

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
21 December 2012  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря о положении  
в Центральноафриканской Республике и о деятельности  
Объединенного представительства Организации  
Объединенных Наций по миростроительству в этой стране**

**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя от 26 сентября 2001 года (S/PRST/2001/25), в котором Совет просил меня продолжать регулярно информировать его о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике и о положении в этой стране. Настоящий доклад основан на моем предыдущем докладе (S/2012/374) от 29 мая 2012 года и содержит обновленную информацию о событиях, касающихся политической жизни, безопасности, социально-экономического положения, гуманитарной деятельности, прав человека, защиты детей и гендерных проблем, а также о деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР).

**II. Политическая ситуация**

2. Со времени представления моего последнего доклада политическая обстановка значительно изменилась. Заинтересованные национальные стороны возобновили диалог, в результате чего удалось договориться о создании органа по управлению избирательным процессом. Кроме того, национальная повстанческая группа Союз патриотов за справедливость и мир (СПСМ) наконец присоединилась к Либревильскому всеобъемлющему мирному соглашению 2008 года.

3. После проведения двух национальных семинаров по пересмотру избирательного кодекса в ноябре 2011 года и январе 2012 года президент Центральноафриканской Республики Франсуа Бозизе поручил министру территориальной администрации и децентрализации продолжать обсуждения с политическими партиями из президентского большинства и оппозиции и соответствующими организациями гражданского общества. В этом контексте 10–13 сентября был проведен третий семинар при содействии национальных и международных экспертов по избирательным процессам из Африканского союза, Международ-



ной организации франкоязычных стран и Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Участники договорились о создании независимого постоянного органа по управлению избирательным процессом — Национального избирательного управления — в составе семи членов. В содействии ослаблению напряженности и выходу из тупика, обусловленного позициями различных сторон, принципиально важную роль сыграло активное участие моего Специального представителя, бывшего президента Бурунди Пьера Буайя в качестве Специального посланника Международной организации франкоязычных стран, Специального представителя председателя Комиссии Африканского союза, послов Франции и Соединенных Штатов Америки и представителя делегации Европейского союза.

4. Сложившаяся благоприятная политическая обстановка сохранялась и в ходе проведения четвертого семинара 24–27 сентября. При поддержке ОПООНМЦАР и участии экспертов по избирательным процессам, направленным в Банги Международной организацией франкоязычных стран, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, участники из Центральноафриканской Республики одобрили пересмотренный проект избирательного кодекса. На момент подготовки настоящего доклада проект избирательного кодекса находился на рассмотрении Национального собрания.

5. В ходе отчетного периода президент Бозизе заменил двух министров, которые были обвинены в подготовке государственного переворота: своего племянника, государственного министра финансов и бюджета, и министра юстиции и нравственности, которые были заменены соответственно 1 июля и 16 июля. Министр финансов, являвшийся одной из наиболее влиятельных фигур режима, считался возможным претендентом на пост президента. Оба уволенных министра покинули страну, и никаких расследований по обвинениям не производилось.

6. 25 августа, через год после начала переговоров с правительством, как отмечалось выше, СПСМ наконец присоединился к Либревильскому всеобъемлющему мирному соглашению 2008 года. Подписание этого соглашения стало поворотным пунктом для политической обстановки и безопасности в Центральноафриканской Республике, поскольку СПСМ был последней национальной вооруженной группой, остававшейся вне этих рамок. Кроме того, это обстоятельство открыло возможность для начала деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции в северо-восточной части страны.

7. 19 сентября Национальное собрание приняло стратегию борьбы с коррупцией, которая предусматривает, среди прочего, ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции; создание национального органа по борьбе с коррупцией в составе представителей правительства, частного сектора и гражданского общества; приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами; обучение и создание потенциала для гражданских служащих; и разработку кодексов поведения.

8. В период с 29 по 31 октября Комиссия Центральноафриканской Республики/Чада провела в Нджамене свою тринадцатую сессию. Комиссия обсудила проблемы безопасности во время сезонного перегона скота, вопросы налогообложения и репатриации из Чада 70 000 центральноафриканских беженцев. Впоследствии две страны подписали 10 соглашений, в частности по таможенным вопросам и перемещению скота. Кроме того, министр территориальной администрации и децентрализации сообщил прессе, что была согласована репатриация специальных сил Чада, размещенных в 2003 году в Банги для усиления президентской гвардии.

9. В ходе отчетного периода основатель и бывший президент Союза демократических сил за объединение (СДСО) Мишель Джотодия вернулся в Центральноафриканскую Республику после шестилетней ссылки и был восстановлен в должности лидера СДСО. Он вновь подтвердил свою приверженность Либревильскому всеобъемлющему мирному соглашению 2008 года и процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Однако 10 декабря связанные с СДСО подразделения напали на города Нделе, Сам Уанджа и Уадда в северо-восточной части страны, что стало серьезным нарушением Соглашения. Элементы Национальной армии Чада 17 декабря вошли на территорию Центральноафриканской Республики по просьбе правительства Центральноафриканской Республики, чтобы поддержать контрнаступление Центральноафриканских вооруженных сил (ЦАВС).

### **III. Поддержка национальных усилий в области посредничества**

10. Национальный совет по посредничеству сыграл значительную роль в подписании 8 сентября соглашения о добровольной репатриации лидера чадского повстанческого движения «Народный фронт за возрождение» Бабы Ладде и его группы. После поступления просьбы от лидера Народного фронта за возрождение обсудить с властями Чада условия его возвращения в страну Национальный посредник возглавил делегацию Центральной Африки, в которую вошел сам Баба Ладде, на трехдневных переговорах в Нджамене. Стороны договорились о том, что бойцы Народного фронта за возрождение, находящиеся до сих пор на территории Центральноафриканской Республики, возвратятся в Чад в течение одного месяца. ОПООНМЦАР и Миссия по укреплению мира Экономического и валютного сообщества центральноафриканских государств (МИКОПАКС) обеспечила по просьбе правительства материально-техническую поддержку для репатриации лидера Народного фронта за возрождение.

11. В октябре Национальный совет по посредничеству по поручению президента координировал осуществление плана правительства по репатриации комбатантов Народного фронта за возрождение и их семей из Центральноафриканской Республики. В ходе репатриации Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) обслуживали гуманитарные потребности семей комбатантов Народного фронта за возрождение. По сообщениям, правительство Чада объявило о пакете стимулов, с тем чтобы содействовать возвращению

оставшихся членов Народного фронта за возрождение. Однако, по последним сообщениям, значительная часть бывших повстанцев Народного фронта за возрождение вернулась в Центральноафриканскую Республику.

12. Стремясь не допустить насилия в результате эскалации конфликтов, Национальный совет по посредничеству предложил учредить местные советы по посредничеству в большинстве из 16 префектур страны, с тем чтобы осуществлять посредничество в спорах военного, политического, экономического и социального характера. ОПООНМЦАР будет оказывать финансовую поддержку отделениям по посредничеству за счет внебюджетных средств. На сегодняшний день было создано четыре местных совета по посредничеству в Бирао (префектура Вакага), Брие (префектура Верхнее Котто), Каге Бандоро (префектура Нана-Гребизи) и Нделе (префектура Баминги-Бангоран). Предполагается создать еще четыре отделения в Буаре (префектура Нана-Мамбере), Маркунде (префектура Уам), Обо (префектура Верхнее Мбому) и Заке (префектура Уака).

#### **IV. Положение в области безопасности**

13. В течение рассматриваемого периода положение в области безопасности в большинстве районов страны продолжало улучшаться, что позволило Организации Объединенных Наций возобновить свою деятельность в префектуре Вакага. Однако серьезные проблемы с безопасностью по-прежнему сохранялись в северных районах страны, где, судя по всему, свободно передвигались новые вооруженные группы, и в префектуре Верхнее Мбому, где по-прежнему действовала «Армия сопротивления Бога» (ЖРА). Недавние нападения сторонников Союза демократических сил за объединение в северо-восточной части страны снизили уровень безопасности в этом районе.

14. 2 августа в некоторых районах Банги мирные протесты со стороны групп молодежи, выражающих недовольство процессом вербовки в вооруженные силы, быстро переросли в насилие. Было совершено нападение на тюрьму Нгарагаба, из которой сбежали 500 заключенных. Демонстранты также разгромили канцелярию мэра и снесли статую президента. Их действия объяснялись тем, что, согласно полученным заверениям, они будут завербованы при условии, что им заплатят по 5000 франков КФА (около 10 долл. США), что в Центральноафриканской Республике является значительной суммой.

15. Неустойчивость положения в области безопасности в западных и северо-западных районах страны по-прежнему вызывала серьезную озабоченность. Поступающие сообщения от структур Организации Объединенных Наций, действующих в этих районах, свидетельствовали о присутствии там новых вооруженных групп, предположительно связанных с Демократическим фронтом центральноафриканского народа (ДФЦН). Эти группы предположительно пытались завербовать в этом районе демобилизованных комбатантов. Следует с удовлетворением отметить, что осуществление программы ресоциализации за счет средств из Фонда миростроительства изменило социальную динамику в этом районе, в результате чего местные общины стали оказывать сопротивление новой вербовке.

16. В префектуре Омбелла-Мпоко, которая когда-то считалась самым безопасным местом в стране, теперь отмечается присутствие вооруженных групп, которые функционируют вблизи столицы. 15 сентября отколовшиеся от Союза патриотов за справедливость и мир фракция «СПСМ-фундаменталисты», в которую входят бывшие члены вооруженных сил и президентской гвардии, напала на города Дамара (примерно в 90 км на север от Банги), Сибю (160 км на север от Банги) и Декоа (230 км на север от Банги). Группа в составе примерно 100 человек напала на жандармерию и базу вооруженных сил, где они забрали оружие, а также больницу, заправочную станцию и коммерческий банк.

17. В июле и ноябре имели место столкновения между войсками Центральноафриканских вооруженных сил и Чадских вооруженных сил, включая трехсторонние вооруженные силы Центральноафриканской Республики, Чада и Судана, развернутые в префектуре Вакага в Центральноафриканской Республике. В результате этих столкновений пять человек погибли и пять — были ранены. В июле в Банги чадские военнослужащие МИКОПАКС застрелили двух полицейских из Центральноафриканской Республики в отместку за убийство чадского служащего из региональных сил.

## **V. «Армия сопротивления Бога»**

18. Постоянно поступали сообщения об усилении присутствия «Армии сопротивления Бога» в юго-восточной части Центральноафриканской Республики. Предположительно члены этого формирования прибывают из Демократической Республики Конго и Южного Судана. До настоящего времени в 2012 году произошло 48 нападений, предположительно совершенных ЛРА, при этом 24 человека погибли и 85 — были похищены, и некоторых из них удерживали непродолжительные периоды времени для транспортировки похищенных товаров. В результате деятельности ЛРА в Центральноафриканской Республике в настоящее время насчитывается 21 000 внутренне перемещенных лиц и 2400 беженцев.

19. В сентябре для борьбы с угрозой ЛРА правительство откомандировало в состав Региональной целевой группы Африканского союза 300 военнослужащих. Они расквартированы в Обо, префектура Верхнее Мбому Центральноафриканской Республики, вместе с Народными силами обороны Уганды и военными советниками из Соединенных Штатов Америки. Правительство намерено увеличить свое участие в деятельности Региональной целевой группы Африканского союза посредством направления еще 300 военнослужащих.

20. В отчетный период ОПООНМЦАР и международные партнеры оказывали поддержку национальным властям в Центральноафриканской Республике в целях разработки национальной стратегии борьбы с ЛРА. Несмотря на эти международные усилия, сохраняется ряд серьезных проблем, главным образом связанных с финансированием новых сил и наличием слабых мест в обеспечении безопасности в юго-восточном районе Центральноафриканской Республики и северо-восточном районе Демократической Республики Конго, что позволяет ЛРА беспрепятственно осуществлять свою деятельность.

21. ОПООНМЦАР усилило свою деятельность по наблюдению в сотрудничестве с национальными, региональными и международными партнерами. На конец мая 2012 года ОПООНМЦАР направило двух консультантов в Обо и усилило свой координационный потенциал для решения проблем, связанных с ЛРА. Всемирный банк предоставил финансирование для оплаты услуг еще одного консультанта в Банги. Значительно улучшилась координация между ОПООНМЦАР, правительством, Африканским союзом, Всемирным банком и международной рабочей группой по ЛРА.

## **VI. Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

22. 30 июня Руководящий комитет по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции официально утвердил стратегию ресоциализации в северо-западном районе. Эта программа финансируется за счет чрезвычайных средств Фонда миростроительства и осуществляется Национальным координационным советом по реинтеграции министерства по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и ОПООНМЦАР. Программа нацелена на упрочение мира и стабильности в районах, где расселяются демобилизованные комбатанты, а также усиление социальной сплоченности в принимающих общинах. Одновременно осуществляется программа реинтеграции бывших комбатантов на северо-западе страны. Для осуществления деятельности по ресоциализации, в частности в сфере сельского хозяйства, торговли и ремесел и развития предприятий малого бизнеса, было зарегистрировано в общей сложности 4796 бывших комбатантов Народной армии за возрождение демократии (НАВД). Они также получили начальное пособие в размере 40 долл. США. Эту программу поддерживают местные комитеты по разоружению, демобилизации и реинтеграции и добровольцы-агитаторы в 140 деревнях и местных общинах.

23. В июне Национальным советом по координации процесса реинтеграции, Всемирной продовольственной программой и ОПООНМЦАР был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросу о предоставлении продовольствия. В этом контексте помощь оказывается 4805 бывшим комбатантам и их семьям. ВПП изыскивает дополнительные ресурсы, с тем чтобы помощь можно было оказывать и после 31 декабря 2012 года.

24. Несмотря на отсутствие четкой стратегии проведения реформы в сфере безопасности, правительство направило 45 бывших комбатантов из бывшей Народной армии за возрождение демократии в вооруженные силы Центральноафриканской Республики. Международные наблюдатели подняли этот вопрос в ходе переговоров в августе между правительством и Союзом патриотов за справедливость и мир, в результате чего была принята рекомендация о создании совместного комитета с целью разработки стратегии для интеграции бывших комбатантов в силы обороны и безопасности.

25. В северо-восточном районе мероприятия по разоружению и демобилизации планируется начать в конце сезона дождей. Этот процесс будет касаться Движения центральноафриканских освободителей за справедливость (ДЦОС), Союза демократических сил за объединение (СДСО) и Союза патриотов за справедливость и мир (СПСМ). В сентябре правительство начало обсуждение с ОПООНМЦАР, Программой развития Организации Объединенных Наций, Аф-

риканским союзом и Европейским союзом этапа планирования деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции в регионе. Министерство по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции подготовило план, который предусматривает завершение мероприятий по разоружению и демобилизации к концу марта 2013 года.

26. После встречи друзей Центральноафриканской Республики в Нью-Йорке 5 апреля 2012 года правительство Люксембурга выделило 100 000 евро (124 378 долл. США), а правительство Австралии — 200 000 долл. США на цели разоружения, демобилизации и реинтеграции. В июле 2012 года на встрече на высшем уровне Экономического сообщества центральноафриканских государств также были объявлены взносы на сумму 5 млрд. франков КФА (9,87 млн. долл. США) на осуществление деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. 13 ноября Европейский союз предоставил Программе развития Организации Объединенных Наций примерно 2,75 млн. евро (3,5 млн. долл. США) на цели демобилизации в северо-восточном районе. Еще 3 млн. евро (3,9 млн. долл. США) были обещаны Европейским союзом на деятельность по ресоциализации в северо-восточном районе.

## **VII. Реформа в сфере безопасности**

27. За отчетный период был достигнут определенный прогресс в проведении реформы органов безопасности. Однако после принятия в феврале Национальным комитетом по реформе в сфере безопасности пересмотренного плана действий соответствующий настрой был утрачен ввиду ограниченности возможностей Постоянного технического секретариата министерства обороны и отсутствия настойчивости со стороны правительства. Из шести указанных в плане действий субсекторальных стратегий правительство при технической поддержке ОПООНМЦАР, Департамента операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций, Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и правительства Франции окончательно разработало одну — субсекторальную — стратегию в отношении вооруженных сил и жандармерии Центральноафриканской Республики.

28. Стратегию по демократическому надзору за сферой безопасности, работу над которой правительство завершило в январе 2011 года при поддержке ОПООНМЦАР, еще предстоит обновить и разработать для нее соответствующий бюджет. Работу над субсекторальной стратегией в отношении полиции, подготовленной правительством при поддержке ОПООНМЦАР, еще предстоит завершить. А субсекторальные стратегии в отношении децентрализации и экологической защиты, правосудия, государственных финансов и таможни еще предстоит разработать. Вследствие этого прогресса в разработке национальной стратегии проведения реформы сферы безопасности достигнуто не было.

29. ОПООНМЦАР продолжало оказывать техническую помощь национальным властям в разработке статута для муниципальной полиции, поддерживать общественно-пропагандистскую кампанию относительно функций и обязанностей муниципальной полиции, вести просветительскую деятельность по сексуальному и гендерному насилию и охране общественного порядка и вводить в строй компьютерный центр национальной школы полиции, который ОПООНМЦАР укомплектовало компьютерами.

## VIII. Социально-экономическое положение

30. В июне Международный валютный фонд (МВФ) утвердил новый механизм расширенного кредитования для Центральноафриканской Республики на сумму 63,2 млн. долл. США. Тем временем правительство обязалось повысить собираемость налогов на национальном уровне, укрепляя при этом управление государственными финансами, административное руководство, транспарентность и финансовую дисциплину. Это позволит создать возможности для осуществления политики сокращения масштабов нищеты, изложенной во втором стратегическом документе по сокращению масштабов нищеты на 2011–2015 годы. С учетом крайне низкого соотношения поступлений и валового внутреннего продукта (ВВП) в стране успех деятельности в значительной степени будет зависеть от финансирования со стороны доноров. Кроме того, ограниченные институциональные возможности, неустойчивое социально-политическое положение, высокие цены на нефть и экономический кризис в Европе — являющейся главным оказывающим помощь торговым и инвестиционным партнером Центральноафриканской Республики — могут негативно сказаться на перспективах восстановления и справедливого роста.

31. Благодаря увеличению объемов сельскохозяйственного производства и экспорта древесины и алмазов темпы экономического роста страны, как ожидается, в 2013 году достигнут 4,1 процента. Краткосрочный прогноз представляется благоприятным, однако Центральноафриканская Республика, не являющаяся сильным государством, по-прежнему сталкивается со значительными проблемами в плане управления экономикой, развития инфраструктуры и сокращения масштабов нищеты. В начале года правительство реализовало рекомендацию МВФ корректировать цены на нефтепродукты на месячной основе, что позволяет отразить увеличение цен на международном рынке, с тем чтобы сохранить свои финансовые ресурсы. В результате негативного воздействия этой меры на цены на базовые товары, включая цены на продовольствие, напряженность в обществе усилилась. Предполагается, что темпы инфляции возрастут и к концу года достигнут 6,8 процента.

32. Проведенное недавно обследование уровня бедности показало, что 62 процента домашних хозяйств живут ниже уровня бедности (менее чем на 1,5 долл. США в день). Нищетой охвачено большинство сельских районов, а уровень безработицы достиг 20,3 процента.

33. Особого прогресса в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, достигнуто не было. Примерно 30 процентов семей испытывают проблемы с получением продовольствия. Уровень младенческой смертности составляет 116 младенцев на 1000 живорождений, а недоедание является основной причиной более чем 50 процентов смертей детей в возрасте до пяти лет. Малярия, которой болеют 22 процента населения, является одной из трех основных причин заболеваемости и смертности среди детей и женщин.

34. Распространенность ВИЧ составляет около 4,9 процента среди лиц в возрасте 15–49 лет (7,9 процента в городских районах и 2,9 процента в сельских районах). Это заболевание в Центральноафриканской Республике распространено в группах населения с более высоким уровнем доходов и более высоким образованием. Страновая группа Организации Объединенных Наций предоста-

вила финансовую поддержку и укрепила потенциал национального комитета, отвечающего за борьбу с ВИЧ/СПИДом, в целях создания национальных стратегических рамок борьбы с ВИЧ/СПИДом (2012–2016 годы).

## IX. Гуманитарная ситуация

35. Чрезвычайная гуманитарная ситуация в Центральноафриканской Республике относится к числу тех, о которых сегодня в мире очень мало говорят и которые остаются «забытыми». Непрерывающийся хронический кризис имеет серьезные негативные последствия, борьба с которыми ведется на основе триединой комплексной стратегии, которая охватывает деятельность по спасению жизни людей, мероприятия в целях обеспечения скорейшего восстановления, а также мероприятия в области развития. В силу крайне высокого уровня структурной уязвимости жизнь людей постоянно оказывается в опасности из-за самых незначительных изменений, связанных либо с природными катаклизмами, либо с экономическими проблемами, либо конфликтом. Тем не менее повышение уровня безопасности привело к уменьшению числа внутренне перемещенных лиц и увеличению числа возвращенцев. Гуманитарная помощь по-прежнему оказывалась 65 533 внутренне перемещенным лицам, 26 800 из которых стали таковыми в 2012 году, а 49 939 человек вернулись в свои родные места из других районов Центральноафриканской Республики или из соседних стран. Кроме этого, помощь оказывается 17 623 беженцам из Судана и Демократической Республики Конго. В то же время в северо-центральной (треугольник Кабо-Батангафо-Кага-Бандоро) и западном регионах увеличивалось число конфликтов из-за ресурсов, связанных с сезонным перегоном скота на новые пастбища. Сезонные перегоны скота в целях поиска пастбищ зачастую приводят к конфликтам в контексте борьбы за ресурсы с местными фермерами, в результате чего уничтожаются дома и перемещается население. По оценкам, 10 000 человек стали перемещенными лицами в результате такого рода конфликтов.

36. Согласно оценке, которая была проведена неправительственными организациями на северо-востоке страны, свыше 45 000 человек находятся перед лицом серьезного продовольственного кризиса и нуждаются в немедленной помощи. Общие показатели серьезного недоедания выросли на 21 процент, а показатель крайнего недоедания вырос на 7 процентов, что в три раза превышает критический пороговый показатель. Занимающиеся оказанием гуманитарной помощи партнеры оказывают срочную помощь в сфере здравоохранения и в области питания, включая проведение вакцинаций и обеспечение лечебного питания страдающих от недоедания детей. Пострадавшим жителям раздавались семена для высадки и непродовольственные материалы. После того как пострадавшее население полностью лишилось каких-либо средств к существованию, занимающееся оказанием гуманитарной помощи сообщество в период с 21 августа по 17 сентября организовало выброску продовольствия с воздуха в городах Гордиль, Меле, Ндифа, Сикикеде Ману, Боромата и Тирингулу в префектуре Вакага. В ходе операции, которая была проведена за счет средств механизма оперативного реагирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, свыше 329 тонн продовольствия были доставлены по воздуху для более чем 11 319 нуждающихся лиц (2148 домашних хозяйств).

37. В 2012 году в рамках совместного призыва к оказанию помощи общий объем потребностей сократился с 134 млн. долл. США до 124 млн. долл. США. Эти потребности были связаны с оказанием гуманитарной помощи 1,9 миллиона человек, что составляет почти половину населения страны. По состоянию на 22 ноября 2012 года в рамках совместного призыва к действиям было получено 76 млн. долл. США, то есть 61 процент от соответствующей необходимой суммы. Нехватка финансовых ресурсов оказала серьезное негативное влияние на возможности гуманитарных организаций в плане оказания необходимой помощи. Помимо этого, доступ к гуманитарной помощи был крайне ограничен из-за опасной обстановки и неадекватности инфраструктуры. Передвижение по дорогам Центральноафриканской Республики по-прежнему представляет собой хроническую проблему из-за низкого качества и ухудшения состояния дорог в этой стране, где общая протяженность дорог с твердым покрытием составляет лишь 700 километров. Поэтому Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) является единственным субъектом, осуществляющим перевозки грузов гуманитарного сообщества. Помимо этого, опасная обстановка в стране усугубляется увеличением числа вооруженных групп, а также безудержным разбоем и бандитизмом. Наиболее остро эта проблема стоит в восточной части страны, где сопровождаемые насилием инциденты являются причиной грабежа и хищений оборудования и имущества, принадлежащих гуманитарным организациям. Эти прямые нападения на занимающихся гуманитарной деятельностью субъектов препятствуют осуществлению проектов, поскольку возникает необходимость в введении ограничений на передвижение и во временной приостановке мероприятий. Постоянные нападения со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) на юго-востоке страны также по-прежнему ограничивают масштабы доступа, а также порождают все больший страх среди местных общин.

## **Х. Оперативная деятельность в поддержку восстановления и развития**

38. В период после начала осуществления мероприятий, предусмотренных во втором документе о стратегии сокращения масштабов нищеты (2011–2015 годы) в конце 2011 года, ПРООН в сотрудничестве с Всемирным банком и другими партнерами на постоянной основе оказывала правительству поддержку в деле пересмотра его плана приоритетных действий и помогала в подготовке проекта информационно-пропагандистского документа в контексте подготовки к возможному проведению совещания доноров. Помимо этого, ПРООН оказывала поддержку ускоренной реализации стратегии роста в интересах малоимущих на основе налаживания трех диалогов между государственными и частными субъектами в таких областях, как сельское хозяйство, горнорудная промышленность и лесоводство. ПРООН также участвовала в разработке рамочной программы ускоренного обеспечения продовольственной безопасности в интересах реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в результате чего среди всех африканских стран, отобранных для цикла 2011–2012 годов, Центральноафриканская Республика станет первой находящейся на постконфликтном этапе страной, где будет завершен этот процесс.

39. При поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) правительство разработало национальную инвестиционную программу в интересах развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в рамках комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), разработанной Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД) Африканского союза. Она представляет собой общесекторальный план обеспечения скоординированного и согласованного использования ресурсов, необходимых для ускоренной реализации нынешних и новых инициатив, направленных на решение приоритетных задач национального и секторального развития. Тем временем страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку секторам производства, продовольствия и овощеводства в интересах уязвимых групп населения. Эта помощь дала возможность лучше обеспечивать 6200 семей средствами к существованию благодаря выращиванию овощей и основных продовольственных культур, обеспечила более широкий доступ к рынкам и повысила эффективность отслеживания положения дел в области продовольственной безопасности благодаря более совершенным комплексным рамкам классификации продовольственной безопасности в стране.

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку усилиям Центральноафриканской Республики, предпринимаемым на начальных этапах восстановления, на основе разработки стратегии развития потенциала в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, доступ уязвимых групп населения к микрокредитам, борьба с ВИЧ/СПИДом, охрана окружающей среды и борьба с изменением климата. Что касается доступа уязвимых групп населения к микрокредитам, то страновая группа Организации Объединенных Наций помогала проводить учебные занятия с сотрудниками учреждений, занимающихся микрофинансированием, посвященные национальным финансовым правилам и защите интересов получателей микрокредитов. Помимо этого ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) предоставили оборудование пяти национальным финансовым агентствам в Бангассу, Куи, Ндимае, Нгаундае и Пауа.

41. Что касается охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата, то страновая группа Организации Объединенных Наций сконцентрировала свое внимание на мероприятиях, связанных с устойчивым управлением природными ресурсами и участием общин, исходя из того, что эти области являются основой для защиты находящихся в опасности природных районов, адаптации сельского хозяйства и работы по обеспечению продовольственной безопасности к изменению климата, для рационального использования и охраны земельных ресурсов, а также для электрификации в сельских районах и использования возобновляемых источников энергии.

## **XI. Права человека и правопорядок**

42. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывали сообщения о случаях бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания, незаконных арестов и содержания людей под стражей без связи с внешним миром, а также о насильственных исчезновениях. В частности, семьи задержанных сообщали о случаях, когда судебная система не могла гарантировать надлежащее судебное разбирательство и возмещение ущерба, обусловленного злоупотреб-

лениями со стороны властей. До сведения Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) была доведена информация о случаях пыток, в частности в военной тюрьме в Босембеле. Мой Специальный представитель продолжал обсуждать с властями Центральноафриканской Республики вопросы прав человека и правопорядка.

43. ОПООНМЦАР получило несколько сообщений о непрекращающихся случаях злоупотреблений, включая сексуальное насилие, запугивания и вымогательства в районах, которые контролируют или в которых доминируют вооруженные группы и другие неустановленные вооруженные элементы, действующие в стране.

44. В период с 5 по 12 сентября мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Хава Бангура посетила Центральноафриканскую Республику с миссией по установлению фактов, в ходе которой она встретила с лицами, пострадавшими в результате сексуального насилия, представителями гражданского общества, государственными чиновниками, неправительственными организациями, женскими группами, военно-политическими группировками и представителями дипломатического корпуса. В ходе поездки Специального представителя Организация Объединенных Наций подписала два коммюнике с правительством: первое — с министром социальных дел, национальной солидарности и по вопросам равноправия полов в целях укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и правительством; а второе — с министерством по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции по приоритетам в области предотвращения сексуального и других видов насилия по признаку пола.

45. В рамках пенитенциарной системы имели место два серьезных инцидента — ограбление тюрьмы Нгарабга 2 августа и разграбление тюрьмы в Сибуте 15 сентября. В результате этих инцидентов бежали заключенные, которые и сейчас остаются на свободе, отчасти из-за того, что тюремные реестры отсутствуют. В целях оказания правительству помощи в деле управления контингентами задержанных ОПООНМЦАР подготовило 2500 форм для идентификации и регистрации задержанных.

46. Новый министр юстиции и морали инициировал проведение дискуссии, посвященной чрезвычайно важным реформам, связанным с отправлением правосудия, в частности с выполнением декретов об организации судов и статусе судей, а также подготовку законопроекта о доступе к правосудию. ОПООНМЦАР продолжало оказывать министерству юстиции и морали поддержку в целях укрепления потенциала судебной системы на основе оказания технических консультативных услуг при подготовке ежегодного плана работы министерства и в рамках других процессов, таких как оказание правовой помощи и обеспечение доступа к правосудию. ОПООНМЦАР также продолжало работу в тесном контакте с международными субъектами, такими как Европейский союз, связанную с реформированием сектора правосудия и подготовкой проекта перестройки сектора правосудия и полицейской службы стоимостью 10 млн. евро.

47. В течение отчетного периода правительство учредило Комитет по вопросу об исключении из Уголовного кодекса смертной казни в качестве вида наказания. В этом контексте поддержку правительству оказывали международные партнеры, в том числе ПРООН, которая была связана с разработкой стратегии укрепления верховенства права и повышением уровня информированности граждан об их правах человека на основе распространения текста основополагающих законодательных и регулирующих документов, таких как Трудовой кодекс, справочник по вопросам работы Апелляционного суда, руководство по вопросам работы среднего юридического персонала и Семейный кодекс.

48. Помимо этого ПРООН предоставила финансовые ресурсы на цели строительства и ремонта зданий, в которых размещаются несколько учреждений системы правосудия и безопасности: было построено здание Высокого суда в Пауа, префектура Уам-Пенде, и отремонтированы зал заседаний Верховного суда и Апелляционного суда в Банги и здания Мирowego суда в Бимбо, префектура Омбелло-Мпоко. В целях повышения эффективности функционирования и координации действий служб безопасности в отдаленных районах страны ПРООН обеспечила строительство зданий полицейских участков в Бузуме, префектура Уам-Пенде, а также в Бассангоа, префектура УАМ. Помимо этого, ПРООН предоставила материалы и оборудование для судов, тюрем и полицейских участков.

## **XII. Защита детей**

49. Детский фонд Организации Объединенных Наций и ОПООНМЦАР продолжали сотрудничать в деле решения проблемы защиты детей в стране. Процесс освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группами, продолжался с соответствии с планом, несмотря на серьезные проблемы материально-технического характера и проблемы в сфере безопасности. С начала 2012 года в общей сложности 157 детей были переведены в транзитные и ориентационные центры и/или приемные семьи, где на временной основе будет обеспечен уход за ними. Министерство социальных дел, национальной солидарности и по вопросам равноправия полов проверило демобилизацию 32 детей, а остальные 125 детей были отпущены вооруженными группами после вмешательства целевой группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и предоставлению отчетности.

50. ОПООНМЦАР оказало материально-техническую поддержку Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в организации учебной программы по вопросам временного ухода за детьми, связанными с вооруженными силами и группами и по вопросам их социальной интеграции и реинтеграции в общинах, который был проведен 9–10 июня. В число участников входили представитель министерства социальных дел, национальной солидарности и по вопросам равноправия полов и других партнеров. Параллельно партнеры по осуществлению проводили информационно-пропагандистские кампании в целях предотвращения повторной вербовки детей и содействия их реинтеграции в их родных общинах.

51. В общей сложности 55 судей, 65 сотрудников полиции, 35 работников социальных служб и 30 тюремных охранников, занятых в судебной системе для несовершеннолетних, в рамках учебных занятий были ознакомлены с процедурами предварительных расследований и вынесения решений судами. Эффективность деятельности по координации сбора данных и представления отчетности повысилась благодаря работе Департамента по вопросам защиты несовершеннолетних министерства юстиции, который обеспечивает связь с трибуналами по делам детей в стране.

52. В настоящее время наряду с тремя судами по делам несовершеннолетних в настоящее время два других суда обеспечивают проведение слушаний по делам детей, несмотря на ограниченный объем имеющихся ресурсов. Сто девятью восемь девочек и мальчиков, нарушивших закон, подпадают под действие мер, являющихся альтернативой содержанию под стражей, в реабилитационных центрах, функционирующих при поддержке ЮНИСЕФ, а 24 ребенка все еще находятся под стражей.

53. В настоящее время благодаря технической поддержке ЮНИСЕФ Подгруппа по борьбе с гендерным насилием в настоящее время является полностью функциональной и регулярно проводит свои заседания.

### **XIII. Гендерные вопросы**

54. В течение отчетного периода ОПООНМЦАР активизировало свои усилия по оказанию поддержки участию женщин в деятельности структур государственного управления, урегулировании конфликтов и деятельности по укреплению мира. ОПООНМЦАР активизировало свое сотрудничество с министерством социальных дел, национальной солидарности и по вопросам равноправия полов и ЮНФПА с целью содействовать участию женщин в разработке плана действий по оказанию поддержки процессу осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. После того как правительство приняло решение о том, что страна будет являться одним из государств, где в экспериментальном порядке будет опробоваться состоящий из семи пунктов план действий по обеспечению участия женщин в миростроительстве, в июле Тематическая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам при технической содействии Управления по поддержке миростроительства разработала ориентированные на результаты цели при технической поддержке Управления по поддержке миростроительства. Цель этого заключается в том, чтобы обеспечить выполнение двух обязательств, которые она определила в качестве приоритетных и которые связаны с урегулированием конфликта и управлением в период после конфликта.

55. ОПООНМЦАР обеспечило проведение учебных занятий по вопросу о роли женщин в мирных процессах, которые были рассчитаны на женщин и проводились до состоявшихся в августе 2012 года переговоров между правительствами и Союзом патриотов за справедливость и мир (СПСМ), в результате которых эта военно-политическая группа присоединилась к Либревильскому всеобъемлющему мирному соглашению 2008 года. 21 сентября были проведены консультации женщин из различных сетей, учреждений и организаций гражданского общества в целях проведения обзора проекта избирательного кодекса. Они также разработали стратегию с целью обеспечить, чтобы их мнения учи-

тывались в рамках четвертого семинара, посвященного Избирательному кодексу.

56. В контексте проведения 23 июля двенадцатого Международного открытого дня по проблемам женщин, мира и безопасности была проведена дискуссия за круглым столом с участием женщин-парламентариев и женщин из числа внутренне перемещенных лиц в Аргумаре, префектура Мбомо, районе, который пострадал от присутствия ЛРА. Участники вынесли рекомендации, в которых особое внимание уделялось проблемам неадекватного обеспечения безопасности и гуманитарным проблемам. ОПООНМЦАР занимается мобилизацией ресурсов в целях удовлетворения гуманитарных потребностей общин и их потребностей в сфере безопасности.

#### **XIV. Фонд миростроительства**

57. В период с 24 июня по 6 июля по поручению Управления по поддержке миростроительства и в консультации в Объединенным руководящим комитетом Фонда миростроительства была проведена обязательная и независимая оценка 26 проектов Фонда миростроительства на общую сумму в размере 30 млн. долл. США. В докладе содержался вывод о том, что в рамках имплементационных этапов проектов в период 2008–2012 годов были достигнуты значительные успехи в деле миростроительства, включая проведение в 2011 году президентских выборов и выборов в законодательные органы. Помимо этого, в докладе подчеркивалось, что проекты помогли ускорить процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции членов вооруженных групп и достичь на основе консенсуса договоренности с вооруженными группами относительно демобилизации и реинтеграции детей-солдат. Кроме этого, в оценке также отмечалось, что уровень общей согласованности элементов стратегии мог бы быть более высоким и что национальные и местные субъекты могли бы более активно участвовать в работе на самых ранних этапах отбора проектов, с тем чтобы повысить уровень ответственности за их реализацию и способствовать укреплению потенциала.

#### **XV. Мероприятия Комиссии по миростроительству**

58. Председатель структур по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству Ян Граулс объявил, что срок действия его мандата истекает 1 июня 2012 года. В настоящее время между властями Центральноафриканской Республики и Председателем Комиссии по миростроительству Абдулом Моменом проводятся консультации в целях определения нового кандидата на должность Председателя структуры.

## **XVI. Интеграция и общее видение Организации Объединенных Наций в отношении Центральноафриканской Республики**

59. ОПООНМЦАР и страновая группа Организации Объединенных Наций добились значительного прогресса в осуществлении рассчитанной на пять лет рамочной программы Организации Объединенных Наций по упрочению мира и оказанию помощи в целях развития, которое началось в январе 2012 года. С учетом этой цели были формально определены имплементационные механизмы программы, которые обеспечат достижение согласованных результатов. В их число входят пересмотренные комплексные планы совместных действий; укрепление группы по отслеживанию и оценке в целях оказания группе по управлению программой поддержки в деле оценки прогресса по достижению согласованных результатов; и укрепление рамочных тематических групп, которые будут уделять главное внимание межсекторальным проблемам, таким как гендерные факторы, ВИЧ/СПИД, молодежь и коммуникация.

60. Были достигнуты определенные успехи, к числу которых можно отнести оказание поддержки правительству в деле подготовки его национального доклада об устойчивом развитии, который был представлен на Конференции по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20–22 июня 2012 года); пересмотр совместной программы по ВИЧ/СПИДу, которая была согласована и подписана правительством и Организацией Объединенных Наций и которая в настоящее время осуществляется; и подготовка совместной секторальной стратегии по гендерным вопросам и вопросам сокращения масштабов нищеты. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку процессу осуществления «Новой договоренности» в Центральноафриканской Республике, поскольку она является одной из охваченных этим экспериментом стран в период 2012–2015 годов.

61. В целях укрепления интеграционных и координационных механизмов в стране Группа координации и политики разработала механизмы последующего внедрения интеграционных механизмов в Центральноафриканской Республике. Мой Специальный представитель предпринимает все необходимые усилия с целью обеспечить согласованность действий субъектов Организации Объединенных Наций в рамках таких стратегий, которые позволяют проводить работу на основе общих принципов на местах и объединять ресурсы там, где это возможно, поскольку это позволит экономить ресурсы в условиях их нехватки и повышать эффективность работы по выполнению мандатов.

## **XVII. Замечания и рекомендации**

62. Достигнутый консенсус в отношении пересмотренного Избирательного кодекса является важным прорывом в политической области. Он имеет важное значение с точки зрения укрепления доверия между политическими заинтересованными сторонами и достижения согласия в отношении органа, который будет руководить проведением выборов. Я призываю Национальное собрание принять пересмотренный Избирательный кодекс, являющийся приемлемым для всех заинтересованных сторон. Организация Объединенных Наций будет ока-

зывать правительству поддержку в деле осуществления одобренной реформы избирательной системы.

63. Ситуация в плане безопасности в Центральноафриканской Республике по-прежнему нестабильная. Я призываю все стороны незамедлительно положить конец боевым действиям и возобновить диалог с целью начать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечить эффективное выполнение Либревильского всеобъемлющего мирного соглашения 2008 года.

64. Я призываю правительство продолжать работать в тесном контакте с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами в целях устранения сохраняющихся проблем в сфере безопасности и содействия социальной сплоченности. В то же время правительству следует предпринять конкретные шаги в целях более эффективного обеспечения верховенства права и уважения прав человека, особенно со стороны сотрудников сил безопасности и обороны.

65. Дальнейшее ухудшение положения дел в плане безопасности на территории всей страны может негативно сказаться на гуманитарном доступе к уязвимым группам населения. Крайне необходимо обеспечить расширение масштабов гуманитарной помощи и гуманитарных операций в префектурах Вакага и Баминги-Бангоран, где отмечается приток внутренне перемещенных лиц, возвращающихся в свои селения. Я отмечаю усилия правительства, которые оно предпринимает с целью содействовать оказанию гуманитарной помощи уязвимым группам населения в пострадавших регионах страны. Однако я глубоко обеспокоен сохраняющейся уязвимостью гражданских лиц, особенно женщин и девочек, в тех районах, где продолжают действовать незаконные вооруженные группы.

66. Хроническое отсутствие основных социальных услуг по-прежнему подрывает усилия общин, которые они предпринимают с целью стать более устойчивыми перед лицом потрясений и конфликтов. Важно, чтобы правительство при поддержке своих партнеров осуществляло капиталовложения с целью обеспечить оказание основных социальных услуг и развитие инфраструктуры. Инциденты, которые имели место в Банги 2 августа, свидетельствуют о важности социальных проблем и необходимости устранения ряда факторов, которые лежат в основе социальной напряженности. Я призываю правительство активизировать его усилия, предпринимаемые с целью улучшить элементарные условия жизни населения.

67. Меня обнадеживает неизменная приверженность правительства делу осуществления делу программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Я призываю все власти продемонстрировать такой же уровень приверженности делу реформирования сектора безопасности. Принятие на вооружение на основе консенсуса реалистичной национальной стратегии реформирования сектора безопасности имеет крайне важное значение с точки зрения оказания международным сообществом поддержки в этой области. Такая стратегия должна включать в себя четкие и последовательные положения, касающиеся интеграции бывших комбатантов в силы обороны и безопасности. Принятие такой стратегии должно стать одной из приоритетных задач правительства. Организация Объединенных Наций готова оказать правительству поддержку в этой стратегической области.

68. Я отдаю международному сообществу должное за финансовую поддержку, которую оно оказывает процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Успешное завершение работы в рамках реинтеграционного компонента этого процесса будет иметь весьма важное значение для обеспечения необратимости прогресса в деле укрепления мира.

69. Заслуживает одобрения приверженность правительства делу борьбы с ЛРА, в особенности его участия в реализации инициативы Африканского союза о региональном сотрудничестве в деле ликвидации ЛРА. Сохраняющаяся угроза для гражданского населения, которую представляет собой деятельность иностранной вооруженной группы, является причиной серьезной обеспокоенности. Я настоятельно призываю международных партнеров продолжать оказывать поддержку властям Центральноафриканской Республики, с тем чтобы дать им возможность осуществлять комплексные национальные меры реагирования, которые будут способствовать не только дезертирству бойцов из рядов ЛРА, но и социально-экономическому развитию в районах, где она действует.

70. Благодаря возрождению правительствами Центральноафриканской Республики и Чада их совместной комиссии они располагают полезной платформой для сотрудничества между этими государствами и повышения уровня безопасности на их общих границах. Я призываю правительство Центральноафриканской Республики восстановить аналогичные инструменты с другими странами региона.

71. Я приветствую принятие национальной стратегии борьбы с коррупцией и настоятельно призываю национальные власти эффективно осуществлять ее. Я обращаюсь к международным партнерам с призывом оказать правительству соответствующую помощь.

72. Я хотел бы выразить свою признательность региональным и международным организациям, в том числе Экономическому сообществу центральноафриканских государств, Центральноафриканскому экономическому и валютному сообществу, Африканскому союзу, Европейскому союзу, Международной организации франкоязычных стран, Африканскому банку развития, Всемирному банку и Международному валютному фонду за их неизменную поддержку, а также двусторонним партнерам за их неоценимую поддержку, которую они оказывают Центральноафриканской Республике. Важно то, что они проявляют гибкость и оказывают правительству Центральноафриканской Республики необходимую техническую и финансовую помощь, крайне необходимую для обеспечения стабильности стран.

73. Срок действия мандата ОПООНМЦАР истекает 31 января 2013 года. С учетом важной роли, которую призвано играть Представительство в деле укрепления мира и процессе примирения, а также необходимости дальнейшего оказания Организацией Объединенных Наций комплексной поддержки Центральноафриканской Республике в деле решения проблем в области миростроительства, и после консультаций с правительством Центральноафриканской Республики я хотел бы рекомендовать продлить срок действия мандата ОПООНМЦАР, одобренного Советом Безопасности в заявлении его Председателя (S/PRST/2009/5) и продленного резолюцией 2031 (2011) Совета, на еще один год, до 31 января 2014 года. В предстоящем году ОПООНМЦАР будет продолжать выполнять свой мандат в тесном сотрудничестве с национальными властями и партнерами Центральноафриканской Республики, уделяя особое

---

внимание примирению, политическому диалогу, завершению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, восстановлению государственной власти на всей национальной территории, реформированию сектора безопасности, поощрению верховенства права и прав человека, равенству мужчин и женщин и борьбе с угрозой, которую несет ЛРА.

74. И наконец, я хотел бы дать высокую оценку сотрудникам ОПООНМЦАР за их приверженность делу и трудную работу, которую они проводят в трудных условиях под руководством моего Специального представителя Маргарет Адеринсолы Вогт и страновой группы Организации Объединенных Наций за их целенаправленные и неустанные усилия, предпринимаемые в целях оказания поддержки процессу миростроительства в Центральноафриканской Республике.

---