

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 November 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Южном Судане**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности, в соответствии с которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) на первоначальный период в один год и просил меня каждые четыре месяца информировать его о прогрессе, достигнутом в деле осуществления ее мандата. Своей резолюцией 2057 (2012) Совет продлил мандат Миссии до 15 июля 2013 года и просил меня включать в мои доклады обновленную информацию о следующих аспектах: осуществлении стратегии защиты гражданского населения; сроках развертывания всех элементов Миссии; формировании сил; контрольных показателях Миссии, касающихся выполнения мандата; оказании системой Организации Объединенных Наций содействия в выполнении задач по укреплению мира; и сотрудничестве с региональными и международными партнерами в деле устранения угрозы со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА). В настоящем докладе содержится обновленная информация об этих вопросах и изменениях в Южном Судане с момента представления моего доклада 26 июня (S/2012/486), и в него включены события, произошедшие до 23 октября 2012 года.

II. Развитие политической ситуации

2. Южный Судан отпраздновал первую годовщину своей независимости 9 июля 2012 года под девизом «Укрепление мира и единства, активизация процесса развития». По этому случаю президент Сальва Киир вновь заявил о приверженности его правительства делу борьбы с коррупцией и сокращения численного состава правительства в преобладающих условиях режима строгой экономии. Он также выразил надежду на улучшение отношений с Суданом. Празднование происходило со смешанными чувствами: хотя страна оказалась в сложном экономическом положении в результате прекращения добычи нефти и неопределенной обстановки в плане безопасности вдоль границы с Суданом, как представляется, усилия по стабилизации обстановки в штате Джонглей увенчались определенным успехом.



3. При этом возникшие трудности не в полной мере ослабили усилия по достижению поставленных правительством целевых показателей на переходном этапе, и было принято важное законодательство. 6 июля Президент подписал Национальный закон о выборах, после этого была создана Национальная избирательная комиссия, и в августе начала свою работу Национальная комиссия по пересмотру Конституции. 10 июля в соответствии с Законом о политических партиях Президент начал в рамках Форума руководителей политических партий консультации со всеми политическими партиями по вопросу о создании Совета политических партий, который будет отвечать за регистрацию и регулирование деятельности политических партий. Партии согласились на состав Совета из девяти членов. Правящее Народно-освободительное движение Судана продолжало рассмотрение своих внутренних правил, положений и структуры, а другие политические партии начали подготовку к выполнению требований регистрации в соответствии с Законом о политических партиях.

4. Отчетный период завершился на позитивной ноте, вселяющей умеренный оптимизм, благодаря подписанию 27 сентября в Аддис-Абебе между Южным Суданом и Суданом соглашений, в том числе о добыче нефти, обеспечении безопасности границ, торговле и правах граждан на территории другой страны. Несмотря на высказанные в ходе продолжающихся обсуждений между определенными группами общества Южного Судана разные мнения о соглашениях, в целом они были приняты и официально утверждены советом министров Южного Судана 5 октября. 16 октября в ходе внеочередной сессии парламента, открытой 15 октября, Национальное законодательное собрание и Совет штатов единогласно проголосовали за ратификацию этих соглашений. Парламент также отменил решение о прекращении добычи нефти.

Создание национальных учреждений

5. Национальное бюро статистики при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения начало подготовку к первой национальной переписи населения и домашних хозяйств, предварительно намеченной на февраль 2014 года; как ожидается, расходы на перепись составят порядка 101,7 млн. долл. США.

6. В течение отчетного периода Национальное законодательное собрание приняло 11 важнейших законодательных актов: Закон о бюджетных ассигнованиях; Закон о налогообложении с внесенными в него поправками; Закон о беженцах; Закон о Женевской конвенции; Закон об институте юридической подготовки; Закон о национальных коммуникационных системах; Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности; Закон о банковской деятельности; Закон о валютных операциях; Закон о комиссии по вопросам мира и примирения; и Закон о всеобщем образовании. Кроме того, 27 июля свой устав принял Парламентский форум женщин Национального законодательного собрания.

7. В течение отчетного периода в штатах Северный Бахр-эль-Газаль и Западная Экватория возникли разногласия между исполнительными и законодательными органами штатов, причем первые из них предприняли попытку воспрепятствовать осуществлению надзорных функций путем неконституционного удаления спикеров собрания штатов со своих должностей. В одном случае совет штатов вмешался в конфликт и постановил восстановить в должности

снятых должностных лиц. В другом случае Народно-освободительное движение Судана приняло политическое решение. Эти события подчеркивают важность непрерывных усилий по укреплению учреждений для обеспечения соблюдения законности.

Меры по борьбе с коррупцией

8. 16 июля Генеральный ревизор представил отчеты о финансовых ведомостях правительства Южного Судана за 2007 и 2008 годы. В этих отчетах говорится о серьезных нарушениях во многих областях, включая невыполнение процедур расходования средств, слабый надзор со стороны законодательных органов и отсутствие транспарентных процедур учета доходов. В настоящее время министерство юстиции рассматривает проект закона, который позволил бы Комиссии по борьбе с коррупцией самостоятельно привлекать к судебной ответственности по делам, связанным с коррупцией. В своем заявлении на открытии третьей сессии Национального законодательного собрания 15 октября спикер изложил меры, принятые законодательными органами в целях борьбы с коррупцией, включая: создание во всех штатах клубов по борьбе с коррупцией; принятие мер в отношении министерств, порядок расходования средств которыми не совместим с Законом о бюджетных ассигнованиях; создание Центрального управления по закупкам и Национального бюро по борьбе с коррупцией; и прекращение практики предоставления государственных автотранспортных средств.

III. Экономическое положение

9. С учетом постоянной практики прекращения добычи нефти 18 июля Национальное законодательное собрание приняло основанный на режиме строгой экономии бюджет с целью сокращения в 2012–2013 финансовом году чистых расходов на 34 процента. В этом бюджете предусматривается увеличение поступлений за счет сбора налогов, таможенных пошлин и внешних источников, таких как займы и концессии на добычу национальных ресурсов. Хотя поступления, не связанные с добычей нефти, на долю которых в 2011 году приходилось 2 процента от общего объема доходов, возросли почти в два раза, и был установлен более жесткий контроль за расходованием средств, значительный бюджетный дефицит сохраняется. К началу октября министерство финансов и экономического планирования выполнило национальную программу займов на сумму 500 млн. южносуданских фунтов (или примерно 120 млн. долл. США по рыночным ставкам) для покрытия части дефицита бюджета. Усилия, направленные на ликвидацию сохраняющегося дефицита за счет внешних финансовых ресурсов, продолжаются.

10. Сокращение пособий на жилье гражданским служащим и одномесечная задержка в выплате зарплаты с июля вызвали значительные волнения и определенные протесты. В настоящий момент ситуация несколько улучшилась; к концу сентября вся задолженность по зарплате государственным служащим за июль была погашена.

11. Осуществляемые меры жесткой экономии имеют последствия для государственного бюджета, поскольку в соответствии с новой политикой правительства решение о выделении центральным правительством 40 процентов целевых субсидий штата будет теперь приниматься на основе численности населения, а оставшиеся 60 процентов будут равномерно распределяться между 10 штатами. В результате осуществления такой новой политики значительно сократится объем средств, выделяемых некоторым штатам. Сообщения о недовольствах по поводу сокращения таких субсидий поступили из штатов Западная Экватория, Западный Бахр-эль-Газаль, Верхний Нил и Юнити.

12. Дефицит иностранной валюты привел к обесценению южносуданского фунта, официально зафиксированного на уровне 2,95 за 1 долл. США, до рекордно низкого уровня 5,60 за 1 долл. США в конце июля, хотя предполагаемое возобновление добычи нефти и ограниченное наличие южносуданского фунта привели к увеличению стоимости фунта с августа по октябрь 2012 года до 4,00–4,30 за 1 долл. США. Одновременно Национальное статистическое бюро сообщило о том, что с июля не произошло значительного увеличения цен на потребительские товары после их существенного увеличения в первой половине года.

13. 27 августа Международный валютный фонд (МВФ) объявил, что Южный Судан получил право на получение займов по линии механизма сокращения бедности и содействия экономическому росту, что позволило ему запросить доступ к механизмам льготного финансирования МВФ. Такой доступ предоставляется при условии наличия программы МВФ и его утверждения Исполнительным советом МВФ. Одновременно МВФ при поддержке основных доноров планирует осуществлять трехлетнюю инициативу по укреплению макроэкономического управления, финансируемую через Целевой фонд в размере 10 млн. долл. США.

IV. Региональные вопросы

14. **Отношения между Южным Суданом и Суданом.** В целом наметились признаки улучшения отношений между Южным Суданом и Суданом, причем представители Судана приняли участие в празднованиях по случаю первого года независимости Южного Судана и две страны обменялись послами. Возобновились коммерческие авиарейсы между Хартумом и Джубой, и после подписания 27 сентября соглашений Судан объявил о том, что вновь открывает наземные и водные пограничные посты, и о безотлагательном возобновлении торговли продовольственными товарами в пограничных штатах. Судан также освободил 19 военнопленных Южного Судана. Вместе с тем обе стороны продолжали обвинять друг друга в поддержке марионеточных ополчений, а Южный Судан подавал жалобы на нарушения Суданом его воздушного пространства.

15. **Международные и дипломатические отношения.** Южный Судан вступил во Всемирную таможенную организацию и представил заявление о вступлении в Международную конференцию по району Великих озер. Он также установил дипломатические отношения с Финляндией, в результате чего он имеет дипломатические отношения с более чем 40 странами.

16. **Сотрудничество между миссиями.** МООНЮС продолжала участвовать в осуществлении региональной стратегии ослабления угрозы и воздействия деятельности ЛРА, оказывая ограниченную материально-техническую поддержку региональной целевой группе Африканского союза в Ямбио. Она оказывает также материально-техническую поддержку операциям Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее и административную поддержку их отделениям в Рунбеке, Вау и Джубе.

V. Положение в области безопасности

17. В отчетный период основную обеспокоенность в плане безопасности вызвали сохранение напряженности в ключевых районах вдоль границы с Суданом; постоянная деятельность повстанческой военизированной группы в штатах Верхний Нил и Юнити; постоянные угоны скота; возникновение новых проблем в области безопасности, включая нападения сторонников лидера повстанцев Давида Яу-Яу в штате Джонглей на военнослужащих Народно-освободительной армии Судана; и огромный приток скота и вооруженных скотоводческих общин в штат Центральная Экватория из штата Джонглей.

Положение вдоль границы с Суданом

18. Положение в области безопасности вдоль границы с Суданом оставалось относительно стабильным, но напряженным. Как сообщалось Совету Безопасности в соответствии с резолюцией 2046 (2012), МООНЮС получила сообщения о якобы имевших место нескольких нарушениях границы и нападениях на подразделения вооруженных сил Южного Судана в ряде районов штатов Юнити и Верхний Нил, а также нападениях на две фермерские общины в штате Верхний Нил. МООНЮС не смогла подтвердить эти инциденты в связи с проблемами получения доступа в затронутые районы. МООНЮС также не смогла подтвердить инциденты с нарушением воздушного пространства, о которых сообщили вооруженные силы Южного Судана и местные власти в штатах Юнити, Верхний Нил и Варраб. Вместе с тем МООНЮС наблюдала неопознанный самолет «Антонова», с которого были сброшены упаковки в округе Пибор, штат Джонглей. Вооруженные силы Южного Судана заявляют, что это был самолет Судана, осуществляющий регулярные поставки повстанческой военизированной группе в этом районе. Кроме того, в штате Северный Бахр-эль-Газаль МООНЮС обнаружила шесть воронок, предположительно созданных в результате воздушной бомбардировки суданских вооруженных сил, о которой сообщили вооруженные силы Южного Судана 20 июля и в ходе которой ранения получили два мирных жителя. Судан заявил, что нападение с воздуха произошло на его территории.

Повстанческие военизированные группы

19. В моем предыдущем докладе (S/2012/486, пункт 28) я отметил, что две повстанческие группы распространили 15 апреля пресс-релиз, в котором заявили, что представитель повстанческого племени мурле Давид Яу-Яу был назначен главнокомандующим повстанческих военизированных сил в штате Джонглей. Повстанческая группа Армии освобождения Южного Судана продолжала заявлять о существовании альянса повстанческих групп, включая саму Армию, Демократическую армию Южного Судана, Давида Яу-Яу и само-

провозглашенного проповедника из племени лу-нуэр Дака Куэта, однако МООНЮС не смогла подтвердить такие связи. Вместе с тем после этого сторонники Давида Яу-Яу совершили нападения на мирных жителей в штате Верхний Нил и на позиции вооруженных сил Южного Судана в штате Джонглей.

20. В отличие от межобщинного насилия, имевшего место с декабря 2011 года по январь 2012 года, когда от 6000 до 8000 вооруженных молодых людей из племени лу-нуэр совершили нападения на общины племени мурле, нынешняя серьезная угроза мирным жителям в округе Пибор может обернуться перестрелкой между вооруженными силами Южного Судана и повстанческой военизированной группой Яу-Яу. МООНЮС разработала планы чрезвычайных действий для защиты мирных жителей и проводит ряд мер по ослаблению такой угрозы.

21. После вооруженного столкновения в «паяме» Бармух округа Уланга в штате Верхний Нил 11 июля, в ходе которого на торговцев племени лу-нуэр совершили нападение молодые люди из племени мурле, входящие в группировку Яу-Яу, первое крупное нападение этой группы на вооруженные силы Южного Судана было совершено 22 августа в районе Ликунголе штата Джонглей. Вооруженные силы Южного Судана подтвердили гибель 24 солдат, ранение 14 человек; предположительно, без вести пропавшими оказалось еще большее число людей. Впоследствии в течение сентября группа совершала периодические нападения на лагерь вооруженных сил Южного Судана в Ликунголе. Некоторые вооруженные молодые люди из племени мурле, которые избежали разоружения гражданского населения, по сообщениям, вступили в ряды повстанческой группировки Яу-Яу.

22. 16 сентября МООНЮС получила письмо, предположительно от Давида Яу-Яу, в котором он поставил Организации Объединенных Наций ультиматум покинуть округ Пибор в течение 48 часов; в случае невыполнения этого требования он грозился применить силу. Тем не менее МООНЮС сохранила оперативную базу в городе Пибор, а ее военный компонент остается в патрульном лагере долгосрочного базирования в Ликунголе, несмотря на проблемы с регулярным снабжением лагеря.

23. Хотя основным объектом нападений боевиков группировки Яу-Яу является Ликунголе, 20 сентября группа совершила нападение на Гумурук, однако получила отпор со стороны вооруженных сил Южного Судана. Поступили сообщения о новых столкновениях в Гумуруке 23 и 24 сентября и 3 и 8 октября. Вооруженные силы Южного Судана сообщили, что они провели военную операцию 9 октября, в ходе которой выбили боевиков Яу-Яу из Гумурука. 1 октября на окраине города Пибор были убиты два солдата вооруженных сил Южного Судана, предположительно боевиками группировки Яу-Яу. В этом же районе, по сообщениям, НОАС открыла ответный огонь в сторону мирных жителей, в результате которого один человек был убит.

24. В результате таких действий военизированных повстанцев большая часть населения Ликунголе и Гумурука перебралась в более безопасные районы, а некоторые из них также покинули город Пибор. В постоянных усилиях устранить угрозу со стороны группировки Яу-Яу правительство уделяет приоритетное внимание политической деятельности во взаимодействии с вождями племени мурле, политиками и молодежью. С 28 по 30 сентября комиссар округа

Пибор и несколько членов собрания штата и национального собрания встретились с 40 вождями племени мурле, которые согласились провести среди молодежи информационную работу в попытке сдержать ситуацию и убедить их не вступать в ряды боевиков. Однако молодые люди из племени мурле, которые избежали кампании разоружения, не доверяют процессу межобщинного примирения и опасаются репрессий со стороны вооруженных сил Южного Судана, возможно, вступили в ряды группировки Яу-Яу. 16 октября комиссар округа Пибор направил через делегацию вождей письмо в адрес Давида Яу-Яу, в котором подтвердил предложение Президента об общей амнистии для всех повстанческих военизированных групп, которые явятся с повинной. Ответа от Давида Яу-Яу пока не получено. Вооруженные силы Южного Судана, возможно, примет соответствующее решение о принятии в отношении боевиков повстанческой военизированной группировки военных мер.

25. Мой Специальный представитель посетила Бор и Пибор 24–25 сентября для обсуждения с губернатором штата, министрами, членами законодательного собрания, комиссаром округа Пибор и представителями гражданского общества сложившегося положения, как это сделали послы Европейского союза и Норвегии 27 сентября. Губернатор сообщил, что до нападений положение в плане безопасности улучшилось благодаря последним мирным инициативам и проведению в марте кампании по разоружению гражданского населения.

Межобщинные конфликты

26. В течение отчетного периода усилия правительства по решению проблемы межобщинного насилия в штате Джонглей на основе операции по разоружению гражданского населения, проведенной в марте, и параллельно проводившегося в апреле процесса укрепления мира силами самих общин дали многообещающие результаты, однако натолкнулись на многочисленные барьеры. Многолетнее взаимное межобщинное насилие, в результате которого в 2011 году погибли тысячи мирных жителей, практически прекратилось после осуществления двух процессов и частично в результате начала сезона дождей. Связи между затронутыми общинами улучшились, и возобновилась торговля домашним скотом; вожди из всех общин Джонглея (ануак, динка, чжи, качипо, лу-нуэр и мурле) провели совместные поездки по распространению информации во всех округах; благодаря сотрудничеству местных вождей и властей округов были освобождены и возвращены большое число похищенных детей и некоторые похищенные женщины; заметно сократились случаи насилия и массовых рейдов по истреблению скота; и были созданы постоянные полицейские формирования и формирования вооруженных сил Южного Судана для защиты многочисленных безоружных общин. Другим обнадеживающим шагом является предложенный губернатором штата Джонглей новый подход на основе решений состоявшейся в мае Вседжонглейской мирной конференции, благодаря чему в сентябре были возвращены сотни голов скота, похищенного из общины племени мурле в деревне Котчар.

27. Относительное сокращение вооруженных преступлений и возросшая стабильность благодаря процессу разоружения гражданского населения и мобилизации в интересах мира, которые последовали после Вседжонглейской мирной конференции, теперь находятся под угрозой в результате возрождения группировки боевиков Яу-Яу, увеличения случаев выявляемых нарушений прав человека некоторыми недисциплинированными представителями вооруженных сил

Южного Судана в ходе процесса разоружения гражданского населения в округе Пибор, возвращения вооруженной молодежи из племени мурле из Эфиопии в Джонглей и отсутствия ресурсов на цели осуществления решений Вседжонглейской мирной конференции. Существует значительный риск того, что происходящее в последнее время увеличение случаев угона скота, который приписывается боевикам группировки Яу-Яу, из общин, граничащих с округом Пибор, а также опасения по поводу нападений молодых людей из племени мурле на другие безоружные общины могут привести к возобновлению процесса вооружения и смертельного межобщинного насилия. Фонд восстановления Южного Судана, совместно управляемый правительством и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), выделяет денежные средства Имплементационному комитету, созданному Президентом в конце Вседжонглейской мирной конференции, а МООНЮС оказывает ему материально-техническую поддержку. Продолжение процесса межобщинного примирения потребует неизменной политической воли, упорства и мирного подхода к процессу разоружения гражданского населения. Это потребует также значительной приверженности правительства, при поддержке международных партнеров, укреплению законности и государственной власти и предоставлению затронутым общинам столь ожидаемых мирных дивидендов, таких как создание инфраструктуры и оказание медицинских услуг, услуг в области образования и других базовых услуг.

28. В беспокойном районе трех штатов Юнити, Озерный и Варраб продолжается регулярный угон скота через границу штатов, причем в некоторых случаях Национальной полицейской службе Южного Судана и вооруженным силам Южного Судана удастся задерживать похитителей. Вместе с тем ожидаемая мирная конференция с участием представителей трех штатов так еще и не проведена. В штате Озерный в июле вспыхнуло межобщинное насилие между двумя традиционно враждебными субкланами динка в округе Куибет, в результате которого 20 человек погибли и 20 получили ранения.

29. Произошедший недавно приток огромного поголовья скота и вооруженных скотоводческих общин из штата Джонглей в штаты Центральной и Западной Экватории породил обеспокоенность тем, что межобщинное насилие может распространиться на традиционно мирные штаты Экватории. Национальные правительства и правительства штатов предпринимают усилия по решению этой проблемы.

30. Происходящий в последнее время угон скота через границу между штатами Джонглей и Восточная Экватория также порождает обеспокоенность по поводу риска межобщинного конфликта между племенем мурле в штате Джонглей и племенем топоса в штате Восточная Экватория. Вместе с тем своевременные действия вооруженных сил Южного Судана, которые преследуют угонщиков в целях их изгнания из штата Джонглей, и вмешательство губернатора штата Восточная Экватория, лидеров общин, комиссаров округов и церковных лидеров способствовали ослаблению напряженности.

Разоружение гражданского населения

31. Вооруженные силы Южного Судана завершили операцию по разоружению гражданского населения в большинстве округов штата Джонглей, за исключением Пибора и Акобо. В них многие вооруженные молодые люди избе-

жали разоружения, бежав в Эфиопию. Как ожидается, они возвратятся в начале сезона дождей в июне. На начальных стадиях процесс разоружения проводился в основном мирным и добровольным образом, причем сообщалось лишь о нескольких случаях нарушений прав человека и о изъятии порядка 12 000 единиц оружия в штате Джонглей. С июня разоружение гражданского населения было сосредоточено на округе Пибор, в котором было изъято меньшее число единиц оружия, чем в других штатах. В июле интегрированные группы защиты МООНЮС получили сообщения о применении вооруженными силами Южного Судана жесткого подхода в ходе изъятия оружия в некоторых районах этого округа. С июля по август значительно увеличилось число предполагаемых случаев нарушений прав человека, как об этом говорится в пунктах 53–56 настоящего доклада.

32. На протяжении всего процесса разоружения МООНЮС регулярно информировала вооруженные силы Южного Судана о заявлениях серьезных нарушений, что требовало взаимодействия старшего руководства НОАС с соответствующими командующими. 6 августа комиссар округа Пибор направил вооруженным силам письмо с призывом временно приостановить операцию по разоружению. На встречах с МООНЮС он подтвердил свою поддержку процесса разоружения и признал его первоначальное позитивное воздействие, однако предложил уделить приоритетное внимание устранению угрозы со стороны группировки Яу-Яу, а затем возобновлять процесс разоружения. Вооруженные силы Южного Судана заявили о важности завершения процесса разоружения в округе Пибор, поскольку его прекращение на полпути может привести к возобновлению процесса вооружения разоруженных общин в соседних округах. 24 августа МООНЮС распространила заявление для прессы, в котором настоятельно призвала принять незамедлительные меры для прекращения нарушений прав человека и привлечения виновных лиц к ответственности. Организация «Хьюман райтс уотч» и позднее организация «Международная амнистия» также распространили заявление для общественности по этому вопросу.

33. Вооруженные силы Южного Судана информировали МООНЮС, что она продолжает направлять военных судей для контроля за действиями вооруженных сил в ходе процесса разоружения и что она приняла меры для рассмотрения сообщенных случаев. Согласно вооруженным силам, в связи с такими нарушениями были арестованы 13 солдат; замешанное в таких нарушениях подразделение было расформировано. Некоторые старшие командиры, наблюдающие за операцией разоружения в стране, были заменены, а старшие должностные лица племени мурле были направлены для участия в руководстве операцией. Для военнослужащих, участвующих в операции, продолжалась подготовка по вопросам прав человека. С августа операция по разоружению замедлилась, чему помешали материально-технические проблемы и деятельность повстанческих военизированных групп.

VI. Осуществление мандата Миссии

34. 17 августа мой Специальный представитель информировала Совет министров о достигнутых Миссией результатах в первый год и о продлении ее мандата. Она продолжала выполнять функции сопредседателя механизма по осуществлению мандата МООНЮС-правительства Республики Южный Судан совместно с вице-председателем Риком Мачаром. МООНЮС также создала кон-

сультативную группу в составе известных лиц и основных заинтересованных сторон в южно-суданском обществе. Эта группа представляет информацию и рекомендации о деятельности МООНЮС и способствует распространению среди общественности информации о деятельности МООНЮС.

Укрепление Миссии

35. В состав МООНЮС входят 769 международных сотрудников, 1369 национальных сотрудников и 345 добровольцев Организации Объединенных Наций, причем норма вакансий составляет соответственно 24 процента, 16 процентов и 38 процентов. Задержка создания важной инфраструктуры в округах затруднила развертывание персонала. Запланированному созданию 35 окружных опорных баз в течение трех лет с момента создания МООНЮС помешал ограниченный инженерный потенциал и задержки с доставкой имущества из ликвидированных Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде.

36. В настоящее время Миссия имеет постоянное или временное присутствие в 13 округах (Нассер, Мелут, Мариди, Раджа, Нимул, Ренк, Пибор, Окобо, Туралей, Гок Мачар, Капота, Эзо и Йироль). Семь районов в Майоме, Париянге, Тамбуре, Мапере, Малуалконе, Кодоке и Бунже стоят в плане приоритетных действий на 2013–2014 годы. И без того ограниченные инженерные ресурсы необходимы для создания окружных опорных баз, строительства дорог и расширения девяти отделений штатов. Для создания десяти ротных оперативных баз и расширения взлетно-посадочных полос использовался ограниченный инженерный потенциал; в настоящее время выполнение этих задач продолжается. Таким образом, инженерный потенциал этой Миссии находится на пределе. В связи с этим МООНЮС приняла решение установить не трехлетний, а пятилетний график создания 35 окружных опорных баз.

Военный компонент

37. По состоянию на 1 октября 2012 года численность военного компонента составляла 6659 человек при численности личного состава в 7000 человек, включая 4932 пехотинца, 1300 служащих подразделений обеспечения, 186 штабных офицеров и 141 офицера связи. Миссия рассчитывает достичь санкционированной максимальной численности личного состава к марту 2013 года. Ввод новых контингентов из Камбоджи, Японии, Монголии, Непала и Руанды завершен. Республика Корея санкционировала развертывание инженерной роты, прибытие которой ожидается в ближайшие месяцы. В связи с отсутствием достаточной инфраструктуры в запланированных районах для развертывания прибывающих пехотных батальонов из Монголии и Непала возникла необходимость продолжения развертывания на временных позициях. Продолжаются усилия с целью получения военных вертолетов вспомогательного назначения.

Полицейский компонент

38. По состоянию на 1 октября 2012 года численность полицейского компонента составляла 58 процентов от санкционированной численности в 900 человек. Последующее увеличение численного состава будет зависеть от создания

окружных опорных баз. Советники полиции Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с Национальной полицейской службой Южного Судана во всех 10 столицах штатов и 23 округах, передавая профессиональные навыки на основе оказания консультативных услуг, инструктажа и профессиональной подготовки. Полиция Организации Объединенных Наций также продолжала содействовать отбору и регистрации всех сотрудников полиции Южного Судана в стране, причем на настоящий момент зарегистрировано 47 228 сотрудников. МООНЮС подписала с Национальной полицейской службой меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым Организация Объединенных Наций продолжает проводить для 876 сотрудников полиции официальные учебные курсы по таким вопросам, как выполнение руководящих функций, проведение уголовных расследований и поддержания правопорядка в общинах.

39. Национальная полицейская служба создает специальные группы защиты женщин и детей во всех 10 штатах. Она также создала группу дипломатической защиты, причем профессиональная подготовка обеспечивается МООНЮС. В центре подготовки сотрудников полиции в Раджафе сотрудники полиции Организации Объединенных Наций оказывают помощь в разработке учебной программы и организации групповой подготовки. 17 сентября в центре произошел первый выпуск кадетов национальной полицейской службы. Вместе с тем ПРООН оказывает национальной полицейской службе помощь в подготовке национального статистического отчета по вопросам преступности, охватывающего период с марта по май 2012 года, который был издан 9 октября.

Военно-морской потенциал

40. Как отмечается в моем предыдущем докладе (S/2012/486, пункт 103), в сентябре МООНЮС, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки Секретариата провели оценку для определения возможностей усиления мобильности МООНЮС за счет развертывания средств для патрулирования рек Южного Судана. Оценка подтвердила, что такой потенциал крайне необходим для расширения доступа МООНЮС в важнейшие районы.

41. По результатам оценки МООНЮС было рекомендовано применить поэтапный подход для создания требуемого потенциала. Первоначально МООНЮС будет максимально использовать в районах пониженной опасности небольшие лодочные средства, принадлежащие ее воинским контингентам и страновой группе Организации Объединенных Наций. Она займется вопросом приобретения многоцелевых коммерческих скоростных лодочных средств и десантных плавучих средств в среднесрочной перспективе. На третьем этапе будет проведен детальный обзор осуществляемых речных операций и анализ долгосрочных возможностей корректировки потенциала, включая возможность использования потенциала, предоставляемого государствами-членами. Такой поэтапный подход обусловлен необходимостью углубленной оценки материального, технического и другого потенциала Миссии, позволяющего использовать дополнительные возможности. МООНЮС создала официальную группу по вопросам мобильности, с тем чтобы следить за реализацией этого подхода.

Проекты с быстрой отдачей

42. Стратегическое использование Миссией проектов с быстрой отдачей в целях комплексной поддержки Организацией Объединенных Наций оказания эффективных базовых услуг на страновом уровне принесло первые результаты благодаря введению в эксплуатацию трубопровода для перекачивания воды в двух местах — Йироле (Озерный штат) и Туралей (штат Варраб). Основное внимание в ходе осуществления других проектов с быстрой отдачей сосредоточено на восстановлении школ, поврежденных в результате межобщинного насилия в штате Джонглей.

Защита гражданского населения

43. МООНЮС продолжала осуществлять свою стратегию защиты гражданского населения. В стратегии определены пять приоритетных ситуаций, при которых МООНЮС будет применять свой мандат по защите, включая: инциденты в пограничных районах, затрагивающие гражданское население; деятельность повстанческих военизированных групп; межобщинное насилие; угрозы гражданскому населению в ходе операций по поддержанию безопасности, включая разоружение гражданского населения; и деятельность ЛРА. Действия в ответ на угрозы гражданскому населению координируются МООНЮС через рабочую группу по защите гражданского населения, в которую входят представители страновой группы Организации Объединенных Наций. МООНЮС также приступила к реализации учебных модулей Департамента операций по поддержанию мира-Департамента полевой поддержки по вопросам защиты гражданского населения.

44. Миссия приняла ряд мер в поддержку мандата по защите гражданского населения в штате Джонглей. Она оказала поддержку представителям правительства и гражданского общества на национальном и местном уровнях и на уровне штатов в соответствии с инициативами по примирению на основе политической деятельности, направленной на прекращение конфликта и жертв среди гражданского населения в этом штате. Хотя этот процесс возглавляло правительство, Миссия является участливым и активным партнером. Миссия также участвовала в деятельности по защите гражданского населения на основе взаимодействия с правительством по вопросам разоружения гражданского населения, в том числе на основе оповещения вооруженных сил о сообщениях о нарушениях дисциплины, полученных интегрированными группами Миссии. Миссия также разработала планы чрезвычайных действий для укрепления своего присутствия и защиты гражданского населения в уязвимых районах, подверженного нападениям боевиков группировки Яу-Яу.

Защита детей

45. МООНЮС и Детский фонд Организации Объединенных Наций организовали для более чем 2000 солдат подготовку по повышению информированности о пересмотренном плане действий вооруженных сил и Организации Объединенных Наций, касающемся освобождения всех детей, связанных с вооруженными силами, а также оказали поддержку в разработке учебных модулей по вопросам защиты детей. Вооруженные силы создали специальный форум для рассмотрения сообщений о случаях нарушений в отношении детей.

46. Было выявлено в общей сложности 50 мальчиков, завербованных вооруженными силами, из которых 28 были зарегистрированы Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции и освобождены. Еще 22 мальчика ожидают демобилизации. Организация Объединенных Наций во взаимодействии с группами вооруженных сил по защите детей в центрах вербовки предотвратила новые случаи вербовки детей. Число школ, занимаемых вооруженными силами, сократилось с 15 до 1, что является важным успехом. Работа по решению сохраняющейся проблемы ведется.

Сексуальное насилие и защита женщин

47. МООНЮС организовала подготовку по сексуальному и гендерному насилию в условиях конфликта — для военнослужащих вооруженных сил в штате Верхний Нил в августе, а для Комиссии по правам человека Южного Судана в сентябре. Советники по вопросам защиты женщин также координировали свою деятельность с секцией по правам человека МООНЮС в том, что касается проверки заявлений о сексуальном насилии в штате Джонглей (см. пункт 53).

Система правосудия и исправительных учреждений

48. Правительство приняло дополнительные меры с целью укрепления национального потенциала в секторе отправления правосудия. По просьбе Верховного судьи МООНЮС поддержала развитие концепции передвижных судов с целью уменьшения числа нерассмотренных дел, уменьшения переполненности мест содержания под стражей и расширения доступа к системе правосудия. В Озерном штате были созданы специальные суды для рассмотрения дел, касающихся межобщинных разногласий и угона скота.

49. Министерство юстиции проводит консультации с соответствующими национальными учреждениями для разработки политики и проведения институциональных реформ с целью решения проблемы незаконных арестов и задержания и расширения доступа к системе правосудия. Вместе с тем для содействия усилиям правительства, направленным на прекращение практики продолжительного и незаконного содержания под стражей, МООНЮС поддержала регулярное рассмотрение возвращенных дел, с уделением особого внимания несовершеннолетним и женщинам, и организовала подготовку для сотрудников по связям с судебными органами, сотрудников тюрем и полиции.

50. Национальная пенитенциарная служба заключила с пенитенциарной службой Уганды меморандум о договоренности по вопросам совместного сотрудничества, включая программу подготовки персонала. МООНЮС поддержала подготовку персонала, разработку правил содержания заключенных в тюрьмах, определение вариантов программ надзора на уровне общин и создание механизмов внутренней ревизии.

51. МООНЮС также поддержала вооруженные силы в деле подготовки положения о военных дисциплине и процедурах и провела подготовку прокуроров и военных судей вооруженных сил по процедурному и военному праву, правам человека и отпращиванию правосудия. В августе МООНЮС сопровождала вооруженные силы в поездках во все военные тюрьмы в Южном Судане для изучения условий содержания в тюрьмах и состояния заключенных. Она оказывает вооруженным силам поддержку в разработке первого плана действий по военным тюрьмам.

52. МООНЮС играет все более важную роль в координации деятельности действующих лиц и заинтересованных сторон в области поддержания законности. В частности, МООНЮС и ПРООН содействовали проведению на уровне штатов форума по вопросам верховенства права под председательством представителей правительства. Кроме того, МООНЮС продолжает обсуждение в рамках рабочей группы по продолжительному и незаконному содержанию под стражей вопроса о разработке комплексного и многокомпонентного стратегического плана МООНЮС, включая предложения о приоритетных реформах правительства в этой области.

Права человека

53. Нарушения прав человека на ранних этапах разоружения гражданского населения были ограниченными, в том числе в большинстве районов штата Джонглей, как об этом говорилось ранее в настоящем докладе. Вместе с тем с 15 июля по 20 августа МООНЮС расследовала случаи злоупотреблений, связанных с процессом разоружения гражданского населения в округе Пибор, и зарегистрировала следующие сообщения: 1 убийство; 27 случаев пыток или грубого обращения, таких как избиение и имитация утопления; 12 изнасилований; 6 попыток изнасилования; и 8 случаев, когда лица, предположительно, на несколько дней были помещены под стражу вооруженных сил. Вооруженные силы приняли меры для рассмотрения этих заявлений, однако в пресс-релизе МООНЮС от 24 августа не согласилась с серьезностью таких заявлений. Некоторые из этих дел были дополнительно рассмотрены Управлением военной юстиции. Кроме того, ограниченно осуществлялись рекомендации, изложенные в открытом докладе Миссии о случаях межобщинного насилия в штате Джонглей, опубликованном в июне 2012 года. Комитет, созданный в марте для расследования событий, связанных с насилием в декабре 2011 года и январе 2012 года, еще не начал свою работу. В настоящее время Комиссия по правам человека Южного Судана проводит с правительством обсуждения относительно расширения мандата Комитета для включения расследования случаев злоупотреблений, предположительно имевших место в ходе разоружения гражданского населения.

54. В соответствии со своим мандатом в области прав человека МООНЮС продолжает организацию подготовки и инструктажа по вопросам прав человека для правоохранительных учреждений, судебных органов, исправительных служб, других органов штатов и представителей гражданского общества и принимает участие в них. Миссия выступила в поддержку подписания правительственного указа о создании межминистерской рабочей группы с целью принятия проекта закона о ратификации договоров по правам человека. Она также выступила в поддержку введения моратория на смертную казнь в связи с повешением 28 августа двух заключенных в центральной тюрьме Джубы.

55. 9 августа Комиссия по правам человека Южного Судана опубликовала выпуск ежегодного доклада за 2011 год при неустанной технической поддержке со стороны Миссии. Кроме того, 14 августа при поддержке МООНЮС и под председательством Комиссии и представителя гражданского общества был открыт форум по правам человека, в котором приняли участие представители правительства, гражданского общества, Организации Объединенных Наций и другие представители международного сообщества для выявления вызываю-

щих обеспокоенность вопросов соблюдения прав человека и предложения путей их решения.

56. Для МООНЮС приоритетным вопросом является рассмотрение случаев продолжительного и незаконного задержания. Поступали сообщения об отдельных случаях притеснения и запугивания журналистов, иностранных граждан, членов оппозиционных политических партий и правозащитников; в ряде случаев национальные службы безопасности производили незаконные задержания. Такая проблема дополнительно усугубляется отсутствием возможности юридической помощи для подзащитных, арестами без надлежащей документации или инцидентами, которые не должны рассматриваться как преступления. Такие проблемы связаны с отсутствием надзора и подотчетности в службах и органах безопасности, ограниченностью ресурсов, недостаточной подготовкой персонала и неэффективностью механизмов расследования, что приводит к затруднению координации между органами правосудия. Миссия ведет активную работу с соответствующими государственными органами для сокращения случаев незаконного задержания, а министерство юстиции создало форум с участием всех соответствующих учреждений штатов для выработки согласованных мер, способствующих прекращению произвольных и незаконных арестов и задержания и расширению доступа к системе правосудия.

57. 23 октября МООНЮС получила от правительства Республики Южный Судан вербальную ноту, в которой двум сотрудникам по правам человека было предписано покинуть страну в течение 48 часов. После вмешательства Специального представителя Генерального секретаря на следующий день правительство скорректировало свою позицию и распространило еще одну вербальную ноту, в которой информировало Миссию, что в настоящее время такое предписание более не касается одного сотрудника. Однако, несмотря на протесты Миссии, решение в отношении другого сотрудника не было отменено. Этот сотрудник был временно переведен в районе действия Миссии в Региональный центр обслуживания в Энтеббе.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

58. МООНЮС и ПРООН продолжали оказывать поддержку Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. В связи с ухудшением обстановки в области безопасности на границе с Суданом в течение отчетного периода и резким сокращением имеющихся у правительства ресурсов в результате прекращения добычи нефти на экспериментальной основе программа разоружения, демобилизации и реинтеграции была переориентирована на 500 бывших комбатантов в центре временного пребывания в Мапеле, штат Западный Бахр-эль-Газаль. Хотя центр временного пребывания еще не открыт, анализ возможных дел к рассмотрению уже проводится. 12 октября Президент создал Совет Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, председателем которого станет вице-президент. Он обеспечит общее стратегическое руководство для программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, и ожидается, что первым решением Совета станет объявление новой даты начала экспериментального проекта, который первоначально предусматривалось начать в ноябре. В ходе проведенного Африканским союзом в сентябре технического совещания по разоружению, демобилизации и реинтеграции вице-президент подтвердил обязательство правительства покрыть 64 процента общих расходов на разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, составляющих 1,2 млрд. долл. США.

Вместе с тем для компонента реинтеграции потребуются финансовые средства доноров.

Реформа сектора безопасности

59. 17 сентября правительство начало процесс разработки национальной политики в области безопасности, который предполагает проведение консультаций во всех штатах. МООНЮС внесла вклад в проведение подготовки членов редакционного комитета и продолжает содействовать созданию национальных учреждений безопасности и разработке политики в этой области. Она оказывает технические консультативные услуги комитетам по вопросам безопасности шести штатов, а также оказывает поддержку надзорным органам в секторе безопасности Южного Судана на основе содействия проведению второго совещания членов механизма координации надзорных функций в Южном Судане. Была оказана техническая поддержка в процессе планирования осуществления закона о контроле над огнестрельным оружием, а также была оказана техническая поддержка и организована подготовка для сотрудников рабочей группы по управлению запасами в целях повышения безопасности хранения оружия. МООНЮС также оказала помощь Управлению юридических вопросов национальной полицейской службы в деле пересмотра закона о полиции Южного Судана 2009 года.

Разминирование

60. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разминировала в общей сложности 116,6 га земли в 20 затронутых общинах в семи штатах и уничтожила 247 противопехотных мин и 15 противотанковых мин, 21 126 единиц боеприпасов для стрелкового оружия и 2053 единицы неразорвавшихся боеприпасов. В пяти штатах для примерно 53 000 мирных жителей была проведена подготовка по вопросу минной опасности, и продолжают усилия, направленные на поощрение Южного Судана стать государством — участником Конвенции по касетным боеприпасам. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Полиция Организации Объединенных Наций проведут подготовку сотрудников Группы по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов национальной полицейской службы.

Осуществление плана поддержки миростроительства

61. В целях ускорения осуществления 15 приоритетных целевых показателей и других основных приоритетных задач плана Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывают проекты с целью частичного осуществления плана мобилизации средств в объеме 300 млн. долл. США. Они намерены получить доступ к средствам из разных источников, включая Фонд миростроительства.

VII. Положение в гуманитарной области, восстановление, возвращение беженцев и развитие

62. Отсутствие продовольственной безопасности, непрекращающийся поток беженцев из Судана, сезонные наводнения и внутреннее перемещение усугубили гуманитарные проблемы в Южном Судане. В сентябре продовольственную помощь и помощь в обеспечении средств к существованию получили порядка 2,5 миллиона человек, что более чем в два раза превышает первоначальную оценку.

63. Более 175 000 человек из штатов Южный Кордофан и Голубой Нил в Судане обратились за убежищем в штатах Юнити и Верхний Нил. Гуманитарные учреждения активизировали свои усилия в целях решения проблемы недоедания и вспышек заболеваний в лагерях беженцев, несмотря на возрастающие проблемы материально-технического снабжения в сезон дождей. В августе министерство здравоохранения подтвердило вспышку заболевания гепатитом Е в лагерях штата Верхний Нил. По состоянию на 25 сентября от этого заболевания умерли 20 человек. Вместе с тем в настоящее время вспышка этого заболевания локализована.

64. Близость к беспокойным приграничным районам между Суданом и Южным Суданом представляет риск для безопасности беженцев и уменьшает безопасность в таких местах пребывания гражданских беженцев. Призывая к перемещению в альтернативные районы, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжает оказывать поддержку более 65 000 беженцев в районе Йида, а МООНЮС оказывает поддержку в деле усиления систем управления в поселениях, включая усиление охраны общественного порядка, усиление государственной власти, проведение патрулирования силами представителей гражданского общества и подготовку сотрудников полиции.

65. Большинство из 110 000 человек, которые бежали из района боевых действий в Абье в мае 2011 года, по-прежнему остаются перемещенными и зависят от гуманитарной помощи. Вместе с тем в 2012 году наводнением была затронута половина округов Южного Судана. По состоянию на конец сентября сезонные наводнения затронули 259 000 человек, причем в наибольшей степени пострадал штат Джонглеи.

66. Помимо серьезных проблем с материально-техническим снабжением гуманитарные организации сообщили о 26 случаях вмешательства вооруженных сил и других органов в деятельность по оказанию чрезвычайной помощи. При поддержке Управления по координации гуманитарных вопросов Резидент-координатор Организации Объединенных Наций и Координатор гуманитарной помощи рассмотрели этот вопрос совместно с властями.

67. В целях обеспечения непрерывной поддержки в решении самых важных приоритетных задач плана развития Южного Судана в период режима строгой экономии правительство начало процесс заострения внимания на «основных функциях в условиях жесткой экономии». Были выявлены и приоритизированы целевые области в соответствии с четырьмя направлениями этого плана. Приоритизация должна послужить руководством в деле расходования национальных ресурсов и оказания помощи донорами в течение оставшегося периода жесткой экономии для обеспечения непрерывного функционирования прави-

тельства и предотвращения ослабления прогресса, достигнутого в деле укрепления государственной власти.

68. К середине сентября, по имеющимся оценкам, в страну вернулись, главным образом из Судана, 125 000 жителей Южного Судана. Юридический статус граждан Южного Судана, проживающих в Судане, стал более определенным после подписания 27 сентября соглашения о статусе граждан. Вместе с тем способность лиц добровольно и достойно возвращаться в Южный Судан в условиях безопасности становится все более сложной задачей после прекращения осуществления правительством мер в интересах возвращающихся лиц. Решение такой задачи упростится после того, как начнется осуществления соглашений от 27 сентября.

69. Ренк, основной пункт въезда возвращающихся лиц, стал местом затрудненного передвижения к конечным пунктам назначения в результате сезонных дождей и отсутствия транспорта. По состоянию на сентябрь, 14 314 человек оставались запертыми в одном из четырех транзитных пунктов Ренка, при этом их условия жизни становились все хуже и хуже. Международная организация по миграции (МОМ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказывают важнейшие гуманитарные услуги оказавшимся в затруднительном положении лицам. В течение отчетного периода МОМ оказала содействие в перевозке 3241 возвращающегося лица и принадлежащего им имущества из Ренка в Джубу. В течение этого отчетного периода к своим конечным местам назначения вернулись в общей сложности 23 687 человек, из которых 6386 были перевезены МОМ. Доступ к устойчивым средствам к существованию остается необходимым условием обеспечения равномерной интеграции возвращающихся лиц в своих родных местах.

VIII. Междисциплинарные вопросы в Миссии

70. **Общественная информация.** МООНЮС провела во всех 10 штатах широкую кампанию по распространению информации о ее мандате. Она также обратила внимание средств массовой информации на свои задачи по миростроительству и защите гражданского населения. Вместе с тем активизируется работа по совершенствованию и расширению сети радиовещания «Мирайя» для охвата большего числа общин.

71. **Проведение обзора потенциала гражданского общества в условиях после прекращения конфликта.** МООНЮС предоставила национальным сотрудникам дополнительные возможности для обучения и развития карьеры. К настоящему моменту подготовку по вопросам управления, административного обслуживания, руководства и другим техническим и основным вопросам прошли более 700 национальных сотрудников. Из них 400 человек приняли участие в программах удостоверения квалификации, проведенных региональными учреждениями.

72. **Поведение и дисциплина.** МООНЮС активизировала свою деятельность по предупреждению на основе проведения для персонала учебных и вводно-ознакомительных брифингов о стандартах поведения Организации Объединенных Наций и политике нулевой терпимости Генерального секретаря, касающейся сексуальной эксплуатации и злоупотреблений. Был также усилен кон-

троль за выполнением бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) и кодекса поведения МООНЮС; кроме того, для местного населения была расширена информационно-разъяснительная деятельность и деятельность по распространению информации о вопросах сексуальной эксплуатации и злоупотреблений.

73. Женщины, мир и безопасность. МООНЮС и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») продолжали активное освещение программы о женщинах, мире и безопасности на основе информационно-разъяснительной деятельности, подготовки представителей правительства и гражданского общества и участия женщин в политических процессах. В июле и августе МООНЮС и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения совместными усилиями провели для генеральных директоров и директоров министерств штатов и национальных министерств информационно-ознакомительный курс по актуализации гендерной проблематики. 20 сентября мой Специальный представитель принял участие в состоявшейся в Южном Судане конференции женщин-руководителей по вопросу о включении женщин в процесс урегулирования конфликтов и миростроительства. В сентябре МООНЮС и структура «ООН-женщины» организовали в девяти штатах в ознаменование двенадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности открытые форумы по вопросам мира. В ходе открытых форумов по вопросам мира участники призвали правительства штатов принять законы о гендерном и сексуальном насилии. Подготовку по актуализации гендерной проблематики прошли более 400 сотрудников МООНЮС.

74. ВИЧ/СПИД. Миссия подготовила 34 советника и 33 пропагандиста, которые будут проводить консультирование и поощрять распространение информации о ВИЧ/СПИДе в Южном Судане. Добровольное конфиденциальное консультирование и тестирование было организовано для 9525 солдат и гражданских лиц. МООНЮС также продолжала повышать информированность и консультировать своих сотрудников. Во взаимодействии с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу была разработана совместная программа поддержки по вопросам СПИДа для оказания скоординированной поддержки в принятии на национальном уровне мер по борьбе со СПИДом и укреплению потенциала правительства в деле осуществления резолюции 1983 (2011) Совета Безопасности.

75. Безопасность персонала. Непокойная обстановка в плане безопасности в северных пограничных районах и усиление деятельности повстанческих военизированных групп в штатах Джонглей, Юнити и Верхний Нил создали рискованную оперативную обстановку для персонала Организации Объединенных Наций. Воздействие на операции Организации Объединенных Наций оказали: косвенная угроза применения огнестрельного оружия; периодические обстрелы самолета Организации Объединенных Наций; угроза арестов и заключение под стражу в ходе операций в пограничных районах и воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи. В связи с усилением деятельности повстанческих военизированных групп МООНЮС запретила проезд гражданских миссий Организации Объединенных Наций в Ликунголе до тех пор, пока обстановка в плане безопасности не улучшится. В Джубе, Румбеке и Малакале участились случаи вооруженных грабежей с применением насилия в светлое вре-

мя суток, затрагивающих персонал Организации Объединенных Наций. Кроме того, в связи с сообщениями властей Южного Судана о неопознанном самолете белого цвета, напоминающем самолеты Организации Объединенных Наций и совершающем пролеты в Южном Судане над штатами Юнити, Верхний Нил и Варраб, возникают риски для самолета Организации Объединенных Наций, совершающего полеты в этом районе. Были приняты меры по усилению координации всех полетов летательных аппаратов Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций совместно с вооруженными силами и службами гражданской авиации. Во всех вышеупомянутых районах продолжается осуществление мер по ослаблению таких рисков и осуществляются планы на случай чрезвычайных обстоятельств.

IX. Замечания

76. Я удовлетворен подписанием 27 сентября в Аддис-Абебе соглашений между Южным Суданом и Суданом. Если эти соглашения будут осуществляться двумя странами в духе доброй воли, то это позволит установить мирные и взаимовыгодные отношения и позволит двум правительствам в полной мере и в первоочередном порядке заняться созданием двух жизнеспособных и стабильных государств, которые бы отвечали соответствующим интересам их народа. В связи с этим я призываю руководство двух стран в полном объеме осуществлять эти соглашения и в самые короткие сроки урегулировать все нерешенные вопросы.

77. С возобновлением добычи нефти и благодаря стабилизации отношений с Суданом перспективы формирования стабильной экономики улучшатся, и у Южного Судана появится возможность возобновить курс на укрепление мира и разработку плана действий, включая достижение прогресса в деле установления законности, проведения реформы в секторе безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, укрепления потенциала основных государственных учреждений и пересмотра конституции, что обеспечит основу для транспарентного политического диалога.

78. Я с удовлетворением отмечаю, что по сравнению с тем же периодом в 2011 году случаи крупномасштабного насилия в Южном Судане и число жертв среди гражданского населения в результате такого конфликта заметно сократились. Вместе с тем, как отмечалось ранее в настоящем докладе, риски новой эскалации насилия, особенно в штате Джонглей, остаются весьма высокими. Я призываю правительство принять необходимые меры с целью расширения присутствия его правоохранительных органов и служб безопасности и продолжать усиливать поощрение и защиту прав человека его службами безопасности с целью дальнейшего укрепления мира и стабильности в стране.

79. Я по-прежнему обеспокоен деятельностью повстанческих военизированных групп, которые продолжают подрывать усилия по стабилизации нового государства, в частности в штате Джонглей. Использование повстанческими группами насилия для достижения своих целей не получит поддержки международного сообщества. Они должны действовать совместно с правительством и в рамках законов страны в целях урегулирования любых возможных конфликтов. Я призываю молодежь Южного Судана поддерживать сотрудничество со своими руководителями и местными властями, дистанцироваться от всех пов-

станцев, отказаться от вооруженного насилия, принимать всестороннее участие в процессе разоружения и добиваться экономического и социального развития своей страны. Со своей стороны, правительство должно продолжать выявлять и урегулировать все конфликты в общинах, содействовать межобщинному примирению на основе выделения достаточного объема ресурсов и последовательного восстановления необходимого доверия к национальным учреждениям на основе эффективных политических и судебных процессов. Я также призываю международное сообщество оказывать всестороннюю помощь в осуществлении таких мер.

80. В течение второго года независимости потребуются дальнейшая поддержка в деле укрепления потенциала основных национальных учреждений в важнейших областях. Я призываю доноров продолжать оказывать поддержку в этой области. Представители законодательных органов на национальном уровне и уровне штатов продемонстрировали достойную поощрения способность проводить заслуживающие доверия и непринужденные обсуждения национальных вопросов и осуществлять свои надзорные функции. Укрепление таких и других учреждений создаст необходимую основу для укрепления демократического управления. Управление Генерального ревизора также добросовестно и профессионально выполняло свои функции, и подтверждением этому являются недавно опубликованные отчеты о ревизии.

81. Что касается сектора безопасности, я приветствую начало процесса разработки национальной политики в области безопасности. Во второй год независимости требуются дополнительные усилия в секторе безопасности и поддержания правопорядка, особенно в том, что касается определения надлежащего численного состава и реформы вооруженных сил на основе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Национальным учреждениям следует брать на себя больше ответственности за защиту гражданского населения; уважать, защищать и поощрять права человека; и бороться с безнаказанностью и коррупцией. Я также высоко оцениваю предпринятые недавно правительством усилия по согласованию деятельности соответствующих государственных учреждений в целях расширения доступа к системе правосудия и решения проблемы продолжительных, незаконных и произвольных арестов и задержания.

82. Южный Судан стремится сохранять стабильную обстановку в области безопасности, экономическую и политическую обстановку и предотвращать проявление враждебности в стране в условиях крайне ограниченных государственных ресурсов и бюджета, составленного в условиях жесткой экономии. До настоящего момента ему удавалось поддерживать важнейшие государственные функции и сохранять политический климат, позволяющий проводить предметное обсуждение основных национальных вопросов. Однако до начала следующего года в стране, по всей видимости, будет ощущаться значительный разрыв в доходах. Если не будут выявлены альтернативные варианты, критическое экономическое положение сохранится до первого квартала 2013 года.

83. Отмеченные выше изменения дают основание для осторожного оптимизма, однако они сопровождаются многочисленными негативными факторами, которые могут создать серьезные проблемы. К ним относятся: отсутствие оперативности, наряду с ограниченным потенциалом, в осуществлении решений по основным национальным вопросам, что подтверждается задержками в решительном управлении экономической реформой и реформой государственно-

го сектора, а также задержками в обеспечении начала работы Комиссии по пересмотру Конституции, Комитета по расследованиям в штате Джонглей и Национальной избирательной комиссии. Источниками серьезной обеспокоенности являются также отсутствие долгосрочных планов по решению потенциально дестабилизирующих неочевидных проблем, таких как земельные и этнические вопросы; риск дальнейшего ухудшения положения в штате Джонглей; чрезвычайно ограниченные возможности занятости молодежи, а также возможности альтернативных источников существования для солдат НОАС, которые будут демобилизованы; и возрастающие признаки негодования по поводу огромного числа иностранных рабочих и мигрантов.

84. Нерешенные вопросы по границе с Суданом, включая бурную реакцию в штате Северный Бахр эль-Газаль по поводу соглашения с Суданом о районе «14 миль»¹, служат предзнаменованием потенциальных очагов напряженности, которые могут помешать нормализации отношений между двумя странами. Для предотвращения таких потенциальных опасностей крайне необходимо проявлять постоянную бдительность.

85. По мере продолжения пребывания второй год в Южном Судане МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций ожидается, что Организация Объединенных Наций должна продемонстрировать ощутимые результаты своего присутствия в стране. В связи с этим крайне важно предоставить всем учреждениям Организации Объединенных Наций ресурсы, которые им требуются для эффективного осуществления своих мандатов. Способность МООНЮС оперативно перемещать, развертывать и поддерживать военнослужащих в горячих точках в ответ на угрозы гражданскому населению по-прежнему ослабляется постоянным отсутствием военных вертолетов вспомогательного назначения. Осуществлявшиеся в штате Джонглей в сентябре и октябре 2012 года операции свидетельствуют о необходимости в военных вертолетах в дополнение к имеющим ценное значение речным судам. Я буду представлять Совету Безопасности регулярно обновляемую информацию о применении поэтапного подхода к обеспечению речных судов для МООНЮС, как об этом говорилось в пунктах 40 и 41 настоящего доклада.

86. Я выражаю глубокое сожаление по поводу выдворения в одностороннем порядке из МООНЮС сотрудника по правам человека, которое не имеет никакого оправдания и является очевидным нарушением Устава Организации Объединенных Наций и соглашения о статусе Сил, подписанного Организацией Объединенных Наций и правительством Южного Судана. Мониторинг, расследования и отчетность в области прав человека являются основным элементом мандата МООНЮС, который правительство Южного Судана должно защищать

¹ Хотя Южный Судан согласился с картой, которую Африканский союз предложил в ноябре 2011 года для проведения переговоров о разъединении вооруженных сил Южного Судана и Судана, Судан отказался включать в нее участок земли шириной примерно 14 миль на южносуданской стороне временной административной линии для безопасной демилитаризованной пограничной зоны. Судан заявил, что этот участок земли находится в пределах границ по состоянию на 1 января 1956 года, когда он стал независимым государством. Африканский союз определил этот район ниже временной административной линии для безопасной демилитаризованной пограничной зоны, а не в Судане, всего лишь для отражения того факта, что Южный Судан осуществлял контроль над этой территорией на момент составления карты в ноябре 2011 года.

и поддерживать. Я надеюсь, что это выдворение не означает ухудшение установленных к настоящему моменту добрых отношений между правительством и Организацией Объединенных Наций. Крайне важно, чтобы уважение прав человека оставалось краеугольным камнем новой нации, и правительству следует обеспечивать, чтобы и национальные, и международные правозащитники могли работать в условиях отсутствия запугивания.

87. В заключение хотел бы выразить свою признательность моему Специальному представителю Хильде Фрафьюрд Йонсон за ее преданную службу и всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС. Кроме того, я хотел бы поблагодарить страновую группу Организации Объединенных Наций и ее партнеров в Южном Судане, а также государства-члены, предоставляющие МООНЮС военный и полицейский персонал.

Карта

