



Совет Безопасности

Distr.: General
1 October 2012
Russian
Original: English

**Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного
представительства Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии при Организации
Объединенных Наций от 24 августа 2012 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии председательствовало в Совете Безопасности в марте 2012 года. В консультации с другими членами Совета под моим руководством была подготовлена оценка работы Совета (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Филип Парэм
Временный Поверенный в делах



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Соединенного Королевства
Великобритании и Северной Ирландии при Организации
Объединенных Наций от 24 августа 2012 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

**Оценка работы Совета Безопасности в период
председательства Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии (март 2012 года)**

Введение

В марте 2012 года под председательством Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций посла Марка Лайалла Гранта Совет Безопасности провел 16 открытых заседаний и 16 закрытых консультаций.

Совет принял две резолюции, пять заявлений Председателя и семь заявлений для печати.

Брифинг Департамента по политическим вопросам

6 марта члены Совета на закрытых консультациях заслушали брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу. Этот брифинг был проведен в контексте обзорного брифинга Департамента по политическим вопросам.

В связи с ситуацией в Сирийской Арабской Республике заместитель Генерального секретаря заявил, что насилие продолжается, гражданские лица по-прежнему гибнут, а ливанскую границу пересекают тысячи сирийских беженцев. Он выразил надежду на то, что Совет Безопасности сделает заявление в поддержку работы заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Валери Амос и нового Совместного специального посланника Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств Кофи Аннана.

Относительно ситуации в Мали, сложившейся после недавней активизации боевых действий, заместитель Генерального секретаря заявил, что эти боевые действия привели к ухудшению гуманитарной ситуации и росту политической напряженности. Из Ливии в страну вновь поступило значительное количество оружия и вернулись опытные боевики. Племена туарегов поддерживают связи с террористическими группами в регионе. В связи с ситуацией в Сенегале он отметил мирное и организованное проведение первого тура президентских выборов в этой стране. Он заявил, что второй тур состоится 25 марта и что Организация Объединенных Наций продолжит следить за ситуацией.

В отношении ситуации на Мальдивских Островах заместитель Генерального секретаря заявил, что политические разногласия сохраняются. Обе стороны не смогли договориться о дате проведения новых выборов. Церемония открытия сессии парламента была сорвана, а оппозиция не позволила новому

президенту войти в здание. Заместитель Генерального секретаря приветствовал назначение сэра Дональда МакКиннона Специальным посланником Содружества. Ряд членов заявили, что ситуации в странах, в частности в Сенегале и на Мальдивских Островах, никак не связаны с ответственностью Совета за поддержание международного мира и безопасности.

Затронув вопрос о ситуации в лагере Ашраф в Ираке, заместитель Генерального секретаря высоко оценил действия иракских властей в рамках первого этапа переселения из лагеря Ашраф, но при этом сообщил, что до сих пор нет возможности организовать переселение в рамках второго этапа. В ходе этого ежемесячного обзорного брифинга Департамента по политическим вопросам ряд членов высказались в поддержку проведения таких мероприятий. Однако вопрос об оптимальном формате подобных заседаний стал предметом дискуссии.

Африка

Гвинея-Бисау

28 марта Совет Безопасности заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря и главы Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау Джозефа Мутаобы и посла Бразилии Марию Луизу Виотти в ее качестве Председателя структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, посвященные ситуации в стране после первого тура президентских выборов, состоявшихся 18 марта. С заявлением в Совете также выступил Постоянный представитель Гвинеи-Бисау.

После брифинга Совет 31 марта сделал заявление для печати, в котором он приветствовал проведение первого тура президентских выборов в спокойной обстановке и настоятельно призвал политические партии вступить в диалог по вопросу о проведении второго тура выборов. Совет призвал политических лидеров и их сторонников проявлять сдержанность и урегулировать их споры в соответствии с конституционной базой страны и их региональными обязательствами. Совет подчеркнул необходимость того, чтобы национальные власти привлекли к ответственности тех, кто повинен в связанных с выборами актах насилия, и подтвердил, что основную ответственность за обеспечение безопасности населения во время выборов несет правительство. Совет призвал силы обороны и безопасности уважать гражданский надзор и контроль за военными, конституционным порядком и обеспечением верховенства права. Совет подчеркнул важность успешного завершения второго тура выборов в плане достижения прогресса в таких приоритетных для Гвинеи-Бисау с точки зрения миростроительства областях, как реформирование сектора безопасности, борьба с безнаказанностью и незаконным оборотом наркотиков, прогресс в области социально-экономического развития и содействие национальному диалогу по вопросу о примирении. Совет призвал Специального представителя продолжать оказывать его добрые услуги в поддержку национальных усилий, направленных на проведение мирных, свободных, честных и прозрачных выборов, а также призвал международное сообщество оказать поддержку Гвинее-Бисау в интересах достижения этих целей.

Ливия

7 марта Совет провел брифинг и закрытые консультации, посвященные положению в Ливии. Специальный представитель Генерального секретаря Иан Мартин провел для Совета брифинг, уделив особое внимание рекомендациям Генерального секретаря относительно продления мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) на следующие 12 месяцев. Специальный представитель заявил, что в целях адаптации к ситуации в Ливии МООНПЛ будет продолжать применять гибкий подход и сосредоточится на пяти приоритетных областях: процессы демократических преобразований и проведение выборов; общественная безопасность; распространение оружия и безопасность границ; права человека, правосудие в переходный период и верховенство права; и координация международной помощи.

Перед членами Совета также выступил премьер-министр Ливии Абдель Рахим аль-Киб. Он заявил, что после освобождения Ливии были достигнуты определенные успехи, однако страна страдает от наследия диктатора, не позволившего стране развиваться и процветать. В течение переходного периода необходимо преодолеть многие проблемы, и Ливия рада поддержке со стороны международного сообщества. Премьер-министр ознакомил членов Совета с письмом, в котором поддерживалась идея продления мандата МООНПЛ на 12 месяцев.

Некоторые члены Совета подняли вопрос о действиях НАТО в Ливии и сослались на доклад Международной комиссии по расследованию в Ливии (А/НРС/19/68), в котором упоминалось о жертвах среди гражданского населения в результате действий НАТО. Эти ораторы вновь призвали провести, с санкции Совета Безопасности, расследование в связи с утверждениями о случаях гибели гражданских лиц. Ряд других членов Совета отметили, что Международная комиссия по расследованию в Ливии пришла к выводу о том, что НАТО «провела кампанию с применением высокоточных средств поражения и с явным намерением избежать жертв среди гражданского населения», и заявили об отсутствии необходимости проведения Советом Безопасности расследования. Премьер-министр заявил, что вопрос о пролитой ливийцами крови не должен использоваться в качестве инструмента политической пропаганды, что ливийское правительство провело расследования обстоятельств гибели каждого мирного гражданина Ливии и в этом контексте сотрудничало с НАТО. Он заявил, что этот вопрос не должен подниматься для того, чтобы помешать или воспрепятствовать вмешательству международного сообщества в ситуации, сложившиеся в других государствах, где правители убивают свой собственный народ.

На закрытых консультациях большинство членов Совета в ходе своих выступлений сосредоточили внимание на вопросе о продлении мандата МООНПЛ. Члены Совета выразили поддержку Специальному представителю Генерального секретаря и обратили внимание на необходимость процесса национального примирения в Ливии. Одной из основных проблем была проблема обращения с задержанными. Говоря о предстоящем процессе выборов, некоторые члены Совета заявили, что крайне необходимо обеспечить участие в нем женщин. Ряд членов Совета выразили озабоченность по поводу обращения с трудящимися-мигрантами.

12 марта Совет единогласно принял резолюцию 2040 (2012), в которой продлил мандат МООНПЛ еще на 12 месяцев. Мандат предусматривал оказание поддержки усилиям Ливии, направленным на управление процессом демократических преобразований; обеспечение верховенства права и отслеживание соблюдения прав человека и их защиту; восстановление общественной безопасности; борьбу с незаконным распространением оружия; обеспечение охраны и обустройства границ; и координацию и содействие международной помощи и укрепление потенциала правительства. После голосования представитель Ливии сделал заявление, в котором с удовлетворением отметил продление мандата МООНПЛ еще на один год.

Сьерра-Леоне

22 марта Совет Безопасности заслушал брифинги Исполнительного представителя Генерального секретаря и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) Михеля фон дер Шуленбурга; посла Канады Гильермо Рицинского в его качестве Председателя Структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству; а также министра иностранных дел и международного сотрудничества Сьерра-Леоне Джозефа Б. Дауду о положении в стране. Некоторые члены Совета выразили озабоченность в связи с импортом в страну тяжелых вооружений для полувоенных полицейских формирований и ужесточением риторики в контексте отношений между политическими партиями. Некоторые члены Совета отметили важность решения этих проблем национальными властями и принятия ими в преддверии ноябрьских выборов мер по укреплению доверия. Совет согласился опубликовать заявление Председателя, отметив в нем стабильный прогресс, которого Сьерра-Леоне добилась на пути укрепления мира, и призвав политические партии сохранять приверженность открытому и всеобщему диалогу в целях создания благоприятных условий для проведения выборов. Совет также отметил тот положительный вклад, который внес покидавший свой пост Исполнительный представитель, и призвал Генерального секретаря оперативно назначить его преемника.

Сомали

5 марта Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о Сомали под председательством министра Соединенного Королевства по делам Африки Генри Беллингема. Генеральный секретарь и его Специальный представитель по Сомали Огастин Махига проинформировали Совет о последних событиях, в том числе о Лондонской конференции по Сомали, состоявшейся 23 февраля.

Ряд ораторов отметили важность создания сомалийскими заинтересованными сторонами представительных учреждений, которые пришли бы на смену переходным федеральным учреждениям в августе 2012 года. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость оказания международным сообществом технической и финансовой поддержки в этой связи. Ораторы приветствовали принятие резолюции 2036 (2012) о поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и призвали Миссию в оперативном порядке увеличить численность ее личного состава до уровня, предусмотренного мандатом. Многие призывали новых доноров также оказать содействие АМИСОМ. Ораторы с удовлетворением отметили учреждение в ходе Лондонской конференции Ста-

билизационного фонда для Сомали, а некоторые из них подчеркнули необходимость развития, в частности, секторов безопасности и правосудия в Сомали. Выступавшие также заявили, что международное сообщество должно продолжать оказывать Сомали гуманитарную помощь.

Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2012/4), в котором приветствовал проведение Лондонской конференции по Сомали, состоявшейся 23 февраля, полностью поддержал принятое по ее итогам коммюнике и подчеркнул стремление Совета поддержать сомалийский народ, добывающий мир и стабильности в Сомали.

Сомали/Эритрея

28 марта на закрытых консультациях Председатель Комитета, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, посол Хардип Сингх Пури проинформировал Совет о работе Комитета и о последнем докладе Группы контроля, в том числе о деятельности «Аш-Шабааб» и о возможных нарушениях эмбарго на поставки оружия. Как отметил Председатель Комитета, Группа контроля сообщила о том, что правительство Эритреи недостаточно взаимодействовало с ней в контексте ее работы. Члены Совета выразили обеспокоенность присутствием «Аш-Шабааб» на севере Сомали и сообщениями о ее связи с «Аль-Каидой». Члены Совета призвали к обеспечению более значительного политического прогресса в Сомали. Члены Совета также призвали Эритрею взаимодействовать с Группой контроля в рамках выполнения ее мандата.

Южный Судан/Судан

6 марта Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2012/5), в котором призвал Судан и Южный Судан прекратить трансграничные акты насилия и поддержку марионеточных сил; всемерно сотрудничать с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану, стремясь как можно скорее урегулировать все нерешенные между ними вопросы; и стремиться обеспечить мирное сосуществование двух жизнеспособных государств, демократическую форму правления, уважение прав человека и экономическое развитие. Совет также подчеркнул свою глубокую озабоченность в связи с конфликтом в суданских штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. После принятия заявления Председателя в Совете выступили представители Судана и Южного Судана. Оба они подчеркнули готовность их правительств к работе, направленной на мирное урегулирование нерешенных вопросов.

15 марта Специальный представитель Генерального секретаря по Южному Судану Хильде Йонсон проинформировала Совет о последних событиях в Южном Судане. Она подробно остановилась на вопросах межплеменного насилия, разоружения в штате Джонглей, прекращения добычи нефти и ухудшения гуманитарной ситуации. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус также проинформировал Совет об итогах переговоров, состоявшихся между Суданом и Южным Суданом 13 марта в Аддис-Абебе. Члены Совета поблагодарили Специального представителя за усердную работу. Они выразили озабоченность по поводу напряженности в отношениях между Севером и Югом и последствий прекращения добычи нефти,

но в то же время с осторожностью приветствовали достигнутые соглашения по вопросу о статусе граждан и о демаркации границы.

21 марта Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1591 (2005), посол Нестор Осорио представил Совету доклад о работе Комитета за 90 дней. Он сообщил о действиях, которые Комитет решил предпринять в связи с рекомендациями, содержащимися в заключительном докладе Группы экспертов. Некоторые члены Совета подчеркнули необходимость получения от правительства Судана большего объема информации относительно происшедшего 10 октября 2011 года нападения на ЮНАМИД в лагере «Зам-Зам» для внутренне перемещенных лиц. Другие члены выразили особую озабоченность в связи с деятельностью Суданского революционного фронта и предложили Комитету рассмотреть возможность принятия ограничительных мер. Члены Совета обсудили вопрос о публикации заключительного доклада Группы экспертов. Некоторые особо отметили необходимость своевременного опубликования доклада в целях обеспечения транспарентности. Другие же выразили обеспокоенность по поводу содержания доклада.

Сахельский регион

13 марта на закрытых консультациях заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи в режиме видеоконференции проинформировала Совет Безопасности о гуманитарной ситуации в Сахельском регионе. Она затронула вопрос о развивающемся кризисе в области снабжения продовольствием и питания и о его первопричинах и подчеркнула необходимость принятия мер на раннем этапе. Она упомянула о визите, с которым она вместе с Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций Хелен Кларк побывала в этом регионе в феврале, и об их согласии относительно необходимости найти комплексные региональные решения в интересах удовлетворения насущных гуманитарных нужд, устранения первопричин нестабильности и укрепления жизнестойкости общин. Заместитель Генерального секретаря также затронула вопрос о внутреннем конфликте в Мали и об обусловленном им положении беженцев. Члены Совета приветствовали брифинг заместителя Генерального секретаря и ее визит в Нигер и пришли к согласию относительно важности применения комплексных, всеобъемлющих подходов к решению гуманитарных проблем и проблем в области развития в Сахельском регионе. Члены Совета также согласились возобновить дискуссии, касающиеся проекта заявления для печати.

Мир и безопасность в Африке

26 марта Совет Безопасности рассмотрел пункт повестки дня, озаглавленный «Мир и безопасность в Африке», и принял заявление Председателя (S/PRST/2012/7) о ситуации в Мали и в Сахельском регионе. В заявлении Совет выразил свою обеспокоенность гуманитарной ситуацией и обстановкой в плане безопасности в Сахельском регионе, которые усугублялись присутствием вооруженных групп и распространением оружия. Совет осудил насильственный захват власти элементами вооруженных сил Мали и призвал восстановить конституционный порядок в русле соответствующего политического диалога. Совет призвал международное сообщество содействовать урегулированию кризиса в Мали и Сахельском регионе в рамках комплексной стратегии текущих и долгосрочных потребностей.

Европа

Кипр

29 марта Совет провел закрытые консультации. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру Александр Даунер проинформировал Совет о текущем статусе переговоров по Кипру. Он заявил, что после вторых переговоров в Гринтри прогресс был «минимальным», и обратил внимание на опасность того, что многосторонняя конференция может обратить вспять прогресс, достигнутый за последние четыре года. Он сообщил, что встретится с Генеральным секретарем 19 апреля для обсуждения его рекомендаций относительно будущего миссии добрых услуг.

Ближний Восток

Йемен

7 марта на закрытых консультациях Совет заслушал брифинг Специального советника по Йемену Джамала Беномара. Он подчеркнул необходимость обеспечения прогресса в процессе политического перехода и выделил дальнейшие основные этапы. Члены Совета приветствовали неизменное участие Генерального секретаря в решении вопроса о Йемене, а некоторые из них высказались в поддержку открытия в Сане небольшого отделения для оказания содействия переходному процессу.

29 марта Совет принял заявление Председателя по Йемену (S/PRST/2012/8), в котором особо отметил прогресс в процессе перехода, достигнутый в последнее время; назвал следующие ключевые шаги, включая проведение конференции для национального диалога; а также с удовлетворением отметил намерение Генерального секретаря создать в Йемене небольшую группу для наблюдения за осуществлением перехода.

Ливан

21 марта Специальный координатор Генерального секретаря по Ливану Дерек Пламбли выступил в Совете с брифингом, посвященным резолюции 1701 (2006). Он заявил, что ситуация в Сирийской Арабской Республике по-прежнему оказывает влияние на Ливан, о чем свидетельствует гибель людей на границе и рост числа беженцев. В течение отчетного периода продолжалась демаркация «голубой линии». Он призвал к повторному созыву Национального диалога, призвал Израиль уйти из северной части Гаджара, а также призвал ликвидировать базы Народного фронта освобождения Палестины — Главного командования и «Фатх аль-Интифады» в Ливане. Большинство членов Совета согласилось с оценкой Генерального секретаря и настоятельно призвали к обеспечению прогресса.

Положение на Ближнем Востоке: вызовы и возможности

12 марта Совет провел открытые прения на уровне министров в рамках пункта «Положение на Ближнем Востоке». Прения были проведены под председательством министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Уильяма Хейга и с участием министров иностранных дел

Гватемалы, Германии, Португалии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции. Перед Советом выступил Генеральный секретарь.

Генеральный секретарь отметил знаменательные события в Египте, Йемене, Ливии и Тунисе, которые изменили регион. Изменения были спонтанными и имели национальные корни, однако они были сопряжены с огромными страданиями и гибелью людей. Он выделил следующие пять принципов в отношении «арабской весны»: i) лидеры в регионе должны проводить действенные реформы или уступить место тем, кто сделает это вместо них; ii) цель должна заключаться в создании плюралистических обществ, которые защищали бы права меньшинств; iii) женщины были одной из движущих сил преобразований в регионе и имеют право принимать решения, касающиеся политического будущего стран, которые находятся на переходном этапе; iv) общества должны создавать возможности для молодежи — в следующем десятилетии необходимо будет создать 50 миллионов новых рабочих мест; и v) процесс преобразований на Ближнем Востоке не будет завершен в отсутствие мира между Израилем и Палестиной. На положении дел в регионе также положительно скажется устранение напряженности, обусловленной обеспокоенностью по поводу ядерной программы Исламской Республики Иран.

Говоря о положении в Сирийской Арабской Республике, Генеральный секретарь заявил, что то, что начиналось как мирный призыв к свободе, обернулось спиралью насилия и неуверенности. Сирийское правительство не выполнило свое обязательство по защите своего народа и вместо этого в некоторых городах развернуло против него военные действия и непропорционально применило силу. Генеральный секретарь обратил внимание на тот факт, что международная комиссия по расследованию в Сирийской Арабской Республике сделала вывод о повсеместных, систематических и грубых нарушениях прав человека сирийскими правительственными силами, которые были признаны преступлениями против человечности. Генеральный секретарь отметил, что 10 и 11 марта Совместный специальный посланник Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств Кофи Аннан провел всеобъемлющие и открытые обсуждения с президентом Башаром Асадом. Совместный специальный посланник внес конкретные предложения с целью положить конец кровопролитию и обеспечить начало политического процесса под руководством сирийцев. Генеральный секретарь обратился к Совету Безопасности с просьбой решительно и сообща выступить с требованием о прекращении насилия и поддержать миссию Совместного специального посланника. Он выразил Российской Федерации и Китаю признательность за недавние инициативы, в том числе за их контакты с Сирийской Арабской Республикой и Лигой арабских государств. Он выразил надежду на то, что Совету удастся согласовать консенсусную резолюцию, которая станет свидетельством его непоколебимой решимости.

Говоря об «арабской весне», большинство членов Совета приветствовали положительные и имеющие национальные корни изменения в регионе и подчеркнули важность оказания надлежущей международной помощи странам, находящимся на переходном этапе. Большинство членов Совета отметили важность осуществления преобразований национальными субъектами; указали, что изменения нельзя диктовать или навязывать извне; и заявили, что процессы экономических и политических преобразований должны протекать параллельно. Многие члены Совета заявили, что прогресс в регионе будет неадекватным,

если не будет окончательно урегулирован палестинский вопрос. Говоря о Сирийской Арабской Республике, большинство членов Совета выразили глубокую озабоченность в связи с ухудшением ситуации и заявили, что настало то время, когда члены Совета должны быть единодушны в данном вопросе. Один из членов Совета заявил, что на сирийском правительстве, несомненно, «лежит тяжелое бремя ответственности» за сложившуюся ситуацию, но при этом оно также «борется с вооруженными группами и “Аль-Каидой”».

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

27 марта Совет провел ежемесячное заседание по Ближнему Востоку. Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации Роберт Серри выступил с брифингом на открытом заседании Совета. Затем члены Совета продолжили обсуждение этого вопроса в рамках закрытых консультаций.

Специальный координатор заявил о наличии опасной комбинации: отсутствие прогресса в политической области, нестабильность и насилие на местах, с одной стороны, и все более затруднительное положение, в котором оказывается Палестинская администрация, с другой стороны. Стороны не нашли адекватной общей основы для возобновления прямых переговоров. Сохранение политического вакуума может поставить под угрозу достижения в деле строительства палестинского государства. Такой вакуум может повлечь за собой негативные тенденции. Крайне важно, чтобы «четверка» выполнила свои обязанности, когда она соберется 11 апреля. Она должна направить коллективные усилия на устранение проблем в плане доверия и решения вопросов существа.

На закрытых консультациях Специальный координатор заявил, что изменения весьма незначительны, а неуверенность растет. Позиции сторон весьма отличны друг от друга. Серьезных переговоров до конца года не предвидится. До конца года цель должна состоять в обеспечении надлежащего функционирования Палестинской администрации. Задача для «четверки» на 11 апреля состоит в том, чтобы определить такой путь вперед, который позволил бы сохранить перспективы решения этой проблемы на основе создания двух государств. Он выразил обеспокоенность эрозией принципов, на которых зиждется такое решение, и заявил, что необходимо принять меры для того, чтобы перспектива такого решения оставалась реальной. Некоторые члены заявили, что Совет должен призвать стороны возобновить диалог и предпринять действенные шаги для улучшения ситуации, а также высказали предположение о том, что весьма полезным мог бы быть визит Совета Безопасности в Палестину и Израиль. Некоторые члены выразили озабоченность в связи с тем, что Совет не оказывает «четверке» достаточной поддержки в ее трудной работе. Ряд членов также осудили неизбирательные обстрелы ракетами южной части Израиля с территории Газы.

Большинство членов Совета выразили сожаление по поводу отсутствия прогресса. Многие заявили, что время для реализации решения на основе создания двух государств истекает и что «четверке» необходимо предпринять дополнительные усилия, в том числе четко определить 11 апреля дальнейший путь вперед.

1 марта Совет принял заявление для прессы о гуманитарном доступе в Сирийской Арабской Республике. Совет выразил свое глубокое разочарование в связи с тем, что сирийское правительство своевременно не предоставило разрешение на въезд в страну заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатору чрезвычайной помощи несмотря на неоднократные просьбы и активные дипломатические усилия, предпринятые с целью заручиться согласием сирийской стороны. Совет призвал сирийские власти предоставить Координатору незамедлительный и беспрепятственный доступ. Он выразил сожаление по поводу стремительного ухудшения гуманитарной ситуации, в том числе увеличения числа пострадавших гражданских лиц, отсутствия безопасного доступа к надлежащим медицинским услугам, а также нехватки продовольствия, в особенности в районах, где проходят военные действия и совершается насилие, в частности в Хомсе, Хаме, Даръа и Идлибе. Совет также призвал сирийские власти обеспечить незамедлительный, полный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала ко всем жителям, нуждающимся в помощи, в соответствии с нормами международного права и руководящими принципами гуманитарной помощи, а также ко всем сторонам в стране, в особенности к сирийским властям, всесторонне сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и соответствующими гуманитарными организациями для облегчения оказания гуманитарной помощи и эвакуации раненых из соответствующих районов.

16 марта Совет Безопасности провел консультации по вопросу о ситуации в Сирийской Арабской Республике. Совместный специальный посланник Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств Кофи Аннан выступил в Совете с брифингом в режиме видеоконференции. Он рассказал, что встречался с президентом Асадом дважды и провел с ним откровенные беседы. Применение силы лишь усугубит кризис и приведет к распространению радикализма. Первоочередной задачей должно стать прекращение насилия и задействование механизма контроля Организации Объединенных Наций.

Совместный специальный посланник изложил предложение из шести пунктов, которое он представил сирийскому президенту Асаду 11 марта: i) принять обязательство работать с Совместным специальным посланником в рамках проводимого под руководством сирийцев открытого для всех политического процесса для удовлетворения законных устремлений и чаяний сирийского народа — президент Асад должен назначить уполномоченного представителя при получении соответствующей просьбы со стороны Совместного специального посланника; ii) принять обязательство прекратить боевые действия и в срочном порядке добиться эффективного и отслеживаемого Организацией Объединенных Наций прекращения вооруженного насилия во всех его формах всеми сторонами — правительству Сирии следует немедленно прекратить переброску войск к населенным пунктам и применение тяжелых вооружений в таких пунктах, а также начать отвод военных сил и средств, сосредоточенных внутри и вокруг населенных пунктов, а поскольку эти действия предпринимались на местах, Совместный специальный посланник обязался добиваться принятия аналогичных обязательств оппозицией и всеми «соответствующими элементами»; iii) обеспечить своевременную доставку гуманитарной помощи; iv) совместными усилиями с Международным комитетом Красного Креста (МККК) ускорить и расширить деятельность по освобождению произвольно задержанных лиц, предоставить МККК перечень всех мест лишения свободы,

приступить к организации доступа к таким местам и оперативно ответить на все письменные запросы МККК; v) обеспечить свободу передвижения по всей территории Сирийской Арабской Республики для журналистов и при выдаче им виз проводить политику недискриминации; а также vi) уважать свободу ассоциаций и право на мирные демонстрации как «гарантированные законом».

Совместный специальный посланник заявил, что первоначальный ответ сирийского правительства от 13 марта был «разочаровывающим». 14 марта он получил еще одно сообщение, в котором режим согласился с тем, что цель состоит в прекращении насилия, и заявил о своем желании провести диалог для обсуждения деталей и вариантов. Специальный посланник заявил, что он проведет это обсуждение в срочном порядке в предстоящие дни посредством направления технической группы в Дамаск.

Он призвал Совет оказывать «постоянное давление» и единодушно поддерживать его усилия; чем яснее будет коллективный призыв, тем выше будет шанс на изменение динамики.

Совместный специальный посланник также проинформировал Совет о его контактах в регионе (Анкара, Доха, Каир) и с оппозицией. Оппозиции необходимо объединиться. Политическую сторону вопроса было несколько легче обсуждать.

Все члены Совета полностью поддержали Совместного специального посланника и его подход. После заседания Председатель Совета сообщил прессе об этой полной поддержке со стороны Совета.

21 марта Совет согласовал и распространил заявление Председателя (S/PRST/2012/6), в котором он выразил самую глубокую озабоченность по поводу ухудшения обстановки в Сирийской Арабской Республике. Совет вновь заявил о своей твердой приверженности суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности страны и целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Совет приветствовал назначение Совместного специального посланника и заявил о своей полной поддержке его усилий, направленных на то, чтобы немедленно положить конец всякому насилию и всем нарушениям прав человека, обеспечить гуманитарный доступ, а также содействовать осуществляемому под руководством сирийцев политическому переходу к демократической, плюралистической политической системе. Совет полностью поддержал первоначальное предложение из шести пунктов, представленное сирийским властям, и призвал сирийское правительство и оппозицию добросовестно работать с Совместным специальным посланником над мирным урегулированием сирийского кризиса и полностью и незамедлительно осуществить его первоначальное предложение из шести пунктов. В заявлении Совет просил Совместного специального посланника регулярно и своевременно информировать Совет о ходе осуществления его миссии. В свете этих сообщений Совет, по мере необходимости, рассмотрит дальнейшие шаги.

21 марта Совет принял заявление для прессы, в котором самым решительным образом осудил террористические нападения, совершенные 17 и 19 марта в Дамаске и 18 марта в Алеппо.

Азия

Афганистан

20 марта Совет провел прения по вопросу о положении в Афганистане, в ходе которых он рассмотрел доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2012/133). С брифингом в Совете выступил Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) Ян Кубиш. Он заявил, что переходный процесс в сфере безопасности протекает нормально и согласно графику, а Афганские национальные силы безопасности продемонстрировали способность выполнять поставленные перед ними задачи. Афганцы четко продемонстрировали свое решительное стремление к миру. В ходе диалога между МООНСА с афганцами выяснилось также, что коррупция, неадекватность правосудия и злоупотребление властью рассматриваются многими в качестве наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются простые люди и которые усугубляются отсутствием у молодых людей перспектив получения работы. Практически всеобщее признание получила ценная работа Организации Объединенных Наций и МООНСА.

Специальный представитель подчеркнул, что переходный процесс охватывает ускоренное продвижение в направлении укрепления руководящей роли афганцев и их ответственности в области управления, обеспечение верховенства права, отправление правосудия, развитие и борьбу с коррупцией. Он также заявил, что, учитывая расширение масштабов выращивания мака и производства опия и усиление в результате этого угрозы для безопасности, стабильности, развития и управления в Афганистане и в регионе, крайне важно активизировать усилия по борьбе с производством и оборотом наркотиков. Сославшись на твердые взаимные обязательства, взятые международным сообществом и Афганистаном в декабре 2011 года на Боннской конференции, он заявил, что ожидает проведения в Чикаго встречи НАТО на высшем уровне по вопросам безопасности в мае, проведения в Кабуле совещания по вопросам регионального сотрудничества на уровне министров в июне и проведения в Токио конференции в июле. Однако до этого необходимо обеспечить прогресс в сфере государственного управления. Он отметил, что многие его афганские собеседники особое внимание уделяли проведению президентских выборов в 2014 году. Поскольку процесс выборов будет «афганским» процессом, руководить им должны афганские органы. Для того чтобы результаты выборов внушали доверие, необходимо укрепить и усовершенствовать избирательный процесс в Афганистане, включая реформирование избирательной системы. Организация Объединенных Наций призвана сыграть в этом отношении вспомогательную роль по просьбе афганских властей.

Специальный представитель, говоря об усилиях, направленных на улучшение положения в области прав человека в Афганистане, в то же время отметил, что насилие в отношении женщин и девочек по-прежнему широко распространено. Он заявил, что 2011 год стал пятым годом подряд, когда отмечался рост числа погибших среди гражданского населения, и последнее увеличение количества жертв было связано с ростом числа мирных жителей, погибших от рук антиправительственных сил. Зарождающийся мирный процесс должен возглавляться самими афганцами и быть подлинно инклюзивным и не должен

обернуться утратой достижений прошлого десятилетия. Он отметил, что к МООНСА были неоднократно обращены просьбы о продолжении оказания поддержки Высшему совету мира и использовании ее добрых услуг в поддержку мира и примирения. Еще одна из приоритетных задач будет заключаться в обеспечении большей согласованности усилий Организации Объединенных Наций, а также того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций была ориентирована на результаты, носила транспарентный характер и не была сопряжена с большими затратами.

22 марта Совет единогласно принял резолюцию 2041 (2012), в которой продлил мандат МООНСА до 23 марта 2013 года. В резолюции в полной мере учитывается процесс перехода и поддерживается руководящая роль и ответственность Афганистана в области безопасности, государственного управления и развития. МООНСА был поручен мандат на поддержку правительства Афганистана, в том числе посредством улучшения координации помощи, дальнейшее сотрудничество с Международными силами содействия безопасности для Афганистана и старшим гражданским представителем НАТО в целях улучшения координации между гражданскими и военными, предоставление добрых услуг в порядке содействия, по просьбе правительства Афганистана, миру и примирению, оказание содействия выборам и избирательному процессу и на поддержку региональному сотрудничеству. Совет также призвал МООНСА и Специального представителя, используя профессиональный опыт страновой группы Организации Объединенных Наций, постоянно присутствовать в Афганистане, поддерживать усилия по укреплению системы управления и правопорядка, поощрять права человека и координировать гуманитарную помощь. Совет также подчеркнул неизменную важность борьбы с террористической деятельностью, производством наркотиков, их продаж и оборотом.

Северная и Южная Америка

Гаити

8 марта Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Гаити Мариано Фернандеса, который представил последний доклад Генерального секретаря (S/2012/128), а также сообщил о ситуации в стране и о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Он рассказал о сложной ситуации и о крайней нищете, в которой в настоящий момент живут граждане Гаити. Политические лидеры не демонстрируют готовности прийти к компромиссу во имя прогресса, а недавняя отставка премьер-министра Гарри Коний вызывает озабоченность, поскольку он занимал эту должность всего четыре месяца. Специальный представитель настоятельно призвал президента и парламент провести совместную работу в целях своевременного назначения и утверждения нового премьер-министра. Что касается положительных моментов, то он с удовлетворением отметил учреждение полностью укомплектованного Верховного суда после пятилетнего перерыва. Относительно полиции он заявил, что Национальная полиция Гаити насчитывает в настоящее время 10 000 сотрудников, однако, если учесть, что численность населения составляет 10 млн. человек, этого недостаточно. Он призвал проявлять большую политическую волю в целях активизации деятельности Национальной полиции Гаити, поскольку до настоящего момента темпы прогресса были медленными.

Члены Совета, присоединившись к Специальному представителю, призвали политических лидеров к совместной работе в духе компромисса.

15 марта члены Совета провели закрытые консультации для обмена мнениями и соображениями по поводу визита Совета Безопасности в Гаити с 13 по 16 февраля. В соответствии с просьбой Председатель (Соединенное Королевство) довел мнения членов Совета до сведения Генерального секретаря.

Тематические вопросы

Операции по поддержанию мира

26 марта Совет провел консультации по вопросу об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. До проведения закрытых консультаций Совет в рамках открытого заседания заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсуса и заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке Сусану Малькорру. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что миростроительство требует «усилий целого поколения» для оказания пережившим конфликты странам содействия в поддержании достаточного уровня стабильности и безопасности без помощи миротворцев. Мандат миротворцев должен предусматривать стабилизацию страны, а также оказание содействия в деле строительства прочного мира. На самых ранних этапах развертывания операции по поддержанию мира должны помогать определять конкретные приоритеты страны в сфере миростроительства. Процесс перехода не может заключаться лишь в уменьшении численности военнослужащих, а сворачивание миссии должно осуществляться постепенно, чтобы можно было оценить возможности принимающей страны в плане принятия на себя ответственности, а также с учетом общественного мнения. Для оценки прогресса следует использовать контрольные показатели. Следует проводить регулярные обзоры в целях анализа роли Организации Объединенных Наций и не связанных с ней партнеров, а также их вклада в миростроительство. Для определения условий возможного дальнейшего присутствия необходимы переговоры со всеми субъектами на раннем этапе. Заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке заявила, что Департамент будет стремиться сводить к минимуму негативные социально-экономические последствия миротворческой деятельности, в особенности на этапе сворачивания миссии. Обзор гражданского потенциала мог бы повысить уровень оперативной совместимости в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы более оптимально использовать ресурсы и содействовать комплексному планированию. Она добавила, что еще один важный вклад, который Организация Объединенных Наций вносит в жизнь обществ на постконфликтном этапе, связан с развитием национальных кадров. Постоянно проводимый обзор гражданского потенциала является еще одним важным элементом этих усилий. Для планирования осуществления задач в области миростроительства и обеспечения эффективности переходных процессов необходимы более эффективная оценка потребностей в гражданских специалистах и включение их в штат миссий, чтобы они могли оказывать поддержку развитию национального потенциала.

Далее последовал обмен мнениями. Председатель заявил, что в ходе обсуждений говорилось о поддержке усилий Совета, направленных на то, чтобы

i) планирование в связи с переходными процессами было комплексным и началось на раннем этапе; ii) цели правительства принимающей страны в области миростроительства продолжали оставаться центральным элементом отношению к мандату; iii) к планированию деятельности на переходный период привлекались все заинтересованные стороны Организации Объединенных Наций; iv) там, где это возможно, сводились к минимуму негативные социально-экономические последствия переходного процесса; и v) регулярно проводились обзоры прогресса, в том числе на основе «картирования» всей деятельности в сфере миростроительства.

Вспомогательные органы

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1737 (2006)

21 марта Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), посол Нестор Осорио представил Совету Безопасности свой доклад о работе Комитета за 90 дней. В докладе он упомянул, среди прочего, о корреспонденции, полученной Комитетом и Группой, а также отметил, что Комитет получал сообщения о связях Ирана с Сирийской Арабской Республикой и «Хизбаллой» и о сходствах между космической программой Исламской Республики Иран и ее программой по баллистическим ракетам.

Прочие вопросы

Методы работы

19 марта Совет провел консультации по вопросу о методах работы на основе неофициального документа, подготовленного Португалией и Соединенным Королевством. Члены Совета высказались в поддержку более равномерного распределения рабочей нагрузки Совета в течение года, более эффективного группирования схожих вопросов и обеспечения соответствия требований к отчетности поставленным целям. Члены Совета согласились с тем, что соответствующие подробные планы должны разрабатываться Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам, которая затем могла бы отчитаться перед Советом к середине июля.

Члены Совета единогласно высказались в поддержку повышения уровня точности планирования работы путем возврата к практике проведения заседаний вспомогательных органов по пятницам, но при сохранении при этом возможности проведения заседаний в любое время.

Члены Совета поддержали практику проведения брифингов в режиме видеоконференций при условии сохранения баланса между видеоконференциями и брифингами, проводимыми в традиционном формате. Все члены поддержали идею проведения более интерактивных по своему характеру дискуссий между членами Совета и более «целевых» брифингов должностных лиц Организации Объединенных Наций. Некоторые члены Совета поддержали идею проведения Департаментом по политическим вопросам ежемесячных обзорных брифингов, хотя ряд членов заявили, что повестка дня для подобных заседаний должна быть более целенаправленной, а некоторые поставили под сомнение необходимость такого рода заседаний. Некоторые члены призвали к тому, чтобы зани-

мающие свой пост на основе ротации председатели применяли более «директивный» подход с целью содействовать проведению дискуссий после брифингов, в том числе путем «разбивки» дискуссий на ключевые вопросы. Учитывая значительные расходы на проведение заседаний Совета и ограниченность времени рассмотрения им вопросов, некоторые делегации заявили, что Совету следует стремиться проводить консультации по какому-либо вопросу в пределах полутора часов, что позволит в течение продолжающегося половину дня заседания проводить консультации по двум вопросам.

Некоторые члены Совета упомянули о других более широких идеях, касающихся процесса реформы, помимо тех, которые были упомянуты в неофициальном документе, подготовленном Португалией и Соединенным Королевством, в том числе о некоторых из тех, которые обсуждались в ходе открытых прений по вопросу о методах работы в ноябре 2011 года. Их обсуждение будет продолжено в рамках Неофициальной рабочей группы.
