



安全理事会

Distr.: General
1 October 2012
Chinese
Original: English

2012年8月24日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时 代办给安全理事会主席的信

大不列颠及北爱尔兰联合王国在 2012 年 3 月担任安全理事会主席。在同安理会其他成员磋商后，由我指导编写了安理会工作评估(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

临时代办

菲利普·帕勒姆(签名)



2012 年 8 月 24 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

大不列颠及北爱尔兰联合王国担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2012 年 3 月)

导言

2012 年 3 月期间，在大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表马克·莱尔·格兰特大使的主持下，安全理事会举行了 16 次公开会议、16 次闭门磋商。

安理会通过 2 项决议、5 份主席声明，向新闻界发表了 7 次谈话。

政治事务部的通报

3 月 6 日，安理会成员在闭门磋商中听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科的通报。通报的范围是政治事务部的“前景扫描”。

关于阿拉伯叙利亚共和国局势，副秘书长指出暴力事件不断，平民继续被打死，数以千计的叙利亚难民如潮水般越过黎巴嫩边境。他希望，安全理事会将发表声明，支持主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯和新的联合国和阿拉伯国家联盟联合特使科菲·安南的工作。

关于马里在最近战斗加剧之后的局势，副秘书长说，战斗已导致人道主义局势恶化及政治紧张局势加剧。大批武器和经验丰富的战斗人员从利比亚返回。图阿雷格部落与该地区的恐怖团体有联系。关于塞内加尔局势，他注意到该国境内和平而有秩序的第一轮总统选举。他说，第二轮选举将于 3 月 25 日举行，联合国将继续跟踪选举。

关于马尔代夫局势，副秘书长说，政治摩擦继续存在。双方未能就新的选举日期达成一致。议会的开幕会议被中断，反对派阻止新总统进入大楼。副秘书长对任命英联邦特使唐纳德·麦金农爵士表示欢迎。一些成员表示认为，塞内加尔和马尔代夫等国家的内部局势与安理会维护国际和平与安全的责任没有关系。

关于伊拉克阿什拉夫营地的情况，副秘书长赞扬伊拉克当局对阿什拉夫营地第一次移动的处理，但在报告中说，第二次计划中的移交仍无法进行。在政治事务部该月的“前景扫描”通报中，一些成员表示他们支持这些通报。然而，就这些会议的最佳模式进行了讨论。

非洲

几内亚比绍

3 月 28 日，安理会听取了秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处主任约瑟夫·穆塔博巴以及巴西的玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂大使

以建设和平委员会几内亚比绍组合主席的身份就该国 3 月 18 日第一轮总统选举后的局势所做的通报。几内亚比绍常驻代表也在安理会中发了言。

安理会在通报之后于 3 月 31 日向新闻界发表谈话，对第一轮总统选举的顺利举行表示欢迎，并敦促各政党就举行第二轮选举开展对话。安理会呼吁各政治领导人和他们的支持者力行克制，依照该国的宪法框架及其区域义务解决他们的争议。安理会强调，国家当局必须将对与选举有关的暴力行为负有责任者绳之以法，并重申政府在选举期间对确保其人口的安全负有主要责任。安理会要求国防和安保部队尊重文职的监督和军队的控制、宪政秩序和法治。安理会强调第二轮选举的圆满成功对以下诸方面至关重要：在几内亚比绍的安全部门改革等重要的建设和平优先事项方面取得进展、打击有罪不罚现象和贩毒、在社会经济发展方面取得进展，迈向全国和解对话。安理会吁请特别代表继续进行斡旋，支持旨在举行和平、自由、公正和透明选举的全国努力，还呼吁国际社会支持几内亚比绍实现这些目标。

利比亚

3 月 7 日，安理会就利比亚局势举行通报会和闭门磋商。秘书长特别代表伊恩·马丁向安理会做了通报，重点介绍秘书长关于将联合国利比亚支助团(联利支助团)的任期再延长 12 个月的建议。特别代表说，为了适合利比亚的情况，联利支助团将保持灵活的做法并专注于五个优先事项：民主过渡和选举进程；公共安全；武器扩散和边境安全；人权、过渡司法和法治；国际援助的协调。

利比亚总理阿卜杜勒拉希姆·凯卜也向安理会成员做了发言。他说，利比亚自宣布解放以来取得了进展，但仍然经历一个剥夺了该国的发展和繁荣的独裁者的遗害。在过渡时期有许多挑战需要克服，利比亚欢迎国际社会的支持。总理向安理会散发了一封信，赞同将联利支助团的任期延长 12 个月。

一些安理会成员提出了北约在利比亚的行动问题，提到利比亚问题国际调查委员会报告(A/HRC/19/68)中提及由于北约的行动造成的平民死亡。他们一再呼吁安全理事会授权对关于平民伤亡的指控进行调查。其他一些安理会成员指出，利比亚问题国际调查委员会的结论是，北约已“实施了极为精确的打击，有证据表明它决心避免平民伤亡”，反对安全理事会需要进行调查。总理说，利比亚人的流血不应该成为政治宣传的材料，利比亚政府已调查了每名利比亚平民死亡的情况，并得到北约的合作。他说，不应该提出这件事情来妨碍或阻止国际社会在人民遭到其统治者屠杀的其他国家进行干预。

在闭门磋商中，多数安理会成员在发言中重点谈到联利支助团的任务延期问题。安全理事会成员表示支持秘书长特别代表，并提请注意有必要在利比亚开展民族和解进程。被拘留者的待遇是一个引起主要关注的问题。展望选举过程，一些安全理事会成员表示妇女的参与是必不可少的。一些安全理事会成员对移徙工人的待遇提出关注。

3月12日，安理会一致通过了第2040(2012)号决议，将联利支助团的任期再延长12个月。这项任务包括支持利比亚的以下努力：管理民主过渡的进程；促进法治及监测和保护人权；恢复公共安全；打击武器非法扩散；保障和管理利比亚的边界；协调和推动国际援助及建立政府能力。表决结束后，利比亚代表发言欢迎将联利支助团的任期再延长一年。

塞拉利昂

3月22日，安理会听取了秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处负责人米夏埃尔·冯德舒伦堡、加拿大的吉列尔莫·里什琴斯基大使以建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席的身份及塞拉利昂外交和国际合作部长约瑟夫·B·道达就该国局势所做的通报。一些安理会成员对重型武器进口该国并被准军事警察所用以及各政党之间的言辞趋于强硬表示关切。一些安理会成员指出，国家当局必须在11月的选举之前解决这些问题，并采取建立信任措施。安理会同意发表主席声明，指出塞拉利昂在巩固和平的道路上取得的稳步进展，并呼吁各政党继续致力于开放和包容性的对话，以促成有利于选举的环境。安理会还认识到离任执行代表作出的积极贡献，呼吁秘书长立即任命继任者。

索马里

3月5日，安理会就索马里问题举行了由联合国非洲事务大臣亨利·贝林厄姆主持的公开辩论。秘书长及其索马里问题特别代表奥古斯丁·马希格向安理会通报了最新的事态发展，包括2月23日伦敦索马里问题会议的情况。

一些发言者强调，索马里的利益攸关方必须建立代表制机构，以于2012年8月接替过渡联邦机构。有些人强调，国际社会需要为此提供技术和财政支助。发言者们欢迎通过了关于支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的第2036(2012)号决议，呼吁该特派团迅速达到其规定的人数。许多成员鼓励新的捐助方也向非索特派团提供捐助。发言者们欢迎在伦敦会议上推出索马里稳定基金，几个成员强调尤其需要发展索马里的安全和司法部门。发言者们还表示，国际社会必须继续向索马里提供人道主义援助。

安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2012/4)，欢迎2月23日伦敦索马里问题会议，全力支持其公报，并强调安理会决心支持索马里人民建设索马里和平与稳定。

索马里/厄立特里亚

3月28日，关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席哈迪普·辛格·普里大使在闭门磋商中向安理会通报了委员会的工作和监测小组的最新报告，包括青年党的活动和可能违反武器禁运的行为。他指出，监测小组报告厄立特里亚政府对其工作不予合作。安理会成员对青年党在索马里北部的存在和据报与“基地”组织的联系表示关注。安理会成员呼吁在

索马里取得更大的政治进展。安理会成员还呼吁厄立特里亚与监测小组合作，以便其执行任务。

南苏丹/苏丹

3月6日，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2012/5)，呼吁苏丹和南苏丹结束跨边界暴力事件和对代理人部队的支持，与非洲联盟高级别执行小组全面合作，立即解决它们之间所有未决问题；着力于建立两个有生存能力的国家，迎来民主治理、人权和经济发展。安理会还重点提到其深为关注苏丹青尼罗河州和南科尔多凡州的冲突。主席声明通过后，苏丹和南苏丹代表在安理会发言。双方均强调其政府愿意致力于以和平方式解决它们之间的未决问题。

3月15日，负责南苏丹问题秘书长特别代表茜尔德·约翰逊向安理会通报了南苏丹的最新事态发展。她重点提到部族间暴力、琼格莱州解除武装问题、石油停产和不断恶化的人道主义局势。主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和也发了言，向安理会通报关于苏丹和南苏丹3月13日在亚的斯亚贝巴的会谈所取得成果的最新情况。安理会成员对特别代表的辛勤工作表示感谢。他们均对北/南方紧张关系和石油停产的影响表示关注，但对就国民地位和划定边界所达成的协议表示谨慎的欢迎。

3月21日，第1591(2005)号决议所设委员会主席内斯特·奥索里奥大使向安理会提交了委员会90天报告。他报告了委员会已同意针对专家小组最后报告中所载建议采取的行动。若干安理会成员强调需要从苏丹政府那里获得关于2011年10月10日扎姆扎姆境内流离失所者营地发生的袭击达尔富尔混合行动事件的更多信息。其他成员表示特别关注苏丹革命阵线的活动，建议委员会考虑采取限制性措施。安理会成员讨论了发布专家小组最后报告的问题。一些成员强调，有必要及时发布报告，以确保透明度。其他成员对报告的内容表示关注。

萨赫勒区域

3月13日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在闭门磋商中通过电视会议向安理会通报了萨赫勒地区的人道主义局势。她讨论了正在形成的粮食和营养危机及其根本原因，强调有必要尽早采取行动。她提到她和联合国开发计划署署长海伦·克拉克在2月份对该区域的联合访问，以及她们关于需要采取综合性区域办法解决紧迫的人道主义需求和不稳定的根本原因并建立社区复原力的一致看法。副秘书长还讨论了马里的内部冲突，以及由此引起的难民局势。安理会成员欢迎副秘书长的通报和她对尼日尔的访问，一致同意必须对萨赫勒采用综合、全面的人道主义和发展办法。安理会成员还同意重新讨论对新闻界发表的声明草稿。

非洲和平与安全

3月26日，安理会审议了题为“非洲和平与安全”的项目并通过了关于马里和萨赫勒局势的主席声明(S/PRST/2012/7)。安理会在声明中表示其对萨赫勒区

域人道主义和安全局势的关注，这一局势由于武装团体的存在及武器的扩散而更形复杂。安理会谴责马里军队的人员武力夺取政权，呼吁通过适当的政治对话恢复宪政秩序。它鼓励国际社会提供支持，以按照顾及近期和长期需求的综合战略来解决马里和萨赫勒区域的危机。

欧洲

塞浦路斯

3月29日，安理会举行部门磋商。秘书长塞浦路斯问题特别顾问亚历山大·唐纳向安理会通报了塞浦路斯会谈的当前情况。他说，自第二轮格林特会谈以来进展“微乎其微”，并提请注意多边会议导致扭转过去四年取得的进展的风险。他将于4月19日会晤秘书长，讨论他关于斡旋特派团未来的建议。

中东

也门

3月7日，秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔在闭门磋商中向安理会做了通报。他强调有必要在政治过渡中取得进展，重点谈到下一阶段的重要里程碑。安理会成员欢迎秘书长继续介入也门问题，一些成员表示支持在萨那开设一个小办事处以支持过渡。

3月29日，安理会通过了一项关于也门问题的主席声明(S/PRST/2012/8)，重点提到迄今在过渡方面取得的进展，强调了接下来的关键步骤，包括举行全国对话会议，并欢迎秘书长打算在也门设立一个小组以监测过渡的实施。

黎巴嫩

3月21日，秘书长黎巴嫩问题特别协调员德里克·普拉姆布利向安理会通报了第1701号决议(2006)的落实情况。他说，阿拉伯叙利亚共和国的局势继续影响到黎巴嫩，边界地区的死亡和难民人数增加就是证明。在报告所述期间，“蓝线”的划定工作继续展开。他呼吁重新开展全国对话、以色列撤出盖杰尔北部以及拆除在黎巴嫩的解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义的基地。大多数安理会成员同意秘书长的评估，并敦促取得更多进展。

中东局势：挑战和机会

3月12日，安理会就题为“中东局势”的项目举行了部长级公开辩论。联合王国外交和联邦事务大臣威廉·黑格主持辩论，参加辩论的还有法国、德国、危地马拉、葡萄牙、俄罗斯联邦和美国的外交部长。秘书长向安理会通报了情况。

秘书长重点谈到了埃及、利比亚、突尼斯和也门发生的已改变该区域的引人注目事件。这种转变是自发的、由本地产生的。但它带来了大量的人间痛苦和生命损失。他提出了关于阿拉伯之春的五项原则：即(一) 该区域领导人应实施有意

义的改革，或为那些愿意实施改革者让路；(二) 目标应该是建立保护少数群体权利的多元社会；(三) 妇女一直是整个区域变革的驱动力，有权就那些转型国家的政治前途做出决定；(四) 各个社会需要为青年创造机会——未来十年中整个区域需要 5 000 万个新就业机会；(五) 没有以色列和巴勒斯坦之间的和平，中东的变革就不会完整。该区域还将由于结束与对伊朗伊斯兰共和国的核计划的关注密切相关的紧张局势而受益。

关于阿拉伯叙利亚共和国问题，秘书长说，最初作为和平呼吁自由的行动现已陷入暴力和不确定的漩涡。叙利亚政府未能履行其保护自己人民的责任，相反却使几个城市中的人民遭遇到军事袭击和过度使用武力行为。秘书长提请注意，阿拉伯叙利亚共和国问题国际调查委员会的结论是，叙利亚政府军实施了广泛的、系统的和严重的侵犯人权行为，等同于危害人类罪。秘书长指出，联合国和阿拉伯国家联盟联合特使科菲·安南于 3 月 10 日和 11 日与巴沙尔·阿萨德总统进行了全面和坦率的讨论。联合特使就结束流血和启动叙利亚主导的政治进程提出了具体建议。秘书长呼吁安全理事会团结一致，坚决支持结束暴力并支持联合特使的使命。他赞赏俄罗斯联邦和中国最近的举措，包括他们与阿拉伯叙利亚共和国和阿拉伯国家联盟接触。他希望，安理会将就一项协商一致的决议取得一致，以表示坚强的决心。

关于阿拉伯之春，大多数安理会成员欢迎该区域的积极和本地产生的变化，强调为转型期国家提供适当国际援助的重要性。大多数成员强调，必须由国家主导变化；这种变化不能由外部支配或强加；经济和政治改革必须同时并举。许多安理会成员说，没有解决巴勒斯坦问题的可持续办法，该区域就无法取得完整的进展。在阿拉伯叙利亚共和国问题上，大多数安理会成员对不断恶化的局势深表关注，并表示安理会现在应在这个问题上表达一致意见。一个安理会成员说，叙利亚政府无疑对目前局势“承担巨大的责任”，但它也在同“武装团体和基地组织作斗争”。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

3 月 27 日，安理会就中东问题举行每月会议。中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表罗伯特·塞里在公开会议上向安理会通报了情况。之后，安理会成员在闭门磋商中进一步讨论了这一问题。

特别协调员指出，政治上缺乏进展、当地不稳定和出现暴力行为，以及巴勒斯坦权力机构的处境越来越岌岌可危，这些情况危险地交织在一起。各方还未找到恢复直接谈判的充分共同点。持续的政治真空将威胁到巴勒斯坦的建国成就。消极趋势将填补这一真空。四方在 4 月 11 日举行会谈时，必须承担起责任。四方会谈需在克服信任和实质内容的鸿沟方面指导集体努力。

特别协调员在闭门磋商中指出，进展甚微，不确定性日益增强。各方立场相距甚远。年底之前看不到认真谈判的前景。在此之前的目标应该是使巴勒斯坦权

力机构继续发挥作用。4月11日四方会谈面临的挑战是如何指明前进的道路，保存两国解决方案的前景。他关注的是，两国解决方案依据的原则正在被削弱，并认为必须采取行动，保护两国解决方案的未来。一些成员指出，安理会应鼓励各方恢复对话，采取切实步骤，改善大气候，并认为安全理事会访问巴勒斯坦和以色列颇有必要。一些成员对安理会并未给四方会谈艰巨的工作提供足够支持表示关切。若干成员还对不分青红皂白地从加沙向以色列南部发射火箭弹予以谴责。

大多数安理会成员感叹缺乏进展。很多成员说，两国解决方案所剩时间不多，四方会谈必须进行更多努力，包括在4月11日的会议上指明前进方向。

3月1日，安理会通过了一项有关人道主义援助进入阿拉伯叙利亚共和国问题的新闻谈话。尽管主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员多次提出请求，并为取得叙利亚的批准进行了密切外交接触，但叙利亚政府还是未能及时批准这次访问，安理会对此深表失望。安理会呼吁叙利亚当局立即给予协调员不受阻碍的通行权。安理会感到遗憾的是，人道主义局势迅速恶化，特别是受影响的平民越来越多，缺乏获得适当医疗服务的安全途径，食物短缺，尤其是在受战斗和暴力行为影响地区，如霍姆斯、哈马、德拉和伊德利布。安理会还呼吁叙利亚当局按照国际法和人道主义援助指导原则，允许人道主义工作人员立即、全面、不受阻碍地向所有需要援助的人们提供援助。安理会呼吁该国各方，特别是叙利亚当局，与联合国和有关人道主义组织充分合作，为提供人道主义援助提供便利，并允许后送受影响地区的伤员。

3月16日，安理会就阿拉伯叙利亚共和国局势举行磋商。联合国与阿拉伯国家联盟联合特使科菲·安南通过视频链接向安理会通报了情况。他指出，他两次会晤阿萨德总统，与其进行了坦诚对话。使用武力只会加深危机，滋生激进行为。当务之急必须是停止暴力行为，引入联合国监督机制。

联合特使概述了他3月11日向阿萨德总统提出的六点建议：(一) 承诺在叙利亚人主导的、包容各方的政治进程中与联合特使合作，以满足叙利亚人民的合理愿望并解决他们关切的问题，如联合特使提出请求，阿萨德总统应任命一名获得授权的对话人；(二) 方承诺停止战斗，立即在联合国监督下切实停止一切形式的武装暴力行为，叙利亚政府应立即停止把部队调往居民中心，停止在居民中心使用重武器，开始撤出在居民中心和周围地区集结的军队，在实地采取这些行动的同时，联合特使许诺取得反对派和所有“相关方”的类似承诺；(三) 确保及时提供人道主义援助；(四) 与红十字国际委员会(红十字委员会)协作，加快释放被任意羁押者的速度和规模，向红十字委员会提供羁押设施的地点清单，着手安排进入这些地点，并立即书面答复红十字委员会提出的所有书面要求；(五) 确保记者在阿拉伯叙利亚共和国全境的行动自由，对他们实行非歧视性签证政策；(六) 尊重“法律保障”的结社自由与和平示威权利。

联合特使指出，叙利亚政府 3 月 13 日的初步回应“令人失望”。3 月 14 日，特使收到了另一份来文，其中该政权已同意将制止暴力行为定为目标。他们希望就细节和模式进行对话。特使指出，他将通过向大马士革派遣一个技术小组而在接下来的几天内紧急开展这一讨论。

特使呼吁安理会“持续施压”并一致支持他的工作：集体的信息越明确，整个动态被改变的可能性就越大。

联合特使还向安理会通报了他在该区域(安卡拉、开罗、多哈)的联络情况以及反对派的接触情况。反对派必须集合在一个共同的目标之下。政治方面的问题较容易解决。

所有安理会成员表示完全支持联合特使和他采用的方法。会后，安理会主席向新闻界表示，安理会将予以全力支持。

3 月 21 日，安理会达成一致意见，并发表了主席声明(S/PRST/2012/6)。其中安理会表示最严重关切阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的局势。安理会重申其对该国主权、独立、统一和领土完整以及对《联合国宪章》的宗旨和原则的坚定承诺。安理会欢迎任命了联合特使，表示全力支持特使的工作，以立即停止所有暴力和侵犯人权行为，确保人道主义援助准入，促成由叙利亚主导的向民主多元政治制度的政治过渡。安理会表示全力支持联合特使向叙利亚当局提出的六点初步建议，吁请叙利亚政府和反对派本着诚意与联合特使合作，以便和平解决叙利亚危机，立即、全面执行他的六点初步建议。安理会在声明中请联合特使定期、及时地向安理会通报他工作的进展情况。安理会将根据这些报告酌情考虑采取进一步的步骤。

3 月 21 日，安理会通过了向新闻界发表的谈话，对 3 月 17 日和 19 日发生在大马士革和 3 月 18 日发生在阿勒颇的恐怖主义袭击予以最强烈谴责。

亚洲

阿富汗

3 月 20 日，安理会就阿富汗局势举行辩论，审议秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2012/133)。秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长扬·库比什向安理会通报了情况。他指出，安全过渡正在朝着目标顺利展开，而且事实证明，阿富汗国家安全部队能够胜任工作。阿富汗人明确表示渴望和平。联阿援助团与阿富汗人的对话也表明，许多人将腐败、缺乏公正和滥用权力及城市青年缺少机会视为是普通百姓面临的最大问题。联合国和联阿援助团的工作价值几乎得到了普遍认可。

特别代表强调，过渡工作包括加快建立加强治理、法治、公正、发展和反腐方面的阿富汗领导能力和责任。他还指出，由于罂粟种植和鸦片生产增加，继而对阿富汗和该地区的安全、稳定、发展和治理的威胁加大，因此加大力度打击毒品

生产和贩毒至关重要。特别代表回顾了国际社会和阿富汗在 2011 年 12 月波恩会议上做出的坚定的相互承诺，期待着 5 月的北约芝加哥安全问题首脑会议、6 月的喀布尔区域合作问题部长级会议和 7 月的东京会议。在此之前需要在治理方面取得进展。他指出，阿富汗的许多对话者都强调了 2014 年总统大选。选举是由阿富汗机构管理的一个阿富汗过程。要想选举结果真实可信，就必须加强和改进阿富汗的选举过程，包括选举改革。联合国可根据阿富汗当局请求发挥支持作用。

特别代表虽然指出侵害妇女和女孩的暴力行为仍然无处不在，但也谈到了为改善阿富汗人权所做的努力。他指出，2011 年平民死亡人数连续第五年上升，最近几年平民伤亡增加的原因是反政府部队造成的平民伤亡增加。这一新生的和平进程必须由阿富汗人主导，做到真正包容各方，其实现不应以牺牲过去十年取得的成果为代价。他指出，各方一再要求联阿援助团继续支持高级和平委员会，并全面利用其斡旋和各种服务，以支持和平与和解。进一步的优先工作是确保联合国的各项努力前后更加一致，联合国的各项活动注重成果、透明且具有成本效益。

3 月 22 日，安理会一致通过第 2041 (2012) 号决议，将联阿援助团的任期延至 2013 年 3 月 23 日。决议充分考虑了过渡进程，支持阿富汗在安全、治理和发展中的主导权和自主权。决议授权联阿援助团支持阿富汗政府，途径包括促进援助的一致性，继续与国际安全援助部队和北约高级文职代表合作以优化军民协调，根据阿富汗政府的请求提供斡旋以支持和平与和解，支持选举和选举过程以及区域合作。安理会还呼吁联阿援助团和特别代表利用联合国国家工作队的能力，继续在阿富汗派驻人员，支持为加强治理与法治、促进人权、协调人道主义援助方面所做努力。安理会还强调仍有必要打击恐怖主义活动、应对毒品生产、交易和贩运问题。

美洲

海地

3 月 8 日，负责海地问题秘书长特别代表马里亚诺·费尔南德斯向安理会通报了秘书长的最新报告 (S/2012/128)，其中包括海地局势和联合国海地稳定特派团 (联海稳定团) 的活动。他谈到海地人民目前情况困难，极端贫穷。政治领导人不愿意为取得进展而进行妥协，加里·科尼耶总理最近辞职引人注目，因为他只任职四个月。特别代表敦促总统和议会共同努力，及时任命并确认一名新总理。在积极的方面，他对于五年后的间断后建立了人员齐全的最高法院表示欢迎。关于治安，他说，海地国家警察部队现有 10 000 人，但相对海地 1 000 万人口而言，警察人数是不够的。他呼吁加强政治意愿，恢复海地国家警察的活力，因为迄今为止在此方面取得的重大进展缓慢。

安理会成员同特别代表先生一道呼吁政治领导人本着妥协精神精诚合作。

3 月 15 日，安理会成员举行闭门磋商会议，就安全理事会 2 月 13 日至 16 日对海地的访问交换意见。按照要求，联合王国作为主席向秘书长转达了安理会的意见。

专题问题

维持和平行动

3月26日，安理会就联合国维和行动举行磋商。主管维和行动副秘书长埃尔韦·苏和和主管外勤支助副秘书长苏珊娜·马尔科拉在安理会举行闭门磋商讨论前作了公开通报。主管维和行动副秘书长指出，建设和平是“一代人的努力”，帮助冲突后国家在维和行动结束后保持充分的稳定与安全。维和人员的授权任务应是稳定国家，还要为建设持久和平作贡献。维和行动应在部署的最早期阶段帮助确定一国在建设和平方面的具体优先事项。过渡不能仅仅是减少部队人数，缩编应该是渐进的，这也是检验东道国承担责任的能力，而且应该对公众的看法有敏感的认识。应使用基准衡量取得的进展。应进行定期审查，审议联合国和非联合国伙伴方的作用及其对建设和平所作出的贡献。有必要尽早与所有行为体进行对话，确定可能的后续驻留条件。主管外勤支助事务副秘书长指出，外勤支助部将竭力减少维和，尤其是在特派团缩编之际造成的负面的社会经济影响。文职能力审查可以加强整个联合国的互操作性，便于更有效地利用资源，支持统筹规划。她补充指出，联合国给冲突后社会带来的一个不同却很重要的贡献，是国家工作人员的能力得到了发展。正在进行的文职能力审查是这一工作中另一个关键的组成部分。更有效地评估必要的文职专家，并将他们部署到各特派团以支持发展国家能力，对于帮助规划和执行建设和平任务及有效的过渡是必要的。

随后交换了意见。主席指出，讨论中表示支持安理会确保：(一) 将过渡规划纳入其中并已尽早开始；(二) 东道国政府的建设和平目标仍是授权任务的核心；(三) 将联合国所有利益攸关方包括进过渡规划；(四) 尽可能减轻过渡造成的社会经济影响；(五) 通过“标识”所有建设和平活动等办法定期审查进展情况。

附属机构

安全理事会第 1737(2006) 号决议所设委员会

3月21日，第 1737(2006)号决议所设委员会主席内斯托·奥索里奥大使向安全理事会报告了他有关委员会工作的 90 天报告。他在报告中除其他事项外提到了委员会和小组收到的信函，委员会听取了有关伊朗与阿拉伯叙利亚共和国及真主党之间有关联以及有关伊朗与阿拉伯叙利亚共和国和真主党之间联系的报告以及有关伊朗伊斯兰共和国空间和弹道导弹计划之间相似性的报告。

其他事项

工作方法

3月19日，安理会根据葡萄牙和联合王国编写的非正式文件就“工作方法”举行磋商。

安理会成员表示支持将安理会的工作更均匀地在全年分摊，将类似问题进行更有效地分组，确保报告要求符合报告目的。安理会成员一致认为，为此应将详细计划提交文件和其他程序问题非正式工作组，该工作组可以于 7 月中旬向安理会提交反馈报告。

安理会成员一致支持将周五重新分配给附属机构，同时保留随时开会的灵活性，从而提高规划的准确性。

安理会成员支持使用电视会议设施通报情况，但须在电视会议和现场通报情况之间实现平衡。所有成员都支持安理会成员之间进行更多互动交流，联合国官员进行更有针对性的情况通报。一些安理会成员表示支持政治事务部每月一次的前景扫描通报会，但若干成员指出，该会议的议程应更加突出重点，一些成员质疑有无必要举行此类会议。一些成员呼吁轮值主席采用更具指示性的方法推动情况通报后的讨论，包括将讨论分成关键议题。若干代表团认识到安理会会议的费用以及安理会工作面临的时间压力，指出安理会应努力实现在一个半小时内就任何一个既定议题举行磋商，同时允许每个半天的会议安排两个磋商议题。

安理会若干成员提到了葡萄牙和联合王国非正式文件中未提及的其他更广泛的改革设想，其中包括在 2011 年 11 月工作方法公开辩论会上提到的一些设想。非正式工作组将继续讨论这些设想。
