

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 June 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Южном Судане**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 19 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности от 8 июля 2011 года, в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан (МООНЮС) на первоначальный период в один год с намерением продлевать ее на последующие периоды, если это потребуется. В этом же пункте Совет просил меня информировать его о предполагаемых сроках развертывания всех компонентов Миссии, представить контрольные показатели в отношении Миссии и каждые четыре месяца информировать его о прогрессе. В докладе содержатся информация о ходе формирования всех компонентов Миссии и ее деятельности и оценка общего положения в стране в период со времени выхода моего второго очередного доклада от 7 марта 2012 года (S/2012/140). Контрольные показатели в отношении МООНЮС представлены в приложении к докладу. Кроме того, в докладе сформулированы рекомендации в отношении продления мандата Миссии, срок действия которого истекает 8 июля 2012 года.

II. Развитие политической ситуации

2. В течение отчетного периода главными факторами, определявшими политическую обстановку и препятствовавшими осуществлению намеченной правительством программы государственного строительства и реформ, были вооруженные столкновения на границе между Южным Суданом и Суданом и экономические последствия прекращения добычи нефти. Вместе с тем был принят ряд важных прогрессивных мер. Так, с 26 по 29 марта 2012 года состоялась сессия Национального совета освобождения Народно-освободительного движения Судана (НОДС), на которой был объявлен курс на реформирование и реорганизацию правящей партии, начался процесс разоружения гражданского населения и параллельно с этим мирный процесс в штате Джонглей, а в штате Восточная Экватория прошла мирная конференция между народами ачоли и мади. Кроме того, правительство развернуло подготовку мирной конференции с участием трех штатов — Вахда, Озерный и Вараб. Были назначены 90 послов, страна вступила во Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) и готовится вступить в Восточноафриканское сообщество (ВАС).



Создание национальных институтов

3. Национальная комиссия по конституционной реформе, учрежденная почти пять месяцев назад, пока не смогла провести официальное заседание по причине отсутствия кворума. 28 мая президент назначил в состав Комиссии дополнительных членов, в том числе представителей от гражданского общества, женщин и религиозных групп и НОДС, предусмотрев также возможность включения в ее состав дополнительных участников от непредставленных общин. Таким образом, из 55 членов Комиссии в общей сложности 6 человек представляют гражданское общество. Комиссия по конституционной реформе разрабатывает план работы и бюджет, предусматривающие консультации и общественные слушания по ключевым вопросам конституционного устройства и кадровым потребностям, которые она планирует представить для ознакомления на организуемом МООНЮС координационном форуме международных партнеров в надежде на их поддержку. Однако с учетом задержек в этом процессе существует вероятность того, что конституционную реформу придется проводить в сжатые сроки, что может ограничить представительность этого процесса и возможности для проведения консультаций.

4. В апреле Национальное законодательное собрание приняло законопроект о национальных выборах и законопроект о нефти, которые представлены президенту на подписание. Национальное законодательное собрание также приняло и представило Совету штатов законопроект о распоряжении доходами от нефти. Законодательному собранию был представлен законопроект о средствах массовой информации, а совет министров рассматривает законопроект о неправительственных организациях. Советом министров были приняты законопроект об учреждении комиссии по СПИДу, законопроект о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, законопроект о юридическом институте и законопроект о налогообложении 2012 года.

Изменения в партийной системе

5. Кризис в отношениях между Суданом и Южным Суданом на почве пограничного конфликта способствовал консолидации всех политических сил Южного Судана. Политика правительства, в том что касается отношений с Суданом, пользуется полной поддержкой практически всех политических партий.

6. В конце марта в рамках процесса реорганизации и реформирования НОДС впервые с 2008 года был создан его второй по значимости политический орган — Национальный совет освобождения. Президент Сальва Киир Маярдит в его качестве Председателя НОДС в своем вступительном слове объявил, что партия взяла курс на реформы и намеревается усилить политическую мобилизацию ее членов на низовом уровне, подчеркнув роль молодежи и женщин. Совет постановил учредить семь комитетов для пересмотра манифеста НОДС и его внутреннего регламента и повторного приема членов партии, вышедших из ее состава в ходе апрельских выборов 2010 года. Кроме того, Национальный совет освобождения одобрил режим жесткой экономии, введенный правительством страны, и призвал правительство отстаивать территориальную целостность Южного Судана.

7. Другие политические партии развернули работу по пересмотру учредительных документов и мобилизации членов, для того чтобы соответствовать

требованиям к регистрации национальных политических партий, сформулированным в Законе о политических партиях.

Антикоррупционные меры

8. 31 марта истек срок, к которому высокопоставленные государственные чиновники должны были задекларировать свои доходы, активы и пассивы и представить доказательства того, что они не занимаются частной предпринимательской деятельностью. Антикоррупционная комиссия сообщила, что ею подготовлен доклад президенту, на основании которого он будет принимать дальнейшие меры, включая отстранение от должности чиновников, не выполнивших соответствующий указ. Благодаря проведенному Комиссией расследованию были возвращены незаконно присвоенные средства на сумму порядка 60 млн. долл. США, которые будут перечислены в государственную казну.

9. В начале июня, выступая на открытии второй сессии парламента, президент Сальва Киир Маярдит сказал, что он направил письма правительственным чиновникам с просьбой вернуть незаконно присвоенные средства. Позже парламента принял решение отстранить от должностей тех чиновников, которым было направлено это письмо, а организации гражданского общества потребовали передачи их дел в Антикоррупционную комиссию и Министерство юстиции для проведения расследования и судебного преследования виновных. Органы исполнительной и законодательной власти рассматривают дальнейший порядок действий.

10. В Министерстве юстиции продолжается рассмотрение законопроекта о контрольно-ревизионной деятельности и законопроекта о борьбе с коррупцией в Южном Судане. Национальная счетная палата при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) рассмотрела законопроект о контрольно-ревизионной деятельности с учетом вопросов независимости палаты. При этом Южносуданская антикоррупционная комиссия разработала новый закон, содержащий положения о наделении ее полномочиями судебного преследования.

III. Экономическое положение

11. В условиях утраты 98 процентов доходов в результате прекращения добычи нефти в феврале правительство утвердило бюджет жесткой экономии, рассчитанный на остаток финансового года, заканчивающегося в июне 2012 года. Этим бюджетом предусматривается сокращение государственных расходов с 880 млн. южносуданских фунтов в месяц в январе до 650 млн. южносуданских фунтов в месяц за последующие пять месяцев, т.е. приблизительно на 27 процентов от первоначального бюджета на 2011/12 год. Меры экономии включают 50-процентное сокращение оперативных и капитальных расходов и 10-процентное сокращение отчислений штатам при сохранении размеров всех окладов и пособий. Правительство развернуло также кампанию по сбору доходов, не связанных с нефтедобычей, ужесточив контроль за поступлением таможенных пошлин, налогов и визовых сборов, благодаря чему в период с декабря 2011 года по апрель 2012 года объем ежемесячных поступлений увеличился на 85 процентов. Однако, несмотря на эти меры, в последующие месяцы расходы оставались на прежнем уровне или превышали его, что частично объ-

ясняется мобилизацией Народно-освободительной армии Судана (НОАС) в приграничных районах.

12. В связи с подготовкой бюджета на предстоящий 2012/13 бюджетный год, который начнется в июле, назначенный правительством Комитет по мерам экономии расходов подготовил очередной комплекс рекомендаций, который был одобрен советом министров и будет представлен Национальному законодательному собранию в июне 2012 года. Эти меры предусматривают сокращение бюджета на 2012/13 финансовый год до 6,4 млрд. южносуданских фунтов (или 530 млн. южносуданских фунтов в месяц), дальнейшее сокращение почти на 20 процентов в месяц относительно предыдущего периода действия режима экономии и сокращение на 40 процентов против первоначального бюджета на 2011/12 финансовый год. Этим бюджетом предусматривается значительное сокращение капитальных и оперативных расходов и некоторых видов пособий.

13. Правительство сообщило, что даже при таком сокращении расходов сохраняется разрыв между планируемым объемом расходов и нынешним объемом ресурсов и ожидаемых поступлений. Кроме того, правительство сообщило, что в дополнение к продолжающимся переговорам с Республикой Судан о сборах за транзит нефти оно будет пытаться устранять этот бюджетный дефицит путем дальнейшего расширения сбора доходов, не связанных с нефтедобычей, с помощью займов (включая внутренние коммерческие займы, международные льготные займы и при необходимости международные коммерческие займы) и концессий на добычу нефти и других ресурсов страны. Президент и высокопоставленные правительственные чиновники совершили поездки в страны-партнеры, в ходе которых обсуждались вопросы экономического сотрудничества и другие вопросы двусторонних отношений. 20–22 марта в Джубе состоялась Международная конференция по привлечению частных инвестиций в Южный Судан.

14. В условиях недостаточной насыщенности рынка иностранной валютой южносуданский фунт, который официально конвертируется в доллар США по курсу 2,95, падает в цене и в настоящее время на параллельном рынке продается по курсу около 5,0 южносуданского фунта за доллар США. Нехватка иностранной валюты также повлекла за собой дефицит основных сырьевых товаров, включая топливо, которое завозится в страну из-за границы. На всей территории страны наблюдается рост цен на основные продукты питания и сырьевые товары, в том числе на 100–200 процентов в пограничных районах в последние месяцы.

IV. Региональные аспекты

Отношения между Южным Суданом и Суданом

15. В Аддис-Абебе продолжались переговоры между Южным Суданом и Суданом под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану, возглавляемой ее Председателем Табо Мбеки, посвященные нерешенным вопросам взаимоотношений между двумя странами, включая финансовые вопросы, касающиеся нефтяного сектора, национальность и гражданство и демаркацию границ. 12 марта участники переговоров с южносуданской и суданской сторон парафировали два соглашения — по вопросам нацио-

нальности и демаркации границ. Была достигнута договоренность о продолжении переговоров на основе принципа взаимной жизнеспособности и безопасности, и принято решение провести 3 апреля в Джубе встречу между президентами Сальвой Кириом Маярдитом и Омаром Хасаном аль-Баширом для ратификации ранее парафированных соглашений и выработки путей урегулирования нерешенных вопросов.

16. Однако, в конце марта отношения между Южным Суданом и Суданом ухудшились в связи с серьезным осложнением обстановки в приграничных районах, которое сопровождалось воинственными выступлениями. Высказывались взаимные обвинения, в частности в использовании марионеточных сил для дестабилизации противной стороны.

17. В апреле пограничный конфликт перешел в острую фазу — 10 апреля НОАС, обвинив Суданские вооруженные силы в использовании Хеглига в качестве плацдарма для действий против Южного Судана, захватила и оккупировала этот богатый нефтью район, который южносуданцы называют «Панту», в результате чего фактически более чем на 50 процентов сократилось производство суданской нефти. Южный Судан объявил, что он не оставит свои позиции до тех пор, пока ему не будут даны гарантии того, что Хеглиг не будет использоваться для нападения на его территорию. Однако 20 апреля в ответ на международное давление, включая заявление Председателя Совета Безопасности с призывом к обеим сторонам прекратить вооруженные действия и с требованием к правительству Республики Южный Судан вывести войска из Хеглига, правительство Южного Судана объявило о безоговорочном выводе НОАС из Хеглига. В связи с непрекращающимися столкновениями на границе и авиационными бомбардировками 24 апреля Совет мира и безопасности Африканского союза принял «дорожную карту» для урегулирования нерешенных вопросов с конкретными сроками. Позже, 2 мая, в резолюции 2046 (2012) Совет Безопасности, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, одобрил «дорожную карту» Совета мира и безопасности Африканского союза. Эта «дорожная карта» предусматривала, в частности, прекращение в течение 48 часов боевых действий и приведение в действие Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей и безопасной милитаризованной приграничной зоны и общее урегулирование в трехмесячный срок всех спорных вопросов. Последняя воздушная бомбардировка Южного Судана, установленная и самостоятельно подтвержденная МООНЮС в районе ее ответственности, произошла 5 мая.

18. 3 мая правительство Республики Южный Судан заявило, что оно будет в полной мере выполнять положения резолюции 2046 (2012) Совета Безопасности и будет добиваться удовлетворения своих притязаний на Хеглиг через международно-правовые механизмы. В начале мая кабинет утвердил новую карту Южного Судана, включающую Хеглиг и другие спорные территории, в том числе некоторые районы, переданные в административное управление Кении и Уганде.

19. После начала вооруженных столкновений в приграничных районах и захвата Хеглига силами НОАС прошли массовые демонстрации, участники которых одобряли захват Хеглига и требовали прекращения бомбардировок авиации Суданских вооруженных сил, которые повлекли за собой жертвы среди гражданского населения. Кроме того, критике подверглись Организация Объ-

диненных Наций и Африканский союз в связи с их требованием о выводе НОАС из Хеглига. Были организованы протесты у объектов МООНЮС, участники которых требовали, чтобы Миссия обеспечила защиту гражданского населения и, следуя своему мандату, основанному на положениях главы VII, содействовала защите Южного Судана. Эти события выявили распространившееся ложное представление о мандате МООНЮС и побудили Миссию развернуть информационную кампанию по всей стране.

Внешние и дипломатические связи правительства

20. 7 марта президент назначил 90 послов, включая 9 женщин, в Консульско-дипломатическую службу Министерства иностранных дел и международного сотрудничества.

21. 18 апреля Южный Судан вступил в Международный валютный фонд и Всемирный банк. В конце апреля Восточноафриканское сообщество сообщило, что оно в ускоренном порядке проводит проверку заявления Южного Судана о приеме в его члены, с тем чтобы оно было рассмотрено на саммите Сообщества, намеченном на ноябрь. В целях интеграции в структуры Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) 5 мая Южный Судан создал свою группу по раннему предупреждению о конфликтах, которая будет составлять часть созданной МОВР Сети структур раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них, которая содействует урегулированию конфликтов между скотоводами.

Сотрудничество между миссиями

22. МООНЮС продолжала сотрудничать со всеми миссиями, действующими в Судане и Южном Судане. Так, МООНЮС, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Обье (ЮНИСФА) и Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) совместными усилиями обеспечивали мирную миграцию скотоводов в приграничных районах Судана и Южного Судана. МООНЮС оказала административную и материально-техническую поддержку ЮНИСФА, в частности предоставив в распоряжение Временных сил свою базу снабжения в Вау и отделение связи в Джубе. К числу других миссий, которым МООНЮС оказывала поддержку, относятся Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР), которой была оказана помощь в связи с выборами в Центральноафриканской Республике, и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, для которой на начальном этапе развертывания в Ливию было направлено воздушное судно.

23. МООНЮС участвовала в состоявшемся 22 и 23 марта совещании координаторов по «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), проходившем под совместным председательством Специального посланника Африканского союза по ЛРА и Специального представителя Генерального секретаря в Региональном отделении Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА). После этого 24 марта в Джубе была объявлена инициатива Африканского союза по региональной координации, а в Ямбио была открыта штаб-квартира Региональной целевой группы. 15 мая в Ямбио состоялось первое координационное совещание между МООНЮС, Африканским союзом и Региональной целе-

вой группой, на котором была подчеркнута необходимость тесного взаимодействия между силами.

V. Обстановка в плане безопасности

Пограничные инциденты

24. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности на границе с Суданом значительно ухудшилась, став предметом повышенного внимания правительства Республики Южный Судан и МООНЮС. Согласно сообщениям, 26 марта позиция НОАС в Тишвине, штат Вахда, подверглась нападению авиации и наземных сил. На следующий день бомбардировке подверглись окрестности города Бентиу, столицы штата, а 31 марта — район Манги и Панакуача. Правительство Южного Судана сообщило, что в результате ответных действий Суданские вооруженные силы были выбиты из района Тишвина и отступили в направлении Хеглига.

25. После активного вмешательства международных субъектов обе стороны согласились отвести войска на их первоначальные позиции, хотя они продолжали утверждать, что вооруженные действия начались по вине другой стороны и что другая сторона осуществляет операции на противоположной стороне границы. Обстановка была относительно спокойной до 10 апреля, когда после сообщений об очередных бомбардировках НОАС перешла границу и захватила Хеглиг и местные нефтяные объекты. Ситуация серьезно осложнилась; произошли интенсивные столкновения наземных сил НОАС и Суданских вооруженных сил, а авиация Суданских вооруженных сил нанесла удары по Южному Судану, включая бомбардировки Бентиу и его окрестностей 14–15 апреля, повлекшие за собой жертвы среди гражданского населения, и авиационный налет 15 апреля, в результате которого были убиты семь человек и получили повреждения объекты окружной опорной базы Организации Объединенных Наций в округе Майом, штат Вахда. Персонал Организации Объединенных Наций не пострадал. Я, мой Специальный представитель по Южному Судану и глава МООНЮС, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах решительно осудили эти бомбардировки, повлекшие за собой гибель гражданских лиц.

26. В течение нескольких дней после принятия резолюции Совета Безопасности 2046 (2012) от 2 мая в МООНЮС продолжали поступать сообщения о неизбирательных воздушных бомбардировках и действиях Суданских вооруженных сил в штате Вахда. В частности, поступили сообщения о бомбардировках в Лалопе, происшедших 3 мая за несколько часов до объявленного Советом Безопасности времени прекращения вооруженных действий, а МООНЮС подтвердила наличие свежих воронок в этом районе на расстоянии 24 км внутри территории Южного Судана. Несмотря на неоднократные обещания правительства Республики Южный Судан, НОАС продолжала ограничивать доступ в некоторые районы, особенно в Западном Бахр-эль-Газале.

Повстанческие группировки

27. На протяжении большей части марта и в начале апреля сообщений о действиях повстанческих группировок в Южном Судане было не много, за исключением штата Верхний Нил, в котором, согласно сообщениям, повстанческие группировки объединились под общим командованием генерал-лейтенанта Гордона Куонг, командующего Южносуданскими силами обороны. За период с 15 по 30 апреля МООНЮС подтвердила четыре случая вооруженных столкновений в штате Верхний Нил. Особо следует отметить, что 27 апреля повстанческая группировка совершила нападение на позиции НОАС в районе Малакала. НОАС отбила нападение; были убиты несколько повстанцев и военнослужащих НОАС. Позже, 6 мая, МООНЮС стала свидетелем того, как 215 повстанцев и 2 генерала сдались НОАС в штате Верхний Нил. По сообщениям, они войдут в состав армии.

28. В течение отчетного периода подтвержденных случаев выступлений повстанцев в штатах Вахда и Джонглей отмечено не было. Правительство завершило переговоры с Демократическим движением/Армией Южного Судана и развернуло работу по интеграции примерно 1800 членов этого движения в НОАС. В результате переговоров в начале марта было подписано соглашение с Питером Куолом Чолом, который сменил убитого Джорджа Атора. 15 апреля Освободительная армия Южного Судана и Демократическая армия Южного Судана распространили пресс-релиз, в котором было объявлено, что Дейвид Яу (мурле), недавно перешедший на сторону Хартума, был назначен общим командующим повстанческими силами в штате Джонглей. Продолжались мероприятия по интеграции нескольких сотен боевиков Атора в НОАС. Бывший лидер повстанцев Питер Гатдет был назначен заместителем командующего по разоружению гражданского населения в Джонглее. На данный момент правительство Республики Южный Судан утверждает, что все оставшиеся в Южном Судане повстанческие группировки — это марионетки Судана, которым дано указание захватить нефтяные объекты, провозгласить независимость от Южного Судана и свергнуть правительство Республики Южный Судан.

Межобщинные конфликты

29. На фоне серьезных столкновений в Джонглее в декабре 2011 года — январе 2012 года рассматриваемый период был относительно спокойным; он был отмечен явными положительными сдвигами в мирном процессе и значительным присутствием сил безопасности в связи с разоружением гражданского населения. Вместе с тем имели место несколько незначительных инцидентов с угоном скота, которые приписываются преимущественно племени мурле. Деятельность правительства Республики Южный Судан по ослаблению межобщинных противоречий и укреплению безопасности в Джонглее включала разоружение гражданского населения, примирение под эгидой назначенного президентом Комитета мира и учреждение комитета для расследования нападений, совершенных в декабре 2011 года — январе 2012 года.

30. С 1 по 5 мая проходила Вседжонглейская мирная конференция, созванная отделением Комитета мира, примирения и терпимости в штате Джонглей при президенте во главе с архиепископом Епископальной церкви Судана Даниелом Денгом. Затем последовали консультации с общинами, продолжавшиеся в течение месяца, и четыре мини-конференции с различными группами населения,

включая молодежь и женщин. Резолюции Конференции, в которых были отмечены основные спорные вопросы, были подписаны верховными вождями в присутствии президента Сальвы Киира Маярдита. В мандат Комитета мира была включена функция наблюдения за осуществлением этих резолюций. Позже, 23–25 мая, лидеры лу-нуэр и политики Большого Акобо провели конференцию по вопросам примирения. МООНЮС неизменно поддерживала этот мирный процесс и содействовала ему.

31. 4 марта указом президента был учрежден Следственный комитет для расследования нападений в штате Джонглей, совершенных в декабре 2011 года — январе 2012 года. Состоявшаяся Мирная конференция дает основания надеяться на то, что Следственный комитет будет приведен к присяге и приступит к работе. МООНЮС также провела расследование по фактам нападений в Джонглее в период с декабря 2011 года по февраль 2012 года и установила гибель 612 мурле и 276 лу-нуэр и динка и подготовила доклад, который вышел 25 июня 2012 года. В докладе сформулирован ряд рекомендаций для правительства Республики Южный Судан, включая выполнение мандата Следственного комитета и совершенствование системы отправления правосудия для привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления на почве межобщинных противоречий.

32. Согласно сообщениям, в конце марта джикани и лу-нуэр участвовали в вооруженных столкновениях и угоне скота в нескольких местах в штатах Джонглей и Верхний Нил в районах, примыкающих к эфиопской границе с обеих сторон, в результате чего несколько человек были убиты, несколько получили ранения, было угнано определенное количество скота. Однако в силу непроходимости территории из-за большого количества мелких водотоков МООНЮС не смогла своевременно принять меры для установления масштабов и оценки последствий этих нападений.

33. Что касается других районов Южного Судана, то организованная при поддержке МООНЮС конференция для трех штатов, направленная на поиск путей урегулирования конфликтов на почве борьбы за ресурсы, которую первоначально планировалось провести в марте, была отложена на конец 2012 года, когда закончится сезон дождей. На состоявшейся в апреле мирной конференции, организованной церковью для ослабления напряженности в связи со вспышкой насилия между народами ачоли и мади в штатах Восточная Экватория и Западная Экватория в октябре-ноябре 2011 года, было принято решение положить конец вооруженным действиям и учредить совместный комитет мира и примирения между мади и ачоли.

Разоружение гражданского населения

34. 12 марта президент Сальва Киир Маярдит объявил о начале кампании разоружения гражданского населения в штате Джонглей. В связи с процессом разоружения и для защиты гражданского населения в рамках операции «Восстановление мира» в Джонглей были направлены дополнительно 2000 сотрудников Полицейской службы Южного Судана и приблизительно 10 000 военнослужащих НОАС под общим командованием генерал-лейтенанта НОАС Куола Диема Куола.

35. Для того чтобы убедить людей добровольно сдать оружие, правительство провело широкую разъяснительную кампанию. В период с середины марта по

начало апреля МООНЮС участвовала в поездках вице-президента, когда он посещал разные общины с разъяснительными беседами. Местным вождям было предложено убедить своих людей сдавать оружие мирно и добровольно, а общины в свою очередь призвали правительство взять на себя ответственность за их защиту, особенно за обеспечение безопасности после разоружения. На состоявшейся с 1 по 5 мая Вседжонглейской мирной конференции лидеры всех общин высказывались за продолжение процесса разоружения. По мнению правительства Республики Южный Судан, процесс разоружения прошел успешно — было собрано свыше 10 400 единиц оружия; правительство сообщило, что в удаленных районах силы безопасности останутся после процесса разоружения в качестве буфера между общинами. Каким образом правительство Республики Южный Судан планирует хранить и перевозить собранное оружие, не ясно.

36. МООНЮС с самого начала добивалась, чтобы правительство содействовало разоружению в рамках комплексного подхода к установлению мира и стабильности в Джонглее, подчеркивая, что разоружение должно проводиться одновременно, добровольно и мирно с обеспечением безопасности тех, кто сдал оружие, и возложением на НОАС обязанности максимально снижать вероятность насилия и нарушений прав человека. Принятые НОАС меры предосторожности включали распространение в войсках кодекса поведения, направление консультантов по правовым вопросам и военных магистратов и дополнительную материально-техническую поддержку.

37. МООНЮС внимательно следила за процессом разоружения гражданского населения, для чего на места были направлены комплексные группы наблюдателей в составе гражданских специалистов, военных и полицейских, которые по состоянию на 14 июня провели 75 миссий, охватив 98 пунктов. 5 мая на Вседжонглейской мирной конференции лидеры общин заявили, что НОАС принадлежит положительная роль в улучшении обстановки в плане безопасности и усилении защиты и что в ходе разоружения гражданского населения она вела себя ответственно. Тем не менее МООНЮС получила сообщения о 63 случаях нарушений прав человека в примерно одной трети пунктов, которые она посетила.

38. Основная масса случаев предполагаемых нарушений (43 случая) приходится на округ Пибор, 12 сообщений касались округа Бор и единичные сообщения имели отношение к пяти другим округам. На сегодняшний день известно о 6 убийствах, 13 случаях изнасилований или покушений на изнасилование. По всей вероятности, информация об изнасилованиях неполная, поскольку женщины неохотно сообщают о подобных случаях, особенно если военные все еще находятся в их общинах. Поступили сообщения о 33 случаях пыток и других видах жестокого обращения, от которых пострадали примерно 200 человек, включая сообщения о пытках погружением в воду и избивании человека, привязанного к дереву. 18 апреля командующий НОАС признал, что подобные методы неприемлемы, и обещал распорядиться о проведении расследований. МООНЮС также довела информацию об этих случаях до сведения правительства Республики Южный Судан и командования НОАС в Джонглее и Джубе, в связи с чем были получены заверения в твердом намерении разобраться в случившемся. На данный момент власти приняли меры в отношении восьми случаев, по которым были вынесены решения о заключении виновных под стражу и в одном случае — о предании суду военного трибунала, однако пока не было

принято ни одного решения по фактам пыток. Миссия следит за ходом разбирательства по всем случаям, добиваясь подотчетности. В июне внимание правительства было также привлечено к серии инцидентов, в которых были замешаны военнослужащие 365-го батальона, дислоцированного в городе Пибор.

39. Сообщалось, что в ночь с 8 на 9 июня сотрудники вспомогательного подразделения Полицейской службы Южного Судана — ориентировочно 500 человек, — находившиеся в Ликунголе, открыли стрельбу в воздух, что повлекло за собой серьезные последствия. МООНЮС направила в города Ликунголе и Маньябол свои группы, с тем чтобы успокоить население и проверить полученную информацию. Установлено, что были убиты два ребенка. Полицейская служба Южного Судана проводит расследование.

40. Поступили сообщения о том, что неустановленное число молодых людей бежали с оружием в сторону границы Эфиопии и другие районы, труднодоступные для сил, проводящих разоружение, предположительно для того, чтобы избежать сдачи оружия. Очевидно, что разоружение — не разовое мероприятие; пройдет определенное время, прежде чем гражданское население будет готово сдать оружие и поверить в способность государственных институтов обеспечить его защиту. Управление этим процессом после возвращения этих вооруженных молодых людей станет серьезным испытанием для правительства Республики Южный Судан.

41. В округе Торит, Восточная Экватория, с 22 по 24 марта прошла незапланированная кампания по разоружению; местные жители обвинили военнослужащих НОАС в том, что они запугивали гражданское население, силой изгоняли людей из домов, без разбора избивали мужчин, женщин и детей, изнасиловали одну женщину и одну девочку, а одного человека забили до смерти. В конце апреля губернатор принес официальные извинения; для расследования инцидентов был создан следственный комитет. МООНЮС ожидает результатов этого расследования.

Миграция

42. Хотя миграция между Суданом и Южным Суданом носит в целом мирный характер, некоторые группы, в частности народность миссирия, сталкивались с определенными трудностями ввиду напряженности положения вдоль границы между Суданом и Южным Суданом. В этом году не происходило миграции народности миссирия в Вараб или Северный Бахр-эль-Газаль. В Варабе местные общины выступали против миграции до тех пор, пока не было найдено политическое решение, позволившее представителям народности нгок-динка вернуться в своих дома в Аббее. Народность ризеигат мигрировала из Южного Дарфура в Северный Бахр-эль-Газаль, а не в Западный Бахр-эль-Газаль ввиду того, что совещание по миграции не состоялось из-за напряженности на границе.

43. После объявления 29 апреля правительством Судана чрезвычайного положения вдоль границы между Суданом и Южным Суданом и последующих угроз торговцам кочевники, находящиеся в настоящее время в Южном Судане, выразили озабоченность по поводу своего возвращения в Судан, во время которого могут возникнуть дополнительные проблемы на границе.

VI. Выполнение мандата Миссии

44. Механизм МООНЮС-правительства Республики Южный Судан для выполнения мандата, возглавляемый его сопредседателями вице-президентом Риеком Машаром Тени и моим Специальным представителем, продолжал проводить раз в две недели встречи для обсуждения событий в подмандатном районе, включая вопросы безопасности, миростроительства и подготовки конституции. Данный механизм служит жизненно важным форумом для моего Специального представителя, в рамках которого он поднимает вопросы, вызывающие озабоченность у правительства Республики Южный Судан, в том числе касающиеся нарушений прав человека, о которых поступает информация в ходе разоружения гражданского населения, а также для правительства в плане обмена мнениями с Миссией и для Миссии в части консультаций с принимающей страной о ее контрольных показателях и выполнения мандата по плану поддержки деятельности в сфере миростроительства. Кроме того, мой Специальный представитель проводил регулярные встречи с президентом Сальвой Кииром Маярдитом и губернаторами штатов и организовывал раз в две недели брифинги для дипломатического сообщества.

Переход Миссии от начального этапа работы к этапу наращивания деятельности

45. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности, МООНЮС — в консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций, Центральными учреждениями и правительством Республики Южный Судан — установила ряд контрольных показателей с соответствующими значениями для оценки прогресса, достигнутого в деле выполнения мандата Миссии (см. приложение). Такие контрольные показатели также соответствуют целям, поставленным в рамках составляющих частей плана развития Южного Судана. Миссия будет регулярно информировать о прогрессе в деле выполнения контрольных показателей с учетом текущих событий в регионе, последствий прекращения добычи нефти и, при необходимости, в консультации с Центральными учреждениями и правительством Республики Южный Судан корректировать контрольные показатели и их значения в целях обеспечения их реалистичности и достижимости.

46. Гражданский компонент Миссии в настоящее время насчитывает 811 международных сотрудников, 1400 национальных сотрудников и 305 добровольцев Организации Объединенных Наций с показателями доли вакантных должностей соответственно на уровне 21 процента, 30 процентов и 40 процентов.

47. По состоянию на 14 июня 2012 года численность военного компонента составляла 5638 человек из санкционированной численности личного состава в 7000 человек, включая 3796 пехотинцев, 1551 служащего подразделений обеспечения и 291 штабного офицера и офицера связи. Миссия рассчитывает достичь санкционированной максимальной численности личного состава в 7000 человек к октябрю 2012 года. По состоянию на 14 июня численность полицейского компонента составляет 493 человека из 36 стран из санкционированного количества полицейских консультантов в 900 человек. Дальнейшие увеличения численности полицейских Организации Объединенных Наций зависят от строительства окружных опорных баз и других объектов инфраструк-

туры и способности правительства Республики Южный Судан принимать поддержку Организации Объединенных Наций.

48. Планируемое на нынешний финансовый год создание 19 окружных опорных баз сопряжено с определенными трудностями, связанными с получением ресурсов, высвободившихся после ликвидации МООНВС, из Судана и из кенийского порта Момбаса, в котором не соблюдаются сроки, а также задержками с развертыванием требующихся инженерных подразделений. В настоящее время эксплуатируются восемь объектов и семь объектов находятся на различных стадиях строительства и должны быть завершены к концу года. Обеспечено финансирование 25 «порталов развития» при базах материально-технического снабжения, которые будут построены силами ПРООН при поддержке МООНЮС. Эти порталы будут включать в себя общинные центры развития и офисные помещения для окружных администраций, обеспечивая возможность для совместного размещения персонала Организации Объединенных Наций и окружных должностных лиц, и служить платформой для работы в области развития, выполняемой учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами по развитию. МООНЮС построит также пять новых ротных оперативных баз для развертывания воинского контингента и еще две дополнительные базы, которые, как ожидается, будут завершены строительством в июле, а развертывание воинского контингента будет осуществлено не позднее августа 2012 года. Миссия оказывает также поддержку в деле строительства трех временных сооружений для разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Военный компонент

49. В состав Миссии включены пехотный батальон из Руанды и рота инженерных войск из Японии. В начале мая была произведена репатриация бангладешского батальона и госпиталя уровня 2 после их замещения контингентами соответственно из Руанды и Камбоджи. Камбоджа развернула также одну роту военной полиции в составе 70 человек. Индийский и кенийский батальоны совершили внутреннюю передислокацию в свои соответствующие районы ответственности. В составе сил по-прежнему насчитывается четыре пехотных батальона из шести утвержденных. Передовые группы батальонов из Монголии и Непала, развертывание которых было отложено ввиду отсутствия инженерно-технического обеспечения опорных пунктов и ударов с воздуха в приграничном районе, в настоящее время находятся в районе действия Миссии и производят подготовку к развертыванию остальных сил из состава двух батальонов, которое должно произойти не позднее конца июля 2012 года. В период с июля по декабрь 2012 года или до тех пор, пока легкие инженерно-саперные подразделения из Непала, Монголии и Руанды не будут заменены четверной стрелковой ротой, силы будут оставаться в состоянии предварительной боевой готовности. Недовыполнение задания по санкционированной численности личного состава наиболее значительно в воинских контингентах, которые, имея численность в 3796 человек, укомплектованы на 76,6 процента от санкционированной общей численности личного состава.

50. С точки зрения восполнения недостающих сил и средств значительное беспокойство вызывает сохраняющееся отсутствие военных вертолетов. Отсутствие военных вертолетов серьезно ограничивает возможности оперативного реагирования и способность проведения эвакуационных мероприятий во

время кризисных ситуаций. С учетом продолжительных сезонов дождей в Южном Судане будет проведена оценка для изыскания возможностей увеличения мобильности Миссии за счет организации навигации по речным системам Южного Судана.

Полицейский компонент

51. Полиция Организация Объединенных Наций дислоцируется в столицах всех штатов и в 23 округах. Развертывание сил производилось замедленными темпами ввиду трудностей с размещением личного состава и ограниченности возможностей в части инженерно-технического обеспечения. В рамках санкционированных видов деятельности, которые осуществлялись посредством совместного размещения, основное внимание уделялось наращиванию потенциала полицейской службы Южного Судана.

52. Полиция Организации Объединенных Наций и ПРООН продолжали оказывать содействие в отборе и регистрации сотрудников Полицейской службы Южного Судана и исправительных учреждений в масштабах всей страны, и по состоянию на 14 июня было зарегистрировано 37 500 сотрудников Полицейской службы Южного Судана. Регистрация, которую вначале предполагалось завершить в марте, отстает от графика ввиду сдерживающих факторов логистического характера, начала сезона дождей и смещения приоритетов правительства в связи с пограничным конфликтом. В координации с ПРООН и при содействии ряда доноров полиция Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в обучении сотрудников Полицейской службы Южного Судана, в том числе английскому языку, благодаря чему по состоянию на 14 июня количество подготовленных сотрудников достигло 5097 человек. Осуществляется и развитие инфраструктуры в Объединенном учебном центре им. д-ра Джона Гаранга (Раджаф).

53. В порядке укрепления надзорного механизма Полицейской службы Южного Судана и в целях содействия ее реформе полиция Организации Объединенных Наций оказывала поддержку в пересмотре организационной структуры Полицейской службы. В настоящее время Полицейская служба Южного Судана и полиция Организации Объединенных Наций совместно работают над созданием полицейских подразделений охраны дипломатического корпуса и пограничной полиции.

Защита мирного населения

54. Хотя уровень межобщинного насилия за период после представления моего предыдущего доклада снизился, гражданское население, в особенности женщины и дети, продолжали подвергаться нападениям в ходе вооруженного конфликта и насилия в Южном Судане. Мирные жители пострадали также и в ходе столкновений на границе между Южным Суданом и Суданом.

55. С учетом того, что предыдущие мероприятия по разоружению повлекли за собой серьезные вооруженные столкновения и гибель мирных жителей, имелись значительные опасения по поводу того, что гражданское население пострадает в ходе процесса разоружения в Джонглее. Опасность насилия остается существенной, поскольку разоружение молодежного ополчения не завершена, и МООНЮС будет и далее отслеживать реакцию правительства Республики Южный Судан на такие нарушения, информацию о которых оно доводило до

его сведения. В соответствии с политикой надлежащего исполнения, помимо информационно-разъяснительной кампании, проводимой правительством Республики Южный Судан с целью поощрения добровольной сдачи оружия, МООНЮС не предоставляла никакой прямой материальной или логистической поддержки правительству в связи с процессом разоружения гражданского населения.

56. Мирные жители гибли и получали ранения также и в результате столкновений на границе между Южным Суданом и Суданом. МООНЮС отслеживала неизбирательные авиаудары по Южному Судану и доводила информацию о них до сведения Совета Безопасности.

57. МООНЮС разработала свою стратегию защиты мирного населения на основе проведения общенациональной оценки рисков и обширных консультаций. Группа по защите гражданского населения регулярно собиралась для осуществления координации выполнения Миссией своих задач по защите. С учетом специфики Южного Судана МООНЮС составила также учебный план для разрывания учебных модулей Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевых операций, касающихся защиты мирного населения. Была разработана стратегия раннего оповещения и оперативного реагирования, и ожидается, что к лету 2012 года будет сформирован временный потенциал оперативной деятельности. Вместе с тем выполнению мандата МООНЮС по защите препятствовала существенная нехватка ресурсов и ограниченные возможности.

58. МООНЮС и Группа по вопросам защиты активизировали координацию, обмен информации и совместное формирование резервов в связи с разоружением и возвращением из Судана жителей Южного Судана. По просьбе Координатора по гуманитарным вопросам МООНЮС оказывала помощь в деле придания гражданского характера лагерям и поселениям беженцев в приграничных штатах посредством обеспечения силовой защиты и патрулирования.

Защита детей

59. За отчетный период были отпущены и вернулись в свои семьи 154 ребенка, завербованных в НОАС. Из 91 ребенка, отпущенного в предыдущий отчетный период, 71 ребенок был зачислен в программы реинтеграции, осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ через неправительственные организации. Продолжалась регистрация разлученных с семьями детей, большинство которых проживали в лагере беженцев Йида, в результате чего общая численность зарегистрированных разлученных с семьями детей достигла 2044 человек. МООНЮС и ЮНИСЕФ осуществляли взаимодействие с властями в Джонглее в части регистрации 170 детей и их воссоединения со своими семьями.

60. 12 марта в присутствии моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхики Кумарасвами НОАС и Организация Объединенных Наций подписали пересмотренный план действий об освобождении всех детей, связанных с вооруженными силами в Южном Судане. План действий обязывает правительство Южного Судана обеспечить, чтобы в рядах НОАС вообще не было детей. В соответствии с этим НОАС издала приказы военного командования прекратить вербовку детей, отпустить уже завербованных детей и освободить школы, занимаемые солдатами НОАС. НОАС предоставила МООНЮС, ЮНИСЕФ и Комиссии по разоружению, демобилизации в

Южном Судане доступ во все воинские казармы в Южном Судане для целей проверки.

61. В связи с недавними инцидентами на границе производилась мобилизация новобранцев, однако на сегодняшний день МООНЮС не имела возможности подтвердить сообщения о вербовке детей в некоторых региональных гарнизонах НОАС.

Сексуальное насилие

62. В процессе разоружения гражданского населения поступали сообщения о сексуальном насилии со стороны сил безопасности. С учетом связанной с ним стигматизации, по всей вероятности, сообщалось не обо всех таких инцидентах. По меньшей мере в одном случае, относящемся к разоружению гражданского населения, были приняты меры к задержанию и преданию суду лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия. В округе Бор два военнослужащих НОАС были признаны виновными в изнасиловании и ожидают утверждения приговора начальником штаба НОАС. Такие действия имеют важное значение для того, чтобы ясно дать понять силам безопасности, что случаи сексуального насилия не будут допускаться.

63. В апреле МООНЮС назначила своего первого советника по защите женщин для руководства мерами, принимаемыми в порядке реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликтов в соответствии с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Будут назначены дополнительные советники по защите женщин на уровне штатов и общин. Такая работа будет включать в себя мониторинг, анализ, представление отчетности и реагирование на случаи сексуального насилия в условиях конфликтов в порядке реализации механизмов контроля, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта согласно резолюции 1960 (2010) Совета Безопасности. Советники по защите женщин будут работать в тесном взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций с целью улучшения доступа пострадавших к критически важным медицинским услугам.

Соблюдение законности

64. Недостаток ресурсов в секторе соблюдения законности — людских, материальных и финансовых, в особенности за пределами столиц штатов, — остается серьезной проблемой. Однако с точки зрения укрепления национального потенциала, назначение инспектора пенитенциарных учреждений свидетельствует о существенном продвижении к созданию подотчетной и транспарентной пенитенциарной системы. Основное внимание МООНЮС уделяла наращиванию потенциала и предоставлению технической и логистической поддержки судебным органам и пенитенциарным учреждениям, особенно в штатах. Продолжая реализацию программы подготовки инструкторов для национальной службы исполнения наказаний, 15 обученных МООНЮС преподавателей сами подготовили 35 начальников тюрем в академии для подготовки работников пенитенциарной системы в Джубе. МООНЮС сформировала также мобильную группу для обучения работников исправительных учреждений и оказывала техническую помощь рабочей группе по исполнению наказаний, которая подготовила правила внутреннего распорядка тюрем. В партнерстве с ПРООН

МООНЮС продолжала усилия по осуществлению проекта по внедрению показателей соблюдения законности для оценки эффективности работы правоохранительных и судебных органов и исправительных учреждений с целью установления контрольных показателей для оценки достигнутого прогресса. С учетом недавнего прибытия начальника секции военной юстиции МООНЮС, как ожидается, активизируется техническая поддержка управлению военной юстиции НОАС. ПРООН проводит работу по наращиванию потенциала судебных органов и министерства юстиции, улучшению доступа к правосудию и поддержке усилий в области обычного права.

65. В качестве первого шага в оказании помощи правительству Республики Южный Судан в прекращении практики продолжительных и произвольных задержаний МООНЮС осуществила экспериментальный проект по определению контингента задержанных, содержащихся в отдельных тюрьмах и полицейских участках в Джубе и Торите. МООНЮС производит также подготовку и обучение работников по связи с судами и службы пробации с целью решения проблемы продолжительных и произвольных задержаний за счет проведения своевременной работы с соответствующими учреждениям уголовного правосудия.

Права человека

66. МООНЮС продолжала оказание технической помощи Комиссии по правам человека в Южном Судане. 13 июня Комиссия при поддержке со стороны МООНЮС приступала к выполнению своего первого трехгодичного стратегического плана развития. Однако меры жесткой экономии, принятые правительством Республики Южный Судан и повлекшие за собой сокращение бюджета на 50 процентов, уже ограничили возможности Комиссии по правам человека в Южном Судане осуществлять деятельность, в особенности за пределами столицы. МООНЮС оказывала поддержку правительству Республики Южный Судан в подготовке законодательства о ратификации договоров и во взаимодействии с Комиссией по правам человека в Южном Судане, министерством юстиции, министерством иностранных дел и Национальной освободительной армией, провела семинары для членов правительства по процедуре ратификации международных договоров по правам человека.

67. Сохранялась практика отказа в доступе к лицам, задержанным НОАС, хотя в этой области произошли некоторые улучшения по сравнению с положением, существовавшим в течение последних четырех месяцев, — в частности в Джонглее, где командиры НОАС дали МООНЮС гарантии сотрудничества. В штате Вахда МООНЮС продолжает расследовать задержание НОАС до 20 суданских граждан — главным образом, дарфурцев и миссерия — и исчезновение в середине марта трех дарфурцев. Официальные представители НОАС не подтвердили факты таких задержаний, несмотря на неоднократные демарши Миссии. В штате Верхний Нил представители МООНЮС неоднократно пытались посетить девять политических заключенных из партии НОДС «За демократические перемены», содержащихся под стражей в НОАС, однако НОАС отказала в доступе к ним, заявив, что они не находятся под арестом. В середине мая был освобожден национальный сотрудник МООНЮС, арестованный 26 февраля военной разведкой НОАС,

68. Верховный комиссар по правам человека Нави Пиллэй совершила с 8 по 12 мая свой первый визит в Южный Судан, где она встретила с президентом

Сальвой Кииром Маярдитом и представителями правительства Республики Южный Судан для обсуждения вопросов защиты мирного населения и прав человека, включая межобщинное насилие в Джонгле.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

69. 28 марта председатель Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Республике Южный Судан объявил об отсрочке осуществления программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которое должно было начаться 1 апреля. Продолжается подготовка к началу экспериментального этапа применительно к трем временным сооружениям, пока определяется новая дата начала работы. Национальный документ по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции был окончательно доработан 20 апреля и содержит описание рассчитанного на восемь лет процесса сокращения численности личного состава сил безопасности на 150 000 человек при общем бюджете в размере 1,2 млрд. долл. США. Несмотря на то, что ожидается поступление суммы в 381 млн. долл. США по линии донорского финансирования, началась работа по мобилизации ресурсов. На данном этапе министерство обороны завершило разработку критериев отбора кандидатов, которые будут участвовать в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Однако существуют опасения, что доноры не будут готовы поддерживать этот процесс, если они сочтут, что правительство одновременно проводит мобилизацию комбатантов.

70. МООНЮС и ПРООН осуществляют тесное взаимодействие с Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Республике Южный Судан в составлении реалистичного оперативного плана с учетом последствий принятия мер жесткой экономии и дефицита поступлений у правительства Республики Южный Судан ввиду останова нефтепровода. Сохраняется озабоченность по поводу поддержки Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Республике Южный Судан в деле осуществления реинтеграционного компонента программы ввиду недостатка финансирования.

Реформа сектора безопасности

71. В области реформы сектора безопасности МООНЮС продолжала оказывать содействие развитию органов национальной безопасности и проведению соответствующей политики в этой области, предоставляя консультации по стратегическим вопросам на уровне министров. Благодаря работе МООНЮС и других партнеров по консультированию правительство Республики Южный Судан приняло решение о создании исполнительного секретариата при Совете национальной безопасности. Этот важный шаг предшествует разработке политики в области национальной безопасности при содействии МООНЮС и других международных партнеров.

72. В целях укрепления общей архитектуры национальной безопасности МООНЮС оказывает поддержку комитетам государственной безопасности, предоставляя им технические консультации и проводя работу с ними на уровне штатов. МООНЮС оказывает также содействие комитетам государственной безопасности в трех штатах. Требования, предъявляемые к потенциальным кадрам, и чрезвычайно немногочисленные кадровые ресурсы в штатах ограничивают способность МООНЮС в части назначения соответствующих экспертов во всех 10 штатах.

73. МООНЮС предоставляла технические консультации парламентским комитетам, Национальной независимой комиссии по правам человека, государственной палате по разбору жалоб и организациям гражданского общества по вопросам дальнейшего расширения их возможностей в деле надзора и управления и содействия координации между этими заинтересованными сторонами. МООНЮС также осуществляла обучение старших руководителей НОАС и Полицейской службы Южного Судана в области управления сектором безопасности и надзора. Тесное взаимодействие с Бюро по вопросам безопасности общин и контролю над стрелковым оружием и министерством внутренних дел позволило обеспечить техническую поддержку в процессе формирования законодательства по контролю над стрелковым оружием.

Деятельность, связанная с разминированием

74. За отчетный период Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, обезвредил в общей сложности 1 138 098 кв. м территории в 20 затронутых общинах; уничтожил 283 противопехотных и 45 противотанковых мин, 32 716 боеприпасов для стрелкового оружия и 3898 неразорвавшихся боеприпасов. В восьми штатах действовало 42 группы по обезвреживанию мин и взрывоопасных пережитков войны. Центр оказывал поддержку офицерам военной связи при проведении расследований на участках, на которые были сброшены бомбы в ходе воздушных бомбардировок в штате Вахда, и продолжал открывать движение по маршрутам в тех случаях, когда имелись опасения, что они были повторно заминированы повстанческими группировками. Еще 13 групп проводили обучение по обезвреживанию мин в пяти штатах, которым было охвачено 30 016 гражданских лиц.

План поддержки миростроительства

75. В соответствии с пунктом 18 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности, с одобрения правительства и в консультации с партнерами была завершена работа над планом Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Южном Судане. В соответствии с просьбой правительства основное внимание в плане уделяется ключевым приоритетам миростроительства, которые были заимствованы из плана развития Южного Судана, а также переходным политическим процессам, оговоренным во временной конституции 2011 года, в которой излагаются роли МООНЮС, страновой группы и партнеров в деле оказания поддержки в области осуществления. Также по просьбе правительства в плане поддержки миростроительства предусмотрена организация работы Организации Объединенных Наций по направлениям, соответствующим целям в области миростроительства и государственного строительства, которые были согласованы в конце 2011 года в Пусане в рамках Нового курса по обеспечению международного участия в нестабильных государствах, для экспериментальной реализации которого Южный Судан сам выдвинул свою кандидатуру. Пятнадцать из 43 первоочередных задач миростроительства, включенных в план по поддержке миростроительства, были определены для оперативного совместного выполнения силами МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций. В окончательном варианте документа проведен дополнительный анализ последствий существующего финансового положения и имеющейся напряженности в отношениях между правительствами

Судана и Южного Судана. Динамика этих событий во время подготовки усилилась, и они, по всей вероятности, окажут влияние на темпы его осуществления.

76. В мае МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций подготовили при техническом содействии Отделения по поддержке миростроительства оперативный план по выполнению плана поддержки миростроительства с калькуляцией соответствующих затрат. В оперативном плане принята детализация мер, которые необходимо принять для достижения 15 первоочередных задач, и излагается распределение обязанностей между страновой группой и МООНЮС. В нем также проанализированы риски, связанные с нынешним периодом жесткой экономии и возможным ухудшением положения в области безопасности с указанием элементов плана поддержки миростроительства, на которых вряд ли серьезно скажется режим жесткой экономии и условия в части безопасности и реализация которых может быть продолжена. 1 мая я утвердил право доступа Южного Судана к Механизму финансирования миростроительства и восстановления и Фонду миростроительства на основании его соответствия предъявляемым требованиям.

VII. Гуманитарная ситуация, восстановление, развитие и возвращение

События в гуманитарной области

77. Гуманитарная ситуация ухудшилась ввиду эскалации напряженности вдоль границы между Суданом и Южным Суданом, конфликта в суданских штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, межобщинного насилия и усилившейся продовольственной нестабильности. Во время столкновений на границе в марте и апреле перемещению подверглись свыше 20 000 человек. В Западном Бахр-эль-Газале, Северном Бахр-эль-Газале и Вахе по-прежнему имеются перемещенные лица. Кроме того, более 110 000 человек были вынуждены спасаться бегством от боевых действий в суданских штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, став беженцами в штатах Верхний Нил и Ваха. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжали в мае 2011 года оказание экстренной помощи 110 000 перемещенных лиц из района Абьей, а также 170 000 человек, затронутых межобщинным насилием в Джонглее. По сообщениям местных властей и групп по оценке, за отчетный период произошло 93 инцидента, связанных с конфликтом, которые имели гуманитарные последствия. В таких инцидентах порядка 77 000 человек, включая перемещенных лиц вдоль границы, подверглись перемещению вновь и свыше 100 человек было убито. К числу штатов с наибольшим количеством инцидентов и перемещенных лиц относятся Ваха, Вараб, Озерный и Джонглей.

78. Продовольственная нестабильность остается одной из наиболее серьезных угроз новому государству. До прекращения добычи нефти, по имеющимся оценкам, в 2012 году продовольственную нестабильность испытывали бы 4,7 млн. человек — практически половина населения страны. Этот показатель, по всей вероятности, возрастет при сохранении режима жесткой экономии. Закрывание границы, ухудшение условий торговли и инфляция обусловили повышение цен на основные товары и продукты питания на 100–200 процентов. В некоторых приграничных районах рост цен на некоторые товары составил до

300 процентов. Резко увеличилось недоедание. В пяти штатах показатели недоедания превышают пороговые значения для чрезвычайных ситуаций. Гуманитарные учреждения заблаговременно отрыли семь каналов чрезвычайных поставок, в том числе продовольствия в сотни населенных пунктов, до начала сезона дождей, во время которого 70 процентов территории в сельской местности являются недоступными.

79. Продолжалось вмешательство НОАС и других властей штатов в гуманитарную деятельность, причем поступили сообщения о 21 инциденте, произошедших в период с марта по май, в том числе о препятствии передвижению персонала и нападениях на него. Инциденты варьировали от хищений и захвата транспортных средств, оскорбительных действий на контрольно-пропускных пунктах, занятия школ и медицинских пунктов до избиения гуманитарных работников.

Восстановление и развитие

80. Ожидается, что принятие мер жесткой экономии задержит выполнение плана развития Южного Судана. В интересах обеспечения поддержки в решении первоочередных задач правительство просило международных партнеров сосредоточиться на оказании наиболее востребованных услуг в области здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, укреплении основных функций в сфере управления и содействию повышению эффективности использования ресурсов. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций отдают приоритет критически важным программам, осуществляемым по линии недавно принятой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Страновая группа продолжает оказание помощи в деле наращивания соответствующего потенциала правительства даже в существующих условиях. В рамках региональной инициативы МОВР в области укрепления потенциала, осуществляемой при поддержке ПРООН, правительства Кении, Уганды и Эфиопии направили свыше 160 гражданских должностных лиц для работы в государственных структурах в различных районах Южного Судана. ПРООН и ЮНФПА также направили 138 опытных добровольцев Организации Объединенных Наций для работы в структурах общенационального уровня и уровня штатов, в результате чего общая численность внедренного в состав государственных структур персонала, призванного обеспечить оперативное наращивание потенциала, превысила 300 человек.

81. Ускорились темпы реализации проектов с быстрой отдачей. В партнерстве с ЮНИСЕФ осуществляется восстановление школ в Джонглее, пострадавших в ходе межобщинного конфликта. Во взаимодействии с ООН-Хабитат сооружаются водопроводные системы в трех затронутых конфликтом округах штата Джонглей и в одном округе штата Вараб, в которых находятся перемещенные жители Абьея.

Возвращение и реинтеграция

82. Статус южносуданских граждан в Судане вызывает особую обеспокоенность, и Организация Объединенных Наций постоянно выступала за безопасное, организованное и достойное их возвращение на родину. 8 апреля — крайний срок, установленный правительством Судана для легализации статуса

проживания южносуданских граждан в Судане, прошел без нового соглашения между двумя странами о порядке их возвращения. В конце апреля губернатор штата Белый Нил объявил, что, по оценкам, 12 000–15 000 южных суданцев, находящихся в Кости в Судане, должны покинуть страны к началу мая. Поскольку транзитные пункты в Ренке, Верхний Нил, уже переполнены, было решено, что эта группа граждан будет перевезена в Джубу и Малакаль на воздушных судах из Хартума. Воздушная перевозка, организованная Международной организацией по миграции при поддержке правительств Судана и Южного Судана, началась 14 мая с доставкой к месту назначения от 300 до 1000 человек ежедневно. По прибытии в Джубу возвращающимся лицам было предоставлено временное жилье, в котором они будут проживать до тех пор, пока не смогут продолжить свой путь к месту постоянного жительства.

83. Гуманитарная перевозка средствами воздушного транспорта возвращающихся лиц, которые ранее не могли выехать из Кости, Судан, была завершена 7 июня спустя 24 дня после начала полетов. В ходе этой операции из Хартума в Джубу 79 рейсами было перевезено 11 840 человек. Гуманитарные учреждения продолжают оказывать помощь недавно прибывшим возвращающимся лицам в транзитном пункте на базе Национального педагогического института рядом с Джубой, где по-прежнему размещено чуть больше 3000 возвращающихся лиц. Наряду с этим, другие возвращающиеся лица поселились у родственников в Джубе или получили помощь, которая позволила им продолжить путь к месту назначения на других транспортных средствах.

VIII. Междисциплинарные вопросы в Миссии

Общественная информация

84. После бомбардировок в штате Вахда некоторые органы власти Южного Судана и общины подвергли критике МООНЮС за неадекватные действия по защите гражданского населения. Потребовалось провести огромную работу среди общественности, чтобы разъяснить, что мандат МООНЮС по защите распространяется на территорию Южного Судана, но не предусматривает защиту территории или границ или защиту от воздушных бомбардировок. Были предприняты активные усилия для распространения через средства массовой информации, правительство, парламентариев, гражданское общество и религиозных лидеров на уровне штатов и на национальном уровне информации о мандате МООНЮС, заявлений Организации Объединенных Наций и международного сообщества с осуждением неизбирательных нападений на мирных граждан на границе и недавно принятой резолюции 2046 (2012) Совета Безопасности, призывающей к прекращению боевых действий и возобновлению переговоров между двумя странами. Эти усилия позволили добиться ощутимых результатов.

85. В Джонглее МООНЮС провела мероприятия по разъяснению роли Миссии и оказала помощь правительству Республики Южный Судан в его пропагандистской работе. Радиостанция «Мирайя» служила платформой для обсуждения мирного процесса и передачи сообщений МООНЮС о защите гражданского населения, а также для интервью и дискуссий за круглым столом с заинтересованными сторонами, в ходе которых особо отмечалась ответственность правительства за обеспечение защиты населения.

Осуществление обзора гражданского потенциала после конфликта

86. Более 200 участников воспользовались возможностями Программы повышения квалификации национальных кадров на первом этапе ее реализации. На втором этапе, который уже начался, 100 национальных сотрудников проходят подготовку по программам сертификации Угандийского института управления по специальности «Менеджмент и администрирование» в Энтеббе. Ожидается, что 120 национальных сотрудников пройдут подготовку по дополнительным программам сертификации в течение ближайших двух-трех месяцев.

Поведение и дисциплина

87. Работа МООНЮС над вопросами поведения и дисциплины включала разработку политики, техническое консультирование руководителей и меры профилактики. Ведется ознакомление начальников и руководителей гражданского и военного персонала МООНЮС с их обязанностями и обязательствами согласно ST/SGB/2005/20 (Предупреждение притеснений, сексуальных домогательств и злоупотребления властью на рабочем месте) и ST/SGB/2008/5 (Недопущение дискриминации, притеснений, включая сексуальные домогательства, и злоупотребления властью).

Гендерная проблематика

88. МООНЮС помогла организовать работу среди населения по разъяснению важности образования девочек и вреда опасных видов традиционной практики и обычаев, включая принудительные и ранние браки, с учетом резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. МООНЮС и «ООН-женщины» оказывали техническую помощь министерству по делам равноправия полов, детей и социального обеспечения в возобновлении работы Форума по гендерной координации в Джубе, при этом МООНЮС организовала обучение членов Форума женского сообщества по мирному диалогу, который выступал с мирными инициативами в Джонглее, ориентированными на раннее предупреждение конфликтов. МООНЮС также организовала занятия по вопросам гендерного насилия для южносуданских должностных лиц и членов законодательных органов. Более 140 сотрудников МООНЮС прошли подготовку по вопросам актуализации гендерной проблематики.

89. В Международный женский день МООНЮС оказала помощь правительству в организации праздничных мероприятий во всех штатах Южного Судана по теме «Предоставление сельским женщинам возможностей для ликвидации голода и объединения усилий для прекращения насилия».

ВИЧ/СПИД

90. Эпидемия ВИЧ в Южном Судане квалифицируется как генерализованная эпидемия с низкой степенью интенсивности с заболеваемостью на уровне 3,06 процента на конец 2011 года. В соответствии с резолюцией 1983 (2011) Совета Безопасности была создана Целевая группа по ВИЧ/СПИДу в составе представителей МООНЮС, ЮНЭЙДС, Комиссии Южного Судана по ВИЧ/СПИДу и Организованных сил правительства Республики Южный Судан для поддержки усилий по укреплению кадровой базы по ВИЧ/СПИДу в

МООНЮС и правительстве. Услуги по добровольному конфиденциальному консультированию и тестированию были оказаны 2069 военнослужащим НОАС и гражданским лицам (2027 мужчинам и 42 женщинам) во всех районах Южного Судана. Миссия также подготовила 53 инструктора по ВИЧ/СПИДу, которые будут проводить занятия со своими коллегами.

Безопасность персонала

91. Эскалация вооруженных столкновений с Суданом также сказывается на состоянии защиты, безопасности и благополучия сотрудников Организации Объединенных Наций, операциях и активах в северных пограничных штатах, особенно в городе Бентиу и штате Вахда. Были введены в действие усиленные меры уменьшения угрозы безопасности, в результате чего никто из сотрудников Организации Объединенных Наций не пострадал, несмотря на то, что ненаправленным взрывом в Майоме 15 апреля была сильно повреждена окружная база поддержки Организации Объединенных Наций. В середине апреля неосновной персонал Организации Объединенных Наций на несколько недель был эвакуирован из Бентиу.

92. Двое сотрудников службы безопасности МООНЮС, работающие в штате Северный Бахр-эль-Газаль, были освобождены в середине мая после трехмесячного задержания в Дарфуре, где они находились в заключении с 24 февраля. 28 апреля четыре специалиста по разминированию (1 сотрудник Организации Объединенных Наций, 2 работающих по контракту с Организацией Объединенных Наций сотрудник и 1 сотрудник международной неправительственной организации) пропали без вести в северном штате Вахда. Как оказалось, они были отправлены Суданскими вооруженными силами в Хартум и удерживались там три недели до освобождения. Помимо этого, двое сотрудников международной неправительственной организации были задержаны группами боевиков 27 апреля в Верхнем Ниле и переправлены в Кости, Судан, где они находились до своего освобождения в середине мая.

Финансовые аспекты

93. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/243 ассигновала на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года сумму в размере 839 490 000 долл. США на содержание Миссии. По состоянию на 19 июня 2012 года сумма невыплаченных начисленных взносов на Специальный счет МООНЮС составила 62,5 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 1343,9 млн. долл. США. По состоянию на 19 июня 2012 года компенсация правительствам стран, предоставляющим войска, расходов на личный состав и принадлежащее контингентам имущество за период до 31 января 2011 года и 31 декабря 2011 года, соответственно, была произведена согласно ежеквартальному графику их оплаты.

Замечания и рекомендации

94. Накануне первой годовщины независимости Южного Судана, судя по результатам оценки за последние 12 месяцев, достигнут определенный и существенный прогресс, о чем говорится в настоящем и моих двух предыдущих докладах. Вместе с тем правительство, планомерно осуществляя первоочередные

задачи в области государственного строительства и создания потенциала, сталкивается с серьезными трудностями и вынуждено преодолевать множественные кризисы в сфере безопасности, экономики и гуманитарной деятельности. Угроза экономического кризиса, обусловленного прекращением добычи нефти, и потеря 98 процентов доходов государства; серьезные вызовы в области безопасности и защиты, проистекающие из вооруженных столкновений на границе с Суданом, межобщинная напряженность и активность повстанческих групп боевиков; а также обостряющийся продовольственный кризис и надвигающийся кризис в связи с закрытием границы с Суданом и возвращением южносуданских граждан из Судана — все это, как ожидается, будет препятствовать достижению прогресса в ближайшие месяцы.

95. Последствия потери правительством доходов не ограничиваются только Джубой или несколькими городскими центрами. Большинство южносуданских граждан живут в отдаленных районах вне монетизированной экономики, но тем не менее сильно зависят от колебаний цен на зерно и скот. Рост параллельного рынка не может не вызывать серьезного беспокойства, так как это ведет к инфляции и дефициту продовольствия. Нехватка товаров первой необходимости сказывается на городских рынках, а дефицит топлива затрагивает все население. Правительство Республики Южный Судан должно срочно принять благоразумные меры для нейтрализации последствий этих потенциально катастрофических явлений.

96. Эскалация вооруженных столкновений на границе и потеря нефтяных доходов также влияют на программу реформ правительства, особенно на реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизацию и реабилитацию. И тем не менее чиновники правительства Республики Южный Судан утверждают, что реформирование и оптимизация сил безопасности и обороны по-прежнему являются задачами первостепенной важности. Чтобы добиться прогресса в этой приоритетной области, правительство Республики Южный Судан должно предпринять шаги к прекращению любой вербовки и мобилизации, а правительство и МООНЮС должны завершить подготовку к пилотному этапу проекта разоружения, демобилизации и реабилитации, а также устранить недостатки в планировании реинтеграции и мобилизации ресурсов. Несмотря на вызовы в сфере экономики и безопасности, правительство должно ускорить свои усилия по укреплению и реформированию секторов безопасности и правосудия и достигнуть определенного уровня в обеспечении соблюдения законности.

97. Разработка конституции с вовлечением всех слоев общества в процесс консультаций является неперенным атрибутом государственного строительства, и создание нового демократического государства не должно откладываться до преодоления текущих кризисов. Прошло уже почти полгода из годичного срока полномочий Национальной комиссии по конституционной реформе, а она еще не приступила к исполнению своих обязанностей. Кроме того, чтобы обеспечить прогресс в достижении основных политических целей, нужно принять Закон о выборах, создать национальную комиссию по проведению выборов и продолжить осуществление антикоррупционных мер. Правительство должно соблюдать свое обязательство об обеспечении на уровне 25 процентов представительства женщин во всех руководящих органах и во всех эшелонах государственной службы.

98. Правительство приняло похвальные меры, чтобы вырваться из замкнутого круга межобщинного насилия в Джонглее с помощью созыва Вседжонглейской мирной конференции и размещения дополнительных сил безопасности. В первые два месяца процесс разоружения граждан проходит относительно спокойно и организованно. Вместе с тем появляются тревожные тенденции к увеличению количества нарушений прав человека в некоторых районах, а с наступлением сезона дождей и ввиду угона скота, к которому по-прежнему прибегают различные общины, возникает риск возобновления насилия, особенно если процесс разоружения остановится на полпути, а меры безопасности по защите невооруженных общин окажутся недостаточными. Я признателен правительству за его решимость расследовать все известные нарушения в рамках этого важного процесса. Крайне важно также, чтобы правительство Республики Южный Судан обеспечило безопасность в общинах и среди общин, которые остались без защиты в результате разоружения. Чтобы обеспечить безопасность разоружившихся общин, процесс разоружения гражданского населения должен дополняться последовательными усилиями по межобщинному примирению, включая выполнение согласованных решений, получение мирных дивидендов, повышение на стойбищах уровня информированности молодежи, считающих, что обладание оружием гарантирует им безопасность, и обеспечение реального верховенства закона и установление государственной власти.

99. Повышение уровня ответственности также является необходимым условием восстановления мира и безопасности. Я настоятельно призываю правительство выполнить рекомендации Вседжонглейской мирной конференции и доклада МООНЮС по правам человека в связи с нападениями в штате Джонглей в период с декабря 2011 года по февраль 2012 года, особенно касающихся начала работы Комитета по расследованиям на независимой и беспристрастной основе. Я особенно встревожен сообщениями о случаях изнасилования, похищениях, убийствах и других серьезных нарушениях прав человека в Джонглее и Восточной Экваториальной провинции. Хотя я приветствую меры, принятые до настоящего времени в отношении виновных в нарушении прав человека в процессе разоружения гражданского населения, важно, чтобы правительство расследовало все предполагаемые случаи нарушения прав человека в связи с разоружением гражданского населения, которые были документально подтверждены МООНЮС, и привлекло к судебной ответственности лиц, обвиняемых в этих преступлениях.

100. Большинство из вышеупомянутых вызовов связаны так или иначе с необходимостью установления конструктивных отношений с Суданом. Установление добрососедских отношений с Хартумом позволило бы Южному Судану более эффективно отвечать на эти вызовы. Ибо жизнеспособность Южного Судана как новой и независимой страны будет прежде всего зависеть от формирования нового партнерства со своим северным соседом. Конструктивная обстановка вокруг подготовки к президентскому саммиту до того, как вспыхнули вооруженные столкновения на границе, показала, что две страны могут привести динамику отношений в более позитивное русло при наличии к тому политической воли. Южный Судан и Судан сегодня находятся на перепутье, когда для обеих стран наступил момент истины. Поэтому особенно важно, чтобы два государства соблюдали положения резолюции 2046 (2012) Совета Безопасности, создали механизмы пограничного контроля и согласовали как можно скорее остающиеся нерешенными вопросы.

101. Несмотря на стоящие перед Южным Суданом вызовы, его национальные приоритеты, а также приоритеты МООНЮС, изложенные в резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности, не утратили своей актуальности. Укрепление мира, защита гражданского населения и создание потенциала остаются неотложными и все более актуальными вопросами, требующими внимания нового государства. В тоже время эволюция ситуации требует регулярной оценки и корректировки направленности действий в ключевых областях поддержки со стороны МООНЮС, а следовательно и адаптации графика выполнения некоторых мероприятий, таких как разоружение, демобилизация и реабилитация и реформа сектора безопасности, с учетом новых реалий.

102. Мне известно об оговорках правительства Республики Южный Судан по поводу мандата МООНЮС, изложенных в письме вице-президента Южного Судана от 12 июня в Совет Безопасности. Однако с учетом ситуации в области безопасности в стране, жертв среди гражданского населения за последний год и способности правительства Республики Южный Судан обеспечивать защиту своих граждан я считаю, что мандат МООНЮС должен и дальше подпадать под действие главы VII Устава, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла и в дальнейшем оказывать беспристрастную помощь правительству Республики Южный Судан в деле защиты ее граждан, как это имело место во время Джонглейского кризиса. Поэтому я рекомендую продлить мандат МООНЮС еще на один год на прежних условиях до 8 июля 2013 года.

103. Хотя определенные в мандате МООНЮС районы ответственности останутся в течение нового срока полномочий прежними, будет произведена переоценка ресурсного потенциала Миссии. Извлеченные за последний год работы уроки показывают, что соответствующим образом обеспеченная мобильность имеет принципиальное значение для выполнения МООНЮС своей роли по защите и укреплению мира. Население, подвергающееся самому высокому риску и оказывающееся вне всякого внимания со стороны государственных властей, является также населением, доступ к которому крайне затруднен. Все входящие в состав МООНЮС структуры должны иметь доступ в как можно большее число районов страны в течение всего года, при этом следует иметь в виду, что в сезон дождей большая часть страны в период с апреля по ноябрь становится недоступной для дорожного транспорта. Хотя МООНЮС продолжает использовать средства гражданской авиации, она нуждается в военно-транспортных вертолетах для доставки опасных грузов и эвакуации войск и персонала в случае вспышки насилия. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки Секретариата активно работают с государствами-членами, чтобы заручиться их поддержкой в вопросе предоставления военных вертолетов. Учитывая, что большинство районов страны соединены большими реками и более мелкими сезонными водными путями и что средства водного транспорта невозможно приобрести на местном рынке, я поручил Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки произвести оценку, чтобы выяснить, удастся ли повысить уровень мобильности миссии, если предоставить ей плавсредства для навигации по речной системе Южного Судана.

104. Я хотел бы в заключение выразить признательность за самоотверженный труд моему Специальному представителю по Южному Судану Хильде Фрафьюрд Йонсон, а также всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС. Кроме того, я хотел бы поблагодарить всех членов страновой группы и ее партнеров в Южном Судане, а также государства-члены, которые предоставляют воинские и полицейские контингенты в состав МООНЮС.

Приложение

Контрольные показатели оценки прогресса в деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане

Обзор

1. Основная роль МООНЮС состоит в укреплении мира и безопасности и оказании содействия в создании условий для развития Республики Южный Судан с целью усилить потенциал правительства Республики Южный Судан, с тем чтобы оно могло при соблюдении демократических принципов эффективно осуществлять функции государственного управления. МООНЮС, таким образом, будет оценивать прогресс в выполнении своего мандата за первые годы по результатам достижения ключевых контрольных показателей в сфере политики и безопасности в стране.

2. Цель контрольных показателей заключается в определении конкретных, достижимых и реалистичных параметров оценки прогресса МООНЮС в выполнении поставленных перед ней задач. Эти контрольные показатели были разработаны в консультации с правительством Республики Южный Судан. При составлении планов на период 2012–2013 годов МООНЮС ориентируется на те виды деятельности, которые непосредственно будут способствовать достижению правительством пяти указанных ниже контрольных показателей. Процесс практической реализации этих заданий может быть поэтапным с учетом собственных национальных планов выполнения основных политических задач. Контрольные показатели будут достигнуты тогда, когда правительство установит реальную государственную власть в стране, проведет выборы в соответствии с Конституцией и настолько укрепит потенциал своих органов охраны правопорядка и безопасности, что они будут в состоянии эффективно поддерживать правопорядок и обеспечивать защиту гражданского населения.

3. Поддержка Миссией правительства Республики Южный Судан будет оказываться таким образом, чтобы она способствовала укреплению государственного потенциала при непосредственном учете приоритетов в области развития. В этом отношении контрольные показатели также созвучны главным задачам, указанным в Плане развития Южного Судана. Миссия будет регулярно отчитываться о прогрессе в достижении контрольных показателей при учете происходящих в регионе событий и, когда это необходимо, в консультации с правительством Республики Южный Судан и рекомендовать изменения в целях коррекции контрольных показателей и параметров, чтобы они по-прежнему оставались реалистичными и достижимыми.

Контрольный показатель I

Республика Южный Судан создала достаточный потенциал в сфере предотвращения, смягчения и урегулирования конфликтов, позволяющий ей эффективно выполнять свои обязанности по защите гражданского населения.

- a. Число случаев крупномасштабного вооруженного насилия в Южном Судане постоянно снижается с течением времени.
- b. Механизмы раннего предупреждения и раннего реагирования введены в действие и помогают выявлять угрозы гражданскому населению.
- c. Число жертв вооруженного конфликта среди гражданского населения снижается.
- d. Разработаны эффективные местные и национальные механизмы смягчения и урегулирования конфликтов, и общественность осознает, что правительство обладает этим потенциалом.
- e. Грубые нарушения прав детей снижаются в результате введения в действие Механизма мониторинга и отчетности и выполнения Плана действий соответствующими сторонами.
- f. Соответствующие стороны поддерживают механизмы мониторинга и отчетности по случаям сексуального насилия в условиях конфликта и число таких обусловленных конфликтом случаев насилия уменьшается.
- g. Число случаев вынужденного перемещения населения уменьшается.
- h. Защита гражданского населения признается ключевой обязанностью сил безопасности страны и обеспечивается с помощью директив и приказов командования.

Контрольный показатель II

Правительство Южного Судана заложило основы для эффективного государственного управления при соблюдении демократических принципов на местном и национальном уровнях.

- a. К 2014 году новая Конституция Республики Южный Судан принята и признана основой государственного управления всеми соответствующими сторонами и предусматривает представительство женщин.
- b. Имеются убедительные доказательства повышения эффективности работы исполнительных, законодательных и судебных государственных институтов на национальном уровне и на уровне штатов.
- c. Свободные, справедливые и мирные общенациональные выборы проведены к 2015 году в соответствии с Конституцией.
- d. Программа реформ, разработанная Советом министров (включая принятие нового Закона о политических партиях и Закона о национальных выборах, назначение Национальной избирательной комиссии и Национальной комиссии по конституционной реформе), принята к 2013 году и реализована в условиях гласности к 2015 году.

- e. Работа Комиссии по борьбе с коррупцией ведется публично и демонстрирует свою эффективность, включая выполнение ею функций по расследованию и судебному преследованию, изложенных в пункте 144 и во временной конституции.
- f. Правительство Республики Южный Судан осуществляет рабочий план Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях промышленности в течение двух лет до достижения статуса соответствия ее требованиям.
- g. Независимые СМИ свободно осуществляют свои профессиональные обязанности.

Контрольный показатель III

Потенциал органов безопасности и охраны правопорядка правительства Республики Южный Судан по поддержанию общественного порядка и отправлению правосудия укреплен.

- a. Разработана национальная стратегия в области безопасности, которая соответствует международным стандартам и международным обязательствам Южного Судана.
- b. Задачи правительства по «оптимизации» численности НОАС и других служб безопасности выполнены.
- c. Завершены разоружение и демобилизация бывших комбатантов, включая всех детей, продолжается их ресоциализация, и партнеры правительства Республики Южный Судан могут эффективно продолжать этот процесс.
- d. Принято законодательство, регулирующее операции Полицейской службы Южного Судана, включая механизмы обеспечения подотчетности полиции, надзора, достоверной и открытой регистрации.
- e. Подразделения Полицейской службы Южного Судана развернуты во всех штатах и округах и имеются убедительные доказательства растущей эффективности их действий.
- f. Полицейская служба Южного Судана интегрирована в региональные механизмы в целях содействия трансграничному сотрудничеству.
- g. Разработан Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и начато его выполнение.
- h. Имеются доказательства растущей эффективности действий органов правопорядка и правосудия, включая тюремную систему.
- i. Создана система военного правосудия, дополняющая систему гражданского правосудия.

Контрольный показатель IV

Правительство Республики Южный Судан следит за соблюдением и не допускает нарушения прав человека.

- a. Национальное законодательство приведено соответствие с международными стандартами в области прав человека.
- b. Принят Национальный план действий в области прав человека и имеются убедительные доказательства соответствия стандартов Национальной комиссии по правам человека Парижским принципам.
- c. Разработаны протоколы защиты прав человека для расследования предполагаемых нарушений, которые внедрены на уровне штатов и округов.
- d. Запрещены и не допускаются с помощью директив и приказов командования вербовка и использование детей службами безопасности.
- e. Созданы механизмы привлечения к ответственности нарушителей прав человека из числа сотрудников сил безопасности.
- f. Значительно сократилось число случаев безосновательного и длительного задержания.

Контрольный показатель V

Правительство Республики Южный Судан заложило основу для устойчивого развития Южного Судана.

- a. Осуществляется План развития Южного Судана.
- b. Выполняется в интересах правительства Республики Южный Судан План Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства.
- c. Правительство Республики Южный Судан принимает и соблюдает юридически обязательные процедуры представления, исполнения и аудита бюджета.
- d. Правительство Республики Южный Судан постоянно увеличивает бюджетные ассигнования на инвестиции в социальный и производственный сектора.
- e. Возвращающиеся беженцы интегрируются в местные общины.