



安全理事会

Distr.: General
25 June 2012
Chinese
Original: English

2012 年 6 月 25 日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会在 2011 年 11 月 14 日主席声明(S/PRST/2011/21)中请我制定一项区域战略,以便在受上帝军影响区域提供国际人道主义、发展及建设和平援助。

这项战略的侧重点是在受上帝军影响区域提供国际人道主义、发展及建设和平援助。该战略旨在推动建立跨界机制,以改善平民保护工作、早期预警能力、人道主义通行和反应。该战略述及与向回返的流离失所者、被绑架者和前战斗人员提供重返社会支助有关的问题,并建议国际社会采取行动,加强受影响各国的能力,以把国家权力扩展到存在上帝抵抗军的所有地区。

请将本函及其附件提请安全理事会成员注意为荷。

潘基文(签名)



附件

关于消除上帝抵抗军的威胁和影响的区域战略

一. 导言

1. 安全理事会在其 2011 年 11 月 14 日的主席声明(S/PRST/2011/21)中鼓励联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)协同联合国驻非洲联盟办事处,与联合国驻受上帝抵抗军(上帝军)影响区域的各特派团和非洲联盟联系,合作制定一项区域战略,以在受上帝军影响区域提供国际人道主义、发展和建设和平援助;建立各种跨境机制,以改善平民保护、早期预警能力、人道主义通行和反应;对回返的流离失所者、被绑架者和前战斗人员提供适当的重返社会支助;加强受影响各国的整体能力,以把其权力扩展到这些国家的全部领土。安全理事会重申必须促进司法正义和法治,包括尊重人权。

2. 制定本战略文件的目的是,指导联合国及其他利益攸关方努力支持由非洲联盟牵头的国际努力,以消除上帝军构成的威胁,应对上帝军在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达四个受影响国的活动所造成影响。本战略是对目前正在执行的打击上帝军举措和战略的补充,反映了联合国、受影响会员国及其合作伙伴致力于最终解决上帝军问题,在受影响区域促进和平、稳定、经济复苏和可持续发展。本战略支持国际社会目前开展的努力,以加大对上帝军的政治和军事压力,捕获约瑟夫·科尼和上帝军高层指挥官并将其绳之以法,加强对平民的保护,改善获得人道主义援助,鼓励上帝军人员脱队、解除武装并重返各自社区,促进受影响地区的长期和平建设和发展。此外,本战略对受影响地区各国政府的努力具有补充作用,其中回顾了各国对防止冲突、确保本国境内所有人的人权受到尊重以及保护本国居民免遭战争罪和反人类罪的侵害负有主要责任。这项战略虽由联合国制定,但这一进程是与非洲联盟、受影响各国及其合作伙伴磋商后执行的,因此,本战略成功与否取决于所有行为体支持和执行拟议行动的意愿。本战略是一份动态文件,在实施过程中可以根据现实需要和具体情况修改、改写和调整。

背景

3. 乌干达北部是上帝军的发祥地,1980 年代末上帝军在那里对乌干达政府发动攻势,并声称代表遭边缘化的阿乔利社区的利益,力图建立一个奉行圣经十戒和阿乔利传统的政教合一国家。经过旷日持久的冲突,上帝抵抗军在 1993 至 1994 年以及后来在 2006 年与乌干达政府进行谈判。2006 年 7 月,苏丹南部政府在国际社会支持下启动了朱巴和平进程。2008 年 3 月,乌干达政府与上帝抵抗军代表完成了包容各方的最后和平协定,但约瑟夫·科尼没有签署协定。2008 年 12 月,在上帝军违犯为开展《朱巴协定》谈判确立的停战安排后,乌干达政府在邻国支

持下发动了“闪电雷霆行动”，这次行动的目标是上帝军设有基地的刚果民主共和国加兰巴国家公园地区。

4. 在 2009 年圣诞节期间和 2010 年，上帝军发动残酷的报复袭击，杀害数百名村民。上帝军无视圣经十戒和阿乔利传统，袭击行动通常包括杀人、绑架(尤其是儿童和妇女)、招募和使用儿童作为战斗员、强奸和其他严重性暴力(包括性奴役)、抢掠、致残和焚烧房屋。尽管人们目前认为上帝军的人数不多，约有 250 至 500 名战斗员，但上帝军在该区域的活动造成很大影响。目前约有 445 000 人流离失所或作为难民生活在受上帝军影响的地区，其中大部分人(341 000)流落到刚果民主共和国。流离失所的平民主要迁移到偏远乡村，那里的学校、健康中心、警察和民政当局等基础设施十分有限。该团体采取的传播恐惧战术包括：在受上帝军影响的地区派出行踪不定的许多小股上帝军，对当地社区发动人们所熟知的残暴袭击。为了安全起见，许多城镇建议人们留在距离市中心五至七公里半径的范围内。此举对前往田野、捕捞和其他谋生手段造成限制，在过去几年里，对食品援助的依赖程度明显增加。这些社区生活在恐惧之中，通信和交通工具非常之少，往往不得不独力防范具有很高流动性而且行踪不定的上帝军团伙。绝大多数境内流离失所者居住在寄宿家庭，其他人生活则在自发成立的境内流离失所者定居点。

5. 大多数上帝军的袭击通常发生在安全薄弱、缺乏政府机构、出入不便和通信基础设施不良的地区。人们普遍认为，上帝军的活动目前大都局限于为保障后勤发动的袭击，目的是确保上帝军的生存。2011 年 11 月，非洲联盟和平与安全理事会宣布上帝军为恐怖组织。

二. 为消除上帝抵抗军的影响和威胁采取的举措

6. 多年来，为应对上帝军构成的威胁已采取多项举措，其中包括由四个受影响国家发动的军事行动、国际刑事法院的参与以及和平谈判努力。2003 年，乌干达政府将这一问题提交法院处理。2005 年 10 月，法院以自 2002 年至 2005 年在乌干达境内犯下反人类罪和战争罪为由，发出对约瑟夫·科尼、文森特·奥蒂、奥科特·奥齐阿姆布、多米尼克·翁古文和拉什卡·卢克维亚的逮捕令。据信，现在只有约瑟夫·科尼、奥科特·奥齐阿姆布和多米尼克·翁古文仍然活着。

7. 2006 年 7 月，苏丹南部政府在国际社会支持下启动了朱巴和平进程。在秘书长上帝军问题特使、莫桑比克前总统若阿金·希萨诺协助下，和平进程凝聚了很大势头。2008 年 3 月，在区域和国际利益攸关方为结束冲突进行了数月的密集努力后，乌干达政府和上帝军的代表敲定了《最后和平协定》。由于约瑟夫·科尼没有出面签署该协定，这一进程已破裂告终。2009 年 6 月 30 日，秘书长由于缺乏开展进一步政治接触的空间而中止了特使的协助作用，并相应地通知了安全理

事会。然而，乌干达政府一直在执行和平协定的一些内容，包括有关乌干达北部的发展和和平建设的内容。

8. 2010年5月，巴拉克·奥巴马签署《上帝抵抗军解除武装及乌干达北部复苏法案》，使之成为法律，这标志着美国在参与打败上帝军方面作出更大承诺。2010年11月，奥巴马总统向国会提交美国关于解除上帝军武装的战略。2011年10月，美国宣布向该区域派出100名军事顾问，向受影响国家执行打击上帝军行动的军队提供咨询和后勤支持。

9. 非洲联盟于2009年8月31日在的黎波里举行大会特别会议，并于2010年7月15日在坎帕拉举行常会，敦促四个受影响国家继续作出努力，包括采取军事行动，以消灭上帝军，结束其破坏稳定的活动。受影响国家第二次区域部长级会议于2011年6月在亚的斯亚贝巴举行，提出了拟议《非洲联盟打击上帝军区域合作倡议》的战略目标，即“消灭上帝抵抗军，在受影响国家建立安全稳定的环境”。部长级会议明确了区域合作倡议的各个组成部分：联合协调机制，秘书处设在班吉，由非洲联盟和平与安全事务专员担任主席，成员包括受影响国家的国防部长；非洲联盟区域特遣部队，建制为由受影响国家派出的5 000名兵员组成的一个旅；区域特遣部队指挥部，包括一个设在南苏丹延比奥的一个联合行动中中心。非洲联盟区域特遣部队有三个分区，其指挥部分别设在刚果民主共和国敦古、中非共和国奥博和南苏丹恩扎拉，指挥部的维护、后勤、设备和行动费用由各东道国政府承担。然而，非洲联盟将继续动员其有能力提供捐助的成员国以及国际合作伙伴提供自愿捐助，以协助建设各分区部队的能力。这些机构将同联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)已在刚果民主共和国东北部敦古设立的联合信息业务中心保持密切联系。2011年11月22日，非洲联盟和平与安全理事会授权建立非洲联盟打击上帝军区域合作倡议。翌日，非洲联盟主席任命弗朗西斯科·马德拉大使担任他的特使，负责协调区域合作倡议。2011年3月24日，非洲联盟打击上帝军区域合作倡议在朱巴正式启动，四名非洲联盟区域特遣部队高级军官(包括部队指挥官)作为开办小组被派往南苏丹延比奥。

A. 联合国给予的支持

10. 多年来，联合国一直积极参与各种努力，以消除上帝军的威胁，减轻该团体的活动造成的影响，并力图解决造成武装团体出现并依然坚持活动的结构性问题。最近，安全理事会对冲突长期持续以及上帝军对区域和平与安全构成威胁给予关切，分别于2011年7月21日和11月14日召开两次会议，重点讨论上帝军问题。安理会对上帝军犯下的暴行再次表示严重关切，认为这些暴行带来严重的人道主义和人权后果，并赞扬中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达等国军队为消除上帝军威胁作出努力，鼓励联合国秘书长支持非洲联盟委员会落实非洲联盟关于上帝军的各项决定，呼吁联合国和非洲联盟合作打击该团体构成的威胁。

11. 联合国系统还一直参与支持非洲联盟打击上帝军区域合作倡议，具体做法是与非洲联盟上帝军问题特使开展合作，通过联合国维持和平特派团保护平民，执行解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会，提供人道主义保护和援助(关于联合国所给予支持的较详细概述见附录一)。

B. 参与消除上帝抵抗军威胁的其他行为体

12. 多年来，国家、非国家、多边、双边、民间社会、非政府和社区各级等一系列行为体对应上帝军威胁的工作给予支持，其中包括丹麦、德国、意大利、日本、挪威、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、欧洲联盟、世界银行以及在受上帝军影响地区积极开展活动的国际非政府组织(包括“到此为止”计划、Intersos 组织、红十字国际委员会、隐形儿童组织、乐施会、“决心”组织、拯救儿童和团结组织和赞助儿童)。民间社会和社区团体也作出贡献，特别是对乌干达北部的和平进程和恢复工作作出贡献，包括在上帝军幸存者重返社会及向其提供心理社会辅导、过渡时期司法、将性别平等观点纳入该国减缓贫穷方案等方面(关于其他行为体所给予的支持的较详细内容见附录二)。

三. 存在的差距和有待改进的领域

13. 为了消除上帝军的威胁，一些行为体已经和正在开展一些活动，但仍然存在很大差距。这些差距包括行动一级存在各种限制，例如没有足够的财政资源实施非洲联盟打击上帝军区域合作倡议、用来跟踪战斗员的信息不足等。各受影响地区的行为体(包括各国政府、安全和武装部队、多边和双边合作伙伴、联合国各特派团、非政府组织和民间社会代表)在彼此协调方面还存在差距。在应对上帝军威胁方面存在的一些主要差距是：

(a) 情报/信息收集和分析不足。非洲联盟区域特遣部队缺乏足够的人力资源能力和设备来进行信息收集和分析，以使其部队能够有效执行任务。由受影响国和美国军队部署的综合业务汇总中心以及由联刚稳定团负责管理的敦古联合信息和业务中心协助改善了信息收集和分析。因此，必须在这些资源之间以及在联合国驻各受影响国特派团之间建立高效协调机制，以确保充分利用这些资源。从长远来看，可能还有必要支持非洲联盟在这一领域建立自己的能力。此外，在收集、分析和联合分析关于上帝军在受其影响地区的活动和运动的信息方面存在差距。为此，需要在敦古联合信息业务中心同设在鄂博、德耶马、和恩扎拉的美国信息汇总小组以及非洲联盟区域特遣部队联合行动中心之间建立联系，以更好地共享可用于规划和执行行动的信息。这一做法可以包括统一关于上帝军袭击的不同数据库、及时分享相关信息、商定用于评估事件的共同分析工具以及举行定期规划和协调会议；

(b) 战略性和行动区内运送。非洲联盟区域特遣部队若要取得实效，必须有充足的机动装备，以对上帝军的运动和威胁开展行动，及时作出回应。同样，非洲联盟区域特遣部队在行动区内的部署和轮调需要充分的运送能力。在部署组成

非洲联盟区域特遣部队的各国特遣队时已部署装备，除此之外还可能需要更多机动装备；

(c) 通信。需要为非洲联盟区域特遣部队部队提供通信装备，并确保区域特遣部队、联合国和其他军事部队的通信装备具有互操作性；

(d) 特派团开办和医疗支助。非洲联盟区域特遣部队需要获得支持，以建立办公场所，确立办公职能，修建住房和提供医疗支助(包括看病和医疗后送)。还需要在燃料和口粮方面实现自给自足；

(e) 训练。非洲联盟区域特遣部队是由四个受影响国的军队组成的，需要这些军队通过双边合作伙伴提供一些训练。然而，还将继续需要其他训练，以确保各特遣队具有共同或类似的技能。应该优先对军事构成部分进行尊重人权法和国际人道主义法及保护平民的培训。还必须对区域特遣部队兵员进行再指导和再培训，使其了解在执行任务时不对受影响社区造成其他伤害的必要性。

14. 联刚稳定团近年来处里了上帝军人员的遣返工作，但与其他外国武装团体相比，这些人员的人数非常之少。在脱离上帝军的成年人的总体遣返和重返社会进程(包括法律框架)方面还存在重大差距。联刚稳定团目前正在制定武装团体外籍战斗员解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的标准作业程序，因此还应建立由联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)、联刚稳定团和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)参与者类似和平进程，以制定针对上帝军的具体标准作业程序。

15. 在受上帝军影响国家扩大解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的活动受到若干因素的影响，其中包括需要彼此协调解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的优先事项以及规划和执行军事行动。这就需要相关军事机关和负责执行解除武装、复员和重返社会以及解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的主管部门之间密切协调，通过开办脱队者接待站尽可能增加逃离者或前战斗员的人数，同时对上帝军保持施加军事压力。此外，在解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会以及消除上帝军威胁的相关努力方面，中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团之间在技术知识、财政资源和能力方面还存在很大差异。

16. 驻受影响国联合国特派团之间的协调和信息共享有所改善，但外勤一级的协调和信息共享还存在差距，例如在驻敦古和延比奥负责处理解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的分办事处之间。这影响了为协调执行跨境打击上帝军倡议的行动所作的努力，包括与各当地对应部门的协同行动。

17. 受影响国派出的军事人员需要了解如何办理和处理平民事宜，特别是在军事行动期间从上帝军逃脱的儿童。2011年5月，乌干达人民国防军(乌人民国防军)总参谋长签署了接收和移交脱离上帝军儿童的标准作业程序。根据标准操作程序，参与打击上帝军行动的乌人民国防军应在48小时内提请联合国注意从

上帝抵抗军救出、由其监护的儿童，并在接收后 7 天内将其移交儿童基金会(儿基会)或另一个指定的联合国机构或人道主义机构。然而，还应加强所有行为体的执行工作，并与中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的国家军队达成类似协定。在四个受影响国的军队以及在非洲联盟区域特遣部队内任命儿童保护协调人，将促进与儿童保护机构的协调，以进行妥善交接、提供临时护理、协助寻亲、移交、遣返和让儿童与家庭团聚，以及提供心理社会辅导。还需要加强儿童保护行为体之间的区域协调。

18. 需要加强当地社区共享和交流关于上帝军的信息的能力，以了解区域一级的威胁等级。可以通过当地社区本身的架构(宗教领导人士区域倡议、传统领导人、地方主管部门)完成这一工作。这些架构与联合国之间进行定期交流，可以增强对上帝军威胁的总体认识，有助于改善联合国的保护活动。

19. 受上帝军影响的国家对上帝军的看法不同，军事实力和能力也不同。这可能阻碍为开展打击上帝军活动所作的努力，因为这些活动有赖于各国军事、行政和民间社会的对应部门开展合作。

20. 若干因素限制了受上帝军影响地区的人道主义通行。这些因素包括这些地区气候条件恶劣、地处偏远并无法进入、缺乏安全保障等。由于公路网十分有限，必须空运人道主义工作人员和货物。协助人道主义机构进入安全保障较差地区方面，联合国各特派团在能力有限。在中非共和国和刚果民主共和国，这一情况造成若干流离失所者社区常常得不到人道主义组织的援助。这些社区只有有限的国家机构，因此往往不得不靠自己的力量应对上帝军团伙、纪律散漫的军队和其他武装分子。

21. 人道主义保护和援助在过去几年里有所加强。在刚果民主共和国，受上帝军影响地区中接受世界粮食计划署援助的人数在 2009 年为 95 000 人，在 2010 年和 2011 年分别增加到 113 400 人和 223 700 人。2011 年，共提供了价值 2 500 万美元的 11 270 公吨粮食。联合国难民事务高级专员(难民署)牵头负责人道主义保护工作，与儿基会和其他联合国机构和非政府组织一道扩大保护活动，确保了扩大发放基本应急物品，改善了中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的预警机制。难民署在中非共和国派驻人员，以确保在泽米奥、姆博吉和奥博开展保护监测活动。难民署、儿基会及其他机构还为从上帝军救出的受害者提供心理社会辅导并帮助寻亲。在 2011 年加强了人道主义国家工作队之间的跨境信息共享，人道主义事务协调厅地区发布季度区域最新情况简报，介绍受上帝影响地区的人道主义局势和应对措施。

22. 为满足受害者和流离失所者的当前需求专门提供了人道主义拯救生命援助，同时还应制定长期发展计划。建立国家权力机构对于改善向受影响国的国家努力提供的支持十分重要，以便它们能够在受上帝军影响的地区全方位、综合应对和平建设和复苏挑战。

23. 鉴于上帝军的活动造成大规模流离失所，还迫切需要确保受影响地区的国家权力机构及时解决出现的有关土地冲突。无法获得土地和其他资源，是流离失所社群可持续地重返家园的一个障碍。乌干达北部过去有 180 万人因上帝军引发的冲突流离失所，其中 90% 以上的人已返回原籍村庄或在其他地方定居。约有 8 万乌干达人目前生活在前境内流离失所者营地，这些营地逐步变成半永久性村庄。许多过去流离失所的乌干达人决心留在这些新的农村社区，但想要返回原籍地的人们往往把地雷、尚未解决的土地纠纷和获得的社会服务有限看作是回返的主要障碍。

24. 法治问题也是一项重大挑战。有必要加强法律机构、司法和问责措施，以处理在冲突期间犯下的罪行，尤其是考虑到四个受影响国在做法上的差异。在这方面还应确保恪守国际人权文书和条约，改善受影响地区的人权监测和报告情况。

25. 乌干达北部已恢复和平。复苏趋势令人鼓舞，当地政府的能力也得到加强。然而，依然存在可能破坏进展情况的各因素，包括经济差距、青年人失业率居高不下、社区权利遭到剥夺以及因收获和平红利的期望无法实现而产生挫折感。同样，只能看到人数有限的妇女和青年参与重建进程。尽管这些因素本身不大可能导致重新爆发冲突，然而，如不以透明、公正的方式予以消除，这些因素有可能加速冲突升级。

四. 战略支助领域

26. 本区域战略有五个广泛的支助领域，这些领域被视为战略目标并依照关键主题进行排列。这些战略目标旨在支持并加强由受上帝军影响国家和非洲联盟主导的当前倡议，弥补先前确定的打击上帝军威胁和应对其活动影响的工作中存在的不足。为在规定时间内实现这些目标，确定了一系列具体目标和相关行动的提示性清单。联合国呼吁受上帝军影响国家、非洲联盟、区域和国际伙伴支持并实施拟议行动。五个支助领域彼此互补，不分等级，共同构成整个国际社会应对上帝军威胁的综合措施。

战略目标一：非洲联盟主导的打击上帝抵抗军的区域合作倡议已进入全面运作和执行阶段

目标 1.1：调动充足资源，以确保非洲联盟打击上帝抵抗军区域合作倡议投入全面运作

相关行动

- 联合国相关行为体鼓励受上帝军影响国家尽快向非洲联盟区域特遣部队派遣 5 000 名士兵。

- 联合国相关行为体支持非洲联盟查明差距并确定所需财政资源，以确保尽快且迟于 2012 年 12 月为 5 000 名士兵配备足够装备，包括在空运能力、通信、办公和住宿设施、医疗支援，燃料和口粮等方面。
- 联合国相关行为体鼓励国际伙伴在必要时为 5 000 名士兵提供额外训练。
- 联合国相关行为体与非洲联盟和国际伙伴组织定期举行会议，与国际伙伴一起调动财政资源，以确保该倡议全面进入运作。在这方面，联合国相关行为体应与非洲联盟和国际伙伴合作，考虑建立在延比奥/恩扎拉、奥博和敦古之间开通定期航班的空运网络，便利并促进利益攸关方在受影响区域的行动。

目标 1.2：在政治层面，充分协调非洲联盟打击上帝抵抗军区域合作倡议各方面的执行工作

相关行动

- 联合国相关行为体鼓励非洲联盟联合协调机制至少每六个月召开一次会议，以就与非洲联盟区域特遣部队有关的政策和战略事项作出决策。
- 秘书长中部非洲问题特别代表兼中非办主任与非洲联盟上帝军问题特使协作，继续寻找机会加强非洲联盟区域特遣部队士兵的能力，让受影响国政府参与其中，以便就处理上帝军问题的统一办法建立共识。
- 秘书长中部非洲问题特别代表兼中非办主任与非洲联盟上帝军问题特使协作，与部队派遣国就共同关心的问题定期进行最高政治级别接触，其中包括涉及信息收集和 information 交流的问题。
- 秘书长中部非洲问题特别代表兼中非办主任与非洲联盟上帝军问题特使协作，与联合国驻受上帝军影响国家的特派团进行定期交流，以讨论有关上帝军的共同关心问题，包括与联合国特派团和非洲联盟区域特遣部队之间的协调有关的问题。
- 联合国相关行为体鼓励非洲联盟尽快且迟于 2012 年 12 月制定关于非洲联盟打击上帝军区域合作倡议的传播战略。

目标 1.3：制定鼓励上帝军战斗人员脱队的政策

相关行动

- 联合国相关行为体与非洲联盟密切合作，鼓励受上帝军影响的国家制定鼓励脱队的政策或规定；例如，通过建立全面的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案；颁布符合国际标准的大赦法，赦免人员包括上帝军分子(但对灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪或严重侵犯人权行

为负责的人除外)。儿童是被强迫招募的,因此不应承担与上帝军有关联期间所犯罪行的刑事责任。

- 联合国相关行为体与非洲联盟密切合作,鼓励受上帝军影响的国家确保采取共同办法,在涉及处理从上帝军逃脱的脱队者和被绑架者的问题上制定一个法律框架。

目标 1.4: 制定有效的外联方案,以提高对非洲联盟打击上帝军区域合作倡议的认识。

相关活动

- 联合国相关行为体与非洲联盟协作,尽快且至迟于 2012 年 12 月制定补充传播战略的宣传战略,以宣传打击上帝军倡议,鼓励脱队,并动员其他国家和行为体提供支持。
- 中非办尽快且至迟于 2012 年 12 月建立并管理网站,与有关伙伴分享有关上帝军的信息。

战略目标二: 加强促进平民保护的工作

目标 2.1: 在打击上帝军威胁的军事行动中,使平民遭受伤害的风险降至最低。

相关行动

- 联合国相关行为体鼓励非洲联盟区域特遣部队士兵及其他军事行为体在参与追踪和抓捕上帝军战斗人员行动期间,优先考虑平民保护,维护国际人道主义法。
- 联合国相关行为体与其他人道主义行为体合作,支持拟订非洲联盟关于在受上帝军影响地区保护平民的战略框架。
- 联合国相关行为体鼓励非洲联盟区域特遣部队士兵在受影响区域开展行动时,尽量减少对平民伤害风险。这一做法包括在脱队者、被绑架者和上帝军释放的其他人的处理、遣返和重返社会方面应用标准作业程序。
- 联合国相关行为体就针对上帝军的军事措施进行定期评估,以确保这些措施遵守国际标准,符合人权尽责政策。
- 联合国相关行为体支持非洲联盟预部署方案,以确保士兵得到国际人道主义法、人权和儿童保护方面的培训,至少每六个月向非洲联盟区域特遣部队士兵提供一次有关这些问题的复习课程和行动区内培训。

- 拟订联合国机构间特定国家安全风险管理战略和惯例，以更好地援助受上帝军影响地区的民众，同时考虑到需要一种更有利于以坚持原则的方式开展人道主义行动的行动环境。

目标 2.2：加强人道主义、发展、性别平等、儿童保护、维和和军事等行为体之间的协调

相关行动

- 联合国相关行为体在非洲联盟打击上帝军区域协调倡议和实地的人道主义行为体之间建立协调和信息交流机制。
- 中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团在现有资源限度内，继续在受上帝军影响地区开展行动，以便为提供人道主义援助创造必要条件。
- 联合国相关行为体与非洲联盟区域特遣部队之间开展合作，在受上帝军影响地区加强平民保护。
- 联合国上帝军问题协调人，包括联合国儿童保护问题协调人以及性暴力和性别暴力问题协调人参与涉及上帝军的战略决策和规划工作。
- 联合国相关行为体拟订解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的关切领域(和问题)清单，并与儿童保护行为体分享，以便按照中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达儿童保护行为体之间的跨境行动计划原则，在从上帝军逃离或被拯救儿童的约谈过程中纳入该清单。
- 联合国相关行为体与国际伙伴和非政府组织协作，继续支持建立预警系统的方案，以确保保护平民。
- 联合国相关行为体与军事行为体、受上帝军影响地区的社区领袖、儿童保护机构、非政府组织和联合国驻受上帝军影响国特派团之间举行定期会议，以讨论上帝军的威胁。

战略目标三：将目前的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置活动扩大至所有受上帝军影响地区

目标 3.1：联合国各特派团就受上帝军影响国家的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置拟订协调一致的共同办法

相关行动

- 中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团在其任务范围内，与相关国家机构协调和(或)按照国家解除武装、复员和重返社会方案，落实上帝军解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案的协调办法。这将包括确定军事行动和解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案行

动之间更大的协同作用，方法是支持在上帝军活动频繁和(或)由于军事压力或其他原因预计前往的地点设立集结地点。

- 联刚稳定团提供技术支持和技术援助，为中非建和办和南苏丹特派团外地办事处落实关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的协调办法提供便利。
- 儿基会以乌干达人民国防军正在使用的现有标准作业程序为基础，牵头为该地区的国家军队拟订关于逃脱上帝军控制或被拯救儿童的移交、遣返和团聚的标准作业程序。在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹行动的相关儿童保护行为体将与各国军队和非洲联盟区域特遣部队紧密协调，联合拟订这些标准作业程序。
- 红十字国际委员会承担遣返与武装部队和武装团体有关联的儿童的主要责任。如红十字委员会无法开展此项工作，将联合利用中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团资源，以便促进儿童尽快跨界返回原籍社区。
- 中非建和办和南苏丹特派团与各国政府协作，拟订将逃离上帝军的成年人从南苏丹和中非共和国遣返原籍国的程序。此外，中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团与各国政府协作，建立将南苏丹和中非共和国接收的逃离上帝军的刚果成年人遣返回刚果民主共和国的机制。
- 联合国相关行为体鼓励受上帝军影响的国家以及包括非政府组织和民间社会组织在内的合作伙伴，优先拟订上帝军前战斗人员重返社会方案和活动。

目标 3.2：增加军事行为体和行动以及解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案行为体和行动之间的信息交流和协调。

相关行动

- 中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团通过定期会议加强实地协调和信息交流。
- 联刚稳定团和南苏丹特派团牵头开展工作，以建立联刚稳定团和南苏丹特派团部队以及相关军事行为体依照各自任务规定协调军事行动和合作的机制。在非洲联盟区域特遣部队架构投入运作后，该机制将隶属于特遣部队。
- 设在 Dung 的联刚稳定团联合信息业务中心与美国信息融合小组以及非洲联盟区域特遣部队联合业务中心(在其投入运作后)开始定期分享并交流信息，尤其是高时效和可采取行动的信息，以增加军事行动实效。

- 联合国相关行为体建立具体部门机制，以就与上帝军有关的行动和活动以及其他跨境问题定期交流信息，尤其是在解除武装、复员和重返社会方案、解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案和儿童保护方面。
- 联合国相关行为体，与非洲联盟区域特遣部队(在其投入运作后)合作，促进与相关人道主义行为体和受上帝军影响地区的社区领袖召开定期会议，以加强受影响社区的预警能力。

目标 3.3：统一与解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置有关的政策、战略和法律框架

相关行动

- 联合国相关行为体拟订战略，以应对以下的成人重返社会问题：在乌干达，需要重新强调并振兴回归者重返社会方案拟订和供资的重要性；在南苏丹，需要在国家解除武装、复员和重返社会方案内明确上帝军回归者的重返社会问题；在中非共和国和刚果民主共和国，需要拟订成年回归者的复员援助和重返社会战略。
- 在联刚稳定团制定的关于外国武装团体解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的一般标准作业程序基础上，中非建和办、联刚稳定团和南苏丹特派团联合拟订具体的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置标准作业程序。与国家对应方协商拟订的标准作业程序，除其他外，应包括区域军队移交上帝军分子、遣返至原籍国、重返社会以及提供必要的医疗、心理社会和其他援助。
- 联合国相关行为体鼓励非洲联盟与受影响国政府合作，在处理上帝军逃脱者以及未被起诉的上帝军已逃离或已投降前战斗人员方面制定共同政策，尤其是在大赦规定以及可能的刑事起诉方面。

战略目标四：在所有受上帝军影响地区促进协调的人道主义和儿童保护应对措施

目标 4.1：最弱势群体，特别是儿童、妇女、难民、境内流离失所者和有特殊需要的人，得到更有力和更协调的人道主义保护及援助。

相关行动

- 联合国相关行为体继续根据需求提供人道主义保护，并将在现有的特定国家协调框架内予以执行。为确保尊重中立、公正和独立的人道主义原则，人道主义行动依然有别于该战略中更广泛的政治和军事目标。

- 联合国人道主义行为体优先考虑向受影响地区的妇女和儿童，包括难民和流离失所者，提供援助。
- 联合国人道主义协调员和人道主义国家工作队继续在受上帝军影响地区加强信息共享以及有关人道主义需求和优先事项的分析。
- 联合国相关行为体在受上帝军影响的社区开展关于人道主义需求和优先事项的区域分析，以便在 2012 年年底之前确定短期、中期和长期需求。
- 人道主义利益攸关方继续讨论如何改善，并视需要加强受影响国家的人道主义反应能力。

战略目标五：为受上帝军影响的各国政府提供建设和平、人权、法治和长期发展支持，以使其在本国境内建立权力机构。

目标 5.1：为受上帝军影响的社区和国家建立有利于落实人权、建设和平和长期恢复倡议的政策和战略框架。

相关行动

- 在一年内，在联合国相关具体国家的战略框架、建设和平和(或)发展框架内(例如联合国发展援助框架、综合战略框架或建设和平支助计划)讨论与上帝军有关的问题。
- 联合国相关建设和平、发展和人权行为体支持受上帝军影响的国家加强建设和平和恢复框架内的现有协调机制，以专门处理受上帝军影响的地区包括性别平等和人权在内的问题。这将包括支持确定一个牵头理事实体或政府协调人，以解决与上帝军有关的关切。
- 联合国相关建设和平、发展和人权行为体在国际伙伴或专门的非政府组织的支持下，支持受上帝军影响的国家加强地方法律机构和政策，以解决土地纠纷。

目标 5.2：加强受上帝军影响的国家满足受上帝军影响社区的人权、建设和平和长期恢复需求的能力。

相关行动

- 联合国相关行为体，与非洲联盟和包括专业性非政府组织在内的国际伙伴协作，协助受上帝军影响的国家加强本国人权机构，以履行其保护任务，包括通过培训和技术支持来加强司法救助和问责制，特别是在受上帝军影响的区域。

- 在一年内，联合国相关行为体为受上帝军影响国家的民间社会行为体提供针对特定国家的培训和区域培训，以监督并调查上帝军实施的虐待行为。
- 联合国相关行为体与国际伙伴和有关国家当局协作，协助加强当地司法系统，以回应当地需求。

目标 5.3：在商定优先事项的基础上拟订并落实受上帝军影响社区的人权、建设和平和长期发展方案

相关行动

- 联合国人道行为体与有关国家当局合作，在 6 个月内在受上帝军影响的区域开展区域需求评估、人权方面最佳做法和虐待行为研究，并拟定全面区域计划，以支持这些领域的人权。
- 在两年内，联合国相关行为体针对已确定优先事项，加强受上帝军影响地区的联合规划，方案拟订和监测(例如，通过联合国地区协调员系统)。
- 联合国相关行为体，与包括非政府组织在内的国际伙伴合作，继续支持受上帝军影响的国家改善基本社会服务，特别是保健服务(包括孕产妇保健和心理社会辅导)、教育、水和卫生，尤其关注受上帝军影响的地区。
- 联合国相关行为体与国际伙伴协作，继续支持受上帝军影响的国家改善基础设施，特别是受上帝军影响地区的道路、桥梁和机场，以期改善进出便利，支持经济活动。
- 联合国相关行为体安排与受上帝军影响地区的社区领袖和发展行为体定期举行针对特定国家的会议，以讨论在受上帝军影响地区确立开展建设和平和采取复原干预措施的重点地理区域。

目标 5.4：调动并维持政治意愿，以满足受上帝军影响社区的人权、建设和平和长期发展需求。

相关行动

- 秘书长中部非洲问题特别代表兼中非办主任与非洲联盟上帝军问题特使协作，就与人权、建设和平和长期恢复有关的问题与受上帝军影响的国家定期进行最高政治级别接触。
- 秘书长中部非洲问题特别代表兼中非办主任与非洲联盟上帝军问题特使协作，与国际伙伴定期进行最高政治级别接触，以鼓励其考虑为受上

帝军影响地区的恢复倡议提供可持续资金。这应包括倡导利用受影响国家的建设和平基金。

- 联合国相关行为体继续不断提高对满足受上帝军影响社区的建设和平和长期发展需求的必要性的认识。
- 联合国相关行为体持续倡导上帝军分子通过解决经济复苏和建设和平的发展方案重返社会，特别关注青年和儿童。
- 联合国相关行为体编写和散发上帝军问题区域年度人权报告，首份报告将在6个月内发布。

目标 5.5：加强受影响国家解决涉及受上帝军影响地区的法治问题的能力。

相关行动

- 联合国相关行为体支持非洲联盟加强非洲联盟区域特遣部队架构的法治咨询单位，对与法治有关的事项提供技术咨询和支持。
- 联合国相关行为体鼓励国际伙伴继续支持受影响国家建立法治方案，以在短期、中期和长期改善受上帝军影响地区的政府执法机构，特别是警察、司法和惩戒部门的能力和协调。

五. 监测、评价和报告

27. 区域战略实施情况的监测、评价和报告将在国家和区域/国际层面、按专题进行。

28. 在国家层面上，已指定的非洲联盟和联合国上帝抵抗军问题协调人将记载在其责任范围内为执行本区域战略开展的、与上帝军有关的所有活动。在中非共和国，上帝军问题工作组定期将人道主义合作伙伴、捐助方和主管当局召集到一起，共享信息，并制定应对上帝军的战略；这一工作组将报告上帝军专门针对中非共和国的活动。

29. 此外，专题监测工作将按如下方式进行：

(a) **解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置：**联合国驻受上帝军影响地区的各特派团将负责监测一切涉及到解除武装、复员和重返社会/解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的活动。它们将向联合国安全理事会提交定期报告，提供所有行为体在这方面作开展活动的最新情况；

(b) **人道主义行动和保护平民：**关于人道主义行动和保护平民情况的报告将通过在受上帝军影响国家的人道主义协调员提交；

(c) **保护儿童：**儿童保护协调人系统将通过负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室，继续向安全理事会工作组提供资料，指出上帝军所犯的侵权行为以及与此相关的保护儿童方面的问题。将尽力确保在受上帝军影响的国家里所收集的数据体现出协调贯通的性质，以便于对趋势进行分析；

(d) **人权：**联合国将利用现有的资源，在受上帝军影响的国家建立并加强相关的人权问题非政府组织全国网络，以期改善对人权方面案例的协调、信息共享和报告。如有可能，还将支持建立类似的区域网络，使所有受上帝军影响的国家联合起来；

(e) **发展和长期复苏：**在受上帝军影响地区，如已存在联合国区域协调员系统，将利用这一系统报告针对受上帝军影响的社区开展的发展和长期复苏举措情况。在这一系统尚不存在的受上帝军影响地区，将在现有的联合国具体国家发展协调框架基础上建立联合国区域协调员系统，并设置处理上帝军问题专职协调人（在可能时提供经费）。

30. 在区域和国际层面上，联合国上帝军问题综合工作组将召集在总部和外地的上帝军问题协调员每月开一次会议，讨论与实施区域战略有关的各方面问题。此外，联合国还将组织联合国与非洲联盟上帝军问题协调员的两年度会议，审查战略的执行情况。

31. 最后，中非办将负责对区域战略的总体监测和报告工作。对此，工作人员专门负责的任务包括：协助秘书长中部非洲问题特别代表兼中非办主任和非洲联盟上帝军问题特使发挥倡导和调动资源的作用；牵头拟订联合国系统的区域战略执行计划；协调针对具体国家的专题监测机制开展的总体报告工作；举办上帝军问题协调人定期会议；创建并维持一个特定网站，作为有关上帝军问题的信息汇总中心。

附录一

联合国给予的支持

1. **向非洲联盟打击上帝抵抗军区域协调举措提供的支持：**联合国驻非洲联盟办事处承担支持非洲联盟计划、部署和管理各项行动的任务。联合国驻非洲联盟办事处在以下方面支持非洲联盟打击上帝抵抗军区域协调举措：(a) 拟订并审查行动的战略指示和构想；(b) 酝酿并制定非洲联盟举措的行动结构；(c) 制定上述举措的政策和指南，包括接战规则、标准作业程序和保护平民战略、(d) 开展军事行动的后勤支助规划；(e) 为非统联盟打击上帝军区域协调举措的实际运作开展技术评估以及基础设施实物评估、通信和后勤支助结构的调查；(f) 支持为非洲联盟打击上帝抵抗军区域协调举措制定公共宣传战略。

2. 2011 年以来，中非办一直积极地协调联合国处理上帝军问题的努力。该办事处经常地召集联合国内外的利益攸关方，以交流和分享信息，协调活动，就如何改善打击上帝军威胁的集体对策拟订战略。此外，秘书长中部非洲问题特别代表和中非办主任一直与非洲联盟上帝军问题特使开展合作，确保四个受影响国家的最高层具有政治决心，从而推动打击上帝军的统一、联合及协调的行动。

3. **联合国维持和平及政治行动所提供的帮助：**联刚稳定团和南苏丹援助团在受上帝军影响地区开展经常的综合军事巡逻，以遏制威胁，保持对局势的了解，建立信任，便利平民的自由行动，保障进出受影响地区的安全，并帮助保护平民。刚果民主共和国的东方省上韦莱地区驻有约 1 200 名维持和平士兵，联刚稳定团以单边方式以及与刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)合作，开展了有的放矢的军事行动，以期保护平民，便利人道主义援助的送达。联刚稳定团并加强了上韦莱和下韦莱地区的社区警报网，使社区能够向地方政府和/或联刚稳定团报告即将发生或已实际发生的袭击。此外，联刚稳定团还修复了一些连接重要人口中心的主要道路，极大地改善了交通便利，方便了受上帝军影响的次区域内的贸易，这些道路包括栋古-法拉杰公路、栋古小机场和栋古-杜鲁公路。目前正在拟订修复杜鲁-Bitima 道路、杜鲁-伊西罗道路等其他公路的计划。

4. 联刚稳定团并在刚果民主共和国上韦莱的栋古建立了一个联合信息和行动中心，负责监测并核实关于上帝军袭击的信息，分析信息，以便为联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队提供可采取行动的情报。该中心是一个传达有关上帝军信息的枢纽，包括与联合国驻中非共和国及南苏丹特派团进行交流。

5. 联刚稳定团并支持刚果民主共和国的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案。这项工作包括建立一个区域性的提高敏感认识调频广播电台网。为此，联刚稳定团帮助加强了中非共和国奥博 Zereda 电台以及南苏丹延比奥电台的能力。联刚稳定团还向刚果民主共和国法拉杰的犀牛电台提供协助。调频广播

电台为上帝军制作并广播其自编的“回家”节目，并在可能的时候分享节目。另一短波的“回家”节目由设在坎帕拉的乌干达广播公司广播。南苏丹援助团在南苏丹参与推广联刚稳定团的打击上帝军区域宣传战略(将中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达的广播电台结为网络)。这项工作包括散发推动敏感认识上帝军的材料，并提供帮助，将设在西赤道省的电台网络扩大到在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的战略性上帝军越界点，促进脱队和区域遣返方案。

6. 中非建和办复制了联刚稳定团创建的早期预警系统，帮助政府改善其通信系统，增加其早期预警的能力。中非建和办并与国家和国际合作伙伴协作，拟订并执行一项鼓励上帝军士兵脱队战略以及将其遣返原籍国的政策。此外，中非建和办在该国受上帝军影响地区协助制定了一项全国解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置战略，并派遣两名工作人员前往奥博，参与联合信息和行动中心的工作。

7. **人道主义保护和援助：**在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的受上帝军影响地区，目前正开展广泛的人道主义应对行动，以满足受上帝军影响的最弱势群体之最紧迫的生存需要，尤其是 445 000 流离失所者和难民及其接收社区的需要。受影响地区地处偏远而且缺乏安全，因此，为需要保护和帮助的民众建立并维持人道主义援助通道有其难度，而且费用昂贵。据刚果民主共和国境内的人道主义合作伙伴估计，截至 2012 年 4 月 1 日，人道主义行为体尚无法接触到上韦莱 25% 的流离失所者，而在另一方面，由于在公路网络有限而且不安全的地区开展的援助行动需要很高费用，人道主义合作伙伴经常地无法接触到下莱韦县 45% 的流离失所者。

8. 人道主义保护和援助在过去几年有所加强。在刚果民主共和国，受上帝军影响地区接受世界粮食计划署粮食援助的人数从 2009 年的 95 000 人增加到 2010 年的 113 400 人和 2011 年的 223 700 人，向各县共提供了 11 270 公吨的粮食，为此付出了 2 500 万美元的开支。难民署主导了人道主义保护工作，并与儿童基金会和其他联合国机构和非政府组织一起扩大了保护活动，确保基本紧急救援物品得到更广泛的发放，同时改善预警机制，特别是在刚果民主共和国。在中非共和国，难民署在中非共和国派驻人员，以确保在泽米奥、姆博吉和奥博开展保护建设活动。难民署、儿基会及其他机构还为从上帝军救出的受害者提供心理社会辅导并帮助寻亲。在 2011 年加强了人道主义国家工作队之间的跨境信息共享，人道主义事务协调厅地区发布季度区域最新情况简报，介绍受上帝影响地区的人道主义局势和应对措施。

9. 人道主义合作伙伴通过宣传促进制定应对上帝军威胁的整体军事和政治战略，与此同时，在受上帝军影响各国开展的人道主义行动仍然不同于总体的军事和政治目标，以便确保尊重中立、公正和独立的人道主义原则。这一应对行动是在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹指定的各自人道主义协调员领导下，在

现有的具体国家协调框架内计划和执行的。资源调动通过具体国家的人道主义呼吁和现有机构预算的拨款进行。

10. **保护儿童：**2009 年，儿童基金会、秘书长儿童和军事冲突问题特别代表及维持和平行动部认识到，由于上帝军在一个国家绑架的儿童出现在另一国家这一问题，需要加强协调儿童保护的跨界对策。建立了联合国儿童保护协调人系统，以便将各受影响国家的行动体联系起来，并加强对上帝军侵犯儿童行为的监督和报告。2011 年以来，这一系统由儿基会驻乌干达办事处协调。这一系统向安全理事会儿童和武装冲突问题工作组提交关于上帝军侵犯行为的定期报告(包括两月一次的最新通报)，并对秘书长关于受上帝军影响儿童的境况的相关报告提出意见。秘书长关于儿童和武装冲突问题的报告将上帝军列为严重侵犯儿童人权行为的惯犯。

11. **支持人权、建设和平和发展方案：**人权、建设和平与发展方面的行为体在受上帝军影响地区齐心协力，解决使上帝军等武装集团得以在受影响国家开展行动的长期性、结构性问题。在中非共和国、刚果民主共和国和乌干达，开发计划署利用建设和平基金实施了人类安全和重返社会方案，将此作为减缓冲突威胁努力的一部分。在乌干达北部，该国政府在合作伙伴的帮助下，正执行一项《和平、复员与发展计划》(2009-2012 年)，旨在稳定该地区，巩固国家权力，重建社区并赋之以权能，振兴经济，促进和平建设与和解。发展合作伙伴及国际合作伙伴已经表示拥护这一国家战略。

12. 2011 年，联合国在乌干达北部启动了一项建设和平的方案，由八个机构、基金和方案实施。这一方案由建设和平基金供资(1 400 万美元)，向女性为户主的家庭、境内流离失所者、回返者和前战斗员提供专门的重返社会和融入社会援助。该方案还为曾经与武装集团有牵连的儿童及其他受暴力影响的儿童提供心理社会辅导、临时护理，帮助他们与家人团聚。

13. 在中非共和国，开发计划署与中非建和办及联合国国家工作队协作执行建设和平方案，内容包括前战斗员解除武装和复员、扩大国家权力、促进法治和建设国家消除不安全状况的能力。在南苏丹，南苏丹援助团和联合国国家工作队根据政府的《发展计划》拟订了一项《建设和平支助计划》(任务授权源自安全理事会第 1996/2011 号决议)，以处理施政、不安全、长期经济发展等问题，在全国促进法治和服务交付。

附录二

参与打击上帝军威胁的其他行为体

1. 美利坚合众国政府是消除上帝抵抗军(上帝军)威胁区域努力的主要行为体。根据其打击上帝军的战略,美国提供支持的目标在于加强对平民的保护,逮捕约瑟夫·科尼及上帝军高级将领或使其离开战场,鼓励上帝军士兵脱队,支持剩余的上帝军作战者解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置,同时向受影响社区提供持续的人道主义救济。为实现其中一些目标,美国于 2011 年向次区域部署了 100 名军事顾问,向四个受影响国家正在开展打击上帝军行动的军队提供后勤支持。美国还训练了将部署到非洲联盟区域特遣部队的一些兵员。2011 年,美国提供了 1 800 多万美元,支持执行为境内流离失所者和其他受影响的民众制定的粮食安全、人道主义保护、保健和维持生计的举措。
2. 欧洲联盟也采取了一系列措施,支持结束上帝军暴力行为、帮助受影响民众的国际努力。欧洲联盟提供了价值 135 万欧元的一揽子援助,支持非洲联盟上帝军问题特使办公室,并建立联合行动中心,使根据非洲联盟区域合作举措设立的区域特遣部队能有效应对上帝军。欧洲联盟并向受影响各国提供援助,包括向各种方案提供捐助,鼓励士兵从上帝军脱队,以及为保护村庄建立预警系统。
3. 欧盟及其成员国正在受上帝军影响国家实施了一些发展援助方案,目的是加强法治,建设地方治理能力,使前上帝军成员重返原籍社区。在乌干达北部,欧洲联盟在五年的时间里支持了一项总额为 8 760 万欧元的冲突后发展方案,帮助大多数因上帝军活动而流离失所的人回返。欧洲联盟还为该地区提供人道主义援助,此项援助在 2011 年达到 900 万欧元。欧洲联盟作为与美国并列的上帝军问题工作组共同主席,出现在外交努力的最前沿,以将上帝军问题保留在国际议程上,推进主要利益攸关者之间协调。
4. 在乌干达,向打击上帝军努力提供的支持由一个专门的捐助方小组负责协调。合作伙伴还参与了由该国政府主导的《北乌干达技术工作组和平、恢复与发展计划》。主要合作伙伴包括欧洲联盟、美国国际援助署、世界银行、国际援助司(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、日本、德国、意大利、瑞典、丹麦和挪威。国际移民组织支持了乌干达解除武装、复员和重返社会进程中重返社会方面的工作,并向该国大赦委员会提供协助。国际移民组织在刚果民主共和国也积极活动,包括在受上帝军影响地区开展的加强安全方案。儿童保护工作的协调得到了加强;儿基会根据乌干达人民国防军目前采用的标准作业程序,牵头为该区域国家军队制定了关于逃离上帝军或从上帝军救出的儿童的移交、遣返和与亲人团聚的标准作业程序。在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹开展活动的相关儿童保护行为体将分别与这些国家的军队以及非洲联盟区域特遣部队(在其开始运作之后)密切合作,共同制定标准作业程序。

5. 在受上帝军影响地区积极活动的国际非政府组织包括：消除饥饿行动；非洲医学和研究基金；美国难民理事会；加拿大医生援助和救济组织；美国援外合作社；和解资源组织；丹麦排雷小组；“到此为止”计划；红十字国际委员会；国际救援委员会；Intersos 组织；隐形儿童组织；无疆界医生；挪威难民理事会；乐施会；“决心”组织；救助儿童联盟；救助儿童和团结组织；儿童担保组织；荷兰、英国和美国战争儿童组织；Windle 信托基金；世界展望组织。这些组织的工作包括鼓动宣传、在各自国家以及在更广泛的国际社会里为制止上帝军暴行、帮助受影响社区的举措建立政治支持。一些组织对上帝军活动趋势进行分析，支持扩大以社区为基础的预警系统，通过电台广播主动接触上帝军的可能脱队者和受影响社区，并帮助遭受绑架的儿童获得康复。其他组织计划则在受影响地区规划并执行人道主义方案，并跨国界开展寻亲和家庭团聚工作。

6. 民间社会和社区团体对乌干达北部的和平进程和恢复工作作出贡献，包括在上帝军暴行幸存者重返社会和获得心理社会帮助、过渡期司法以及将性别平等观点纳入国家减贫方案方面。阿乔利跨宗教举措等宗教组织在启动与上帝军开展和平谈判方面发挥了重要作用。在乌干达，从事上帝军问题的国内团体包括：Gulu 支持儿童组织；阿乔利宗教和平举措；阿乔利传统首领组织；艾滋病患者援助组织；乌干达红十字会；实话实说基金会；Gulu 非政府组织论坛；Comboni Samaritan。Gulu 大学是该区域建设和平方面的研究、信息和网络联系的资源中心。
