

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 August 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Эритрее**I. Введение**

1. В пункте 19 своей резолюции 2023 (2011), принятой 5 декабря 2011 года, Совет Безопасности просил меня в 180-дневный срок доложить о том, как Эритрея соблюдает положения резолюций 1844 (2008), 1862 (2009) и 1907 (2009).

2. Впоследствии Постоянному представительству Эритреи при Организации Объединенных Наций была направлена вербальная нота от 18 апреля 2012 года с просьбой к правительству страны представить ко 2 мая 2012 года информацию о выполнении положений, содержащихся в резолюции 2023 (2011). 2 мая 2012 года правительство Эритреи представило Секретариату доклад о соблюдении ею положений резолюции 2023 (2011). 10 июля 2012 года всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о представлении к 20 июля 2012 года любой имеющейся в их распоряжении информации о соблюдении Эритреей положений вышеуказанных резолюций.

3. Настоящий доклад охватывает период с 5 декабря 2011 года по 20 июля 2012 года.

II. Основные положения резолюции 2023 (2011)

4. Приняв резолюцию 2023 (2011), Совет Безопасности усилил существующий режим санкций в отношении Эритреи, введенный резолюцией 1907 (2009), в связи с ролью Эритреи в деятельности, направленной на подрыв мира, безопасности и стабильности в Сомали и в регионе, и несоблюдением ею положений резолюции 1862 (2009) о пограничном споре с Джибути. В резолюции 1907 (2009) Совет ввел в действие меры, касающиеся оружейного эмбарго (на импорт и экспорт оружия), запрета на поездки и замораживания активов. В резолюции 2023 (2011) он расширил сферу санкций для охвата «диаспорного налога» и горнодобывающего сектора. Совет призвал Эритрею прекратить прибегать к использованию «диаспорного налога» для прямой или косвенной поддержки вооруженных оппозиционных групп в нарушение резолюций 1844 (2008) и 1862 (2009). В резолюции 2023 (2011) Совет также предложил государствам-членам привлекать к ответственности тех лиц на своей территории,



которые совершают эти действия от имени правительства Эритреи или правящего Народного фронта за демократию и справедливость.

5. В том, что касается горнодобывающего сектора, то в этой резолюции Совет призвал Эритрею продемонстрировать транспарентность в ее государственных финансах, чтобы показать, что доходы от добычи полезных ископаемых не используются для дестабилизации положения в регионе в нарушение резолюций 1844 (2008), 1862 (2009) и 1907 (2009). Совет постановил, что государствам-членам следует проявлять бдительность в целях недопущения того, чтобы средства, полученные в секторе добычи полезных ископаемых, способствовали нарушениям режима санкций. В этой связи Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, было поручено подготовить при содействии Группы контроля по Сомали и Эритрее инструкции для государств-членов о соблюдении принципа должной осмотрительности.

6. И наконец, Совет призвал отпустить джибутийских военнопленных и осуществлять резолюцию 1862 (2009). Мандат Группы контроля по Сомали и Эритрее был расширен, и в него была включена задача отслеживания того, как осуществляются эти новые меры, и представления соответствующей информации. Кроме того, к государствам-членам был обращен призыв доложить Совету Безопасности в 120-дневный срок о шагах, предпринятых для осуществления положений резолюции 2023 (2011). 4 мая 2012 года Председатель Комитета направил всем государствам-членам вербальную ноту с просьбой о представлении информации о шагах, предпринятых ими в этом отношении.

III. Соблюдение Эритреей резолюции 2023 (2011) Совета Безопасности

7. Следует отметить, что помимо информации, предоставленной государствами-членами, Секретариат не располагает независимыми средствами для оценки соблюдения Эритреей положений резолюции 2023 (2011). Следует также напомнить о том, что Эритрея представила Комитету и Совету Безопасности всеобъемлющий ответ (S/2011/652) на окончательный доклад Группы контроля по Сомали и Эритрее (S/2011/433). В этом документе была изложена позиция Эритреи по многим ключевым положениям этих резолюций.

8. В ходе среднесрочного брифинга, который Группа контроля по Сомали и Эритрее провела для Комитета в феврале 2012 года, было сообщено о том, что Группой были получены достаточная информация и данные о недавних нарушениях Эритреей резолюций 1844 (2008) и 1907 (2009), включая оказание поддержки Национальному фронту освобождения Огадена (НФОО) и Фронту освобождения Оромо (ФОО). В том, что касается резолюции 1862 (2009), то Группа сообщила, что она имела возможность провести беседы с бывшими джибутийскими военнопленными и установить достоверность представленной ими информации несмотря на то, что Эритрея неоднократно отрицала их существование.

9. 13 июля 2012 года был опубликован доклад Группы по Эритрее в качестве документа Совета Безопасности (S/2012/545). Группа установила, что в течение отчетного периода не было получено данных об оказании Эритреей прямой

поддержки движению «Аш-Шабааб». Вместе с тем, Группа контроля также подтвердила, что Эритрея продолжает оказывать поддержку вооруженным группам эфиопской оппозиции, включая НФОО и ФОО. Группа контроля также получила данные о продолжающемся нарушении Эритреей оружейного эмбарго и использовании ею угроз, запугивания и враждебных действий для сбора налогов с эритрейской диаспоры. Группа подтвердила, что добыча золота становится все более важным источником поступлений для правительства Эритреи, но что при этом сложно проявлять «должную осмотрительность» для обеспечения того, чтобы поступления от горнодобывающего сектора не использовались для нарушения оружейного эмбарго. Рекомендации Группы контроля содержатся в пунктах 134–137 ее доклада.

10. 2 мая 2012 года правительство Эритреи представило письмо в ответ на направленную 18 апреля 2012 года вербальную ноту, касающуюся резолюции 2023 (2011). В письме не содержалось конкретных данных о соблюдении Эритреей положений этой резолюции. Вместо этого Эритрея заявила о своей серьезной озабоченности в отношении режима санкций и призвала к отмене санкций.

11. Далее в письме Эритреи в общих чертах излагались ее региональная политика и действия в Джибути, Сомали и Судане, причем в том же ключе, что и в ее всеобъемлющем ответе на доклад Группы контроля. Эритрея утверждала, что ее квалификация в качестве дестабилизирующей силы в регионе не отражает реального положения на местах, и заявляла, что она поддерживает дипломатические отношения со всеми странами региона, за исключением Эфиопии. Она недавно назначила нового посла-резидента в Уганде и имеет представительство при Африканском союзе с конца 2010 года. Эритрея также обратила внимание на предпринятые ею усилия по возобновлению своего членства в Межправительственном органе по вопросам развития.

12. Что касается Сомали, то в письме говорилось о поддержке Эритреей усилий Альянса за новое освобождение Сомали по созыву в Асмэре в 2007 году конференции для содействия стабилизации положения в стране, и отмечалось, что движение «Аш-Шабааб» в то время отвергло ее как «конференцию со светской повесткой дня». Эритрея вновь заявила о том, что она принципиально не поддерживает «Аш-Шабааб» или экстремизм в любых формах, обратив внимание на предпринимавшиеся ею ранее с начала 1990-х годов усилия по борьбе с распространением терроризма в регионе. Эритрея заявила о том, что ее попытки наладить взаимодействие с переходным федеральным правительством Сомали после состоявшейся в мае 2010 года Стамбульской конференции оказались безуспешными.

13. В том, что касается ее отношений с Джибути, Эритрея заявила, что она по-прежнему привержена соглашению об установлении мира от 6 июня 2010 года, заключенному при содействии эмира Катара, включая вопрос о пропавших без вести лицах и военнопленных, регулируемый этим соглашением. Эритрея обратила внимание на ее уход из пограничного района и развертывание катарских войск для осуществления контроля за границей между двумя странами и заявила, что она занимала сдержанную позицию по этому вопросу, с тем чтобы не подорвать посреднические усилия Катара.

14. По вопросу о «диаспорном налоге» Эритрея сообщила о том, что эритрейские граждане, в настоящее время проживающие за границей, начали непо-

средственно переводить свои платежи в Асмэру, тогда как правительство окончательно разработало новую административную процедуру для взимания налогов. В отношении горнодобывающего сектора Эритрея сообщила, что иностранные и местные инвестиции осуществляются в соответствии со стандартами транспарентности и подотчетности с учетом того, что производственная деятельность в этом секторе возобновилась только в прошлом году.

15. Совет, возможно, пожелает отметить тот факт, что только два государства-члена — Эфиопия и Джибути — прислали ответы на вышеупомянутую вербальную ноту от 10 июля 2012 года. Со своей стороны, Эфиопия заявила о том, что она представила Группе контроля по Сомали и Эритрее предметную информацию о продолжающихся нарушениях Эритреей соответствующих резолюций Совета Безопасности. Она подчеркнула, что Эритрея упорно продолжает проводить дестабилизирующую деятельность в регионе, включая контрабандные поставки оружия. Эфиопия далее подчеркнула, что деятельность Эритреи является отражением более широкой модели поведения, характеризующейся пренебрежением к международным нормам. Она сослалась на решение восемнадцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза (принятое 30 января 2012 года), в котором содержится настоятельный призыв к Эритрее «полностью выполнить эти резолюции и воздерживаться от своей дестабилизирующей деятельности в Сомали и регионе».

16. Джибути выразила озабоченность по поводу отсутствия прогресса в осуществлении мирного процесса в отношениях с Эритреей при посредничестве Катара, отметив, что, хотя Эритрея официально заявила о своей поддержке этого процесса, она по сути дела сознательно препятствует достижению какого-либо прогресса по данному вопросу. Джибути призвала Организацию Объединенных Наций принять меры для выхода из этой тупиковой ситуации.

IV. Замечания

17. Хотя Совет Безопасности просил меня представить доклад о соблюдении Эритреей резолюции 2023 (2011), у Секретариата не имеется независимых средств для проверки такого соблюдения. Я убежден в том, что в докладе Группы контроля по Сомали и Эритрее содержится достоверная информация о соблюдении Эритреей положений этой резолюции.

18. Следует отметить, что страны региона, включая Джибути, Кению, Сомали, Уганду и Эфиопию, настоятельно призывали Совет Безопасности принять резолюцию 2023 (2011), как об этом свидетельствуют их заявления в адрес Совета от 5 декабря 2011 года.

19. Я также отмечаю, что в январе 2012 года Совет мира и безопасности Африканского союза призвал к всестороннему осуществлению резолюций 2023 (2011) и 1907 (2009) Совета Безопасности. Об этом было вновь заявлено в решении восемнадцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза. Накануне этих событий Межправительственный орган по вопросам развития опубликовал два коммюнике от 28 июня и 4 июля 2011 года, в которых содержался призыв к Африканскому союзу и Совету Безопасности в полной мере осуществлять существующий режим санкций в

отношении Эритреи и ввести дополнительные меры, касающиеся «диаспорного налога» и горнодобывающего сектора.

20. В течение отчетного периода широкий ряд сторон, включая государства региона, Группу контроля по Сомали и Эритрее, членов Совета Безопасности и неправительственные организации, заявляли о том, что Эритрея продолжает нарушать положения, содержащиеся в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Со своей стороны, Эритрея последовательно отвергала все утверждения о том, что она нарушает эти резолюции. В связи с этим она продолжает призывать Совет отменить введенные в ее отношении адресные санкции.

21. Я решительно призываю правительство Эритреи начать и поддерживать открытый диалог не только с Комитетом, но и с Группой контроля по Сомали и Эритрее в качестве возможного канала для урегулирования вопросов, вызывающих у нее озабоченность, и дополнительного прояснения ее действий в регионе и на международном уровне. В связи с этим я хотел бы вновь решительно призвать Эритрею предпринять дополнительные усилия для представления конкретных данных о соблюдении ею резолюций 1907 (2009) и 2023 (2011). За счет этого Эритрея сможет, наконец, выполнить свои обязательства на региональном и международном уровнях согласно последовательным требованиям Совета Безопасности.
