



## 秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2012 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的报告

### 一. 引言

1. 本报告说明了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)过去六个月根据安全理事会第 350(1974)号决议所载、并经后来的各项决议及最近经第 2028(2011)号决议延长的任务规定所开展的活动。

### 二. 地区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,以色列-阿拉伯叙利亚共和国地区的停火得以维持。但是,观察员部队行动区受到阿拉伯叙利亚共和国持续存在的国内不稳定的影响。在限制区内,安全部队与反政府示威者在几个村庄发生了若干次冲突。此外,在隔离区也发生了几起安全事件。事件期间,全副武装的阿拉伯叙利亚武装部队(叙利亚武装部队)人员在场。观察员部队通过固定哨所和巡逻对隔离区进行监督,确保无双方军队进入。观察员部队还两周一次对限制区内的装备和部队人数进行视察。视察队由当事方的联络官陪同。与过去一样,双方都不让视察队进入其某些阵地,并对观察员部队的行动自由施加限制。除这些例行和临时限制措施外,作为戈兰观察员小组并被分派到观察员部队的联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员在 Brovo 一侧限制区南部和中部地区仍然遭遇行动限制,叙利亚当局表面上称,为了军事观察员的安全而不予放行。这主要发生在 As Sharajah, Harra, Jaseem, Kanakir, Namir, Nawa and Tasil 附近地区。

3. 此外,3月5日和12日,戈兰观察员小组在限制区 Tasil 和 Tal Shihab 附近地区执行任务时遭到枪击。经确认,3月12日的事件是叙利亚武装部队的一名士兵所为,从枪击位置分析,3月5日的事件恐怕也是如此。4月25日,叙利亚武装部队的一名士兵在近距离内把武器对准在 Ain ash Sha'rah 附近执行任务的



戈兰观察员小组，这也发生在 Brovo 一侧限制区内。观察员部队就上述侵犯事件向叙利亚当局提出了抗议。

4. 在本报告所述期间，武装安全部队的一些人(据推测，其中一些人是叙利亚武装部队士兵)多次进入隔离区。隔离区内最严重的事件发生在 3 月 1 日，当时约有 230 名叙利亚安全部队武装人员，包括叙利亚武装部队士兵和叙利亚警察，进入 Brovo 一侧的隔离区。尽管观察员部队极力阻止他们进入并警告他们说，非警察部队进入隔离区属于违反《脱离接触协议》的行为，但他们仍照进不误。安全部队在隔离区内的 Jabbata 和 Trunje 地区开展了约六个小时的行动。在此期间曾用重机枪进行射击，观察员部队后来发现有人受伤，包括一些叙利亚安全人员，并被运离该地区。

5. 在叙利亚安全部队 3 月 1 日行动期间，以色列国防军沿技术围栏部署了一个排的兵力进行观察。观察员部队与以色列国防军保持了密切联络。在整个事件期间，为确保观察员部队人员的安全采取了必要的安保措施。截至 3 月 2 日，隔离区的局势趋于平静，观察员部队恢复了正常的巡逻和行动。观察员部队抗议叙利亚武装部队士兵进入隔离区，称这违反了《处理技术协议》。叙利亚当局认为，进入隔离区的叙利亚安全人员当中没有叙利亚武装部队士兵。

6. 2 月 24 日和 5 月 18 日，一架小型民用飞机从 Alpha 一侧突破了停火线，并在 Qunetra 镇和该镇附近的观察员部队 27 号阵地上空作短暂飞行。2 月 26 日，两名以色列国防军士兵向隔离区开了五枪。观察员部队就此事件向以色列国防军提出了抗议，因为这违反了《脱离接触协议》。

7. 以色列国防军在 Alpha 一侧限制区继续开展训练活动，隔离区靠近停火线一带的叙利亚平民定居点增多，针对这一情况，观察员部队继续调整业务活动。在 Alpha 和 Bravo 两侧的限制区修建了新的防御阵地，双方继续在各自限制区内保持防御阵地。以色列国家海关官员继续在位于以色列占领的戈兰和阿拉伯叙利亚共和国之间的观察员部队过境点的国防军哨所内定期开展业务。

8. 观察员部队继续协助红十字国际委员会(红十字委员会)安排人员通过隔离区。在过去六个月里，观察员部队共协助 20 名学生和 14 批人道主义援助人员和物资过境。观察员部队会同红十字委员会帮助因涉嫌穿越 Alpha 线而被以色列国防军逮捕拘留的 3 名叙利亚平民获得释放。观察员部队还向 115 名平民提供了医疗服务。

9. 在行动区，特别是隔离区停火线附近，地雷继续对观察员部队人员和当地居民构成威胁。这一威胁因地雷埋设已久和引爆装置老化而增大。在探雷和扫雷能力得到加强以后，观察员部队继续开展扫雷行动。

10. 观察员部队指挥官及其参谋人员继续同以色列和阿拉伯叙利亚共和国的军事当局保持密切联系。在观察员部队执行任务时，双方通常都给予合作。

11. 鉴于隔离区和限制区人口增长，进行了多项建设开发，农牧业区面积扩大，平民活动总体增加，由民事干事和戈兰观察员小组组成的观察员部队民事部门继续努力与地方当局和民众进行接触，向他们解释特派团的任务和活动情况。由于叙利亚当局配合不力，不愿意推动观察员部队在 Bravo 一侧与地方当局和民众进行接触，解释工作变得复杂。

12. 截至 2011 年 5 月 11 日，观察员部队共有兵员 1 035 人，分别来自奥地利(371 人)、菲律宾(345 人)、印度(190 人)、克罗地亚(95 人)、日本(31 人)和加拿大(3 人)。日本共雇用了 15 名本国支助人员。此外，有 76 名停战监督组织军事观察员协助观察员部队执行任务。

13. 安全理事会第 2028(2011)号决议要求立即采取步骤，执行对观察员部队的行动能力评估建议，对此，我高兴地报告，在这一方面大有进展。观察员部队继续执行复兴计划，维持和升级其设备和基础设施，以保持该部队必要的行动和安全能力。部队获得了新的远距离观察装备、更多的车辆和部队保护装备和培训。此外，正在观察员部队总部(福瓦尔营地)修建办事处，在观察员部队后勤基地(齐瓦尼营地)也启动了复兴计划。

14. 在本报告所述期间，观察员部队一直针对行动环境的各种情况及时进行应急规划。观察员部队继续按照联合国总部信息分析政策及联合国人员和财产安全和安保政策，进行充分的短期和中期准备工作。此外，由于大马士革安全形势恶化，观察员部队文职人员和戈兰观察员小组于 3 月 24 日至 28 日从大马士革搬到隔离区。在安全威胁降低后，他们在 4 月底返回了大马士革。

### 三. 财务问题

15. 大会第 65/302 号决议批款 5 050 万美元，充作观察员部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的维持费。观察员部队 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间的拟议预算正在由大会第六十六届会议续会第二期会议进行审议。

16. 截至 2012 年 5 月 21 日，观察员部队特别账户未缴摊款共计 1 600 万美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 14.033 亿美元。

17. 截至 2012 年 5 月 21 日，共欠观察员部队部队派遣国 230 万美元。已按照季度付款时间表分别偿还截至 2012 年 2 月 29 日的部队费用和截至 2011 年 9 月 30 日的特遣队所属装备费用。

### 四. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

18. 安全理事会第 2028(2011)号决议决定将观察员部队的任务期限再延长六个月，至 2012 年 6 月 30 日为止，同时还吁请有关各方立即执行安理会第 338(1973)

号决议，并请我在该期间终了时提交报告，说明局势动态以及为执行该项决议所采取的措施。我在依照大会第 62/84 号和第 62/85 号决议提交的关于中东局势的报告(A/66/338)中，阐述了为谋求和平解决中东问题、特别是在各个层次为执行大会题为“耶路撒冷”的第 65/17 号决议和题为“叙利亚戈兰”的第 65/18 号决议所作的努力。

## 五. 意见

19. 在本报告所涉期间，以色列-阿拉伯叙利亚共和国地区的局势大致保持平静。观察员部队成立于 1974 年 5 月，负责监督安全理事会所要求的停火和 1974 年 5 月 31 日叙利亚与以色列部队脱离接触协定的遵守情况，一直与双方合作，切实履行职能。但是，令我关切的是，戈兰观察员小组在限制区，尤其是 Bravo 一侧的行动自由仍然受到双方的限制。在阿拉伯叙利亚共和国其他地方所发生的事件也开始在观察员部队的责任区内显现。这表明，更有必要认真执行《脱离接触协议》。Bravo 一侧的行政当局有责任防止破坏在限制区执行法定任务的军事观察员安全的事件。为执行特派团的法定任务，观察员部队和戈兰观察员小组必须畅行无阻。

20. 鉴于区域动荡，在可预见的未来，中东局势可能持续紧张。自从 2008 年 12 月间接和平会谈中止以来，双方没有举行任何谈判，当前阿拉伯叙利亚共和国危机使得为实现以色列-叙利亚和平而做出的努力更加复杂化。我期待危机得到和平解决，并重新调整工作重点，根据马德里会议促进和平的工作范围和安全理事会有关决议的规定，依照安全理事会第 338(1973)号决议的要求，为全面处理这个问题作出坚定努力，以达成全面、公正、持久的和平解决办法。

21. 在当前情况下，我认为观察员部队须继续驻留该地区。因此，我建议安全理事会将观察员部队的任务期限再延长六个月，至 2012 年 12 月 31 日为止。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。我们希望，双方将努力减少对部队行动的限制。

22. 最后，我要向 Natalio Ecarma III 少将以及观察员部队和停战监督组织的军事和文职人员表示感谢。他们高效、尽职地执行了安全理事会交给他们的重要任务。我谨借此机会，感谢向观察员部队派遣部队的各国政府以及向观察员部队派驻停战监督组织军事观察员的各国政府。