



秘书长关于受上帝抵抗军影响的儿童与武装冲突问题的报告

摘要

安全理事会工作组有关乌干达局势的结论(S/AC.51/2010/1)，请秘书长编写一份关于受上帝抵抗军(上帝军)影响的儿童和武装冲突问题的全面报告，并重点阐述跨界问题，本报告就是应这一要求编写的。本报告所述期间为2009年7月至2012年2月，其中详述了上帝军涉嫌在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹施行的六种严重侵犯儿童行为事件。这些行为包括招募和使用儿童、杀害和残害儿童、性暴力、绑架、袭击学校和医院以及不让儿童获得人道主义援助。

秘书长在报告中指出，施行严重侵犯行为，特别是武装团体绑架、招募和使用儿童以及实施性暴力仍是上帝军侵犯行为的一贯特点。本报告还概述了联合国及其儿童保护伙伴通过建立上帝军区域协调人系统等办法在受上帝军影响区域营造保护儿童环境，该系统由中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、乌干达的联合国儿童保护行为体组成。最后，本报告建议加强各项措施，包括通过非洲联盟有关上帝军的区域合作倡议，防止儿童遭受上帝军侵害。



一. 导言

1. 安全理事会工作组有关乌干达局势的结论(S/AC. 51/2010/1)，请秘书长编写一份关于受上帝抵抗军(上帝军)影响的儿童和武装冲突问题的全面报告，并重点阐述跨界问题，本报告就是根据这一要求提交的。结论中载有工作组主席的一封信件，鼓励中非共和国、刚果民主共和国、苏丹(后为南苏丹)和乌干达的监测和报告工作队以全面协调的方式着手报告上帝军在整个区域的侵犯行为，本报告也是应这一要求编写的。

2. 本报告介绍了 2009 年 7 月至 2012 年 2 月期间上帝军在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹施行的六种严重侵犯儿童行为的情况。这六种严重侵犯行为是：招募和使用儿童、杀害和残害儿童、性暴力、绑架、袭击学校和医院、以及不让儿童获得人道主义援助。报告还介绍了为应对上帝军的威胁所采取的军事努力，并提供最新资料，说明联合国和中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达政府为确保保护受上帝军影响儿童所采取的行动，其中包括儿童脱离武装部队、与家人团聚以及被绑架儿童重返社会。报告最后就加强保护使儿童免遭上帝军侵犯需采取的行动提出了意见和建议。

3. 应该指出，由于进入受上帝军影响区域受到一定的安全和后勤限制，因此本报告中报告的案件仅为联合国记录的案件，可能并未反映上帝军侵犯行为的实际规模。据信，尤其是性暴力案件没有得到充分报告。受上帝军影响区域的其他武装分子伺机发动模仿袭击，也给分辨上帝军的袭击带来了困难。

4. 2003 年以来，我的儿童与武装冲突问题年度报告一直在附件中将上帝军列为严重侵犯儿童行为的一个当事方，因此该武装团体被视为严重侵犯儿童行为的一个惯犯。

二. 政治和军事事态发展

5. 据估计，上帝军的兵力不足 500 人，但仍继续影响大量平民。虽然与上帝军有关联的儿童的确切数目不详，但因为上帝军的做法是强征儿童入伍，据信这一人数众多。据信，上帝军士兵中的大部分成年人是儿童时被征入伍的。据估计，自 2008 年以来，上帝军造成约 440 000 人在国内和国外流离失所。上帝军在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹交界的约 40 万平方公里的广阔疆域活动，活动区域包括南苏丹的西赤道州和西加扎勒河州、刚果民主共和国东方省的上下韦莱地区以及中非共和国的姆博穆省、上姆博穆省以及最近的上科托省和瓦卡加省。上帝军在边远地区经常对平民发动零星的袭击，造成儿童死亡、受伤或被绑架。最近的袭击似乎是通过掠夺食物、药品和武器以确保该团体能够生存下去。

6. 在南苏丹政府和我的受上帝军影响区域问题特使若阿金·希萨诺总统的推动下，达成了上帝军与乌干达政府的和平协定，但上帝军领导人约瑟夫·科尼拒绝签署。2008年12月，乌干达和刚果民主共和国在刚果民主共和国东北部东方省向该武装团体发动了代号为“雷电行动”的联合军事行动。虽然这些军事行动使上帝军于2008年12月下旬撤离了刚果民主共和国东北部的部分地区，但上帝军对东方省偏远区域的Faradje、多鲁马和其他小村庄发动袭击，造成约400名平民死亡，超过20 000人流离失所。

7. 自2009年3月“雷电行动”正式结束以来，上帝军化为小股流动部队，在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹边境地区活动。2009年12月，上帝军在刚果民主共和国东北部的上韦莱地区Niangara-Bangadi区域发动一系列袭击，据称造成约300名平民死亡，其中包括儿童。2010和2011年，上帝军继续在三国边境地区发动袭击，但袭击的频率和规模并不固定。虽然2011年下半年，上帝军涉嫌的袭击似乎暂时停止，但进入2012年第一季度袭击再次增加。

8. 2009年3月，经中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹等国政府同意，乌干达人民国防军与这些国家的安全部队协作，开始向这些国家境内的上帝军发起军事行动。2011年11月，应刚果民主共和国政府的请求，并在刚果民主共和国武装部队扩大与上帝军交战之后，乌人民国防军撤出了刚果民主共和国。刚果民主共和国武装部队驻东方省的一些部队得到了美国的军事培训，以加强对上帝军的作战能力。虽然军事行动有助于减少和削弱上帝军的兵力和行动能力，但上帝军的威胁仍然存在，全面保护平民的目标尚未实现。

9. 2010年10月，非洲联盟在中非共和国班吉举行上帝军问题区域部长级会议，以落实2009年8月在黎波里通过的非洲联盟行动计划。班吉会议决心加大区域努力，解决上帝军问题。2011年6月，在亚的斯亚贝巴举行的第二次上帝军问题区域部长级会议上，非洲联盟确定了非洲联盟对上帝军行动的终极战略，即“消灭上帝军，从而在受影响国家营造安全、稳定的环境”。之后，2011年11月，非洲联盟和平与安全理事会授权制定上帝军问题区域合作举措，包括一个联合协调机制和一个区域工作队。区域工作队于2012年3月正式启动，由中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达的5 000名部队人员组成，总部设在南苏丹的延比奥。根据设想，在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的支持下，来自四个受影响国家的军事联络官在刚果民主共和国东方省栋古的联合情报协调中心合作开展行动。在起草本报告时，非洲联盟正在讨论区域工作队在四个国家的调度安排。区域工作队的授权任务是抓获上帝军领导人，保护易受上帝军袭击的平民，促进人道主义援助。

10. 美国2009年制定了上帝军裁军和乌干达北部复苏法案，2010年5月巴拉克·奥巴马总统签署法案使其成为法律。2011年10月，美国政府据此宣布向中

非部署 100 名配备作战装备的军事顾问，向参与对上帝军行动的区域部队提供援助。军事顾问于 2011 年晚些时候开始部署。

11. 2011 年 7 月 11 日，乌干达高级法院新设的国际犯罪分院在乌干达古卢开始审判第一桩战争罪行案件，即上帝军指挥官 Thomas Kwoyelo 案。国际犯罪分院由乌干达政府于 2009 年成立，是执行 2008 年乌干达政府和上帝军朱巴和平协定努力的一部分。Kwoyelo 2009 年在刚果民主共和国被俘，依据《日内瓦四公约法》被指控共犯有 53 项战争罪，另外依据《刑法》还被指控谋杀、以谋杀为目的的绑架、谋杀未遂和盗窃罪。

12. 2011 年 9 月 22 日，坎帕拉宪法法院作出裁决，根据乌干达《2000 年大赦令》，即对宣布放弃和不再参与针对乌干达政府战争或武装叛乱的人员实行全面大赦，其中包括战争罪犯和危害人类罪犯。Kwoyelo 获得大赦。2011 年 11 月 Thomas Kwoyelo 的审判工作结束，判案法院指示国家着手根据《2000 年大赦令》对 Kwoyelo 的大赦申请作出决定。但检察部门认为，大赦不适用于危害人类罪，因此 Kwoyelo 仍被关押在坎帕拉。

13. 在受上帝军影响的边缘区域，国家力量薄弱，特别是国家安全部队和司法机构力量薄弱或荡然无存，为上帝军开展行动破坏安全提供了空间。即使在派驻武装部队和警察的地方，武装部队纪律涣散、能力低下，也发生了多起侵犯人权和腐败事件，平民安全没有保障。

14. 由于国家安全部队和司法机构薄弱或不存在，当地社区成立了抵抗上帝军的自卫团体，这种团体主要出现在南苏丹(西赤道州的“箭童”，又称“家园卫士”)和中非共和国(姆博穆省和上姆博穆省的“地方自卫团体”)。这些非依法成立的自卫团体在一些地方得到了中央政府的支持。例如，在南苏丹，据称苏丹人民解放军为“家园卫士”/“箭童”配备了武器。在中非共和国，联合国得到可信报告，称政府以提供弹药和基本粮食的形式向当地自卫团体提供支持。这些团体的出现引起了人们的关切，因为这些团体也存在侵犯人权的情况，中非共和国多个自卫团体还存在使用儿童的情况。在中非共和国，自卫团体对多个任意逮捕和非法拘留案件负有责任。在南苏丹，联合国伙伴收到社区投诉，称“箭童”/“家园卫士”人员对民事案件进行裁决，并企图履行国家和传统当局职责。

三. 严重侵犯儿童行为

15. 上帝军似乎在较短时间内开始大肆绑架儿童，并主要让他们从事搬运或参与抢劫掠夺食物药品的活动。在中非共和国，自 2011 年初开始，上帝军似乎开始采用新的做法，即绑架富拉尼族(又称姆博罗罗人或颇耳人)牧民家庭成员，并要求他们提供食物、衣服或防水油布等形式的赎金。

A. 招募和使用儿童

16. 在本报告所述期间，中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹记录上帝军招募儿童案件 591 个(268 个女孩和 323 个男孩)。其中大部分案件发生在刚果民主共和国，其次是中非共和国和南苏丹。应该指出，这可能显示与中非共和国和南苏丹相比，刚果民主共和国的国家工作队和伙伴能力更强，接触面更广。在本报告所述期间，没有记录自愿应征入伍案件，因此招募和使用儿童案件还涉及绑架儿童。

17. 儿童们报告称，上帝军命令他们干各种活计，包括做饭、搬运、站岗、侦察或作为交战人员或人盾直接参与敌对行动。在上帝军时间较长的女孩报告称，她们成为性奴隶，遭到性剥削，包括被迫与交战人员“结婚”。一些儿童被迫使用暴力，包括杀死朋友或武装团体中的其他儿童。被绑架的多个儿童，特别是男孩报告称，上帝军领导让他们喝下所谓的魔力药水，并告诉他们这个药水可以增加体能，但如果他们逃跑，也能找到他们并把他们抓回来。

1. 刚果民主共和国

18. 大部分招募儿童案件发生在刚果民主共和国，报告的上帝军袭击也大多发生在刚果民主共和国，在刚果民主共和国建立了流动小组制度，监测、识别、报告在偏远地点逃离上帝军的儿童情况并向他们提供应对措施，因此可以获得更多信息。刚果民主共和国国家工作队共记录据称发生在本报告所述期间的绑架儿童事件 403 起(202 个女孩，201 个男孩)。据称，351 名儿童在刚果民主共和国东北部的东方省上韦莱地区被绑架，45 名儿童在下韦莱地区被绑架；其余 7 名儿童(2 个女孩，5 个男孩，都是苏丹人)据称在苏丹南部被绑架，被抓期间被带到了刚果民主共和国，后来又在刚果民主共和国逃跑。10 名儿童仍下落不明。这些记录的绑架儿童事件都由儿童亲自证实。这些儿童在上帝军的时间长短不一，从几周或几个月到两年都有。2010 年出现了一个趋势，2011 年这一趋势变得更加明显，即儿童被绑架时间很短(一周或几天)，让他们去搬运劫掠品，一些儿童设法逃跑，其他儿童则留在了上帝军。大部分儿童(193 人)在上帝军的时间为 1 到 2 周，96 人约 1 个月，35 人 6 个月到 9 个月，79 人为 9 个月到 2 年。

2. 中非共和国

19. 在本报告所述期间，记录了上帝军袭击造成 102 名儿童被绑架的案件(64 个男孩，38 个女孩)。大多数绑架事件发生在姆博穆省和上姆博穆省，分别在 Sangarigou、Angou、Simango 村；以及 Goughere 和 Banangui 村。大多数儿童在帮助父母田间劳动或放牧时被绑架。2011 年 8 月，上姆博穆省富拉尼族牧民社区领导人报告称，上帝军常常把牧民家庭作为人质，而且只有付了“赎金”才放人。2009 年 7 月至 2010 年 12 月，逃离上帝军的 70 名儿童报告称，他们被迫参

与了对其他村庄的袭击，而且抓他们的人还教他们使用上帝军的语言。在收容中心接受采访的 19 个女孩报告称，上帝军让她们做饭，还被多个指挥官当做性奴隶。这些儿童向联合国报告称，上帝军还让她们搬运劫掠品，并做其他辅助工作，例如剥偷来的花生。他们还证实，上帝军士兵中还有其他儿童，但由于这些儿童分散在上帝军小型团伙里，因此无法提供具体数字。

3. 南苏丹

20. 在本报告所述期间，86 名儿童逃离上帝军或被上帝军释放，其中包括年龄在 9 至 17 岁之间的 58 名男孩和 28 名女孩。大多数儿童在西赤道州的坦布拉县被绑架。86 名儿童中的 25 人参与了上帝军的突袭和绑架活动。例如，2010 年 11 月在西赤道州逃离上帝军的 2 名刚果男孩报告称，他们参与了南苏丹 4 起战斗和绑架妇女儿童活动。

B. 杀害和残害

21. 有记录的杀害和残害儿童事件数目可能低于实际数目，因为逃离上帝军的儿童常常报告说，有其他遭绑架的儿童在拘押期间被上帝军杀害。在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹，总共记录了上帝军杀害儿童事件 45 起，残害儿童事件 39 起，主要是上帝军在袭击平民时所为。

22. 杀害和残害事件发生的背景在各个国家有所不同。在中非共和国和南苏丹，这类事件大多是在上帝军袭击平民居住区或与其他武装行为体冲突期间发生的。2009 至 2011 日历年期间，每年记录的杀害和残害事件数目与 2008 年相比有所减少。这有多种原因，包括：联刚稳定团和联合国苏丹特派团/联合国南苏丹特派团进行了多层面保护；为躲避上帝军的威胁，大批平民从农村地区逃往较大的城镇，因而流离失所；出现为保护平民而部署的武装行为体——地方自卫团体或安全部队；缺乏全面的事件记录。还应注意的是，逃离上帝军的人报告说，有儿童在被押期间因疾病或营养不良死亡，或因试图逃跑或违抗命令而遭报复致死。

1. 刚果民主共和国

23. 在本报告所述期间，据报有 11 名儿童(6 个女孩、5 个男孩)被杀，17 名儿童(11 个女孩、6 个男孩)致残，主要发生在东方省的上韦莱地区。下韦莱地区只记录了一起致残事件，这是因为儿童保护力量较小，而且因安全和后勤障碍，难以进入该地区。本报告所述期间发生的杀害和残害事件大多是分散的孤立事件，但 2011 年 2 月 24 日上帝军对 Bamangana 村(上韦莱)的袭击除外，在这次袭击中，据报有 3 名儿童被杀，另有 5 名儿童致残。在本报告所述时期以前，所报杀害和残害事件主要是 2008 年 12 月圣诞节期间上帝军在刚果民主共和国北部发动屠杀式袭击时发生的(据记录有 26 人被杀、4 人致残)。

2. 中非共和国

24. 本报告所述期间，中非共和国儿童被杀或致残人数明显减少。2010年8月至2011年7月，有7个男孩在村庄遭袭时被杀，2008和2009年被杀儿童人数分别为145人和63人。此外，根据未经证实的报告，2011年8月上帝军释放的12个女孩为寻找安全跋涉了三个月，只有一人在丛林中存活下来，其余11个女孩据报死于疾病和饥饿。

3. 南苏丹

25. 本报告所述期间，在南苏丹记录了27起杀害儿童事件(16名12至17岁男孩、11名14至18岁女孩)以及22起残害儿童事件(13名13至18岁男孩、9名14至17岁女孩)。这些事件是在上帝军袭击平民或与乌人民国防军、苏丹解放军或“家园卫士”冲突期间发生的。

C. 强奸和其他性暴力侵害儿童行为

26. 本报告所述期间，总共记录了113起上帝军人员性暴力侵害女孩事件，另有一起性暴力侵害男孩事件。其中在刚果民主共和国发生68起，南苏丹27起，中非共和国7起。性暴力显然是该武装团体普遍使用的作案手法，其中包括性奴役等手段下的连续强奸和性剥削。由于受害者担心蒙受耻辱，有关的报告不充分，因此难以清楚了解性暴力侵害儿童行为的规模。

27. 耻辱化仍然是遭受上帝军性暴力侵害的幸存者面临的一大挑战，特别是那些带着婴儿回家的女孩，她们往往难以得到家人和社区的接受。接纳这些上帝军受害者的家庭常被社区指责为支持上帝军，带着婴儿逃离上帝军的女孩和年轻妇女常被认为带来厄运。例如，2011年5月，3名刚果女孩从南苏丹逃离上帝军并回到刚果民主共和国与家人团聚，但后来又返回南苏丹，原因是她们受到社区排斥。由于这种耻辱化，记录性暴力事件很困难，也很敏感。

28. 被上帝军长期绑架的女孩几乎全都受到连续的性暴力侵害，包括被迫同战斗人员“结婚”和遭受性剥削。不过，据一案记录，一个女孩被绑架后连续遭到三名上帝军人员强奸，但她第二天就设法逃跑了。

1. 刚果民主共和国

29. 本报告所述期间，总共记录了68起上帝军人员性暴力侵害儿童事件(67个女孩、1个男孩)。例如，2010年5月，据报一名17岁女孩在上韦莱地区被上帝军绑架，后来在乌人民国防军攻打上帝军据点时逃脱，但在此前的两个月期间受到了性剥削。值得注意的是，2011年年初以后，大多数儿童(包括女孩)只被绑架几天时间，以便搬运抢掠的物品，这可能是所述期间记录的暴力侵害女孩事件比例较低的部分原因。

2. 中非共和国

30. 2009年7月至2010年12月期间，19名中非共和国、刚果和乌干达籍女孩逃离中非共和国境内的上帝军，她们讲述了各自遭受性暴力侵害的情况。其中一个女孩在怀孕期间逃跑，后来在班吉的一个临时收容中心分娩，另一个女孩则带着两岁的婴儿逃跑。所有女孩都报告说，她们遭到连续强奸，受到各种形式的性侵犯，而且被各个指挥官当作‘老婆’使用。2011年记录了一名16岁女孩的遭遇。这个女孩1月份逃离了上帝军，此前被绑架两年之久，其间生下一个婴儿，但婴儿后来死去。

3. 南苏丹

31. 本报告所述期间，记录了27起上帝军性暴力侵害、强奸和虐待女孩事件。2009年7月至2010年12月期间，11名年龄12至17岁的女孩和年轻母亲遭到强奸，其中五人返回时带着性暴力所致怀孕生下的婴儿。这些女孩说，她们每个月遭到超过五个人的强奸。2011年1月至8月期间，共有16名年龄12至17岁的女孩逃离上帝军，她们全都遭到了强奸和(或)性虐待。

D. 绑架

32. 所有已知被上帝军招募和使用的儿童都是被绑架的。本报告所述期间记录了536起绑架事件。此外，一些儿童被绑架是用来勒索赎金。例如在中非共和国，至少有12起已知的绑架儿童勒索赎金事件。勒索赎金行为的受害者很多来自富拉尼族放牧社区，他们常在边远地区放牧，容易受到上帝军袭击。接受联合国访谈的3名富拉尼族女孩于2011年6月在上姆博穆的Mboko河附近遭到绑架并被拘押了大约24小时，直至她们的父亲支付绑架者索要的赎金。

1. 刚果民主共和国

33. 本报告所述期间，在刚果民主共和国记录的绑架事件最多(403起)，其次是南苏丹(86起)和中非共和国(43起)。本报告所述期间，联合国在中非共和国收到有关另外59名儿童的可信报告，但未经核实。虽然上帝军的活动主要集中在刚果民主共和国，但考虑到刚果民主共和国境内受上帝军影响地区(特别是上韦莱)的监测和报告能力较强，这三个国家的数字差异不一定代表实际比例。

2. 中非共和国

34. 在中非共和国，绑架事件大多数发生在上姆博穆和姆博穆两省，特别是在Zemio镇(上姆博穆)和Rafai镇(姆博穆)一带。所记录的102起事件中，至少有58起涉及绑架富拉尼族儿童以勒索赎金。

3. 南苏丹

35. 在南苏丹，绑架儿童事件大多数发生在西赤道州坦布拉县，被绑架者大部分是男孩，说明他们是被武装团体绑架用于军事目的。

E. 对学校 and 医院的袭击

36. 本报告所述期间，在南苏丹记录了两起袭击学校事件，一起袭击初级保健中心事件，在刚果民主共和国记录了两起袭击学校事件，在中非共和国没有记录这类事件。应该注意的是，遭到袭击的学校总数不足以说明儿童教育受到不利影响的程度。上帝军的活动通常使数千名学龄儿童无法上学，因为家长担心上帝军还会袭击。由于境内流离失所者在小镇定居，很多学校拥挤不堪，缺少合格的工作人员，常常是在资源不足的情况下运作。

1. 刚果民主共和国

37. 在刚果民主共和国，边远地区可能发生了袭击但没有记录。2009 年 1 月至 2011 年 12 月，没有记录任何袭击学校和保健中心事件。但在 2012 年 1 月 20 日，东方省上韦莱地区 Faradje 的两所学校遭到据称是上帝军人员的袭击，10 间教室被烧毁。2008 年该团体在刚果民主共和国活动初期的战术之一就是袭击学校和保健中心，其间据记录袭击学校 34 次，袭击保健中心两次。2008 年圣诞节袭击期间绑架的很多儿童是校内的直接袭击对象。在 2008 年袭击地区 (Duru、Doruma) 实施保护方案的组织说，家长们害怕还会遭到上帝军绑架/袭击，不敢送孩子上学，认为学校是危险的地方。由于一些教师逃离 Duru 和 Doruma，这些地区缺少合格的教学人员。学生们也报告说，所有的书本和教学材料都在袭击中被抢走或毁坏。2011 年，Duru 的少数几所当地学校仍在全力运作，但由于 2008 年和 2009 年上帝军袭击之后，大批境内流离失所者涌入该镇，这些学校负荷过重，已无力承受。2012 年 1 月对 Faradje 地区两所学校的袭击很可能再次引起民众的恐惧，对该地区的教育造成长期的负面影响。

2. 中非共和国

38. 在中非共和国，上帝军的袭击没有直接针对学校和医院。但是，由于家长不敢送孩子上学，或是因为教师为躲避上帝军的袭击而离职，东南部各地很多学校已经关闭。据估计，约有 3 000 名儿童因上帝军对学校的袭击而无法上学。在收容流离失所人口的城镇，例如 Obo、Rafai 和 Zemio，在境内流离失所者营地内为流离失所儿童开设了临时学校。由于过度拥挤，缺少学习材料，也缺少合格的教师，这些学校都存在严重的教学问题。

3. 南苏丹

39. 本报告所述期间，据地方当局估计，西赤道州和西加扎勒河州约有 7 000 名儿童无法上学，主要是因为上帝军的活动。2010 年，西赤道州教育厅两名政府高

级官员在坦布拉县向受上帝军影响社区提供教育服务时被上帝军杀害。2011年2月，坦布拉一所学校遭到上帝军袭击，其间五名儿童被绑架，附近一个初级保健中心设施的医疗设备被抢走。2011年7月18日，上帝军袭击西加扎勒河州 Raja 县，据报他们闯入一所小学，抢走了教学材料。在编写本报告时，该校因恐惧和不安全仍未复课。

F. 人道主义援助受阻

40. 进入一些偏远地区，如刚果民主共和国上韦莱和下韦莱、苏丹西赤道州的埃佐、恩扎拉、延比奥和坦布拉以及中非共和国的东南部地区，依然是人道主义行为体面临的主要挑战。除严重的后勤和通信问题之外，上帝军的活动破坏了当地安全，进一步限制了人道主义行为体的流动。虽然上帝军直接针对人道主义行为体的案件为数不多，但是上帝军存在所造成的安全紧张以及对居民的袭击，阻碍或限制了人道主义援助的提供以及监测和评价的进行。

1. 刚果民主共和国

41. 2011年初以来，上帝军在上韦莱和下韦莱的小规模袭击有增无减，进一步限制了人道主义行动和活动。2011年4月，人道主义行为体估计人道主义伙伴无法经常为上下韦莱的部分境内流离失所者提供援助，其比例分别为25%左右和45%。在本报告所述期间，由于安全和后勤原因，人道主义行为体无法进入(栋古以北的)Duru 和 Bitima、Niagara 领土的 Nambia 北部、以及多鲁马的几乎整个西北地区和下韦莱的东北部地区。2011年，推定为上帝军的袭击在6月和7月达到高峰，下半年逐渐停止。在下韦莱，2011年8月至12月没有发生袭击，到2012年1月又恢复进行，显示该地区的局势依然动荡。2011年初开始上帝军在上下韦莱发动小规模袭击，进一步限制了人道主义行动和活动。人道主义机构努力在栋古、Faradje、Niagara、多鲁马、Dingila 等地维持存在，2010年底以来还努力在 Ango 维持存在。至少在后两个地方，人道主义行为体直接成为上帝军的攻击目标。2011年3月，一个装运240吨食品的车队在下韦莱的 Banda 以南地区遭到袭击，食品被抢。2011年4月，上帝军打死了为一家国际非政府组织雇用的私人承包公司工作的一名司机和助理。非政府组织随即停止了在当地的的活动，使弱势群体救生援助行动进一步受阻。4月，联刚稳定团在下韦莱的 Buta 和 Ango 建立了基地，以期更好地监测、评估和应对武装团体在当地的的活动，并为人道主义进入创造条件。

2. 中非共和国

42. 上帝军造成中非共和国西南部地区安全紧张，使上帝军控制区的人道主义进入和援助提供受到限制，约有3000名儿童受到影响。2009年9月，国际非政府组织的一台车辆遭到上帝军袭击，安全局势出现紧张。上帝军的袭击造成居民向西南地区较大城镇流动，人道主义伙伴估计因受到上帝军的威胁，上科托省有

8 800 名，姆博穆省有 6 272 名，上姆博穆省有 11 595 名境内流离失所者。部分非政府组织决定把活动范围局限在地方当局确定的安全区内，因为超出安全区就需要军事护送，且军队的中立性也不可靠。2011 年 6 月 6 日，上帝军袭击了地区卫生署长的车辆，并打死了署长和司机。署长正在开展脊髓灰质炎接种活动，其坐车行使在上姆博穆省 Zemio-Rafai 至 Obo 的公路上。坐车遭到抢劫并被焚烧，11 605 名儿童无法接种，截至本报告编写时仍在等待接种。

3. 南苏丹

43. 截止 2012 年 4 月，因受到上帝军威胁，南苏丹的流离失所者共计达到 5.7 万人左右，西赤道州有 1 万名刚果民主共和国难民。2011 年 11 月至 2012 年 2 月，大约 1.3 万名境内流离失所者返回社区。上帝军继续对村庄发动暴力袭击，并对公共诊所学校进行抢劫。由于流离失所居民从偏远地区流向人口较为集中地区寻求保护，收容社区面临更大的压力。刚果民主共和国和中非共和国边境地区的坦布拉、埃佐、延比奥和恩扎拉等地的公路条件较差，安全紧张，人道主义行为体无法全面进入许多社区，并阻碍了援助物品的提供。据估计，人道主义行为体无法进入使大约 3 万名儿童受到影响。

四. 秘书长建议和安理会工作组结论的落实执行以及保护应对、宣传和预防活动

A. 秘书长建议和安理会工作组结论的落实执行

44. 联合国儿童基金会(儿基会)按照安全理事会第 1882(2009)号决议的规定，2009 年 10 月在内罗毕组织召开区域会议，以加强联合国应对上帝军在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达严重侵犯儿童权利行为工作的协调。会议后，制订了《中非共和国、刚果民主共和国、苏丹和乌干达脱离上帝军或从上帝军获救儿童的跨国遣返、照管和团聚业务计划》及相关的《指导原则》。《业务计划》确定了与上帝军有关联儿童移交儿童保护行为体、临时照管、康复安排、重返社会和酌情遣返的各种程序。

45. 安全理事会儿童与武装冲突问题工作组作出结论(S/AC.51/2010/1)，请联合国制订区域监测和报告战略，使工作组能够以更加协调和全面的方式报告严重侵犯儿童权利行为。根据这项结论，建立了联合国儿童保护协调系统，指定乌干达担任系统的秘书处，并分别于 2011 年 1 月和 2012 年 2 月为该地区主要的儿童保护行为体举办了两期区域讲习班。在 2012 年 2 月讲习班上，商定了保护儿童不受上帝军危害战略的主要内容，并确定了四国协调员的协调方式，包括统一开展监测和报告活动。此外，还明确了将要采取的行动，以支持乌人民国防军更好地执行、传播和落实脱离上帝军儿童的接收移交标准作业程序。

B. 保护应对

1. 乌干达

46. 在本报告所述期间，作为联合国支持、非政府组织伙伴管理的受上帝军影响儿童遣返团聚工作的一部分，有 106 名乌干达儿童(47 个女孩，59 个男孩)脱离上帝军，并在乌干达北部的接待中心得到收容。所有儿童都得到了临时照管、心理咨询、家庭跟踪和团聚援助，部分儿童接受了适龄职业培训。另外，还举办了符合当地风俗的仪式，以减轻携带被俘期间出生子女返回的年轻母亲的耻辱感，并提高社会的容忍程度。2010 年 9 月，乌干达人民国防军将 1 个 11 岁的刚果民主共和国女孩和 1 个 17 岁苏丹男孩误送到了乌干达。

47. 乌干达人民国防军与上帝军前战斗人员合作，协助跟踪中非共和国东南 Obo 地区的上帝军，引起当地居民和儿童保护行为体的不安。这一做法加剧了当地居民对乌人民国防军行动的不信任感，他们认为利用上帝军前战斗人员是国防军与上帝军同流合污，而非打击上帝军的军事行动。使用上帝军前战斗人员，也无法追究其可能犯有的罪行的责任。

48. 2011 年 5 月，乌人民国防军总参谋长签署了脱离上帝军儿童接收和移交标准作业程序。刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹境内的乌人民国防军，将根据标准作业程序在 48 小时内提请联合国注意其接收的脱离上帝军儿童，并在 7 天内将其移交儿基会或另一个指定接收儿童的联合国机构或人道主义机构。标准作业程序为中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的国家安全部队创造了先例，并成为乌人民国防军和联合国建设性伙伴关系的范例。在儿基会的支持下，乌人民国防军人权部为在刚果民主共和国部署的 450 名士兵和在中非共和国部署的 300 名士兵举办了标准作业程序培训。为确保标准作业程序得到全面执行，参加打击上帝军行动的部队都应在部署前参加标准作业程序综合培训，并鼓励乌人民国防军官兵全面执行，确保在标准作业程序规定的时间内将包括乌干达儿童在内的各国儿童移交儿童保护行为体。

2. 刚果民主共和国

49. 鉴于上帝军的大批儿童受害者已自行返回上韦莱和下韦莱，该地区的儿基会伙伴制定了确定儿童身份的社区办法。2010 年又出台了一种创新办法，即采用由社会工作者和儿童保护干事组成的流动工作队，使儿童保护方案能够经常送达偏远地区更多儿童。2010 年以来，平均每月有 63 名需要保护的儿童(脱离上帝军儿童和孤身儿童)确定了身份。2008 年 12 月在上韦莱开办了与武装部队和武装团体有关联儿童方案，截至 2011 年 12 月 31 日已有 2 019 名脱离上帝军儿童(914 个女孩，1 105 个男孩)得到协助。根据当地安全情况和儿童最佳利益，尽可能向所有儿童提供了医疗筛查和护理、心理支持、性暴力和性虐待应对、家庭跟踪、临时照管；以及重返家庭/社区援助。由上韦莱 205 个经过培训和得到支持的收容

家庭组成的网络，为儿童提供临时照管和保护。八个收容中心提供儿童保护服务和儿童活动；各中心平均有 157 名儿童(女孩占 43%)参加活动。在本报告所述期间，儿基会伙伴共向 2 019 名儿童提供了协助，已有 43 名外国儿童(36 名苏丹，7 名乌干达儿童)遣返回国(2008 年 1 人、2009 年 21 人、2010 年 4 人、2011 年 12 人)。

50. 为保护两地包括儿童在内的平民，联刚稳定特派团在上韦莱和下韦莱大约部署了 1 200 名士兵。为此，联刚稳定团开展了具有针对性的活动，包括建立进行昼夜巡逻的前沿行动基地，并开展其他各种保护活动，包括市场护送和农民下地护送。此外，军事工程部队修复了主要道路，包括栋古到 Faradje 和栋古到 Duru 的公路，为运送人道主义援助提供支持。联刚稳定团还鼓励上帝军战斗人员叛逃，参加其开办的解除武装、复员、遣返、安置和重返社会方案。这项工作包括在受影响地区散发用当地文字编写的宣传册，为鼓励战斗人员包括儿童投降的电台广播提供支持。

3. 中非共和国

51. 2009 年 7 月至 2012 年 2 月，有 27 名儿童(7 个男孩，20 个女孩)被遣返回国并与家庭团聚，其中刚果民主共和国 18 人，南苏丹 8 人，乌干达 1 人。儿童们在儿基会伙伴管理的转送中心得到了临时照管，包括医疗、教育、家庭跟踪，使儿童得以遣返和团聚。儿基会通过其非政府组织伙伴，为 Rafai(姆博穆省)的 1 300 名受上帝军影响的弱势儿童开办了性别暴力和心理支持方案。在本报告所述期间，Rafai 和 Bangassou 地区的 2 689 名儿童(990 个女孩，1 699 个男孩)得到了上学配套教材。儿基会开始与一个非政府组织在上姆博穆省的 Obo、Zemio 和 Mboki 合办一个类似项目。非政府组织伙伴向 38 名儿童(23 个女孩，15 个男孩)提供心理护理和心理社会援助。在参加非政府组织方案的 38 名儿童中，16 人除得到向全社区提供的集体援助外，还接受了个别心理支持。

4. 南苏丹

52. 在本报告所述期间，共有 222 名儿童和青少年(116 个男孩，106 个女孩，绑架时年龄为 9 岁至 17 岁)脱离上帝军。其中 124 名儿童(53 个女孩，91 个男孩)与家人或照顾者重新团聚，其中包括 32 个乌干达儿童、84 个刚果儿童，7 个中非共和国儿童。其余 89 人来自南苏丹，已与西赤道、东赤道和中赤道州的家庭团聚。比如，在 2011 年 2 月脱离上帝军的 10 名儿童中，发现 5 个女孩和 2 个男孩(12 至 16 岁)为刚果民主共和国儿童，后被遣返回刚果民主共和国。其余 3 名南苏丹儿童也与南苏丹家庭成功团聚。2011 年，56 名南苏丹和刚果民主共和国儿童在延比奥儿童保护转送中心得到援助。前被绑架者重返社会遭到了污名的挑战。社会发展部和非政府组织对以前与上帝军有关联儿童进行的随访显示，部分刚果民主共和国儿童在与本国家庭重新团聚之后又回到了南苏丹。2011 年 5 月，

8 名 11 至 17 岁的男童和 3 个女孩(分别为 15、17 和 18 岁)返回了西赤道州的埃佐, 由难民营中的刚果民主共和国家庭收养。

C. 宣传和预防活动

1. 乌干达

53. 2009 年 11 月, 乌人民国防军人权部和负责乌干达南部回返和重返社会的机构举办了题为“回返和重返社会框架中武装冲突局势下的儿童权利与儿童保护以及联合国安全理事会第 1612 号决议”的培训。60 名乌人民国防军官兵得以了解关于儿童权利和儿童保护的重要法律文书, 其目的是澄清依据这些法律他们对儿童所承担的责任和义务。培训内容还包括政府关于禁止招募儿童兵的指令以及关于纪律和刑事司法程序的资讯和对脱离上帝抵抗军(上帝军)的儿童的处理程序。

54. 在 2012 年, 乌人民国防军要求联合国继续支持标准作业程序的推出。

2. 刚果民主共和国

55. 2010 年 11 月, 保护儿童工作组在栋古对上下韦莱地区 64 名刚果民主共和国武装部队官兵进行了培训。培训结束时, 受训的刚果民主共和国武装部队官兵签署了一项“承诺书”, 以此承诺积极致力于尊重人权和儿童权利, 保护儿童并与人道主义行为体合作。2011 年 2 月, 儿童保护行为体按照安全理事会第 1612 号决议, 为在上下韦莱进行保护监测的联合国难民事务高级专员办事处(难民署)合作伙伴举办了监测侵犯儿童权利行为的培训。2011 年 7 月, 为教育和保护问题两个群组举办了 1612 监察和报告机制(监报机制)培训。

56. 儿童保护行为体还就释放从上帝军逃跑的儿童对刚果民主共和国武装部队和乌人民国防军官兵进行了宣传活动, 提醒他们刚果民主共和国武装部队已承诺不利用儿童收集上帝军情报, 并提醒他们将这些儿童交给儿童保护行为体。此外, 在 2011 年 6 月同刚果民主共和国武装部队一起设立了一个“宣传论坛”, 参加的还有联合国人权办公室、难民署、人道主义事务协调厅(人道协调厅)和联刚稳定团综合公共部门, 以讨论刚果民主共和国武装部队的侵犯人权/侵犯儿童权利案件, 包括侵犯逃离上帝军的儿童的权利案件。

57. 在上韦莱和下韦莱两区的八个地点加强了基于社区的预防机制。在每个地点指定了基于社区的儿童保护委员会并加以支持。向九个地方非政府组织的 52 名工作人员提供支持, 以查明儿童保护问题案件, 并随即交转有关部门, 同时加强保护儿童的环境。52 000 多人接触了旨在加强儿童保护的提高认识活动。2010 年 10 月, 在栋古一个有 47 人(其中包括国家机构的 22 名代表以及学校管理人员)参加的研讨会, 制定并签署了《儿童保护互动协作若干项目》。

3. 中非共和国

58. 2010年12月,联合国儿童基金会(儿基会)为武装部队和保安部队(中非共和国武装部队和警察)的25名官兵举办了关于武装冲突前、冲突期间和冲突后儿童保护的培训师培训。

59. 2011年8月2日,儿基会在上姆博穆省 Zemio 镇为民间社会成员、当地政府、宗教领袖和治安部队(中非共和国武装部队宪兵)代表举办了一次关于武装冲突中六种严重侵犯儿童权利行为以及监报机制的培训班。培训中强调了保密原则。

60. 2011年8月25日,儿基会监报机制小组在 Obo 的乌人民国防军基地举办了关于武装冲突中六种严重侵犯儿童权利行为以及军队行为守则的培训。40名乌人民国防军士兵、市长办公室秘书长以及一个全国性非政府组织官员(代表民间社会)参加了培训。

4. 南苏丹

61. 2011年6月29日,儿基会在西赤道州的延比奥为21名儿童保护合作伙伴的培训提供了支助。培训加强了对上帝军影响地区侵权活动的监测。此外,南苏丹联合国上帝军协调中心推动了儿童保护的不同利益攸关方与乌人民国防军在西赤道州举行了标准作业程序问题会议。2011年8月,西赤道州儿童保护工作组同乌人民国防军司令部在恩扎拉举行了一次会议,会上他们审查并修订了2009年10月内罗毕会议上达成的《南苏丹行动计划》,并同乌人民国防军就交流信息以及遣返和/或移交与上帝军有关的儿童的共同程序达成共识。

62. 南苏丹政府在南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会的领导下,并在联合国的支持下,同国防部和其他职能部委合作,制定了新的解除武装、复员和重返社会(复员方案)六年政策和战略(2012-2017年)。2011年8月正式启动的这项政策文件吸收了有关具体支助前战斗人员的规定,这些人员中包括身处国外的儿童,如被上帝军诱拐的儿童。这是积极的事态发展,因为政府以前的复员方案框架完全排除了向上帝军战斗员的释放和重返社会提供支助。

五. 意见和建议

63. 我对上帝军长久不断的对儿童的严重侵犯深为关注,九年前上帝军就列于我的儿童与武装冲突问题年度报告。上帝军不仅对儿童而且也对全体平民继续构成很大威胁,它迫使该地区45 000人离开家园。虽然2010-2011年期间被上帝军杀害或致残的儿童数量同前几年相比显然减少,但上帝军继续诱拐儿童和强迫招募儿童兵,并对抓获的女孩施行经常性蓄意强奸和性剥削,肆无忌惮,不可容忍。

64. 必须作出一切努力,终止这种侵犯行为。在这方面,我受鼓舞的是,对上帝军问题国际上有了新的关注,并且制定了应对武装团体威胁的多方面和协调的方

法，这方面的事实表现包括，出台了非洲联盟区域合作倡议，并按照安全理事会2011年11月14日主席声明(S/PRST/2011/21)的要求制定了联合国-非洲联盟联合区域战略。

65. 在制定和实施应对上帝军威胁和影响的区域战略时，我鼓励平民和军事行为体对下述各方面加以考虑：首先，所有针对上帝军的军事努力，包括区域安全部队和非洲联盟区域特遣部队，必须将保护平民和遵守国际人道主义法、人权法和难民法放在首要和中心地位。行动构想和接战规则应尽可能考虑到儿童与上帝军非作战性质联系的因素，以确保遵守区别原则。

66. 其次，应扩大和加强乌人民国防军就接待上帝军儿童并将其移交给儿童保护行为体所建立的标准作业程序方面取得的进展。在这方面，我鼓励中非共和国武装部队、刚果民主共和国武装部队和苏解放军，以其本国资格并作为非洲联盟区域特遣部队，通过并在其行动中实施类似的移交程序。还鼓励乌人民国防军确保全面执行现有的标准作业程序，包括有关乌人民国防军让脱离上帝军的儿童讲述情况的规定。为此，联合国儿童保护行为体已做好准备，随时向将参与对抗上帝军行动的所有军事单位提供关于儿童保护的部署前综合培训。鼓励非洲联盟的区域特遣部队招聘儿童保护顾问并将其部署到延比奥，以确保非洲联盟的区域特遣部队将儿童保护问题充分纳入重要工作之列。

67. 第三，必须作出更多努力，制止严重侵犯儿童的上帝军施害者不受惩罚的现象。虽然乌干达的大赦法帮助了几千名被上帝军强征的儿童脱离，我与儿童权利公约委员会有同样的关切。该委员会在其关于乌干达的结论意见(CRC/C/OPAC/UGA/CO/1)中表示，给予大赦的准则不符合缔约国的国际法义务，特别是《国际刑事法院罗马规约》规定的义务。我敦促乌干达以及该地区的其他国家，确保其《刑法典》符合国际法、特别是《国际刑事法院罗马规约》规定的有关义务，即对严重侵犯儿童行为追究责任。

68. 在旨在鼓励脱离上帝军的区域活动中，必须做到平衡两个方面，即一方面是奖励儿童和成人脱离武装团体，另一方面要确保施行正义。因此，我不鼓励通过明文大赦法，而以对战争罪和危害人类罪追究责任为代价。

69. 第四，没有足够的资源，应对上帝军威胁的战略就不能成功。鼓励捐助者按照《巴黎原则》，向旨在帮助脱离上帝军的儿童长期回归社会的服务活动提供支助。上述活动是持续性的，而可开展更多工作的另一方面是社区中已设法逃离上帝军的儿童，应确保他们得到适当的帮助。服务提供者特别强调支持重返社会工作的特别需要，其重点是让曾与上帝军有联系的儿童得到社区的接受，他们经常受到鄙夷。还需扩大捐助者重返社会支助的地域覆盖，将其扩大到整个受上帝军影响地区，特别是中非共和国的东南部以及刚果民主共和国东北部的下韦莱地区。

70. 对上帝军活动的波及影响我也十分关注。有两种影响值得注意。国家安全部队在边境地区的力量不足，导致中非共和国和南苏丹产生自卫团体。据报告，这些不受管制的武装团体在社区进行敲诈勒索，在中非共和国，据称其队伍中有儿童。另外，上帝军行动区内的游牧民族姆博罗罗人(又称富拉尼人或颇耳人)的处境恶化，这不仅是由于上帝军的袭击，如上文所述的诱拐事例所示，而且还因其游牧生活方式被认为与上帝军有联系，由此受到该地区其他族裔的鄙视。我敦促有关国家将法治扩大到受上帝军影响的地区，并鼓励捐助者支持这方面的努力，包括开展长期的建设和平活动。

71. 我鼓励安全理事会通过儿童与武装冲突问题工作组继续处理上帝抵抗军对儿童影响问题，并在这方面建议工作组继续接收受上帝军影响儿童情况的报告，直至上帝军的威胁不再存在。

72. 最后，我要对儿基会和联合国在该地区的各特派团的儿童保护干事表示特别感谢，他们在宣传、监测、报告和应对等方面作出了努力，使曾与上帝军有关联但已脱离的儿童得到了持久帮助和援助。