



安全理事会

Distr.: General
10 January 2012
Chinese
Original: English

2012年1月5日印度常驻联合国代表给安全理事会主席的信

2011年8月，印度担任安全理事会主席。谨附上经与安理会其他成员协商由我负责编写的评估(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

哈迪普·辛格·普里(签名)



2012年1月5日印度常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

在印度担任主席期间安全理事会的工作评估(2011年8月)

导言

2011年8月,安全理事会在印度常驻联合国代表哈迪普·辛格·普里担任主席期间,举行了17次非正式全体磋商和9次正式会议,其中一次非公开举行。此外,安理会在当月通过1项决议和2份主席声明,并发表8次新闻谈话。

非洲

苏丹

8月3日,安理会发表新闻谈话,对8月2日在阿卜耶伊发生地雷爆炸的消息表示悲哀。事件造成联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的4名埃塞俄比亚维和人员死亡,另有7人受伤。

8月8日,安理会发表新闻谈话,最强烈地谴责8月5日在达尔富尔对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)维和人员进行的攻击。攻击造成1名塞拉利昂士兵死亡,另1人受重伤。安理会在谈话中指出,达尔富尔混合行动正在与苏丹警方合作,寻找凶手,鼓励苏丹政府确保将他们迅速捉拿归案,并强调绝不能再让攻击维和人员者逍遥法外。

8月8日,安理会就苏丹局势和南苏丹局势举行磋商。安理会听取了主管维和行动副秘书长阿兰·勒罗伊和主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯关于(a)联阿安全部队的部署,(b)南苏丹特派团的部署,(c)阿卜耶伊和南科尔多凡州的人道主义局势的通报。他们表示,尽管部署维和人员的工作进展顺利,但仍然存在人道主义机构出入南科尔多凡州和苏丹政府想拆除的奥贝德后勤基地的关切问题。他们还提到,需要撤离阿卜耶伊的受伤维和人员不能及时得到飞行许可,而且人道主义工作者也不能及时得到签证。安理会成员呼吁苏丹政府予以更充分的合作。一些成员批评苏丹政府不为人道主义机构提供准入,其他一些成员则呼吁使苏丹参与解决其在南苏丹独立后的关切问题。

8月19日,安理会在磋商时听取主管维和行动助理秘书长埃德蒙·米莱和人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱关于南科尔多凡州局势的通报。助理秘书长表示,联合国将能在8月31日截止日期前撤出联合国苏丹特派团(联苏特派团)的所有主要机构,但一些工作人员将一直留到所有地点清理结束为止。他接着说,苏丹政府和苏丹人民解放军(北方)在催促早日清理结束联苏特派团。高级专员表示,发生了若干侵犯国际人权和违反人道主义法的事件,包括联合国人权事务高级专员办事处报告所载的法外杀人、任意逮捕等。安理会一些成员赞同高级专员

关于成立一个独立调查委员会调查这些指控的建议，并对苏丹国家机制进行这种调查的可信性表示怀疑。他们要求停止空中轰炸。其他成员注意到苏丹政府通过自己的国家机制调查指控的主动行动，呼吁在塔博·姆贝基总统领导的非洲联盟高级别执行小组和秘书长特使海尔·门克里欧斯的主持下，通过谈判解决冲突。

利比亚

8月9日，一成员在“其他事项”项下提出利比亚局势问题。一些成员对北大西洋公约组织(北约)毁坏民用基础设施的行动表示关切。其他成员为北约行动辩护，认为是为了保护平民。一些成员对非洲联盟解决利比亚冲突的路线图表示支持，其他成员予以确认，呼吁非洲联盟与秘书长利比亚问题特使阿卜杜拉·哈提卜密切合作。

8月19日，安理会就利比亚问题举行磋商。其间，利比亚问题秘书长特使哈提卜、联合国人权事务高级专员和秘书处人道主义事务协调厅副厅长菲利普·拉扎里尼向安理会通报情况。特使表示，到目前为止，利比亚双方尚未能够在政治过渡和停火问题上消除分歧。高级专员表示，独立调查委员会正在以公正方式调查利比亚境内所有侵犯人权的案件，预期独立调查委员会将迟在2012年3月向人权理事会提交报告。副厅长对利比亚的人道主义局势表示关切，特别关切粮食、药品和燃料短缺的问题。安理会一些成员呼吁卡扎菲上校交出权力，以便能够达成停火，而另一些成员则认为，停火应该不设先决条件，并同时要有一个包容各方的政治进程。

8月23日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科在向政治部通报情况时，向安理会成员通报了利比亚的最新情况。他说，利比亚的新情况是历史造成的，秘书长正在与所有利益攸关方充分合作，规划过渡全国委员会可以求助的联合国援助，以进行冲突后重建。安理会成员对冲突即将结束表示满意，并表示联合国应该在利比亚的冲突后重建中发挥主导作用。他们认为，应该由利比亚人领导过渡进程和政治改革。一些成员还要求解除武装团体的武装，使武器扩散不至于在利比亚境内外造成不稳定。

8月30日，安理会听取秘书长关于利比亚局势的通报。秘书长表示，联合国必须主动和有效地应对利比亚冲突后的挑战，同时敏感地认识到伊拉克人民的复杂需要和愿望。随着战斗的平息和人道主义紧急需要的满足，联合国最重要的工作是确保多边、区域和国家努力彼此配合，顺应利比亚人民的愿望。秘书长还指出，近几日关于即决处决、酷刑和侵犯人权的报告增多，国际调查委员会将对此进行调查。

安理会在通报情况后举行磋商。期间，利比亚问题秘书长特别代表伊恩·马丁介绍了他与过渡全国委员会当局进行的讨论，表示一旦谈定各项要求，秘书长

将请安理会批准设立一个联合国利比亚特派团。安理会成员表示，联合国应在国际应对利比亚冲突后的要求中发挥主导作用。

索马里

8月10日，安理会听取索马里问题秘书长特别代表奥古斯丁·马希加和主管人道主义事务助理秘书长凯瑟琳·布拉格的通报。安理会成员在公开通报之后进行磋商。秘书长特别代表表示，索马里境内因饥荒造成的人道主义局势非常严重，造成大批人死亡和流离失所。联合国正在大力对付因安全挑战而更为复杂的这一局势。他敦促国际社会响应人道主义呼吁。他还介绍了过渡联邦机构的路线图，并表示，将责成过渡联邦机构对不能如期完成过渡任务负责。青年党从摩加迪沙撤出后，过渡联邦政府部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)试图填补由此造成的真空，但苦于缺乏人力和设备方面的资源。助理秘书长详细介绍了人道主义危机。安理会成员在发言中，要求加强努力，克服人道主义危机，并要求确保过渡联邦机构实施路线图。一些成员还要求过渡联邦政府努力打击海盗。

8月15日，安全理事会成员发表新闻谈话，大力支持索马里问题秘书长特别代表为推动9月4日至6日将在索马里举行的磋商会所做的工作。会上将商定过渡联邦机构在未来12个月将完成的主要任务和优先事项的路线图，并确定明确的时限和基准。他们指出，今后对过渡联邦机构的支持将以完成路线图规定的任务为条件。他们赞扬非索特派团作出的努力，并强调为非索特派团及时提供可预测和可靠的资源十分重要。他们还对恐怖主义、海盗、扣留人质和严重的人道主义局势问题再次表示严重关切，并在这方面强调酌情包括过渡联邦机构在内的各方需迅速执行安全理事会的所有有关决议。他们敦促会员国为联合国关于索马里的联合呼吁捐款，并敦促索马里境内的所有各方和武装团体确保为及时提供人道主义援助予以全面、安全和畅通无阻的准入。

8月23日，安理会一成员就索马里过渡联邦政府给安全理事会的信提出质疑，批评索马里-厄立特里亚监察组协调员马特·布赖登的工作。该成员表示，监察组和专家小组应该严格按照安理会的有关决议办事。其他一些成员发言支持监察组的工作，表示必须保持专家的独立性。主席表示，安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议委员会讨论了监察组的建议，随后决定哪些需要采取行动。这为委员会成员评估监察组的报告提供了结构框架。

中部非洲

8月18日，安全理事会听取负责中部非洲问题秘书长特别代表阿布·穆萨通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动。他呼吁安全理事会继续支持中部非洲努力制止该区域存在的跨界安全威胁，诸如上帝抵抗军、几内亚湾的海盗问题、非法贩运小武器、从(利比亚等)危机地区回返的众多经济移徙者可

能带来的不稳定等。他接着说，他对次区域国家同心协力对付这些威胁的新决心感到鼓舞。

安理会成员在通报后进行的磋商中，表示支持中部非洲区域办，敦促秘书长特别代表与该区域国家、次区域组织和区域组织以及联合国其他机构合作，完成中部非洲区域办的任务。

8月18日，安理会还就中部非洲区域办发表新闻谈话，其中鼓励中部非洲区域办与区域组织和次区域组织建立伙伴关系，相互配合，开展联合国的各种主动行动，以帮助中部非洲国家面对该地区在和平与稳定方面的挑战，特别是小武器和轻武器流入破坏稳定的问题、边界安全和海上安全以及上帝抵抗军的存在问题。安理会成员还请中部非洲区域办考虑其能够作出的任何贡献，以帮助区域国家进行安全部门改革，促进人权，对抗跨界威胁，巩固妇女在防止和解决冲突方面的作用。安理会成员还确认需要向中部非洲区域办提供适当支持，以实现为其规定的目标，并期待在2011年11月收到关于中部非洲区域办活动的第一次报告(S/2011/704)。

尼日利亚境内的恐怖袭击事件

8月26日，安全理事会发表新闻谈话，最强烈地谴责在阿布贾联合国大楼发生的爆炸事件。安全理事会成员并对这一骇人听闻罪行的受害者及其家属、尼日利亚联邦共和国政府和人民、联合国秘书长和联合国其他同事表示深切同情与哀悼。

中东

以色列-巴勒斯坦

8月19日，安全理事会举行磋商会听取主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科就以色列南部发生一系列恐怖袭击后的局势所作的通报。安理会成员审议了关于该事件的一份新闻谈话草稿，但没有通过。

8月25日，安全理事会听取了主管政治事务副秘书长就包括巴勒斯坦问题在内的中东局势所作的通报。安理会在听取通报后举行磋商审议该问题。副秘书长在通报中谈到中东最近的恐怖袭击和愈演愈烈的暴力现象、以色列-巴勒斯坦和平进程的现状以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的局势。他说，以色列人和巴勒斯坦人之间仍然存在严重分歧，并表示希望国际社会能塑造一种合法和平衡的方法帮助当事方恢复能实现两国解决方案的有意义的谈判。他说，同时必须通过政治进步和经济援助的方式巩固和加强巴勒斯坦权力机构在国家建设、安全和经济改善方面所取得的成果。权力机构正在经历严重的财政危机，为履行其义务，需要2.5亿美元的额外承诺款。副秘书长呼吁捐助方及时提供慷慨支助。

同时他说，以色列宣布在西岸实施一系列新的定居点扩建行动，总共计划在东耶路撒冷建造大约 5 200 个单元，在阿列尔定居点批准建造 277 个单元——这是现政府为东耶路撒冷以外的一个单一定居点批准的数量最多的一次。在谈到加沙时他说，那里居民的生活条件仍然是联合国的一个优先事项。虽然自他上次作通报以来加沙的进口增加了 12%，但需要全面缓解对加沙地带的封锁，并实质性改善那里的安全局势。

关于黎巴嫩局势，副秘书长着重提到几次令人关切的安全事件，包括 7 月 26 日在赛达市外联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的一个车队遭到袭击导致 5 名维和人员受伤的事件。他说，以色列侵犯黎巴嫩领空的事件继续发生，几乎每天都如此，而且次数很多。此外，7 月 29 日和 8 月 11 日贝鲁特发生了两次爆炸事件，8 月 13 日发生一起向一名议员的房产射击的事件。在艾因希勒韦巴勒斯坦难民营还爆发了武装派别之间的严重冲突，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的一所学校被击中，造成物品损坏。

阿拉伯叙利亚共和国

8 月 1 日，安理会举行磋商会，期间主管政治事务助理秘书长就叙利亚局势作了通报。他说，自 3 月份抗议活动开始以来，叙利亚境内已有包括安全部队人员在内的 1 600 多人被杀，局势在持续恶化。安理会成员在发言中呼吁叙利亚当局力行克制，放弃暴力和落实政治改革，以满足叙利亚人民的愿望。虽然一些成员支持安理会采取行动呼吁叙利亚政府结束镇压和暴力，但另有成员认为，安理会应谨慎，以免叙利亚局势更趋恶化。

8 月 2 日，安理会举行磋商会，期间讨论了关于阿拉伯叙利亚共和国局势的一份结果文件的内容。在 8 月 3 日进一步讨论后，安理会在本月的第一次公开会议上通过了主席声明(S/PRST/2011/16)；除其他外，该声明对阿拉伯叙利亚共和国局势的不断恶化表示严重关切，并谴责叙利亚当局广泛侵犯人权和对平民使用武力。声明还呼吁立即停止所有暴力，敦促各方实行最大克制，不进行报复，包括不袭击国家机构。安理会声明强调，阿拉伯叙利亚共和国当前危机的唯一解决办法，是开展包容各方和由叙利亚领导的政治进程。安理会请秘书长在 7 天内向其通报叙利亚国内的最新情况。

8 月 10 日，主管政治事务助理秘书长按照 8 月 3 日通过的主席声明向安理会通报叙利亚国内的最新情况。他说，8 月 6 日秘书长与巴沙尔·阿萨德总统进行电话交谈，敦促总统结束暴力并准许人道主义机构进入。助理秘书长说，暴力在继续，由于不能进入，联合国无法证实阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派的指控。虽然安理会一些成员请安理会准备考虑进一步措施，但其他成员认为应该给予叙利亚当局更多时间来实施已宣布的改革。

8月18日，安理会举行磋商会听取主管政治事务副秘书长、主管人道主义事务副秘书长和人权事务高级专员纳维·皮莱关于叙利亚局势的通报。三位官员说，自2011年3月中旬在叙利亚发生大部分是和平的示威以来，在过去的5个月内已有将近1900人死亡。虽然有一些武装份子采用暴力对待安全部队，但绝大多数示威者是和平的。叙利亚安全部队犯下了一些违反国际人权和人道主义法的行为。其中一些违反行为可能构成战争罪和危害人类罪。由于军事行动仍在继续，人道主义状况也恶化了。阿拉伯叙利亚共和国政府同意接纳一个联合国人道主义特派团，该特派团将于8月20日开始访问叙利亚。安理会一些成员指出，阿萨德总统应靠边站，安理会应考虑对叙利亚当局采取进一步行动。另一些成员则赞扬叙利亚当局有与国际社会合作的意愿，并说应给予叙利亚当局时间以实施他们已启动的改革。不应该采取任何可能恶化阿拉伯叙利亚共和国局势的行动。

8月23日，作为政治部通报的组成部分，主管政治事务副秘书长说，人道主义事务协调厅的一个评估团正在访问阿拉伯叙利亚共和国；他提到秘书长的声明，即尽管阿萨德总统作了保证，但仍没有停止对平民使用武力。一个成员代表其他四个成员提出了关于阿拉伯叙利亚共和国问题的一项决议草案。

作为8月25日关于中东局势的通报的组成部分，副秘书长说，国家安全部队继续对叙利亚的示威者使用过度和致命武力。由于未能控制安全部队，阿萨德总统宣布的改革措施的公信力受到损害。副秘书长在对阿拉伯叙利亚共和国国内的事件包括人权事务高级专员收到的一份报告作答复时说，他欢迎人权理事会最近关于就该事项建立一个国际调查委员会的决定。他希望叙利亚当局与该委员会充分合作。此外，已派出一个联合国小组，目的是评估叙利亚的全面人道主义状况。

一些成员在发言中呼吁安理会对阿拉伯叙利亚共和国采取进一步行动，而其他成员表示欢迎叙利亚政府宣布的改革。

安理会成员还对以色列-巴勒斯坦会谈的持续僵局表示关切。一些成员说，当巴勒斯坦人在9月份求助于联合国时，局势可能会恶化。

8月26日，安全理事会就阿拉伯叙利亚共和国问题举行磋商。一个成员介绍了关于阿拉伯叙利亚共和国的一项新的决议草案。虽然一些成员支持新草案，但另一些成员不支持。

黎巴嫩

8月16日，安全理事会同联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的部队和警察派遣国举行非公开会议。

8月23日，安理会就联黎部队问题举行磋商。主管维和行动助理秘书长向安理会作了通报。助理秘书长强调，确保联黎部队行动自由的首要责任在于黎巴嫩政府。安理会成员说，联黎部队在蓝线一带防止了大规模违反停火的行为，但是

仍发生了一些引起关切的事件。他们谴责袭击维和人员的行为，并呼吁黎巴嫩当局将肇事者绳之以法。他们还敦促以色列撤出盖杰尔北部并尊重黎巴嫩的主权。强调要全面执行第 1701 (2006) 号决议，包括需要解除不受黎巴嫩政府控制的武装团体的武装。所有成员都支持把联黎部队的任务期限延长一年。

8 月 30 日，安理会一致通过关于将联黎部队任务期限延长至 2012 年 8 月 31 日的第 2004 (2011) 号决议。以色列代表在欢迎通过决议的同时强调，需要作出更多努力以全面执行第 1701 (2006) 号决议的规定，包括解除真主党和其他民兵的武装并将他们解散。黎巴嫩代表再次确认该国政府致力于全面执行第 1701 (2006) 号决议，感谢联黎部队、部队派遣国和所作出的贡献，批评以色列对无武装的示威者滥用武力及继续侵犯黎巴嫩领空和主权，并呼吁立即停止这类行为。

伊拉克

8 月 18 日，安全理事会成员发表新闻谈话，最强烈地谴责 8 月 15 日在伊拉克境内发生的一系列恐怖袭击。他们强调需要将这些应受谴责行为的肇事者、组织者、供资者和赞助者绳之以法，并重申任何恐怖行为都无法扭转伊拉克争取实现和平、民主和重建的进程。

亚洲

朝鲜民主主义人民共和国

8 月 23 日，第 1718 (2006) 号决议所设委员会代理主席向安理会提交关于委员会工作的 90 天报告。安理会成员表示支持全面执行第 1718 (2006) 号和第 1874 (2009) 号决议，并支持朝鲜半岛的无核化。在是否发布专家小组最后报告的问题上未达成共识。

欧洲

联合国科索沃临时行政特派团

8 月 30 日，安理会就联合国科索沃临时行政当局特派团问题举行辩论。科索沃特派团代理团长法里德·扎里夫说，最近在科索沃北部发生的麻烦一定使所有人认识到，再不能推迟重建信任及促进族裔间合作和谅解的工作了。他还说，双方必须避免采取会导致紧张局势升级的行动并对经欧洲联盟调解展开的对话展示信心。塞尔维亚外交部长武克·耶雷米奇再次确认该国拒绝接受科索沃“单方面宣布的独立”，并敦促安理会发出明确信息，不接受单方面行动。科索沃的恩维尔·霍查说，科索沃的独立是一个“不容谈判的事实”，科索沃的机构向所有寻求通过体制手段实现政治变革的人开放，包括在科索沃北部的科索沃塞族政界人士。

在随后的辩论中，安理会成员敦促在普里什蒂纳和贝尔格莱德的官员继续以诚意进行对话。一些成员说，科索沃是一个独立的国家，有权在其领土内行使其

国家权力。另外一些成员提及安理会第 1244(2009)号决议是解决科索沃问题的具有约束力的国际法律基础，并就此重申他们对塞尔维亚主权和领土完整的意见。安理会全体成员呼吁通过贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的直接谈判解决各种问题，避免单方面行动。一些成员对安理会未能就关于科索沃问题的结果文件达成一致意见表示遗憾。

政治事务部的通报

8月9日，也门问题秘书长特别顾问贾迈勒·比诺马尔就也门局势向安理会作了通报；他在7月20日至30日期间访问了也门。特别顾问说，他促成也门各方就解决该国面临的危机而进行的首次直接面对面对话。各方原则上同意就海湾合作委员会提出的倡议开展工作，并展开旨在恢复国家安全的政治过渡进程。安理会成员敦促也门各方拒绝暴利，展示最大程度的克制。他们呼吁也门各方立即沿着能满足也门人民对变革的需求和愿望的、包容各方、有秩序、由也门人主导的政治过渡进程前进。他们还欢迎秘书长通过特别顾问和海湾合作委员会作出斡旋努力。安全理事会还发表了反映安理会成员意见的新闻谈话。

8月23日，主管政治事务副秘书长就尼泊尔局势向安理会作了通报。安理会成员说，虽然尼泊尔的进步缓慢，但却扎实。必须确保尼泊尔的和平进程是属于尼泊尔人的，国际社会的任何援助都应是援助尼泊尔政府所作的努力而提供的。安理会一些成员说，在目前的情况下，不需要对联合国在尼泊尔的介入采取任何增强行动。

8月23日，副秘书长还就非洲西海岸的海盗情况向安理会作了通报。他说，虽然这个问题未得到媒体的充分报道，但问题日趋严峻，可能会对海上安全构成严重威胁。他还说，联合国将于11月派评估团去该区域，并将提交报告。安理会成员说，该区域的政治稳定和社会经济发展对于解决该问题及小武器和轻武器扩散、贩运毒品和极端主义等问题至关重要。他们敦促在西非和中非的联合国办事处和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)与有关国家合作以解决这个问题。

8月30日，安理会就几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题发表新闻谈话。安理会成员对几内亚湾海盗、海上武装抢劫事件和劫持人质的报告日益增多及其对次区域安全、贸易和经济活动造成的破坏性影响表示关切。成员们认识到区域组织和各国在这一问题上的领导作用，呼吁国际社会支持有关国家、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和其他有关组织保障几内亚湾的航行。他们注意到秘书长打算部署一个联合国评估团，以考察局势和探讨联合国提供支持的可能选项。他们还强调联合国西非办事处和中部非洲区域办需要在其目前的任务范围内与禁毒办和国际海事组织及所有有关国家和区域组织一起工作。

专题问题

联合国维持和平行动

8月26日，安全理事会就联合国维持和平行动问题举行公开辩论。安理会听取了秘书长潘基文的发言。47个会员国和经认可组织的代表作了发言。安理会承诺要加强其与联合国维持和平行动军警特遣队派遣国的合作伙伴关系。安理会还通过了主席声明(S/PRST/2011/17)；安理会在主席声明中强调，需要改进安全理事会、部队派遣国和警察派遣国、联合国秘书处和其他利益攸关方之间的沟通，形成协作、合作、信赖和互信精神，确保安全理事会在对维和任务做出决定时能听到在实地工作的人的意见。为此，安理会请秘书处每月15日就安理会在下一个月举行的磋商会发出邀请，以使安理会与军警派遣国的会议更可预测。此外声明指出，安理会打算改进征求派遣国和其他来源的军事咨询意见的方式。安理会认识到军事部门主管年度通报会的价值，欢迎警察部门主管也作类似通报，以便更好地了解维和行动方面的挑战。

安理会还认识到需要为履行特派团任务提供充分资源，请秘书长在通报具体维和行动情况时，切合实际地评估现有能力和后勤规划工作对任务各项内容的执行产生哪些影响。安理会强调维和人员在促进政治进程和在作出初期建设和平努力中的重要性，确认在制订建设和平战略时要考虑到特派团的专长。

作为主席提供的概念文件所列的优先事项，安理会再次确认，尊重维和基本原则，包括征得当事方同意、不偏不倚以及除了进行自卫和捍卫安理会授权任务外不使用武力，对于维和行动的成功至关重要。
