

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 March 2012
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 19 марта 2012 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь представить, во исполнение пункта 9 резолюции 2003 (2011) Совета Безопасности, концепцию оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия Дарфурскому мирному процессу. Концепция разработана на основе тесных консультаций с Африканским Союзом и согласована с суданскими заинтересованными сторонами и Комиссией по наблюдению за осуществлением. В концепции изложен план поддержки Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций Дарфурского мирного процесса в целях достижения всеобъемлющего и учитывающего интересы всех сторон урегулирования конфликта в Дарфуре.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Концепция оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия Дарфурскому мирному процессу

Введение

1. Кульминационным моментом последнего на сегодняшний день этапа переговоров по Дарфуру стало подписание 14 июля 2011 года в Дохе Соглашения между правительством Судана и Движением за освобождение и справедливость (ДОС) о принятии Дохинского документа о мире в Дарфуре. Хотя подписание Соглашения является важным шагом в деле продвижения мирного процесса вперед, а Дохинский документ может служить основой для достижения всеобъемлющего политического урегулирования дарфурского конфликта, найти устраивающее все стороны, а следовательно, долгосрочное решение пока не удалось.

2. В пункте 9 резолюции 2003 (2011) Совет Безопасности приветствовал намерение Генерального секретаря разработать план для мирного процесса в Дарфуре, работая в тесном контакте с Африканским союзом и консультируясь в случае необходимости со всеми суданскими сторонами и Комиссией по наблюдению за осуществлением. В настоящей записке изложен не столько «план», сколько «концепция» оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций поддержки Дарфурскому мирному процессу, поскольку в ней не содержится конкретного стратегического плана действий, а отражены усилия по обеспечению посредничества и оказанию содействия. Уже само ее название свидетельствует о ее отличии от плана Группы высокого уровня Африканского союза по Дарфуру, изложенного в ее докладе 2009 года и докладах Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, пришедшей ей на смену, в котором рассматриваются вопросы мира, справедливости, национального примирения, а также вопрос о статусе Дарфура в Судане, имеющие решающее значение для установления прочного мира.

3. В своем докладе, который был сделан 30 ноября 2011 года на 301-м заседании Совета мира и безопасности Африканского союза, Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза кратко изложила свою позицию по вопросу о мире в Дарфуре, охарактеризовав конфликт в Дарфуре как «межсуданский конфликт в Дарфуре» и отметив, что он обусловлен «давними проблемами в сфере государственного управления в Судане и особенно сложностями управления страной с разнообразным составом населения на основе принципа справедливости». Группа приветствовала подписание Дохинского документа, призванного положить конец вооруженным действиям и заложить фундамент для построения мира, и отметила, что ее предложение о развертывании дарфурского политического процесса «прежде всего в качестве внутреннего процесса, направленного на вовлечение всех дарфурцев в переговоры о будущем Дарфура в составе Судана», остается в силе. Группа подчеркнула, что ближайшей задачей является распространение информации о Дохинском документе с целью заручиться в этом плане поддержкой жителей Дарфура и убедить остальные вооруженные группы подписать Документ. Группа заявила, что «с учетом новых условий, сложившихся после отделения Южного Судана, закономерно, что мирный процесс в Дарфуре будет связан с процессом изменения национального конституционного устройства, которое предполагает участие всех граждан Республики Судан в формировании нового политическо-

го строя в стране. Ведь для надежного урегулирования межсуданского конфликта в Дарфуре необходимо, чтобы согласие дарфурцев по всему комплексу вопросов было составной частью общенационального процесса».

4. Я полностью поддерживаю изложенную выше позицию Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза. В этом контексте в настоящей записке признается, что Африканский союз (в частности, Группа) наделен полномочиями на основании соответствующих коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза, в том числе коммюнике от 30 ноября 2011 года, оказывать правительству Судана и соответствующим сторонам содействие в целях учета результатов Дарфурского мирного процесса в процессе пересмотра национального конституционного устройства.

5. Концепция основана на послышке о том, что возглавить мирный процесс и деятельность по его осуществлению должны жители Дарфура и стороны в конфликте, а Организация Объединенных Наций, Африканский союз и международные партнеры призваны оказывать им необходимое содействие. Международное сообщество может многое сделать для поддержки процесса, но в конечном итоге обеспечить длительный и прочный мир могут лишь дарфурцы и стороны в конфликте.

6. Основу концепции составляют три основных направления деятельности, которые должны осуществляться одновременно: а) оказание содействия подписавшим Соглашение сторонам в выполнении положений Дохинского документа; б) взаимодействие с правительством Судана и вооруженными движениями, не подписавшими Соглашение, в целях содействия проведению переговоров; и с) оказание помощи в проведении внутридарфурского диалога и консультаций.

7. Концепция была разработана по результатам целой серии консультаций внутри Африканского союза и Организации Объединенных Наций и между ними, а также консультаций с заинтересованными сторонами в Судане и Комиссией по наблюдению за осуществлением. Консультации были проведены, в частности, в рамках состоявшегося 17 и 18 июля 2011 года в Аддис-Абебе совместного семинара Африканского союза и Организации Объединенных Наций, посвященного дальнейшему развитию Дарфурского мирного процесса, в ходе выездного совещания специальных посланников по Судану, состоявшегося 19 и 20 октября 2011 года в Эль-Генейне, а также в рамках многочисленных двусторонних встреч. По мере проведения концепции в жизнь консультации с партнерами будут продолжаться в целях дальнейшего анализа, уточнения и координации порядка действий в поддержку мирного процесса. В связи с этим на этапе осуществления потребуется обеспечить необходимую гибкость, с тем чтобы концепцию можно было должным образом корректировать с учетом развития событий и происходящих в этом контексте изменений.

Руководящие принципы

8. В основу концепции для Дарфурского мирного процесса положены следующие руководящие принципы:

а) в мирном процессе должны участвовать все заинтересованные стороны, включая правительство Судана (в том числе, например, выборные представители от Дарфура в составе национальных и местных органов власти); ДООС и другие вооруженные движения; политические партии, а также дарфур-

ские организации гражданского общества, включая представителей арабских общин;

б) главный совместный посредник должен продолжать взаимодействие со сторонами в интересах возобновления мирных переговоров. При этом международному сообществу необходимо не допустить формирования нового процесса посредничества, в рамках которого будет возможно бесконечно вести переговоры и применять тактику проволочек;

с) концепция должна отражать широкий консенсус, достигнутый международными субъектами по вопросу о продвижении вперед Дарфурского мирного процесса. Она должна содержать в себе план скоординированного и последовательного оказания международным сообществом поддержки мирному процессу и обеспечивать, чтобы инициативы, выдвигаемые международными субъектами, носили взаимодополняющий характер.

Дохинский документ о мире в Дарфуре

9. Принятие Дохинского документа о мире в Дарфуре, как представляется, было с большим воодушевлением воспринято самыми разными группами населения Дарфура. Согласно результатам неофициальных консультаций, проведенных Смешанной операцией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) с вынужденными переселенцами, проживающими в лагерях для внутренне перемещенных лиц, представителями организаций гражданского общества и политических партий, в целом документ воспринимается положительно, хотя вместе с тем реакция на него может быть далеко не однозначной, скептической и даже крайне отрицательной. По итогам неофициальных консультаций на местах ЮНАМИД пришла к выводу о том, что многие дарфурцы приветствуют заключение Соглашения и придают ему большое значение, полагая, что с его помощью станет возможным устранить первопричины конфликта. Они с удовлетворением восприняли заявление правительства Катара о готовности поддержать усилия в целях развития Дарфура, и подчеркнули необходимость оказания на устойчивой основе поддержки Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими членами международного сообщества. Будучи обеспокоены тем, что в переговорах по-прежнему не участвуют основные вооруженные движения, они настоятельно призвали активно взаимодействовать с правительством и движениями, не подписавшими Соглашение, с тем чтобы сделать мирный процесс более широким по степени охвата. Они подчеркивают, что сторонам, подписавшим Дохинский документ, необходимо продемонстрировать большую политическую волю и решительную приверженность, без которых невозможно практическое осуществление этого документа. В то же время негативная, как правило, реакция отмечается среди сторонников группировки Освободительной армии Судана (ОАС) во главе с Абдулом Вахидом и группировки ОАС во главе с Минни Миннави, проживающих, соответственно, в лагерях для перемещенных лиц «Кальма» и «Зам Зам», а также среди дарфурцев, представляющие отдельные оппозиционные политические партии, которые высказывали озабоченность в связи с тем, что Дохинский документ не является всеохватным по своему характеру, а подписавшим Соглашение сторонам недостает политической воли для того, чтобы добросовестно выполнять его положения.

10. Тем временем правительство Судана и ДООС приступили к практической реализации Дохинского документа. На сегодняшний день, в частности, была создана Дарфурская региональная администрация, а также — при содействии ЮНАМИД — Комиссия по прекращению огня; состоялось первое заседание Совместной комиссии; дарфурец назначен на пост второго вице-президента Республики Судан, руководитель ДООС назначен Председателем Дарфурской региональной администрации, генеральный секретарь ДООС — федеральным министром здравоохранения, а один из членов ДООС — губернатором (вали) Западного Дарфура; назначены члены Исполнительного органа Дарфурской региональной администрации, в том числе — в соответствии с протоколом о политическом участии ДООС — семь представителей ДООС; назначен прокурор Специального суда по Дарфуру; Дарфурская региональная администрация приступила к выполнению возложенных на нее обязанностей.

Взаимодействие с правительством Судана и движениями, не подписавшими Соглашение

11. Представители Движения за справедливость и равенство (ДСР) периодически принимали участие в проходивших в Дохе переговорах, однако не подписали Соглашение о принятии Дохинского документа о мире в Дарфуре, заявив, что, поскольку в ходе переговоров с правительством все аспекты мирного процесса не обсуждались в комплексе, а вооруженные движения не выступают единым фронтом, Дохинский документ предлагает лишь частичный, а следовательно — неадекватный вариант урегулирования конфликта. За прошедшее с того момента время Мохаммед Бахр Али Хамдин, бывший заместитель Председателя ДСР и его главный представитель на переговорах, создал группировку, которая откололась от ДСР, и заявил о своем желании вести с правительством переговоры об урегулировании конфликта на основе Дохинского документа.

12. Между тем 11 ноября 2011 года Движение за справедливость и равенство присоединилось к Суданскому революционному фронту (СРФ) (в состав входят Народно-освободительное движение Судана-Север, группировки ОАС под руководством Абдула Вахида и Минни Минави), руководители которого, в частности, заявляли о своем намерении свергнуть правительство Партии Национальный конгресс. Тем не менее ДСР заявило о своей готовности участвовать в переговорах с правительством при условии, что предметом обсуждения могут быть все аспекты Дохинского документа. При этом Движение представило свой «контрпроект» документа, содержащий существенные поправки ко всем семи главам.

13. В конце декабря 2011 года руководитель ДСР Халиль Ибрагим был убит в ходе столкновения с суданскими вооруженными силами, и его преемником был назначен его брат Гибриль Ибрагим. Последствия гибели Халиля Ибрагима для Дарфурского мирного процесса станут окончательно понятны лишь со временем. При этом более активное вовлечение в мирный процесс противостоящих сторон остается одним из важных элементов достижения долгосрочного урегулирования конфликта.

14. Несмотря на все усилия совместных посредников и международного сообщества, возглавляемая Абдулом Вахидом группировка ОАС не участвовала в переговорном процессе, завершившемся подписанием Дохинского документа.

Поскольку группировка ОАС под руководством Минни Минави подписала Мирное соглашение по Дарфуру, в начале процесса переговоров его движение считалось частью правительственных сил. Во второй половине 2010 года группировка Минни Минави вышла из состава правительства. После подписания Дохинского документа Председатель группировки ОАС — Минни Минави заявил, что его движение будет участвовать в переговорах с правительством лишь в том случае, если они будут предусматривать проведение национальных политических или экономических преобразований. Как представляется, аналогичной позиции придерживается и фракция ОАС, возглавляемая Абдулом Вахидом.

15. Правительство, в свою очередь, указало, что будет вести переговоры с этими движениями лишь тогда, когда они откажутся от своего намерения свергнуть правительство под руководством Партии Национальный конгресс, и лишь по тем разделам Дохинского документа, которые касаются политических назначений и окончательных договоренностей по вопросам безопасности.

16. Если движения, не подписавшие Соглашение, не будут участвовать в мирном процессе, перспективы продолжения боевых действий в Дарфуре будут оставаться реальными. Поэтому в концепции признается важность вовлечения в мирный процесс движений, не подписывавших Соглашение, с тем чтобы в максимально сжатые сроки добиться урегулирования конфликта на основе переговоров с участием всех заинтересованных сторон. Что касается осуществления мирного процесса на основе Дохинского документа, то правительству Судана и Движению за освобождение и справедливость как сторонам, подписавшим Соглашение, потребуется проявлять гибкость и не исключать возможности повторного обсуждения различных аспектов документа, если этого пожелают участвующие в переговорах стороны.

Внутридарфурский диалог и консультации

17. Установление прочного мира в Дарфуре возможно лишь посредством осуществления мирного процесса с участием всех основных заинтересованных сторон в Дарфуре, в том числе не принимающих участия в боевых действиях. В контексте любого политического урегулирования необходимо обязательно учитывать мнение гражданского населения, в том числе женщин, с тем чтобы найденный в итоге вариант решения был подлинно демократичным и пользовался поддержкой самых широких слоев населения. По этой причине концепция предполагает проведение внутридарфурского диалога и консультаций, призванных дополнить и развить положения Дохинского документа. В этом контексте ЮНАМИД и Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза будут совместно заниматься разработкой плана для внутридарфурского диалога и консультаций, опираясь на результаты переговоров в Дохе. Хотя характер консультаций будут, в конечном итоге, определять сами заинтересованные стороны, предполагается, что процесс консультаций будет включать в себя проведение на всей территории Дарфура конференций на местах и на уровне штатов, по итогам которых уже состоится общедарфурская конференция.

18. Для того чтобы процесс пользовался доверием, к нему необходимо привлечь широкий круг дарфурских заинтересованных сторон, представляющих все основные группы населения и структуры (и обеспечить, в частности, осно-

ванную на учете разнообразия и равноправную представленность различных географических областей и племен), а кроме того, он не должен быть сопряжен с опасностью и допускать неправомерного манипулирования со стороны партий и заинтересованных субъектов. Для этого потребуется создать определенные условия, в частности в том, что касается охраны и безопасности участников и их политических и гражданских прав. В контексте содействия практической реализации Дохинского документа и распространению информации о нем на всей территории Дарфура ЮНАМИД в октябре 2011 года приступила к проведению предварительных консультаций с заинтересованными сторонами по вопросу о том, какие условия необходимы для налаживания внутридарфурского диалога и процесса консультаций. Результаты, полученные в ходе предварительных консультаций, ЮНАМИД и Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза положат в основу при разработке плана проведения пользующегося доверием внутреннего диалога с учетом соответствующих резолюций и коммюнике Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза.

19. Проведение внутридарфурского диалога продиктовано необходимостью обеспечить полноценное участие жителей Дарфура в мирном процессе. Поскольку подход в данном случае определяют сами заинтересованные стороны, результаты процесса не следует предрешать: их должны в ходе консультаций определить сами участники. При этом перед международным сообществом, равно как и перед сторонами, подписавшими Дохинский документ, может встать непростая задача: каким образом увязать результаты внутридарфурского диалога с практическим осуществлением Дохинского документа, а также с результатами будущих переговоров между правительством и сторонами, не подписывавшими Соглашение. Эта проблема связана с всеобъемлющим характером документа, и ее следует решать на основе диалога между всеми сторонами-участницами при содействии ЮНАМИД, главного совместного посредника и Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по согласованию с международными партнерами.

Мирные дивиденды и скорейшее восстановление

20. Установление прочного мира в Дарфуре имеет важнейшее значение с точки зрения пользы для перемещенных лиц и выработки долгосрочных решений в их интересах, а также с точки зрения деятельности в целях скорейшего восстановления, реконструкции и развития. Хотя главная ответственность за деятельность в области реконструкции и развития лежит на правительстве Судана, а обязанность практической реализации положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, касающихся скорейшего восстановления и развития, возложена на подписавшие его стороны, международная поддержка соответствующей деятельности может способствовать укреплению мирного процесса при условии, что он будет надлежащим образом координироваться и способствовать выработке долгосрочных серьезных решений. В этом контексте оказание Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом помощи в обеспечении скорейшего восстановления и реконструкции, а впоследствии — в вопросах развития, в том числе на основе выполнения соответствующих положений Дохинского документа, станет важной составляющей большинства аспектов концепции и, по мере упрочения мира, потребует особого внимания со стороны международного сообщества. Воз-

никнет необходимость в проведении дальнейших консультаций по этим вопросам между ЮНАМИД, страновой группой Организации Объединенных Наций, Дарфурской региональной администрацией и другими партнерами.

План действий

21. С учетом вышесказанного для достижения всеобъемлющего и учитывающего интересы всех сторон политического урегулирования конфликта предлагается стратегия, включающая три неразрывно связанных между собой элемента: а) содействие осуществлению Дохинского документа; б) взаимодействие с правительством Судана и вооруженными движениями, не подписавшими Соглашение, в целях содействия проведению переговоров; и с) помощь в проведении внутридарфурского диалога и консультаций. Необходимо, чтобы эти взаимодополняющие процессы шли параллельно.

Задача 1

Эффективное и своевременное осуществление Дохинского документа подписавшими его сторонами

22. **Меры.** Предлагается принять следующие меры:

а) сторонам, подписавшим Соглашение, надлежит при поддержке ЮНАМИД и международных партнеров обеспечить эффективное функционирование Дарфурской региональной администрации и соответствующих институтов;

б) сторонам, подписавшим Соглашение, надлежит при поддержке ЮНАМИД обеспечить выполнение содержащихся в Дохинском документе положений о прекращении огня и окончательных договоренностях по вопросам безопасности в соответствии со сроками и планами, предусмотренными в документе;

с) Дарфурской региональной администрации надлежит на основе консультаций с жителями Дарфура наметить приоритетные задачи по выполнению положений ДДМД и приступить к их реализации;

д) сторонам, подписавшим Соглашение, надлежит упрочить свой потенциал и расширить свои возможности в плане осуществления Дохинского документа, в том числе за счет получения в соответствующих случаях консультативной помощи от ЮНАМИД и международных партнеров;

е) ЮНАМИД, Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза и другим партнерам надлежит скоординированно осуществлять свои добрые услуги, с тем чтобы поощрять стороны, подписавшие Соглашение, добросовестно выполнять положения Дохинского документа и проявлять гибкость в случае возникновения разногласий;

ф) сторонам, подписавшим Соглашение, надлежит при поддержке ЮНАМИД и международных партнеров определить потребности в плане мобилизации ресурсов, связанные с практическим осуществлением Дохинского документа.

23. **Сроки.** Эти меры будут приниматься на протяжении всего периода осуществления Дохинского документа, при этом для деятельности в основных

приоритетных областях должны быть разработаны конкретные планы действий.

24. Факторы риска, способные помешать осуществлению Дохинского документа, включают отсутствие у подписавших сторон достаточного стремления к тому, чтобы принимать конкретные меры и идти на необходимые компромиссы в целях выполнения его положений и возгласить деятельность в этом направлении. Еще одним фактором риска является возможное нежелание принимать помощь Африканского союза и Организации Объединенных Наций в контексте осуществления Соглашения. Третий фактор риска связан с отсутствием у местного населения доверия к правительству с учетом опыта осуществления Мирного соглашения по Дарфуру. Правительство может принять меры для устранения последнего фактора риска, обеспечив оперативное выполнение наиболее важных для жителей Дарфура положений Дохинского документа и быстрые мирные дивиденды, позволяющие удовлетворять потребности населения на справедливой и устойчивой основе. Четвертый фактор риска связан с неприятием положений Соглашения другими основными суданскими заинтересованными сторонами. Устранить этот фактор риска можно, своевременно начав проведение внутренних консультаций и переговоров со сторонами, не подписавшими Соглашение. Риск может также быть связан с тем, насколько подписавшие стороны в состоянии выполнить свои финансовые обязанности в плане осуществления Дохинского документа, а также с возможной неготовностью доноров финансировать процесс его осуществления. Эти риски могут быть устранены, если стороны первыми начнут выделять в максимально возможном объеме ресурсы на осуществление документа и совместно с международными партнерами определяют первоочередные потребности, связанные с мобилизацией средств. Стороны могли бы преодолеть возможное нежелание доноров предоставить финансирование, продемонстрировав реальный прогресс в деле осуществления Соглашения и готовность инвестировать собственные средства. Связанный с этим фактор риска, обусловленный ограниченными возможностями Дарфурской региональной администрации в плане получения, выделения и распределения финансовых средств, также можно устранить, обеспечив активное взаимодействие доноров с Администрацией в целях расширения ее возможностей и укрепления потенциала.

Задача 2

Участие всего населения Дарфура в мирном процессе, его ответственность за мирный процесс и обеспечение консенсуса в отношении мирного процесса

25. Меры. Предлагается принять следующие меры:

а) подписавшим сторонам и гражданскому обществу надлежит при поддержке ЮНАМИД доводить информацию о Дохинском документе до населения;

б) дарфурским заинтересованным сторонам надлежит на основе консультаций с ЮНАМИД и Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза выработать позицию по вопросу о том, какие условия необходимы для обеспечения планомерного и пользующегося доверием внутреннего диалога, и заявить о своей позиции относительно того, кто должен в нем

участвовать, где и когда он должен проводиться, каковы должны быть составляющие элементы всеобъемлющего урегулирования конфликта;

с) ЮНАМИД надлежит на основе этих консультаций разработать эффективные механизмы контроля за обеспечением необходимых условий для диалога;

d) Секретариату Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза держать, соответственно, Совет Безопасности и Совет мира и безопасности в курсе вопросов, касающихся обеспечения необходимых условий для процесса консультаций;

e) ЮНАМИД надлежит в должное время приступить к проведению подготовительных мероприятий, связанных с материально-техническим обеспечением предстоящего внутреннего диалога;

f) ЮНАМИД и Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза надлежит удостоверить добровольный, всеохватный и представительный характер отбора для процесса внутреннего диалога и достичь договоренности относительно механизма наблюдения и отчетности;

g) ЮНАМИД и Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза надлежит начать процесс консультаций, отслеживать обстановку, в которой проводятся консультации, и сообщать об инцидентах, связанных с обеспечением безопасности, угрозах, нарушениях свобод участников и случаях ненадлежащего вмешательства.

26. Сроки. Распространение подписавшими сторонами и организациями гражданского общества информации о Дохинском документе, а также предварительные консультации с заинтересованными сторонами по вопросам планирования и проведения внутреннего диалога начались в октябре 2011 года. В течение первого квартала 2012 года взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами будет развиваться. На этой основе во втором квартале 2012 года ЮНАМИД будет разрабатывать механизмы, которые позволят эффективно наблюдать за условиями для проведения внутреннего диалога. Если необходимые условия будут обеспечены, то одновременно должен проходить отбор участников заинтересованными группами и должно начаться проведение консультаций на местах и в штатах. Затем встречи и конференции в рамках процесса внутреннего диалога и консультаций будут проводиться на всей территории Дарфура, а подготовленные по итогам консультаций материалы будут представлены на общедарфурскую конференцию, а затем — на рассмотрение и утверждение сторон, подписавших Дохинский документ.

27. Факторы риска, способные воспрепятствовать внутреннему диалогу, связаны, в частности, с обеспечением физической безопасности участников, в том числе в случае беспорядков, которые могут возникнуть в результате вооруженных столкновений между армией правительства и вооруженными группами. Этот фактор риска требуется постоянно держать в поле зрения. Другие факторы риска связаны с обеспечением защиты политических и гражданских прав участников. Уменьшению степени опасности в этом плане могут способствовать принимаемые правительством меры по обеспечению защиты прав участников, создание ЮНАМИД соответствующих механизмов наблюдения и контроля, а также осуществление правительством мер в целях обеспечения свободы передвижения представителей ЮНАМИД и участников диалога. С

другой стороны, существует опасность того, что позиция правительства относительно необходимых мер по обеспечению благоприятных условий для проведения диалога может не совпадать с тем, как их себе представляют будущие участники диалога и консультаций. Опасность в этом плане можно уменьшить, организовав предварительные консультации с заинтересованными сторонами с целью выяснить их мнение относительно необходимых предпосылок налаживания пользующегося доверием внутреннего диалога и обеспечения эффективного контроля со стороны ЮНАМИД. Уменьшить степень опасности, связанной также с попытками сторон в конфликте или других заинтересованных субъектов неправомерно влиять на итоги внутреннего диалога, можно, наладив эффективный процесс контроля. И наконец, опасности, связанные с нереалистичными требованиями либо ожиданиями заинтересованных сторон, их неуверенностью в степени приверженности практической реализации полученных в рамках этого процесса результатов, можно устранить, если сторонами, подписавшими Соглашение, будет развернута активная информационная кампания среди населения и приняты конкретные меры, призванные оправдать ожидания граждан.

Задача 3

Полноценное участие сторон, не подписавших Соглашение, и правительства Судана в мирном процессе, ставшем возможным благодаря переговорам

28. **Меры.** Предлагается принять следующие меры:

- a) главному совместному посреднику надлежит при поддержке международного сообщества поддерживать контакты со всеми сторонами, настоятельно призывая их участвовать в переговорах;
- b) главному совместному посреднику надлежит при поддержке международного сообщества поощрять стороны принимать меры в целях укрепления взаимного доверия, в том числе обеспечить прекращение боевых действий;
- c) главному совместному посреднику надлежит содействовать процессу переговоров, когда стороны окажутся готовы участвовать в них;
- d) главному совместному посреднику надлежит регулярно информировать международных партнеров о достигнутом прогрессе и координировать с ними свои действия.

29. **Сроки.** Добрые услуги в целях вовлечения сторон в мирный процесс в Дарфуре будут оказываться до тех пор, пока он не приобретет устойчивый характер.

30. **Факторы риска,** способные помешать сторонам, не подписавшим Соглашение, сесть за стол переговоров, включают настойчивое выдвижение сторонами нереалистичных предварительных условий проведения переговоров. Еще одним фактором риска может стать неуступчивость сторон в вопросах, касающихся переговоров, и непосредственно в ходе переговоров. Потенциальную опасность такого рода можно уменьшить, если международным сообществом будет выработана единая позиция в отношении мирного процесса и будет поддерживаться тесный диалог со сторонами. Опасность представляет также возможное выдвижение региональными и/или международными партнерами параллельных инициатив в контексте мирного процесса, умаляющих значение этого элемента концепции.

Участие международных субъектов в Дарфурском мирном процессе

31. Скоординированное взаимодействие международных партнеров в целях поддержки Дарфурского мирного процесса имеет решающее значение для его успешного продвижения вперед. Воспрепятствовать же прогрессу в этом отношении могут предлагаемые различными международными субъектами альтернативные программы действий, выдвигание параллельных инициатив и оказание странами региона поддержки движениям, не подписавшим Соглашение, — поддержки, которая подрывает усилия, направленные на то, чтобы такие движения присоединились к мирному процессу. Уменьшить степень риска в этом отношении можно путем проведения регулярных консультаций и обмена информацией между субъектами на международном уровне.

32. ЮНАМИД и главный совместный посредник будут информировать международных партнеров о ходе мирного процесса, в том числе о ведении переговоров, выполнении Дохинского документа и связанных с этим сложностях, а также координировать оказываемую сторонам международную поддержку в преодолении имеющихся проблем. Процесс соответствующих консультаций и координация деятельности будут осуществляться посредством проведения Комиссией по наблюдению за осуществлением и специальными посланниками совещаний и прямых обсуждений. Наряду с этим в штаб-квартире Африканского союза и Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций будут регулярно проводиться заседания Консультативного форума по Судану, призванные обеспечить более широкое распространение информации о прогрессе, достигнутом в практической реализации концепции, и применение международными партнерами скоординированного подхода в Дарфуре. Кроме того, Комиссия Африканского союза и Секретариат Организации Объединенных Наций будут каждые 90 дней устраивать для Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций брифинги, посвященные ходу практического осуществления концепции. Усилия по обмену информацией и координации действий будут продолжаться на протяжении всего периода поиска справедливого и долгосрочного варианта урегулирования дарфурского конфликта.