

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
9 January 2012  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,  
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,  
от 6 января 2012 года на имя Председателя Совета  
Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию 1963 (2010) Совета Безопасности, в соответствии с которой Исполнительному директорату Контртеррористического комитета поручено представить к 31 декабря 2011 года глобальный обзор осуществления государствами-членами резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности.

В этой связи настоящим я с удовлетворением представляю на рассмотрение Совета глобальный обзор осуществления государствами-членами резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, утвержденный Комитетом 30 декабря 2011 года.

Этот обзор был подготовлен Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета на основе информации, имевшейся в его распоряжении по состоянию на октябрь 2011 года. В обзоре представлена оценка осуществления резолюции 1624 (2005) в регионах и субрегионах и изложены выводы в отношении хода осуществления резолюции в основных тематических областях.

Обзор содержит оценку изменения в рисках и угрозах и их воздействие на процесс осуществления государствами-членами резолюции 1624 (2005). В нем также выявлены слабые места в процессе осуществления и предложены новые практические пути выполнения резолюции.

Буду признателен за распространение настоящего письма и доклада в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Хардип Сингх Пури  
Председатель

Комитет Совета Безопасности, учрежденный  
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



## Глобальный обзор осуществления государствами-членами резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Изменение в рисках и угрозах и их воздействие на процесс осуществления .....	4
III. Оценка хода осуществления резолюции 1624 (2005) по регионам .....	7
A. Африка .....	7
B. Азия .....	10
C. Восточная Европа .....	15
D. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна .....	20
E. Западноевропейские и другие государства .....	23
IV. Пробелы в осуществлении резолюции 1624 (2005) .....	28
V. Новые практические подходы .....	32
VI. Выводы и рекомендации .....	37

## I. Введение

1. Резолюцией 1963 (2010) Совета Безопасности Исполнительному директору Контртеррористического комитета поручено представить к 31 декабря 2011 года глобальный обзор осуществления государствами-членами резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности.

2. В резолюции 1963 (2010) Совета Безопасности далее указывается, что в обзоре должны быть, среди прочего:

- оценены изменения в рисках и угрозах и их воздействие на процесс осуществления государствами-членами резолюции 1624 (2005)
- выявлены слабые места в процессе осуществления
- предложены новые практические пути осуществления резолюции.

3. В настоящем обзоре, представленном во исполнение вышеупомянутых указаний, рассматриваются все значимые вопросы, затрагиваемые в резолюции 1963 (2010), а в его заключительной части приводится ряд выводов и рекомендаций.

4. Обзор был составлен с использованием информации, полученной из нескольких источников. Отчасти он основывается на докладах, представленных государствами-членами Контртеррористическому комитету во исполнение пункта 5 резолюции 1624 (2005), в котором все государства призывают сообщать о мерах, принимаемых ими в целях осуществления резолюции. По состоянию на 31 октября 2011 года доклады о своей деятельности по осуществлению резолюции представили 113 государств. В обзоре также использована дополнительная информация, представленная 35 государствами в ответ на просьбу Председателя Комитета от 27 мая 2011 года, обращенную к государствам, ранее представившим доклады. Исполнительный директорат выражает признательность государствам, представившим такую информацию.

5. Обзор далее основывается на информации, полученной от ряда международных, региональных и субрегиональных организаций в ответ на письмо Исполнительного директора Исполнительного директората с просьбой представить информацию об их деятельности в связи с осуществлением резолюции. Эта информация представляла особую ценность ввиду содержащейся в резолюции призыва просьбы Совета Безопасности к Комитету сотрудничать с государствами для оказания им помощи в создании потенциала, в том числе посредством распространения передовой юридической практики и содействия обмену информацией. Наконец, в обзоре использована информация, собранная Исполнительным директоратом в ходе своей обычной деятельности (в том числе во время поездок в страны, предпринятых от имени Комитета).

6. Ранее Комитет представил Совету Безопасности два доклада о ходе осуществления государствами-членами резолюции 1624 (2005) во исполнение пункта 6 этой резолюции<sup>1</sup>. В этих докладах, по сути, кратко излагалась информация, представленная государствами в их докладах Комитету. С учетом поручения, содержащегося в резолюции 1963 (2010), при подготовке настоящего обзора Комитет пошел дальше, включив в него не просто подборку сведений,

<sup>1</sup> S/2006/737; S/2008/29.

но и анализ хода осуществления резолюции на сегодняшний день, оценку контекста ее осуществления и ее воздействия на этот процесс, а также рекомендации о возможных способах повышения эффективности ее осуществления.

7. Обзор был подготовлен с учетом признания того факта, что по существу в резолюции 1624 (2005) речь идет о предотвращении терроризма. В резолюции говорится о запрещении и предотвращении подстрекательства к совершению террористических актов (далее — «подстрекательство»), об укреплении с этой целью международного сотрудничества, в том числе в области обеспечения безопасности на границах, о расширении диалога и углублении взаимопонимания между цивилизациями, о борьбе с подстрекательством и о предотвращении подрывной деятельности террористов и их сторонников в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений. Таким образом, резолюция в первую очередь касается тех аспектов социальных отношений, которые могут благоприятствовать распространению терроризма. В резолюции также подчеркивается важность обеспечения того, чтобы любые меры, принимаемые для ее осуществления, соответствовали всем обязательствам государств по международному праву, включая их обязательства в области прав человека. Уделяя повышенное внимание социальному контексту и вопросам предотвращения терроризма, обзор представляет собой еще один шаг в развитии деятельности Комитета и Исполнительного директората по борьбе с терроризмом в рамках соответствующих мандатов Совета Безопасности.

## **II. Изменение в рисках и угрозах и их воздействие на процесс осуществления**

8. Сегодня, по прошествии более шести лет со времени принятия резолюции 1624 (2005), в большинстве частей мира сохраняются серьезные риски и угрозы подстрекательства к совершению террористических актов. Однако уровень таких рисков и угроз варьируется от страны к стране, в том числе среди стран одного и того же региона или субрегиона. В некоторых государствах подстрекательство — как в общественных местах, так и в электронных средствах массовой информации, особенно в Интернете, — явление частое и широко распространенное, которое, как представляется, находит отклик у определенной части аудитории, создавая весомый риск того, что за этим последуют террористические акты. Одно государство выразило обеспокоенность по поводу широкого спектра радикально настроенных сил, в том числе религиозного, националистического, анархистского и сепаратистского толка, стремящихся дестабилизировать обстановку в стране и посеять смуту. По мнению этого государства, такая деятельность в самых крайних ее проявлениях, зачастую оборачивается насильственным экстремизмом и гибелью людей. Другие государства рассматривают угрозу подстрекательства как низкую зачастую исходя из сложившихся внутри своих стран социальных и демографических условий, которые, по их мнению, сокращают вероятность как подстрекательства, так и вызванных ими актов террористического насилия. Тем не менее даже государства, заявляющие о низком уровне угрозы, подчеркивают, что они продолжают проявлять повышенную бдительность.

9. Несмотря на то, что обеспокоенность наличием непосредственной угрозы подстрекательства испытывает относительно малое число государств, существ-

вание риска подстрекательства признается почти всеми. Одно государство отметило, что, хотя усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом существенно ослабили руководство организации «Аль-Каида», сегодня угроза исходит уже не от головной организации, а от связанных с нею, но действующих самостоятельно групп, равно как и от частных лиц, находящихся под воздействием идеологии таких групп и их призывов, подстрекающих к насилию. Несколько государств подчеркнули, что терроризм нельзя ассоциировать с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или группой и что угроза терроризма исходит из разных источников, в том числе с крайне правого фланга и от ксенофобских групп. Особую озабоченность некоторых государств вызывает тот факт, что подстрекательством могут заниматься отдельные лица или небольшие группы лиц. Большинство государств четко заявили, что комплекс мер, предлагаемых в резолюции 1624 (2005), сохраняет свою актуальность для поддержания международного мира и безопасности, и потому Комитету следует и впредь уделять им пристальное внимание.

10. Для ведения подстрекательской деятельности необходимы возможности коммуникации. При рассмотрении изменений в уровне риска подстрекательства следует помнить о том, что со времени принятия резолюции 1624 (2005) арсенал форм и средств коммуникации существенно расширился. Сегодня мощные средства коммуникации, в первую очередь Интернет и мобильная телефонная связь, служат каналом передачи информации во все уголки мира, позволяя каждому практически моментально переслать любое свое послание огромной аудитории. Когда была принята данная резолюция, многие государства только начинали задумываться о вызовах, связанных с развитием интернет-коммуникаций. С тех пор объемы и разнообразие форм передачи информации при помощи Интернета и других средств связи значительно возросли.

11. Следует добавить, что в некоторых частях мира ввиду ограниченного доступа к высокотехнологичным средствам связи, особенно к Интернету, для целей подстрекательства могут использоваться более традиционные средства. Необходимо продолжать исследования характера воздействия различных форм коммуникации на риск и угрозу актов подстрекательства и, как следствие, самих террористических актов. Тем не менее можно констатировать, что стремительное развитие коммуникационных технологий в целом привело к усилению риска подстрекательства по всему миру по сравнению с 2005 годом. Вместе с тем следует добавить, что (как отмечается ниже) прогресс в области коммуникаций существенно расширяет и возможности для противодействия распространению террористических идей.

12. Большинство государств внесли изменения в свое уголовное законодательство с целью запрещения подстрекательства в соответствии с резолюцией 1624 (2005). Быть может, именно это позволило некоторым из них успешно осуществить судебное преследование и привлечь к уголовной ответственности лиц, занимавшихся подстрекательством или иным образом оказавших поддержку в совершении актов терроризма. Некоторые государства лишают лиц, подозреваемых в подстрекательстве, возможности перемещаться по миру или отказывают им в предоставлении убежища. Достигнут также прогресс в области обмена информацией о таких лицах, особенно по каналам Международной организации уголовной полиции (Интерпола), а также в рамках сотрудничества по обеспечению безопасности границ.

13. Проведено много международных конференций, практикумов и научных исследований с целью уяснения истинной природы подстрекательства и его методов, а также выработки эффективных уголовно-правовых и иных мер реагирования. На национальном, региональном и международном уровнях были выделены значительные ресурсы на реализацию инициатив по расширению диалога и углублению взаимопонимания между цивилизациями и по противодействию подстрекательству, мотивированному экстремизмом и нетерпимостью. Все подобные меры, несомненно, способствовали повышению осведомленности и достижению общего понимания, а также устранению рисков и угроз подстрекательства. Эти успехи отчасти достигнуты благодаря усилиям государств по осуществлению резолюции 1624 (2005).

14. Вместе с тем международные органы по правам человека и другие субъекты заявляли об обеспокоенности возможностью того, что определенные меры по борьбе с подстрекательством могли носить чрезмерный и избыточный характер и ущемлять права человека, включая права на свободу выражения своих убеждений и свободу от дискриминации. Такие меры могли бы быть контрпродуктивными, поскольку они создают опасность отстранения определенных кругов в обществе от усилий по борьбе с терроризмом, предпринимаемых на международном и национальном уровнях. Осуществление резолюции 1624 (2005) сопряжено с особыми трудностями в связи с различиями в том, как государства определяют понятия «подстрекательство» и «терроризм». Следует напомнить, что пункт 4 резолюции 1624 (2005) обязывает государства обеспечивать соответствие любых мер, принимаемых для осуществления положений резолюции, всем их обязательствам по международному праву, в частности международному праву прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву.

15. В более широком смысле изменение степени риска и угрозы подстрекательства с большой долей вероятности будет зависеть от хода осуществления государствами мер по устранению «условий, способствующих распространению терроризма», которые определены Генеральной Ассамблеей в ее Глобальной контртеррористической стратегии<sup>2</sup>, принятой в 2006 году. Такие условия включают, среди прочего, затянувшиеся неурегулированные конфликты, дегуманизацию жертв терроризма во всех его формах и проявлениях, отсутствие правопорядка и нарушение прав человека, этническую, национальную и религиозную дискриминацию, политическую изоляцию, социально-экономическую маргинализацию и отсутствие благого правления. Все эти условия дают повод для недовольства или создают благодатную почву, которая может быть использована лицами различного происхождения, религий и верований, настроенными на подстрекательство к совершению террористических актов. И Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности ясно заявили о том, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма. Следует также отметить, что многие государства-члены предпринимают решительные шаги для устранения этих условий. Тем не менее до тех пор, пока такие условия сохраняются, как риск, так и угроза совершения актов подстрекательства во всем мире будут оставаться значительными.

<sup>2</sup> Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи.

### **III. Оценка хода осуществления резолюции 1624 (2005) по регионам**

#### **A. Африка**

##### **1. Правовые меры, включая меры по запрещению и предотвращению подстрекательства**

16. Хотя в целом число африканских государств, представивших доклады, невелико, обширные сведения о ходе осуществления ими резолюции 1624 (2005) Комитет и Исполнительный директорат получили в ходе поездок в страны и обмена информацией в иных формах. Несколько государств региона прямо признали подстрекательство к совершению актов терроризма преступным деянием, а многие из тех, которые еще не сделали этого, либо рассматривают подстрекательство в своих уголовных кодексах в качестве общей категории преступного деяния, либо предусматривают уголовную ответственность за другие формы соучастия, включая пособничество, побуждение или оказание материальной поддержки. Некоторые государства рассматривают вопрос о внесении дополнительных поправок в свои уголовные кодексы в целях осуществления резолюции. Несколько государств ввели уголовную ответственность за «оправдание» террористических актов, тогда как другие заявили о принятии соответствующих законов на основе Арабской конвенции о пресечении терроризма.

17. Несколько государств ссылаются на предусмотренные ими меры по запрещению подстрекательства к дискриминации по расовому, религиозному и иным признакам, к ненависти и насилию, или по запрещению поддержки военных преступлений или преступлений против человечности. Одно государство приняло меры в области безопасности с целью наблюдения за экстремистами, их задержания, пресечения их деятельности и ограничения их пропаганды. В ряде африканских государств уголовная ответственность за подстрекательство, судя по всему, устанавливается в силу законов, допускающих излишне широкое толкование (например, законы, объявляющие преступным деянием угрозы государственной безопасности в целом, без дальнейшей конкретизации).

18. Некоторые африканские государства создали координирующие центры при участии правоохранительных учреждений и других органов власти с целью повышения согласованности в их работе по борьбе с терроризмом, в том числе в связи с подстрекательством. Многие укрепили также сотрудничество в области обеспечения безопасности на границах с другими африканскими или с европейскими государствами (в Северной Африке). Все государства в той или иной мере сотрудничают с Интерполом.

19. В том что касается регионального уровня, то, как отметил Африканский исследовательский центр по вопросам терроризма, учрежденный под эгидой Африканского союза, вопрос об угрозе подстрекательства, необходимости объявления его уголовно наказуемым деянием и принятия скоординированных международных мер по его пресечению поднимается во всех соответствующих правовых документах Африканского союза, включая Конвенцию о предупреждении терроризма и борьбе с ним. Кроме того, уголовная ответственность за подстрекательство установлена во всеобъемлющем типовом законе Африканского союза о борьбе с терроризмом, который был принят в июле 2011 года. Программа по укреплению потенциала в целях борьбы с терроризмом Меж-

правительственного органа по вопросам развития способствовала продвижению типового закона в восточной и северо-восточной Африке. В октябре 2011 года Программа возобновила свою деятельность под новым наименованием — Программа Межправительственного органа по вопросам развития для сектора безопасности — и отныне намерена активизировать свою работу в этой сфере, в том числе путем проведения конференций с целью устранения радикальных настроений и вовлечения населения в борьбу с терроризмом.

## **2. Расширение диалога и углубление взаимопонимания**

20. Многие африканские государства решительно поддерживают действующий под эгидой Организацией Объединенных Наций Альянс цивилизаций и другие подобные инициативы, в том числе инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации исламского сотрудничества, Исламской организации по вопросам образования, науки и культуры и — в регионе Европы и Средиземноморья — Европейско-средиземноморского фонда Анны Линд для поддержки диалога между культурами, который базируется в Александрии, Египет.

21. Если говорить о конкретных странах, то одно государство указало на многоэтнический и многоконфессиональный состав своего общества, отметив, что поощрение терпимости, в том числе религиозной, представляет собой одну из основных целей и один из руководящих принципов государственной политики, как это закреплено в конституции. Согласно заявлению этого государства, оно использует средства массовой информации и адресные программы для поощрения религиозной терпимости и диалога между всеми религиозными и этническими группами, и многие штаты, входящие в его состав, учредили межконфессиональные комитеты или группы с участием различных религиозных лидеров для содействия взаимопониманию и терпимости. Другое государство сообщило о том, что оно учредило институт, занимающийся изучением культур разных стран, и провело много форумов — как на национальном, так и на международном уровне — в целях поощрения диалога и обмена мнениями о цивилизациях, в том числе между азиатскими и европейскими государствами. В этом государстве также создан Совет по укреплению дружбы между народами, который преследует те же цели и является одним из инструментов народной дипломатии, укрепляющей отношения и взаимопонимание между народами. В этом же государстве учрежден межрелигиозный совет, а также департамент по делам церквей и комиссия по правам немусульман, входящие в структуру министерства по делам вакуфов и религии.

## **3. Борьба с подстрекательством, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью**

22. По сообщению одного из государств, его министерством по делам религии разработана информационно-просветительская программа, призывающая к сдержанности и умеренности в выражении религиозных убеждений, а для выполнения роли посредника в религиозной сфере была создана организация, руководителем которой является видный представитель интеллигенции страны. Кроме того, органы безопасности совместно с богословами и представителями интеллигенции разработали программу по развенчанию идей, проповедуемых определенными экстремистами. Другое государство особо подчеркнуло роль средств массовой информации, отметив, что его вещательным организациям

было поручено активизировать свои усилия в целях распространения культуры мира и терпимости, в том числе в рамках разработки сетки вещания для детей. Данное государство также принимает меры по защите интернет-пользователей, особенно молодежи, в частности путем создания веб-сайтов на различные религиозные темы.

23. Одно государство предпринимает шаги по недопущению роста радикальных настроений среди социально активных групп населения, поддерживая выпуск ими публикаций, осуждающих экстремистскую идеологию. Такие публикации, в одной из которых, в частности, заявлен отказ от признания «Аль-Каиды», были распространены в нескольких странах, в том числе на веб-сайтах. Лица, осужденные за террористическую деятельность и доказавшие с течением времени, что они отреклись от своих террористических убеждений и идеологии, получают право на условно-досрочное освобождение и, находясь под наблюдением, иногда привлекаются правительством, университетами и научными центрами или неправительственными организациями для участия в инициативах по борьбе с терроризмом. Данное государство разработало программы реабилитации бывших заключенных в целях облегчения их социальной реинтеграции, в том числе посредством расширения возможностей для получения ими высшего образования и оказания им помощи в поиске работы.

24. Одно государство отметило, что его законодательство не допускает создания политических партий религиозного толка и что большое число межконфессиональных браков в стране способствовало укреплению религиозной терпимости. Это государство также отметило, что в национальном удостоверении личности не содержится никаких указаний на религиозную принадлежность или этническое происхождение владельца.

25. Африканский исследовательский центр по вопросам терроризма сообщил Исполнительному директорату о нескольких африканских программах по дерадикализации и изменению взглядов лиц, причастных к террористической деятельности. Некоторые из таких программ вполне можно рассматривать в качестве передовых в этой области. Центр выразил обеспокоенность в отношении лиц, которые, уехав для учебы за рубеж, оказались под властью радикальных идей и возвратились на родину, чтобы проповедовать нетерпимость. Некоторые государства пытаются решить эту проблем путем диалога с потенциальными террористами с тем, чтобы убедить их отказаться от своих взглядов в рамках интеллектуального взаимодействия. Центр отметил, что некоторые африканские государства используют для решения этой проблемы двуединый подход, предполагающий меры оперативного характера (на базе сбора разведывательных данных и наблюдения), с одной стороны, и работу с населением (на базе тесного взаимодействия местных властей с религиозными лидерами и представителями интеллигенции) — с другой. Центр признал, что для успеха этих мер необходимы значительные усилия, терпение и понимание.

#### **4. Предотвращение подрывной деятельности в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений**

26. Одно государство отметило, что, хотя его власти не испытывают излишнего беспокойства по поводу роста радикальных настроений в большинстве общин, существует неопределенность относительно ряда эмигрантских общин и лиц, недавно вернувшихся из-за границы. Любые тенденции роста радикаль-

ных настроений в образовательных учреждениях относятся к компетенции министерства образования. Кроме того, несмотря на отсутствие специальных нормативных актов, программы, предлагаемые религиозными учреждениями, на практике контролируются в различных формах соответствующими общинами. Другое государство отметило, что его министерство образования при поддержке министерства по делам религии установило общенациональные правила в отношении программ для школ и культурных и религиозных учреждений, добавив, что такие программы реализуются под контролем со стороны инспекторов.

27. Одно государство отметило, что, несмотря на предоставленную иностранным проповедникам свободу передвижения внутри страны, их религиозная деятельность отслеживается и им запрещено читать радикальные проповеди. Другое государство указало на необходимость привлечения к участию в этой работе всех правительственных секторов, включая министерства образования, культуры, по делам религии и культа, а также средств массовой информации. Данное государство дополнило школьную программу предметом «Гражданское воспитание», пересмотрело программы религиозного образования и включило в курс обучения дисциплины, направленные на пропаганду прав человека и международного гуманитарного права. Что касается вопросов религии и культа, то данное государство выступило инициатором ряда программ и мероприятий по возвращению к основным религиозным принципам и реформированию религиозного образования. Кроме того, при поддержке государства было снято несколько фильмов в рамках кампании по противодействию фундаментализму и обскурантизму и были открыты новые библиотеки и культурные центры. Государство отслеживает ввоз в страну определенных религиозных изданий при должном соблюдении прав на свободу совести и религии.

## **5. Международное право, в том числе права человека**

28. Несколько государств Африканского региона подчеркнули свою решимость обеспечить, чтобы меры, направленные на защиту населения от террористических актов, принимались в рамках закона и в соответствии с их обязательствами согласно международному праву. Ряд государств отметили также, что, как следует из их собственных конституций, положения международных договоров после ратификации превалируют над внутренним правом.

## **В. Азия**

### **1. Правовые меры, в том числе меры по запрещению и предотвращению подстрекательства**

29. Ряд государств Азиатского региона предусматривают уголовную ответственность за подстрекательство к совершению актов терроризма. Другие в тех же целях рассматривают возможность внесения поправок в свое уголовное законодательство. Независимо от того, принимают ли они конкретные меры на практике, большинство азиатских государств считают, что они могут охватить акты подстрекательства к терроризму правовыми положениями, запрещающими подстрекательство к совершению любого уголовного акта или других смежных правонарушений, таких как угрозы, соучастие или содействие в совершении подобного рода актов.

30. Одно государство отметило, что, хотя его конституция гарантирует право на свободу выражения мнений, в отношении этого права могут действовать разумные ограничения, в том числе в случаях, когда выражаемое мнение равносильно подстрекательству. Это государство предусматривает также уголовную ответственность непосредственно за подстрекательство к совершению акта терроризма. Еще одно государство представило проект поправки к своему закону о борьбе с терроризмом в целях введения уголовной ответственности за подстрекательство в тех случаях, когда правонарушитель намеревается подстрекать к совершению террористического акта и когда его действия, «независимо от того, имеет ли при этом место призыв к совершению этого террористического акта, создают опасность», что подобный акт может быть совершен. Эта поправка, соответствующая статье 5 Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, будет предусматривать для виновного наказание в виде 30 лет лишения свободы. В случае ряда других государств положения, касающиеся мер по запрещению подстрекательства, представляются нечеткими или носят слишком общий характер.

31. Что касается внутренней координации, то многие государства Азии создали централизованные структуры или органы, в полномочия которых входит координация деятельности по борьбе с терроризмом и анализ соответствующей разведывательной информации, в том числе имеющей отношение к подстрекательству. Эти учреждения и органы нередко отвечают за обмен информацией с другими государствами, международными организациями и прочими партнерами. Ряд государств представили Исполнительному директорату перечень двусторонних и многосторонних соглашений, подписанных с другими государствами, а также таких инициатив, как создание «горячих линий», функционирующих как в Азии, так и за ее пределами, в целях обмена соответствующей информацией, отказа в убежище, предоставления взаимной правовой помощи и организации других форм сотрудничества.

32. Одно государство отметило, что его национальные полицейские силы размещают порядка 500 сотрудников разведки, действующих на уровне общин, в тех районах, для которых характерен смешанный состав жителей и приезжих, с тем чтобы тщательно отслеживать возникновение возможного конфликта или случаи подстрекательства со стороны экстремистов или террористов. Еще одно государство заявило, что оно начало осуществление кампании, направленной на то, чтобы побудить население участвовать в обеспечении национальной безопасности и обороны, а также поручило своим ведомствам распространять информацию и привлекать различные неправительственные субъекты к охране государственной безопасности. Еще одно государство отметило, что основная ответственность по предотвращению возлагается на его национальные вооруженные силы и разведывательное управление, а также отметило, что отдельную проблему представляет собой размещение лагерей беженцев на территории этого государства.

33. Азиатские государства предприняли многочисленные инициативы для укрепления безопасности своих границ, в том числе за счет введения более тщательной процедуры проверки пассажиров на воздушном и морском транспорте; внедрения систем идентификации биометрических данных и других элементов повышения степени надежности документов, удостоверяющих личность; а также осуществления программ по разработке интегрированных и автоматизированных систем регистрации и мониторинга иностранных граждан. Несколь-

ко государств в этой связи упомянули о значимой роли Ассоциации начальников полиции стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Совета сотрудничества стран Залива и Интерпола.

34. Лига арабских государств отметила, что пункт 3 Арабской конвенции о пресечении терроризма был в 2008 году изменен и включает в себя положения о подстрекательстве к совершению террористических актов. Совет сотрудничества стран Залива разрабатывает типовое руководство по предотвращению использования Интернета лицами, причастными к террористической деятельности.

## **2. Расширение диалога и углубление взаимопонимания**

35. Азиатские государства участвуют на международном, региональном и национальном уровнях в многочисленных инициативах по расширению диалога и углублению взаимопонимания между цивилизациями. Ряд государств отметили значимость Встречи «Азия-Европа», которая представляет собой неформальный процесс диалога и сотрудничества 19 азиатских государств, а также роль секретариата АСЕАН и государств — членов Европейского союза. По итогам пятого Межконфессионального диалога в рамках Встречи «Азия-Европа» в 2009 году было принято Сеульское заявление о межконфессиональном диалоге. Седьмой Межконфессиональный диалог в рамках Встречи «Азия-Европа» прошел в Маниле в октябре 2011 года.

36. Началось также осуществление инициатив в рамках Движения неприсоединения. В марте 2010 года правительство Филиппин выступило в качестве организатора Специального совещания Движения неприсоединения на уровне министров по межкультурному диалогу и сотрудничеству в интересах мира и развития, по итогам которого были приняты Манильская декларация и Программа действий. Несколько государств ратифицировали и содействуют осуществлению Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения. Одно восточноазиатское государство упомянуло о проведении в партнерстве с одним из университетов Западной Азии серии семинаров по диалогу с исламским миром.

37. Многие инициативы осуществляются на национальном уровне. Одно восточноазиатское государство проинформировало Исполнительный директорат о том, что оно вместе со структурами гражданского общества и религиозными группами оказывает содействие межконфессиональному диалогу на низовом уровне, в частности посредством проведения конференций с участием лидеров различных религиозных течений. Это государство разработало учебное пособие для работы в общинах, основанное на концепции «триединства населения» (христиане, мусульмане и коренные народы, живущие в определенных регионах), а также вводит в школах курс воспитания в духе мира. Одно западноазиатское государство сформировало национальный комитет по исламско-христианскому диалогу и недавно организовало масштабный «духовный саммит». Многие государства приняли меры на национальном уровне в поддержку деятельности Альянса цивилизаций. Одно государство отметило, что оно создало международный центр межконфессионального диалога, а также организовало и провело многочисленные сопутствующие мероприятия.

### 3. Противодействие подстрекательству, мотивированному экстремизмом и нетерпимостью

38. Ряд государств Азиатского региона активно поддерживают разработку альтернативных установок, в том числе для распространения через Интернет, с тем чтобы противостоять идеологическим и религиозным заблуждениям, лежащим в основе идеологии терроризма. Некоторые государства тесным образом сотрудничают по данному вопросу со структурами Организации Объединенных Наций, в том числе с Рабочей группой по противодействию использованию Интернета в террористических целях в составе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

39. Еще одной сферой активной деятельности ряда азиатских стран является разработка программ реабилитации для лиц, которые задержаны или отбывают тюремное заключение в связи с их предполагаемым или доказанным участием в совершении актов терроризма. Эти многоаспектные программы учитывают религиозные постулаты, которые можно использовать для оправдания террористической деятельности, а также принимают в расчет более масштабные социальные проблемы и личные обстоятельства, которые обуславливают выбор в пользу применения террористических методов. Одно из государств дополняет свою работу в этой сфере мероприятиями, осуществляемыми на базе Интернета, включая поддержку «кибер-диалога» с экстремистами, направленного на то, чтобы убедить их отказаться от идеологий крайнего толка. Лига арабских государств заявила, что ее Экспертная группа по борьбе с терроризмом отметила недавно важность противодействия террористическим идеологиям и попросила секретариат Лиги свести воедино имеющуюся информацию и доклады государств по данному вопросу, а также распространить сведения о достигнутых успехах.

40. Некоторые государства сообщили о наличии в их уголовном законодательстве положений, запрещающих подстрекательство к ненависти, стигматизации и этническому разобщению. В одном из государств реализуется программа «мер мотивации», в рамках которой оно ведет работу с религиозными и другими социальными объединениями по разъяснению ценностей мира и терпимости. Еще одно государство сообщило о создании действенного механизма координации между министерствами, ведомствами и местными властями в отношении урегулирования споров и рассмотрения жалоб на религиозной и этнической почве. Это государство сформировало механизмы координации между национальными и международными учреждениями и постепенно устраняет условия, способствующие экстремизму и нетерпимости. Оно вкладывает также средства в социально-экономическое развитие и инфраструктуру, содействует информационно-воспитательной работе по вопросам религиозной и этнической политики.

41. Одно государство рассказало о программах, направленных на то, чтобы привить молодежи уважение к демократическим ценностям, научить их толерантности, а также убедить следовать принципу сдержанности и терпимости по отношению к другим; религиозных программах (как в аудио-, так и видеоформате) в целях содействия толерантности и борьбе с любыми проявлениями экстремизма; а также программах и семинарах для проповедников в религиозных учреждениях, направленных на то, чтобы привлечь их внимание к угрозам терроризма и убедить выступать с проповедями умеренного толка. Это госу-

дарство отметило, что на национальном уровне издавались многочисленные фетвы, касающиеся отказа от экстремизма и терроризма, с целью побудить население следовать умеренным принципам. Снимались фильмы и телевизионные программы, была приостановлена публикация материалов, которые сочли подстрекательскими, и был введен запрет на ввоз подобного рода материалов.

#### **4. Предотвращение подрывной деятельности в образовательных, культурных и религиозных учреждениях**

42. Одно государство сообщило о программе содействия обмену мнениями между религиозными лидерами, представляющими различные конфессии, в целях поощрения умеренного подхода к образованию в религиозных школах. Еще одно государство следит за тем, чтобы некоммерческие организации использовали свои средства в соответствии с принципами, указанными в их уставных документах. В то же время это государство отметило, что никаких случаев, касающихся терроризма или финансирования терроризма через некоммерческие организации, зафиксировано не было. Еще одно государство сообщило о проведении серии лекций религиозных лидеров при содействии со стороны министерства по делам вакуфов и религий в целях организации умеренного религиозного дискурса, отвергающего экстремизм, фанатичность и акты насилия.

43. Одно государство начало осуществление реформ, направленных на обеспечение того, чтобы преподавание в финансируемых частными лицами религиозных школах соответствовало общей системе образования, и с этой целью, в частности, был создан специальный совет по вопросам образования и выдвинуто требование о модернизации всех учебных планов. Это государство намерено также совершенствовать подготовку учителей, работающих в частных религиозных школах, а также внедрить стандартную систему аккредитации школ. Еще одно государство отметило, что рост числа частных религиозных школ частично объясняется сложностями с обеспечением базового образования для всех детей. Частные школы должны регистрироваться в течение одного года с момента их создания и представлять ежегодные доклады об их образовательной деятельности, при этом им категорически запрещается публиковать любую литературу, в которой содержится призыв к воинственности, сектантству или религиозной вражде. Школы, которые отказались регистрироваться или имели связи с запрещенными террористическими организациями, были закрыты. Это государство осуществляет также реформирование учебных планов, которые, в основном, содержат традиционные теологические предметы, с тем чтобы они также включали в себя светские предметы, такие как математика, естественные науки и иностранные языки.

44. Ряд азиатских государств, включая некоторые островные государства Тихого океана, отметили, что они не считают подобного рода подрывную деятельность поводом для серьезной озабоченности. Тем не менее они отметили также, что в случае обнаружения любых признаков преступной деятельности будут предприняты меры по ее предотвращению или наказанию за нее в соответствии с их общими правовыми положениями.

## **5. Международное право, в том числе в области прав человека**

45. Ряд азиатских государств подчеркнули верность своим обязательствам в соответствии с международным правом, а некоторые государства отметили наличие в своих национальных конституциях соответствующих положений. Одно государство сообщило, что все его национальные и местные органы власти по закону обязаны уведомлять национальное правозащитное учреждение о своих намерениях ввести правила, которые могут иметь последствия для прав человека или иметь к ним отношение. Еще одно государство отметило, что оно готовится создать национальный орган по защите прав человека. Ряд государств упомянули о существующих гарантиях, в том числе касающихся обеспечения равенства перед законом, предотвращения дискриминации, соблюдения принципа презумпции невиновности и надлежащего судебного разбирательства в уголовных делах, а также соблюдения принципа невыдворения. Одно государство отметило, что в его законе о борьбе с терроризмом, принятом в 2007 году, предусматривается, что в ходе реализации этого закона «будут отстаиваться основные права и основополагающие свободы народа, закрепленные в Конституции».

## **С. Восточная Европа**

### **1. Правовые меры, в том числе меры по запрещению и предотвращению подстрекательства**

46. В большинстве восточноевропейских государств предусматривается уголовное наказание за подстрекательство к совершению актов терроризма. Те из них, которые еще этого не сделали, используют общие положения, запрещающие подстрекательство к совершению какого-либо уголовного деяния. В ряде государств предусматривается уголовное наказание за попытки оправдания или прославления терроризма. (Некоторые международные правозащитные организации высказывают озабоченность по поводу того, что иногда определение данного правонарушения носит слишком общий характер.) Ряд государств упомянули о том, что их уголовное законодательство запрещает разжигание ненависти и поощрение дискриминации или насилия, в частности по религиозному, национальному или этническому признаку. Одно государство сообщило о внесении в его уголовный кодекс поправки, позволяющей муниципальным властям запрещать публичные собрания за три дня до их проведения, если есть основание считать, что цель этих собраний состоит в том, чтобы опорочить какую-либо нацию, расу, этническую или другую социальную группу или подстрекать к преступной деятельности.

47. Ряд государств региона взяли на себя обязательство ввести уголовную ответственность, связанную с подстрекательством, за «публичную провокацию», ратифицировав Конвенцию 2005 года Совета Европы о предупреждении терроризма, которая определяет публичную провокацию как «распространение или иное предоставление в распоряжение общественности того или иного заявления в целях подстрекательства к совершению террористического преступления в ситуации, когда такое поведение, независимо от того, является ли оно прямым поощрением террористических преступлений, создает угрозу того, что может быть совершено одно или несколько таких преступлений».

48. Ряд государств создали центральные органы по координации деятельности по борьбе с терроризмом (включая деятельность, направленную на подстрекательство), в состав которых входят ведомства, отвечающие за различные аспекты осуществления их национальных программ борьбы с терроризмом. В составе многих таких органов есть представители правительственных структур, отвечающих за сферы, не касающиеся правоприменительных аспектов уголовного законодательства, в частности министерства труда и социальных дел. Одно государство сообщило о создании «совместной рабочей группы по вопросам разведывательной деятельности» для содействия обмену соответствующей информацией.

49. Некоторые государства подчеркнули роль деятельности полиции на уровне общин в контексте предотвращения подстрекательств, при этом нередко имеется в виду инициатива Европейского союза «Деятельность полиции на уровне общин в целях предотвращения радикализации», в рамках которой особое внимание уделяется мерам по выявлению ранних признаков и налаживанию партнерского взаимодействия между полицией, гражданским обществом и местным населением в целях предотвращения крайней радикализации и борьбы с ней. Одно государство сообщило о том, что его полиция ведет работу в районах со значительной концентрацией иностранных лиц и организаций, нанимающих рабочих-мигрантов, с тем чтобы выявлять тех, кто осуществляет вербовку в террористические организации или планирует осуществлять террористическую или экстремистскую деятельность.

50. Одно государство отметило, что подстрекательство к совершению актов терроризма охватывается термином «экстремистская деятельность», которая запрещена по закону, причем это определение включает в себя публичное оправдание терроризма, подстрекательство к социальным, расовым, этническим или религиозным конфликтам, а также публичные призывы к насильственному свержению конституционного порядка. Это государство заявило, что подобное поведение может также подпадать под положения, запрещающие содействовать преступной деятельности и совершению преступлений, мотивированных политической, идеологической, религиозной или другими формами ненависти. Законы этого государства предусматривают запрет на деятельность организаций, и ряд организаций уже запрещены в связи с их причастностью к терроризму или экстремизму. Правоохранительные органы этого государства недавно пресекли в ряде районов страны деятельность радикальных группировок в составе религиозных организаций.

51. Несколько восточноевропейских государств участвуют в проекте «Проверь Интернет» (начат в рамках председательства Германии в Европейском союзе), целью которого является активизация международного сотрудничества между полицейскими службами и Европейским полицейским ведомством (Европол) в деле отслеживания и оценки открытых источников в Интернете, которые могут содержать сообщения подстрекательского характера. Ряд государств работают также над расширением знаний своих правоохранительных органов об информационных технологиях и кибербезопасности. Одно государство отметило, что оно недавно заблокировало ряд сайтов в Интернете на том основании, что они «пропагандировали террористические идеи». Еще одно государство заявило, что его национальный план борьбы с терроризмом направлен на предотвращение инфильтрации радикальных идей и их распространителей в

различные группы и слои населения как средства, способствующего вербовке террористов.

52. В регионе поддерживается активное сотрудничество в сфере обеспечения безопасности границ. Государства — члены Европейского союза работают сообща в рамках Шенгенского соглашения, а также через базирующееся в Варшаве европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов Европейского союза. Пограничное сотрудничество осуществляется также в контексте инициатив Содружества Независимых Государств и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Одно государство привело пример, касающийся лиц, которым отказывалось во въезде в течение последних 10 лет на основании подозрения в их причастности к международной террористической деятельности. Еще одно государство упомянуло о рисках, связанных с расширением миграционных потоков, деятельностью радикальных движений и активизацией международных террористических сетей в непосредственной близости к Европе, хотя оно заявило, что какой-либо непосредственной угрозы для его территории не было выявлено. Одно государство создало систему межведомственного сотрудничества для предотвращения въезда членов террористических организаций, идеологов, боевиков и спонсоров терроризма.

53. Антитеррористический центр Содружества Независимых Государств уделяет пристальное внимание проблемам провоцирования терроризма и подстрекательства к нему. Он содействует международному сотрудничеству в рамках осуществления инициатив с участием как правоохранительных органов, так и спецслужб, и включил в свою программу действий на 2011–2013 годы вопросы противодействия провокациям и распространению экстремистских идеологий, в том числе с использованием Интернета и современных информационных технологий. Он уделяет также особое внимание запрету и блокированию интернет-сайтов, которые содержат материалы экстремистского характера, и обращает внимание на необходимость регулирования проблем в данной сфере.

54. ОБСЕ эффективно способствовала запрещению и предотвращению подстрекательства в рамках осуществления многочисленных инициатив, включая проведение четырех семинаров для экспертов по данному вопросу, организованных с участием ее Группы по борьбе с терроризмом в период с 2005 по 2010 год. ОБСЕ через свою Группу по стратегическим вопросам деятельности полиции собирает также сведения о передовых методах и руководящих принципах деятельности полиции, в том числе касающихся соблюдения демократических принципов и налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами. Основная часть работы ОБСЕ в этих сферах проводится в рамках ее полевых операций в регионе.

## **2. Расширение диалога и углубление взаимопонимания**

55. Ряд государств Восточноевропейского региона входят в Группу друзей Альянса цивилизаций, а также участвуют в соответствующих инициативах Совета Европы, Европейского союза и ОБСЕ. Одно государство в настоящее время разрабатывает национальную стратегию осуществления проектов Альянса цивилизаций в сферах образования, культуры, труда и социального обеспечения, охраны правопорядка, отправления правосудия и международных отношений. Еще одно государство в 2009 году провело международный семинар по

активизации сотрудничества в борьбе с терроризмом и налаживанию диалога между правительственными структурами, средствами массовой информации и гражданским обществом. Представителям гражданского общества было предложено ответить на вопросы анкеты, размещенной на официальном сайте Контртеррористического центра этого государства и касающейся рисков терроризма, государственной политики и смежных вопросов.

56. Одно государство упомянуло об организованном им в декабре 2010 года совместно с Организацией исламского сотрудничества (ОИС) и национальной мусульманской религиозной ассоциацией симпозиуме по вопросу о положении мусульман в Центральной и Восточной Европе. Еще одно государство упомянуло о проекте своего министерства труда и социальной политики по распространению знаний среди правительственных чиновников о культуре недавно прибывших иммигрантов, а также по распространению знаний среди таких иммигрантов о культуре принимающей страны. Одно государство недавно провело совещание Группы видных деятелей Совета Европы, посвященное проекту под названием «Жить вместе в Центральной Европе XXI века», а также организовало международную конференцию на тему «Межконфессиональный диалог между христианами, евреями и мусульманами». Еще одно государство отметило, что оно не предпринимает на национальном уровне конкретных мер в отношении обеспечения диалога и взаимопонимания, поскольку среди различных этнических и социальных групп в этой стране нет каких-либо значительных конфликтов или взаимной вражды. Тем не менее это государство направляет своих представителей на международные мероприятия, посвященные этим вопросам.

57. Одно государство отметило, что оно уделяет значительное внимание этому вопросу. Его министерство внутренних дел обсуждает с рядом неправительственных организаций, включая группы правозащитников, проблемы, связанные с неудовлетворительным проведением расследований и розыском лиц, причастных к преступлениям террористического или экстремистского толка. Это министерство организует также конференции и другие мероприятия совместно с духовными лидерами, представляющими традиционные религии, в целях привлечения гражданского общества к борьбе с терроризмом через информирование общественности.

### **3. Противодействие подстрекательству, мотивированному экстремизмом и нетерпимостью**

58. Ряд государств разработали национальные стратегии и планы действий по противодействию подстрекательству. Одно государство отметило, что оно разрабатывает пятилетнюю национальную стратегию борьбы с терроризмом (в настоящее время находящуюся на стадии открытого обсуждения), которая будет охватывать вопросы, связанные с предотвращением и противодействием радикализации. Это государство организует также семинары и практикумы на местном уровне, в рамках которых представители средств массовой информации, частного сектора, академических кругов и неправительственных организаций обсуждают вопросы борьбы с радикализацией. Еще одно государство сообщило о просветительской работе, проводимой им частично через средства массовой информации.

59. Ряд государств региона реализуют Стратегию Европейского союза 2005 года по борьбе с радикализацией и вербовкой террористов, а цель этой стратегии заключается в том, чтобы «препятствовать деятельности сетей и лиц, которые вовлекают людей в терроризм; обеспечивать, чтобы мнение широкой общественности превалировало над экстремизмом; [а также] еще более активно содействовать обеспечению безопасности, отправлению правосудия, установлению демократии и предоставлению возможностей для всех». Государства — члены ОБСЕ поддерживают проекты в контексте программы по противодействию крайнему экстремизму и радикализации, провоцирующим терроризм; эта программа направлена на углубление понимания этого явления, а также обмен передовыми методами и накопленными знаниями.

60. В одном из государств власти используют предоставляемые им законами о борьбе с экстремизмом полномочия для публикации в средствах массовой информации предупреждений и уведомлений о том, что экстремистская деятельность запрещена, а также для получения санкций суда на ликвидацию экстремистских организаций, запрещение их деятельности и приостановление их операций. Это государство организовало семинар по теме «Разработка мер по повышению эффективности выявления и изъятия из обращения печатных и аудиовизуальных материалов, содержание которых направлено на подстрекательство к этнической, расовой или религиозной вражде». Благодаря сотрудничеству с организациями гражданского общества это государство на постоянной основе отслеживает в средствах массовой информации и Интернете материалы о планируемых или совершенных актах экстремизма, а также деятельности радикальных организаций. Оно подготовило также документальный фильм о преступной деятельности радикальных исламистов и реализует в местах лишения свободы программу, цель которой — предотвращение идеологической обработки заключенных лицами, отбывающими наказание за причастность к террористической или экстремистской деятельности.

61. Одно государство содействует сотрудничеству между правительством и гражданским обществом, организуя мероприятия по борьбе с ксенофобией, этнической или религиозной нетерпимостью и враждебными высказываниями. В частности, недавно был организован «круглый стол» по вопросу о сосуществовании на Балканах христианской и исламской цивилизаций и взаимной толерантности, а ряд других мероприятий касался, в первую очередь, интеграции рома. Агентство национальной безопасности этого государства подготовило руководящие принципы в отношении выявления и социальной реабилитации молодых людей, попавших под влияние экстремистских или радикальных организаций. Еще одно государство разработало «программу содействия переходному периоду», в которой важная роль отведена гражданскому обществу и которая была недавно использована в этом государстве в связи с процессом социальной трансформации и демократизации; этой программой также было предложено воспользоваться государствам других регионов, которые проходят период крупных трансформаций, с тем чтобы облегчить для них этот процесс.

#### **4. Предупреждение подрывной деятельности в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений**

62. Одно государство отметило, что оптимальным способом достижения этой цели является воспитание у людей чувства гражданского долга и признание того, что общественность должна информировать правоохранные органы в

тех случаях, когда что-то вызывает ее обеспокоенность. Другое государство сообщило об организованных им в течение предыдущего года 18 учебных мероприятий в целях борьбы с терроризмом (преимущественно в образовательных и культурных учреждениях), а третье упомянуло о конференции по проблеме терпимости в межэтнических отношениях, организованной министерством внутренних дел страны для студентов ведущих университетов и колледжей.

63. Одно из государств рассказало о программе сотрудничества между его национальным контртеррористическим центром и соответствующими учреждениями, нацеленной на предупреждение подрывной деятельности в отношении таких учреждений со стороны террористов и их пособников. Им также осуществляется программа «Школьный полицейский», в рамках которой сотрудники полиции прикрепляются к школам, с тем чтобы наладить отношения доверия с учащимися и преподавателями и содействовать профилактике преступности. Одно из государств отметило, что считает риск подрывной деятельности в отношении таких учреждений низким, однако сохраняет бдительность.

#### **5. Международное право, включая права человека**

64. Одно восточноевропейское государство отметило, что все законопроекты были изучены одним из парламентских комитетов на предмет их соответствия международно-правовым обязательствам. Еще одно государство подчеркнуло, что при принятии соответствующих мер необходимо соблюдать принцип пропорциональности и планировать их осуществление таким образом, чтобы свети к минимуму их воздействие на гражданские свободы. Третье государство подробно остановилось на сложностях, связанных с регулированием подстрекательства, отметив, что деликатный характер вопроса о легитимности ограничений на свободу слова и собраний обуславливает необходимость сбалансированного подхода со стороны судебной, исполнительной и законодательной ветвей власти. С точки зрения конституционного суда, «незаконными являются лишь крайние формы вербального выражения ненависти, а именно подстрекательство, способное незамедлительно спровоцировать акты насилия». Оно также отметило, что акты терроризма квалифицируются как общие преступления и рассматриваются в рамках обычного уголовного процесса, а не на основании особых норм и не специальными трибуналами.

### **D. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна**

#### **1. Правовые меры, включая меры в целях запрещения и предупреждения подстрекательства**

65. Большинство стран Латинской Америки и Карибского бассейна применяют в отношении преступления подстрекательства общие положения, предусматривающие уголовное наказание за подстрекательство к любому преступлению, а также положения, запрещающие содействие, пособничество, консультирование или оказание материальной поддержки. Большинство государств либо пересмотрели свои уголовные кодексы, либо приняли специальный закон о наказании за подстрекательство к совершению террористических актов. Некоторые государства отметили, что, хотя и не считают степень угрозы подстрекательства к терроризму высокой, они, тем не менее, продолжают проявлять

бдительность. Одно государство отметило, что особые проблемы в деятельности по предотвращению связаны с угрозой, которую может представлять террорист-одиночка.

66. Несколько региональных механизмов сотрудничества в целях укрепления потенциала государств, необходимого для коллективного предупреждения подстрекательства и отказа в убежище, было создано в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Сотрудничество осуществляется в рамках Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств. В рамках Южноамериканского общего рынка одним из ключевых механизмов является Постоянная рабочая группа по борьбе с терроризмом, выполняющая функцию обмена информацией. Трехстороннее командование в зоне «тройной границы» выполняет схожие задачи в контексте сотрудничества между Аргентиной, Бразилией и Парагваем. В регионе Карибского бассейна сотрудничество осуществляется преимущественно в рамках Карибского сообщества. Центральноамериканские государства сотрудничают в рамках Системы центральноамериканской интеграции.

67. Сорок парламентариев из Аргентины, Многонационального Государства Боливия, Бразилии, Боливарианской Республики Венесуэла, Колумбии, Парагвая, Перу, Уругвая, Чили и Эквадора встретились в Буэнос-Айресе в июле 2011 года для подписания «Совместной декларации о борьбе с терроризмом и подстрекательством к терроризму» и взяли на себя обязательство объединить усилия для достижения этой цели. Двадцать два государства — члена Латиноамериканского парламента приняли правовые рамки в целях формирования политики и осуществления совместных проектов в Латинской Америке в таких областях, как предупреждение подстрекательства и противодействие ненависти, как это предусматривается в Сан-Паульской декларации. В Центральной Америке и Карибском бассейне в рамках диалога, начатого в Сан-Хосе, осуществляются программы по вопросам интеграции, а также предупреждения терроризма и подстрекательства к нему.

## **2. Расширение диалога и углубление взаимопонимания**

68. Государства этого региона демонстрируют решительную приверженность развитию диалога и укреплению взаимопонимания между цивилизациями. Многие являются членами и сторонниками Альянса цивилизаций, и некоторые из них подробно рассказали об инициативах, связанных с ликвидацией дискриминации и защитой прав коренных народов. На национальном и международном уровнях выдвигались также инициативы в целях поощрения прав лиц африканского происхождения и налаживания международного сотрудничества в контексте учебной и исследовательской деятельности, посвященной проблеме Холокоста. Отдельные государства проводят в жизнь принципы, утвержденные на специальном совещании на уровне министров стран — членов Движения неприсоединения по межрелигиозному диалогу и сотрудничеству на благо мира и развития, состоявшемся в марте 2010 года в Маниле.

## **3. Борьба с подстрекательством, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью**

69. Многие усилия по борьбе с подстрекательством, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, направлены на решение проблем ксенофобии,

дискриминации и расизма. Практически всеми государствами разработаны программы и политика, направленные на поощрение терпимости между народами, религиями и цивилизациями, хотя лишь немногие из таких программ нацелены прежде всего на предупреждение подстрекательства к террористическим актам. Некоторые государства разработали национальные планы по борьбе с дискриминацией (в том числе в целях выполнения решений Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости), а также сформировали национальные планы осуществления последующих мер по итогам заседания высокого уровня по межрелигиозному и межкультурному диалогу во исполнение резолюции 63/22 Генеральной Ассамблеи. Одно государство учредило программы «Путь к миру и стратегия противодействия терроризму» и «Безопасность в условиях демократии и права человека», которые повлекли за собой проведение конституционных реформ, призванных устранить коренные причины соответствующих проблем. Совместно с Советом Европы и правительством Испании Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом выступил с инициативой проведения глобального семинара по борьбе с радикализацией и подстрекательством к терроризму.

#### **4. Предупреждение подрывной деятельности в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений**

70. Государства этого региона, в принципе, не считают, что подрывная деятельность в отношении таких учреждений со стороны террористов и их пособников представляет серьезную угрозу, однако не теряют бдительности на случай возможных изменений и в этих целях преимущественно обеспечивают сбор соответствующих разведанных в своих странах. Некоторые государства подчеркнули, что стремятся добиться полной реализации права на свободу вероисповедания и убеждений.

#### **5. Международное право, включая права человека**

71. Все государства Латинской Америки и Карибского бассейна подчеркнули, что принимают меры для осуществления резолюции и одновременно добиваются выполнения своих обязательств по международному праву, в том числе обязательств в области прав человека. Несколько государств упомянули о правовой базе, принятой для выполнения обязательств, предусмотренных документами Организации Объединенных Наций и региональными документами, включая Американскую конвенцию о правах человека. Некоторыми государствами упомянуты учебные программы для сотрудников полиции и других правоохранительных органов, а еще несколько государств рассказали о национальных механизмах, действующих в этой области, в том числе о действующей в одном из государств независимой комиссии по расследованиям, которая проводит разбирательства в связи с жалобами о злоупотреблениях.

## Е. Западноевропейские и другие государства

### 1. Правовые меры, включая меры в целях запрещения и предупреждения подстрекательства

72. Многие государства этого региона прямо предусмотрели уголовную ответственность за подстрекательство к совершению террористических актов. Те государства, которые этого не сделали, применяют в соответствующих случаях либо общие положения, предусматривающие уголовную ответственность за подстрекательство, либо используют вспомогательные составы, такие как содействие и пособничество, оказание влияния, сговор или предоставление материальной поддержки. Одно государство отметило, что увеличило число критериев, на основании которых террористические организации могут быть включены в содержащийся в его Уголовном кодексе перечень организаций, пропагандирующих террористическую деятельность.

73. Установлению уголовной ответственности за подстрекательство в Европе способствовало принятие Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма. По состоянию на 31 октября 2011 года Конвенцию ратифицировали 28 государств. Как отмечалось ранее, Конвенция предусматривает уголовную ответственность за распространение какого-либо обращения, которое имеет целью побудить к совершению террористического преступления и создает опасность совершения такого преступления независимо от того, пропагандирует оно или нет «непосредственно» террористические преступления. Последний элемент вызвал определенную обеспокоенность среди экспертов по правам человека, включая бывшего Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом: формулировка представляется слишком широкой в том смысле, что предлагает государствам вводить уголовную ответственность за косвенную пропаганду. В докладе 2010 года о передовой практике Специальный докладчик предложил государствам использовать вместо термина «непосредственно» термин «прямо»<sup>3</sup>.

74. Государства — члены Европейского союза также обязаны устанавливать уголовную ответственность за «публичное подстрекательство» на основании поправок 2008 года к Рамочному решению Европейского союза о борьбе с терроризмом 2002 года. В отношении этих поправок выражалась такая же обеспокоенность, что и по поводу статьи 5 Конвенции 2005 года, в связи с тем, что они могут допускать наказание за выступления, которые неравносильны подстрекательству. Некоторые правозащитные органы выразили обеспокоенность в связи с действующими в ряде западноевропейских государств положениями, предусматривающими уголовную ответственность за оправдание, прославление (или апологию) актов терроризма, несмотря на то, что Европейский суд по правам человека подтвердил осуждение за апологию в 2008 году<sup>4</sup>. В преамбуле резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности попытки оправдания, прославления (апологии) отвергаются.

75. Что касается международного сотрудничества, то многие государства активизировали обмен разведанными между национальными правоохранитель-

<sup>3</sup> A/HRC/16/51, пункт 30.

<sup>4</sup> *Leroy v. France*, App. No. 36109/03, European Court of Human Rights (2008).

ными и разведывательными органами, а также с органами других государств. Конференция пяти государств, учрежденная Австралией, Канадой, Новой Зеландией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки, предусматривает проверку отпечатков пальцев и другие меры в целях усиления безопасности на границах и недопущения мошеннического использования документов, удостоверяющих личность. В странах Европейского союза и в других государствах совместная работа ведется в рамках Шенгенского соглашения и Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов Европейского союза. Несколько государств сообщили о заключенных с другими государствами двусторонних и многосторонних соглашениях о сотрудничестве в деле борьбы с терроризмом и другими преступлениями.

76. Одним из основных направлений деятельности в рамках стратегий по предупреждению, принятых многими государствами региона, является охрана общественного порядка. Несколько государств упомянули об инициативе Европейского союза в области охраны общественного порядка в интересах предотвращения радикализации, в которой акцент делается на налаживании отношений партнерства между полицией, гражданским обществом и местным населением. Одно государство отметило, что национальная полиция имеет давнюю традицию сотрудничества с различными этническими общинами. В 2010 году это государство организовало новый форум, призванный содействовать развитию диалога и обмену информацией между полицией и различными группами, принадлежащими к этническим меньшинствам, в целях противодействия дискриминации и расизму. Еще одно государство подчеркнуло важность применения подхода, предусматривающего активное участие населения, и отметило, что хорошо информированные семьи, общественность и учреждения на местах являются наиболее эффективным средством противодействия экстремистским идеологиям, пропагандирующим насилие. Это государство развивает практику охраны общественного порядка на местах и в то же время решительно борется против того, чтобы общины подвергались стигматизации или обвинениям за действия отдельных их представителей.

77. Одно государство отметило, что в национальном федеральном полицейском агентстве недавно было создано несколько должностей, предусматривающих выполнение функций контроля за террористической деятельностью в Интернете и проведения предварительных расследований. Как отмечалось выше, Европейский союз также приступил к реализации проекта «Проверка Сети» в целях повышения эффективности международного сотрудничества между органами полиции и Европоллом в осуществлении контроля за открытыми источниками в Интернете, которые могут содержать сообщения, подстрекающие к терроризму.

## **2. Расширение диалога и углубление взаимопонимания**

78. Многие государства и региональные организации активно проводят в жизнь инициативы в целях расширения диалога и углубления взаимопонимания между цивилизациями на международном, региональном и национальном уровнях. Многие государства входят в «Группу друзей Альянса цивилизаций», и одно из них заявило, что недавно им был утвержден второй национальный план реализации стоящих перед ней задач. Советом Европы и Европейским союзом осуществляется немало инициатив в целях углубления взаимопонима-

ния. В контексте соответствующей деятельности Совет Европы в определенной степени руководствуется положениями «Белой книги по межкультурному диалогу», принятой министрами иностранных дел его государств-членов в мае 2008 года. В «Белой книге» изложены концептуальные рамки и практические принципы развития диалога в ряде социальных областей. Одной из последних инициатив, основу которой составили положения «Белой книги», стала организация совещания на тему «Обмен мнениями по религиозным аспектам межкультурного диалога», которое состоялось в Охриде, бывшая югославская Республика Македония, в сентябре 2010 года. Европейский союз объявил 2008 год «Европейским годом межкультурного диалога» и организовал ряд мероприятий в интересах расширения диалога и углубления взаимопонимания.

79. Европейско-средиземноморский фонд Анны Линд для поддержки диалога между культурами позволяет объединить усилия народов государств Средиземноморья в целях расширения диалога. Как отмечалось выше, развитию диалога между Европейским союзом и азиатскими государствами служит Встреча «Азия-Европа». В Азиатско-Тихоокеанском регионе Австралия и Новая Зеландия совместно с Индонезией и Филиппинами выступают спонсорами Азиатско-Тихоокеанского регионального межконфессионального диалога, пятая встреча в рамках которого состоялась в Перте, Австралия, в октябре 2009 года. Наряду с этим выдвигались инициативы в целях содействия диалогу между правительствами, частным сектором и гражданским обществом, включая конференцию по проблеме безопасной торговли, созданную организацией «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в сентябре 2011 года, и, организованный в том же месяце ОБСЕ семинар, посвященный повышению безопасности туризма. Несколько государств региона поддерживают практику международных обменов студентами, учеными и преподавателями в интересах углубления взаимопонимания.

80. Некоторые государства признали ценность такого диалога, однако не относят его к числу своих национальных приоритетов в силу того, в частности, что их население является преимущественно однородным по своему составу. Однако большинство государств придает большое значение диалогу, в рамках которого, по их мнению, различные группы населения получают возможность выразить свое мнение, заявлять о волнующих их проблемах и вносить вклад в процесс формирования национальной политики и стратегий. Во многих государствах созданы финансируемые правительством органы по рассмотрению жалоб представителей различных этнических, религиозных и культурных общин.

81. Одно государство рассказало о своем национальном плане по интеграции мигрантов, в котором особое внимание уделяется осуществлению образовательных инициатив. Другое государство учредило фонд в поддержку плюрализма и сосуществования, деятельность которого нацелена на предупреждение нетерпимости и насилия посредством интеграции религиозных меньшинств и улучшения взаимопонимания между группами меньшинств. Еще одним государством была создана межведомственная рабочая группа по миграции, которой поручено принимать меры в целях содействия интеграции мигрантов, в частности путем организации их языковой и профессиональной подготовки, а также в целях налаживания диалога с иммигрантами и борьбы с ксенофобией, расизмом и экстремизмом.

### 3. Борьба с подстрекательством, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью

82. Несколько государств утвердили широкомасштабные национальные стратегии противодействия терроризму, включающие в себя программы по борьбе с подстрекательством. Одно государство поддерживает осуществление крупной исследовательско-учебной инициативы, в реализации которой принимают участие ученые, политики и практики и цель которой — установить, каким образом экстремистские настроения, допускающие насилие, овладевают отдельными лицами, группами и обществами, а также эффективные способы борьбы с экстремизмом такого рода. Как и другие государства региона, это государство приступило к осуществлению национальной стратегии, призванной расширить возможности местных партнеров в плане противодействия экстремизму с элементами насилия и его предупреждения. Одно из государств сообщило о масштабном плане борьбы с радикализмом, который был принят в 2006 году в целях противодействия радикализации и одновременно в интересах защиты демократических ценностей. Другое государство утвердило национальную стратегию, в которой содержатся рекомендации и предусмотрены меры по устранению условий, благоприятствующих распространению терроризма, и предупреждению радикализации. Оно заявило, что сотрудничество между правительством и гражданским обществом является необходимой составляющей усилий, направленных на то, чтобы люди не прибегали к терроризму, и отметило, что активизирует свои усилия по выявлению и расследованию случаев разжигания ненависти в Интернете.

83. Одно государство упомянуло о проведенном в рамках одной из инициатив Европейского союза семинаре по профилактике и выявлению признаков и попыток радикализации молодежи, по итогам которого были вынесены рекомендации относительно привлечения гражданского общества, частного сектора, преподавателей и других субъектов к решению этой проблемы. Еще одно государство заявило, что организовало в сентябре 2011 года заседание за круглым столом, посвященное проблеме крайней радикализации, в котором приняли участие представители других европейских государств и иностранные наблюдатели. Одним государством в 2010 году была принята всеобъемлющая программа в целях обеспечения разнообразия и социальной сплоченности, призванная содействовать тому, чтобы люди относились друг к другу с уважением, чтобы каждый человек ощущал себя частью единого общественного организма, а в обществе формировался потенциал противодействия экстремизму и радикализации. Как заявило другое государство, любые принимаемые государством комплексные меры по борьбе с экстремизмом должны подразумевать участие самих общин в качестве неотъемлемого элемента системы национальной безопасности. Это государство поощряет более активное взаимодействие различных общин со средствами массовой информации, предостерегает относительно возможной изоляции общин и требует, чтобы государственные учреждения хорошо знали положение дел в общинах, с которыми они работают, и давали возможность для проведения конструктивного обмена мнениями в целях противодействия крайним проявлениям экстремизма.

84. На региональном уровне Европейским союзом в сентябре 2011 года была создана Сеть оповещения по проблеме радикализации, призванная обеспечить контакты между основными группами, ведущими борьбу против крайней радикализации в странах Европейского союза, включая исследователей, социаль-

ных работников, религиозных лидеров, молодежных лидеров, сотрудников правоохранительных органов и других. Согласно информации, размещенной на веб-сайте Европейского союза, посвященном внутренним делам, Сеть будет вести борьбу против террористической пропаганды и вербовки террористов, в том числе обращаясь к пользующимся доверием лидерам, формирующим общественное мнение, с просьбами опровергать в своих публичных выступлениях лживые пропагандистские заявления террористов. Она также поощряет представление национальными и общеевропейскими структурами идей и материалов в целях формирования политики, в том числе в интересах осуществления Стратегии Европейского союза 2005 года по борьбе с радикализацией и вербовкой террористов. Как уже отмечалось выше, государства ОБСЕ поддерживают проекты в рамках программы борьбы с крайним экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму.

#### **4. Предупреждение подрывной деятельности в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений**

85. Одно государство отметило важную роль, которую играет в этой сфере национальное Управление по этническим вопросам, обеспечивающее информирование местных организаций и налаживание тесных конструктивных рабочих отношений с различными этническими группами. Оно проводит работу на низовом уровне, с тем чтобы общины в качестве более эффективного способа предотвращения радикализации на местном уровне самостоятельно контролировали ситуацию на местах и противодействовали поляризации мнений без вмешательства государства. Еще одно государство сослалось на программу «Безопасные школы и здоровые ученики», в рамках которой несколько государственных учреждений совместно принимают меры в целях предупреждения насилия и решения других проблем в школах. Одно из государств отметило, что проводит в жизнь инициативы по содействию межрелигиозному и межкультурному диалогу в школах и что в одном из национальных университетов был организован учебный курс для религиозных лидеров, призванный подробно осветить демократические аспекты религиозных учений и противодействовать усилиям экстремистов, ведущих подрывную деятельность в учебных заведениях.

86. Одно из государств, полагая, что опасность подрывной деятельности в отношении таких учреждений невелика, поручило своим разведывательным службам на регулярной основе отслеживать положение в этой области. Однако оно также сообщило, что в сфере образования базовый учебный план включает преподавание основ межкультурного диалога и взаимопонимания всем учащимся, в том числе из иммигрантской среды. В этом государстве немного частных учебных учреждений, однако учреждения, придерживающиеся конкретных идеологий или педагогических школ, должны обеспечивать достижение целей национальной системы образования, определенных правительством. Кроме того, в процессе образования не допускается требовать, чтобы ученики становились приверженцами конкретных идеологий.

#### **5. Международное право, включая права человека**

87. Несколько государств сослались на статью 12 Конвенции Совета Европы 2005 года о предупреждении терроризма, согласно которой государства-члены должны обеспечить, чтобы меры, принимаемые во исполнение Конвенции,

осуществлялись при соблюдении обязательств в области прав человека, в частности права на свободу выражения мнения, свободу собраний и свободу вероисповедания. В статье 12 далее предусматривается, что меры по осуществлению «должны отвечать принципу своей соразмерности преследуемым законным целям и необходимости в демократическом обществе и должны исключать любую форму произвола или дискриминационного или расистского обращения».

88. Одно государство сообщило, что его национальная стратегия борьбы с терроризмом предусматривает, что действия властей должны быть последовательными и транспарентными и осуществляться при соблюдении принципов верховенства закона, демократии, основных свобод и принципов эффективного управления. Другое государство отметило, что в его федеральной конституции предусматривается необходимость особо активно защищать свободу слова. Государства — члены Европейского союза упомянули о своих обязательствах в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод и сослались на соответствующую практику Европейского суда по правам человека. Многие государства подчеркнули, что придают большое значение праву на свободу выражения мнения, и представили информацию о том, каким образом эта позиция согласуется с мерами по запрещению и предупреждению подстрекательства.

#### **IV. Пробелы в осуществлении резолюции 1624 (2005)**

89. При рассмотрении представленных государствами докладов об осуществлении резолюции 1624 (2005), а также другой информации, включая информацию, представленную международными и региональными организациями, Исполнительный директорат выявил несколько пробелов в ее осуществлении, которые заслуживают более подробного рассмотрения.

##### **A. Проблемы в области прав человека**

90. В пункте 4 резолюции 1624 (2005) подчеркивается, что «государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые для осуществления пунктов 1, 2 и 3 настоящей резолюции, соответствовали всем их обязательствам по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву». Это отражает признание Советом потенциальных последствий ненадлежащего исполнения резолюции для таких международно-правовых обязательств.

91. В этой связи правозащитные органы Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность в связи с вариантами толкования концепции «подстрекательство» различными государствами. Обеспокоенность высказывается в связи с тем, что положения о противодействии подстрекательству, предусмотренные в некоторых государствах, представляются неясными или слишком широкими и могут применяться в случаях не сопровождающегося насилием выражения политических идей и мнений либо в отношении других форм пропаганды, создавая тем самым опасность того, что осуществление этих положений может означать нарушение права на свободу выражения мнения или других

прав. Эта ситуация еще более усугубляется существованием различных точек зрения по поводу определения самого термина «терроризм».

92. Такие различные подходы могут иметь национальные и международные последствия для осуществления резолюции. На национальном уровне слишком широкое применение положений резолюции чревато нарушением обязательств государств в области прав человека, что противоречило бы положениям пункта 4 резолюции. На международном уровне такие расхождения во мнениях способны встать на пути эффективного сотрудничества (в том числе в вопросах выдачи преступников, отказа в предоставлении убежища и защиты беженцев), особенно в случаях, когда есть основания опасаться, что обвинения в подстрекательстве используются в политических целях. Практическое осуществление положений пункта 2 резолюции, касающихся международного сотрудничества и укрепления безопасности границ, зависит в значительной степени от правильной квалификации преступлений, связанных с подстрекательством.

93. Сложности, связанные с обеспечением полного соблюдения права на свободу выражения мнения при наличии определенных легитимных ограничений в отношении его реализации, давно известны. В статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах указывается, что ограничения «должны быть установлены законом и являться необходимым»: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Такие принципы по-разному применяются в отношении подстрекательства. Например, некоторые государства ввели уголовную ответственность за выступления, в которых оправдываются, «прославляются» или поощряются акты терроризма, в то время как другие установили уголовную ответственность за соответствующие формы поведения, применяя другие термины и концептуальные понятия, которые, по их мнению, предусмотрены законом и необходимы для защиты национальной безопасности или общественного порядка. Эти вопросы требуют тщательного рассмотрения, особенно в силу того, что меры, принимаемые на основе нечетких либо слишком широко сформулированных положений, могут оказаться контрпродуктивными.

94. Ряд других вопросов, касающихся прав человека, возникает в связи с призывом, содержащимся в резолюции, в адрес государств «принимать все меры, которые могут быть необходимы и уместны и будут соответствовать их обязательствам по международному праву, для борьбы с подстрекательством к террористическим актам, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, и предотвращения подрывной деятельности террористов и их сторонников в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений». Даже несмотря на то, что легитимность этих целей не вызывает сомнения, меры, которые принимаются для их достижения, могут иметь серьезные последствия для осуществления прав, включая право на свободу мысли, совести и религии. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций выражают обеспокоенность, в частности, в связи с принимаемыми отдельными государствами мерами в целях ограничения деятельности определенных религиозных группировок или их членов, а в некоторых случаях — в целях установления уголовной ответственности за нее.

95. Даже несмотря на возможность гибко подходить к решению этих вопросов, представляется очевидным, что международное сотрудничество в деле

осуществления резолюции 1624 (2005) пострадает, если государства не обеспечат выполнение положений резолюции при полном соблюдении прав человека, в том числе на основе соблюдения принципов законности, необходимости и соразмерности. Кроме того, во избежание ненадлежащего применения положений о противодействии подстрекательству было бы целесообразно во всех случаях осуществлять контроль за мерами по приведению этих положений в исполнение силами независимых судебных органов в соответствии с принципом верховенства права. Если такие гарантии не будут применяться, эффективное осуществление положений резолюции будет затруднено.

## **В. Интернет и другие современные технологии коммуникации**

96. Борьба с подстрекательством, осуществляемым через Интернет и другие современные средства коммуникации, является трудной задачей и потенциальным слабым местом в процессе осуществления резолюции как по юридическим, так и по техническим причинам. Проблема Интернета состоит в его повсеместной распространенности, неосязаемости и подвижности. Определение автора и источника подстрекательских призывов может быть делом затруднительным. В то время как автор послания может находиться в одном государстве, серверы, используемые для его доставки, могут располагаться в других государствах, а послание это может распространяться еще и в третьих государствах. Таким образом, принимаемые в одном государстве меры по блокированию Интернет-связи по соответствующим причинам можно легко обойти. С точки зрения обеспечения соблюдения законов в тех случаях, когда преступная деятельность осуществляется сразу в нескольких государствах, имеются сложные проблемы, связанные с юрисдикцией, а также технические трудности, касающиеся расследования и судебного преследования.

97. Интернет, мобильные телефоны и другие стремительно развивающиеся технологии в настоящее время являются ключевыми элементами общественного дискурса практически во всем мире. Их преимущества с точки зрения свободного обмена идеями очевидны. Однако не может быть никаких сомнений в том, что на самовыражение посредством этих средств массовой коммуникации, как и на другие формы общественного выражения мнений, распространяются требования международного права в области прав человека.

98. В настоящее время на международном уровне осуществляются многочисленные инициативы по решению проблемы выражения мнений в Интернете. Форум по вопросам управления Интернетом ведет работу по организации глобального обсуждения вопросов, связанных с использованием Интернета. Кроме того, в этом направлении прилагаются определенные усилия под эгидой Международного союза электросвязи. Что касается Организации Объединенных Наций, то Рабочая группа по противодействию использованию Интернета в террористических целях, действующая в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, тщательно проанализировала особенно в докладе за 2009 год<sup>5</sup> трудности, связанные с противодействием злоупотреблению возможностями Интернета в целях распространения материа-

---

<sup>5</sup> United Nations Counter-Terrorism Implementation Task Force, "Countering the Use of the Internet for Terrorist Purposes", можно ознакомиться по адресу: [www.un.org/en/terrorism/ctitf/pdfs/ctitf\\_internet\\_wg\\_2009\\_report.pdf](http://www.un.org/en/terrorism/ctitf/pdfs/ctitf_internet_wg_2009_report.pdf).

лов, способствующих достижению террористических целей. Соответствующие инициативы также предпринимаются на региональном уровне (например, вышеупомянутый проект Европейского союза «Проверка сети Интернет» и Будапештская конвенция о киберпреступности) и в частном секторе, в том числе такими компаниями, как «Гугл» и «Микрософт».

99. Подобные инициативы демонстрируют возможности эффективного и законного решения проблемы подстрекательства к прямому насилию в Интернете. Например, в докладе Рабочей группы упоминаются принятые в нескольких государствах меры, которые могли бы способствовать удалению из Интернета материалов, касающихся терроризма. Достижение данной цели затрудняется отсутствием ясности в вопросе о том, какой материал может сам по себе представлять собой подстрекательство к прямому насилию, и обязательством о ненарушении права на свободное выражение убеждений. В докладе указывается, что добиться положительных результатов удалось также посредством создания партнерств с добровольным участием частных компаний, включая Интернет-провайдеров. Хотя подобные меры требуют дальнейшего изучения, важно отметить, что все инициативы по решению проблемы выражения мнений в Интернете должны реализовываться при соблюдении права на свободное выражение убеждений и других прав. Сложности, связанные с решением данного вопроса, могут создать значительный пробел в эффективном осуществлении указанной резолюции.

### **C. Предотвращение подрывной деятельности в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений**

100. Изучив представленные государствами документы об осуществлении ими указанной резолюции, Исполнительный директорат отметил, что относительно мало внимания уделялось выполнению положения, призывающего государства «предотвращать подрывную деятельность террористов и их сторонников в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений» (пункт 3). Это могло бы объясняться несколькими причинами. Прежде всего, любое положение, касающееся подобных институтов, имеет очень важное значение, поскольку оно напрямую затрагивает такие права, как право на свободный доступ к информации и идеям, культурную свободу и свободу убеждений, совести и религии. Таким образом, разработка регулятивной основы в данной сфере представляет определенную трудность с точки зрения существа и осложняется ограниченностью кадровых и финансовых ресурсов, имеющихся у многих государств. Дополнительные проблемы возникают в тех случаях, когда такие учреждения получают поддержку от иностранных государств и субъектов. Исполнительный директорат считает, что данная сфера заслуживает дальнейшего изучения и принятия соответствующих мер в целях достижения более эффективного осуществления указанной резолюции.

### **D. Ограниченность ресурсов в области передовой юридической практики**

101. В своей резолюции 1624 (2005) Совет Безопасности поручает Контртеррористическому комитету включить в его диалог с государствами-членами во-

просы, касающиеся их усилий по осуществлению настоящей резолюции, и сотрудничать с государствами-членами для оказания им помощи в создании потенциала, в том числе посредством распространения передовой юридической практики и содействия обмену информацией. Комитет разместил на своем веб-сайте предварительный перечень примеров международного передового опыта, кодексов и стандартов для осуществления резолюции, составленный преимущественно на основе деятельности международных организаций<sup>6</sup>. Как и в вышеупомянутом случае с предотвращением подрывной деятельности в отношении определенных учреждений, существует необходимость расширения упомянутого перечня за счет дополнительной информации и примеров передового опыта, в частности от государств, разработавших инновационные подходы к различным аспектам резолюции с целью ликвидации данного слабого места в ее осуществлении.

## **V. Новые практические подходы**

102. Исполнительный директорат определил ряд новых практических подходов, которые могут помочь укрепить процесс осуществления резолюции (о некоторых из которых ему сообщили государства и международные и региональные организации).

### **A. Введение уголовной ответственности за подстрекательство и защита права на свободу выражения убеждений**

103. Хотя международного стандарта мер по борьбе с подстрекательством не существует, ряд международных и региональных организаций и организаций гражданского общества выделили определенный объем ресурсов на разъяснение элементов сбалансированного и законного подхода. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности тщательно проанализировало этот вопрос, в частности, в рабочем документе под названием «Предотвращение террористических актов: стратегия уголовного правосудия на основе учета стандартов в области верховенства права при осуществлении положений контртеррористических документов Организации Объединенных Наций»<sup>7</sup>. В дополнение к подготовке законопроектов и оказанию государствам другой поддержки в связи с осуществлением резолюции 1624 (2005) Управление в настоящее время разрабатывает инструмент технической помощи для разрешения юридических вопросов, возникающих при расследовании дел об использовании Интернета в террористических целях, в том числе для подстрекательства, и в процессе судебного преследования по ним. Данное пособие будет издано в первой половине 2012 года.

104. Совет Европы изучил подходы государств к осуществлению статьи 5 Конвенции 2005 года о предупреждении терроризма, задействовав, в частности, свой Комитет экспертов по вопросам терроризма и Специальный комитет консультантов по международному публичному праву. В основе этой деятельности лежали соответствующие постановления Европейского суда по правам человека. ОБСЕ, в том числе при посредстве Антитеррористической группы и Бюро

<sup>6</sup> Можно ознакомиться по адресу: [www.un.org/en/sc/ctc/docs/bestpractices/res1624.pdf](http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/bestpractices/res1624.pdf).

<sup>7</sup> Можно ознакомиться по адресу: [www.unodc.org/pdf/terrorism/TATs/en/3IRoLen.pdf](http://www.unodc.org/pdf/terrorism/TATs/en/3IRoLen.pdf).

по демократическим институтам и правам человека, провела несколько мероприятий для разъяснения данного вопроса, в частности совместно организованный в Ташкенте Антитеррористической группой и Исполнительным директором в сотрудничестве с правительством Узбекистана семинар на тему: «Предотвращение терроризма: эффективные стратегии противодействия подстрекательству и сопряженному с насилием экстремизму», состоявшийся в декабре 2010 года.

105. Как становится ясным из настоящего обзора, подстрекательство как правонарушение широко признается в уголовном праве, однако его точная сфера охвата истолковывается по-разному. Одним из значительных проектов, посвященных основным характеристикам подстрекательства, стала организованная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) серия семинаров экспертов по осуществлению статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. В отличие от резолюции 1624 (2005) в статье 20 речь идет о разжигании национальной, расовой или религиозной ненависти как подстрекательстве к дискриминации, вражде или насилию, а не о подстрекательстве к совершению террористических актов. Однако в подходах к осуществлению данных документов есть некоторые общие черты.

106. Среди документов, подготовленных для семинаров УВКПЧ, были представлены три специальных докладчика Совета по правам человека<sup>5</sup> материалы, в которых рассматривались различные подходы к запрещению и предотвращению подстрекательства и вносились предложения по повышению эффективности прилагаемых усилий. Специальные докладчики подчеркнули необходимость подготовки четкого законодательства и введения конкретных положений, обеспечивающих соблюдение принципов необходимости и соразмерности. Они также указали, что эффективные стратегии борьбы с подстрекательством предполагают не только правовые меры, но и меры в сферах межкультурного диалога и образования. Они сделали вывод о том, что «стратегическим ответом на мотивированные ненавистью выступления могут быть только другие выступления». Подобный рецепт может быть полезен для предотвращения подстрекательства к совершению террористических актов. Дальнейшая реализация таких инициатив может помочь прояснить значение и границы «подстрекательства», в частности в целях уважения права на свободное выражение убеждений.

## **В. Расширение диалога на национальном и общинном уровнях**

107. В своей резолюции 1624 (2005) Совет Безопасности призывает государства «продолжать международные усилия, направленные на расширение диалога и углубление взаимопонимания между цивилизациями в стремлении воспрепятствовать неизбирательным нападениям на различные религии и культуры» (пункт 3). Очевидно, что государства всерьез воспринимают этот призыв и вы-

---

<sup>5</sup> С докладами Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение, Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости можно ознакомиться по адресу [www2.ohchr.org](http://www2.ohchr.org).

деляют значительные ресурсы на деятельность в данном направлении. Кроме того, многие государства представили информацию о своих усилиях по расширению диалога и углублению взаимопонимания на национальном и общинном уровнях. Это говорит о взаимодополняемости между международной, национальной и общинной работой по расширению диалога.

108. В преамбуле к резолюции 1624 (2005) подчеркивается «важная роль средств массовой информации, гражданского общества, религиозных общин, деловых кругов и образовательных учреждений в этих усилиях, направленных на расширение диалога и углубление взаимопонимания, в поощрении терпимости и сосуществования и в содействии созданию обстановки, не допускающей подстрекательства к терроризму». В преамбуле к своей резолюции 1963 (2010) Совет Безопасности признает важную роль, которую предстоит сыграть местному населению, частному сектору, гражданскому обществу и средствам массовой информации для обеспечения более четкого осознания угроз терроризма и более эффективного противодействия им. Совет также призвал исполнительный директорат осуществлять — сообразно обстоятельствам и консультируясь с Комитетом и соответствующими государствами-членами — взаимодействие с гражданским обществом и другими соответствующими негосударственными субъектами в рамках прилагаемых им усилий по поддержке усилий Комитета по наблюдению за осуществлением резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005).

109. В соответствии с этим положением и руководящими указаниями Комитета Исполнительный директорат инициировал серию региональных семинаров по осуществлению резолюции 1624 (2005), на которые собираются представители правительств, ученые-эксперты, представители гражданского общества и другие субъекты, с тем чтобы определить способы расширения диалога и повышения эффективности совместной работы в области поддержки достижения целей резолюции. Более активное привлечение к сотрудничеству субъектов национального и общинного уровня могло бы помочь добиться более эффективного осуществления резолюции.

### **С. Борьба с подстрекательством, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью**

110. Многие государства предприняли определенные шаги не только к тому, чтобы запретить подстрекательство в уголовном законодательстве, но и к тому, чтобы бороться с ним посредством стратегий, предусматривающих принятие мер в сфере социальной, образовательной, религиозной и информационной политики. Они утверждают, что порочные основы террористических идеологий можно оспорить, организовав открытые дебаты и дискуссии и оказав содействие активному участию в них всех заинтересованных сторон. Этого можно добиться несколькими способами, в том числе посредством проведения таких публичных мероприятий, как общинные форумы, и противодействия подстрекательству к терроризму в режиме онлайн. Подобные меры вряд ли окажутся излишними, поскольку любая возможность представить террористические идеологии на суд общественности и подвергнуть их критике с ее стороны может способствовать их дальнейшему расшатыванию. Предоставление пространства для оспаривания аргументов террористов и их сторонников также может дать затронутым общинам шанс внести свой вклад в реализацию госу-

дарственной политики в области борьбы с терроризмом. Это может помочь заручиться более широкой поддержкой подобной политики в будущем.

111. Одним из способов изобличения нелогичности террористической пропаганды является «контрпропаганда» — концепция, разрабатываемая несколькими международными и государственными субъектами, а также учеными-экспертами, религиозными деятелями и другими. Входящая в состав Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГКОМ) рабочая группа по противодействию использованию Интернета в террористических целях создала базу данных контрпропаганды, содержащую материалы (в том числе фильмы о раскаявшихся лицах, ранее занимавшихся терроризмом), которые заинтересованные стороны во всем мире могут использовать для противодействия террористической пропаганде<sup>6</sup>. Размещение контрпропаганды в Интернете является одним из способов превращения открытости и доступности сети в ее практическое преимущество в соответствии с правом на свободное выражение убеждений. Глобальный контртеррористический форум создал Рабочую группу по противодействию насильственному экстремизму, которая будет выполнять функции информационного центра по научным исследованиям и анализу данных, объединяя в своих рамках экспертов для разработки эффективных стратегий противодействия насильственному экстремизму и оказания помощи в подготовке представителей правительств и гражданского общества по вопросам понимания сути явления радикализации. Пока подстрекательство продолжает представлять угрозу, важно подвергать критике его основные мотивы и идеологию в ходе общественных дискуссий и дебатов, в том числе в Интернете.

#### **D. Более внимательное отношение к мнениям пострадавших**

112. В тесной связи с концепцией контрпропаганды все шире признается важность включения в эффективные стратегии противодействия подстрекательству мнений тех, кто пострадал от терроризма. В последние годы высказывается обеспокоенность по поводу того, что дискуссия все больше сводится к обсуждению политики и стратегий борьбы с терроризмом и что очень мало внимания уделяется взглядам и переживаниям людей, больше всех пострадавших от террористических актов, — жертв и пострадавших. В то же время вряд ли кто-то будет спорить с тем, что мнения этих людей могут стать, возможно, самым убедительным ответом на подстрекательство к терроризму.

113. В последнее время было выдвинуто несколько важных инициатив по более полному отражению мнений жертв и пострадавших в усилиях по борьбе с подстрекательством. В сентябре 2008 года Генеральный секретарь созвал в Центральных учреждениях Симпозиум по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма, концепция которой разрабатывается посредством деятельности Рабочей группы ЦГОКМ по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности (например, путем создания Интернет-портала, выполняющего функции форума, на котором пострадавшие и другие лица могут делиться информацией, ресурсами и передовым опытом в области поддержки жертв)<sup>7</sup>. Группы гражданского общества, учрежденные пострадав-

<sup>6</sup> Можно ознакомиться по адресу [www.un.org/en/terrorism/ctitf/documentaries.shtml](http://www.un.org/en/terrorism/ctitf/documentaries.shtml).

<sup>7</sup> Можно ознакомиться по адресу [www.un.org/en/terrorism/ctitf/wg\\_supportvictims.shtml](http://www.un.org/en/terrorism/ctitf/wg_supportvictims.shtml).

шими, в том числе Глобальная сеть оставшихся в живых, сыграли активную роль в предоставлении жертвам платформы для самовыражения. На региональном уровне в число недавно выдвинутых инициатив вошло проведение Конференции, посвященной жертвам терроризма и совместно организованной в июне 2011 года в Сан-Себастьяне (Испания) Советом Европы, Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом и правительством Испании в сотрудничестве с автономной областью басков. Предоставление пострадавшим от терроризма дополнительных возможностей, с тем чтобы позволить им внести свой вклад в обсуждение проблемы, может помочь повышению эффективности борьбы с подстрекательством.

## **Е. Программы реабилитации**

114. Ряд государств, международных организаций, учебных учреждений и других субъектов активно разрабатывают новые и инновационные программы реабилитации для людей, которые находятся под стражей или в заключении в связи с участием в террористических актах. Основной задачей этих усилий являются освобождение радикально настроенных лиц от их приверженности к насилию как средству достижения своих целей (политических, религиозных или любых иных) и оказание поддержки в процессе их реинтеграции в общество. Подходы к реабилитации различны в разных государствах, однако более пристальное внимание уделяется обмену знаниями и разработке наиболее эффективных методов работы в данной сфере. Подобные программы вызывают определенную обеспокоенность по поводу прав их участников, особенно если они находятся под стражей. Более того, необходимо проведение дополнительных исследований, с тем чтобы продемонстрировать, что такие программы дают настоящие положительные результаты и снижают вероятность того, что указанные лица будут совершать террористические акты в дальнейшем или подстрекать к ним других лиц.

115. Одной из важных инициатив в данной области является проект, реализуемый Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия при поддержке нескольких государств и структур Организации Объединенных Наций. Цель этого проекта заключается в сборе и анализе информации от государств, проведении совещаний для оценки различных подходов и передового опыта, а также оказании помощи в создании потенциала. Подобные программы могут способствовать борьбе с подстрекательством, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, по крайней мере в отношении некоторых лиц. Однако они потребуют тщательного рассмотрения, поскольку они оказывают прямое влияние на основополагающие права, в том числе на права на свободу мысли, совести, религии и убеждений, а также на право на справедливое обращение в соответствии с принципом верховенства права.

## **Ф. Разработка всеобъемлющих и комплексных национальных стратегий**

116. Вышеупомянутые подходы подчеркивают потенциальную ценность, как указано в резолюции 1963 (2010), всеобъемлющих и комплексных националь-

ных контртеррористических стратегий и механизмов их осуществления, что включает в себя уделение внимания факторам, способствующим террористической деятельности, в соответствии с обязательствами государств по международному праву. В преамбуле к резолюции 1963 (2010) признается, «что терроризм невозможно победить только с помощью военной силы, правоприменительных мер и разведывательных операций». В резолюции подчеркивается необходимость устранения условий, способствующих распространению терроризма, о чем говорится в разделе I Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

117. Террористические акты и подстрекательство являются сложными проявлениями преступного поведения. Несмотря на существование консенсуса по поводу того, что подобные деяния не имеют оправдания, они обусловлены целым рядом побудительных факторов и социальных ситуаций, которые требуют понимания в целях эффективного решения данной проблемы. Некоторые государства начали признавать этот факт посредством разработки всеобъемлющих национальных контртеррористических стратегий, которые выходят за рамки традиционного правоприменения и предполагают участие многочисленных социальных субъектов. В государственном законе о борьбе с терроризмом, недавно принятом одним из государств, признается, «что борьба против терроризма требует всеобъемлющего подхода, включающего в себя политические, экономические, дипломатические, военные и юридические средства и должным образом учитывающего коренные причины терроризма, не считая их оправданием террористической и/или уголовной деятельности». Дальнейшая разработка данной концепции и элементов национальных стратегий может создать практическую базу для эффективного осуществления резолюции 1624 (2005).

## VI. Выводы и рекомендации

118. Информация, представленная для данного обзора, показывает, что, по мнению многих государств, подстрекательство к совершению террористических актов по-прежнему представляет серьезную угрозу практически во всем мире, хотя и в разной степени. Стремительное развитие коммуникационных технологий, с одной стороны, осложнило задачу эффективного осуществления резолюции 1624 (2005), а с другой — открыло новые возможности. Проблема подстрекательства носит комплексный характер и требует дальнейшего изучения на правительственном и неправительственном уровнях. Предстоит еще гораздо больше узнать о конкретной взаимосвязи между подстрекательством и совершением актов насилия, о том, как различаются онлайн- и оффлайн-последствия подстрекательства, и о том, какие точки доступа наиболее эффективны с точки зрения предотвращения подстрекательства. В соответствии с резолюцией государства продолжают принимать различные подходы к запрещению и предотвращению подстрекательства. Несмотря на то, что подобные подходы могут применяться на относительно гибкой основе, они в любом случае должны соответствовать обязательствам государств по международному праву, в том числе обязательству соблюдать право на свободу убеждений.

119. Значительные ресурсы были инвестированы во всем мире в инициативы, направленные на расширение диалога и улучшение взаимопонимания между цивилизациями, а также на противодействие подстрекательству, мотивированному экстремизмом и нетерпимостью. Подобные инициативы должны привет-

ствоваться, поскольку они, по всей видимости, помогли повысить осведомленность, прийти к общему пониманию и несколько снизить риск и угрозу подстрекательства. Для решения проблемы подстрекательства к совершению террористических актов необходимо будет дальнейшее принятие мер в указанных сферах. В целом укрепление международного сотрудничества и обмена информацией и разработка всеобъемлющих и комплексных национальных мер реагирования могут служить одним из наиболее эффективных способов предотвращения подстрекательства и борьбы с ним. Государствам может потребоваться техническая помощь в подготовке законопроектов или в подготовке и повышении осведомленности по различным стратегиям. В связи с этим Комитету и Исполнительному директорату следует продолжать выполнять функции координаторов технической помощи.

120. Исходя из настоящего обзора, государствам-членам рекомендуется:

- продолжать разрабатывать инициативы в области запрещения и предотвращения подстрекательства, выявления наиболее эффективной практики и обмена информацией с учетом необходимости обеспечить соответствие всех мер с их международно-правовыми обязательствами, в том числе обязательствами в сфере прав человека;
- укреплять политику и программы в области расширения диалога и улучшения взаимопонимания между цивилизациями как одного из ключевых элементов эффективной стратегии борьбы с подстрекательством;
- рассмотреть возможность включения мер по осуществлению резолюции 1624 (2005) во всеобъемлющие и комплексные национальные стратегии борьбы с терроризмом, которые предусматривают соответствующие функции для местных общин, частного сектора, гражданского общества, средств массовой информации и других субъектов.

121. Исходя из настоящего обзора, Комитету/Исполнительному директорату рекомендуется:

- продолжать собирать информацию об осуществлении государствами-членами резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, в том числе (в рамках посещений стран или посредством диалога в других формах) призывая государства представить свои доклады, если они еще этого не сделали;
- продолжать изучать и поддерживать новые практические пути осуществления указанной резолюции в тесном сотрудничестве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и ее рабочими группами и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, а также с другими международными и региональными организациями, средствами массовой информации, представителями гражданского общества и религиозных кругов, деловыми кругами и учебными заведениями;
- укреплять усилия по распространению передового правового опыта и содействию обмену информацией, в том числе в целях активизации международного сотрудничества и, при необходимости, облегчения оказания технической помощи.