

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 March 2012
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Южном Судане**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 19 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня доложить ему о предполагаемых сроках развертывания всех компонентов Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), представить контрольные показатели в отношении Миссии, а затем регулярно, каждые четыре месяца, информировать его о прогрессе. В докладе содержится обновленная информация о развертывании всех компонентов Миссии и о деятельности Миссии, а также оценка общего положения в стране за период после представления моего первого доклада от 2 ноября 2011 года (S/2011/678).

II. Развитие политической ситуации

2. В отчетный период Южный Судан предпринял дальнейшие шаги по созданию национальных институтов, достижению ключевых политических целей на переходном этапе и принятию мер по борьбе с коррупцией. Вместе с тем частые кризисы в сфере безопасности, гуманитарный и экономический кризисы отодвигают реформистскую повестку дня правительства на второй план и препятствуют их осуществлению.

Создание национальных институтов

3. 30 ноября 2011 года президент Сальва Киир издал указ о создании Антикоррупционной комиссии Южного Судана, а 9 января 2012 года — указ о создании Национальной комиссии по конституционной реформе. В ноябре 2011 года министерство юстиции направило официальные экземпляры Временной конституции соответствующим правительственным органам.

4. По завершении консультаций с политическими партиями 9 января 2012 года президент издал указ о назначении членов Национальной комиссии по конституционной реформе. Из 45 членов, не считая Председателя и заместителя Председателя, 25 являются членами правящего Народно-освободительного движения Судана (НОДС), 16 — других политических партий, 1 член представляет головную организацию гражданского общества и 1 — религиозные организации. Полностью посвящают себя работе в Комиссии девять членов.



Члены Комиссии были приведены к присяге 24 января. Представитель гражданского общества и представитель Народно-освободительного движения Судана-Демократические перемены бойкотировали церемонию, утверждая что места в комиссии были распределены несправедливо. Во время присяги президент особо подчеркнул исключительно важную роль гражданского общества в процессе пересмотра конституции и отметил, что он положительно воспринимает требования гражданского общества о предоставлении его представителям большего числа мест в Комиссии.

5. Из-за трудностей, связанных с подключением к работе парламентариев из бывшего правительства национального единства, произошли задержки с назначением членов 18 специальных комитетов Национального законодательного собрания, которое завершилось 10 января 2012 года. Затянулось и принятие Закона о положениях, регулирующих порядок ведения работы, который в итоге был одобрен 6 декабря 2011 года. Несмотря на эти задержки, были приняты важнейшие законы, включая Закон о государственном финансовом управлении и подотчетности.

6. Прежде чем передать в Совет министров политические документы переходного периода, такие как документы о политических партиях и избирательном законодательстве, а также пересмотренную конституцию, их проекты были обсуждены с политическими партиями. Аналогичные консультации проводились и по составу Национальной комиссии по конституционной реформе.

Изменения в партийной системе

7. В некоторых партиях продолжались внутренние разногласия. Председатель Объединенного демократического фронта (ОДФ) был снят им со своего поста после того, как 3 ноября 2011 года он был арестован за то, что предположительно занимался мобилизацией повстанцев в штате Западная Экватория. 2 декабря некоторые из членов партии Демократический форум Южного Судана заявили о своем выходе из ее рядов, после того как ее руководителю был вынесен вотум недоверия. 29 февраля Национальное законодательное собрание единодушно приняло Закон о политических партиях 2012 года, в котором устанавливается, что для регистрации партии ей необходимо доказать свою представленность в двух третях штатов, и требуется, чтобы все политические партии официально зарегистрировались в Южном Судане в течение 90 дней с момента вступления этого закона в силу.

Антикоррупционные меры

8. 30 января 2012 года Национальное законодательное собрание завершило обсуждение докладов 2005 и 2006 годов, подготовленных Генеральным ревизором, и передало их в министерство юстиции для возможного осуществления судебного преследования. В выводах этих докладов была представлена подробная информация о масштабном несоблюдении финансовой дисциплины, нецелевом расходовании миллионов долларов и мошенничестве некоторых высокопоставленных чиновников бывшего правительства Южного Судана.

9. В своем выступлении на Международной конференции по взаимодействию для Южного Судана, проходившей 14 и 15 декабря в Вашингтоне, округ Колумбия, президент заявил, что Южный Судан присоединится к Инициативе по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, и особо

отметил прогресс, которого удалось добиться в его законодательной программе по борьбе с коррупцией, включая принятие Национальным законодательным собранием Закона о государственном финансовом управлении и подотчетности. Законы об управлении доходами от операций с нефтью и нефтепродуктами были одобрены Советом министров и переданы на рассмотрение в Собрание; в настоящее время ведется работа над еще двумя законопроектами — о закупках и о внутреннем аудите.

10. В соответствии с президентским указом от 9 декабря 2011 года Антикоррупционная комиссия Южного Судана обратилась к высокопоставленным правительственным чиновникам с просьбой до 31 мая 2012 года задекларировать свои доходы, активы и пассивы и подтвердить, что они не занимаются частной предпринимательской деятельностью. Чиновники, не соблюдающие положения указа, будут вынуждены покинуть свои должности. Президент Киир стал первым должностным лицом, которое 20 января обнародовало декларацию о своем имуществе; 14 февраля свое имущество задекларировал вице-президент Риек Машар, который призвал других членов кабинета последовать этому примеру.

11. 22 декабря 2011 года правительство учредило комитет в составе независимых внешних экспертов для проведения расследования предполагаемого скандала с зерном. Сообщается, что в этом деле фигурирует сумма в размере до миллиарда долларов США, на которую министерство финансов заключило контракты с компаниями, которые должны были доставлять зерно в штаты, страдавшие от нехватки продовольствия в 2008 году. Предполагалось, что это зерно будет продаваться населению по низким ценам, а вырученные деньги будут перечислены в министерство финансов. Однако некоторые компании так и не поставили зерно штатам, и, как утверждается, не все вырученные от продажи зерна деньги поступили в министерство финансов.

III. Экономическое положение

12. С целью стабилизации курса южносуданского фунта 27 сентября 2011 года Банк Южного Судана ввел таргетированный курс в 2,95 южносуданских фунта за 1 долл. США. Волатильность валютного курса породила спекуляцию валютой, которая наряду с нехваткой товаров в районах вдоль границы с Суданом стала одной из причин роста инфляции. В конце января 2012 года Национальное бюро статистики заявило, что годовой уровень инфляции составляет 47,8 процента.

13. Государственные расходы покрываются на 98 процентов за счет прибыли от продажи нефти, на которую приходится 99 процентов всего экспортного дохода и свыше 70 процентов валового внутреннего продукта. После того как правительство 20 января 2012 года приняло решение прекратить добычу нефти и ее экспорт, 17 февраля Совет министров утвердил бюджет, предусматривающий введение режима жесткой экономии, согласно которому текущие государственные расходы сокращаются приблизительно на 27 процентов (с 880 млн. южносуданских фунтов до 650 млн. южносуданских фунтов в месяц). В рамках этого режима, который продлится до 30 июня 2012 года, в бюджете предусмотрено, что зарплаты в государственном секторе останутся на нынешнем уровне, а капитальные и оперативные расходы сократятся на 50 процентов.

IV. Региональные аспекты

Отношения между Южным Суданом и Суданом

14. В январе 2012 года, когда переговоры после подписания всеобъемлющего мирного соглашения зашли в тупик, отношения между Южным Суданом и Суданом значительно ухудшились. Обе страны обвиняют друг друга в оказании поддержки повстанческим группировкам, что еще больше накаляет обстановку.

15. 23 января президент информировал Национальное законодательное собрание о нефтяном кризисе и решении Совета министров прекратить нефтедобычу. Он пообещал, что правительство сделает все возможное, чтобы это лишь в минимальной степени отразилось на удовлетворении потребностей населения. 3 февраля президент провел брифинг для дипломатического корпуса, на котором объяснил, чем руководствовалось правительство, принимая это решение. Он заявил, что по проекту соглашения, предложенному Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану, Южный Судан остался бы зависимым от инфраструктуры Судана и страна оказалась бы уязвимой перед своим северным соседом. Он подчеркнул, что Южный Судан будет готов подписать соглашение о нефти только после того, как будут урегулированы другие нерешенные вопросы, такие как демаркация границ, вопрос по Абьею и вопрос о гражданстве. 10 февраля Южный Судан и Судан подписали в Аддис-Абебе Меморандум о понимании о ненападении и сотрудничестве, в котором они обязались уважать суверенитет и территориальную целостность друг друга.

16. Отрадно, что благодаря переговорам и соглашениям, достигнутым на местном и в некоторых случаях на государственном уровнях, в том числе между традиционными лидерами, в пастбищный сезон скотоводам из Судана позволено перемещаться в штат Верхний Нил в Южном Судане, а также в штат Северный Бахр-эль-Газаль и — меньшему числу — в штат эль-Вахда. Вместе с тем прекращение свободного потока товаров из Судана привело к резкому скачку цен на продовольствие — в некоторых случаях на 300 процентов — в штатах Южного Судана, расположенных в пограничных районах.

Сотрудничество между миссиями

17. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в пункте 15 его резолюции 1996 (2011), МООНЮС продолжила участвовать в региональных механизмах координации и информирования в целях противодействия угрозам со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА). В декабре 2011 года в рамках межмиссионской региональной коммуникационной стратегии по ЛРА МООНЮС оказывала поддержку с развертыванием и установкой решеток радиомаяков, с тем чтобы расширить сетку вещания программ, предназначенных для комбатантов и заложников ЛРА. МООНЮС также помогала с массовым распространением просветительских материалов Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) среди ключевых субъектов в районах, затронутых ЛРА. Между тем после проходившего с 3 по 6 января 2012 года совместного визита Специального посланника Африканского союза по ЛРА и моего Специального представителя и главы Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки делегация Африканского союза посетила

15–20 января Ямбио, Западная Экватория, с тем чтобы оценить возможные места для размещения штаб-квартиры региональной целевой группы по ЛРА, которая согласно имеющемуся на сегодняшний день плану должна приступить к работе в марте 2012 года. МООНЮС, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) и Смешанная операция Африканского союза-Организация Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) также продолжали делиться информацией о трансграничной миграции кочевников.

18. Что касается сотрудничества между миссиями, о котором говорится в пункте 17 резолюции 1996 (2011), то после того как был установлен запрет на полеты российского военного летательного аппарата, находящегося в МООНЮС, из МООНСДРК в МООНЮС на время были переданы два принадлежащих Бангладеш военных вертолета общего назначения, чтобы оказать поддержку в осуществлении ведущихся операций, необходимых для выполнения мандата МООНЮС по защите, особенно в штате Джонглей. Кроме того, мой Специальный представитель по Южному Судану и мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану работают в тесной координации по взаимодополняющим аспектам их мандатов.

Внешние и дипломатические связи правительства

19. В Джубе открылись новые посольства; теперь в общей сложности насчитывается 18 иностранных дипломатических миссий. 14 декабря 2011 года был принят Закон о дипломатической и консульской службе, призванный ускорить процедуру развертывания дипломатических представительств Южного Судана в других странах. Южный Судан также стал членом ряда международных организаций, включая Межправительственный орган по вопросам развития (25 ноября) и Международную конференцию по району Великих озер (16 декабря). Рассмотрение поданной Южным Суданом 11 ноября заявки о вступлении в члены Восточноафриканского сообщества (ВАС) было отложено до десятой чрезвычайной встречи ВАС на высшем уровне, которая должна состояться в марте 2012 года.

20. 25 января 2012 года Южный Судан подписал с Кенией меморандум о понимании, касающийся строительства нефтепровода из Южного Судана в кенийский порт Ламу, которое должно начаться в ближайшем будущем. 3 февраля был подписан трехсторонний меморандум о понимании с Эфиопией и Джибути, призванный помочь укрепить сотрудничество в деле развития инфраструктуры в таких областях, как энергетика и производство оптоволокна.

V. Ситуация с безопасностью

21. В декабре 2011 года и январе 2012 года отмечалась эскалация межобщинного насилия в штате Джонглей, которое привело к жертвам, перемещению гражданских лиц и возникновению проблем для гражданских властей как на местном, так и на национальном уровнях. В традиционно нестабильном регионе, в который входят три штата — Вараб, Юнити и Озерный — произошла новая вспышка межобщинного насилия, причиной которой послужило нападение, совершенное в графстве Восточный Тонж, штат Вараб, с участием вооруженных элементов из соседнего штата Эль-Вахда. Хотя главной угрозой безопас-

ности остаются повстанческие группировки, в отчетный период их деятельность носила ограниченный характер.

Повстанческие группировки

22. 20 декабря 2011 года правительство объявило, что лидер повстанцев генерал Джордж Атор был убит накануне силами Народно-освободительной армии Судана в графстве Моробо, штат Центральная Экватория. Несмотря на закончившиеся, как сообщалось, соглашениями переговоры с президентом Кииром, состоявшиеся 20 ноября, генерал Атор активизировал нападения на силы Народно-освободительной армии Судана и взял на себя ответственность за нападения на юге штата Джонглей, совершенные в начале декабря. После его гибели деятельность его Демократического движения/армии Южного Судана стала значительно менее активной. С тех пор группа выбрала нового лидера. 19 января 2012 года местные власти штата Джонглей сообщили МООНЮС, что 100 бойцов Демократического движения/армии Южного Судана обратились с просьбой об амнистии в соответствии с безотзывным предложением правительства для бывших повстанцев. Затем 30 января власти штата Джонглей сообщили МООНЮС, что Куол Чоль, второй по старшинству после покойного Джорджа Атора, сдался местным властям с частью своих бойцов. 9 февраля Народно-освободительная армия Судана сообщила, что предложение об амнистии приняли порядка 900 его бойцов.

23. Деятельность Освободительной армии Южного Судана в штате Юнити также оставалась ограниченной. Увеличение численности войск Народно-освободительной армии Судана после боевых действий в районе Уайт-Лейк/Джо, вероятно, сдержало нападения повстанцев. Вместе с тем в графстве Майом, как представляется, находится большое количество повстанцев Освободительной армии Южного Судана, и серьезную угрозу являют собой мины, установленные этой группировкой. Сообщается, что 16 января 2012 года группа из 50–70 бойцов Освободительной армии Южного Судана обратилась к представителям военного командования, желая подключиться к процессу амнистии.

24. Два лидера повстанцев, Джонсон Олоньи и Айок Огат, продолжают вести активные действия в штате Верхний Нил и, как сообщается, 9–11 ноября 2011 года предположительно вступили в бой с силами Народно-освободительной армии Судана, в результате чего были ранены 19 солдат Народно-освободительной армии Судана. 7 января 2012 года властям графства Манио сдались 34 бойца, связанных с этими двумя лидерами.

25. 6 января 2012 года президент Киир издал указ о восстановлении бывшего лидера повстанцев руководителя Питера Гадета в его должности в Народно-освободительной армии Судана. Его бывшие бойцы по-прежнему находятся в интеграционном центре в Мапеле, штат Западный Бахр-эль-Газаль. 15 февраля была завершена процедура регистрации этих бойцов и их интеграции в состав Народно-освободительной армии Судана.

Межобщинный конфликт

26. После совершенного в конце августа нападения племени мурле на Пьери, графство Уболр, удавалось, благодаря мирному процессу лу-нуэр/мурле, осуществляемому Суданским советом церквей, а также усилиям МООНЮС по военному сдерживанию, пресекать ответные нападения в штате Джонглей в период с сентября по ноябрь. Тем не менее в начале декабря мирный процесс сорвался из-за нехватки политической воли заинтересованных сторон пойти на необходимые компромиссы.

27. 5 декабря в результате нападения на деревню Джалле, где проживает племя динка, погиб 41 человек, в том числе 11 детей и 7 женщин. Несмотря на то, что личности нападающих доподлинно установить не удалось, местные жители обвинили во всем племя мурле, что привело к нарастанию напряжения в отношениях между общинами.

28. После еще двух небольших нападений, совершенных предположительно мурле, началась подготовка к ответным нападениям. 8 декабря МООНЮС получила сообщения о том, что молодежь племени лу-нуэр готовит масштабное нападение, чтобы отомстить за атаки на общины лу-нуэр, предпринятые в августе 2011 года. 11 декабря Суданский совет церквей заявил, что встречи лу-нуэр и мурле, запланированные в рамках мирного процесса, были вновь отложены — до января 2012 года. 13 декабря полицейский патруль МООНЮС обнаружил большую группу вооруженной молодежи лу-нуэр, которая продвигалась к югу, по направлению к территории мурле. В течение следующих 10 дней лу-нуэр продолжали мобилизовать ресурсы. Правительству сообщили о происходящем и обратились к нему с настоятельной просьбой развернуть дополнительные войска для защиты гражданского населения, однако развертывание проходило медленно и осложнялось непроходимостью дорог. 23 декабря воздушный патруль МООНЮС обнаружил колонну порядка 2000 вооруженных молодых людей из племени лу-нуэр, которая продвигалась по территории мурле, грабя и сжигая деревни на своем пути. Военные силы МООНЮС к тому времени уже заняли позволяющие действовать на упреждение позиции в ключевых крупнейших центрах: Ликуанголе, Пиборе и Гумуруке, с тем чтобы обеспечить сдерживание и раннее оповещение, благодаря которым гражданское население смогло покинуть опасные районы. В этом районе была развернута половина всех пехотных сил Миссии.

29. К 26 декабря в группе нападавших было уже 3000–5000 молодых людей, и она подошла к северной границе района, где дислоцировались войска МООНЮС — деревне мурле Ликуанголе. Благодаря тому, что десятки тысяч жителей были предупреждены заранее, а также тому, что МООНЮС направила информацию местным властям и руководителям общин, удалось обеспечить, чтобы практически все население покинуло Ликуанголе еще до того, как до нее добрались нападавшие. В пункты дислокации войск МООНЮС прибыло подкрепление, благодаря чему численность личного состава увеличилась до батальона. МООНЮС эвакуировала в безопасную зону 31 гражданское лицо, оказавшееся в уязвимом положении.

30. 27 декабря группа лу-нуэр атаковала Ликунголе, сожгла практически все дома-тукулы, рынки и административное здание паяма и угнала большое количество скота. 30 декабря воздушный патруль МООНЮС засек группу из 6000–8000 вооруженных молодых людей из племени лу-нуэр, продвигающуюся к югу от Ликунголе в сторону города Пибор, сжигая на своем пути брошенные гражданские постройки. К тому времени большинство жителей Пибора уже покинули город.

31. 31 декабря 2011 года часть группы лу-нуэр вошла в южный окраинный район Пибора, но благодаря оборонительным постам Народно-освободительной армии Судана и МООНЮС ее дальнейшее продвижение удалось остановить. В этом районе группа сожгла дома-тукулы и разграбила клинику организации «Врачи без границ», но избегала приближаться к позициям МООНЮС и Народно-освободительной армии Судана. 2 января 2012 года войска Народно-освободительной армии Судана открыли огонь по наступающей колонне, попытавшейся войти в Пибор рядом с их позицией. МООНЮС выдвинула свои бронетранспортеры, чтобы помочь Народно-освободительной армии Судана сдерживать нападающих, которые тут же отступили за реку. В тот же день 2 января на позицию МООНЮС в Пиборе прибыло дополнительное подкрепление в виде трех дополнительных бронетранспортеров.

32. К 4 января основная часть нападавших из племени лу-нуэр стали возвращаться на север с большими стадами скота. К 13 января большинство из них прибыли в город племени лу-нуэр Акобо, и группа начала расформировываться. Впоследствии молодые люди из племени мурле организовали ответные нападения на поселения племен лу-нуэр и динка, которые, как они полагали, также участвовали в декабрьских и январских нападениях. Сообщается, что 11 января нападающие из племени мурле убили 55 человек в Веке, Паньоке и Варлее, 13 января — 12 человек в Вейданге и 16 января — 80 человек в Дук-Падие. 7 февраля большая группа молодых людей из племени динка напала на Ньорок, расположенный к югу от Маньябола в графстве Пибор. Согласно первоначальным сведениям, в ходе нападения 11 человек из племени мурле были убиты и 17 ранены. Особую обеспокоенность вызывают сообщения о том, что на нападающих была форма полицейских Южного Судана и военнослужащих Народно-освободительной армии Судана.

33. 29 января министр внутренних дел сообщил МООНЮС, что накануне было совершено нападение в графстве Восточный Тонж, штат Вараб. Нападавшие были из соседнего штата эль-Вахда, и, как утверждают власти штата эль-Вахда, это была ответная реакция на то, что правительственные чиновники не приняли никаких мер, чтобы вернуть скот, угнанный во время нападения в сентябре 2011 года. Согласно первоначальным сведениям, в ходе этих нападений было убито от 74 до 78 человек.

34. В еще одном связанном с этими событиями случае 1 февраля группа МООНЮС и три должностных лица из правительства штата эль-Вахда были направлены в район, где протекает граница между штатами эль-Вахда и Вараб, с тем чтобы оценить ситуацию в плане межобщинного насилия вдоль этой границы. Находясь в комиссариате графства Майендит, группа попала под перекрестный огонь во время перестрелки, в которой был ранен один из офицеров полиции Организации Объединенных Наций. Хотя МООНЮС подтвердила, что погибло 15 человек, впоследствии 3 февраля министр информации выпус-

тил пресс-релиз, в котором говорилось о 34 погибших и 9 раненых в инциденте в Майендите, среди которых были в основном сотрудники сил безопасности из состава полиции Южного Судана и Народно-освободительной армии Судана. Сообщалось, что в перестрелке, которую МООНЮС просила правительство расследовать, участвовали военнослужащие Народно-освободительной армии Судана, прикомандированные к комиссару графства. 7 февраля представители МООНЮС встретились с делегацией Народно-освободительной армии Судана и полиции Южного Судана, которая заявила, что ведется официальное внутреннее расследование этого инцидента.

Разоружение гражданского населения

35. В штатах Озерный, эль-Вахда и Вараб продолжились программы разоружения гражданского населения. 23 ноября 2011 года МООНЮС передала Комиссии Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции шесть контейнеров в городе Каджок (штат Вараб) и городах Румбек и Чойбет для хранения собранного оружия. Эти программы ограничиваются добровольным разоружением, в целом проходят мирно и организовано, однако собрать удалось лишь небольшое количество оружия.

36. В рамках мероприятий по борьбе с непрекращающимся межобщинным насилием в штате Джонглей правительство объявило о намерении начать там в марте программу по разоружению гражданского населения. Правительство отметило, что собирается заниматься в первую очередь добровольным разоружением, а к принудительному разоружению прибегать лишь в качестве крайней меры. Подробности программы еще обсуждаются. МООНЮС призывает осуществлять всеобъемлющий мирный процесс в штате Джонглей последовательно, с проведением добровольного разоружения гражданского населения на более позднем этапе. В рамках своего мандата и в меру своих возможностей Миссия примет меры к уменьшению рисков для безоружных гражданских лиц, но не станет содействовать Народно-освободительной армии Судана (НОАС) и Полицейской службе Южного Судана в принудительном разоружении гражданского населения. Лидеры общин мурле и лу-нуэр требуют, чтобы сначала был создан надежный механизм обеспечения безопасности и чтобы другая община сложила оружие первой.

Пограничные инциденты

37. 8 ноября 2011 года в МООНЮС поступили донесения о том, что принадлежащий Суданским вооруженным силам самолет «Антонов» сбросил бомбы в двух местах в штате Верхний Нил, около северной границы, в результате чего погибло 11 человек. 10 ноября персонал Организации Объединенных Наций стал свидетелем аналогичной атаки с самолета «Антонов» на лагерь беженцев Йида в штате эль-Вахда. Сообщений о жертвах не было. 23 января 2012 года персонал Организации Объединенных Наций стал свидетелем еще одной бомбардировки с борта самолета «Антонов» на пункте регистрации беженцев в штате Верхний Нил, приблизительно в 8 километрах к югу от границы Южного Судана. Проверочные миссии МООНЮС подтвердили факт бомбардировок. 29 февраля правительственные должностные лица сообщили в МООНЮС о том, что около полудня в районе Панакуак в штате эль-Вахда произошла бомбардировка. МООНЮС также подтвердила факт бомбардировки.

VI. Выполнение мандата Миссии

Переход Миссии от начального этапа к этапу консолидации

38. Гражданский компонент Миссии насчитывает 770 международных сотрудников, 1386 национальных сотрудников и 232 добровольца Организации Объединенных Наций, показатель доли вакансий у которых составляет, соответственно, 26, 31 и 54 процента. Для заполнения утвержденного штатного расписания МООНЮС провела целый ряд кампаний по набору персонала. Благодаря недавнему прибытию заместителя командующего Силами, гражданско-го руководителя аппарата и заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам группа старших руководителей Миссии почти укомплектована.

39. По состоянию на 2 марта 2012 года численность военного компонента Миссии составляла 5028 военнослужащих из 7000 утвержденных, в том числе 3244 военнослужащих пехотных подразделений, 1544 военнослужащих вспомогательных подразделений и 240 штабных офицеров и офицеров связи. Оставшиеся воинские контингенты Миссии Организации Объединенных Наций в Судане к августу 2012 года будут заменены пехотными батальонами из Монголии, Непала и Руанды, а также дополнительными инженерными ротами из Республики Корея и Японии. Миссия планирует достигнуть максимальной утвержденной численности в 7000 военнослужащих в начале 2012 года. По состоянию на 5 марта численность полицейского компонента составляла 462 сотрудника из 32 стран при утвержденной численности полицейских советников 900 человек. Дальнейшее увеличение численности Полиции Организации Объединенных Наций зависит от возможностей Миссии принимать новых сотрудников, а это в свою очередь зависит от хода строительства окружных баз материально-технического снабжения. Набор полицейских сотрудников категории специалистов продолжается.

40. В соответствии со своей децентрализованной структурой Миссия строит окружные базы материально-технического снабжения, укомплектовывает их кадрами и оснащает имуществом. Готовится открытие 19 из 35 предусмотренных окружных баз. Эти базы, которые будут располагаться вместе с окружными административными органами, позволят структурам Организации Объединенных Наций более тесно сотрудничать с местными властями и общинами. Развертывание большей части персонала Миссии на уровне штатов и округов, в том числе по просьбе властей в правительственных структурах, будет способствовать созданию потенциала и распространению государственной власти.

Военный компонент

41. В трех зонах ответственности в Южном Судане развернуты четыре пехотных батальона и один резервный батальон сил, покрывающий все зоны ответственности. Миссия содержит 15 ротных оперативных баз, постоянно действующих во всех штатах, кроме Вараба. В Вау, Малакале и Джубе находятся штабы батальонов, инженерные подразделения, госпитали уровня II и вертолеты. Силы продолжали выполнять различные задачи, в том числе по патрулированию, сдерживанию насилия путем передового развертывания, защите гражданского населения, охране гуманитарных автоколонн Миссии, оценке и разведке обстановки, а также по постоянной охране всех ротных оперативных баз.

42. Обстановка в плане безопасности по всей стране, особенно в штате Джонглей, вынудила военный компонент Миссии осуществлять свою деятельность даже более интенсивно, чем в первом квартале. В ходе операций в одном только штате Джонглей с 11 декабря 2011 года по 17 января 2012 года потребовалось 242 вылета вертолетов. В ответ на кризис в штате Джонглей туда было переброшено более 50 процентов развернутых в настоящее время пехотных подразделений, при этом оставшиеся силы продолжили выполнять задачи на остальных участках района действия Миссии. Из-за необходимости держать войска в штате Джонглей в течение длительного времени возросла нагрузка на и без того уже ограниченные силы и средства Миссии.

43. МООНЮС начала подготовку к крупномасштабной замене воинских контингентов, в том числе к принятию новых контингентов численностью 2700 человек из Камбоджи, Монголии, Непала и Руанды, ротации около 1800 военнослужащих из Индии и постепенной репатриации почти 1200 военнослужащих в Бангладеш, обеспечивая замену выбывающим контингентам. Для поддержания достаточной численности войск в случае непредвиденных задержек в развертывании прибывающих контингентов от стран, ныне предоставляющих войска, потребуется продлить их срок пребывания.

44. С декабря 2011 года Секретариат обращается к странам, предоставляющим войска, с просьбой восполнить недостаток в размере 6 военных вертолетов общего назначения и надеется, что эта просьба вскоре будет удовлетворена.

Полицейский компонент

45. Силы полиции Организации Объединенных Наций в настоящее время размещены в столицах всех 10 штатов и в 23 округах. При содействии Программы развития Организации Объединенных Наций полиция Организации Объединенных Наций занимается в первую очередь созданием потенциала Полицейской службы Южного Судана путем совместного размещения на всех уровнях и передачи знаний и навыков. 12 января 2012 года руководство Полицейской службы Южного Судана утвердило Общий план совместного размещения.

46. Полиция Организации Объединенных Наций продолжала содействовать разработке и осуществлению программы учебной подготовки сотрудников Полицейской службы Южного Судана и провела в общей сложности 96 учебных курсов на рабочих местах для 3440 сотрудников полицейской службы. Стратегический план учебной подготовки на 2012–2015 годы соответствует программе учебной подготовки, разработанной руководством Полицейской службы Южного Судана и утвержденной им 18 января 2012 года.

47. Полиция Организации Объединенных Наций и ПРООН оказывают содействие в осуществлении программы аттестации и регистрации всех сотрудников Полицейской службы Южного Судана и тюремной службы во всех 10 штатах. Это необходимо для обновления зарплатных ведомостей, обеспечения прозрачности и подотчетности, а также перевода обеих служб на профессиональную основу. Регистрация завершится к марту 2012 года, после чего подобный процесс аттестации и регистрации, скорее всего, пройдет егерская служба. В рамках поддержки развертывания Полицейской службы Южного Судана ПРООН построила 54 новых полицейских участка и поста во всех 10 штатах Южного Судана.

Защита гражданского населения

48. На протяжении почти всего отчетного периода в центре внимания на национальном и международном уровнях были нападения на гражданское население, прежде всего женщин и детей, особенно в штате Джонглей.

49. В своей деятельности МООНЮС сосредоточилась на обеспечении максимальной информированности, предоставлении добрых услуг и настоятельных призывах к правительству о развертывании дополнительных сил безопасности для физической защиты гражданских лиц. В штате Джонглей Миссии удалось наладить систему раннего оповещения путем обеспечения присутствия на местах, наблюдения с воздуха, развертывания войск и создания сетей местных информаторов, благодаря чему она смогла сообщить правительству о готовящемся нападении лу-нуэр за неделю до его начала.

50. В конце декабря 2011 года, до нападений в штате Джонглей, МООНЮС регулярно встречалась со старшими военными и правительственными чинами с целью убедить их в необходимости решительных действий для защиты гражданского населения. Она также тесно сотрудничала с лидерами общин лу-нуэр и мурле, содействуя примирению и мирному процессу, с тем чтобы предотвратить дальнейшие нападения.

51. 14 декабря МООНЮС с учетом своей политики должной осмотрительности предоставила материально-техническую поддержку при развертывании Полицейской службы Южного Судана в штате Джонглей. Правительство тоже оказало МООНЮС поддержку, предоставив ей вертолеты для перевозки опасных военных грузов в штат Джонглей.

52. С середины декабря руководство МООНЮС призывает правительство к развертыванию войск в штате Джонглей и проведению разъяснительной работы в общинах лу-нуэр. Активно, хотя и безуспешно, разъяснительную работу вел вице-президент. 19 и 23 декабря руководство Миссии встречалось со старшими должностными лицами правительства с целью еще раз попытаться убедить их в необходимости срочных действий. Кроме того, 25 декабря в целях разрядки напряженности руководство МООНЮС активизировало политическую пропагандистскую деятельность, обратившись одновременно к исполняющему обязанности заместителя губернатора штата, членам парламента и лидерам общин и молодежи племен мурле и лу-нуэр. С 27 по 31 декабря МООНЮС оказывала вице-президенту Риеку Машару материально-техническую поддержку в поездке в Ликунголе и Пибор, где он попытался убедить лу-нуэр отступить.

53. 11 декабря МООНЮС начала наращивать военное присутствие в штате Джонглей, продлив срок пребывания взвода в Ликунголе и Гумуруке. 13 декабря МООНЮС направила дополнительные войска в Бор, Гумурук, Ликунголе и Валгак в штате Джонглей, а 16 и 22 декабря — в Пибор. В разгар нападений лу-нуэр МООНЮС направила в штат Джонглей восемь рот, т.е. свыше 50 процентов от боеспособных войск, оставив минимум, необходимый для того, чтобы справляться с требованиями и угрозами в других девяти штатах Южного Судана, а также обеспечить потребности в охране сил и средств самой Миссии. С этого времени МООНЮС поддерживает в штате Джонглей сравнимые по численности силы для сдерживания дальнейших нападений.

МООНЮС эвакуировала 180 раненых гражданских лиц и 18 гуманитарных сотрудников. На военных объектах МООНЮС укрылись 3500 мирных граждан.

54. После нападения 28 января 2012 года в Восточном Тондже в штате Вараб МООНЮС отправила в район группу для оценки ситуации. При поддержке МООНЮС Управление по координации гуманитарных вопросов обеспечило эвакуацию раненых и оказание им медицинской помощи. 1 февраля совместная миссия МООНЮС и правительства Южного Судана под руководством заместителей министра по делам кабинета и министра внутренних дел посетила штат Вараб с целью изучить возможности защиты населения, предотвратить ответные нападения, укрепить потенциал Полицейской службы Южного Судана и скоординировать ее деятельность с деятельностью других сил безопасности.

55. Правительство предприняло определенные шаги по выполнению своих обязательств по защите гражданского населения. В дополнение к усилиям старших должностных лиц по содействию примирению общин правительство разместило около 1000 военнослужащих НОАС и более 500 полицейских Полицейской службы Южного Судана в ключевых районах штата Джонглей. В настоящее время в штате находится 12 000 полицейских и военнослужащих. 3 января военнослужащие НОАС стреляли на поражение с целью не допустить вступление молодежи из племени лу-нуэр в город Пибор. Вместе с тем НОАС и Полицейская служба Южного Судана продолжают сталкиваться с материально-техническими трудностями в обеспечении своих сил на местах.

Защита детей

56. В течение рассматриваемого периода в штатах эль-Вахда, Западный Бахр-эль-Газаль и Верхний Нил прошли проверку и были зарегистрированы 135 детей, связанных с повстанческими группировками; 91 ребенок был отпущен и воссоединился с семьей. Более 2000 разлученных со своими семьями детей, в основном беженцы из Южного Кордофана, в настоящее время проживающие в лагере Йида, прошли процедуру установления личности и регистрации. На фоне не существенного прогресса были отмечены и проблемы, в том числе значительное, но не подтвержденное число случаев похищения детей во время конфликта в штате Джонглей.

57. МООНЮС и ЮНИСЕФ оказали правительству содействие в разработке плана действий по освобождению детей, связанных с НОАС. Осуществлять план будет целевая группа механизма наблюдения и отчетности в Южном Судане.

Сексуальное насилие

58. Из-за недостаточного национального потенциала для оценки и подтверждения случаев сексуального насилия, а также культурных обычаев, не позволяющих сообщать о таких случаях, в течение рассматриваемого периода было зафиксировано небольшое число подобных случаев. В отсутствие информационно-консультационных служб по вопросам гендерного насилия в штате Джонглей помощь жертвам нападений в декабре 2011 года и январе 2012 года оказывала группа по вопросам гендерного насилия Центра Южного Судана по защите населения. С созданием дополнительного потенциала для внедрения механизмов мониторинга, анализа и отчетности о случаях сексуального наси-

лия в условиях конфликта Миссия сможет представлять более систематические доклады по этому вопросу в соответствии с резолюциями 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) Совета Безопасности.

Верховенство права

59. Основными проблемами остаются недостаточность потенциала судебных и пенитенциарных институтов, а также нехватка людских и материальных ресурсов, особенно за пределами столиц штатов. МООНЮС и правительство продолжают обсуждать вопрос об оказании поддержки в предусмотренных мандатом областях, в том числе с НОАС обсуждается вопрос о создании системы военного правосудия в дополнение к гражданской судебной системе.

60. Миссия продолжает оказывать правительству Южного Судана поддержку, направленную на прекращение практики произвольного длительного содержания под стражей. В ноябре 2011 года из соответствующих членов МООНЮС и страновой группой Организации Объединенных Наций была создана Группа ключевых деятелей Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросом о произвольном длительном содержании под стражей. По итогам экспертной оценки в декабре 2011 года был разработан методический протокол для сбора статистических данных о лицах, содержащихся под стражей в тюрьмах и на полицейских участках. В партнерстве с ПРООН Миссия также продолжала выполнять проект по выработке показателей соблюдения законности, предназначенных для оценки эффективности охраны правопорядка, работы судебных и исправительных учреждений, а также установления исходной базы для сопоставления результатов работы в будущем. Для создания потенциала в области охраны правопорядка МООНЮС совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовала для 15 тюремных инструкторов поездку в Гану в целях повышения квалификации и оказала техническую помощь в разработке программы учебной подготовки тюремного персонала. 6–8 декабря 2011 года были проведены трехдневные учебные курсы для заинтересованных сторон по вопросам уголовного правосудия, организованные ПРООН в сотрудничестве с министерством юстиции штата Центральная Экватория и МООНЮС. В этом мероприятии приняли участие 50 представителей министерства юстиции, органов судебной власти, Полициейской службы Южного Судана, тюремной службы и гражданского общества, которым рассказали об их функциях и обязанностях в работе системы уголовного правосудия. ПРООН также провела специальную подготовку для традиционных лидеров в восьми штатах в рамках содействия усилиям правительства по согласованию формальной и традиционной систем правосудия.

Права человека

61. Подписание и ратификация Южным Суданом основных документов по правам человека продвигаются медленно, в основном из-за недостаточного потенциала. В рамках поддержки правительственной программы по присоединению к договорам по правам человека МООНЮС предоставляет технические консультации и обеспечивает профессиональную подготовку сотрудников министерства юстиции и Национального законодательного собрания. Благодаря разъяснительной работе, проведенной МООНЮС, министерство юстиции приступило к разработке проектов законов, которые будут регулировать процесс ратификации и исполнения международных договоров.

62. Правительство по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями, ограничивающими его способность гарантировать своим гражданам соблюдение их прав человека, особенно в условиях разрастания межобщинного конфликта. Сразу после нападения молодежи из племени лу-нуэр на племя мурле в штате Джонглей в конце декабря 2011 года МООНЮС отправила в подвергшиеся нападению районы группу по расследованию нарушений прав человека в сопровождении двух специалистов из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. По итогам расследования, в рамках которого было совершено 20 поездок с целью установления фактов и которое продлилось до начала февраля, было установлено, что число убитых в период декабря-января может достигать нескольких сотен человек. По состоянию на конец февраля расследование нападений, объявленное правительством, еще не началось.

63. Хотя в течение рассматриваемого периода наблюдались благоприятные тенденции в политической жизни, в том числе связанные с включением всех сторон в политический процесс, а пресса продолжала работать относительно свободно, ряд случаев вызывает беспокойство. МООНЮС зафиксировала 16 случаев нарушения политических прав и свобод, а также 6 случаев произвольного ареста и содержания под стражей, связанных с ограничением свободы слова и прессы. В числе этих случаев был арест двух журналистов газеты «Дестини» 1 ноября 2011 года сотрудниками службы государственной безопасности с помещением их под стражу на 18 дней без предъявления обвинения. Журналисты были освобождены 18 ноября, но газета «Дестини» остается закрытой по распоряжению органов государственной безопасности.

64. МООНЮС оказывала содействие в приведении национальной законодательной базы и конституций штатов в соответствие с международными стандартами в области прав человека, в том числе в реформировании законодательства, касающегося сексуального насилия в отношении женщин и вступления детей в брак. В феврале 2012 года началась учебная подготовка депутатов законодательных собраний штатов эль-Вахда и Северный Бахр-эль-Газаль, а также Национального законодательного собрания.

65. В целях повышения потенциала Комиссии Южного Судана по правам человека МООНЮС предоставила ей технические консультации, в том числе посредством командировки консультанта по правам человека, благодаря чему был разработан проект регламента приема жалоб и проведения расследований, а также составлен стратегический план.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформа сектора безопасности

66. Предполагается, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции начнется в апреле 2012 года и в течение 2012 года в рамках экспериментального проекта через него пройдут 3000–4500 комбатантов. Этап экспериментального проекта имеет важнейшее значение для демонстрации способности программы разоружения, демобилизации и реинтеграции справиться с ожидаемой общей нагрузкой в объеме 150 000 членов вооруженных формирований в течение 6–8 лет. Первыми участниками экспериментального проекта станут 1500 бойцов Народно-освободительной армии Судана, сотрудников По-

лицейской службы Южного Судана, а также егерской, тюремной и пожарной служб. Министерство обороны уже начало отбор первой партии кандидатов.

67. В Мапеле (штат Западный Бахр-эль-Газаль), Торите (штат Восточная Экватория) и Париаке (штат Джонглеи) начались работы по строительству трех транзитных комплексов, необходимых для экспериментального проекта разоружения, демобилизации и реинтеграции. В каждом комплексе будет размещаться 500 бывших комбатантов. В транзитных комплексах бывшие комбатанты перед реинтеграцией в гражданские общины пройдут трехмесячный курс интенсивных консультаций и обучения основным навыкам. Учебная программа была разработана Комиссией Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции, министерством образования и ЮНЕСКО при содействии МООНЮС.

68. МООНЮС и ПРООН помогли Комиссии Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции в разработке стратегических и оперативных рамок процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В настоящее время МООНЮС и ПРООН совместно с правительством работают над подготовкой окончательного оперативного плана и плана поддержки со стороны международных доноров и МООНЮС.

69. Между тем МООНЮС оказывает министерству национальной безопасности содействие в повышении потенциала Совета национальной безопасности и его Исполнительного секретариата, а также в разработке системы национальной безопасности. Миссия будет обеспечивать стратегическую поддержку и тесно сотрудничать с Бюро Южного Судана по вопросам обеспечения безопасности общин и контроля над стрелковым оружием, а также с министерством внутренних дел.

Деятельность, связанная с разминированием

70. В течение рассматриваемого периода Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием признал очищенной от мин территорию площадью в 1 262 616 кв. метров в 25 общинах; уничтожил 193 противопехотных и противотанковых мины, 18 114 боеприпасов для стрелкового оружия, 709 неразорвавшихся снарядов; обследовал и открыл для безопасной эксплуатации 347 километров дорог. В ответ на сообщения о повторном минировании в штатах Верхний Нил и эль-Вахда Центр отправил туда группу по обследованию дорог и разминированию. Он также провел мероприятия по информированию о минной опасности для 23 086 гражданских лиц и занятия по вопросам минной безопасности для 122 сотрудников Организации Объединенных Наций.

71. 11 ноября 2011 года Южный Судан присоединился к Конвенции о запрещении противопехотных мин. Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием, оказал правительству содействие в подготовке национального доклада о соблюдении Конвенции.

План поддержки миростроительства

72. МООНЮС и страновая группа Организации Объединенных Наций, в консультации с правительством и партнерами, занимаются разработкой плана оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки миростроительству в Южном Судане во исполнение пункта 18 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности. Правительство просило, чтобы за основу плана содействия миростроительству Организация Объединенных Наций взяла План развития и переходную Конституцию Южного Судана. Правительство Южного Судана, который станет первой страной, где будет осуществляться Новая программа действий в нестабильных государствах, просило также Организацию Объединенных Наций ориентировать свое участие на пять Целей миростроительства и государственного строительства, согласованных на четвертом Форуме высокого уровня по эффективности помощи, состоявшемся в Пусане, Республика Корея, в конце 2011 года. Со всеми соответствующими заинтересованными сторонами были проведены консультации, как предусмотрено в пункте 18 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности.

73. В период осуществления плана содействия МООНЮС, страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры проведут свыше 100 конкретных мероприятий в контексте конкретных задач, поставленных в пункте 18 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности. Организация Объединенных Наций установит очередность оказания поддержки 15 структурам в целях содействовать решению ключевых приоритетных задач миростроительства, стоящих перед правительством Южного Судана в сфере упрочения мира в ближайшие два года. План содействия будет осуществляться с использованием существующих механизмов планирования Организации Объединенных Наций, в том числе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а финансирование будет обеспечиваться через объединенные механизмы финансирования, такие как Фонд миростроительства и Фонд восстановления Южного Судана.

VII. Гуманитарная ситуация и процессы восстановления, развития и возвращения

Развитие ситуации в гуманитарной области

74. В течение отчетного периода гуманитарная ситуация в стране ухудшилась; причины тому — ухудшение положения в плане безопасности, высокая численность перемещенного населения и сохраняющееся отсутствие продовольственной безопасности. В результате недавней вспышки межобщинного насилия в штате Джонглей оказались перемещенными более 140 000 человек, было уничтожено имущество, люди лишились скота и источников средств к существованию, около 150 детей потеряли своих родителей. В округе Пибор был немедленно создан оперативный координационный центр и началось проведение крупномасштабной чрезвычайной операции.

75. Партнеры по гуманитарной деятельности оказали чрезвычайную помощь 100 000 беженцам из штатов Южный Кордофан и Голубой Нил в Судане, а также большей части из 110 000 человек, бежавших из района Абьей в мае 2011 года. Из-за участившихся случаев насилия возможности в плане оказания

чрезвычайной помощи в этих районах были сильно ограничены. В общей сложности к январю 2012 года на территории Южного Судана велось около 30 отдельных чрезвычайных операций.

76. Эскалация насилия также обостряет проблемы в области продовольственной безопасности. В настоящее время почти 3 миллиона жителей страны в острой или умеренной степени испытывают нехватку продовольствия. Ожидается, что в связи с плохим урожаем в октябре\ноябре 2011 года, высокими ценами на продовольствие и топливо, а также ростом масштабов перемещения населения, в 2012 году ситуация будет ухудшаться. Недавно проведенные оценки подтверждают, что нехватка зерновых составит 470 000 тонн, что в два раза выше по сравнению с 2011 годом, а в чрезвычайной продовольственной помощи в течение 2012 года скорее всего будет нуждаться около 3 миллионов человек.

77. Из-за проливных дождей и плачевного состояния транспортной инфраструктуры наземный доступ ко многим районам оказался серьезно затруднен, что потребовало проведения дорогостоящих воздушных операций, в частности в штатах Джонглей, Верхний Нил и Юнити. Доступ также был ограничен из-за повторного минирования транспортных путей в штате Юнити и в некоторых частях штата Джонглей. Партнеры по гуманитарной деятельности сообщили о 15 случаях вмешательства в их работу со стороны военных или других государственных субъектов в период с ноября 2011 года.

Восстановление и развитие

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку правительству в его усилиях по осуществлению Плана развития Южного Судана. Правительство занимается подготовкой комплексного среднесрочного плана расходов, в котором будут определены бюджетные ассигнования и подробные планы по отраслям. В конце 2011 года страновая группа завершила подготовку первой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Южного Судана, в которой определяется, какую помощь окажет страновая группа в осуществлении Плана развития Южного Судана, направленного на укрепление ключевых функций государственного управления, создание систем предоставления услуг, повышение продовольственной безопасности и снижение напряженности в отношениях между общинами.

79. Правительство продолжало сотрудничать с международными партнерами, активно участвуя в работе Группы «7+» в рамках Международного диалога по миростроительству и государственному строительству, и согласилось стать одной из первых стран экспериментального осуществления проектов на основе концепции «Новый курс». При поддержке Африканского союза, «Нового партнерства в интересах развития Африки», Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки и ПРООН начинается осуществление новой Инициативы по развитию Южного Судана, цель которой — определить первоочередность и стоимость основных программ Плана развития инфраструктуры и наращивания потенциала.

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку правительству в его усилиях по осуществлению среднесрочной стратегии развития потенциала. В рамках осуществляемой при поддержке ПРООН инициативы МОВР по укреплению регионального потенциала правительства Кении, Уганды и Эфиопии направили в Южный Судан в общей сложности 138 специалистов по поддержке в области гражданской службы для работы в различных государственных структурах на национальном уровне и на уровне штатов. Помимо этого, ПРООН направила более 100 опытных добровольцев Организации Объединенных Наций для работы на уровне штатов в рамках инициативы быстрого размещения средств. В настоящее время с правительством Южного Судана и Африканским союзом ведутся переговоры о расширении модели МОВР посредством привлечения гражданских служащих из различных частей Африканского континента.

Возвращение и реинтеграция беженцев

81. Широкомасштабное возвращение беженцев в Южный Судан, число которых в период с сентября 2011 года по февраль 2012 года, по оценкам, составило более 500 000 человек, по-прежнему оказывало давление на неразвитую социальную инфраструктуру, в особенности в штатах Юнити, Бахр-эль-Газаль и Центральная Экватория. В приграничных районах продолжалось накопление населения, в том числе в районе города Алранк, где на перевалочных пунктах около 12 000 возвращенцев ожидают дальнейшего следования или выделения им земельных участков для постоянного проживания. Около 80 процентов всех недавно возвратившихся беженцев, большинство из которых поселились в отдаленных сельских районах, в настоящее время не имеют средств к существованию. Если прибавить к этому числу более 350 000 человек, внутренне перемещенных на территории Южного Судана в течение 2011 года, то получается, что сегодня в Южном Судане происходит одно из крупнейших перемещений населения на континенте. 12 февраля правительства Южного Судана и Судана подписали меморандум о взаимопонимании, в котором вновь подтвердили свою решимость содействовать безопасному и упорядоченному возвращению населения до 8 апреля — даты завершения переходного периода, в течение которого граждане одной из этих двух стран, проживающие на территории другой, должны или выполнить требования существующего иммиграционного законодательства, или возвратиться на территорию своей страны. Ввиду близящегося завершения переходного периода, в ближайшие месяцы в Южный Судан могут вернуться еще около 500 000 южносуданцев.

VIII. Решение междисциплинарных вопросов Миссией

Анализ потенциала гражданского общества в период после конфликта

82. МООНЮС достигла прогресса в деле поощрения закупок на местах, а также в создании гражданских партнерств путем развертывания гражданского потенциала государств-членов. МООНЮС сделала первые шаги для выявления местных поставщиков услуг в областях технического обслуживания и вспомогательного обслуживания лагерей, с помощью которых она могла бы закупать услуги на местах и содействовать развитию предпринимательства на местном уровне. МООНЮС также уделяла значительное внимание развитию национального потенциала посредством осуществления программы повышения про-

фессионального уровня национальных сотрудников, в рамках которой недавно принятым на работу национальным сотрудникам и независимым подрядчикам предоставляются услуги в области инструктажа, наставничества и обучения профессиональным навыкам. К началу июля 2012 года этой программой воспользуются 200 участников. Чтобы укрепить потенциал Миссии в области верховенства права, МООНЮС провела с государствами-членами обсуждения вопроса о направлении в страну прикомандированных правительствами сотрудников, имеющих опыт в сфере реформы военной юстиции.

Общественная информация

83. Во время джонглейского кризиса радиостанция «Мирайя» расширила тематический диапазон своих программ с целью содействовать проведению дискуссий в формате «круглого стола» между молодежью и лидерами племен мурле и лу-нуэр. МООНЮС также передавала видеорепортажи об обстановке после нападения в Пиборе, распределении продовольственной помощи, развертывании войск МООНЮС и посещении района высокопоставленными должностными лицами. Кроме того, МООНЮС открыла новые филиалы радиостанции «Мирайя» и пункты общественной информации в Торите (штат Восточная Экваториальная провинция), Каджоке (штат Вараб) и Авейле (штат Северный Бахр-эль-Газаль).

Поведение и дисциплина

84. МООНЮС провела широкомасштабное обучение и инструктаж в целях повышения осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций и местного населения о стандартах поведения сотрудников Организации Объединенных Наций. Во всех 10 штатах были проведены оценки риска, анализ тенденций и пропагандистско-просветительские мероприятия для уязвимых групп населения.

Гендерная проблематика

85. Структура «ООН-женщины» завершила подготовку учебных материалов на тему составления бюджета с учетом гендерных факторов. В декабре 2011 года началась соответствующая подготовка высокопоставленных правительственных чиновников.

86. В сотрудничестве с Национальным демократическим институтом и Суданской сетью по демократическим выборам МООНЮС оказала техническую и материально-техническую поддержку в проведении 27 ноября 2011 года семинара-практикума на тему участия женщин в процессах разработки конституции. Структура «ООН-женщины» завершила работу над пособием для программы подготовки инструкторов по вопросам прав женщин, предусмотренных во временной конституции. В штате Джонглей МООНЮС и «ООН-женщины» содействовали участию женщин в мирном процессе путем активизации женских дискуссионных форумов по вопросам мира на уровне общин и проведения для женщин программы подготовки инструкторов в области посредничества. В дискуссионных форумах по вопросам мира под руководством Совета церквей Судана приняли участие три женщины.

ВИЧ/СПИД

87. По случаю Всемирного дня борьбы со СПИДом в шести штатах страны была проведена просветительская кампания для почти 9000 жителей Южного Судана; кампания включала песенные и устные выступления, проведение спортивных мероприятий и шествий. Пропагандисты МООНЮС провели мероприятия по просвещению в области ВИЧ/СПИДа для 906 человек (564 мужчин и 342 женщин) в различных частях Южного Судана. В четырех штатах 5011 мужчинам и 4253 женщинам из Народно-освободительной армии Судана (НОАС) и из числа местного населения были оказаны услуги добровольного конфиденциального консультирования и тестирования. Миссия также дополнительно подготовила 35 инструкторов взаимного просвещения по вопросам ВИЧ/СПИДа.

Безопасность персонала

88. Отмечался рост насилия, связанного с преступностью, в ряде случаев направленного против работников из соседних стран, в особенности в Джубе. В Джубе имел место ряд серьезных инцидентов в плане безопасности с участием международных работников, включая нападение членов НОАС на сотрудницу Организации Объединенных Наций 13 ноября 2011 года. Особую обеспокоенность вызвало задержание вертолета Организации Объединенных Наций в Восточной Экваториальной провинции 11 ноября 2011 года. После обращения в министерство внутренних дел Полицейская служба Южного Судана усилила свое присутствие в городе. Департамент по вопросам охраны и безопасности также принял меры по реорганизации своих механизмов реагирования на инциденты в плане безопасности. Кроме того, МООНЮС во взаимодействии с министерством внутренних дел и Полицейской службой Южного Судана формирует подразделение дипломатической полиции для дополнительной защиты сотрудников Организации Объединенных Наций и иностранцев, работающих в Джубе.

89. 29 августа 2011 года национальный сотрудник МООНЮС был задержан на основании того, что он был действующим офицером НОАС и вел активную политическую деятельность в качестве генерального секретаря политической партии, а также выступил с критическими замечаниями в адрес правительства в международных средствах массовой информации. Несмотря на непрекращающиеся усилия МООНЮС в целях его освобождения и заверения со стороны правительства о намерении добросовестно выполнять соглашение о статусе сил, этот сотрудник по-прежнему находится под стражей НОАС. 1 февраля НОАС письменно сообщила МООНЮС, что действия данного сотрудника противоречили Закону о НОАС 2008 года, в котором служащим вооруженных сил запрещается заниматься политической деятельностью, и в связи с этим этому сотруднику предстоит предстать перед военным трибуналом. МООНЮС будет продолжать следить за этим делом.

Финансовые аспекты

90. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/243 от 24 декабря 2011 года ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года сумму в размере 722 129 600 долл. США.

91. Правительства государств, предоставляющих войска, получили компенсацию за период по 31 августа 2011 года, а также первую часть дополнительной выплаты правительствам стран, предоставляющим войска, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/289.

IX. Замечания и рекомендации

92. Проблемы, стоящие перед народом Южного Судана в области становления новой нации, хорошо известны. Следует отметить усилия правительства и достигнутый им на настоящий момент прогресс, особенно в плане создания национальной законодательной основы и обеспечения транспарентности и всестороннего учета в своей работе интересов всех стран. Однако события, произошедшие в отчетном периоде, привели к обострению трудностей, с которыми правительство сталкивается, стремясь получить дивиденд мира и удовлетворить неотложные потребности в плане безопасности и защиты своего народа, а также создать соответствующие структуры для обеспечения безопасности, содействия развитию и защиты прав человека в долгосрочной перспективе.

93. Правительство должно принять срочные меры, чтобы разбить порочный круг межобщинного насилия, которое наносит недопустимый ущерб жизни мирного населения и может также подорвать авторитет Республики. Крайне необходимо, чтобы правительство обеспечило эффективное руководство всеобъемлющим мирным процессом в штате Джонглей, а также в нестабильном треугольнике из штатов Вараб, Юнити и Озерная провинция. В то же время необходимо бороться с коренными причинами межобщинных конфликтов.

94. Физическая защита населения с помощью развертывания войск — это лишь временная мера. Необходимо срочно найти долгосрочные решения путем развития потенциала государственных институтов в области оказания услуг и защиты населения. Организация Объединенных Наций будет и дальше вносить свой вклад, однако джонглейский кризис показал, что ее ресурсы ограничены. Недостаточно быстрое реагирование правительства на кризис в штате Джонглей, несмотря на ранее оповещение со стороны МООНЮС, показало, что правительству необходимо не только ускорить развитие потенциала в области обеспечения долгосрочной безопасности для уязвимых общин по всей стране, но также и взять на себя ответственность за достижение национального примирения и защиту своих граждан. Я призываю правительство срочно провести расследование нарушений прав человека в связи с преступлениями, совершенными в штате Джонглей, и привлечь виновных к ответственности, с тем чтобы разорвать порочный круг карательных нападений.

95. Разжигающие ненависть заявления, распространяемые в контексте межобщинного насилия в штате Джонглей, несут в себе опасность подстрекательства к систематическому насилию на этнической почве. Подобные заявления нарушают как нормы международного права, так и национальные законы Южного Судана, и Организация Объединенных Наций осуждает эти заявления.

самым решительным образом. Я призываю лидеров общин на всех уровнях в штате Джонглей и по стране в целом положить конец любым подобным недостойным речам. Я также призываю правительство применить всю силу закона против тех, кто виновен в подобном разжигании насилия. Соответствующим государствам-членам также следует провести расследования в отношении тех, кто распространяет разжигающие ненависть заявления в диаспорах.

96. Поскольку значительная часть страны доступна только по воздуху, вертолеты имеют важнейшее значение для способности Миссии проводить разведку, наблюдение, патрулирование в целях сдерживания и быстрое развертывание войск в районах, недоступных для автодорожного транспорта. Население Южного Судана, подвергающееся наибольшему риску, одновременно является и наименее доступным. Я обращаюсь к государствам-членам с призывом предоставить столь необходимые военные вертолеты вспомогательного назначения, с тем чтобы повысить мобильность Миссии и расширить доступ к уязвимому населению. Тем временем Секретариат и МООНЮС также будут изыскивать и другие пути повышения мобильности и расширения доступа.

97. Масштаб гуманитарного кризиса в Южном Судане превышает имеющиеся возможности и ресурсы гуманитарных организаций. Чтобы предотвратить серьезный кризис, работающие на местах организации под руководством правительства и при массовой поддержке партнеров доноров должны безотлагательно осуществить масштабную и хорошо скоординированную операцию.

98. Потеря государством более 90 процентов доходов от добычи нефти создаст беспрецедентные трудности, особенно это скажется на способности правительства бороться с кризисом в области безопасности и гуманитарным кризисом, а также на его возможностях проводить политику реформ, в том числе в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, верховенства права и борьбы с коррупцией. Кроме того, фактическое существование на финансовом рынке двух параллельных обменных курсов вызывает обеспокоенность по поводу того, что субъекты финансового рынка могут заниматься валютными спекуляциями, в результате которых государство может не досчитаться значительных объемов дополнительного дохода.

99. Тот факт, что правительство должно в срочном порядке преодолеть эти многочисленные кризисы, не означает того, что оно может отвлечься от других важных задач, в решении которых оно уже достигло значительных результатов, включая последовательное выполнение своих обязательств по борьбе с коррупцией. Решающей проверкой способности правительства укрепить свою легитимность станет то, каким образом оно справится с предстоящим процессом конституционной реформы и получит ли этот процесс широкое признание со стороны общественности. Одна из главных приоритетных задач по-прежнему заключается в том, чтобы сформировать институты управления на основе принципов всеобщего политического единства и транспарентности.

100. Я глубоко обеспокоен ухудшением отношений между Южным Суданом и Суданом. Правительства двух стран несут особую ответственность за то, чтобы заставить замолчать барабаны войны, которые с недавних пор звучат все громче. Выраженная ими публично готовность продолжать переговоры внушает мне надежду. Теперь им следует перейти от слов к искренним действиям, а именно достичь взаимоприемлемого комплексного соглашения по всем пока не

решенным вопросам, включая запасы нефти, границы, гражданство и ситуацию в Абьее. Что касается вопроса о гражданстве, то я призываю стороны согласовать продление переходного периода после 8 апреля, с тем чтобы содействовать безопасному возвращению в Южный Судан южносуданцев, находящихся в Судане. Я готов предоставить всю необходимую помощь и поддержку, которая может им понадобиться от Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану. Важно то, чтобы все международное сообщество, включая Совет Безопасности, оказало поддержку усилиям по ослаблению напряженности между двумя странами и предотвращению растущего риска начала открытой войны.

101. В завершение я хотел бы выразить свою признательность моему Специальному представителю по Южному Судану Хильде Фрафьюрд Йонсон за ее целенаправленные усилия, а также всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу в составе МООНЮС. Кроме того, хотел бы поблагодарить весь состав страновой группы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в Южном Судане.
