



安全理事会

Distr.: General
29 February 2012
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

一. 引言

1. 安全理事会 2011 年 10 月 14 日第 2012(2011)号决议将联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任期延长至 2012 年 10 月 15 日,并请我每半年且至迟在联海稳定团任期结束前 45 天报告联海稳定团执行任务的情况。本报告介绍从我 2011 年 8 月 25 日的报告(S/2011/540)发布至 2012 年 2 月 28 日期间的主要事态发展以及特派团按照安全理事会第 1542(2004)号、第 1608(2005)号、第 1702(2006)号、第 1743(2007)号、第 1780(2007)号、第 1840(2008)号、第 1892(2009)号、第 1908(2010)号、第 1927(2010)号、第 1944(2010)号和 2012(2011)号决议规定的任务开展的活动。

二. 最新的政治和安全情况

政治情况

2. 我上一次报告概述了海地总统与海地议会之间的政治僵局。上次报告发表后,双方就任命总理事宜最终达成了妥协。9 月 16 日,米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统就职 4 个月后,众议院表决一致批准他提名担任总理的第三个人选加里·科尼耶。参议院就内阁组成进行激烈辩论和谈判后不久,批准了马尔泰利总统提出的人选。科尼耶先生及其内阁于 10 月 18 日正式宣誓就职。内阁成员包括马尔泰利总统的若干亲信。

3. 1 月 9 日,马尔泰利总统在议会讲话时呼吁行政、立法和司法部门达成全国共识,确保政府一致行动。尽管如此,在本报告所述期间,两个重大政治争议问题使行政与立法部门关系持续紧张。10 月底,众议员 Arnel Bélizaire(西部省)虽然享有豁免,但仍遭逮捕;11 月底,参议员 Jean-Charles Moïse 指控马尔泰利总统和政府其他高级官员拥有外国公民身份,而《海地宪法》严格禁止这种情况。由于第一个争议,在议会大力施加压力后,司法部长 Josué Pierre-Louis



于 2011 年 11 月辞职。2 月 9 日，负责调查 Bélizaire 先生被捕事件的议会委员会提交了报告，认定逮捕为肆意行为，指控前首席检察官发出逮捕令。关于双重国籍的指控在总统与议会之间引起了一系列困难的对抗。结果，在协商一致的立法议程的订立、国家预算的通过、即将举行的部分议员选举、市政选举和地方选举的日历的公布等事项上的协作均陷于停顿和瘫痪。参议院为调查双重国籍问题而设立的委员会正在开展工作。

4. 2 月 24 日，加里·科尼耶总理向马尔泰利总统提出辞呈后，获后者批准。总统与总理之间的紧张关系由来已久，所涉问题包括如科尼耶先生提出的，政府部长们是否应向参议院委员会提交本人是否拥有双重国籍的文件。在新政府任命前，总理及其内阁将继续履行看守内阁职能。

5. 12 月 21 日，马德里俱乐部来访之际，马尔泰利总统宣布打算推进及时公布宪法修正案的进程。但在 1 月 13 日，他说他将等待参议院宪法修正特别委员会的报告。马尔泰利总统的立场似乎与主张通过新宪法而不是修正现有宪法的某些政治行为体和总统顾问的意见一致。马尔泰利总统不愿公布宪法修正案，而且他在 2011 年 12 月 29 日解散了临时选举委员会，这意味着可能需要设立新的临时委员会，而不是按照修正案的规定建立常设委员会。1 月和 2 月，若干政党的领导人，包括全国进步民主人士联合会、融合党和人民战斗组织的领导人，呼吁政府与各政党就设立有公信力、具有透明度的选举委员会事宜协商，无论公布宪法修正案的最终决定为何。

6. 2012 年议会首届常会于 1 月 9 日开幕，1 月 31 日参议院和众议院的一次联席会议批准了《经济、社会、文化权利国际公约》。这一结果反映了新的议会领导人对在第四十九届议会期间批准一些重要条约和公约的承诺。在这一场合，马尔泰利总统发表了讲话，谈及影响海地的严重结构问题和社会经济问题，希望通过实施为千千万万海地人减少贫困的有效公共政策来改变这一局面。

7. 马尔泰利总统在竞选时承诺重建海地军队，为此，他在 9 月 16 日推出了关于新军队的任务和兵力的一项初步计划。1 月 1 日，马尔泰利总统宣布，2011 年 12 月根据总统命令设立的负责审查重建武装部队问题的文职委员会已完成其初步报告，该报告不久将提交政府行政、立法和司法部门以及民间社会和私营部门协商。针对马尔泰利总统的计划，国际合作伙伴注意到海地建立常设军队的主权利，但告诫说，今后的军队应接受民主监督和问责，恢复军队不应以海地国家警察的发展为代价，军队的规模和组成应在更加广泛的安全部门审查的基础上确定。国际合作伙伴还指出，这项工作不能从国际社会获得财政资助。

8. 虽然没有发出关于恢复武装部队的公共动员，但到 2 月中旬，若干省重新出现了由海地武装部队前成员组成的似乎有组织的一些武装团体，这是导致不稳定的可能的根源。2 月 14 日，内政部长与我的特别代表会晤后，要求这些团体停止

活动并返乡。他说，政府尚未允许进行这种动员。他还说，恢复海地军队的工作将在适当时候进行，将严加管理，有条不紊。由前军队成员和新兵组成的越来越多的大型团体无视内政部的要求，于 2 月底进行全国范围的训练，其支持方和资金来源令人质疑。

安全评估

9. 在报告所述期间，总的安全局势虽然脆弱，但仍然相对平静，时有发生与政治不稳定因素和经济社会方面的不满有关的民众骚乱。政治动机的暴力事件已大大减少。联海稳定团在地震发生后曾扩充军事和警察能力，现开始按任务规定缩编，缩编工作定于 2012 年 6 月底前完成。

10. 与前一报告所述期间相比，谋杀、强奸、绑架等犯罪事件发生率无重大变化。2011 年 9 月至 12 月，整个海地凶杀案件每月减为平均 65 起，在上个报告期间为每月 76 起。与前一报告所述期间相比，报告的绑架事件略有增加，从原来的每月平均 12 起增加到 13 起。报告的强奸案件减少到每月平均 40 起，在上个报告期间为每月 43 起。最近的趋势可能显示强奸案件报告的减少，而不是强奸案件实际减少。

11. 联海稳定团军事和警务人员在维持总体安全和稳定方面继续发挥关键作用。虽然海地国家警察的工作逐渐得到改善，但国家警察仍然未能对国内安全承担全面责任。联海稳定团通过在海地全境加强社区警务战略，并进一步增加进驻容易发生暴力行为的地区和境内流离失所者营地的军事人员和警务人员，继续重点保护弱势群体，特别是妇女和儿童。2011 年 9 月至 12 月，联海稳定团军事和警察部门与海地国家警察一起在太子港及其附近地区进行了 4 455 次联合巡逻，在全国其余地区进行了 15 001 次联合巡逻。在此期间，联海稳定团军事和警务人员在太子港都会地区各个境内流离失所者营地进行了 29 471 次巡逻，在太子港以外的营地进行了 10 457 次巡逻。

12. 联海稳定团军事和警察部门还与海地国家警察举行联合打击犯罪行动，如警戒搜查行动和逮捕帮派分子的行动。发生示威和民众骚乱时，联海稳定团人员视需要提供支援和协助。2011 年 9 月至 12 月，联海稳定团在太子港都会地区为打乱犯罪团体的活动，进行了 6 811 次联合行动。在此期间，五个帮派分子被捕。这些努力得到综合威胁分析和情报搜集行动的支持。

三. 最新的人道主义和恢复情况

13. 海地继续面对重大人道主义挑战，大批住在营地的人仍然依赖援助生存。截至 2012 年 1 月，约有 515 000 人，包括境内流离失所者，住在 707 个地点的营地，其中多数在太子港或周围地区。自 2011 年 6 月以来，这些居民的人数已减少 119 000 人(即总数的 19%)，地点也减少 394 个。目前霍乱流行，粮食无保

障，海地又极其容易遭受自然灾害的影响，这一切使海地民众的痛苦更加深重。在本报告所述期间，150 多万人，包括 110 万儿童，仍然依靠世界粮食计划署的粮食援助为生。

14. 恢复和重建工作虽然缓慢，但在取得进展。由于缺少经费，一些人道主义伙伴逐步结束其活动，因此某些关键的人道主义需求，特别是与营地里供水和卫生有关的需求，得到的关注不断减少。2011 年关于海地的联合呼吁发出后，筹资 2.104 亿美元，仅占订正所需资金(3.824 亿美元)的 55%。2011 年 12 月，人道主义界发出 2012 年联合呼吁，除人道主义救生方案和紧急备灾和应灾定向干预所需额外经费外，要求筹资 2.305 亿美元。在报告所述期间，加强海地平民保护局在全国及地方层面领导应灾防灾的能力的工作已取得进一步进展。为加强平民保护局、人道主义合作伙伴、联合国和地方组织之间的协调和伙伴关系，现已采取若干举措，例如联合模拟演习。包括联海稳定团、联合国国家工作队、地方和国际非政府组织、民间社会成员等在内的 50 多个合作伙伴参加这些活动。在联合国和其他国际合作伙伴的帮助下，现已订立 11 个应急计划，包括一个全国计划和 10 个省中每一个省的计划。联合国开发计划署(开发署)还为国家应急行动中心提供了办公室和信息技术设备，加强了 10 个省应急行动中心的能力，帮助这些中心征聘了更多的工作人员，为其提供了通信设备，从而确保平民保护局能在各个地区持续运作。2012 年 1 月，由人道主义事务协调厅管理的中央应急基金拨款 800 万美元，用于满足仍然生活在各个营地的弱势民众的紧迫需要。

15. 海地恢复临时委员会的任务期限于 2011 年 10 月届满，关于是否延长该委员会任务期限还是作出其他捐助协调安排，尚不确定，因而海地的恢复工作受到妨碍。截至 2012 年 1 月，各国政府和多边机构已支付 2010-2011 年恢复方案认捐资金 45 亿美元中的 52.9%(即 23.8 亿美元)。这些捐助方还让海地减免债务 9.96 亿美元。2011 年规划的过渡住所为 111 000 个，截至 2011 年 11 月，人道主义界已完成建造至少 100 000 个，即 90%，为 420 000 人提供了住房。在联合国国家工作队的支持下，由政府管理的若干迁移方案为 1 500 多户家庭返回家园提供了便利。此外，在人道主义合作伙伴的协助下，25 000 个受地震破坏的住家得到重建。欧洲联盟还认捐 3 300 万欧元，用以在太子港的两个居民区建造 11 000 所住房。但生活在营地的估计有 515 000 人仍然需要解决住房问题。

16. 地震后恢复和重建已取得明显进展，到 2012 年 2 月，地震废墟的一半以上已予移除，10%的清除工作是通过联合国支持的方案进行的。40 多万人平均受雇三个月，其工资由现金支付。到 2011 年 12 月，在教育界合作伙伴的支持下，636 所学校，包括 477 所半常设学校和 159 所常设学校，已得到重建，占被毁或已无法使用的建筑物的将近 16%。此外，仍然生活在营地的 80%的儿童已上学。由于联合国为建立 290 个门诊营养部和 24 个住院部提供了支持，儿童和妇女预防和治理营养服务也大大增加。

四. 联合国海地稳定特派团的活动

为政治进程提供支持

17. 自新内阁宣誓就职以来，联海稳定团通过我的特别代表进行的斡旋，与海地关键政治决策方保持密集接触，鼓励政府行政部门和立法部门协作。联海稳定团多次促成这两个部门的领导人与其他关键政治行为体进行对话，使他们能够推进各项重大政治进程，例如拟定本届议会的立法议程、司法改革、最高法院的运作、警务改革和选举筹备工作。特派团对政治进程的支持日益侧重于任务规定的关键优先事项，即倡导为推进海地的稳定和发展拟定政治协议，以此加强海地国家和地方的机构。

18. 我的特别代表向总统、总理以及参众两院议长提出若干建议，说明联海稳定团如何能够按照任务规定向他们的政策目标提供切实支持。因此，特派团正在与海地政治领导人合作，就海地加强体制、改善法治及促进可持续发展的行动拟定相互承诺路线图。特派团为政治进程提供的战略支持包括与驻太子港外交使团等海地国际合作伙伴开展密切合作，为实施政府的优先工作创造势头。

为即将举行的选举提供支持

19. 2011 年 12 月 29 日，马尔泰利总统下令解散临时选举委员会。在此之前，包括委员会主席 Gaillot Dorsainvil 在内的三名委员被指控有腐败和舞弊行为，使委员会工作陷于瘫痪。针对 Dorsainvil 先生的司法程序已经启动，但他至今仍以《宪法》赋予其法院管辖豁免权为由，拒绝出庭接受负责调查的法官的询问。在本报告所述期间，由于没有一个正常运作的选举委员会，联海稳定团提供的机构支持影响力有限。工作的侧重点放在完成与 2010-2011 年选举有关的任务，包括销毁敏感资料以及筹备立法机构、市政和地方的部分选举。原计划在 2011 年 11 月举行的选举现在预计到 2012 年才能举行。这些选举将更换三分之一的参议员并选举市政官员(市长、市镇代表、社区委员会和市议会)，联海稳定团迄今为止为准备选举开展的工作侧重于划定选区以及可能对《选举法》作出修正。由于在新选举委员会的提名和设立以及宣布选举日期方面出现拖延，无法在 2012 年 5 月 8 日之前举行选举，届时三分之一的现任参议员将任期届满。由此产生的体制真空可能进一步加剧该国政府和反对派之间的紧张关系。根据初步评估，自总统下令要求举行选举之日起，举办第一轮选举可能需要多达五个月的时间。

军事

20. 联海稳定团军事部门在维护安全与稳定的环境、边界管理、提供人道主义援助、备灾、支持恢复和重建工作等方面继续发挥作用。为即将举行的选举提供安保和后勤支持的规划工作已经开始。特派团军事部门参与了各种打击犯罪行为，包括 2011 年 10 月与海地国家警察和特派团警察联合开展的“希望行动”。“希望

行动”是在被视为具有高风险的太子港邻里进行的，逮捕了数名帮派分子，减少了目标地区的帮派活动。海地国家警察与特派团警察和军事部门开展的数次联合安保行动表明，与上一次报告所述期间相比，一体化程度已有提高。在这方面，特派团的警察和军事部门制定了标准作业程序，确保海地国家警察在这种联合行动中始终发挥主导作用。

21. 在本报告所述期间，军事部门在震后曾扩充，现根据任务规定缩编，裁撤扩充的人员，从大港省和尼普斯省撤出两个军事连队。定于在 2012 年 3 月底之前从南方省撤出一个营。在前来接替的建制警察部队抵达后，将从西北省撤出一个排。在实施缩编的同时，联海稳定团的军事人员重新配置兵力，以最大限度地提高特派团的实效。从这些省份撤出军事部队造成的安保漏洞已由特派团建制警察部队填补。

22. 联海稳定团的工兵部队继续协助该国政府处理与减少灾害风险和创造长期重建条件有关的一系列优先恢复工作。在本报告所述期间，在 2011 年共完成 168 项重建工程任务，其中共有 53 项任务由巴西、智利、厄瓜多尔、印度尼西亚、日本、巴拉圭和大韩民国的工程公司完成。这些项目涉及拆除地震损坏的政府楼房、医院、孤儿院和学校；为修建新楼房(包括一个霍乱治疗中心)平整土地；修路；钻井；为迎接雨季到来疏浚河流和运河；在灌溉方面做出各种改善。

警察

23. 在本报告所述期间，改革和加强海地国家警察的工作依然是联海稳定团的优先事项。海地国家警察和特派团警察部门与所有利益攸关方协商，共同起草了一份新的为期五年的《2012 至 2016 年海地国家警察发展计划》。这份计划目前尚待海地政府最后批准。海地国家警察的现有警力为 10 106 名警察，包括 760 名妇女。

24. 第 23 期学员约有 550 人，定于 2012 年 4 月开始接受培训。由于资金和行政管理问题，培训开始日期已推迟。造成拖延的其他原因包括：海地国家警察、联海稳定团和其他利益攸关方对时间、课程持续时间和班级人数存在意见分歧。第 24 期学员的招聘工作正在进行，目标是完成 30% 的女学员配额。所有警察的审查工作于 2011 年 9 月恢复，由海地国家警察和联海稳定团组成的综合委员会负责进行。在本报告所述期间，联合委员会作出最后决定，将 138 名“不予推荐”的警察开除。自 2006 年 12 月以来，共有 3 583 名海地国家警察接受审查。此外，联海稳定团警察部门及其人权顾问重点关注建设海地国家警察对警察侵犯人权行为的监督和报告能力。

25. 若干挑战阻碍了招聘、审查和培训工作的步伐。这些挑战包括：需要调整招聘制度，需要加快各种设施的修缮或修建，扩大以中层和高级执法官员为对象的培训课程，增加预算资源，为更大规模的班级和更频繁的培训班提供资金，确保

新接受培训的学员领到月薪。联海稳定团及其他利益攸关方正在制定应对这些挑战的备选方案。

26. 联海稳定团继续向由捐助方出资的若干恢复和修建警察设施项目提供技术指导。为培训中层和高层警官而修建的一座新的警察学院将于 2013 年竣工。为海岸警卫队、治安单位等海地国家警察专业部门修建其他设施的规划工作正在进之中。将联海稳定团的授权警力减少到 3 241 名警察的工作将从 3 月开始，应在 2012 年 6 月结束。

保护弱势群体

27. 在报告所述期间，联海稳定团继续与境内流离失所者营地管理委员会密切协调，在营地开展社区警务工作。特派团警察对海地国家警察提供指导，协助在太子港规模最大、安保情况最差的营地让·玛丽·文森营地设立二级警察派出所。此外，联海稳定团警察与海地国家警察合用办公地点，在七个风险很高的境内流离失所者营地每天 24 小时开展保安工作，进行大力度巡逻，并且在大约 150 个“非永久性”营地每日轮流巡逻。特别是针对 2010 年地震震中莱奥甘发生的流离失所者被强行驱逐的情况，保护分组与海地主管部门接触，主张采纳综合营地关闭计划。这份拟议计划将营地关闭日期与提供替代性住房和确定长期定居地点挂钩。在太子港，政府在实施“16/6”重新安置方案方面取得显著进展，该方案向设在该城市主要邻里的六个营地的居民提供住房和房屋修缮补贴。在采取这一举措的同时，还重建了 16 个邻里，大多数流离失所者原本来自这些邻里。该方案得到了联合国国家工作队成员的支持。

28. 性暴力和基于性别的暴力问题继续存在，在太子港的穷人区、境内流离失所者营地和该国的其他偏远地区特别如此。2011 年 10 月，联海稳定团与海地国家警察以及妇女事务和妇女权利部合作，在太子港三个风险最高的营地设立性暴力和基于性别的暴力受害人特别接待区。目前正在开展筹备工作，以便为位于都市地区的七个警察派出所设立类似接待设施。在本报告所述期间，联海稳定团还在海地国家警察内部设立性暴力和基于性别的暴力问题协调和应对办公室。联海稳定团和开发署还为来自海地 10 个省的海地国家警察培训员开办相关培训。这些培训员随后为海地国家警察举办性暴力和基于性别的暴力调查技巧讲习班。

29. 同时，联海稳定团对太子港四个海地国家警察派出所登记的 62 起强奸案的后续调查工作进行监测。特派团发现，由于调查能力不足、庭外和解或受害人拒绝与负责调查的治安法官见面等原因，这些案件无一进入庭审，这一情况让人们对警察和司法部门的应对措施是否充分产生严重关切。

减少社区暴力

30. 减少社区暴力依然是应对当前政治动荡局势、安保机构薄弱、社会经济挑战持续存在等问题的重要稳定措施。鉴于在组织举办立法机构、市政和地方选举方

面预计出现的拖延可能导致紧张局势加剧，在该方案所侧重的脆弱城市社区，减少社区暴力项目可有助于缓和这些社区的紧张局面。

31. 为了配合海地政府重视创造就业的做法，联海稳定团在太子港、戈纳伊夫、海地角和雅克梅勒继续同国家和国际执行伙伴合作，开办大型劳动密集型项目，并采取技能培训、就业安置、法律援助以及社会和保护举措。自我提交上一次报告以来，特派团已完成 63 项减少社区暴力项目中的 32 项，所涉金额共计 900 万美元，其中 26 个项目侧重环境保护，并向 20 000 名高风险青年提供短期就业。联海稳定团还协助开办职业培训，并与海地私营部门和国家机构合作，继续为 1 110 名高风险青年提供就业协助。联海稳定团正在向 2 000 名妇女提供教育、健康和心理社会协助，这些妇女包括女青少年犯人及性暴力和基于性别的暴力受害人。

为国家机构提供支持

32. 为支持内政和国防部正在进行的权力下放努力，联海稳定团就最后确定预算问题为 140 个市提供了技术咨询。特派团向马尔泰利总统 2011 年 9 月任命的 10 个新的省级代表办公室派出了 4 个本国专业干事，负责提供技术咨询。联海稳定团还协助确定立法重点，供海地议会纳入 2012 年立法计划。

33. 在本报告所述期间，支持海地当局的基础设施和设备项目继续得到实施。自 2011 年 7 月以来，联海稳定团和海地当局已经确定了 121 项新政府建设项目，联海稳定团已建成 35 个设施齐全的预制办公室，供 21 个公共行政部门使用，包括供司法和公共安全部、规划和对外合作部、内政和国防部、民事登记处、6 个和平法庭、国家监狱管理局和海岸警卫队办公室使用的设施。

速效项目

34. 在本报告所述期间，联海稳定团继续把重点放在发展受地震影响的社区的速效项目上，同时确定特派团领导在 2011 年 9 月明确的 4 个重点领域的项目，即：霍乱缓解、安全照明、道路和基础设施恢复、法治基础设施。2011-2012 年期间的速效项目预算为 750 万美元，联海稳定团继续把重点放在支持最需要帮助的社区和缺乏政府和捐助方适当援助的地区。截至 2012 年 1 月 30 日，有 51 个项目正在实施，另外 78 个项目即将推出，共计 129 个项目，总值 557 万美元。

法治能力建设

35. 司法部长 Josué Pierre-Louis 2011 年 11 月的辞职所引发的政治动荡阻碍了联海稳定团对司法和公共安全部的支持。12 月任命的他的继任者 Michel Pierre Brunache 公开声明，承诺政府将进行法治改革。然而，尽管政府各部门普遍认为法治问题是首要问题，由于政府始终不愿意进行实质性变革以及特别是在海地政治阶层和精英中盛行的有罪不罚文化，特派团支持法治的工作陷于停

滞。海地社会有根深蒂固的并行结构，使海地社会各团体可以采用腐败做法来规避法律制度。太子港在短短的 12 个月里先后就换了五名检察官，这也使强化法治工作难以取得进展。

36. 在本报告所述期间，马尔泰利总统从参议院提交的候选人名单中任命了最高法院院长和副院长。自 2004 年以来，最高法院院长一职一直空缺。2 月 14 日，司法部长宣布，马尔泰利总统将很快发布一项命令，填补余下的五个空缺司法职位，使最高法院投入运作。2012 年 1 月，马尔泰利总统成立了司法改革工作组，其任务是提出实施司法改革的适当措施。已给予工作组 24 个月时间用于履行其职责。在本报告所述期间，联海稳定团和开发署举行了法治会议，探讨应对不安全和政治冲突的当地解决方案。全国 10 个省的社区领袖、市政当局及司法机构和国家警察代表出席了会议。

司法

37. 联海稳定团继续向在全国各地设立的 18 个法律援助办事处提供技术支持和后勤支援。最近，法律援助供资伙伴南美洲国家联盟通知包括联海稳定团在内的利益攸关方说，该联盟决定结束对海地法律援助计划的供资。海地政府已向联海稳定团表示，它打算接管法律援助方案的管理职责。2012 年 1 月，司法和公共安全部设立了一个过渡性工作组，联海稳定团和其他利益攸关方也参加了该小组，任务是制定一个可持续法律援助制度发展计划，并审查关于建立国家法律援助制度的法律草案。联海稳定团与开发署一道在克鲁瓦德布凯和热雷米举办了两次为期两天的讲习班，为 30 名警察、法官和检察官(包括 4 名女性)提供关于性侵犯案件的调查技术培训。联海稳定团与开发署一起继续为设立最高司法委员会提供技术和后勤支持，协助两个工作组起草规则和法规以及将管辖权从司法和公共安全部移交给该委员会。

惩戒

38. 联海稳定团在惩戒方面的协助形式是在安全、人员配备和培训需求、政策制定和基础设施完善方面开展能力建设。联海稳定团人员每天查看该国所有 16 所监狱，使得这些重点领域的工作有了改善，在地方特别如此。然而，海地的监狱继续面临过分拥挤、管理不善、过度审前羁押以及食物和水短缺的问题。在除三所监狱以外的所有监狱，在未成年人的分开关押的情况有改善，整体卫生条件也有改善。特派团的一个首要任务一直是支持监狱管理局主任办公室制定克鲁瓦德布凯新监狱的标准化程序和做法。迄今为止，监狱管理局局长已正式签署了 12 项拟议标准程序中的 9 项。其余三项指令将提交司法部长和海地国家警察领导作最后批准。本报告所述期间的特别重点是释放审前羁押的犯人或超期服刑的犯人。经过联海稳定团的努力，2011 年 9 月至 2012 年 1 月，共释放了 269 名被拘留者。此外，联海特派团的两个速效项目已经完成，有助于改善莱凯和 Grande

Rivière du Nord 的两所监狱的工作和生活条件。此外，联海稳定团向 42 名国家惩教人员提供了关于监狱中新聘人员的业绩评估的一线工作人员培训。联海稳定团还对另外 14 名惩教人员进行了关于约谈、搜查和手铐技术的培训。

人权

39. 特派团继续将重点放在对侵犯人权行为的报告和调查上。2011 年 12 月，联海稳定团通过联合国人权事务高级专员办事处出版了两份关于海地国家警察涉嫌非法杀人的报告，遗憾的是，尽管警察和司法部门作了一些努力，调查该杀人事件，但是该国明显缺乏有效起诉和惩罚肇事者的能力。特派团还密切关注对被指控在 2010 年 1 月 19 日莱凯监狱暴动中非法杀人的警察和监狱管理人员的审判。审判结果是 8 名被告被定罪，6 人被判无罪。1 月 30 日，负责调查前总统让-克洛德·杜瓦利埃的海地治安法官说，时效法阻碍了对杜瓦利埃政权记录在案的侵犯人权罪行的起诉，杜瓦利埃先生只能因腐败罪指控而受审。联海稳定团对此决定公开表示遗憾。特派团继续推动和支持国家追究杜瓦利埃政权期间侵犯人权行为的责任的行动。联海稳定团还对地方当局和社区领袖举办了一系列培训班，以建立法治能力，特别是人权方面的法治能力，并向公民保护办公室提供了支持。

性别

40. 2011 年 11 月，联海稳定团与妇女事务和妇女权利部及两个妇女组织合作，发起了由卢森堡资助的一个项目，以帮助妇女担任国家和地方各级领导职位。联海稳定团还帮助妇女议会党团拟定一个速效项目，目的是促进妇女参与各级决策，并拟定确保至少 30% 的妇女担任公职的战略。

儿童保护

41. 在本报告所述期间，联海稳定团接到 110 例对未成年人的强奸和其他性暴力报告，15 例武装团伙招募儿童和使用儿童的报告，12 例绑架报告，7 例杀害未成年人报告，其中有些发生在枪战中。联海稳定团正在与国际移民组织和儿基会合作，为修订《贩卖人口法》草案提建议，使其与海地 2009 年批准的《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的巴勒莫议定书》相一致。在少年司法领域，联海稳定团继续推动加速案件处理和改善未成年人的拘留条件。此外，联海稳定团还在西部省举办了三期培训和提高认识班，旨在加强 42 个社区组织在儿童保护问题(包括性暴力、少年司法和贩卖儿童)上的能力。

艾滋病毒/艾滋病

42. 联海稳定团和联合国国家工作队加强了海地艾滋病防治协调机制和这方面的国家机构。紧急情况后的各个方案继续在海地全境开展艾滋病预防方面的提高认识活动，包括培训和无线电广播。全球基金海地国家协调机制已予改革，以继

续争取资助。联海稳定团还协助政府更新了国家多部门艾滋病防治计划。此外，新修订的艾滋病预防法已提交议会。

行为和纪律

43. 特派团行为和纪律股的工作重点是根据联合国对其工作人员不当行为的零容忍政策，加强预防措施，加快纪律案件处理，并采取补救行动。在本报告所述期间，联海稳定团针对几起对特派团工作人员不当行为的严重指控采取了行动。这些案件包括在萨吕港涉嫌强奸一名海地男子，在戈纳伊夫涉嫌强奸一名未成年人，以及在太子港特派团工作人员被指控与 3 个未成年人发生性关系。由于这些指控，特派团遭遇海地公众和政治阶层对特派团人员被指控所犯不当行为的抗议。2 月 8 日，参议院一致通过一项决议，要求秘书长解除联海稳定团被指控在戈纳伊夫犯下罪行的两个工作人员的豁免保护。在所有这些案件中，特派团都采取了积极行动，启动了内部调查，并迅速采取纪律措施。此外，联海稳定团为其在太子港和几个区的 1 265 名人员举办了关于不当行为和预防性剥削和性虐待的 51 期培训班。行为和纪律股与传播和新闻科合作，完成了关于预防不当行为的培训视频的制作。该小组还协助联合国国家工作队和海地监察员办公室制定一项全面的受害者援助战略。

公共信息和外联

44. 在本报告所述期间，联海稳定团继续把公共信息和外联作为一种战略工具，支持其任务的执行，确保公众知悉并理解其各项努力。特派团开展各种努力，重申对于其工作人员的不当行为，将坚定不移地执行联合国的零容忍政策。外联工具包括：定期举行记者招待会，及时印发新闻稿和我的特别代表的意见，与媒体一道进行实地项目考察，使用特派团网站和社会媒体工具。特派团还开展公民教育活动，制作在国家和侨民电视台播出的电视节目。联海稳定团调频广播电台进行 24 小时广播，其中包括重点信息和宣传活动报道，特别是预防霍乱工作、灾害和飓风防备、促进全国对话、遵守法治等情况的报道。

五. 人道主义、恢复和发展活动

特派团与联合国国家工作队的协调

45. 联海稳定团和联合国国家工作队继续努力制定和执行联合方案。截至 2012 年 1 月，共有 10 个联合方案正在执行中，总额共计 2.5 亿美元，其中包括通过海地重建基金供资的 5 个方案。这些方案处理广泛的恢复优先事项，包括清除瓦砾、住房、卫生、流离失所者返回原先住区或回到更安全的住房、学校供餐、环境可持续性。联合国国家工作队成员有三个共同优先事项：支持政府体制建设、权力下放和性别公平。为落实前两个优先事项，2011 年联合国各机构向国家和地方政府实体派去了 419 名本国人员和 106 名国际人员，以加强其能力并提供技术

援助。在联海稳定团的领导下，海地主要捐助方团体“十二国集团”定期举行会议，以加快恢复工作进度并改善协调，同时也支持重要部门协调小组在国家部委的领导下恢复工作。同时，“十二国集团”正在与规划和对外合作部合作，以加强国家援助协调架构并制订一项关于加强公共行政和国家机构的共同责任的协定。截至 2011 年 12 月，大部分人道主义群组系统由政府实体主持或共同管理。2012 年人道主义国家工作队的一个重要优先事项是精简人道主义协调结构，以加强政府的领导作用。人道主义行为体还正在通过支持国家减灾系统发展政府的备灾和应灾能力，以便制定应对地震、洪水、飓风或海啸等多种风险的应急计划。

46. 海地综合战略框架初步拟定时期为 18 个月，从 2010 年 6 月至 2011 年 12 月。该框架是联海稳定团和联合国各机构拟订方案时的主要参考，已延长至 2012 年 12 月。综合战略框架围绕五个支柱安排内容，包括体制、领土、经济和社会重建以及“有利环境”支柱。2012 年初，在海地的联合国系统开始制订 2013 年至 2016 年期间的新综合战略框架，该框架将整合人道主义、发展和稳定优先事项，使其与直接源自 2010 年 3 月海地国家恢复与发展行动计划的政府新计划保持一致。

应对霍乱疫情

47. 人道主义界继续支持国家应对霍乱爆发问题。截至 2012 年 1 月 20 日，感染病例累计达 526 524 例，自 2010 年 10 月疫情爆发以来已有 7 025 人死亡。在公共卫生和人口部领导下已建立了一个国家霍乱警报系统。由于开展了大规模宣传运动，并全国性治疗中心网络，感染率和死亡率总体上均有下降。2011 年，300 多万人得到联海特派团、联合国各机构和人道主义伙伴提供的水、水处理产品、水过滤系统和卫生材料。

48. 2011 年 5 月独立专家小组发表关于霍乱爆发起源的报告后，特派团的工作重点仍是支持预防工作。在应急响应之后，联海稳定团、联合国各机构、人道主义组织和红十字运动转而建设国家在中部、阿蒂博尼特、西部、北方、东北和西北各省预防和应对霍乱的能力。在儿基会的支持下，1 400 多名培训员和 5 200 多名社区工作者接受了卫生推广培训，特别是霍乱预防培训。儿基会与公共卫生和人口部和美洲开发银行合作，继续支持 16 个霍乱治疗中心、120 家霍乱治疗单位和 1 172 个社区口服补液点的工作。在联合国项目事务厅(项目厅)的支持下，逐户上门宣传、社会诊断性调查和戏剧表演也有助于使 140 个营地和社区内的 30 多万居民提高对霍乱以及清洁厕所重要性的认识。最后，联合国各机构和其他捐助方与政府密切合作，支持在太子港附近(Morne-à-Cabri)修建并运营一个现代化的粪便处理中心，确保大都市地区环境安全水平得到提高。

49. 霍乱疫情将在整个 2012 年间持续，新疫情爆发的风险仍然存在。预防霍乱方面的进展受到资金制约，导致包括境内流离失所者在内的受地震影响的民众居

住的一些营地得不到卫生服务。卫生设施不足、清洁水源不足的问题以及雨季的雨水和洪水构成严重风险，可能导致疾病进一步传染。

海地问题特使办公室

50. 海地问题特使办公室继续与海地政府一起努力跟踪捐助方认捐情况并对非国家服务提供者行使一定程度的监管和监督，以使其工作和资助方向与政府优先事项保持一致。为此目的，特使办公室与计划和对外合作部密切合作了解已注册的非国家服务提供者的情况。从 2011 年 9 月至 2012 年 2 月，捐助方付款率从 43% 增长到 52.9%。2010 年和 2011 年双边和多边捐助方拨付用于海地人道主义和恢复努力的资金共计 53.3 亿美元，其中估计有 10% 通过政府系统提供。通过政府系统提供的恢复资金多于通过人道主义筹资提供的资金，但是双边捐助方通过政府系统提供的资金少于多边捐助方。在双边捐助方按其支持恢复工作的认捐拨付的资金中，只有 6% 是作为预算支持通过海地国家系统提供的。

六. 所涉经费问题

51. 大会在 2011 年 6 月 30 日第 65/256 B 号决议中批款 793 517 100 美元，充作联海稳定团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的维持费。

52. 截至 2012 年 2 月 9 日，联海稳定团的特别账户未缴摊款共计 2.592 亿美元。截至同日，所有维和行动的未缴摊款总额为 28.012 亿美元。

53. 截至 2012 年 2 月 6 日，拖欠联海稳定团部队派遣国和建制警察派遣国的款项共计 1 190 万美元。按照季度付款时间表，部队和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2011 年 11 月 30 日和 2011 年 9 月 30 日。

七. 意见

54. 马尔泰利总统和海地议员们达成的妥协使新政府得以在 2011 年 10 月宣誓就职，这为摆脱政治僵局，不再妨碍国家恢复和在实现长期稳定和发展方面取得进展提供了机会。遗憾的是，这个机会并没有抓住。政府行政和立法部门继续相互疏远，行政部门内部关系紧张，导致加里·科尼耶总理仅执政四个月就提出辞呈。这是海地政治领导人的重大失败，他们不能满足选民们的合法期望，不能在海地面临空前巨大的需求时，组成一个有效的政府。

55. 现在海地的行政部门和立法部门有义务以海地人民的更广泛利益为重，在新总理任命后立即开展工作。我鼓励这两个部门共同努力，尽一切可能避免最近阻碍在加强和改革海地治理机构方面取得进展的争端。为此，我全力支持安全理事会成员最近在访问海地时要求政治领导人本着妥协的精神携手合作。我鼓励所有行为体参与建设性的政治对话，在相互容忍的基础达成政治协议与和解。这种真

诚、包容性的对话是在下列方面取得明显进展的先决条件：恢复和发展、选举、宪政改革、法治、人权保护、创造不容忍有罪不罚现象的文化。在上次选举中，海地人民发出了要求变革的强烈呼声，当选领导人应兑现其竞选承诺。

56. 我注意到，不断有报告称海地武装部队前成员和新征募兵员几百人武装调集占据了几个省的一些前训练营，而且关于此类消息的报告越来越多。我呼吁政府采取坚决措施，制止这种对国家稳定构成威胁的动员进程，并对其资金和支助来源进行透明的调查。

57. 我希望海地当局不久将重新启动部分议员的选举、市政选举和地方选举进程，并设立有公信力的选举委员会。这将有助于振兴海地的机构，尽量减少 2012 年 5 月 8 日 10 名参议员任期结束之后的体制真空。尤其重要的是，政府应调动所需资源，建设选举委员会的选举管理和行政能力。联海稳定团随时准备一如既往地支持选举进程，并与其他国际利益攸关方合作协调向海地提供的国际选举援助。

58. 对 2010 年 1 月 19 日莱凯监狱暴动中发生的杀人案的判决发出了一个积极的信号，说明海地当局承诺加强法治并保护人权。但是，我对最近关于让-克洛德·杜瓦利埃案件的裁决表示关注，该裁决称诉讼时效适用于杜瓦利埃政权统治期间得到充分记录的侵犯人权事件。我鼓励海地当局不遗余力地打击有罪不罚现象。

59. 随着在地震后授权的联海稳定团临时增加的能力的缩减，并预计到今后几年内特派团的人员和活动将进一步逐步有序整合，特派团将把工作的重点重新放在其能够有所作为的重点任务上，即支持政治进程和巩固国家权力，以及协助加强国家机构。海地将需要联海稳定团和国际捐助者持续支持加强其法治和安全机构的能力。然而，海地当局也必须越来越多地为本国的稳定承担责任。这意味着以海地国家警察、发挥职能的司法部门和顺应民意的公共行政部门为代表的国家机关应在全国范围内扩展其权力。这还意味着须推进教育，向因地震而仍然流离失所的人提供基本服务、住房和保护。

60. 在过去十年中，特别是 2010 年 1 月发生地震以来，海地已得到大量国际援助。行政部门和立法部门必须抓住这个受到高度关注的机会，加强法治，为外国投资的需要建立更牢固、更稳定的体制，确立可靠的产权和法律保障，包括实行土地登记和公民登记。

61. 我鼓励新政府承担领导海地恢复和发展进程的责任。在海地，政治意愿的缺乏和改革面临的根深蒂固的阻力，如不能得到排除，将继续阻碍海地的进步，而要克服这些阻力，需要作出困难的决定。受命掌管海地各级政府治理机构的人必须表现出高度的责任心和专业精神，创造一种以宽容而不是对立为特点的政治

气氛。既然海地合法政府已经成立，海地当局有机会在下列方面取得真正的进展：重建国家、加强机构、吸引投资、促进可持续发展以及巩固对法治和人权的尊重。

62. 最后，我要衷心感谢我的特别代表马里亚诺·费尔南德斯、我的特使美利坚合众国前总统威廉·克林顿、联海稳定团全体人员和联合国国家工作队及其伙伴为支持海地的恢复和稳定而持续作出的努力和奉献。
