



安全理事会

Distr.: General
28 November 2011
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2001 (2011) 号决议第 6 段提出的第一次报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2001 (2011) 号决议第 6 段中要求秘书长每隔四个月向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 履行职责的进展情况。本报告就是根据这项决议提交的第一次报告。

2. 本报告介绍自我 2011 年 7 月 7 日根据第 1936 (2010) 号决议第 6 段要求提出第三次报告 (S/2011/435) 以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。本报告叙述与伊拉克有关的主要政治事态发展、区域和国际事件以及业务和安全事项。

二. 与伊拉克有关的主要政治事态发展简介

A. 政治事态发展

3. 自 2011 年 7 月以来, 各政治集团继续就一些未决政治议题, 包括任命与安全有关的三个部门, 即国防部、内政部和国家安全部的部长进行商谈, 但迄无结果 (不过, 萨顿·杜莱米已于 8 月 16 日被任命为代理国防部长)。关于设立拟议的国家战略政策委员会的讨论也继续进行, 原设想是将其作为 2010 年 11 月为推动组建现政府而达成的埃尔比勒协议的一部分。伊拉克政府官员与库尔德斯坦地区政府官员已开始就彼此间悬而未决的议题进行商谈, 包括就石油和天然气法草案以及落实在组建政府过程中商定的各项措施等议题进行商谈。

4. 7 月 30 日, 国民议会核准努里·马利基总理关于裁减 12 名国务部长以缩小内阁规模的提议。总理提议这项措施是为了回应要求改革和改善服务的示威大众在早些时候提出的要求。下一阶段, 预计总理将提议合并职能相似的部门。与此同时, 在本报告所述期间, 许多城市爆发了以就业、改善服务和结束腐败印象为关注重点的小规模示威活动。



5. 8月2日，贾拉勒·塔拉巴尼总统主持召开各政治集团领导人会议，讨论与执行埃尔比勒协议有关的议题。作为协议的一部分，领导人要求总统府向国民议会提交关于设立国家战略政策委员会的法律草案。该法律草案已于8月11日提交并在国民议会进行一读审议，但由于各政治集团对委员会的组成和任务授权缺乏共识，目前尚未成为法律。
6. 8月7日，电力部长拉德·沙拉勒因该部被指称有涉及外国承包商的违规行为而离职。10月10日，国民议会认可了总理对新任电力部长阿卜杜勒·卡利姆·阿夫坦·朱迈里的提名。
7. 美国驻伊拉克部队继续按计划进行缩减，按照部队地位协定，准备最晚于2011年12月31日全部撤离部署的部队。在8月2日塔拉巴尼总统主持召开的会议上，各政治集团领导人同意由政府出面，开始与美利坚合众国商谈从明年起驻留美国军事教员的可能性。美国 and 伊拉克政府随后就美国军事教员的人数、任务授权和豁免事宜进行了商谈，但未取得结果。10月21日，巴拉克·奥巴马总统宣布，所有按照部队地位协定驻扎在伊拉克的美国部队将按计划在年底前撤离。
8. 在美国驻伊拉克部队于8月15日撤离迪亚拉省后，库尔德佩什梅加部队向该地区增派了一个旅。这些通常由伊拉克安全部队、库尔德部队和美国驻伊拉克部队共同监督的部队到来后，一些紧张态势随之出现。几天之后，一个由伊拉克政府、库尔德斯坦地区政府和美国驻伊拉克部队代表组成的联合安全机制高级工作组讨论了这个问题，努力稳定局势。对于伊拉克内部争议领土联合安全机制的安排，仍然有待在美国驻伊拉克部队全部撤离伊拉克后确定。
9. 10月11日，马利基总理要求哈奈根区地方当局移除行政大楼上的库尔德斯坦地区政府旗帜。地方当局的区长拒绝移除旗帜，并表示该旗帜自从2003年旧政权倒台之日起就悬挂在那里。库尔德斯坦地区政府支持区长的立场，当地还举办示威活动，抗议总理的要求。许多哈奈根居民在自家屋顶升起库尔德斯坦地区的旗帜。这个问题仍然有待解决。
10. 10月4日至7日，库尔德斯坦地区政府派代表团访问巴格达，与伊拉克政府讨论未决议题。除其他外，双方讨论了政府于8月28日提交国民议会的石油和天然气法草案，对草案中关于拟议联邦石油和天然气委员会的结构及其对石油和天然气行业管辖权力的规定仍然存有分歧。代表团访问后，库尔德斯坦地区政府官员表示，最晚将在2011年12月向国民议会提交双方都可接受的新草案。此外，还讨论了执行宪法第140条、库尔德佩什梅加部队预算和执行埃尔比勒协议等其他议题。讨论结束时，双方商定组建几个研究彼此间未决议题的联合委员会。
11. 在库尔德斯坦地区，执政党和反对党自7月11日起停止改革谈判，主要原因是反对党(戈兰党、库尔德伊斯兰联盟和库尔德伊斯兰集团)要求创建一个有利于在实际谈判前进行对话的环境。与上一次报告所述期间相同，库尔德地区继续

爆发要求改革治理的大众示威活动。为应对这些关切并重启谈判，8月27日，库尔德斯坦地区政府主席马苏德·巴尔扎尼发布四项法令，释放为计划参加即将进行的省级选举的政党提供的资金，并授权成立一个部长级委员会，对在近期抗议活动中犯下暴力行为者进行立案调查。

12. 10月27日，萨拉赫丁省议会投票决定启动宣布本省为自治区的进程。据指称，一些原复兴党成员在该省和该国其他地方被捕，这项行动是对逮捕行动作出的回应，这项行动引起了争议。一些政治集团领导人公开表示反对该举措，但也有一些领导人给予支持，认为这一要求符合宪法关于组建地区的规定。按照伊拉克宪法，一省可要求就组建一个新地区或加入一个现有地区举行全民投票。这类要求在安排投票之前必须获得部长会议核准。萨拉赫丁省议会的这项决定重新唤起了尼尼微、安巴尔和迪亚拉等其他省份组建地区的要求。

13. 在基尔库克，继2011年3月达成关于省议会主席、省长和副省长这三个本省最高职位在土库曼人、库尔德人和阿拉伯人社区中分配的分享权力协议之后，各党派继续开展协作，但该省三大社区之间的政治关系依然紧张。8月9日，基尔库克省长宣布设立基尔库克反恐中心，并任命一名土库曼候选人为中心主任。

14. 9月15日，伊拉克土库曼阵线在近期多名社区成员被杀害后宣布设立一支150人的部队，以保护土库曼人社区。当地库尔德人和阿拉伯人社区领导人反对设立这样一支部队。目前正在讨论解决这个问题。

B. 与伊拉克有关的区域事态发展

15. 在本报告所述期间，伊拉克与科威特之间的双边会谈被继续推迟，主要原因是对科威特关于在布比延岛修建穆巴拉克港的提议存有分歧。双方尚未商定何时举行部长级联合委员会第二次会议，继续处理3月28日和29日在科威特举行的第一次会议期间讨论的议题。

16. 8月14日和15日，伊拉克政府派代表团访问科威特，讨论修建穆巴拉克港问题。访问结束后，代表团向伊拉克部长会议提交了报告，部长会议尚未就此事作出最终决定。与此同时，有多名伊拉克议会成员发表单独声明，呼吁政府要求科威特停止该项目，认为这将损害伊拉克的经济和航行利益。

17. 伊拉克仍未履行一些与科威特有关的《联合国宪章》第七章义务。其中包括执行安全理事会关于伊科边界维护项目的决议和根据安理会第899(1994)号决议向伊拉克普通公民支付赔偿的义务。在本报告所述期间，我的特别代表马丁·科布勒与伊拉克和科威特两国政府官员进行了协商，看如何能够在所有这些方面取得更多进展。此外，我的负责处理伊拉克履行遣返或归还所有科威特和第三国国民或其遗骸义务和归还所有科威特财产、包括归还伊拉克夺取的档案的义务问题高级协调员根纳季·塔拉索夫继续努力执行任务。

18. 9月12日，约旦首相马鲁夫·巴希特访问库尔德斯坦地区，并正式宣布约旦驻埃尔比勒领事馆开馆。

19. 9月30日至10月2日，乌萨马·努贾伊菲议长访问德黑兰，与马哈茂德·艾哈迈迪内贾德总统和阿里·拉里贾尼议长等伊朗官员会面，讨论了双边合作，并就区域事态发展交换了意见。

20. 10月19日，库尔德斯坦工人党恐怖分子从伊拉克境内袭击土耳其东南部的哈卡里省，造成24名土耳其士兵死亡。作为回应，土耳其向伊拉克北部的库尔德斯坦工人党目标发动地面和空中打击。事件发生后，库尔德斯坦地区政府主席巴尔扎尼与土耳其总统阿卜杜拉·居尔和总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安通了话。他向遇害者家属表示哀悼，并谴责库尔德斯坦工人党发动袭击。伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里也与土耳其外长阿赫梅特·达武特奥卢讨论了这一局势。

21. 10月30日和31日，伊朗伊斯兰共和国外长阿克巴尔·萨利希访问巴格达，与伊拉克官员会面，讨论了进一步加强两国间贸易、经济和边界安全领域双边关系的途径。他们还强调了伊拉克稳定与安全对区域的重要性。

22. 11月14日，在阿拉伯国家联盟审议阿拉伯叙利亚共和国问题时，扎巴里外长谈到需要立即停止叙利亚各城市的杀戮、暴力和武装冲突事件，要求阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派在阿拉伯国家联盟主持下进行真正的全国对话。伊拉克随后在有关终止阿拉伯叙利亚共和国阿拉伯国家联盟成员国资格的表决中投了弃权票。

C. 国际事态发展

23. 9月，塔拉巴尼总统率领伊拉克代表团出席联合国大会，并于9月24日作了发言。他表示，伊拉克正在努力建设一个以和平和法治为基础、各社区不论宗系、族裔或教派归属都和谐共处的民主国家。他接着表示，伊拉克安全部队已证明有能力在美国驻伊拉克部队年底撤离该国后保证安全和打击恐怖主义。塔拉巴尼总统还鼓励国际社会在伊拉克寻找石油、天然气和基础设施领域的投资机会。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

A. 政治活动

24. 10月8日，我的伊拉克问题特别代表马丁·科布勒前往巴格达就职。他到任后即开始与伊拉克官员和领导人就执行联伊援助团任务进行协商。他会见了塔拉巴尼总统、马利基总理、努贾伊菲议长、各位副总理、扎巴里外长以及其他政府部长和政治集团领导人。伊拉克各位领导人和官员重申了对联伊援助团和我的特别代表工作的支持。

25. 10月22日和23日，我的特别代表前往埃尔比勒会见地区官员。他在访问中会见了库尔德斯坦地区政府主席马苏德·巴尔扎尼、总理巴拉姆·萨利赫和内政部长克里姆·辛贾里等官员。他们向他通报了库尔德斯坦地区政府与联邦政府官员近期讨论的最新情况，包括与埃尔比勒协议有关的未决议题。

26. 我的特别代表在与主要对话方协商过程中探讨了常设协商机制恢复工作的可能性，该机制是一个论坛，能够汇聚各主要行为体，包括伊拉克政府、库尔德斯坦地区政府和伊拉克集团等方的代表，讨论彼此关切的议题。以往重点讨论过的议题包括在基尔库克举行省议会选举、尼尼微省分享权力、人口普查和联合安全机制的未来。

27. 10月29日和30日，我的特别代表前往基尔库克会见地方高级官员。他会见了纳吉梅尔丁·卡利姆省长、拉坎·朱布里副省长和省议会哈桑·图兰主席。这些官员向特别代表简要通报了与基尔库克局势有关的最新事态发展以及需要应对的重大未决议题和挑战，包括举行省议会选举的前景。在基尔库克，特别代表会见了基督教社区的代表，讨论了他们在该省面临的挑战。10月31日，他还前往巴士拉省，会见了包括省长和省议会主席在内的地方官员。

28. 在本报告所述期间，联伊援助团驻德黑兰联络处继续探讨伊拉克与伊朗伊斯兰共和国的潜在合作领域。特别关注的重点是与两国的联合国国家工作队一道，协助处理沙尘暴、沼泽地管理、跨界水资源、以及边界排雷和药物管制合作等问题。

29. 9月26日，联伊援助团协同国民议会人权委员会，在联合国开发计划署(开发署)的支持下主持召开了伊拉克保障族裔和宗教社区及各组成部分权利的立法框架圆桌会议。在过去，联伊援助团曾努力按照宪法第125条的规定，促使由不同成份参与者组成的群体讨论制订长期未决的保障少数群体权利立法框架，这次圆桌会议借鉴这些努力。

30. 在基尔库克和伊拉克其他内部争议领土，联伊援助团继续推动执行建立信任措施。在本报告所述期间，由阿拉伯人、土库曼人和库尔德人社区成员组成的基尔库克省议会被羁押者和失踪人员委员会恢复了工作。8月，该委员会与库尔德安全部队会面，讨论了被羁押者问题。委员会同意集中力量修订被羁押者和失踪人员名单并提交给库尔德方面。在这一过程中，联伊援助团为双方接触提供了便利。

B. 选举援助活动

31. 7月28日，国民议会以245名议员出席94票支持的投票结果驳回了因独立高级选举委员会专员理事会指称财务和行政违规而对其提出的不信任动议。8月14日，联邦最高法院宣布国民议会早先撤除一名专员职务不符合法律，并下令恢复其原职。

32. 8月7日，我的前任伊拉克问题特别代表阿德·梅尔克特鼓励国民议会议长在2012年4月独立高级选举委员会本届专员理事会结束任期之前，启动下一届专员理事会的任命进程。10月6日，国民议会成立了议会提名委员会，并邀请联伊援助团以观察员身份参与。

33. 联伊援助团在与所有议会政治集团领导人和提名委员会成员协商过程中表示愿意随时支持这一进程，同时也强调这一进程必须有公信力和透明。联伊援助团还鼓励本届专员理事会作好平稳过渡的准备，包括编写给国民议会的最后报告、文件妥善存档和全面盘点资产等。

34. 联伊援助团继续支持独立高级选举委员会为即将举行的选举活动保持待命状态。由于相关选举法修订工作和选举预算拨款出现延误，库尔德斯坦地区三个省的省议会选举于2011年9月被无限期延后。11月1日，库尔德斯坦地区政府通过了地区政府省议会选举法修正案。根据这一修正案，投票日期将在与选举委员会协商后宣布。在这方面，选举委员会确定，在通过法律框架和业务预算到账后还需要有180天时间。截至目前，估计为3 000万美元的业务预算只有10%提供给选举委员会。

35. 在本报告所述期间，由联伊援助团、开发署、联合国项目事务厅(项目厅)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)组成的联合国综合选举小组继续向独立高级选举委员会提供能力建设方面的协助，包括对选举工作人员进行有关高级项目管理、选举后勤和采购、软件开发、公共宣传材料编写以及信息取用政策的培训。

C. 人口普查的技术准备

36. 主要由于需要解决相关政治问题，在伊拉克进行全国人口普查的计划被延迟。伊拉克政府在有争议地区设立了三个省级委员会，试图解决这些尚未解决的分歧，但仍未取得共识，原因是在进行人口普查的管辖权、在调查表中列入族裔问题和收集数据的标准等问题上存在分歧。

37. 联合国人口基金(人口基金)继续执行能力建设方案，支持伊拉克开展全国人口普查的准备工作。由规划部长和联合国统计司司长共同主持的国际技术咨询委员会核可了普查的准备工作、计划和工具。伊拉克政府已在预算中为人口普查拨出1.5亿美元款项。人口基金已收到700万美元资金，而且现已支出其中的550万美元，以便通过伊拉克信托基金为这项活动提供支持。

D. 发展和人道主义援助

38. 联合国国家工作队与伊拉克政府合作，继续实施2011-2014年联合国发展援助框架。目前正在与伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府讨论他们在2012年预算内为联合国方案和活动共同提供资金的问题。政府首次开始从联邦预算中拨款，

分担各项目费用，包括分担与在伊拉克活动的联合国机构、基金和方案开展的项目费用，拨款额为 2.5 亿美元，将与国际社会合作支配这些资金。

39. 联合国国家工作队继续支持伊拉克政府努力评估该国在实现千年发展目标方面取得的进展，其中包括向政府提供能力发展支持，以支持进行伊拉克知识网络调查，这次调查将是 2007 年以来首次更新若干千年发展目标进展指标和关于获得必要服务的机会、劳动力、粮食保障和治理等项目的其他关键数据。

40. 通过开发署领导的伊拉克公共部门现代化部门间方案，完成了保健、教育和水及卫生等若干公共部门领域的交付服务模式和成本核算研究。这些活动支持行政程序和管理系统现代化，符合将在未来几个月确定的政府愿景和伊拉克公共部门改革路线图。开发署领导的公共财政管理方案继续协助库尔德斯坦地区政府加强执行预算的能力。

41. 10 月 24 日，马利基总理当着伊拉克廉政委员会代理主席阿拉阿·萨阿迪法官的面发表讲话，重申其政府决心打击腐败，支持委员会这方面的工作。

42. 联合国粮食及农业组织继续支持改革伊拉克农业部门，包括支持三个省进行规划和执行预算，并通过建立可在其他省份复制的农业信息中心向农民提供技术援助。

43. 10 月，世界粮食计划署(粮食署)与贸易部达成一项协议，将提交为 1 000 万伊拉克人提供口粮和加强公共分配系统供应链管理所需要的预算。粮食署还为该国脆弱地区 55 万小学生提供与粮食相关的援助，建设教育部的能力，使其能够实施全国学校粮食项目，提高小学入学率、出勤率和学习成效。

44. 在保健部门，联合国向卫生部提供关键支持，每年采购价值高达 10 亿美元的高品质疫苗和医疗用品。联合国儿童基金会(儿基会)领导的这一举措将为伊拉克保健系统提供药品和卫生用品，显著改善该国 1 500 万儿童保健服务的质量。在联合国支持下，卫生部和其他部委完成了伊拉克第一个全国营养战略草案，以确保伊拉克所有儿童都获得适当的营养。

45. 世界卫生组织(世卫组织)正在通过实施“保健人力资源”举措，支持卫生部和高等教育部。为了解决护士荒和助产士荒造成的挑战，世卫组织于 9 月 25 日和 26 日以及 10 月 3 日至 5 日安排了一次全国协商会议，审查国家护理和助产战略草案。

46. 世卫组织实施一项降低医院感染疾病机率的倡议，其中一项行动是，10 月 12 日，世卫组织向卫生部交付了供该国各大医院病患和医生使用的保护性消毒服装。世卫组织还在 10 月从卫生部争取到了约 100 万美元资金，为耐多药结核病患者购买二线药物。

47. 9月22日，政府和儿基会发起了2005年以来第一次在伊拉克进行的环境状况调查。调查显示，农村地区居民获得水和卫生服务的机会明显低于城市地区居民。儿基会、政府和欧洲联盟开展了较广泛的伙伴关系活动，以加强伊拉克在水和卫生部门的能力，出版这项调查报告是这种伙伴关系活动的部分内容。

48. 为了促进执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议，联伊援助团和获得授权的联合国机构、基金和方案将于11月24日至27日举行筹备会议，国家妇女事务部、议会、省议会、伊拉克妇女事务高级别委员会、民间社会组织和青年团体将派人参加。会议的高潮将是11月27日举行的全球开放日圆桌讨论会，届时将介绍取得的成就和面临的挑战，商定今后的行动方向。

49. 联伊援助团和联合国国家工作队正在支持伊拉克政府制定反性别暴力全面战略。人口基金、世卫组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)正在联合实施一个项目，通过发展伊拉克打击暴力侵害妇女行为的国家政策框架，包括建立具体的监测机制，支持加强伊拉克妇女的权利。

50. 继6月6日和7日巴士拉振兴伊拉克沼泽地全国会议之后，联合国综合水资源工作队于8月26日公布了一项题为“管理沼泽地的变迁：伊拉克的严峻挑战”的报告。报告强调，必须恢复沼泽地原貌，这是一项极为重要的环境和发展优先事项，报告要求确立国家愿景，以便在整体综合管理水资源框架内，管理和治理沼泽地。

51. 联伊援助团和人道主义机构继续支持伊拉克应对自然灾害和人为灾害。自7月以来，土耳其对伊拉克库尔德斯坦地区北部边境一带被怀疑属于库尔德工人党和库尔德斯坦自由生活党的恐怖分子进行空袭，伊朗也对他们进行炮击，据报道，这对地方社区产生了影响，致使平民流离失所。约800个家庭流离失所，其中175个家庭已安置在三个临时营地。联合国各机构和国际非政府组织以及本国人道主义组织协助库尔德斯坦地区三省地方当局向受影响的居民提供了食品、非食品物资和住所。

52. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)与政府密切协调，与非政府组织合作，向境内流离失所者提供支持。在1月1日至8月31日期间，共有26 590个境内流离失所和难民家庭返回原籍地，或在伊拉克另一个地方定居。然而，尽管回归情形稳定，约120万伊拉克人仍然流离失所。难民署和联合国人类住区规划署(人居署)继续支持政府通过城市规划和分配土地，寻找解决流离失所问题的持久办法。伊拉克政府最近任命了流离失所事务高级全国委员会一名协调员，这是一项重要步骤，将使伊拉克政府能够加强其处理和铲除该国流离失所问题的战略。8月，约5 840个境内流离失所家庭和2 330个难民家庭在回归地向政府登记，成为永久回归人员。现在仍然存在着多重障碍，阻碍数千流离失所者登记，因而限制了他们获得服务和补偿以及享有权利的机会。

53. 阿拉伯叙利亚共和国接纳的伊拉克难民人数仍然最多，其中 112 331 人已在难民署登记。我的副特别代表克里斯蒂娜·麦克纳布兼任驻地协调员和人道主义协调员，她正在监测当地的情况，以确保联合国随时作好准备，应对任何跨越叙利亚边境的人口流动情形。副特别代表与区域内同行共同在人道主义国家工作队框架内开展工作，难民署是国家工作队的牵头机构。

E. 人权活动

54. 2011 年 8 月 8 日，联伊援助团和人权高专办公布了其 2010 年伊拉克人权状况报告。报告审查了各种人权问题，包括持续不断的定点攻击平民暴力行动的影响、拘留、法治和保护特定群体权利问题。报告还讨论了该国集会和言论自由等政治权利的状况。报告指出，某些领域已有改进，但仍然存在许多挑战，该国整体人权状况仍然脆弱。

55. 在本报告所述期间，仍然发生了有针对性地攻击平民、政府官员和安全人员的行动。据估计，平均每天仍有 10 多名伊拉克人被打死打伤。据报道，7 月 15 日，卡尔巴拉两起汽车炸弹爆炸事件造成至少 8 人死亡，至少 35 人受伤。9 月 25 日，攻击卡尔巴拉省政府大楼的行动致使数十名平民死亡，许多人受伤。

56. 因宗教和族裔原因而攻击平民的行动和攻击少数族裔的行动依然存在。据报道，7 月 16 日，欣迪亚一起炸弹爆炸事件造成 6 名什叶派朝圣者死亡，31 人受伤。8 月 2 日，一枚汽车炸弹在基尔库克天主教堂门前爆炸，1 名牧师和另外 19 人受伤。在福音长老教会和亚述教会门前发现了另外两枚汽车炸弹。9 月 12 日，身份不明的持枪人在安巴尔省拦住什叶派朝圣者乘坐的一辆巴士，杀害了车上的所有 22 名男子。据报道，在尼尼微、基尔库克和巴格达，若干属于不同宗教和少数族裔的人被杀害。

57. 儿童也是暴力行为的受害者。7 月 25 日，一枚汽车炸弹在基尔库克省爆炸，炸死 7 人，其中包括年龄分别为 10 岁和 11 岁的两名儿童，并且炸伤另外 7 名儿童。7 月 30 日，伊拉克安全部队与叛乱分子在萨拉赫丁省交火，3 名儿童在交火中被打死。8 月 15 日，库特一个市场发生汽车炸弹爆炸事件，造成 60 多人死亡，其中包括 16 名儿童。据报道，身份不明的武装团伙出于各种政治、犯罪和宗派动机，绑架儿童。

58. 暗杀政府官员、专业人士和保安人员的行动明显增加。9 月 30 日，卫生部、财政部和内政部的三位办公厅主任遇袭，财政部主任幸免于难，另外两名主任被打死。

59. 联伊援助团继续监测伊拉克拘留设施的状况，这些设施过度拥挤，卫生条件差，没有为被拘留者开展康复方案，安全措施不力。9 月 19 日，司法部报告，巴格达东部巴拉迪亚特一所监狱发生火灾，造成 9 名被拘留者死亡，另有 14 人受伤。在对巴比伦省希拉中央监狱进行监测访问期间发现，该监狱关押了 1 300 人，

远远超过官方确定的 300 人的限度。8 月 2 日，意欲调查侵犯人权行为报道的国民议会人权委员会代表团被挡在该监狱之外，理由是该委员会未事先获得司法部授权。8 月 6 日，该监狱发生骚乱，在骚乱中，至少 8 名囚犯逃脱，至少 3 名警察和 3 名被拘留者被打死，8 人受伤。仍然有报道说，一些拘留设施将儿童与成年人关在一起，还有报道说，儿童因被指控卷入武装叛乱团体而被拘留，这种情况在摩苏尔附近尤其严重。

60. 据报道，8 月 22 日确认了 40 人的死刑，其中多数人被判定犯有与恐怖主义相关的罪行。自 2004 年以来，伊拉克已判处 1 180 多人死刑，260 多人已被处死。现在有 800 多人的死刑判决尚待最高法院确认，或其判决已被总统委员会批准，正等待处决。

61. 7 月 15 日，司法部长哈桑·舒马里宣布，美国驻伊拉克部队已将克罗珀营移交司法部，同时移交的还有 196 名被拘留者。该营地已改名为克尔克赫监狱。

62. 妇女遭到家庭暴力和其他形式暴力侵害，尤其是，据报道，该国各地发生了若干起为维护名誉而杀人的事件，这仍然是一项令人关切的问题。在打击暴力侵害妇女行为方面取得的一项重要成就是，库尔德斯坦地区政府于 9 月制定了《家庭保护法》，其宗旨是在该地区追究为维护名誉而杀人者的责任，保护受害者。

63. 联伊援助团与开发署合作，继续为设立期待已久的独立高级人权委员会提供技术支持。在联合国支持下，国民议会任命负责挑选独立高级人权委员会专员的专家委员会已经开始开展确定候选人短名单的工作。联伊援助团和开发署于 9 月 7 日至 9 日在土耳其伊斯坦布尔为专家委员会举办了一次研讨会，并邀请马来西亚和南非人权委员会等若干人权委员会的代表参加，讨论按照国际公认标准和做法挑选独立高级人权委员会专员的进程。

64. 2011 年 6 月，在联伊援助团和项目厅协助下举办了一次全国协商会议。伊拉克政府正在最后确定一项《国家人权行动计划》。政府的宗旨是，通过拟议行动计划，执行人权理事会在 2010 年 2 月对伊拉克进行普遍定期审议的框架内提出的建议。在库尔德斯坦地区，联伊援助团为 7 月 24 日和 25 日举行的区域协商会议提供了技术援助和支持，政府和民间社会代表参加了协商，协商会议的宗旨是制定区域人权行动计划。

65. 在本报告所述期间，该国各地发生了若干次和平示威行动。联伊援助团收到关于安全部队人员对活动分子和记者施加暴力和进行恐吓的指控，包括便衣安全部队人员采取这些行动和救护车运送被捕人士的指控。例如，据报道，7 月 22 日，便衣安全人员从巴格达解放广场示威人群中绑走了一名摄影记者。该摄影记者声称，他被带到河边某处，被实施模拟处决，并在另一个地方被进一步虐待。9 月 8 日，在巴格达，知名记者哈迪·迈赫迪在他帮助组织的示威游行前一天被发现死亡。

66. 在本报告所述期间，伊拉克政府重申最迟于 2011 年 12 月 31 日关闭阿什拉夫营地的承诺。联伊援助团呼吁政府遵守国际人权法规定的义务，尤其是保护难民营居民，不对其使用武力，不违背不推回原则，不强行驱逐、驱赶或强行遣返这些居民。此外，联合国将继续主张满足居民的人道主义需求。在这方面，在过去一年里，联伊援助团领导、由难民署和人权高专办代表组成的一个小组每周探访该营地，以监察该营地的人权和人道主义状况。

67. 联伊援助团和难民署正在努力寻找一种既尊重伊拉克主权又遵守国际法的和平和持久解决办法。联合国已经要求伊拉克政府给予难民署必要的时间和中立空间，以便单独约谈和登记营地居民，这是重新安置他们所不可缺少的第一步。在这方面，我的特别代表一直在与伊拉克国家安全顾问法莱赫·法耶兹接触。11 月 15 日和 17 日，由联合国和伊拉克政府代表组成的一个工作组在巴格达举行会议，以制定约谈和登记居民的行动计划。伊拉克政府批准该计划对于推动这一进程至关重要。此外，阿什拉夫营地领导阶层也需要支持联合国在这方面的努力。

68. 至关重要的是，必须有第三国表示愿意接收并安置该营地居民，这样才能找到持久解决办法。我的特别代表、联合国其他高级官员和我个人一直都在鼓励会员国这么做。而且，我的特别代表兼主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科会晤了欧洲联盟外交与安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿阿什拉夫营地问题顾问让·德鲁伊。此外，该营地几个居民声称拥有显示他们与某些第三国的联系的证件，联伊援助团一直协助若干国家大使馆的领事官员访问该营地，核实他们的说法。

F. 安全、行动和后勤问题

69. 在本报告所述期间，该国安全事件总体有所下降，部分原因是美国驻伊拉克部队的设施和车队的袭击有所减少，部分原因是东道国政府安全部队的报告能力较弱。随着美国部队继续按计划缩编，伊拉克正在全国各地部署安全部队，以图控制以前由美国部队监控的地区。然而，由于其空中和地面资产有限，他们在确保该国所有地区的安全方面面临挑战。目前每月有 500 至 700 起安全事件发生，反对派武装团体越来越多地以伊拉克安全部队和政府雇员为目标。

70. 反对派武装团体仍有发起协调一致的复杂攻击的能力。斋月期间，8 月 15 日，全国各地的一系列爆炸事件造成数十人死亡和许多人受伤。在十多个城市发生了 37 起据称有协调的袭击事件，袭击中使用了汽车炸弹、简易爆炸装置和人体炸弹。袭击者故意把目标指向安全部队和平民聚集地，包括礼拜场所。

71. 由于自 7 月以来，美国部队逐步停止对固定和移动安保单位的支持，联合国在伊拉克的工作面临显著不同的安全环境，需要更多依靠自己的力量，并逐渐依赖东道国提供安保支助。联伊援助团继续发展其后勤支助能力，以确保自力更生。

72. 联伊援助团和联合国人道主义空运处(空运处)目前正在伊拉克开展综合空运作业。但是伊拉克境内空运处业务的经费目前只维持到 2012 年 5 月, 空运处的空运业务能否持续, 将取决于是否能够获得新的经费。

73. 为取得协同效应并提高效率, 已采取措施, 将联伊援助团和联阿援助团驻科威特办事处合并一处办公。根据来自联合国总部的一个专家小组的建议, 已开始合并两个特派团可以整合、精简和迁移的现有支助安排, 包括财务、人力资源、信息和通信技术及培训方面的支助安排。

74. 在本报告所述期间, 联伊援助团成立了一个警务顾问股, 聘请了一名高级警务顾问, 负责协调该股的工作, 该股由从会员国借调的四名警务顾问组成。这几名顾问已被派驻伊拉克境内(包括在巴格达和埃尔比勒的)各中心站。10 月, 这几名顾问与伊拉克警察部队和内政部建立了联络渠道, 从而加强了联伊援助团安保和警务事项方面的情报和咨询能力。

四. 意见

75. 美国军队计划在今年年底前撤出伊拉克, 这是一个历史性转折点, 也是标志着伊拉克所取得进展的一个重要里程碑。伊拉克人民应当为自己在过去八年中在建设年轻民主国家方面取得的成就感到自豪。这包括起草宪法和举行两次全国性选举和省级选举。我们不低估仍将面临的重大挑战, 但同时我相信, 在联合国和广大国际社会的支持下, 伊拉克将充分发挥其潜力。联合国将依据联伊援助团的任务授权, 在政治协调、选举援助、人权以及重建和发展等领域继续支持伊拉克。

76. 自我上次报告以来, 伊拉克政治领导人继续讨论如何执行一年多前在埃尔比勒达成的分享权力协议, 现政府即是在此基础上组建的。虽然当时付出相当大的努力, 组成了一个民族伙伴政府, 但是仍然存在一些问题, 特别是由谁负责该国的主要安全部门。我敦促伊拉克政治领导人加倍努力, 以就如何执行以往协议达成谅解, 使该国继续向前推进, 并重点解决其他紧迫的挑战。

77. 萨拉赫丁省议会决定启动宣布该省为一个自治区的程序, 随后其他几个省也有类似的呼吁, 在哈奈根还发生了升旗事件, 这些都突出表明, 伊拉克政府、库尔德斯坦地区政府和各省议会之间需要更多的谅解和合作。应该开展合作, 使《宪法》规定的伊拉克联邦模式正常运作, 这符合各有关方的利益。特别是, 我敦促伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府把关注重点更多地放在解决他们之间的未决问题上, 特别是尚未解决的石油和天然气法以及争议领土问题。

78. 在这方面, 联伊援助团将主要通过常设协商机制, 继续努力促进政治对话。联伊援助团打算加紧努力, 帮助伊拉克领导人找到切实可行的办法, 在长期存在的有争议的内部领土问题上进行合作并解决这一问题, 包括基尔库克的地位问题。在这方面, 令我感到鼓舞的是, 基尔库克所有社区都表示, 他们希望尽快举

行 2009 年后就没有举行过的省议会选举。联伊援助团将继续努力，以促进有关讨论，争取就如何推进这方面工作达成协议。

79. 鉴于美国军队将按计划撤出伊拉克，我敦促伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府确定有争议内部领土上的联合安全机制的未来。这一机制曾是一项重要的建立信任措施，它促进了伊拉克北部地区的稳定。联伊援助团随时准备应有关各方的请求，协助商定的任何未来机制。

80. 我欢迎及时启动任命伊拉克独立高级选举委员会下届专员委员会的进程，以确保本届专员委员会任期于 2012 年 5 月届满后实现平稳过渡。我强烈鼓励新专员的遴选过程保持透明度，并重申联合国随时准备应请求在这方面提供技术咨询和支持。我也再次承诺，联合国将继续向选举委员会提供支持和能力建设援助，使选举委员会能够继续在伊拉克开展选举活动。

81. 虽然在应对该国的政治挑战方面作了许多工作，我们不当忘记，伊拉克人民还期望选出的领导人解决他们的社会经济需求。正如整个阿拉伯世界其他国家一样，伊拉克民众期望改善必要服务的提供、创造就业机会和提高透明度。联伊援助团将与在伊拉克的联合国大家庭其他成员一道，继续协助伊拉克政府满足这些需求。

82. 政府已开始以与国际社会费用分担伙伴关系的形式，从联邦预算中拨款用于发展项目，我对此表示欢迎。联合国国家工作队将通过这一伙伴关系，继续实施反映联合国发展援助框架和国家发展计划(2010-2014 年)所列政府优先事项的项目。我也欢迎马利基总理最近重申伊拉克政府决心打击腐败的讲话和他对伊拉克廉政委员会工作的支持。这方面的进展不仅将增强伊拉克人民对民选代表的信心，还将有助于确保这个问题不会阻碍该国的重建和发展努力。

83. 我依然关切的是，仍有伊拉克境内持续发生侵犯人权行为的报道，特别是，暴力事件导致伊拉克平民死亡。因此，需要克服相当大的挑战，以保障基本权利和自由。在这方面，至关重要，必须最终建立独立高级人权委员会。我还鼓励伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府尽快敲定各自国家和地区的人权行动计划，并将伊拉克民间社会团体提出的建议纳入行动计划。

84. 我呼吁政府充分调查所有关于侵犯人权的指控，包括关于杀害和恐吓记者的指控，将被认定实施侵犯人权行为者绳之以法，并尽最大努力确保充分保护和尊重所有伊拉克公民和平行使集会自由、言论自由和信息自由的权利。

85. 我还对伊拉克继续执行死刑感到关切。我呼吁当局按照大会第 62/149 号决议的要求，暂停使用死刑。

86. 阿什拉夫营地的情况仍然令人担忧，鉴于离伊拉克政府宣布的至迟于 2011 年 12 月 31 日关闭该营地的日子已经不远，目前迫切需要找到一个和平和持久的

解决方案。我欢迎伊拉克政府对我所作的保证，即在关闭该营地时不会使用武力，并且其将遵守其根据国际法承担的人道主义义务。联合国承诺，将尽最大努力，协助以充分尊重伊拉克主权和国际法并且有关各方都可接受的方式解决这一人道主义问题。

87. 这是一个复杂而敏感的问题，尽管联合国将发挥协调作用，但它需要各方的充分合作和支持。伊拉克政府对阿什拉夫营地居民的福利和安全负有首要责任，是寻求和平解决办法努力的关键合作伙伴。阿什拉夫营地居民的领导人也必须表现出灵活性，通过合作找到持久解决办法。

88. 在这方面，我呼吁伊拉克政府给予难民署需要的时间和中立空间，对营地居民进行约谈和登记，以便进行安置。为了推进这项工作，营地的领导层还必须给予支持，让居民参与此核实过程，并自由选择他们希望重新安置的地点。

89. 我真诚地希望，为此目的设立的由伊拉克政府和联合国代表组成的工作组将制定约谈营地居民执行计划的细节。我还希望，如果在今年年底前在将居民迁出伊拉克境外方面取得实质性进展，伊拉克政府将愿意在关闭营地的时间问题上显示一定的灵活性。

90. 难民署这项工作是否能够取得成功，将取决于国际社会是否给予大力支持，特别是第三国、包括在该营地中有本国国民和其他附属人员的国家是否愿意接收被认为符合安置条件的营地居民。因此，我呼吁会员国在这方面提供支持。在初期取得进展将极大地增强伊拉克当局对此进程的信心，并创造解决问题的良好势头。

91. 在区域层面，我再次谴责库尔德工人党和库尔德斯坦自由生活党对伊拉克的邻国、特别是对土耳其和伊朗伊斯兰共和国持续不断的恐怖袭击。这些团体利用伊拉克领土发动跨界袭击，这显然是不可接受的。伊拉克及其邻国的主权和领土完整必须得到尊重。因此，我敦促伊拉克和受影响国家继续开展建设性对话，以便找到和平解决这一挑战的办法。我还呼吁所有各方确保尽力尊重人道主义原则，保护边境地区平民。

92. 安理会采取历史性措施，解除伊拉克根据《联合国宪章》第七章承担的义务，至今已有将近一年的时间，此举旨在根据安理会第 1859(2008)号决议，帮助伊拉克实现国际地位正常化。我仍然致力于实现这一目标。然而，除非伊拉克根据安理会第 899(1994)号决议的规定，充分履行其对科威特的未了义务，即遣返科威特和第三国国民或其遗骸，归还科威特财产，包括国家档案馆，以及实施伊拉克-科威特边界维修项目和向伊拉克公民个人支付赔偿金，否则这一目标无法实现。此外，伊拉克应根据安理会第 833(1993)号决议再次确认其陆地和海上边界，这将是一个重要的建立信任措施。

93. 令我感到鼓舞的是，在今年年初两国代表高级别互访之后，两国领导人都表达了强烈的愿望，要在双边关系上取得切实进展。因此，我敦促伊拉克政府和科威特政府恢复它们在 2011 年 1 月成立的部长级联合委员会的双边对话，以解决未决问题，并努力寻找双方都能接受的解决方案。

94. 正如我在我两年多前根据第 1859(2008) 号决议向安全理事会提交的报告中所指出的，两国关系实现正常化的路线图是清晰的(见 S/2009/385)。联伊援助团愿意随时通过我的伊拉克问题特别代表、我的高级协调员和我个人，在伊拉克全面履行根据《宪章》第七章所承担的剩余义务的基础上，采取一切必要行动，加快这一进程。

95. 在美国驻伊拉克部队即将按计划撤离之际，我谨感谢美国政府多年来为联合国提供了宝贵的安保和后勤支助。我还要感谢伊拉克政府及其安全部队，感谢他们在美国军队不断缩编的过程中为联合国房地和人员提供安全保障。我还要感谢伊拉克政府增拨一个大院供联合国驻巴格达机构使用，这使联伊援助团和联合国国家工作队能够继续加强其在巴格达的存在。

96. 我要向我的前任特别代表梅尔克特先生表示衷心的感谢，感谢他在过去两年中引导了联合国对伊拉克人民和政府的援助。我也祝愿 10 月在伊拉克就任的我的新任特别代表科布勒先生工作顺利。最后，我要感谢在联合国驻伊拉克机构工作的男女工作人员，感谢他们的不懈努力和持续奉献。