

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 November 2011
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Южном Судане**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 19 резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности от 8 июля 2011 года, в котором Совет просил после проведения консультаций с правительством Республики Южный Судан в четырехмесячный срок представить Совету контрольные показатели в отношении Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), а затем регулярно, каждые четыре месяца, информировать Совет о прогрессе. В докладе содержится оценка общего положения в стране и обновленная информация о деятельности МООНЮС после ее учреждения 9 июля 2011 года.

II. Переход к новому этапу, начало деятельности и планирование Миссии

2. Мой Специальный представитель, г-жа Хильде Фрафьюрд Йонсон, и небольшая передовая группа прибыли в Южный Судан 8 июля 2011 года для ускорения начала работы МООНЮС 9 июля. К 31 июля из Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) в МООНЮС было официально переведено более 2000 международных и национальных сотрудников, 203 военных наблюдателя Организации Объединенных Наций, 64 штабных офицера и 378 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Хотя МООНЮС и воспользовалась персоналом и другими ресурсами бывшей МООНС, она сталкивается с проблемами, связанными с началом новой операции, когда новому старшему руководству приходится решать ближайшие задачи в части осуществления стратегического и оперативного планирования.

III. Развитие политической ситуации

3. 9 июля, когда истек срок переходного периода, предусмотренного Всеобъемлющим мирным соглашением, Республика Южный Судан была официально провозглашена независимым государством. Тридцать глав государств, министров и почетных гостей из многих стран мира, включая президента Судана Омара аль-Башира, приняли участие в церемонии провозглашения неза-



висимости в Джубе. Председатель Генеральной Ассамблеи и я были приглашены для участия в этом историческом событии. В ходе церемонии президент Южного Судана Сальва Киир принял присягу, подписал и ввел в действие временную конституцию Южного Судана и публично объявил об амнистии всех членов повстанческих группировок. Президент Киир охарактеризовал также основные проблемы, с которыми столкнется Южный Судан в области коррупции, управления и всеобщего участия в политической жизни, отметив, что нынешний переходный период послужит важнейшей проверкой того, как правительство будет решать эти проблемы. На церемонии президент аль-Башир вновь подтвердил, что его правительство признает Южный Судан, и обязался тесно взаимодействовать с президентом Кииром в урегулировании нерешенных вопросов и налаживании прочных партнерских отношений.

Формирование правительства Южного Судана

4. С 9 июля политическое руководство Южного Судана сфокусировано на формировании нового правительства и создании новых государственных институтов. 10 июля президент Киир опубликовал указ о переназначении почти всех нынешних членов кабинета временными министрами. Впоследствии 11 июля вице-президент бывшего Южного Судана Риек Мачар был приведен к присяге в качестве вице-президента Республики Южный Судан. До приведения к присяге нового кабинета 1 сентября не было принято ни одного важного политического решения, и консультации с международными партнерами, включая МООНЮС, не могли быть проведены.

5. 26 августа 2011 года президент Киир опубликовал указ о назначении 29 министров и 27 заместителей министров правительства. До этого президент Киир издал указ о назначении нового главного судьи Верховного суда и управляющего Центробанка. За несколькими исключениями основные политические назначения предыдущего правительства сохранили свои должности в новом кабинете, хотя и с некоторыми изменениями в круге их полномочий. Хотя в кабинете по-прежнему доминируют представители Народно-освободительного движения Судана (НОДС), в нем также представлены пять других политических партий, отражая более широкий региональный и гендерный спектр.

Развитие ситуации в области законодательства

6. 1 августа президент Киир опубликовал указ о назначении Национальной законодательной ассамблеи в составе 332 членов и новой структуры — Совета штатов в количестве 50 членов. Ассамблея состоит из членов бывшей Законодательной ассамблеи Южного Судана, 96 бывших членов Национальной ассамблеи Судана, избранных от южных округов, а также 66 новых членов, назначенных президентом согласно временной конституции. Оппозиции предоставлено 20 из 66 мест в новой Национальной законодательной ассамблее и 5 мест в Совете штатов. Эти места в Национальной законодательной ассамблее были распределены между пятью оппозиционными политическими партиями, причем каждая партия получила по четыре места. Всего оппозиционным партиям принадлежит примерно 10 процентов мест в Ассамблее. Ряд оппозиционных политических партий заявили о своих возражениях против этих назначений, утверждая, что на состоявшемся в апреле 2011 года заседании Форума лидеров политических партий им обещали 20 процентов мест в Национальной законодательной ассамблее.

7. 8 августа президент Киир выступил на совместной инаугурационной сессии Национальной законодательной ассамблеи и Совета штатов и охарактеризовал пять первоочередных задач правительства согласно плану национального развития: образование, здравоохранение, развитие инфраструктуры, верховенство закона и реорганизация Народно-освободительной армии Судана (НОАС). Он заявил о конкретных целях в каждой из перечисленных областей, которые необходимо достичь в течение 100 дней после формирования нового кабинета. Он также заявил о своей приверженности делу принятия важнейших законов о транспарентности и подотчетности в течение 100 дней.

8. Министерство юстиции подготовило законопроект о политических партиях и проект закона о национальных выборах. Был принят Закон о гражданстве, определяющий, кто является гражданином Южного Судана. В связи с принятием этих важнейших политических документов переходного периода МООНЮС оказала добрые услуги и вступила во взаимодействие с правительством в целях разъяснения необходимости инклюзивных консультативных процессов с участием всех заинтересованных сторон. Каждый законопроект выносился на обсуждение политических партий до представления кабинету для принятия решения. В течение одного месяца после принятия Закона о выборах должна быть создана независимая национальная избирательная комиссия. В соответствии с временной Конституцией президент должен учредить к 9 января 2012 года национальную комиссию по конституционной реформе, которая в течение одного года должна пересмотреть Конституцию до созыва национальной конституционной конференции.

Развитие событий в области экономики

9. Сразу же после провозглашения независимости Южного Судана обе страны осуществили эмиссию новой валюты. Правительство Республики Южный Судан выпустило новую валюту — фунт Южного Судана 18 июля и прекратило обращение суданского фунта 1 сентября. Участники Всеобъемлющего мирного соглашения планировали перейти на новую валюту в течение шести месяцев с продлением этого периода до девяти месяцев.

10. С 18 июля по 1 сентября Банк Южного Судана конвертировал примерно 1,771 миллиарда из примерно 2,1 миллиарда суданских фунтов, находившихся в обращении в Южном Судане, в фунт Южного Судана по курсу 1:1. Правительство Судана также выпустило новые банкноты в начале августа и запретило ввоз и использование старых банкнот суданского фунта в конце августа. Банк Южного Судана объявил о намерении привязать к декабрю фунт Южного Судана к доллару США. В областях Южного Судана, граничащих с Северным Суданом, отмечалась нехватка товаров, которая негативно отразилась на ситуации и способствовала усилению инфляции. Центральное статистическое бюро Южного Судана сообщило, что уровень инфляции в Южном Судане составлял 61,5 процента.

Усилия по борьбе с коррупцией

11. Президент Киир подчеркнул важность борьбы с коррупцией, которая отражена в национальной повестке дня, упоминалась в его речи по случаю Дня независимости, в его вступительном слове на совместной сессии Национальной законодательной ассамблеи и Совета штатов 8 августа и в его заявлении от

19 сентября на шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Его законодательная программа по борьбе с коррупцией опирается на пять предлагаемых законов, касающихся государственного финансового управления и подотчетности, закупок, внутренней ревизии, а также управления поступлениями от продажи нефти. Кроме того, он выдвинул смежные инициативы: расследование и судебное преследование за коррупцию и публикация результатов расследований; обязательное декларирование государственными чиновниками своих доходов и активов; пересмотр итогов продажи земли в переходный период; и содействие анонимному возвращению средств, полученных незаконным путем.

Местонахождение национальной столицы

12. Вопрос о местонахождении и возможном расширении границ национальной столицы давно был источником споров, и по-прежнему остаются нерешенными проблемы прав на землю местных общин Джубы и права федерального правительства использовать земли прилегающих территорий. В феврале 2011 года был образован подкомитет, которому было поручено подготовить ряд реальных вариантов размещения столицы для их рассмотрения кабинетом. В сентябре 2011 года Национальный совет министров принял первое крупное политическое решение о переводе национальной административной столицы из Джубы, штат Центральная Экватория, в Рамсиел, Озерный штат.

13. Рамсиел, находящийся почти в 200 километрах от Джубы, географически находится в центре Южного Судана, может считаться нейтральным и объединяющим городом, поскольку он не дает преимуществ ни одному из трех крупных регионов Южного Судана. В настоящее время Рамсиел является в основном незастроенным и малодоступным городом из-за отсутствия дорог с твердым покрытием или инфраструктуры. Национальный совет министров учредил комитет, возглавляемый министром жилищного строительства и территориального планирования, для определения условий перевода столицы и обеспечения необходимой инфраструктуры в течение пяти лет. Министерству дали 45 дней для выработки плана предлагаемого перевода столицы, который оно должно было представить канцелярии президента вместе с дополнительной информацией об альтернативных предложениях.

Двусторонние отношения между Южным Суданом и Суданом

14. Продолжающееся отсутствие прогресса в решении всех вопросов, поставленных во Всеобъемлющем мирном соглашении, и в проведении переговоров после объявления независимости, в частности по финансовым механизмам, Абьею и демаркации границ, обусловило отсутствие прогресса в отношениях между Севером и Югом и привело к значительной неопределенности в положении Южного Судана после 9 июля. Напряженность в отношениях между Севером и Югом была особенно сильна в свете обострения конфликтов в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, причем правительство Судана утверждало, что НОДС-Север получало поддержку от Южного Судана. Правительство Южного Судана отвергло эти утверждения. Задержки с осуществлением соглашения от 20 июня по Абьею также способствовали повышению напряженности между обеими странами.

15. Встреча между президентами аль-Баширом и Кииром 8 октября в Хартуме завершилась положительными публичными заявлениями обоих президентов и

подтверждением их стремления к совместной работе по урегулированию этих проблем.

Внешнеполитические и дипломатические отношения правительства

16. Правительство Южного Судана вступило или подало заявление о вступлении в состав членов ряда международных организаций. 14 июля 2011 года оно вступило в Организацию Объединенных Наций в качестве ее 193-го члена. 15 августа 2011 года оно было официально принято в качестве 54-го члена Африканского союза. Кроме того, Южный Судан подал заявление о присоединении к Инициативе в интересах развития бассейна Нила и заявил о своем намерении вступить в Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР). Он также заявил о том, что подал заявление для получения статуса наблюдателя с намерением вступить в Восточноафриканское сообщество (ВАС).

17. Правительство Южного Судана укрепляет международные торговые связи и внешнеполитические структуры через дипломатическое взаимодействие в Джубе и на международной арене. Находящиеся в Джубе послы ряда стран представили свои верительные грамоты президенту Кириу, а 14 стран официально открыли свои посольства в Южном Судане. Тем временем Министерство иностранных дел и международного сотрудничества заявило, что оно откроет дополнительные представительства в ряде стран.

IV. Развитие событий в области безопасности

18. В отчетный период правительство Южного Судана предприняло ряд важных инициатив по нейтрализации угроз в области внутренней безопасности посредством включения группировок повстанцев в НОАС, а также усилий по политическому примирению. Однако повстанческие группировки, находящиеся за пределами этого процесса, и межобщинное насилие остаются серьезными источниками опасности и ведут к серьезным жертвам среди гражданского населения, в частности в штате Джонглей. Хотя вооруженная борьба в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил и отсутствие прогресса по вопросу об Абее не привели к распространению насилия в Южном Судане, по-прежнему сохраняется озабоченность по поводу бесконтрольного распространения конфликта через государственную границу.

Повстанческие группировки

19. В период с июля по август 2011 года двусторонние инициативы правительства и трех повстанческих лидеров привели к осуществлению соглашений об их присоединении к НОАС. На сегодняшний день около 1000 повстанцев, ранее действовавших под руководством Питера Гадета, 450 повстанцев из формирований покойного Гатлуака Гаи и 207 из подразделений Давида Яу Яу были переведены в казармы НОАС. Кроме того, неуточненное число бойцов Габриэла Тангинии были переведены в район Мапел в порядке подготовки к их присоединению к НОАС. Правительство Южного Судана добилось значительного прогресса в усилиях по присоединению повстанцев к НОАС, и на сегодняшний день этим процессом не охвачены только формирования Атора, Олоньи и Огата. МООНЮС оказала поддержку правительству в присоединении

повстанцев к НОАС, в том числе в проверке, регистрации и предоставлении транспортных средств.

20. В начале июля базирующийся в Джонглее повстанческий лидер Давид Яу Яу принял предложение правительства Южного Судана об амнистии и приступил к интеграции своих формирований. Бойцы Яу Яу, 207 из которых впоследствии вступили в НОАС, базировались вблизи города Пибор в районе, доступном только с помощью вертолета. В ходе операции, которая завершилась 5 сентября, МООНЮС оказала материально-техническую поддержку в переводе войск из Пибора на базу НОАС, находящуюся в Овини Кибуле, штат Восточная Экватория. НОАС сообщила, что процесс интеграции этой группы завершен, хотя остатки сил Яу Яу в штате Джонглей могут вернуться к бандитизму.

21. 18 июля 2011 года лидер повстанцев Гатлуак Гай согласился прекратить огонь и принял план вступления его сил в состав НОАС. Хотя сам Гай был убит в результате внутренних раздоров пять дней спустя, его силы в основном продолжали соблюдать соглашение. Согласно источникам в НОАС, около 450 бойцов Гая, первоначально размещавшихся в округе Коч, штат Юнити, были отведены и в настоящее время дислоцируются за пределами базы НОАС в Мапеле, штат Западный Бахр-эль-Газаль. Численность войск, остающихся вне этого процесса, неизвестна.

22. В начале августа 2011 года Питер Гадет согласился прекратить огонь и принял предложение о вступлении его формирований в состав НОАС. Хотя некоторые из его старших командиров отказались присоединиться к процессу реинтеграции, большая часть его сил, порядка тысячи бойцов, была передислоцирована из штата Юнити, а некоторые из штата Южный Кордофан, вначале в штат Юнити, а затем на базу НОАС в Мапеле, штат Западный Бахр-эль-Газаль. Первоначальные рапорты о визуальном наблюдении в штате Юнити свидетельствовали о том, что в составе сил Гадета насчитывалось значительное число детей моложе 18 лет. Впоследствии в конце октября КЮСРДР, ЮНИСЕФ и МООНЮС удалось вывезти 44 ребенка для воссоединения с их семьями. Тем не менее, их полная проверка еще оказалась невозможной, и предполагается, что она завершится в скором времени.

23. Лидер повстанцев Джордж Атор по-прежнему остается активен и продолжает серьезно дестабилизировать обстановку в штате Джонглей. Последние рапорты говорят о том, что под началом Атора, возможно, находятся несколько сотен ополченцев, которые действуют в западной части штата. 27 сентября войска Атора, согласно сообщениям, разграбили продовольственный склад Всемирной продовольственной программы, находившийся в городе Джиек, штат Джонглей.

24. Лидеры повстанцев Джонсон Олоньи и Аук Огат продолжают активные действия вдоль восточной границы штата Верхний Нил. Согласно сообщениям, в результате боевых столкновений в округе Манио 18–20 августа погибло 35 военнослужащих НОАС и 63 из формирований Олоньи. После этого НОАС укрепила свои позиции, и с тех пор район оставался относительно спокойным.

Межобщинный конфликт

25. На протяжении всего отчетного периода в штате Джонглей продолжался серьезный межобщинный конфликт, имевший значительные последствия для гражданского населения. 18 августа 2011 года бойцы племени мурле напали на ряд городов, где проживают члены племени лу-нуэр в штате Джонглей, в том числе Пьери, Юай, Мотот и Пульчоль, в ответ на крупные нападения лу-нуэр на города мурле в апреле и июне 2011 года. В результате этого погибли сотни людей. МООНЮС не смогла подтвердить точное число жертв, однако, по оценкам, содержащимся в местных сообщениях, было убито до 600 человек и ранены 700. По своим масштабам и разгулу насилия эти нападения выходили за пределы традиционных нападений с целью кражи крупного рогатого скота, а поступающие сообщения о мобилизации в общинах лу-нуэр говорят о возможности серьезных нападений в будущем.

26. После этих нападений президент Киир приказал в предварительном порядке развернуть войска НОАС в штате Джонглей. Этот приказ был поддержан МООНЮС. Миссия ежедневно проводила воздушное патрулирование и развернула в этом районе в качестве меры сдерживания воинский контингент численностью до роты. Кроме того, Миссия активизировала воздушные разведывательные операции и после вспышки насилия направила миссии по комплексной оценке ситуации. Совет церквей Южного Судана при прямой поддержке МООНЮС, а также местного и национального политического руководства вступил в непосредственный контакт с общинами посредством организации ряда поездок в целях снижения эскалации и в конечном итоге проведения примирительной конференции. Сейчас осуществляется процесс всеобъемлющего примирения двух общин. Этот процесс включает в себя усилия по проведению в будущем обмена похищенными детьми при поддержке ЮНИСЕФ и ПРООН. МООНЮС также отреагировала на насилие путем содействия усилиям по примирению и расширения присутствия и операций Миссии в штате Джонглей.

27. Согласно сообщениям, 10 сентября в результате набегов с целью похищения скота в недавно разоруженной общине племени нуэр в округе Майендит, штат Юнити, 46 человек были убиты, 13 — ранены и 45 — считаются без вести пропавшими. Очевидцы сообщили, что в отличие от традиционных набегов, нападавшие пытались максимально увеличить число жертв, в том числе путем применения оружия против женщин и детей. По сообщениям жителей общины нуэр, нападавшими были молодые люди из племени динка, штат Вараб, причем лидеры племени динка отвергли это обвинение.

Разоружение гражданского населения

28. В начале августа правительство Южного Судана приступило к операциям по разоружению гражданского населения в штатах Озерный, Юнити и Вараб и планирует распространить их на штат Джонглей в середине октября. Этот подход, который применяется губернаторами всех штатов, предполагает всеобщинное добровольное разоружение, за которым может, в случае необходимости, последовать принудительное разоружение с привлечением НОАС. По состоянию на 7 октября поступили сообщения о том, что 3200 единиц оружия было добровольно сдано в Озерном штате. В штате Вараб было сдано 2500 единиц оружия. Добровольный этап кампании происходил без происшествий.

29. Как представляется, нынешняя кампания проходит более гладко, чем предыдущие, отчасти благодаря более широкому участию племенных и общинных вождей. Предыдущие кампании, хотя и происходили с меньшим применением насилия, чем принудительное разоружение, не давали гарантий для разоруженных общин и не предусматривали мер по предотвращению возобновления оборота оружия. МООНЮС следила за этим процессом и расширила военное патрулирование в округах Румик и Йирол, Озерный штат, и Акоп, штат Вараб, в котором была разоружена только одна община вблизи межобщинной границы. Кроме того, Миссия оказала помощь Бюро Южного Судана по вопросам обеспечения безопасности общин и контроля над вооружениями в разработке систем и инфраструктуры регистрации и безопасного хранения оружия.

Армия сопротивления Бога

30. В августе поступили сообщения о четырех нападениях ЛРА в округе Раджа, штат Западный Бахр-эль-Газаль, которые, однако, не были подтверждены. Согласно некоторым непроверенным сообщениям, отмечались передвижения сил ЛРА в направлении Дарфура. В сентябре поступили сообщения о трех нападениях также в округе Раджа, в том числе об ограблении полицейского участка в Дейм Джаллаби и двух отдельных столкновениях с Народными силами обороны Уганды. Хотя присутствие сил ЛРА не имеет большого военного значения, нападения на гражданское население влекут за собой значительные последствия для средств к существованию пострадавших общин. По этой причине, исходя из военной концепции операций МООНЮС, Миссия удвоила запланированное развертывание контингентов в районах действий ЛРА по сравнению с предыдущим развертыванием сил МООНС.

Развертывание воинского контингента Миссии

31. По состоянию на 22 сентября 2011 года численность воинского компонента МООНЮС составляла 5329 человек из 7000 санкционированной численности военнослужащих. Процесс формирования сил еще не закончен, и на сегодняшний день от 27 стран получены предложения о предоставлении воинских контингентов для МООНЮС. Имеющиеся силы были вначале развернуты для операций в связи с кризисом в штате Джонглей, однако деятельность контингентов включала в себя также развертывание сил в Пиборе в поддержку реинтеграции формирований Яу Яу, наблюдение за силами Гадета в период их перемещения в Мапел и операции сдерживания в штатах Западная Экватория и Верхний Нил.

32. Развитие событий в области безопасности после учреждения МООНЮС требовало, чтобы воинские контингенты достигли и сохраняли на протяжении продолжительного периода времени значительно более высокие темпы оперативной деятельности по сравнению с МООНС, что потребовало значительного напряжения сил. Ожидается, что приближающийся сухой сезон потребует еще более напряженной оперативной деятельности, поскольку начало перемещения скотоводов и сухая погода повышают мобильность повстанческих групп, угонщиков скота и активность других факторов ослабления безопасности.

Свобода передвижения сотрудников Миссии

33. 8 августа 2011 года, в соответствии с положениями резолюции 1996 (2011), МООНЮС и правительство Южного Судана подписали Соглашение о статусе сил, гарантирующее свободу передвижения МООНЮС по всей территории Южного Судана. Согласно положениям Соглашения МООНЮС имеет разрешение на передвижение по всей территории Судана и не обязана просить дополнительного разрешения у НОАС и правительственных органов. Из сообщений вежливости МООНЮС использовала программу ежемесячного патрулирования совместно с НОАС и информировала НОАС о своих операциях. С 9 июля МООНЮС сообщила о шести случаях отказа в свободе передвижения персонала и имущества, причем в четырех случаях отказ исходил от членов НОАС. Миссия будет и впредь работать со всеми субъектами для обеспечения незамедлительного снятия ограничений на свободу передвижения и непротivoдействия осуществлению мандата.

Полиция Миссии

34. МООНЮС развернула 375 из 900 санкционированных полицейских советников, и в настоящее время полиция Организации Объединенных Наций размещается во всех столицах штатов и 22 округах. Операции полиции сосредоточены на формировании Полицейской службы Южного Судана (ПСЮС) путем подготовки кадров, совместного размещения в штате и на местном уровне и консультирования по вопросам политики. Совместно с ПСЮС был подготовлен меморандум о взаимопонимании между правительством и Миссией, в котором четко обозначены направления сотрудничества и взаимные обязательства и который облегчит развертывание советников и укрепит инициативы по учебной подготовке.

35. Полицейская регистрационная база данных, совместно разработанная полицией Организации Объединенных Наций, ПРООН и Полицейской службой Южного Судана, сейчас насчитывает более 36 000 файлов с личными данными сотрудников полиции и тюремной администрации по всем штатам. Эта база данных позволит полиции регистрировать, проверять и использовать свои людские ресурсы.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформа сектора безопасности

36. Программа МООНС по РДР, которая была подготовлена в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением, будет окончательно доработана Комиссией Южного Судана по РДР в сотрудничестве с ПРООН и другими странами группами Организации Объединенных Наций 31 декабря 2011 года. Всего в рамках этого процесса были демобилизованы и реинтегрированы в общество 12 525 комбатантов Южного Судана.

37. РДР является ключевым аспектом мандата МООНЮС, особенно в части преобразования НОАС, полиции и служб безопасности и с учетом необходимости соответствующего прогресса в вопросах мира, безопасности и прав человека. Политика Южного Судана в области РДР была подготовлена Комиссией Южного Судана по РДР (КЮСРДР) в тесном сотрудничестве с МООНЮС и ПРООН. В соответствии с планами Южного Судана по реорганизации сил безопасности эта политика предусматривает разоружение, демобилизацию и

реинтеграцию 80 000 бойцов НОАС и 70 000 сотрудников Полицейской службы Южного Судана (ПСЮС), охотничьего хозяйства, тюремной администрации и пожарной службы.

38. После провозглашения независимости правительство публично объявило о своей приверженности делу выполнения программы в области РДР. Предполагается, что процесс разделения бывших комбатантов и сил безопасности продлится один год, включая трехмесячный этап реинтеграции, во время которого бывшие комбатанты будут содержаться на временном объекте МООНЮС для прохождения курса ориентации до возвращения в штаты их проживания. Затем будут реализовываться различные варианты реинтеграции при содействии Организации Объединенных Наций.

39. Национальная стратегия Южного Судана в области РДР на 2012–2017 годы сейчас дорабатывается и предусматривает начало операций по РДР в апреле 2012 года с расформирования 4500 комбатантов из Вооруженных сил Южного Судана и других организованных формирований в трех временных центрах. По состоянию на апрель 2012 года МООНЮС, ПРООН и КЮСРДР планируют совместно выполнять свои функции в центрах в Джубе и штатах в целях применения комплексного подхода к осуществлению программы по РДР.

40. Министр национальной безопасности официально обратился к МООНЮС с просьбой о помощи в разработке национальной стратегии безопасности для проведения всеобъемлющего обследования сектора безопасности, реструктуризации министерства национальной безопасности и руководства работой Совета национальной безопасности и его Исполнительного секретариата. МООНЮС намерена направить соответствующих экспертов для оперативного удовлетворения этой просьбы. 22 сентября Миссия направила начальнику Отдела военной юстиции НОАС 45 800 экземпляров брошюры о правилах применения силы для их дальнейшего распространения среди командиров и личного состава НОАС.

Деятельность, связанная с разминированием

41. В отчетный период Секция разминирования МООНЮС расчистила от мин территорию площадью в 293 411 кв. метров в 12 общинах; уничтожила 10 противопехотных мин, 12 противотанковых мин, 590 боеприпасов для стрелкового оружия, 2465 неразорвавшихся снарядов; и открыла для безопасной эксплуатации 121 километра дорог. В июле 2011 года Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием в Южном Судане, в ответ на сообщения о повторной установке мин повстанцами в штатах Юнити, Верхний Нил и Джонглей направил в штат Юнити группу по обследованию дорог и разминированию, которая в настоящее время расчищает от мин дорогу Бентио-Леер-Адок. В предстоящие несколько месяцев туда будут направлены дополнительные специалисты.

42. Кроме того, ЦООНКДР организовал учебные курсы по минной опасности, которые прошли 6304 человека, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев и жителей районов, где обнаружены мины и взрывоопасные пережитки войны. ЦООНКДР провел также занятия по минной безопасности для 28 международных сотрудников ЦООНКДР.

43. Национальные партнеры по разминированию, включая Администрацию Южного Судана по разминированию и министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения продолжали работу по развитию своего потенциала в этой области путем участия в подготовке без отрыва от производства. Кроме того, правительство Республики Южный Судан объявило о намерении присоединиться к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и выполнить свои обязательства по этой Конвенции, хотя, как ожидается, оно проведет переговоры о переносе сроков выполнения этих обязательств.

V. Защита гражданского населения

44. В отчетный период гражданское население подвергалось значительной опасности в некоторых районах Южного Судана, особенно в штате Джонглей. Нынешний процесс интеграции повстанческих групп и напряженность, связанная с кампаниями по разоружению гражданских лиц, по-прежнему ставят под угрозу гражданские общины. Как отмечалось ранее в настоящем докладе, межобщинное насилие в штате Джонглей поставило под серьезную угрозу гражданское население, включая женщин и детей. Кроме того, вооруженный конфликт в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, вспыхнувший в июне и июле, соответственно, привел к образованию потоков беженцев из этих районов. ЛРА по-прежнему остается угрозой, о чем свидетельствуют два происшествия в сентябре 2011 года в штате Западный Бахр-эль-Газаль вдоль границы с Центральноафриканской Республикой.

45. В ответ на это и с учетом главной ответственности правительства за защиту гражданского населения МООНЮС предприняла многостороннюю защитную акцию, включая мониторинг, оценки ситуации для раннего предупреждения гражданского населения, воздушное и дальнейшее наземное патрулирование, посредничество, мирные инициативы и поддержку развертывания правоохранительных сил в пострадавших районах. Кроме того, Миссия ответила на рост напряженности в штате Джонглей путем принятия превентивных мер и организации политических процессов, включая проведение консультаций с органами государственной власти и общинными лидерами в целях недопущения насилия. Страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала эти усилия по примирению и оказала гуманитарную помощь.

46. Миссия предприняла значительные шаги по повышению значения компонента до стратегического и оперативного уровня. Оперативная координационная группа под руководством Центра по совместным операциям ежедневно проводит совещания для координации мер по защите гражданского населения. Об этом скоординированном подходе свидетельствуют операции МООНЮС по защите гражданского населения в штате Джонглей. Кроме того, комплексная рабочая группа по защите населения также проводит регулярные встречи для обсуждения тенденций в сфере защиты населения и разработки стратегии защиты населения, которая будет освещена в моем следующем докладе Совету.

47. Центр Южного Судана по защите населения функционировал на протяжении всего переходного этапа Миссии и расширил свое присутствие во всех десяти штатах, сосредоточившись на профилактике и смягчении последствий вызванного конфликтом насилия для гражданского населения. В очагах кон-

фликтов в Южном Судане было проведено более 40 оперативных оценок потребностей в защите населения и адресных мероприятий. К числу принятых мер относятся профилактическая информационно-разъяснительная работа, эвакуация населения из районов конфликта в Южном Кордофоне и Абее в южную часть Судана, воссоединение разлученных членов семей, создание механизмов оповещения о гендерном насилии, индивидуальная помощь наиболее незащищенным среди перемещенного населения и направление консультантов по психосоциальным вопросам.

Защита детей

48. В отчетный период был достигнут значительный прогресс в получении доступа к повстанческим группировкам, в том числе для регистрации и освобождения 49 детей из мест расположения повстанческих сил Давида Яу Яу. Сейчас предпринимаются усилия по регистрации детей в составе сил Питера Гадета и покойного Гатлуака Гая. Кроме того, МООНЮС во взаимодействии с НОАС разработала план действий по освобождению всех детей в составе военных формирований. Этот план принес положительные результаты. Создается целевая группа Южного Судана по мониторингу и регистрации серьезных нарушений прав детей (согласно резолюциям 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности). Кроме того, МООНЮС разработала новую учебную программу по защите ребенка для судей и адвокатов НОАС, которую уже прошли 34 слушателя.

Сексуальное насилие

49. Собранные и проанализированные данные о работе МООНС в предыдущем году свидетельствуют о том, что в Южном Судане были отмечены спорадические случаи сексуального насилия в ходе вооруженного конфликта и, в случае его разрастания, они могут произойти вновь. К этим официально зарегистрированным случаям насилия причастны бойцы НОАС и повстанческих группировок (в особенности солдаты из формирований Питера Гадета), хотя количество подтвержденных случаев весьма незначительно. Страновая группа Организации Объединенных Наций и подгруппа Центра по защите населения Южного Судана по вопросам гендерного насилия создали механизмы передачи на рассмотрение и поддержки жертв сексуального насилия (в связи с конфликтом или другими обстоятельствами), а также разработали просветительскую программу для НОАС.

VI. Гуманитарная ситуация, восстановление, развитие и возвращение беженцев

Развитие ситуации в гуманитарной области

50. Вследствие нарушения режима безопасности и продовольственной безопасности гуманитарная ситуация также ухудшилась в период после провозглашения независимости. По данным местных органов власти и групп по оценке, в период с 9 июля по 30 сентября 2011 года более 37 600 человек покинули места своего проживания в результате отсутствия безопасности, и поэтому число людей, покинувших свои дома в течение года, достигло более 325 000 человек. Кроме того, в течение первой недели сентября тысячи жите-

лей пострадали от ливневых паводков в районе Агок между штатом Юнити и регионом Абьей.

51. В штатах Джонглей, Вараб, Верхний Нил, Юнити и Западный Бахр-эль-Газаль продовольственная ситуация ухудшилась до кризисного уровня из-за совокупных последствий конфликта, непредсказуемых дождей и высоких цен на продовольствие и топливо в результате закрытия границы между Севером и Югом. Прогнозы на 2012 год по итогам оперативной оценки урожаев, проведенной в августе, говорят о том, что дефицит зерновых в 2012 году может составить более 400 000 метрических тонн, что в два раза превышает расчетный дефицит 2011 года. Партнеры по деятельности в области здравоохранения и питания сообщают, что ситуация в области продовольственной безопасности уже привела к росту показателей недоедания. Результаты предварительных обследований урожаев, проведенных в 17 округах, показали, что в 11 округах пяти штатов отмечается крайне высокий уровень острого общего недоедания.

52. Партнеры по гуманитарной деятельности по-прежнему наращивают усилия по преодолению этой ситуации. К сентябрю 2011 года было развернуто более 70 гуманитарных операций, включая операцию по оказанию всесторонней помощи в штате Вараб перемещенным лицам из Абьея после конфликта в мае 2011 года, а также операции после недавних нападений в штате Джонглей и меры по преодолению последствий непрерывного притока беженцев из Южного Кордофана и Голубого Нила в штаты Юнити и Верхний Нил. Кроме того, организации по оказанию помощи предоставили краткосрочную чрезвычайную помощь репатриантам, находящимся в процессе перемещения, и пакет помощи по восстановлению хозяйства в конечных пунктах их назначения в соответствии с принципами, изложенными в правительственном документе «Процедуры возвращения и реинтеграции», опубликованном в декабре 2010 года.

53. Расширение доступа к гуманитарной помощи по-прежнему является главным приоритетом. С 9 июля 2011 года гуманитарные организации, действующие в Южном Судане, отметили 27 случаев вмешательства НОАС или других группировок в штатах в деятельность организаций по оказанию помощи, разграбления грузов, угроз в адрес персонала или других действий, которые ограничивали работу гуманитарных сотрудников в общинах. Правительство решительно осудило эти случаи и приняло на себя обязательство положить конец такому вмешательству во взаимодействии с партнерами.

Восстановление и развитие

54. После провозглашения независимости правительство объявило о своем Плане развития Южного Судана (ПРЮС), подготовленного при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и других партнеров по процессу развития. План охватывает период с 9 июля 2011 года по 2013 год и выступает в качестве промежуточной стратегии сокращения масштабов нищеты. В плане намечены основные цели в области развития новой страны, которые распределяются по четырем приоритетным категориям: а) система правления; б) экономическое развитие; в) развитие социальной сферы и людских ресурсов; и д) предотвращение конфликтов и обеспечение безопасности. План будет использоваться для определения бюджетных ассигнований и будет лежать в основе решений по финансированию, принимаемых партнерами по развитию. ПРЮС включает в себя также среднесрочную стратегию развития по-

тенциала, подготовленную при технической поддержке ПРООН, которая направлена на эффективное устранение правительством нынешних пробелов в потенциале Южного Судана.

55. В соответствии со среднесрочной стратегией развития потенциала уже осуществляется ряд инициатив по повышению потенциала. В рамках региональной инициативы МОВР по развитию потенциала из Кении прибыли 45 гражданских служащих для работы в структурах страны и штатов и еще 155 человек должны прибыть после подписания меморандума о взаимопонимании между Южным Суданом, Кенией, Угандой и Эфиопией 3 октября 2011 года. В настоящее время обсуждается вопрос о расширении этой инициативы через посредство Африканского союза. Помимо этих инициатив в государственных учреждениях уже работает более 100 добровольцев Организации Объединенных Наций, в том числе в аппарате всех 10 губернаторов. Добровольцы призваны оказать помощь в создании функциональных государственных институтов.

56. Стоимость программ стабилизации, финансируемых через Фонд восстановления Южного Судана (ФВЮС) в партнерстве с правительствами штатов и Организацией Объединенных Наций, в общей сложности составляет 85 млн. долл. США, и в настоящее время эти программы реализуются в четырех наиболее опасных и охваченных конфликтами штатах Южного Судана. В основе этих программ лежат приоритетные задачи, поставленные Комитетом государственной безопасности и сфокусированные на укреплении полномочий штатов в районах высокого риска, в том числе посредством обеспечения безопасности подъездных путей, инфраструктуры полиции и судебной системы, пунктов водоснабжения и буровых скважин, где вода является источником конфликтов. В общей сложности благодаря программам ФВЮС и Организации Объединенных Наций завершается строительство 54 новых полицейских участков и постов, что будет способствовать активизации правоохранительной деятельности в 10 штатах.

Возвращение и реинтеграция беженцев

57. С октября 2010 года из Судана вернулись более 342 000 южносуданцев, причем наибольшее число репатриантов сконцентрировано в приграничных штатах Юнити, Северный Бахр-эль-Газаль и Верхний Нил. Темпы прибытия новых беженцев возросли с июля 2011 года, когда, по оценкам, в Южный Судан ежедневно прибывало 500 человек.

58. В штате Верхний Нил по-прежнему остается единственный полностью открытый транзитный коридор для новых беженцев, поэтому в пунктах транзита города Ренк отмечается скопление населения. Партнеры предоставили краткосрочную чрезвычайную помощь для проезжающих транзитом и оказавшихся в затруднительном положении групп беженцев в Ренке и других районах, а также пакет помощи для восстановления хозяйства в конечных пунктах их назначения. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжает оказывать помощь правительству Южного Судана в предоставлении транспорта для проезда 4329 репатриантов из транзитных пунктов к местам конечного назначения, в том числе путем размещения вдоль маршрутов возвращения станций раздачи питьевой воды, санитарии, гигиены, горячей пищи и защиты. Кроме того, МОМ помогла Комиссии Южного Судана по чрезвычайной помо-

щи и реабилитации создать сеть отслеживания и мониторинга, которая предоставляет сведения о репатриантах и содействует их реинтеграции. В результате этого с 9 июля по 4 октября удалось отследить 36 148 выходцев из Южного Судана, следовавших к пунктам своего конечного назначения в Южном Судане. На национальном уровне целевая группа по репатриации при правительстве координирует работу профильных министерств в Джубе, и в каждом из десяти штатов Южного Судана действуют комитеты по репатриации под руководством Комиссии Южного Судана по чрезвычайной помощи и реабилитации. Вместе с тем по-прежнему возникают трудности из-за нехватки барж для дальнейшего следования беженцев, необходимости более точного совместного планирования действий правительственных органов и партнеров по гуманитарной деятельности и медленных темпов выделения земель для общин, куда прибывают репатрианты.

59. По данным министерства труда, государственной службы и программы развития людских ресурсов в Южный Судан возвратилось 4300 сотрудников полиции, тюремной администрации и пожарной службы, которые в настоящее время проходят проверку. По всей видимости, большая их часть вольется в состав силовых структур Южного Судана. Аналогичным образом, по данным министерства труда, идет процесс принятия на работу 17 000 гражданских служащих, возвратившихся в Южный Судан.

VII. Верховенство закона и права человека

Верховенство закона

60. Южный Судан сталкивается с огромными трудностями в области обеспечения верховенства закона из-за тяжелого наследия гражданской войны, в том числе из-за отсутствия кадров для судебных и пенитенциарных учреждений, ограниченного наличия правительственных органов за пределами столиц штатов и острой нехватки подготовленных гражданских служащих. Одним из главных приоритетов МООНЮС является оказание помощи правительству в налаживании эффективной работы авторитетных правоохранительных органов и служб безопасности.

61. 12 июля благодаря оперативному созданию новой, базирующейся в Бриндизи Постоянной судебно-пенитенциарной структуры МООНЮС быстро наладила взаимодействие с правительством по выполнению мандата структуры в области правосудия и безопасности. В августе МООНЮС представила правительству результаты анализа трехгодичной стратегической программы и ее стратегии в области оказания юридической помощи, разработанных вновь учрежденным министерством юстиции. Министерство юстиции также обнародовало широкий план действий, рассчитанный на 100 дней, на основе которого оно будет добиваться помощи со стороны доноров. Продолжаются консультации Миссии с правительством о возможных формах помощи со стороны технических экспертов в реформировании судебного сектора и сектора безопасности в подмандатных областях.

62. Экспериментальное обследование случаев произвольного и продолжительного задержания в Южном Судане с уделением особого внимания ситуации в Вау и Куайоке было проведено с 31 августа по 10 сентября смешанной группой сотрудников по судебным вопросам и советников по пенитенциарной

системе МООНЮС. Это позволит определить методику проведения будущих обследований в целях подготовки национальными органами власти планы работы выездных групп судей и прокуроров для решения проблемы произвольных задержаний в тех штатах, где объем нерассмотренных дел наиболее высок.

63. В отчетный период МООНЮС предоставила технические консультации по завершению ремонтных работ в тюрьмах городов Бор, Джуба, Малакал, Румбек, Ямбио и Вау и по строительству новых тюрем в Бентиу и Куайок. Участие МООНЮС в работе нового Совета по пересмотру дел о содержании под стражей, созданного в Джубе, позволило освободить из-под стражи несовершеннолетних заключенных и выявить произвольно задержанных несовершеннолетних.

Права человека

64. Проблемы Южного Судана в области прав человека огромны, а организационные возможности правительства по решению вопросов прав человека весьма ограничены. Широкий мандат МООНЮС в области прав человека включает мониторинг, расследования и предоставление отчетности по правозащитным проблемам, а также работу по расширению потенциала правительства в области эффективного решения правозащитных проблем в соответствии с международными стандартами.

65. С 9 июля 2011 года было зарегистрировано 313 предполагаемых случаев жестокого обращения, а также продолжительного незаконного или произвольного содержания под стражей в Южном Судане, в том числе персонала Организации Объединенных Наций (как это обсуждается ниже). Миссия проводит работу по документальному оформлению этих сообщений. МООНЮС сообщила также о 13 случаях ограничения доступа и свободы передвижения государственными органами, включая длительные комендантские часы, временные задержания в контрольно-пропускных пунктах и незаконные обыски и конфискацию имущества граждан в Джубе, Малакале, Бентиу, Авейле и Куайоке.

66. Сразу же после нападения 20 августа племени мурле на представителей племени лу-нуэр в округе Урор, штат Джонглей, Группа МООНЮС по правам человека участвовала в экстренном расследовании для сбора фактов, которое длилось весь август и сентябрь.

67. В отчетный период МООНЮС участвовала в информационно-просветительских мероприятиях в Озерном штате, в результате которых был подписан документ о стандартной оперативной процедуре реагирования и предупреждения гендерного насилия силами профильных министерств, департаментов сектора юстиции, общинных лидеров, учреждений Организации Объединенных Наций, международными организациями и организациями гражданского общества. Кроме того, МООНЮС поддержала процесс ратификации правительством основных международных правозащитных договоров и участвовала в мониторинге и представлении отчетности о согласовании национального законодательства с международными стандартами в области прав человека.

VIII. Решение междисциплинарных вопросов Миссией

Анализ потенциала гражданского общества в период после конфликта

68. В рамках анализа потенциала гражданского общества в период после конфликта МООНЮС добилась прогресса по трем направлениям: а) укрепление национальной ответственности за счет поощрения местных закупок; б) поощрение гражданского партнерства путем содействия разворачиванию гражданского персонала государств-членов; и с) использование объединенных усилий системы Организации Объединенных Наций для заполнения пробелов в возможностях гражданского общества.

69. МООНЮС изучила возможности местных закупок в Южном Судане и выявила уже имеющихся местных поставщиков услуг, которыми могла бы воспользоваться Миссия. Кроме того, Миссия инициировала дискуссии с Департаментом по вопросам управления по поощрению местных закупок путем более гибкой организации работы комитета по регистрации поставщиков в целях включения в его деятельность местных поставщиков.

70. Начиная с марта 2011 года осуществляется экспериментальный проект по укреплению потенциала МООНЮС. Миссия воспользовалась поддержкой Федерального агентства Германии по оказанию технической помощи (ФАГТП), которое направило инженеров для руководства строительством жилых помещений для сотрудников Организации Объединенных Наций. Предполагается, что проект будет предусматривать учебный компонент, с помощью которого персонал Федерального агентства будет осуществлять проект в форме шефства над бывшими комбатантами Южного Судана.

Общественная информация

71. Основным направлением деятельности сектора общественной информации МООНЮС в отчетный период по-прежнему оставалась поддержка радиостанции «Мирайя», базирующейся в Джубе, которая освещала некоторые из основных проблем, стоящих перед Южным Суданом после провозглашения независимости, включая борьбу с коррупцией, сокращение масштабов насилия со стороны полиции и незаконное налогообложение. Кроме того, МООНЮС содействовала организации многочисленных пресс-брифингов и поездок в штаты Джонглей и Западная Экватория национальных и международных журналистов для углубления понимания ими ситуации в горячих точках штатов.

Поведение и дисциплина

72. В июле 2011 года МООНЮС провела трехдневное закрытое совещание для изучения опыта МООНС в области поведения и дисциплины и одновременно для поиска путей урегулирования и ускорения рассмотрения или расследования ряда нерешенных вопросов. Миссия выступила инициатором мероприятий по укреплению партнерских отношений для повышения осведомленности персонала Организации Объединенных Наций и местного населения о нормах поведения Организации Объединенных Наций, включая возобновление работы Целевой группы по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств в Южном Судане, состоящей из представителей МООНЮС, страновой группы Организации Объединенных Наций и правительства.

Гендерная проблематика

73. В целях последовательной и скоординированной поддержки и полноправного участия женщин в принятии решений структура Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и МООНЮС на основе моего доклада об участии женщин в миростроительстве (A/65/354-S/2010/466) добиваются разработки общей программы действий в области расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства. На национальном уровне структура «ООН-женщины» оказала министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения техническую помощь, а МООНЮС предоставила техническую и субстантивную поддержку министерству в проведении кампании «Шестнадцать дней активных действий», направленной на борьбу с насилием в отношении женщин. На уровне штатов, в частности в штате Джонглей, МООНЮС во взаимодействии с основными участниками разработала совместный план действий по решению гендерных приоритетов. Кроме того, структура «ООН-женщины» и Всемирный банк во взаимодействии с МООНЮС поддержали подготовку женскими организациями гражданского общества документа о приоритетных гендерных проблемах в Южном Судане, который предполагается представить на предстоящих международных конференциях в поддержку Плана развития Южного Судана.

ВИЧ/СПИД

74. МООНЮС провела информационные мероприятия по ВИЧ/СПИДу путем подготовки 30 консультантов по ВИЧ/СПИДу в Джубе из состава НОАС, ПСЮС, тюремной администрации и полиции охотничьего хозяйства. На уровне штатов Группа по ВИЧ/СПИДу выдала дипломы 32 пропагандистам по ВИЧ/СПИДу в Озерном штате. В штате Западный Бахр-эль-Газаль 52 учителя прошли подготовку по ВИЧ/СПИДу, а в штате Джонглей МООНЮС поддержала общество общинного развития и реабилитации (НПО) в организации программы информационно-пропагандистской работы для 3000 членов местных общин. Миссия содействовала осуществлению программы информирования о ВИЧ/СПИДе для 1508 миротворцев в девяти штатах. Кроме того, 62 миротворца получили консультации по ВИЧ/СПИДу.

Безопасность персонала

75. В августе МООНЮС зарегистрировала четыре нарушения режима безопасности, допущенные ПСЮС и направленные против сотрудников Организации Объединенных Наций, которые включали в себя неправомерный арест, жестокое обращение и содержание под стражей, в том числе нападение и произвольное задержание главного сотрудника МООНЮС по правам человека 20 августа силами ПСЮС в Джубе. В результате правительственного расследования последнего инцидента были принесены официальные извинения, виновные отстранены от службы и приняты дополнительные меры по исправлению ситуации. 16 и 20 сентября военнослужащие НОАС задержали вертолет и его экипаж, а затем без причинения ущерба освободили. 24 октября сотрудник Полицейской службы Южного Судана выстрелил в вертолет МООНЮС во время его посадки в Намутине (в 200 км к северо-западу от Ямбио, штат Западная Экватория). Пули дважды попали в кабину вертолета, но не причинили вреда экипажу, и он смог вернуться к месту своего вылета. Старшее руководство

МООНЮС незамедлительно встретилось с представителями министерств по делам кабинета и иностранных дел правительства Южного Судана, чтобы выразить серьезную озабоченность по поводу нарушения Соглашения о статусе сил и угрозы для жизни сотрудников Организации Объединенных Наций. Представители правительства выразили сожаление по поводу этого инцидента, заявили, что он явился результатом недопонимания между сотрудниками Организации Объединенных Наций и органов власти штата и обязались провести полное расследование обстоятельств. МООНЮС активно отслеживала все эти инциденты, в том числе через предоставление добрых услуг на самом высоком уровне.

Финансовые аспекты

76. В своей резолюции 65/257 В Генеральная Ассамблея санкционировала использование ресурсов, утвержденных для МООНС, и принятие обязательств по МООНЮС на период с 1 июля по 31 декабря 2011 года. Предлагаемый бюджет МООНЮС на 2011/12 год будет представлен Ассамблее в ходе основной части ее шестьдесят шестой сессии. Правительства государств, предоставляющим войска, получили компенсацию за период по 31 августа 2011 года, а также первую часть дополнительной выплаты правительствам стран, предоставляющих войска, одобренной Ассамблеей в ее резолюции 65/289.

IX. Замечания и рекомендации

77. Переход Южного Судана от войны, длившейся десятилетиями, к устойчивому миру сопряжен со значительными трудностями. Надежды, возлагавшиеся как в Южном Судане, так и за его пределами, на переход страны к стабильному режиму и демократическому правлению в краткосрочной перспективе не сбудутся. Поэтому абсолютно необходимо, чтобы правительство Южного Судана и его международные партнеры установили реалистичные приоритеты по удовлетворению непосредственных потребностей страны и приступили к осуществлению долгосрочных процессов, которые позволят южносуданцам воспользоваться преимуществами стабильности, экономического роста и развития.

78. Главный приоритет — сформировать институты управления на основе принципов политической инклюзивности и транспарентности. Меня радуют первые шаги, предпринятые правительством, включая формирование более представительного кабинета, и обязательство президента бороться с коррупцией. В процессе принятия избирательного законодательства и разработки постоянной конституции правительство должно обеспечить, чтобы мнения всех заинтересованных сторон и общин Южного Судана были четко зафиксированы в них. Сила институтов управления Южного Судана будет зиждиться на широкой репрезентативности, подотчетности и транспарентности.

79. Режим безопасности в Южном Судане по-прежнему остается источником глубокого беспокойства. В частности, вызывает озабоченность положение в штатах Джонглей и Верхний Нил, где конфликты имеют значительные гуманитарные последствия. Правительство Южного Судана несет главную ответственность за защиту гражданского населения и решение проблемы безопасности. Меры НОАС по развертыванию подразделений в пострадавших районах носят положительный характер, равно как и усилия племенных и церковных

лидеров по развитию процесса межобщинного примирения. Вместе с тем правительство должно также разрабатывать планы обеспечения более долгосрочной стабильности в этих районах, предпринимать шаги по устранению коренных причин конфликтов, поощрять справедливое распределение ресурсов и предоставлять соответствующий персонал и ресурсы для распространения своей власти в наиболее удаленных и подверженных конфликтам районах страны.

80. МООНЮС играет вспомогательную роль как в решении непосредственных проблем защиты населения, так и в усилиях по наращиванию политического, административного и правозащитного потенциала, особенно в районах конфликтов. В этом отношении Миссия инициировала и обеспечила постоянное осуществление операций по профилактике и недопущению насилия в штате Джонглей и оказала прямую поддержку усилиям племенных и государственных лидеров в области примирения. Эти усилия будут активизироваться по мере завершения развертывания Миссии и укрепления ее собственного присутствия в Южном Судане.

81. Учитывая высокую степень опасности во многих районах Южного Судана и неразвитость потенциала правительства по распространению своей власти в отдаленных районах, я хотел бы вновь повторить свою рекомендацию, содержащуюся в моем докладе от 17 мая 2011 года (S/2011/314), относительно сохранения на данном этапе численности войск Миссии в количестве 7000 человек.

82. Серьезные нарушения прав человека, совершенные ПСЮС и НОАС за отчетный период, свидетельствуют о настоятельной необходимости реорганизации и повышения профессионализма органов безопасности и правопорядка, в том числе через совершенствование структур командования и контроля. Предпринятые правительством шаги по ратификации основных правозащитных документов носят положительный характер, и сейчас за ними должны последовать конкретные действия по соблюдению международных стандартов в области прав человека. МООНЮС привержена делу оказания помощи правительству в этой области, в том числе посредством мониторинга, проведения расследований и представления отчетности по заявлениям о нарушениях прав человека.

83. Как и МООНЮС, правительство Южного Судана находится на начальном этапе формирования, поскольку его члены назначены только в течение последних месяцев. Поэтому еще только начались консультации между Миссией и правительством относительно приоритетов миростроительства и контрольных показателей для определения прогресса в достижении согласованных целей. Для разработки плана миростроительства и контрольных показателей, запрошенных Советом Безопасности в резолюции 1996 (2011), вероятно, потребуются еще несколько месяцев интенсивных консультаций с правительством. В своем следующем докладе Совету я представлю обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в этом вопросе.

84. Хотя большинство факторов, угрожающих безопасности и стабильности в Южном Судане, носят внутренний характер, отсутствие стабилизации отношений с Суданом сильно отражается на новом правительстве, особенно в условиях разрастания конфликта в приграничных районах. Угроза со стороны Судана, будь то мнимая или реальная, будет отражаться на приоритетах, расходах и решениях нового правительства Южного Судана и, возможно, повлечет за со-

бой отрицательные последствия для ключевых приоритетов и услуг, оказываемых гражданам страны, до тех пор пока эти конфликты не будут урегулированы. Призываю правительства обеих стран продемонстрировать свое стремление к достижению гибкости в урегулировании ключевых вопросов, возникших после провозглашения независимости, и продвижению вперед к прочному, взаимовыгодному партнерству.

85. В завершение я хотел бы выразить свою признательность моему Специальному представителю по Южному Судану Хильде Фрафьюрд Йонсон за ее целенаправленные усилия, а также всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу в составе МООНЮС. Кроме того, хотел бы поблагодарить весь состав страновой группы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в Южном Судане.
