



2011年9月21日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及我关于索马里的2011年8月30日报告(S/2011/549)，我在该报告中指出，联合国对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的一揽子支援计划仍然存在重大缺口，这继续对非索特派团的工作效力产生不利影响，我对此表示关切。

我表示，把可预测和可持续的资金纳入一揽子计划，这样做符合安全理事会第1863(2009)号决议的精神，可大大推动非索特派团按联合国标准开展行动，并将显著改善非索特派团的生活条件和提升特派团的士气。我决意为此向安全理事会提出可行的解决办法。

我的报告还着重指出，非索特派团、联合国索马里政治事务处(联索政治处)、联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)及联合国安全和安保部(安保部)进行了一次联合评估，该评估强调非索特派团有必要建立专项能力为联合国人员和非索特派团文职人员提供安保。我提出，随着国际社会扩大活动范围，必须加强安全安排。因此，我表示支持迅速部署警卫部队。

本函目的是再提供一些关于在联合国对非索特派团的一揽子支援计划和拟议组建的非索特派团警卫部队中增加一些支助需求的资料。

提出上述提案时，我已适当认识到联合国会员国继续承担着世界各地持续开展的维持和平行动的高昂费用。由于这些提案将要求会员国增加供资，已作出努力确保所请求的额外资源额度不高，同时还要达成解决非索特派团燃眉之急的目的。

额外支助需求

联合国和非洲联盟均要求部队派遣国部署参加维持和平特派团的部队具备自我维持能力。在联合国维持和平行动中，这种维持包括基本和必需的用品和服务，如餐饮、战术通信和信息技术、清洁卫生用品以及福利等，这些将偿还部队派遣国。非索特派团部队派遣国部署的部队仅具备极其基本的维持能力。有必要强化某些领域的支助，以提高维持标准，并为非索特派团部队提供更好的生活质



量。因此，我建议联合国将以下额外支助需求纳入其向非索特派团提供的后勤一揽子支援计划：

额外支助需求	说明
餐饮	餐饮：提供设备(炉灶、冷藏、盆、锅、厨房制服等)以及培训，以确保伙食安全标准
通信和信息技术	为更多部队提供更多甚高频/特高频、高频、电话、TETRA 通信，以确保整个非索特派团部队的安全通信
一般物品、清洁、家具	一般用品，包括环卫和清洁用品、一些家具、文具等
福利	体育、娱乐设备，并允许短暂离队休息以消除高压环境的压力

我期待安全理事会对这一提案给予积极的考虑。非索特派团在非常危险的环境中开展行动，代表国际社会履行一项艰巨的任务。因此，当务之急是给予非索特派团部队必要支持，以提高其工作效力、福利并提升其士气。

非索特派团警卫部队

目前，保护联合国人员和资产以及非索特派团文职人员安全的责任由非索特派团承担。当联合国人员和贵宾离开安全的摩加迪沙国际机场驻地去会见过渡联邦政府官员或实地访问更远地点时，非索特派团为其提供护送和保护。然而，事实证明这些职责对非索特派团有限的资源造成了压力。我建议建立一支履行下列职能的专职警卫部队：为重要非洲联盟和联合国设施、资产和人员提供安保；为人员和资产的安全流动提供武装护送；在紧急情况下支持如此搬迁或疏散至安全地点。

该部队虽然将接受部队指挥官的总体领导，但将是非索特派团的一个专职单位。由于非索特派团的军事行动构想设想履行目前的职责共需兵力 12 000 人，所需警卫部队将在非索特派团当前已获授权的兵力规模之内。警卫部队将保持适当规模，以有效执行设想中的下列任务：

任务

保护摩加迪沙国际机场内的非盟文职人员和联合国共用驻地
 保护非盟/联合国信息支持营地/通信枢纽
 保护前方后勤基地
 保护联合国在海港的驻地
 保护联合国在大学校园的驻地
 保护摩加迪沙的联合国共用驻地
 在摩加迪沙国际机场以外护送非盟/联合国/国际特派团
 机动预备队
 指挥控制与支助人员

警卫部队将得到与联合国向其他非索特派团部队提供的后勤一揽子支援计划相同的支援。联合国还将确保现有车辆及相关设备的富余库存将可用于支持警卫部队。

我期待安理会对这一提案给予积极的考虑。

潘基文(签名)
