

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 September 2011
Russian
Original: English

**Седьмой доклад Генерального секретаря
об Объединенном представительстве Организации
Объединенных Наций по миростроительству
в Сьерра-Леоне**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 1886 (2009) и 1941 (2010) Совета Безопасности, в которых Совет просил меня каждые шесть месяцев представлять доклад о деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). Доклад охватывает период с 1 марта по 31 августа 2011 года.

II. Основные события

2. В течение отчетного период Сьерра-Леоне отметила пятидесятую годовщину независимости, будучи преисполнена чувства национальной гордости и растущей решимости добиться новых успехов в решении стоящих перед страной социально-экономических проблем и упрочении мира и стабильности.

3. Основные политические партии активизировали подготовку к президентским и парламентским выборам и выборам в местные советы, намеченные на 2012 год. Главная оппозиционная партия, Народная партия Сьерра-Леоне (НПСЛ), поставила точку в судебном разбирательстве по делу, которое было возбуждено против партии. После этого она провела общенациональную конференцию, на которой выбрала кандидата для участия в президентских выборах 2012 года. Кандидатом от правящего Всенародного конгресса (ВК) на конференции в Макени в 2009 году был выдвинут президент Корума. Кроме того, на продвинутом этапе находится работа Национальной избирательной комиссии по планированию выборов 2012 года, и в первом квартале 2012 года предлагается начать регистрацию избирателей. Сегодня Сьерра-Леоне твердо настроена на проведение выборов в 2012 году.

4. Если нынешние финансовые прогнозы окажутся верными, то в ближайшем будущем развитие горнодобывающего сектора Сьерра-Леоне позволит существенно увеличить доходы страны, что, в свою очередь, поможет правительству провести в жизнь важные социально-экономические преобразования.



Однако для того чтобы столь многообещающая перспектива стала реальностью, потребуется создать надежные механизмы, обеспечивающие подотчетность и транспарентность. Среди других нерешенных проблем, стоящих перед страной, — безработица среди молодежи и негативные последствия урбанизации, нищета, а также высокая стоимость жизни.

А. Политические события

5. Общая политическая обстановка остается спокойной, но взаимоотношения между правящим ВК и оппозиционной НПСЛ по-прежнему отличаются глубоким взаимным недоверием.

6. 29 апреля 2011 года в Сьерра-Леоне отмечалась пятидесятая годовщина независимости страны. В своей речи по этому случаю президент Корона напомнил об ожесточенном конфликте, раздиравшем страну в 1990-е годы, и заявил, что сегодня страна празднует рождение новой Сьерра-Леоне, которая будет стоять на страже мира, демократии и развития. Он подчеркнул важность того, чтобы жители Сьерра-Леоне разрешали свои политические разногласия мирными, гражданскими и конституционными средствами. Президент также отметил усилия международных партнеров, в частности Соединенного Королевства, Нигерии и Организации Объединенных Наций, призванные положить конец гражданской войне в стране. В рамках юбилейных торжеств ОПООНМСЛ, воспользовавшись финансовой помощью Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с местными группами организовало эстафету «Факел мира» через всю территорию страны, которая дала возможность различным сторонам вновь продемонстрировать свою приверженность миру и единству в Сьерра-Леоне.

7. С 29 по 31 июля 2011 года НПСЛ провела во Фритауне общенациональную конференцию, на которой выбрала кандидатом от партии на президентских выборах 2012 года бригадира Мааду Био, бывшего главу государства. Всего от партии выдвигалось 19 кандидатов, в том числе 3 женщины. На этой конференции, которой предшествовали внутривнутрипартийные трения и столкновения, были также избраны члены национального исполкома НПСЛ. Кроме того, один из кандидатов для участия в президентских выборах обратился с жалобой в Верховный суд Сьерра-Леоне на том основании, что мандат партийных делегатов на общенациональной конференции истек. В итоге Верховный суд издал постановление, запрещающее партии проводить общенациональную конференцию.

8. В течение того же периода мой Исполнительный представитель проконсультировался с высокопоставленными членами НПСЛ и предложил свои добрые услуги с целью помочь соответствующим должностным лицам урегулировать свои разногласия и организовать конференцию, которая принесла бы положительные результаты. Партия провела внутривнутрипартийные выборы на посты в районах и избирательных округах, и 19 июля Верховный суд отменил свой запрет, что открыло путь к проведению общенациональной конференции.

9. По сообщениям местных и международных наблюдателей, конференция в целом была организована надлежащим образом и результаты голосования заслуживают доверия. Митинги, организованные кандидатами по всей стране для того, чтобы заручиться активной поддержкой делегатов, стали шагом впе-

ред в развитии сьерра-леонской демократии. Безопасность на конференции обеспечивалась полицией, и в качестве жеста доброй воли правящий ВК распорядился о том, чтобы отделения Конгресса, находящиеся вблизи места проведения конференции, были закрыты, а его членам было предписано не появляться в одежде, указывающей на их принадлежность к Конгрессу. Вместе с тем на пресс-конференции, проведенной 5 августа, генеральный секретарь ВК Виктор Фох поднял вопрос о роли г-на Био (президентского кандидата от НПСЛ) в деятельности военного режима Национального временного правящего совета, который отстранил от власти правительство ВК в марте 1992 года. Г-н Фох заявил, что страна обязана коллективно выступить против кандидатуры г-на Био на выборах 2012 года.

10. Кроме того, сохранялись трения внутри Народного движения за демократические перемены (НДДП) — третьей партии, представленной в парламенте. НДДП было представлено в кабинете министров с 2007 года, но 7 апреля оно объявило, что выходит из коалиции с правящей партией, что было публично опровергнуто тремя министрами от НДДП, работающими в администрации Коромы. Позднее двое из них объявили о прекращении членства в партии.

11. Отчетный период был отмечен проведением важных дополнительных выборов, которые прошли 28 мая в округе Кайлахун, восточный регион. Вакансия образовалась в результате назначения действующего члена парламента от НПСЛ на министерский пост в правительстве ВК и его последующего выхода из партийных рядов. Этот округ в числе других является политическим оплотом НПСЛ. Политическая кампания проходила весьма бурно, и в ее ходе имели место столкновения между сторонниками НПСЛ и ВК, а также Национального демократического альянса (НДА). Чтобы не допустить дальнейшего обострения обстановки, ОПООНМСЛ организовало визит в этот округ представителей международного сообщества из Фритауна. Они встретились с кандидатами и другими сторонами, чтобы убедить их в необходимости проявлять сдержанность. ОПООНМСЛ, действуя в сотрудничестве с Комиссией по регистрации политических партий, также провело работу с Молодежной ассоциацией всех политических партий, с тем чтобы та возглавила борьбу с насилием на политической почве. Это открыло путь к проведению мирных выборов, победу на которых одержал кандидат от НПСЛ.

Осуществление совместного коммюнике от 2 апреля

12. Хотя правительство еще не опубликовало «белую книгу» по результатам расследования обстоятельств политических волнений в марте 2009 года, ОПООНМСЛ продолжало усилия по содействию осуществлению совместного коммюнике от 2 апреля. Используя финансовые средства Фонда миростроительства, ОПООНМСЛ сыграло решающую роль в содействии формированию Женской ассоциации всех политических партий, о котором президент Коромы объявил в Бо 12 июня. Президент воспользовался этой возможностью для того, чтобы подтвердить свое намерение ввести 30-процентную квоту для женщин в руководящих и выборных институтах страны. Женская ассоциация, на съезде которой был избран национальный исполком, продолжала работу со средствами массовой информации и проводила координационные совещания с женской парламентской группой, женщинами-членами местных советов и организациями гражданского общества, посвященные путям расширения участия женщин в политической жизни.

13. Еще одной инициативой, которую поддерживает ОПООНМСЛ с использованием финансовых средств Фонда миростроительства, является Молодежная ассоциация всех политических партий. Ассоциация объединяет представителей НПСЛ, ВК, НДДП и НДА, и она заработала в полную силу после того, как открыла отделения во всех 112 избирательных округах страны. Кроме того, Ассоциация создала свое отделение во Фритауне. Для того, чтобы сделать акцент на важности подотчетности, было подготовлено руководство по финансовым вопросам. Обе ассоциации станут важными площадками для содействия урегулированию конфликтов и пропаганды политической терпимости и ненависти в ходе выборов 2012 года.

14. В отчетный период была разработана информационно-просветительская программа для пропаганды идей политической терпимости и национального единства, содержащихся в совместном коммюнике, при помощи фильмов и театральных постановок. Эти программы начнут проводиться в жизнь в ближайшее время и будут рассчитаны на население тех вождеств, где имеют место политические трения. Кроме того, фильмы будут транслироваться по национальному телевидению и радио по всей стране. Эти меры по осуществлению совместного коммюнике принимались ОПООНМСЛ при финансовой поддержке со стороны Фонда миростроительства.

Подготовка к выборам 2012 года

15. Полным ходом идет подготовка к выборам 2012 года, предварительно назначенным на последний квартал года. Для того чтобы обеспечить надлежащую скоординированность и согласованность при планировании выборов, было проведено два заседания Руководящего комитета по выборам, на которых совместно председательствовали министр финансов и экономического развития и мой Исполнительный представитель. На заседаниях присутствовали международные партнеры по деятельности в области развития и основные национальные стороны. Национальная избирательная комиссия дала общую картину необходимой материальной помощи, оказанной на данный момент правительством, которое разделит расходы на организацию выборов с международными партнерами. Кроме того, при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Комиссия приступила к анализу своего стратегического плана на 2010–2014 годы с особым упором на бюджетные ассигнования, выделенные на выборы 2012 года. В настоящее время обсуждается вопрос, поднятый представителем полиции на заседаниях Руководящего комитета, относительно того, что необходимо уделить особое внимание повышению мобильности полицейских сил.

16. Особое внимание уделяется также началу процесса юридической реформы избирательной системы, которая позволит, в частности, разрешить возникший во время президентских выборов 2007 года юридический спор относительно того, правомочна ли Национальная избирательная комиссия аннулировать голоса избирателей. Соответственно, Комиссия, пользуясь поддержкой руководимого ПРООН Фонда финансирования выборов и ОПООНМСЛ, организовала 29–31 марта 2011 года практикум по юридической реформе избирательной системы, в работе которого приняли участие представители политических партий и гражданского общества. Участники практикума представили свои рекомендации техническому комитету, в состав которого вошли Комиссия по правовой реформе и департамент сотрудников по вопросам права, ОПООНМСЛ и

представители гражданского общества. Комитет изучил выводы, сделанные на практикуме, и вынес рекомендации по ряду вопросов, включая определение сроков проведения публичных выборов, правила избрания президента и лишение мест в парламенте.

17. Был начат процесс юридической реформы с участием Комиссии по регистрации политических партий, в ходе которого будут изучаться вопросы, касающиеся круга ведения Комиссии, в том числе санкций за нарушения кодекса поведения политических партий и возможности наделения Комиссии квазисудебными функциями для рассмотрения подобных нарушений.

18. Кроме того, были сделаны большие шаги вперед в создании системы биометрической регистрации избирателей в преддверии выборов 2012 года, ПРООН предоставила международного эксперта, который работал в тесном сотрудничестве с Комиссией над формами реализации подобной системы. В соответствии с действующими требованиями в сфере закупок совместная группа технической оценки Национальной избирательной комиссии ПРООН в начале июня выбрала по результатам тендера две компании, которые в дальнейшем провели в Сьерра-Леоне полевые испытания различных компонентов своего биометрического оборудования. В интересах обеспечения транспарентности ряду наблюдателей от политических партий, гражданского общества и Комиссии по регистрации политических партий было предложено проследить за этими испытаниями. Результаты испытаний были положительными, так как обе системы оказались в состоянии обработать требуемые данные.

19. В июне Национальная избирательная комиссия организовала пресс-конференцию для ознакомления общественности с биометрической системой. Кроме того, она планирует начать массовую разъяснительную работу с избирателями и проинструктировать по поводу этой системы политические партии. Регистрацию избирателей предполагается начать в первом квартале 2012 года.

Роль негосударственных структур

20. В течение отчетного периода ОПООНМСЛ продолжало работать с Межрелигиозным советом, верховными вождями, молодежными и женскими группами, деятелями культуры, общественными организациями, средствами массовой информации и научно-образовательными учреждениями с целью побудить основные негосударственные структуры сыграть конструктивную роль в ходе выборов 2012 года. Целью данной работы является также формирование у этих учреждений потенциала для решения в более долгосрочной перспективе задач предупреждения и улаживания конфликтов, особенно после того, как Организация Объединенных Наций ликвидирует свое политическое присутствие в Сьерра-Леоне. С этой целью ОПООНМСЛ в сотрудничестве с министерством местного самоуправления и развития сельских районов организовало 19–22 апреля в городе Бо конференцию верховных вождей. Ее итогом стало принятие коммюнике от 22 апреля 2011 года, в котором, в частности, к верховным вождям обращался призыв сохранять нейтралитет в политике. ОПООНМСЛ организовало программу по разъяснению содержания этого коммюнике. Кроме того, на основе консультаций с Комиссией по регистрации политических партий ОПООНМСЛ заключает договоренности о создании потенциала и ограниченной инфраструктурной поддержке некоторых политических партий страны.

21. Между ОПООНМСЛ и «Индепендент радио нетворк» (ИРН) было подписано соглашение о координации работы по пропаганде идей мира и ненасилия через принадлежащую ИРН сеть из 24 местных радиостанций в стране. ОПООНМСЛ оказало временную поддержку службе новостей «Коттон три ньюз», с тем чтобы та укрепила свои связи с ИРН. Чтобы стимулировать дальнейшие дискуссии по кодексу поведения для СМИ и вопросам, связанным с выборами, ОПООНМСЛ выступило организатором конференции Сьерра-Леонской ассоциации журналистов в Кенеме. На основе консультаций с рядом молодежных групп и Сьерра-Леонским союзом по проблемам инвалидности ОПООНМСЛ завершает разработку просветительской программы для молодежи и маргинализированных групп страны, которая предполагает пропаганду идей ненасилия через неформальное общение сверстников, а также при помощи спорта. В сотрудничестве с высшими учебными заведениями запланировано также проведение ряда семинаров для пропаганды национального единства и сплоченности. Все эти мероприятия финансируются из Фонда миростроительства.

В. События в области безопасности

22. На протяжении отчетного периода общая обстановка с точки зрения безопасности оставалась спокойной. Тем не менее сьерра-леонская полиция выразила озабоченность в связи с распространением стрелкового оружия, особенно ружей местного производства. Она подчеркнула, что население должно оказывать помощь в деле предупреждения и пресечения их использования. Судя по всему, эта проблема усугубляется в результате проницаемости границ, через которые в страну поступает незаконное оружие. В ходе подготовки к выборам 2012 года Координационная группа Совета национальной безопасности, включающая в себя полицию, вооруженные силы и другие силовые структуры, утвердила стратегию обеспечения безопасности на выборах с бюджетом в 11,7 млн. долл. США. Стратегия охватывает ряд важных областей, включая подготовку кадров, логистику и создание аппарата командования и управления.

С. События в экономической и социальной областях

23. Экономика Сьерра-Леоне, чей валовой внутренний продукт (ВВП) вырос в 2010 году в реальном выражении примерно на 5 процентов, преодолевает последствия мирового экологического кризиса, из-за которого прирост ВВП в реальном выражении в 2009 году сократился до 3,2 процента. Подъем экономики в 2010 году был обусловлен прежде всего ростом в обрабатывающем, горнодобывающем, строительном и сельскохозяйственном секторах, а во второй половине года он был поддержан существенным увеличением объема государственных расходов. Рост государственных расходов был связан с реализацией ряда приоритетных инфраструктурных проектов.

24. Однако в силу таких факторов, как девальвация местной валюты в 2010 году и увеличение государственных расходов, средний уровень инфляции на протяжении всего 2010 года составлял почти 18 процентов. Рост налоговых поступлений также повлек за собой увеличение процентных ставок в экономике. В первой половине 2011 года правительство ввело в действие радикальные

меры по стабилизации налоговой ситуации, которые пока приносят эффективные результаты.

25. В мае правительство подняло цены на бензин почти на 30 процентов ввиду роста мировых цен и отмены топливных субсидий, но позднее снизило их примерно на 10 процентов в связи с падением мировых цен, а также угрозой протестов со стороны молодежных групп. Такой рост цен может быть обременительным для малоимущих, и правительство изучает возможности укрепления систем социальной защиты.

26. Что касается добывающего сектора, то 20 июля правительство обнародовало план работы по линии сьерра-леонской Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности. В дополнение к этому плану была образована группа по ведению переговоров в области минерального сырья, которая займется проверкой всех договоров в добывающей отрасли. Несколько ранее, 21 апреля, Всемирный банк утвердил субсидию в размере 4 млн. долл. США на создание местного потенциала для подготовки и обсуждения договоров, касающихся работы добывающей отрасли, и обеспечения соблюдения действующих нормативных положений.

27. Вероятное увеличение в будущем объема внутренних поступлений от добывающего сектора и сектора углеводородного сырья откроет большие возможности; в частности, оно позволит правительству преодолеть серьезный инфраструктурный дефицит и увеличить расходы на решение приоритетных задач развития человеческого потенциала. В то же время здесь имеются риски, и этими поступлениями необходимо грамотно распорядиться, чтобы не допустить возникновения негативных последствий для традиционных секторов, таких как сельское хозяйство, и предупредить резкие всплески и падения цен на сырьевые товары. Этим проблемам будет необходимо уделить пристальное внимание в ходе разработки и реализации стратегии для второй Программы преобразований.

28. По линии Инициативы в области бесплатного здравоохранения продолжалось предоставление жизненно важной медицинской помощи и лекарственных препаратов детям в возрасте до пяти лет, а также беременным и кормящим женщинам. Благодаря серьезной поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), министерства Соединенного Королевства по вопросам международного развития и других партнеров правительство обеспечивало этой адресной группе доступ к медицинскому обслуживанию всех уровней. В течение отчетного периода началась работа по совершенствованию систем распределения лекарственных препаратов и предупреждению их утечки. В отчетный период была завершена подготовка пяти основополагающих документов, включая совместную оценку национального стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом. Эти документы лягут в основу общенациональной деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом в предстоящем десятилетии. Парламентом был также издан акт об учреждении Национальной комиссии по СПИДу, на основании которого была образована Комиссия и обеспечена защита ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, в том числе вдов. В ближайшее время он будет подписан президентом Коромой и примет силу закона.

III. Основные риски для упрочения мира

A. Молодежь

29. В стране сохраняется недопустимо высокий уровень безработицы среди молодежи, несущий в себе угрозу для процесса упрочения мира. К текущим инициативам по решению этой проблемы относится программа «деньги за труд» с бюджетом в 10 млн. долл. США, а также программа предлагаемого трудоустройства с бюджетом в 6 млн. долл. США; обе они финансируются Всемирным банком. Банк также предоставляет институциональную поддержку в объеме 1 млн. долл. США. В программах трудоустройства и расширения возможностей молодежи заняты также ПРООН, Международная организация труда и «ГТЦ: партнер во имя будущего, во всем мире».

30. Усилия по сокращению безработицы среди молодежи получили новый стимул с утверждением парламентом 7 июня 2011 года назначения комиссара на пост главы Национальной комиссии по делам молодежи и укреплении тем самым координации в этой сфере. Министерства-партнеры заявили о своем намерении сотрудничать с Комиссией. После назначения комиссара 10–11 июня 2011 года было проведено совещание основных заинтересованных сторон по вопросам стратегического планирования. ПРООН оказала техническую поддержку в создании Комиссии по делам молодежи и отремонтировала помещения, которые та занимает. Она также закупила офисное оборудование для нужд Комиссии.

B. Коррупция

31. Борьба с коррупцией остается одной из серьезных проблем для правительства. В течение отчетного периода Комиссия по борьбе с коррупцией расширила собственные возможности для расследования дел и судебного преследования виновных согласно своему стратегическому плану на 2011–2013 годы. Она также продолжила децентрализацию своих служб и привлечение к работе государственных ведомств и общественности при помощи информационных программ, направленных на разъяснение важности антикоррупционных мер широкой публике. 5 мая Комиссия подписала меморандум о взаимопонимании с правительством Соединенного Королевства, который заложит основу для диалога и создания потенциала.

32. 13 мая Комиссия представила свой ежегодный доклад, а также счета на сумму в 611 млн. леоне (143 000 долл. США) и 9450 долл. США президенту Короме, который подтвердил свое намерение поддерживать работу Комиссии. Что касается судебных разбирательств, начатых Комиссией, то с генерального директора Национального налогового управления был снят ряд обвинений в коррупции, но Комиссия обжаловала это решение. Вместе с тем она добилась осуждения других государственных чиновников, в том числе ряда сотрудников Секретариата по вопросам изменения психологии и поведения, который отвечает за содействие нравственному возрождению страны. Комиссия сталкивается с рядом трудностей, включая нехватку кадров и отсутствие надлежащих офисных помещений во Фритауне.

С. Незаконный оборот наркотиков и организованная преступность

33. Сьерра-леонская Группа по транснациональной организованной преступности продолжала работу в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья. В 2011 году Группа зафиксировала 28 случаев конфискации наркотиков.

34. Несмотря на это, выращивание посевной конопли для экспорта в соседние страны остается серьезной проблемой. ОПООНМСЛ продолжало обсуждать с полицией и другими структурами необходимые меры для ликвидации крупных ферм, где выращивается посевная конопля, с использованием финансовых средств организации «Айриш эйд». Дискуссии касались также разработки коммерческой программы для мелких фермерских хозяйств, которая поощряла бы мелкое фермерство как альтернативный источник средств к существованию для тех, кто занят выращиванием посевной конопли. Наконец, Группа по транснациональной организованной преступности занимается разработкой других стратегий, включая процедуры конфискации имущества.

35. В отчетный период Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) мобилизовало дополнительные финансовые средства в целях подбора надлежащих офисных помещений для Группы по транснациональной организованной преступности, содействия развитию криминалистической базы у сьерра-леонской полиции и расширению возможностей совместного морского соединения для сокращения масштабов незаконной деятельности в территориальных водах Сьерра-Леоне. Были проведены разведывательные и правоохранительные операции в целях усиления охраны границ, в первую очередь в международном аэропорту Лунги. В целях борьбы с отмыванием денег ЮНОДК организовало дополнительные инструктажи и предоставило оборудование для Группы по транснациональной организованной преступности, Группы финансовой разведки и Комиссии по борьбе с коррупцией.

IV. Поддержка демократических институтов

А. Национальная избирательная комиссия

36. Помимо подготовки к выборам 2012 года Национальная избирательная комиссия продолжала заниматься проведением заслуживающих доверия довыборов в парламент, выборов в местные советы и выборов племенных вождей. По линии фонда финансирования выборов, находящегося в управлении ПРООН, Комиссии были выделены значительные средства в объеме около 25 млн. долл. США на цели оказания технической поддержки в таких сферах, как информационные технологии и укрепление отделений в округах и провинциях. В настоящее время планами на выборы 2012 года предусматривается сокращение числа международных сотрудников, оказывающих помощь Комиссии, по сравнению с выборами 2007 года, что является признанием успеха проведенной работы по укреплению потенциала Комиссии.

37. Между НПСЛ и Национальной избирательной комиссией по-прежнему сохранялись сложные отношения, поскольку влиятельные представители этой партии критиковали руководство Избирательной комиссии и высказывали замечания по поводу проводимой Комиссией программы просвещения по вопросам выборов, направленной на подготовку группы сотрудников по проведению будущих выборов. В рассматриваемый период Верховный суд разрешил НПСЛ представить в Суде аргументацию по заявленному в отношении Комиссии иску, в котором оспаривается ее решение о непризнании голосов, поданных на 477 избирательных участках в ходе президентских выборов 2007 года. Решение по этому иску пока не вынесено. Вместе с тем Избирательная комиссия продолжает проводить работу с политическими партиями по линии ее Комитета по связям с политическими партиями, и в настоящее время ведутся обсуждения с участием ОПООНМСЛ, Комиссии по регистрации политических партий и Национальной избирательной комиссии по вопросам совершенствования работы Комитета по связи и, в частности, укрепления сотрудничества между политическими партиями и Комиссией.

В. Комиссия по регистрации политических партий

38. 14 апреля был приведен к присяге новый председатель Комиссии по регистрации политических партий Жюстис Адемусу. Эта должность была вакантной в течение некоторого времени, и предполагается, что ее заполнение будет способствовать активизации работы Комиссии по обеспечению посредничества между политическими партиями по мере приближения выборов 2012 года. Кроме того, при поддержке ОПООНМСЛ Комиссия будет осуществлять руководство деятельностью по укреплению межпартийного диалога и осуществлению Совместного коммюнике от 2 апреля. В настоящее время завершается рассмотрение вопроса об оказании поддержки Комиссии из фонда финансирования выборов. Благодаря дополнительной поддержке со стороны Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) удалось укрепить потенциал Комиссии по регистрации политических партий в сфере посредничества и урегулирования конфликтов путем обучения членов ее окружных комитетов по контролю за соблюдением Кодекса поведения. Началось проведение регулярных заседаний указанных комитетов.

С. Независимая комиссия по средствам массовой информации

39. В рассматриваемый период Верховный суд Сьерра-Леоне поддержал решение Независимой комиссии по средствам массовой информации об отказе в выдаче лицензии городскому совету Фритауна на создание радиостанции. Этот совет находится под управлением правящей партии ВК. Кроме того, Верховный суд поддержал постановление Комиссии о закрытии радиостанции НПСЛ. На момент принятия этого решения Комиссия указала, что вещание радиостанций, принадлежащих политическим партиям, способствовало разжиганию политической нетерпимости и насилия. Комиссия будет получать помощь по линии фонда финансирования выборов на цели совершенствования ее механизмов регулирования деятельности средств массовой информации в преддверии выборов 2012 года.

D. Корпорация Сьерра-Леоне по радиовещанию

40. Корпорация Сьерра-Леоне по радиовещанию, стремясь продемонстрировать, что она может быть беспристрастной и обеспечивать доступ для всех политических партий, освещала недавно завершившуюся национальную конференцию НПСЛ и предоставила время в эфире 19 кандидатам на пост президента от НПСЛ. ОПООНМСЛ при финансовой поддержке фонда финансирования выборов будет и далее оказывать помощь Корпорации, выделяя дополнительные средства для выплаты заработной платы 160 сотрудникам, а также для оказания технической консультативной помощи в подготовке программ. Вместе с тем может возникнуть необходимость в проведении проверки финансовых и оперативных возможностей Корпорации, чтобы она могла эффективно функционировать в качестве независимой национальной вещательной компании. В ходе такой проверки нужно будет учесть ее штатное расписание и объем выплачиваемых вознаграждений в сопоставлении с имеющимися ресурсами.

E. Парламент

41. При поддержке ПРООН парламент приступил к найму сотрудников восьми административных департаментов, как это предусмотрено в Законе о службе в парламенте. Некоторые сотрудники возьмут на себя функции по подготовке парламентского издания «Ансард» и распространению информации о принимаемых парламентом законодательных документах среди населения.

F. Децентрализация и передача полномочий

42. Количество функций, переданных в рамках процесса децентрализации и передачи полномочий, по-прежнему составляет 46 из 80. Прогресс в деле передачи полномочий сдерживается инертностью центрального правительства, а также ограниченными возможностями ключевых органов некоторых местных советов и тяжелыми условиями службы.

V. Права человека

Национальная комиссия по правам человека

43. В рассматриваемый период Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне осуществляла свой квазисудебный мандат путем проведения первых публичных слушаний по делу, связанному с 235 бывшими солдатами Вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне (ВРСЛ), которых вынудили подать в отставку в связи с тем, что ВРСЛ охарактеризовали их как «хронически больных» и «психически неуравновешенных». 27 июня 2011 года Комиссия приняла историческое решение о том, что эти бывшие солдаты подвергались дискриминации и бесчеловечному обращению и о том, что их право на невмешательство в личную жизнь было нарушено. Правительство не оспаривало этого решения.

44. Еще одним важным событием является тот факт, что в июне 2011 года Международный координационный комитет национальных правозащитных учреждений признал независимый статус Комиссии путем присвоения ей аккредитации категории «А».

45. 10 марта 2011 года парламент единогласно принял Закон об инвалидах, которым предусматривается учреждение национальной комиссии по делам инвалидов. Это событие является шагом вперед в деле решения проблемы дискриминации.

46. За рассматриваемый период ОПООНМСЛ предприняло ряд программ по укреплению потенциала, в частности оказанию технической поддержки Комиссии по правам человека в деле создания директората по контролю и исследованиям и обучения ее сотрудников по вопросам контроля за соблюдением прав человека.

VI. Гендерные вопросы

47. За рассматриваемый период ОПООНМСЛ и Страновая группа Организации Объединенных Наций в соответствии с совместной программой приняли четырехсторонний подход к решению гендерных вопросов, предусматривающий: а) расширение доступа женщин и девочек к системе медицинского обслуживания; б) обеспечение возможностей для участия в политической жизни и процессах принятия решений; в) обеспечение доступа к системе правосудия для женщин и девочек; г) принятие мер по борьбе с гендерным насилием. Ориентировочно на 27 и 28 сентября запланировано провести Международный открытый день Организации Объединенных Наций по проблематике женщин и мира, и уже ведется соответствующая подготовка.

48. Что касается осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающейся женщин, мира и безопасности, а также осуществления Национального плана действий в Сьерра-Леоне, то ОПООНМСЛ и члены объединения пропагандистских групп «Целевая группа М30» продолжили работу по подготовке законопроекта относительно установления 30-процентной квоты в отношении представленности женщин на избирательных должностях в стране. Он будет представлен парламенту в сентябре 2011 года и представляет собой одну из попыток повышения представленности женщин. В ходе церемонии, состоявшейся 29 марта 2011 года по случаю Международного женского дня и в рамках Национального плана действий, президент Корме выступил с речью, в которой заявил, что в парламенте будут ускоренными темпами рассматриваться законопроект о борьбе с сексуальными преступлениями, который предусматривает максимальное и неотвратимое наказание за изнасилование. Президент заявил о своей поддержке законопроекта об установлении 30-процентной квоты для женщин и заявил, что 8 марта, Международный женский день, станет национальным праздником. Кроме того, будет пересмотрен Закон Сьерра-Леоне о племенных вождях, чтобы дать возможность женщинам становиться главными вождями во всех районах страны. В дальнейшем кабинет утвердил законопроект о борьбе с сексуальными преступлениями, который будет представлен парламенту в сентябре 2011 года.

49. В числе других мер, принятых для осуществления Национального плана действий и в рамках борьбы с сексуальным и гендерным насилием, можно назвать создание информационных центров в судах Фритауна, которые занимаются оказанием консультативной помощи по вопросам законодательства, касающегося женщин и девочек. В настоящее время рассматриваются планы создания таких же центров и в других городах. Во Фритауне были созданы специальные суды, которые работают по субботам и рассматривают вопросы, связанные с сексуальным и гендерным насилием, что позволило сократить отставание в рассмотрении таких дел. Также с целью содействия осуществлению преследования по делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием, ОПООНМСЛ тесно сотрудничало с организациями гражданского общества и полицией в целях обеспечения, при необходимости, защиты свидетелей. Отсутствие свидетелей или же в некоторых случаях их нежелание давать свидетельские показания из опасений возможной мести наносит ущерб преследованию по делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием. Обеспечение возможностей благодаря усилиям ОПООНМСЛ и местных сторон для прохождения бесплатного медицинского освидетельствования жертв сексуального и гендерного насилия также способствует преследованию по делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием, поскольку некоторые потерпевшие не в состоянии оплатить такие освидетельствования.

50. В мае и июне при содействии ОПООНМСЛ, «Женщины-ООН» и ЮНФПА были созданы три окружные ассоциации «сауи» (традиционные женщины-лидеры) с целью достижения консенсуса с «сауи» по поводу того, что практика женского обрезания не должна распространяться на девочек в возрасте до 18 лет. ОПООНМСЛ стремилось тесно сотрудничать с «сауи» в целях изменения подхода к практике женского обрезания.

51. Что касается учета гендерных вопросов в основных направлениях работы в сфере безопасности, то полиция Сьерра-Леоне продолжала поддерживать ряд способных женщин в рамках программ ускоренного продвижения по службе. Кроме того, она разработала кадровую политику, в которой в большей степени учитываются интересы семьи, в связи с чем количество женщин, поступающих на службу, продолжает увеличиваться и в настоящее время уже превысило 10 процентов.

VII. Поддержка миростроительства

52. За рассматриваемый период Страновая группа Организации Объединенных Наций получила 9 282 000 долл. США от Фонда единства действий Организации Объединенных Наций (в сравнении с 9 700 000 долл. США из Фонда единства действий в 2010 году), которые переводятся через Многосторонний донорский целевой фонд для Сьерра-Леоне, учрежденный в соответствии с Совместной программой. В 2011 году в Фонд также поступили средства от Австралийского агентства международного развития, Департамента Соединенного Королевства по международному развитию и министерства иностранных дел Канады. Финансирование Совместной программы по линии Многостороннего донорского целевого фонда для Сьерра-Леоне так и не достигло желаемого уровня с момента его основания, в связи с чем с 2007 года Фонд миростроительства является важным источником финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Фонд миростроительства в Сьер-

ра-Леоне продолжает поддерживать проекты в интересах негосударственных субъектов, жертв войны, а также в интересах гендерных компонентов Совместной программы, таких как укрепление системы консультативного обслуживания жертв сексуального и гендерного насилия и совершенствование законодательной базы по вопросам признания прав женщин и девочек.

53. С 24 по 27 мая 2011 года Сьерра-Леоне посетила делегация ряда государств-членов под руководством Председателя Страновой структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству и Постоянного представителя Канады при Организации Объединенных Наций посла Джона Макни. Члены этой делегации встретились с рядом национальных деятелей и международных партнеров, в том числе с президентом Коромой и министрами иностранных дел и финансов, представителями политических партий и демократических институтов Сьерра-Леоне, а также представителями гражданского общества и членами дипломатического сообщества во Фритауне. В ходе этого визита основное внимание уделялось приоритетным темам Комиссии по миростроительству, касающимся эффективного управления, борьбы с оборотом наркотиков и незаконными наркотиками, а также с безработицей среди молодежи. Делегация имела возможность подробно обсудить выборы 2012 года со всеми соответствующими сторонами. Делегация Комиссии по миростроительству дала высокую оценку существенному прогрессу, достигнутому в Сьерра-Леоне в деле укрепления демократических институтов, и вновь заявила, что Комиссия поддерживает заключительный этап процесса миростроительства в этой стране. Важно отметить, что делегация предложила всем сторонам обеспечить честную борьбу на выборах 2012 года, которые будут проводиться на основе четких правил, согласованных и принятых всеми сторонами заблаговременно до даты проведения выборов.

VIII. Специальный суд по Сьерра-Леоне

54. 11 марта 2011 года завершился этап представления аргументов сторон по последнему находящемуся на рассмотрении Специального суда делу бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора. Ожидается, что решение по этому делу будет вынесено в сентябре 2011 года.

55. 24 мая 2011 года Судебная камера II вынесла постановления по двум отдельным делам, предъявив пяти лицам обвинения в неуважении к Специальному суду. Эти дела связаны с созданием препятствий к допросу свидетелей по судебным разбирательствам, касающимся бывших членов Революционного совета вооруженных сил (РСВС) и Чарльза Тейлора. Один из обвиняемых признал свою вину по делу об РСВС, а рассмотрение дела Чарльза Тейлора было отложено на более поздний период в этом году.

56. Оба этих дела свидетельствуют о необходимости обеспечения защиты свидетелей в рамках оставшихся функций Суда. Впоследствии правительство приступило к обсуждению вопроса о принятии национальной программы защиты свидетелей, которая позволит обеспечить защиту свидетелей Специального суда и свидетелей в национальной системе.

IX. Региональное сотрудничество

57. Сьерра-Леоне продолжала укреплять отношения со своими соседями и другими странами субрегиона. 21 июня президент Корума организовал однодневный мини-саммит пяти стран — членов Специального комитета глав государств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) для рассмотрения назначений в статутные органы ЭКОВАС, в том числе в Суд ЭКОВАС и другие органы Комиссии. В этом совещании приняли участие президенты Либерии, Гвинеи-Бисау и Того, а также министр иностранных дел Мали.

58. 17 июля президент Корума принял участие в чрезвычайной встрече глав государств и правительств Союза стран бассейна реки Мано, состоявшейся в Монровии. Эта встреча выразила удовлетворение по поводу относительного мира и стабильности в бассейне реки Мано, а также позитивных событий в Кот-д'Ивуаре и Гвинее. В заключительном коммюнике, принятом по итогам этой встречи, участники обязались расширять сотрудничество в целях обеспечения совместной безопасности и развития инфраструктуры государств — членов Союза стран бассейна реки Мано.

X. Замечания и рекомендации

59. Я приветствую усилия, которые Сьерра-Леоне прилагает для укрепления мира и обеспечения социально-экономического прогресса невзирая на наличие серьезных проблем. Этот прогресс является свидетельством неустанных усилий правительства этой страны и других сторон, вклад которых в дело укрепления национального единства, политической терпимости и отказа от насилия будет иметь важнейшее значение до, во время и после выборов 2012 года.

60. Я воодушевлен тем, что в первом квартале 2012 года начнется процесс регистрации избирателей. Я настоятельно призываю все политические партии и их сторонников руководствоваться национальными интересами в целях создания мирных и благоприятных условий для проведения избирательного процесса, который бы соответствовал приемлемым демократическим стандартам. Кроме того, необходимо, чтобы в Сьерра-Леоне и далее существовали сильные и решительно настроенные политические партии, которые, в конечном итоге, и являются движущей силой преобразований. В этой связи я призываю лидеров политических партий в Сьерра-Леоне поддерживать культуру конструктивного диалога в целях мирного урегулирования внутрипартийных и межпартийных разногласий.

61. Я настоятельно призываю средства массовой информации играть более конструктивную роль в избирательном процессе и воздерживаться от любых провокационных публикаций, которые могли бы вызвать повышение напряженности или разжигание насилия. Я также призываю средства массовой информации выполнять согласованный пересмотренный Кодекс поведения средств массовой информации в целях содействия созданию и сохранению мирных условий. Корпорация Сьерра-Леоне по радиовещанию продемонстрировала свою полезность в деле распространения информации и укрепления национального единства. Необходимо приложить все усилия для укрепления опе-

ративного потенциала этой корпорации, чтобы она могла и далее играть свою роль в качестве независимого национального вещательного органа.

62. Я призываю укреплять сотрудничество между горнодобывающим сектором и национальными и международными партнерами. Горнодобывающие предприятия Сьерра-Леоне имеют важнейшее значение для укрепления экономического процветания страны, поскольку они являются источником финансовых поступлений правительства, которое в свою очередь может способствовать созданию рабочих мест. В этой связи необходимо уделять более широкое внимание социальным вопросам и, в частности, сведению к минимуму уровня нищеты, инфляционного давления и безработицы среди молодежи, а также решению других проблем, с которыми сталкивается большинство сьерралейцев. Необходимо также создать надежные механизмы обеспечения подотчетности и прозрачности в целях укрепления перспектив экономического роста.

63. Я приветствую предложение президента Коромы созвать в кратчайшие возможные сроки национальную конференцию всех сторон для рассмотрения политических и других разногласий и выработки договоренности в отношении путей проведения мирных выборов и укрепления усилий, направленных на достижение национального консенсуса и единства по ключевым проблемам, с которыми сталкивается страна. Мой Исполнительный представитель готов оказать помощь правительству Сьерра-Леоне в деле организации столь важной конференции.

64. Я приветствую неустанные усилия президента Коромы и его правительства по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в частности путем принятия законопроекта о введении 30-процентной квоты в отношении представленности женщин на избираемых должностях. Крайне необходимо, чтобы в планах проведения выборов 2012 года учитывались и важные гендерные аспекты, в связи с чем я настоятельно призываю все стороны всесторонне поддерживать этот процесс.

65. Кроме того, я хотел бы выразить свою признательность Миротворческой комиссии по Сьерра-Леоне за ее неизменную поддержку, а также за приверженность делу покидающему свой пост Председателю Структуры по Сьерра-Леоне послу Джону Макни, бывшему Постоянному представителю Канады при Организации Объединенных Наций. Его взаимодействие с национальными и международными участниками деятельности способствовало укреплению миростроительства в Сьерра-Леоне и поддержке усилий ОПООНМСЛ. В ближайшие месяцы Миротворческая комиссия будет и далее поддерживать деятельность по достижению основных целей миротворчества в Сьерра-Леоне, активизировать свои усилия в поддержку избирательного процесса в стране и оперативно представлять информацию на рассмотрение Совета Безопасности.

66. С учетом деятельности по подготовке выборов 2012 года я рекомендую возобновить еще на один год мандат ОПООНМСЛ, сформулированный в резолюции 1940 (2010) и предыдущих резолюциях Совета Безопасности. Такое решение также позволит ОПООНМСЛ продолжать его усилия по укреплению мира и национальному примирению, поддержке реформ в сфере эффективного управления, а также борьбу с коррупцией, оборотом наркотиков и организованной преступностью путем решения проблемы безработицы среди молодежи и укрепления поддержки работы международных доноров по оказанию помощи.

67. И наконец, я выражаю признательность президенту Короме и правительству Сьерра-Леоне за оказываемую ими постоянную поддержку ОПООНМСЛ в выполнении его мандата. Я хотел бы выразить свою признательность партнерам Сьерра-Леоне в сфере международного развития, а также Африканскому банку развития и Всемирному банку за внесенный ими вклад в дело укрепления мирного процесса в Сьерра-Леоне. Кроме того, я выражаю признательность сотрудникам ОПООНМСЛ и системы Организации Объединенных Наций за их неустанные усилия в деле осуществления мандата ОПООНМСЛ под руководством моего Исполнительного представителя Михеля фон дер Шуленбурга.
