



## 安全理事会

Distr.: General  
7 July 2011  
Chinese  
Original: English

## 秘书长根据第 1936 (2010) 号决议第 6 段提出的第三次报告

## 一. 导言

1. 安全理事会在第 1936 (2010) 号决议第 6 段中请秘书长每隔 4 个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告是根据这项决议提出的第三次报告。

2. 本报告提供自 2011 年 3 月 31 日提出上一次报告(S/2011/213)以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。本报告阐述与伊拉克有关的主要政治发展情况以及区域和国际事件。

## 二. 伊拉克主要政治发展情况摘要

## A. 政治发展情况

3. 2011 年 5 月 12 日, 国民议会批准了 3 名副总统的提名, 他们是阿德尔·阿卜杜勒·迈赫迪、塔里克·哈希米和胡达伊尔·胡扎伊。但 5 月 27 日, 伊拉克最高伊斯兰委员会领导人副总统阿德尔·迈赫迪以缩减政府规模为由宣布辞职, 伊拉克最高伊斯兰委员会是民族联盟重要组成部分, 7 月 11 日, 总统贾拉勒·塔拉巴尼接受了他的辞职。

4. 在本报告所述期间, 伊拉克持续发生示威活动, 示威者主要是呼吁增加就业、改善基本服务和杜绝腐败。4 月 8 日和 5 月 25 日, 萨德尔派在巴格达组织了大规模示威活动, 要求美军在 2011 年底前撤离伊拉克。4 月 9 日, 即前政权垮台 8 周年之际, 伊拉克其他地区也发生了类似的示威活动。

5. 自 2011 年 2 月以来, 为回应公众的抗议, 伊拉克政府一直努力履行改善社会经济局势的承诺, 并执行了一项新的政府方案。政府为自己设置了 100 天的期限, 限期评价各部门的计划并决定如何更好地回应伊拉克人民的需求。在期限结束时, 6 月 7 日至 12 日, 几位部长向部长会议通报了各自部门取得的成就。对他



们的陈述进行了电视直播。6月14日，伊拉克总理就其政府所取得的进展向全国发表演讲。政府同意未来3个月作出进一步努力，加快制定和执行政策。

6. 在应由谁领导国内3个最重要的安全部门——即国防部、内务部和国家安全部——问题上，伊拉克主要政治集团持续存在分歧。在如何建立国家战略政策委员会的问题上也未取得共识，成立该委员会是2010年11月为推动政府组建进程而谈判缔结的《埃尔比勒协定》的部分商定内容。各政治集团在所需立法、组成方式和任务规定方面都存在分歧。

7. 在库尔德地区，苏莱曼尼亚市及其周边地区发生了几次示威活动，抗议该地区感受到的腐败、服务不足和政治改革不到位。特别是反对党派(即戈兰党、库尔德伊斯兰联盟和库尔德伊斯兰集团)抱怨称，2个主要执政党(库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟)长期把持着库尔德地区政府。库尔德地区政府对此作出了回应，总统马苏德·巴尔扎尼提出了一份政治改革计划，库尔德地区议会还就改革展开了一系列紧急辩论。6月4日和8日，库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟的领导人与3个反对党进行了会晤，商讨政治局势。

8. 在基尔库克，占据2个最高政治职位(即省长和省议会主席)的库尔德党派同意放弃主席职位，以表达善意，从而推进政治进程，并满足土库曼人和阿拉伯人的长期要求。哈桑·图兰(土库曼人)被选为主席，纳贾尔丁·卡里姆(库尔德人)被任命为新省长，拉坎·赛义德·朱布里(阿拉伯人)留任副省长。

9. 3月31日，自2011年2月25日以来一直部署在基尔库克市周边地区的库尔德佩什梅加部队撤回到了库尔德地区。这起事件提醒我们，随着驻伊美军的缩编和联合安全机制的结束，各种挑战依然存在。建立联合安全机制的初衷是鼓励伊拉克安全部队和库尔德佩什梅加部队在驻伊美军的主持下协调行动、建立联合巡逻队和检查站并交流信息。伊拉克政府和库尔德地区尚未就联合安全机制的未来以及驻伊美军撤离后可以建立的后续安排达成共识。

10. 根据伊拉克政府和美利坚合众国签订的《部队地位协定》的设想，驻伊美军继续按计划撤离伊拉克，打算至迟于2011年12月31日完成撤离工作。目前正在进行讨论，研究部分美军可否留至2011年以后以提供培训和支助。总理指出，这个问题将通过政治集团之间的对话协商解决，因为正式协议需要国民议会批准。

## **B. 与伊拉克有关的区域事态发展**

11. 自新政府组建以来，伊拉克已采取措施，加强其与邻国的合作。2011年3月28日和29日，一个由伊拉克和科威特的高级官员组成的联合部长级委员会在科威特举行会议，讨论所有悬而未决的问题，即伊拉克对安全理事会尚未履行的义务以及双边感兴趣的其他问题。会议会议记录尚待商定。

12. 5月18日,伊拉克在巴格达举行了由红十字国际委员会(红十字委员会)领导的失踪人员问题三方委员会协商会议。5月22日和23日,我的高级协调员在巴格达与伊拉克官员讨论了与科威特失踪人员和第三国国民以及包括档案在内的科威特财产有关的情况。6月8日,三方委员会技术小组委员会在科威特举行后续会议。

13. 5月26日和27日,由外交部和运输部官员组成的伊拉克代表团访问了科威特,以了解在科威特布比延岛计划修建 Mubarak Al-Kabeer 港口的有关事实。该代表团是在国民议会几位成员发表讲话称科威特的这个港口将影响到伊拉克经济和航行利益后派出的。代表团的报告已提交给伊拉克部长理事会。伊拉克和科威特双方继续通过外交渠道澄清此事。

14. 伊拉克和科威特之间的边界划定后如何对有财产留在科威特领土的伊拉克公民进行赔偿这一长期问题仍有待解决。安全理事会第 899(1994)号决议处理了这个问题,2009年9月,联合国还向伊拉克常驻联合国代表团提供了解决这一问题的相关建议和文件。

15. 3月28和29日,土耳其总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安在政府和企业高层代表的陪同下,在巴格达与总理马利基会面,并讨论了如何加强在经济、安全和能源等领域的双边合作。埃尔多安总理还会见了大阿亚图拉阿里·西斯坦尼,并访问埃尔比勒,会见了库尔德地区政府官员,包括总统马苏德·巴尔扎尼和总理巴勒姆·萨利赫。

16. 5月5日,阿拉伯国家联盟宣布将其原定于2011年5月在巴格达举行的首脑会议推迟到2012年3月。联盟成员国考虑到几个阿拉伯国家当前的形势,经协商后作出这一决定。

17. 在本报告所述期间,还进行了其他高层互访。5月11日,伊朗伊斯兰共和国外交部长阿里·阿科巴·萨莱希访问了巴格达,讨论双边问题并就地区问题交换意见。5月31日,阿拉伯叙利亚共和国外交部长瓦利德·穆阿利姆访问了巴格达。访问期间,两国签署了一份能源合作谅解备忘录。5月31日,约旦首相马鲁夫·巴希特访问伊拉克,会见了总理马利基。首相和总理共同主持了约旦-伊拉克联合高级委员会第六届会议的会议。双方同意通过消除阻碍两国之间货物流动的障碍来加强贸易。

## C. 国际事态发展

18. 6月22日,安全理事会讨论了我根据关于遣返或送回所有科威特国民和第三国国民或其遗体并交还萨达姆政权攫取的包括档案在内的所有科威特财产的第1284(1999)号决议第14段提出的第31次报告。

19. 伊拉克政府尚未确认是否愿意继续执行伊拉克-科威特边界维持项目，并缴纳它在完成该项目所需增拨资金中应承担的份额。伊拉克政府尚未对我 2011 年要求政府在这方面予以证实的普通照会作出答复。

20. 4 月 28 日，根据安全理事会第 1956(2010)号决议第 4 段，伊拉克政府向安全理事会提出了一份报告(S/2011/290)，说明伊拉克政府已完成有关安排，确保全面切实过渡到新的机制以取代伊拉克发展基金。2011 年 6 月 30 日，根据第 1956(2010)号决议，终止将石油和天然气出口销售所得收益存入伊拉克发展基金的安排生效，同时终止的还有国际咨询和监察委员会对该基金的监测安排。2011 年 7 月 1 日，该基金的所有收益都从咨监委转给伊拉克政府财务专家委员会，该委员会将根据部长理事会核定的职权范围行驶职权。

### 三. 联合国伊拉克援助团的活动

#### A. 政治活动

21. 在本报告所述期间，常设协商机制举行了几次会议。2011 年 3 月在联伊援助团的主持下推出的这项举措使各重要政治集团的代表聚集到一起，讨论与有争议的基尔库克等内部领土有关的悬而未决问题。与会者包括三个主要政治集团的代表：副总理鲁什·沙维斯博士(库尔德斯坦联盟)，议会议员哈桑·苏内德(国家联盟)和财政部长拉菲·伊萨维(伊拉克名单)。与会者同意集中讨论以下问题：(a) 基尔库克(包括权力分享问题和举行省议会选举)；(b) 尼尼微(目前的政治僵局、分享权力和安全问题)；(c) 联合安全机制的未来；(d) 人口普查。与会者于 4 月 25 日商定，以后的会议将有所扩大，包括基尔库克省和尼尼微省的当地利益攸关者。6 月 16 日举行了一次会议，国民议会中来自基尔库克的所有议员第一次全部与会，讨论权力共享和举行基尔库克省议会选举的前景等问题。

22. 为努力推进对话机制，我的特别代表于 5 月 18 日前往埃尔比勒，会见了库尔德地地区政府官员，包括总统马苏德·巴尔扎尼和总理巴勒姆·萨利赫。5 月 26 日，常设协商机制重新开会，集中讨论了联合安全机制的未来，包括可能按任务规定为联伊援助团履行联络职能。与会者还讨论了如何才能化解因 2009 年省级选举后“哈德巴名单”获得控制权，此后库尔德人对尼尼微省议会进行抵制而产生的尼尼微省的政治僵局。为促进共识，我的特别代表与包括尼尼微省领导人在内的国家和地方主要对话人举行了一系列后续会议。

23. 5 月 28 和 29 日，我的特别代表访问了迪亚拉、基尔库克和尼尼微，观察根据联合安全机制之下每个省份的现有安全机制。他会见了伊拉克军队和警察的当地指挥官，以及库尔德佩什梅加。他还听取了驻伊美军地方指挥官的情况通报。

24. 我的特别代表继续鼓励伊拉克进一步履行其对安理会承担的与科威特有关的义务。6 月 6 日，他访问了科威特，讨论部长级联合委员会会议的成果以及为

解决悬而未决的第七章问题需要进一步采取哪些步骤。在科威特期间，他会晤了总理谢赫纳赛尔·穆罕默德·艾哈迈德·萨巴赫，副总理兼外交部长谢赫穆罕默德·萨巴赫·萨利姆·萨巴赫和埃米尔的外交政策顾问穆罕默德·阿布哈桑。

25. 根据联伊援助团促进区域对话的任务规定，经与联合国主要机构、基金和方案协商后，联伊援助团德黑兰联络办公室探讨了如何支持伊拉克和伊朗在环境保护、跨界水资源管理、药物管制合作和边境排雷等领域开展双边合作。环境保护方面的合作旨在消除和减缓沙尘暴的影响和改善沼泽地管理。联伊援助团还指出，两国都愿意在联合国有关机构特别是联合国开发计划署(开发署)的主持下，加强它们在边境排雷方面的合作。

26. 6月10日至14日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科访问伊拉克，在那里会见了总理马利基、国民会议议长、库尔德地区总理以及若干其他伊拉克高级官员。他在会见时，重申了联合国对继续援助伊拉克的承诺，并讨论了联合国如何能够集中精力，最有效地满足伊拉克人民的需要。他强调，联伊援助团愿意提供进一步的援助，协助在涉及内部争议领土的悬而未决问题上找出双方都能接受的解决办法。他还强调联合国国家工作队致力于向伊拉克提供援助，为解决发展、人权、人道主义方面的挑战提供技术咨询和专业支持。访问期间，总理马利基确认，伊拉克政府决定在巴格达为联伊援助团划出一个大院。

## B. 选举援助活动

27. 在本报告所述期间，联伊援助团继续支持独立高级选举委员会审查选举活动的技术准备情况，包括已宣布于2011年9月10日举行的库尔德地区省议会选举的技术准备情况。委员会表示，它担心最近在通过相关选举法和释放资金方面的延误可能会影响计划时间表。

28. 2011年4月，独立选委会理事会从国民议会那里收到了一份清单，列有就指称的委员会财政和行政违规行为提出的32个问题。在质询前几天，一名理事辞职。5月12日，国民议会经投票撤回对另一名理事的信任，他后来在联邦最高法院对其被撤职提出质疑。本届董事会任期于2012年5月届满。委员会工作人员的地位及其任期保障对于即将举行的选举的公信力很重要。2011年5月，总理办公室委托设立了一个委员会，负责决定哪些雇员在理事会中有权享有公务员身份，希望这一长期问题因此得到解决，并使独立选委会的专业工作人员得到长期任用。

29. 由联伊援助团、开发署和联合国项目事务厅组成的一个联合国综合选举小组继续提供能力建设援助。该小组举办了几次重大活动，包括对委员会工作人员进行了培训，讲授软件开发、选票和其他印刷投票材料的绘制设计、选举采购以及公众宣传内容和多媒体工具的开发。对委员会信息技术和通信基础设施的审查工作也正在进行中。

## C. 人口普查的技术准备

30. 联合国人口基金继续开展能力建设工作，以便一旦决定举行全国人口普查即在国内进行筹备；国内许多地区的若干普查筹备阶段已经完成，包括实地工作的编号以及建筑物、住宅和家庭的造册。7月10日，伊拉克政府公布了有关住户造册和数字统计的结果，这项工作作为普查流程的第一阶段进行的。公布的数字表明，伊拉克境内有3 160万人，住在480万栋住宅中，分为470万户，平均每户6.7人，其中女户主家庭占7.7%。

## D. 发展和人道主义援助

31. 在本报告所述期间，伊拉克政府表示致力于改善伊拉克人民的日常生活。主要经济和社会指标突出表明，面前仍有许多挑战。该国的贫穷指数仍居高不下，为22.9%，贫穷差率为4.5%。各省贫穷水平有很大不同。估计有大约175万名伊拉克人要么在境内流离失所，要么则在邻国沦为难民，成为世界上最大的流离失所群体之一。中小学入学率有所下降，其中包括严重的区域和性别差异。穷人中10岁以上文盲率达到29%(城镇24%，农村33%)。在卫生系统内，婴儿死亡率为每千例活胎35人，5岁以下死亡率为每千例活胎41人。全球严重营养不良指数国内5岁以下儿童平均值为4.7%。

32. 需要采取进一步步骤改善基础服务。目前大多数伊拉克人居住的城市中心都严重感受到供水和卫生服务的缺乏。在巴格达以外地区，饮用水服务的平均覆盖面低于70%(农村地区48%)。估计25%的巴格达居民仍没有与供水网连接。大约50%的汇集废水未经处理排入江河。自2007年以来，电力需求每年增加大约6%。2011年6月17日，电力部发言人指出，国家电网生产的电力仅能满足夏季高峰需求大约15 000兆瓦的不到一半。该发言人称，政府部长们最近决定再拨出9.27亿美元用于提高国内发电能力。

33. 在本报告所述期间，联合国国家工作队定期协助总理监测委员会每周举行会议，监测委员会负责协调政府工作以满足公众提出的就业、改善服务和制止腐败等要求。迄今为止，监测委员会对青年和就业、电力、社会对话、保健、教育、水和环境卫生以及与境内流离失所者有关的问题等优先领域进行了审查。各方商定委员会今后几个月将在联合国的支持下继续开展工作。

34. 5月14日，总理马利基召开了一次会议，讨论《伊拉克情况简介》强调的主要问题和挑战，《伊拉克情况简介》是一份由伊拉克伙伴论坛包括联合国、世界银行和双边捐助者联合编写的报告，2011年早些时候提交给伊拉克政府。会议重点讨论了伊拉克经济转型、私营部门作用、公共部门改革、国有企业改革和公共财政管理。会后又与职能部委和总理办公室举行了几次会议，以支持落实情况简介中的各项建议。伊拉克政府还宣布成立伙伴关系委员会。该委员会将是一个

高级部门间委员会，由主管经济问题的副总理主持，与联合国和国际社会合作执行情况简介中提出的各项政策和规划建议，并处理全面协调问题。

35. 联合国发展援助框架(联发援框架)已收到的资金相当于 5.38 亿美元，接近 19.02 亿美元所需资源总额的 30%。6 月 14 日，由伊拉克政府和联合国共同主持的伊拉克联发援框架信托基金指导委员会在巴格达召开第一次会议。指导委员会审查了按照关闭联合国发展集团(发展集团)伊拉克信托基金期间返还余额计算的可用资金。伊拉克联发援框架信托基金是应伊拉克政府的要求于 2011 年 1 月成立的，有 16 个联合国组织参加，旨在协助和精简为执行联发援框架而提供捐助资金的工作。该基金预计将为伊拉克联发援框架的整个周期(2011 年 1 月至 2014 年 12 月)供资。

36. 伊拉克政府和世界粮食规划署的协议谈判工作已到最后阶段，协议旨在通过为将近 25%的伊拉克人口即 750 万伊拉克人采购和运交粮食，加强公共分配系统。粮食署估计，这些举措将花费近 12 亿美元。这种伙伴关系将有两个组成部分：(a) 直接采购和运送 150 万公吨口粮篮商品，(b) 为贸易部提供能力建设培训，以改善支持公共分配系统的流程，如供应链管理和采购以及向弱势人口中群体运送粮食。

37. 联伊援助团继续设法通过速效项目更好地支持民间社会。由(负责发展和人道主义援助)秘书长副特别代表管理和主持的速效项目基金，已从伊拉克民间社会收到 100 多个项目提案。这些项目涉及提高环保意识、促进水资源管理规划、落实社区供水和卫生举措以及举办妇女和青年论坛。在可能得到供资的 40 个项目中，5 个项目已经得到批准，25 个项目将在下个月批准，10 个项目尚待确定。

38. 联合国水资源管理综合工作队支持巴士拉大学于 2011 年 6 月 6 日和 7 日举行一次全国会议，重点讨论沼泽地的治理和管理。参加会议的有各主要国家伙伴，包括中央和地方两级政府、民间社会、私营部门和国际社会的代表。另一项支持能力建设的举措是，工作队为政府官员举办了一期关于跨界水谈判的高级培训课程。

39. 5 月 21 日，我的特别代表与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)的代表一道，走访了巴格达阿瓦萨区的一个境内流离失所者居住点。这次访问突显难民署继续努力确保所有境内流离失所者得到适当登记并获得基本服务。与此相呼应，在联合国人类住区规划署(人居署)执行主任 Joan Clos 5 月 30 日至 6 月 1 日访问伊拉克期间，就规划城市重建问题举行了高级别讨论，尤其重点讨论了如何改善城市地区境内流离失所者的生活条件。

40. 4月21日和22日，尼尼微省爆发山洪，主要影响到辛贾尔区，多达600座房屋全部或部分倒塌。在埃尔比勒，水灾波及近1 000个家庭。包括联合国儿童基金会、国际移民组织、国际救援委员会和红十字委员会在内的一些组织，向受灾家庭提供了非食品物项。

## E. 人权活动

41. 在本报告所述期间，暗杀政治领袖、政府官员和保安人员的行为明显增多。5月26日，伊拉克问责和司法委员会(又称去复兴党化委员会)主任Ali al-Lami在巴格达东部被暗杀。委员会此前曾发布决定，禁止一些据称前复兴党忠诚者参加2010年3月的选举和担任公职。5月12日和30日分别发生了来自基尔库克的国会土库曼议员和尼尼微省省长暗杀未遂事件。5月12日，伊拉克集团的一名成员Row'a al Ogaidi女士和她的保镖在摩苏尔被一个不明武装团体枪杀。6月1日，伊拉克人权部副部长Abdul-Karim Abdullah躲过了在巴格达针对其车队的未遂暗杀。5月20日，两个部落首领在摩苏尔的不同袭击中被枪杀。

42. 针对妇女实施的名誉犯罪仍然令人关切。4月和5月期间，联伊援助团在基尔库克记录了9名妇女在可疑情况下死亡。警方告知联伊援助团，其中3人的死亡被列为自杀，4人被身份不明者谋杀，其他2名妇女的死亡原因未经证实，但被视为可疑。联伊援助团还继续调查3月28日摩苏尔的一桩涉及以荣誉为名杀害6名女子的案件。

43. 仍不时有报道称儿童受到肆意暴力和绑架。5月20日，一枚炸弹在摩苏尔引爆致使2名儿童死亡。在基尔库克，犯罪团伙于4月2日绑架了1名6岁女孩，在支付赎金后释放。4月21日，1名12岁男孩在基尔库克被绑架，仍然下落不明。

44. 在本报告所述期间，举行了一些公众示威，大多数示威都是和平进行的。然而，发生了一些孤立的暴力事件。2011年6月10日，在巴格达Tahrir广场举行的要求政府进行改革的示威者遭到携带棍棒的不明身份武装人员的袭击。示威者遭到毒打，受到骨折和刀伤。示威者声称，尽管伊拉克安全部队在场，但武装团伙的行动未受惩罚。示威者还声称，伊拉克安全部队试图通过限制行动和逮捕某些参与者和组织者来控制并取缔一些示威活动。

45. 监狱和拘留设施的情况仍然令人严重关切。联伊援助团继续接到关于被拘留者受到侵犯、虐待和生活条件差的报告。根据来自负责拘留中心的4个不同政府部门的官方统计，截至2010年12月底，被拘留者、因安全原因被羁押者和被判刑的囚犯人数从2009年12月底的28 956人增加到35 653人(成年人34 220人，青少年1 433人)。5月10日，人权部证实了在巴士拉警方下的一名被拘留者死于酷刑。5月12日，尼尼微省省长宣布组成一个特别委员会，调查据称侵犯被拘留者权利的案件。

46. 联伊援助团继续向 2011 年 6 月 16 日提名的专家委员会提供技术支持，以选出第一个独立高级人权委员会的 11 名委员和 3 名候补委员。委员会秘书处收到共 3 085 份申请。专家委员会根据世界各地的最佳做法商定了甄选标准，用以评价个人技能和委员会的集体需要，以履行人权委员会法为其制订的任务规定。联伊援助团组织和协助专家委员于 2011 年 7 月 1 日至 6 日在贝鲁特举办了为期 5 天的讲习班，以制订开展上述评价工作的标准和程序。

47. 6 月 5 日至 7 日，联伊援助团支持伊拉克人权部组织了一次关于政府的《国家人权行动计划》草案的全国协商会议。该计划草案旨在落实伊拉克政府在 2010 年 2 月伊拉克普遍定期审议期间接受的 135 项建议。会议由总理主持并由人权部长 Muhammad Shiya' Al-Sudani 任主席。这次会议聚集了广泛的利益攸关方，包括来自政府、国民议会、司法机构、民间社会的代表和人权专家。

48. 2011 年 5 月 29 日至 6 月 7 日，主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇访问了伊拉克，并在巴格达会见了副总理鲁兹·沙维斯、国防部和司法部的代表及记者和民间社会行为者。在埃尔比勒，他会见了库尔德地区政府官员，包括总统、总理和议会议长。助理秘书长欢迎政府打算制定一项落实联合国所提建议的国家行动计划。他吁请伊拉克政府确保平民免受暴力侵害，追究任何涉嫌实施暴力行为的个人或团体的责任。他还谴责据报伊拉克各地发生的许多强迫失踪、任意拘留和指称酷刑的案件。

49. 联伊援助团继续监测新伊拉克难民营(原阿什拉夫难民营)的人道主义和人权情况，那里居住着约 3 400 名伊朗人民圣战者组织成员。4 月 7 日和 8 日，伊拉克安全部队进入难民营，控制了北侧。随后发生了暴力，34 名难民营居民死亡，70 多人受伤。4 月 9 日，伊拉克政府重申其至迟于 2011 年底关闭该难民营的坚定决心。联伊援助团和联合国人权事务高级专员呼吁克制，敦促伊拉克政府不要违反国际法而使用武力。他们还呼吁对这一事件进行彻底的调查，调查工作尚未展开。

## F. 安全、行动和后勤问题

50. 在本报告所述期间，联合国继续在危险的安全环境中开展行动。5 月 5 日，希拉警察总部发生汽车炸弹爆炸，炸死 30 名警察。5 月 19 日又发生一个事件，基尔库克省级联合协调中心遭到连环袭击，造成 20 人死亡、80 人受伤，包括伊拉克警察和文职国防官员。这起袭击事件被认为是伊拉克安全部队最近成功发现武器隐藏地和恐怖袭击主要通缉犯而作出的回应。5 月 22 日，巴格达至少有 14 枚炸弹爆炸，炸死大约 16 人，其中 9 人是平民。2011 年 6 月 3 日和 6 日，萨拉赫丁省提克里特发生两起袭击事件，造成大批人员伤亡。6 月 3 日，一枚自杀炸弹在清真寺周五礼拜时发生爆炸，炸死 17 人，炸伤 60 人。同日稍后，另一名自杀炸弹手在清真寺爆炸受害者接受治疗的一家当地医院内引爆炸弹背心，炸死

6 人，炸伤 16 人。6 月 6 日，伊拉克陆军旅指挥官车队也遭到袭击，炸死包括指挥官在内的 13 人。伊拉克伊斯兰国声称对袭击负责。

51. 针对驻伊美军基地以及巴格达国际机场和巴格达国际区的间接火力袭击也有所增加。5 月 15 日，国际区受到 11 枚火箭(107 毫米)袭击，创下两年来单日火箭发射最高记录，6 月 9 日又受到 4 枚火箭的袭击。这些事件以及武装反对团体的持续炸弹袭击事件突出说明，联合国伊拉克行动继续面临威胁。

52. 在本报告所述期间，联伊援助团努力将美军提供的安全支持移交给伊拉克安全部队。4 月 24 日，伊拉克国家安全委员会要求武装部队最高指挥官办公室与国防部和内政部协调，为联伊援助团的保护需求提供支持。

53. 在本报告所述期间，联伊援助团还采取步骤建立必要的后勤安排以替代美军的支助。联伊援助团还继续进行准备，确保继续驻留基尔库克和巴斯拉。

54. 在联合国常备警察能力的支持下，向巴格达、艾尔比勒和基尔库克调派了一个由联伊援助团 4 名警察联络员组成的先期小组，负责与内政部和伊拉克警察保持接触，并协调联伊援助团的行动。

55. 2011 年 4 月 6 日至 30 日，外勤支助部的一个小组对联伊援助团驻科威特办事处进行了审查，该办事处中还有一些联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的办公室。审查的目的是确定联伊援助团和联阿援助团在科威特的某些工作程序合并后可以取得哪些协同增效作用和提高多少效率。

## 四. 意见

56. 伊拉克继续在巩固新生民主、加强法制、建设机构和克服国家经济社会挑战方面取得进展。我再次强调，如果各主要政党本着民族和解的精神齐心协力，尽快实现伊拉克人民改善生活的正当愿望，这些努力就会大有起色。

57. 今天的伊拉克与 2003 年的伊拉克大不相同。伊拉克人民可以对八年来取得的进展感到骄傲。但是，伊拉克继续面临巨大的政治、安全和发展挑战，需要联合国和国际社会的大力支持。我关切地注意到，在该区域目前面临诸多紧迫挑战的情况下，特别鉴于该国的贫穷指数仍高达 22.9%，伊拉克人民的重大基本需求不应被遗忘。随着安全理事会延长联伊援助团任务期限的日子临近，我向伊拉克政府和人民保证，我本人和联合国将坚定地致力于继续为伊拉克提供长期支持。

58. 在国民议会批准伊拉克现政府近 7 个月之后，在 2010 年 3 月举行历史性议会选举 16 个月之后，政府的组建流程尤其是主要安全职位的任命仍然存在一些悬而未决的问题。我呼吁伊拉克政治领导人摒弃歧见，迅速采取行动就今后方针达成一致。

59. 与该区域其他国家出现的情况相呼应，伊拉克许多地区也发生了示威活动，要求改善社会服务，创造就业机会和制止腐败。为此，联合国国家工作队将继续逐步扩大在伊拉克的存在，并通过联合国发展援助框架和《2010-2014 年国家发展计划》确定的重点提供支持。

60. 虽然基尔库克和其他国内争议领土的地位仍是有争议的问题，但令我感到鼓舞的是，伊拉克主要利益攸关方最近为寻找共同立场作出了努力。通过联伊援助团主持的常设协商机制，基尔库克的政治领袖、议员和地方代表就影响基尔库克和其他争议地区今后地位的重大问题(包括今后的安全安排)进行了对话。我鼓励伊拉克政府和库尔德地区政府继续利用这一重要论坛，找出彼此接受和最终有利于民族和解与长期稳定的解决办法。在这一过程中，联合国将随时准备应政府请求提供协助。

61. 伊拉克的未来还取决于国家机构的力量。为此，联伊援助团将继续为伊拉克独立高级选举委员会的能力建设提供援助，该机构是伊拉克今后选举进程和民主发展的核心。为了确保委员会在组织即将开始的选举进程方面发挥独立和公正的作用，伊拉克政府必须在甄选选举委员会委员方面提供最大的透明度，准备 2012 年 5 月向下届委员会过渡。

62. 我坚信，在当今相互依存的世界中，区域合作是伊拉克长期稳定与繁荣的基本条件。我的理解是，该地区最近的一些事件对伊拉克与部分邻国关系的今后发展构成挑战。我因此敦促该地区各国加强与伊拉克的接触，以迅速解决未决分歧，寻找政治、安全和发展领域的具体合作领域，使有关各方实现互利双赢。在安全理事会的支持下，联伊援助团准备尽一切力量支持上述努力。

63. 我尤其赞扬伊拉克和科威特两国政府迄今为实现关系正常化采取的步骤，并赞扬两国为解决未决的双边问题而继续努力。我诚挚希望对 3 月在科威特举行的部长级联合委员会首次会议采取后续行动，双方应继续努力寻找可行的解决办法。我相信，公开坦诚的讨论对两国之间建立信任十分有益。

64. 安理会取消根据《宪章》第七章对伊制裁以来已有近七个月的时间，各方一致认为取消制裁是实现伊拉克国际地位正常化的一个重大步骤。我借此机会重申我本人的承诺，希望看到伊拉克根据安全理事会第 1859 (2008) 号决议的规定实现国际地位全面正常化。因此，我提醒伊拉克政府注意，必须在与科威特有关的未决义务，特别是在包括档案在内的科威特失踪人员和财产以及伊拉克科威特边界维持项目方面，向安全理事会展示实际和迅速的进展。我还要提醒伊拉克当局注意，根据第 899 (1994) 号决议向伊拉克公民支付赔款问题仍未解决。政治事务部曾就此向伊拉克政府提出建议，目前仍在等待答复。我一再表示，如果在上述方面取得进展，就能创造有利的势头，使安全理事会能够审议我根据第 1859 (2008)

号决议提交的报告。为此，我的特别代表和高级协调员将一如既往，继续协助伊拉克和科威特最终解决安全理事会任务规定中这些悬而未决的问题。

65. 虽然该国的人权状况有所改善，但是严峻的挑战依然存在，必须克服这些挑战才能确保基本权利和自由受到保护。在这方面，我对目前为成立独立高级人权委员会而开展的准备工作表示赞扬。我还高兴地看到为拟订国家人权行动计划启动了协商进程，行动计划如得到实施，将成为加强该国人权保护机制工作的一个重要里程碑。随着保护机制逐步建立，我敦促伊拉克政府尽一切努力确保遵守适当程序，并为根据国际公约进一步努力改善监狱条件。

66. 我关切地注意到，4月7日和8日新伊拉克难民营发生暴力事件，造成人员伤亡。我敦促伊拉克当局避免使用武力，并确保为营地人员提供充足物品和服务。我还高兴地看到伊拉克政府在事件发生后保证，它将致力于积极寻找各方均可接受的和平办法。因此，我鼓励所有相关利益攸关方加紧努力，探索各种选项和设法找出协商一致的解决办法，这种解决办法既要确保伊拉克主权得到尊重，又应符合国际人权法和人道主义原则。为此，我呼吁会员国协助为落实任何伊拉克政府和营地居民均可接受的安排提供支持和便利。

67. 在改善伊拉克安全局势方面取得了重大进展，但是最近发生的大批暗杀和爆炸事件突出表明，武装反对团体继续对伊拉克稳定构成重大威胁。我借此机会重申主管人权事务助理秘书最近向伊拉克政府发出的呼吁，要求确保平民免于暴力，并追究实施暴力行为的个人和团体的责任。

68. 我谨借此机会对伊拉克政府和库尔德地区政府接待联合国主管政治事务副秘书长到访表示感谢。这次访问是讨论新政府工作重点和联合国援助方式的一个重要机会，我还对伊拉克政府特别是马利基总理同意在巴格达为联伊援助团提供一个大院表示诚挚感谢。

69. 本报告重点阐述了伊拉克的事态发展以及联伊援助团最近根据其广泛任务开展的活动。应伊拉克政府请求并在与伊拉克政府协商之后，联合国将继续在伊拉克促进政治对话与民族和解，支持选举活动，推动协调和提供发展援助和人道主义援助，促进保护人权和加强法治。虽然目前的工作环境充满挑战，但联伊援助团将继续制定必要安排，以便在伊拉克安全和有效地开展行动。

70. 最后，我谨向我的伊拉克问题特别代表阿德·梅尔克特、联伊援助团所有本国和国际工作人员以及联合国机构、基金和方案的人员表示感谢，他们尽职尽责，为支持伊拉克人民和政府作出了不懈努力。