



安全理事会

Distr.: General
8 July 2011
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1935(2010) 号决议第 8 段提交的, 安理会在该段中请我每隔 90 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)执行任务的进展。本报告还比照 2009 年 11 月 16 日我给安理会的报告(S/2009/592)附件二所载基准评估了进展情况, 还评估了本报告所述期间(2011 年 4 月 1 日至 6 月 30 日)的政治进程状况以及安全和人道主义局势。

二. 政治方面的事态发展

达尔富尔和平进程

2. 4 月 27 日, 非盟-联合国联合调解支助小组向苏丹政府、解放与正义运动(解放运动)和正义与平等运动(正义运动)提交了一份和平协议草案。该草案的基础是讨论达成的协议要点, 以及调解小组根据以往与有关各方围绕分歧点进行的讨论提交的建议, 包括政治任命、达尔富尔行政地位和安保安排。苏丹政府和解放运动代表团随后表示支持该草案, 解放运动还于 4 月 30 日公开表示, 该协定提供了一个可以接受的办法, 用以解决一系列有争议的问题。正义运动谋求与苏丹政府开展进一步的谈判, 就人权和基本自由章节的有关规定达成了协议。5 月 3 日, 双方在谈判进程的范围和程序问题上产生分歧, 导致谈判破裂。

3. 随后, 调解小组于 5 月 27 日至 31 日在多哈举行的达尔富尔问题全体利益攸关方会议上征求了达尔富尔社会代表对案文草案的反馈意见。会议的组织 and 举办得到了卡塔尔政府的大力支持和达尔富尔混合行动的协助。冲突当事方、民间社会团体、政治党派、民选官员、难民和散居国外的达尔富尔人等大约 500 人共同参加了会议。会上未散发协议草案, 但向各利益攸关方介绍了草案中的主要内容, 以此作为讨论的基础。此外还为评估迄今取得的进展举行了一次国际伙伴会议。



4. 在利益攸关方会议之前和会议期间，在与会者的甄选和行动方面遭遇了一些挑战。达尔富尔混合行动与三个州府的民间社会后续行动机制开展合作，根据调解小组规定的标准遴选参加会议的民间社会代表。在尼亚拉，州政府坚持要求一个由全国大会党支持者组成的替代民间社会机制参与与会代表的遴选工作，并于5月2日拘留了民间社会后续行动机制的一名领导成员。由于机位限制，有7名境内流离失所者无法按原定日程于5月26日搭乘包机从尼亚拉飞往多哈。
5. 此外，在与会者的遴选方面，国家情报和安全局还于4月27日在尼亚拉逮捕了一名达尔富尔混合行动的本国民政干事。政府当局告知达尔富尔混合行动，这名工作人员被拘留的原因与他在遴选利益攸关方会议与会人员方面发挥的作用有关。达尔富尔混合行动与苏丹政府进行了会晤，提出务必尊重《部队地位协定》，后来获准探访这名工作人员，该名工作人员以前就有心脏病，健康状况不佳。特派团请求允许这名工作人员到达尔富尔混合行动医院就诊，但遭到国家情报和安全局拒绝。
6. 利益攸关方会议开始后，会议程序由若干次全体会议和工作组会议组成，在全体会议期间，与会者获悉了有关协定草案的主要内容；在工作组会议期间，各方表明了各自的立场，与会者就协议提出了评论意见。工作组会议的重点议题是人权和基本自由、赔偿和回返、分享权力和财富以及达尔富尔内部对话和协商。会议期间，苏丹政府和解放运动的代表强调了协议条款的可取之处，特别是在分享财富和支持回归者等领域；而正义运动则对草案提出了批评，认为它未能充分满足达尔富尔人民的愿望。民间社会代表最广泛讨论的议题包括赔偿、安保、达尔富尔行政地位和追究以往侵犯人权行为的责任。
7. 在5月31日的闭幕仪式上，与会者核可了一项公报，规定多哈文件草案构成实现达尔富尔永久停火、包容各方的全面和平解决以及可持续和平与稳定的基础。此外，公报呼吁苏丹政府和各武装运动尽一切努力在该文件基础上实现永久停火和全面解决。为支持这些努力，主要国际伙伴打算成立一个由卡塔尔政府牵头的达尔富尔执行后续行动委员会。该委员会将作为一个友邻小组支持实施该协议。
8. 利益攸关方会议结束后，联合首席调解人和卡塔尔外交国务大臣于6月13日在亚的斯亚贝巴向非洲联盟委员会主席、6月14日在开罗向阿拉伯国家联盟(阿盟)秘书长和6月20日向我本人提交了文件草案。非盟主席、阿盟秘书长和我就谈判成果向调解人和外交国务大臣表示祝贺，并欢迎以草案为基础继续努力实现全面和平。
9. 6月14日，正义运动就多哈谈判发表声明，质疑利益攸关方会议的包容性，指出会议核可的是各方争议的问题，而不是草案文件。不过，正义运动仍声称愿意继续谈判。6月3日和9日，苏丹政府和正义运动在多哈举行了双边会谈，但

由于在谈判范围上发生分歧而陷入僵局。苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-明尼·米纳维派既没有参加会议，也没有就会议成果发表意见。

10. 与此同时，达尔富尔混合行动与非洲联盟高级别执行小组一道，继续为基于达尔富尔的政治进程作出规划。这些安排符合4月8日非洲联盟和平与安全理事会第271次会议结束时发表的公报，该公报除其他外，请达尔富尔混合行动作为优先事项为政治进程进行一切必要准备，并强调这一举措应与多哈谈判同时进行，对多哈谈判作出补充。达尔富尔混合行动、执行小组和其他国际伙伴目前正在与苏丹政府开展接触，以便为政治进程确定和营造有利的环境。苏丹政府方面则重申其承诺，表示将终止在达尔富尔实施的紧急状态法。

11. 在未来规划方面，非洲联盟和联合国经与国际伙伴协商，计划召开一系列会议，以拟定国际社会持续参与达尔富尔和平进程的未来框架。

达尔富尔全民投票和增设两个州

12. 3月29日，苏丹政府颁布总统令，规定就达尔富尔地位举行有全民投票。总统令遭到了各武装运动的广泛谴责，苏丹解放军-明尼·米纳维派、正义运动和苏丹解放军-母亲派于4月2日发表联合声明，其中除其他外对总统令表示反对，发誓不承认投票结果，并呼吁达尔富尔人民坚决反对总统令。同样，反对派政党的成员和境内流离失所者也在与达尔富尔混合行动会谈时对此表示不满，认为这是单方面的行动，并对当前政治和安全环境下能否实施该举措表示担忧。

13. 全国选举委员会已开始为公民投票进行筹备，并于4月12日正式请求达尔富尔混合行动和联合国苏丹特派团给予物资和技术援助。达尔富尔混合行动和非洲联盟高级别执行小组鼓励苏丹政府在举行全民投票之前，在各个利益攸关方中建立基础广泛的支持。这个问题仍然是苏丹政府和解放运动之间的谈判内容。6月26日，各方同意一旦签署协议即在协议签署一年后举行公民投票。

14. 5月5日，部长理事会通过了关于在达尔富尔增设两个州的立法，中部增设一个州以扎林盖为首府，东南部增设一个州以埃代因为首府。该法案目前已提交国民议会核准。包括苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派、苏丹解放军-明尼·米纳维派在内的一些武装运动、反对派政党和民间社会的某些部门在与达尔富尔混合行动会谈时抱怨说，增设两个州将加剧达尔富尔各族裔群体之间的分裂。

区域事态发展

15. 近几个月来，苏丹和阿拉伯利比亚民众国之间的关系恶化。6月20日，苏丹政府公开指责阿拉伯利比亚民众国招募“苏丹雇佣军”。苏丹政府还对来自阿拉伯利比亚民众国的武器弹药可能流入达尔富尔表示担忧，并加强了其武装力量在西北达尔富尔的存在。

16. 5月5日,根据《达喀尔协议》的规定,乍得-苏丹联合边境巡逻部队总部从乍得阿贝歇迁往西达尔富尔的朱奈纳。5月23日,苏丹、乍得和中非共和国政府在喀土穆举行三方峰会,签署了《喀土穆宣言》。根据该宣言,各方除其他外承诺成立三方联合部队,以监测三国边境地区。

各派运动的联盟和统一

17. 近几个月来,一些武装运动之间组成了新的联盟。5月14日,苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-明尼·米纳维派发布结盟宣言,宣布双方同意携手合作,尤其是“开展联合行动、协调政治和军事努力,推翻全国大会党政府”。同样,5月8日,苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-朱巴派也宣布结盟;5月20日,苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-母亲派宣布两派重新统一在阿卜杜勒·瓦希德旗下。5月18日,解放运动的一个分裂派别与正义运动签署了一项协议,5月25日,该派别又与苏丹解放军-明尼·米纳维派结盟。

安全局势

18. 从2月底到4月10日,政府与各运动力量之间的战斗暂时得到缓解。4月10日,苏丹武装部队对驻扎在北达尔富尔穆斯巴特(库图姆以北127公里)的苏丹解放军-明尼·米纳维派和正义运动的联合部队进行了空袭。4月11、12和13日,苏丹武装部队与派别地面部队在同一地区又相互进行空袭并发生冲突。4月13日,达尔富尔混合行动巡逻队在穆斯巴特偏西的Turba遇到一支车队,自称苏丹解放军-明尼·米纳维派和正义运动联盟的联合部队。4月17日,该地区出现军事活动,达尔富尔混合行动分别在东面更远的Jebel Eisa(马勒哈以北37公里)和El Hara(马勒哈以北62公里)附近观察到苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和正义运动联盟的车队。

19. 在军事活动增加的这段时期,达尔富尔混合行动多次观察到苏丹武装部队在马勒哈和库图姆部署攻击直升机,并向马勒哈、库图姆和蒂内增派部队。苏丹武装部队指挥官表示,部队和装备的集结意在防止各派武装运动在阿拉伯利比亚民众国和达尔富尔之间调动。

20. 5月1日,当地居民告诉达尔富尔混合行动巡逻队,苏丹武装部队4月24日对Tangarara村(尚吉尔托巴伊以北20公里)附近地区进行了空袭。4月25日,苏丹武装部队的飞机据说对东杰贝尔马拉境内Ruwata、Owsajini和Burgu村周围的苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派的部队进行了空袭。根据苏丹武装部队提供的信息,4月27日,苏丹武装部队与苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派的地面部队在Gur Lumbung(尼亚拉以北11公里)发生了冲突。没有伤亡报告。

21. 在南达尔富尔,4月6日,达尔富尔混合行动在布拉姆通往费菲的公路上看到一个由大约100辆苏丹解放军-明尼·米纳维派和正义运动车辆组成的车队向

南行驶。达尔富尔混合行动随后收到了苏丹武装部队指挥官的报告，称苏丹武装部队在与南苏丹交界的布拉姆以南 116 公里的阿尔费菲附近与一个车队发生交火，但未经证实。

22. 另在南达尔富尔，苏丹武装部队据报发现了运动派别的部队，随后于 5 月 15 日在拉巴多投下 4 枚炸弹，还在 Esheraya 村(埃代因以南 30 公里)附近投下几枚炸弹。拉巴多附近的轰炸造成 1 名平民死亡，还有 1 人受伤。达尔富尔混合行动因受到政府的限制，无法对 Esheraya 的轰炸情况进行评估。苏丹武装部队指挥官后来表示，在穆哈吉里耶、拉巴多、萨尼亚芬杜、沙伊里尔、马拉和亚辛附近发现了运动派别的部队，认为这是苏丹解放军-明尼·米纳维派的部队。5 月 16 日和 17 日，苏丹武装部队的飞机在 Kuma(法希尔东北 60 公里)和 Sukamair(法希尔以北 68 公里)附近进行了空袭。没有伤亡报告。5 月 18 日，苏丹武装部队的飞机在 Baashim 村(库图姆东北 80 公里)以及 Um Rayi 村和 Hashaba 村(分别位于库图姆东北 72 公里和 62 公里)对派别车队进行了空袭，根据当地的消息，造成 10 人死亡。

23. 苏丹解放军-明尼·米纳维派以前控制的地区仍有战斗，5 月 31 日和 6 月 3 日，扎格哈瓦人要求归还被盗牲畜，随后，一伙不明身份的武装人员在 Abu Zereiga(Dar El Salam 东北 20 公里)附近与一伙扎格哈瓦人发生冲突。达尔富尔混合行动的一个核查小组证实，1 名手无寸铁的酋长在战斗中被打死，还有至少 4 名平民很可能也被打死。6 月 17 日，一个被怀疑忠于苏丹解放军-明尼·米纳维派的身份不明的武装团伙袭击了人民保卫部队在老尚吉尔托巴伊村的前哨阵地。袭击者放火焚烧了几栋房屋，一时造成大约 1 000 名平民流离失所，并造成 6 名士兵和人数不详的平民死亡。6 月 18 日，达尔富尔混合行动因医疗原因将 15 人(包括 13 名平民)从尚吉尔托巴伊医院后送至法希尔。

24. 5 月 25 日，哈萨希萨难民营的 11 名居民在 Azoom(扎林盖以西 50 公里)与地方政府官员进行了会晤，讨论如何鼓励回返，此后难民营内的安全局势有所恶化。这 11 名境内流离失所者返回营地后，被来自该难民营的一伙年轻人扣留。经达尔富尔混合行动干预后，其中 8 名被拘留者于 5 月 28 日得到释放，其余 3 人 10 天后也被释放。尽管达尔富尔混合行动试图通过谈判化解局势，但 6 月 8 日和 9 日仍爆发了冲突，造成 11 名境内流离失所者死亡。在达尔富尔混合行动的协助下，紧张局势随后得到平息，6 月 18 日，达尔富尔混合行动与难民营和青年领导人举行了会议，达尔富尔混合行动在会上获悉，被拘留的境内流离失所者和难民营领导人之间的关系有所改善。

部族冲突

25. 在本报告所述期间，部族斗殴情况仍然较少，仅有 3 次冲突。第一次冲突涉及 4 月 16 日比尔吉德部落和雷扎伊加特部落的武装团伙在 Kulaykili(尼亚拉东南 130 公里)的斗殴，这次斗殴是在雷扎伊加部落的一伙武装人员因几名比尔吉

德人涉嫌参与盗抢而要求赔偿后发生的。共有 14 名比尔吉德人吉特，包括 1 名部落长者(部族领袖)和 2 名雷扎伊加人被打死。事件发生后，南达尔富尔州州长成立了一个特别调查委员会。

26. 第二个事件是，4 月 19 日，有人提出了偷盗骆驼的指控，随后塔艾沙部落和雷扎伊加部落的武装团伙在南达尔富尔盖雷伊达附近发生冲突。共有 8 人在战斗中死亡(5 名塔艾沙人和 3 名雷扎伊加人)。部族领袖随后启动了和解程序，雷扎伊加部落按照这个程序对失窃骆驼进行了赔偿。第三个事件是，6 月 19 日，南达尔富尔的萨拉马特部落和哈巴尼亚部落的武装团伙在 Nadhif(尼亚拉以南 125 公里)附近，就牲畜失窃和边界划分发生冲突，据报造成 13 人死亡、10 人受伤。

27. 在扎林盖地区，2010 年 3 月至 9 月，米塞里亚部落和雷扎伊加特-纳瓦巴部落发生殴斗，估计造成 700 死亡，为了改善扎林盖地区的部族关系，达尔富尔混合行动 5 月为在 Hillabeyda(扎林盖以东 25 公里)举行的部族间会议提供了大力支持。援助形式有安全保障、运输和提供技术咨询。与会代表来自各个团体，包括部落行政机构、民间社会、Aughada(阿拉伯部落民兵领导人)和当地政府官员。会上为加强安全和改善部族关系提出了若干建议，并建立了一个后续行动机制，以落实这些建议，并在该区域其他地方举行类似的会议。

行动限制

28. 4 月 1 日至 6 月 30 日期间，达尔富尔混合行动进行了 23 999 次巡逻，在此期间，特派团的陆上行动有 68 次受到限制。其中 65 次是苏丹武装部队或国家情报和安全局以及三派武装运动实施的。在绝大多数情况下，政府的军事或情报部门限制了达尔富尔混合行动的巡逻。巡逻范围要么位于政府怀疑有各运动力量驻扎的地区内，要么则要求进入该地区。4 月 1 日至 6 月 30 日期间，达尔富尔混合行动进行了 5 771 次飞行，但苏丹武装部队和其他政府官员拒绝了 60 次放飞申请。大部分限制都是针对试图进入或飞越东杰贝勒马拉赫或军事活动区的航班实行的。

安全保障

29. 达尔富尔混合行动的维持和平人员和人道主义人员受到攻击的次数仍然很少，部分原因是达尔富尔混合行动的军事人员和警察保持强势姿态。

30. 达尔富尔混合行动的维和人员受到 2 次武装袭击，第一次是在 4 月 5 日，几名不明身份的武装人员伏击了一个从法托博尔诺(库图姆西南 17 公里)返回库图姆的巡逻队。袭击中 1 名助理被打死，另 1 人受伤，一辆有 2 名警察顾问和 1 名语文助理乘坐的达尔富尔混合行动车辆被劫持。其中 2 名工作人员受了轻伤，随后被释放，第三人(即警察顾问)的尸体在附近的遗弃车辆中被发现。第二次事件是在 4 月 18 日，一名身份不明的袭击者在 Hotwashi(法希尔西南 30 公里)向护送

世界粮食计划署(粮食署)车队的达尔富尔混合行动巡逻队开枪，击中 1 辆汽车。没有人受伤。

31. 5 月 6 日，达尔富尔混合行动的 1 名本国语文助理在法希尔被国家情报和安全局逮捕，随后被移送到喀土穆。据政府官员说，这名工作人员被拘留是因为他煽动阿布舒克难民营内的境内流离失所者参加反政府示威。6 月 27 日，达尔富尔混合行动获准探视该名工作人员。

32. 经苏丹政府和粮食署密集努力后，1 月 13 日在西达尔富尔 Shalaya 遭绑架的联合国人道主义空运处定约聘用的 3 名机组人员于 6 月 6 日被释放。

33. 过去 3 个月来，达尔富尔混合行动或人道主义机构车辆劫持事件的数目从 1 月 1 日至 3 月 31 日的 10 起减至 5 起。除了在上述 4 月 5 日攻击中被劫持后抛弃的达尔富尔混合行动的车辆外，6 月 1 日还有一辆达尔富尔混合行动车辆在尼亚拉 Deriege 难民营被 15 名武装人员劫持，6 月 11 日又有一辆汽车被 3 名武装人员劫持。在 6 月 11 日的事件中，行车时坐在前排乘客座位上的 1 名达尔富尔混合行动维和人员受了轻伤。

三. 人道主义局势

34. 虽然在改善人道主义援助准入方面取得一些进展，但政府与运动部队之间的不断冲突，继续对人道主义局势产生消极影响。政府和人道主义国家工作队认可的数字显示，2010 年初至今，已有 60 000 至 70 000 人因战斗而离开尚吉尔托巴伊和东吉贝勒马拉，流落他乡。此外，南达尔富尔州政府当局以武装运动的存在为由，禁止人道主义机构在 5 月 15 日至 6 月 15 日期间前往离尼亚拉 15 公里之外的地方。

35. 4 月 11 日，国家情报和安全局进入卡尔马难民营，逮捕了一名居民(此人还是一个国际非政府组织的工作人员)。4 月 13 日，青年境内流离失所者为了报复，绑架了营地内 11 名本国援助工作者。在达尔富尔混合行动和联合国机构进行干预后，这些青年 24 小时后释放了援助工作者。此后，政府当局对卡尔马的人道主义援助准入进行了两个月的部分限制，只允许国际援助工作者在一些情形下进入营地。此外，医疗用品和水泵燃料只是按个案处理的方式获准进入营地。本国非政府组织工作人员可以继续在此处工作，也可以向营地居民供水；这些限制后来都被取消。

36. 为了改进人道主义援助准入，5 月 1 日，达尔富尔混合行动和人道主义机构启动了“春篮行动”，这项举措旨在改善几个月来无法进入的达尔富尔部分地区的准入情况并向这些地区提供援助。该行动力求接触大约 400 000 名受益人，由达尔富尔混合行动和援助工作者进行需求评估并发放援助。在此行动期间，向以下地点提供了人道主义物资：艾恩希罗、库图姆、基林、库马加拉达亚特、戈罗、

卡谷罗、蒂纳、哈拉和萨容。萨容是苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派控制区内的小镇，这是 2009 年以来人道主义机构第一次前往该镇执行任务。

37. 此外，为了改进东吉贝勒马拉的准入和提供援助情况，达尔富尔混合行动和苏丹驻地协调员/人道主义协调员同苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和政府磋商，同意在南达尔富尔的费纳新设一个达尔富尔混合行动队部。

38. 在保健领域，世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)和各州卫生部门在全区域范围内进行了脊灰炎和麻疹疫苗接种活动。活动包括对边远农村地区部落进行疫苗接种，并对以前发生过麻疹疫情的地区进行“清理”。

39. 在改善供水方面，4 月 26 日，达尔富尔混合行动启动一项水资源举措，向回返者发放大容量滚动载水器。载水器主要是方便妇女和儿童把大量井水运回家，从而通过减少必须离开营地或村庄取水的次数，降低他们受骚扰和遭遇暴力的风险。计划在达尔富尔各地发放总共 3 000 个载水器。

40. 6 月 27 日和 28 日，在喀土穆举行了达尔富尔水资源促进可持续和平国际会议。与会者试图在达尔富尔设立一个新的综合水管理框架，以确保适当管理水资源。会议组织者力求为 65 个项目筹措资金。以便建立一个公正和可持续的水服务系统。大约 500 人出席会议，他们代表(除其他外)苏丹政府、达尔富尔混合行动、儿基会、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署、捐助者和其他国际行动者。捐助者在会议上各个水事项目认捐共计 500 000 美元。

四. 法治、治理和人权

41. 参照过去 12 个月的趋势，达尔富尔混合行动在最近 3 个月间记录了 97 起侵犯人权事件，涉及 274 名受害者。达尔富尔混合行动为了改进保护人权工作，继续向政府当局表达人权方面的关注，继续增进安全机构的能力。共为 202 名政府警察、国家情报和安全局官员和农村法庭法官开设了课程，使他们受到了基本人权概念以及逮捕和拘留程序方面的培训。

42. 达尔富尔混合行动记录的性暴力和基于性别的暴力案件的数目稍有减少，从 2011 年第一季度的 29 起事件(54 名受害者)减至 17 起事件(26 名受害者)。为提高政府机构防止和应对此类事件的能力举行了几期讲习班。例如，4 月 2 日，达尔富尔混合行动在法希尔为 17 名女议员举行了一期讲习班，讲授女议员在履行各州义务，防止性暴力和基于性别的暴力方面的作用。还例如，5 月 1 日和 2 日向扎林盖的 39 名中央预备役警察、5 月 3 日和 4 日向杰奈纳的检察官提供了性别问题的培训。

43. 此外，达尔富尔混合行动继续监测审判情况，使其合乎国际人权原则。在一起案件中，2 人因参与 2 月 21 日从艾得富尔桑盗窃世界展望组织的 2 部车辆，5 月 2 日在尼亚拉被判定有罪，处以 10 年监禁。法庭还判处一名 16 岁男孩 6 年少儿管教，因为他参与了 2010 年 11 月 4 日绑架粮食署订约聘用的 3 名航空工作人员。

44. 按照政府与达尔富尔混合行动交换的谅解备忘录，4 月份在杰奈纳和扎林盖成立了 3 个监狱发展委员会，5 月份在尼亚拉成立了 1 个监狱发展委员会。这些委员会将作为一个论坛，设法解决监狱面临的难题和推动监狱改革。

45. 达尔富尔混合行动继续同政府当局协作，以增强惩教干事的能力并改善囚犯条件。关于这一点，达尔富尔混合行动于 4 月 10 日至 14 日和 5 月 15 日至 19 日分别为北达尔富尔和南达尔富尔狱政人员举办了“监狱基本责任和监狱管理人权方法”课程。此外，还实施了一些项目，以改善囚犯的生计前景和条件。达尔富尔混合行动同联合国人类住区规划署协作，向南达尔富尔的 60 名囚犯提供了制造土坯砖方面的职业培训。受训人员生产的土坯砖将用于监狱建设项目。4 月 27 日，杰奈纳一所监狱完成了一个由速效项目资金供资的供水和环境卫生项目。此外，3 月 30 日和 31 日，达尔富尔混合行动与世卫组织、开发署和卫生部协作，组织了一次医疗营地活动，1 000 名囚犯及其家属以及法希尔当地社区的成员从中受益。

保护儿童

46. 继续努力协助以前参与武装冲突的儿童。正义运动-和平派参加了政府于 4 月 17 日至 29 日在杰奈纳主办的复员活动。在活动期间，向苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会递交了一份以前同武装部队有联系的 65 名儿童名单，以进行登记和处理。

47. 2011 年初以来，达尔富尔混合行动举办了 28 期保护儿童培训班。大约 934 名混合行动人员从中受益，其中包括 128 名平民、580 名联合国警察和 226 名维和人员。此外，4 月份，达尔富尔混合行动还协同瑞典拯救儿童联合会举办了 1 次为期 4 天的培训员培训班，有 47 名军事人员、联合国警察和联合国军事观察员受益。该方案还扩大到本国行动者，为 477 个当地伙伴举办了 13 次培训班。受益人员包括 34 名政府警察、境内流离失所者营地内的 255 名社区治安志愿者、29 名社区领导人、境内流离失所者营地保护儿童委员会的 57 名成员、82 名民间社会团体成员和 20 名触犯法律的儿童。

五. 保护平民

48. 在最近 3 个月期间，达尔富尔混合行动开展了几次主动行动，以改进保护平民工作和援助工作者及其资产的安全保障。

49. 达尔富尔混合行动的军事和警务人员增加了在达尔富尔各地的存在和保护活动，每天巡逻次数由平均 130 次增加到 160 次。这包括增加对农村地区(包括吉贝勒马拉、杰贝勒穆恩(杰奈纳以北)和南达尔富尔——南苏丹边界)各社区进行中长程巡逻。后勤安排完成后可以向达尔富尔混合行动在尚吉尔托巴伊和阿贝歇湾的队部部署文职人员，从而能更好地同人道主义行动者协调达尔富尔混合行动的活动。

50. 在达尔富尔混合行动保护平民战略的框架内，通过为达尔富尔混合行动高级管理人员印发保护平民分析周报，加强了预警和早期反应机制。此外，通过建立每周军民协调会议制度，人道主义行动者的活动同达尔富尔混合行动军事和警察人员的协调也得到改善。

51. 结合保护回返者，联合核查机制继续对达尔富尔回返人员的自愿性和适当性进行评估。自 2011 年初以来，自愿回返的速度为大约每周 1 500 人。大多数回返者都是从南达尔富尔的难民营返回西达尔富尔农村地区。

六. 特派团的部署和行动

52. 截至 6 月 30 日，达尔富尔混合行动有文职人员 4 466 人，其中国际工作人员 1 145 人，本国工作人员 2 835 人，联合国志愿人员 486 人，占 5 516 人核定人数的 81%。由于达尔富尔的生活条件恶劣且安全局势难以预料，特派团仍然难以征聘和留住有适当资格的工作人员。在增派国际工作人员方面，36 名工作人员已抵达任务区，32 人离职，1 名候选人拒绝了特派团发出的聘用通知。

53. 截至 6 月 30 日，达尔富尔混合行动有军事人员 18 014 人，占 19 555 人核定人数的 92%，这个数字包括 17 451 名官兵、302 名参谋、61 名联络官和 195 名军事观察员。埃塞俄比亚多功能后勤队、卢旺达中等旋转翼通用航空部队和尼日利亚区侦察后备连有望在今年晚些时候部署，新来的塞内加尔营预计到 2011 年 10 月满员。2 个中等旋转翼通用航空部队和 1 个固定翼空中侦察部队仍未满员。

54. 过去三个月中，军事特遣队的准备和自我维持能力稍有改善。目前，17 个步兵营中的 5 个营和 16 个建制警察部队中的 4 个部队存在重大装备短缺问题，装备可用率也低于规定的 90%。

55. 达尔富尔混合行动有警察 2 751 人(男性 80%，女性 20%)，占 3 772 人核定人数的 73%。建制警察部队人数为 2 233 人，占 2 660 人核定人数的 83%。

56. 达尔富尔混合行动的军事人员共进行 12 325 次巡逻，包括 5 589 次例行巡逻、999 次短程巡逻、643 次远程巡逻、2 538 次夜间巡逻、623 次人道主义护送和 1 933 次后勤/行政巡逻，覆盖共计 7 129 个村庄和境内流离失所者营地。达尔富尔混合行动警察共进行了 11 674 次巡逻。其中 6 918 次是营地内巡逻，护

送各组离开村庄和营地的砍柴拾草者，主要是妇女和儿童；2 846 次是在村庄和市场及其周围巡逻；1 910 次是短程和远程巡逻。

57. 4 月至 6 月，政府根据第十次三方协调机制会上达成的协议，向达尔富尔混合行动人员签发了 1 103 个新的入境签证。截至 6 月 26 日，还有 1 070 人的签证申请有待批准。其中 775 人是警察，96 人是军事参谋和观察员，199 人是文职人员，其中包括咨询人和访客。虽然待批的入境签证申请数目仍居高不下，但外交部一直在快速审理那些雇用合同连带居留签证于 6 月 30 日(即 2010/11 两年期截止日)过期的大批达尔富尔混合行动工作人员的签证。苏丹政府随后承诺审批所有积压待批的入境签证申请。

58. 在落实达尔富尔混合行动电台广播互联方案方面取得了进展。6 月 26 日，达尔富尔混合行动与国家公共广播公司签署了谅解备忘录，据此，特派团将于 7 月 1 日起在萨拉姆和达尔富尔州广播电台播放节目。

59. 达尔富尔混合行动各队部逐步得到发展和改善。尽管有后勤方面的挑战，但在 30 个队部中，12 个队部的改善工作已经完工。其余 18 个队部处于不同竣工阶段，定于 2011 年 7 月 31 日前结束。还有 7 个队部的工作定于 2011 年 12 月 31 日前完成。按特派任务生活津贴标准为 1 526 名国际工作人员建造的宿舍已经竣工。这一进展极大地提高了达尔富尔混合行动驻达尔富尔工作人员的生活条件、安全保障和士气。

60. 自上次报告以来，又打了 11 口井眼；使完工的水井总数达到 35 个。这些井眼均与当地社区共享，旨在改善社区饮水条件。关于上次报告中提及的与一家国际公司订约打 25 口井眼的计划，由于难以获得签证和调动钻井设备，这项合同已被取消。

61. 社区警务中心的施工仍在进行之中。计划建造的 70 个中心中有 13 个中心已经完工，3 个中心接近完工。

62. 过去 3 个月中又完成了总共 30 个速效项目。总共 288 个项目已完成 65%，65 个新项目获准实施。由于不安全和地方执行伙伴能力低下，几个项目进展不大。

63. 达尔富尔混合行动继续在达尔富尔各地减少未爆弹药的威胁。特派团探明且销毁了超过 314 枚弹药，还向约 33 000 名平民提供了风险意识培训。共有 645 公里的道路被评定为可安全使用。完成视觉和浅层风险评估的面积共计 72 629 平方米。

64. 关于解除武装、复员和重返社会事宜，北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会安排了苏丹解放军-母亲派、苏丹解放军-自由意愿派、正义运动-和平派及权利和民主人民力量运动的 371 名前战斗人员(包括 21 名女性)复员。委员会还负责监督苏丹武装部队以及南达尔富尔和西达尔富尔民防军 1 173 人退役。达尔

富尔混合行动支持这些活动，为此提供了技术咨询和后勤支助，还提供了检查艾滋病毒/艾滋病的人员和设备。

七. 特派团基准进展情况

65. 如导言所述，根据安全理事会第 1935 (2010) 号决议第 8 段的要求，本报告对照秘书长 2009 年 11 月 16 日的报告 (S/2009/592) 附件二所列基准，对进展情况进行了评估。

66. 第一个基准(实现冲突全面政治解决)取得一些进展。政府与解放运动在多哈谈判中的分歧有所减少，协议要点已并入一个草案文本。达尔富尔社会的一些代表在所有利益攸关方会议上批准了该文本，以此为基础实现达尔富尔包容各方的全面和平。政府和正义运动一直在谈判，尽管这些谈判主要限于人权、权力分享和安全安排。全面实现这个基准仍遥不可及，因为包括苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-米尼·米纳维派在内的几个运动仍未加入和平进程，他们还表示打算改换政府。

67. 第二个基准是在达尔富尔各地恢复安全稳定的环境。苏丹武装部队和各运动力量之间的间歇性冲突限制了在这一基准方面的进展。然而，达尔富尔混合行动的军事和警察部门增加了对新地点的远程和中程巡逻次数，从而改善了特派团的存在，促进了偏远地区的安保。与资源有关的冲突造成 23 人死亡，与前一期间死亡 12 人相比人数有所增加。

68. 第三个基准是加强法治、治理和人权保护。总体而言，这方面的进展不大。冲突各方仍未履行国际人权法规定的战斗中保护平民的义务。记录在案的违反和侵犯人权数目仍与前几个报告述期的数目相类似。从积极的方面看，达尔富尔混合行动的记录显示任意拘留案件数目有所减少，达尔富尔混合行动继续与国家当局合作，以巩固这些成果。此外，特派团继续与武装运动合作，以制止招募和使用儿童兵，并向司法人员提供技术咨询。

69. 第四个基准是稳定人道主义局势并为人道主义准入提供便利。在这方面通过春篮行动取得了一些进展(如上文第 36 段所述)，在春篮行动期间，达尔富尔混合行动和人道主义机构派团对以前无法进入的地区进行了需求评估，并向那里的社区提供了援助。此外，达尔富尔混合行动还增加了中程和远程巡逻以及对回返地点的巡逻次数。

八. 财务问题

70. 大会第 65/305 号决议批款 16.893 亿美元作为该行动 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间维持费。如果安全理事会决定将达尔富尔混合行动的任务期限

延至 2011 年 7 月 31 日以后，则维持该行动的费用将以大会批准的 2011/12 年财政期间的数额为限。

71. 截至 2011 年 7 月 7 日，达尔富尔混合行动特别账户的未缴摊款共计 1.802 亿美元。截至同日，所有维持和平行动的待付摊款总额为 15.471 亿美元。

72. 按照季度付款时间表，派遣国政府的部队/建制警察费用和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2011 年 5 月 31 日和 2011 年 3 月 31 日。

九. 意见和建议

73. 达尔富尔和平进程已到了一个关键的路口。政府与解放运动之间的谈判似乎已经接近结束。然而，由于苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-明尼·米纳维派继续通过军事手段追求其目标，而政府与正义运动之间的谈判似乎陷入僵局，谈判结果不会构成冲突的全面解决。主要以政府和解放运动谈判结果为基础的达尔富尔所有利益攸关方会议的讨论和协议草案是一个进步，而且正如会议所认可的那样，也是推进和平进程的基础。鉴于这些进展，目前正在制定一个规划达尔富尔和平进程今后步骤的新路线图。

74. 至于新路线图的主要因素，一个有意义的达尔富尔冲突解决方案仍然需要得到冲突各方和受到冲突影响者的广泛支持。在这方面，我敦促国际社会向政府、苏丹解放军-明尼·米纳维派、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和正义运动发出一致的信息，要求它们停止敌对行动并无条件开始谈判。

75. 在达尔富尔开展可信的内部对话和协商进程，可增进民众对和平进程的支持，加强当地对和平进程的自主权，强化多哈谈判的成果，从而有益于达尔富尔和平进程。因此，我鼓励国际社会在新路线图中支持这一进程。在这方面，我欢迎达尔富尔混合行动和非洲联盟高级别执行小组为开展达尔富尔和平进程进行筹备。建立一个有利于达尔富尔和平进程的环境仍然至关重要，我敦促政府现在就兑现承诺，解除达尔富尔紧急状态法，以此作为第一个极其重要的建立信任措施。

76. 未来数月，达尔富尔混合行动、非洲联盟、联合国和整个国际社会必须准备协助苏丹政府从整体上解决导致该国不稳定的各种原因。搁置武装进攻和开展政治对话至关重要。即将召开的宪法审查为各政党和利益集团提供了一个机会，可以共同商定一个新的管理体制，解决苏丹冲突背后的中央与地方关系问题。因此，达尔富尔政治进程路线图必须与更广泛的苏丹稳定战略相辅相成。在这方面，我高兴地注意到，非洲联盟和联合国已开始就达尔富尔和平进程的下一步骤进行初步协商。

77. 过去 3 个月中，政府和各种运动力量之间发生了零星战斗，破坏了战乱地区的稳定，许多部族因此需要得到保护和人道主义援助。此外，军事活动和相关限制也使达尔富尔混合行动和人道主义机构接触待援民众的能力受到限制。鉴于这些关切，我再次向交战各方重申，达尔富尔冲突没有任何军事解决办法。继续以军事手段追求政治目标只能延长达尔富尔人民的痛苦，推迟和平的到来。在这方面，我呼吁尚未采取行动的政府和各派运动立即停止敌对行动，并毫不拖延地加入和平进程。

78. 境内流离失所者自愿返回原城镇和村庄的报告令我感到鼓舞。我赞扬达尔富尔混合行动和人道主义界除了已经向境内流离失所者和居民社区提供保护和援助之外，还重点向这些回返者提供保护和援助。此外，我还赞扬达尔富尔混合行动、人道主义事务协调厅、儿基会、世卫组织和其他参与“春篮行动”的机构努力改善东杰贝勒马拉赫及其他以往限制进出地区的人道主义援助准入。在这一行动中，人道主义组织开展了需求评估并向 12 个地点提供了援助，包括前几个月一直无法进入的东杰贝勒马拉赫的 5 个地点。我注意到这次行动为今后访问时再次进入这些地区铺平了道路，我敦促达尔富尔混合行动和人道主义界采取步骤，确保持续不断地向这些地区提供支持。

79. 我关切地注意到，达尔富尔混合行动和人道主义组织的行动仍然受到限制。虽然绝大多数的限制都是由政府机构在知道或怀疑有派别运动力量存在的地区实行的，但特派团保留评估其巡逻队安全状况的权利，保留在查明风险可以接受后，按其任务规定开展活动的权利。政府安全机构可以告知达尔富尔混合行动，它们对安全感到关切，但不能阻止达尔富尔混合行动继续活动。我再次呼吁政府和各派运动不要再对达尔富尔混合行动和人道主义组织实行限制。

80. 今后一年为政府和苏丹人民提供了放眼未来、解决破坏其安全与繁荣的冲突的重大机遇。政府和人民也将面临苏丹境内的变革所带来的重大挑战。在达尔富尔，达尔富尔混合行动已在执行其保护平民的任务方面取得长足进步，我相信它将与非洲联盟高级别执行小组一道，在支持基层建设和平与和解举措方面发挥重大作用。我打算在下一份报告中，向安全理事会汇报达尔富尔和平路线图的最新情况。由于上述原因，我建议安理会考虑将达尔富尔混合行动的任务期限延长一年。在此期间，我将与非洲联盟一起审查授权达尔富尔混合行动的核定资源，以确保其得到最有效、最高效的利用。

81. 谈到达尔富尔混合行动和人道主义工作人员在达尔富尔的安全，令我感到鼓舞的是，本报告所述期间记录的袭击次数较少——部分原因是达尔富尔混合行动的军事和警务人员保持了强有力的态势，但我最强烈地谴责那些应对袭击达尔富尔混合行动巡逻队事件负责的人，这次事件造成一名达尔富尔混合行动警察顾问不幸丧生。这种袭击应受到谴责，属于违反国际法的行为。我向这位警察顾问的

家人、朋友和同事表示诚挚慰问，并呼吁政府将进行这一卑鄙袭击的行为人绳之以法。

82. 我欣慰和高兴地看到 2011 年 1 月 13 日在西达尔富尔 Um Shalaya 被绑架的 3 名联合国人道主义空运处签约聘用的空航人员获释。我呼吁政府将对此事负责者绳之以法，并采取步骤制止绑架那些帮助缓解达尔富尔人民痛苦的工作人员。

83. 我对国家情报和安全局未经指控或审判便拘留 2 名达尔富尔混合行动的本国工作人员深感关切。达尔富尔混合行动的所有工作人员在履行符合特派团任务的职责时都有不受逮捕或起诉的豁免权。未经指控拘留这些工作人员的行为严重违反了《部队地位协定》。我坚持认为，政府应立即释放这些工作人员并按照适当的程序向我的联合特别代表提交政府掌握的针对这 2 人的任何不法行为证据。

84. 最后，我谨诚挚感谢联合首席调解人贾布里勒·伊佩内·巴索莱及其团队为达尔富尔和平进程作出杰出工作和实质性贡献。我还要对卡塔尔政府为谈判提供的支持表示赞赏。我要感谢非洲联盟-联合国达尔富尔联合特别代表易卜拉欣·甘巴里先生对特派团的领导，并感谢达尔富尔混合行动的全体人员在往往十分艰难和严峻的形势下作出不懈努力。我还要感谢许多人道主义人员兢兢业业地努力维持并改善受到冲突影响的达尔富尔人的生活。