

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
24 June 2011  
Russian  
Original: English

---

**Двадцать восьмой доклад Генерального секретаря  
об Операции Организации Объединенных Наций  
в Кот-д'Ивуаре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 1962 (2010) и 1981 (2011) Совета Безопасности, в которых Совет Безопасности продлил мандат Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) до 31 июля 2011 года и просил меня представить ему к 30 июня 2011 года доклад, включая выводы и рекомендации миссии по оценке положения в Кот-д'Ивуаре. Настоящий доклад охватывает события, происшедшие со времени опубликования моего доклада от 30 марта 2011 года (S/2011/211).

**II. Обновленная информация об основных событиях**

2. В период после представления моего последнего доклада положение в Кот-д'Ивуаре продолжало ухудшаться, до тех пор пока 11 апреля 2011 года президент Гбагбо не был заключен под стражу. Поскольку г-н Гбагбо активно противодействовал всем усилиям по мирному урегулированию сопряженного с насилием кризиса, Республиканские силы Кот-д'Ивуара (РСКИ), сформированные на основании декрета, изданного президентом Уаттара 17 марта, продолжали военные наступательные действия в направлении Абиджана, захватив города в западных, центральных и восточных районах. Большое число сотрудников бывших сил обороны и безопасности, включая полицию и жандармерию, стали дезертировать, некоторые вступили в ряды РСКИ, в то время как другие сдались или искали убежище в лагерях ООНКИ.

3. К 30 марта подразделения РСКИ окружили Абиджан. Президент Уаттара приказал своим подразделениям занять позиции вне пределов города, с тем чтобы дать г-ну Гбагбо последнюю возможность покинуть свой пост мирным образом и предотвратить дальнейшие боестолкновения. Он также обратился с призывом к руководству Сил обороны и безопасности влиться в состав РСКИ. 30 марта начальник штаба сил обороны и безопасности генерал Мангу вместе с членами своей семьи искал убежища в резиденции посла Южной Африки, но впоследствии, 3 апреля, присоединился к лояльным Гбагбо воинским подразделениям. 31 марта командир базы ВВС в Абиджане и 100 военнослужащих



сдались РСКИ. Силами ОООНКИ и Операции французских сил «Единорог» обеспечивалась безопасность аэропорта. Подразделения сил обороны и безопасности также покинули контрольно-пропускные пункты вокруг гостиницы «Гольф» — временного расположения органов законного правительства.

4. В условиях продолжавшейся дезинтеграции сил обороны и безопасности подразделения Республиканской гвардии и штабом сил спецподразделений, которые сохраняли лояльность г-ну Гбагбо, сосредоточились с крупнокалиберной артиллерией в стратегических точках в Абиджане. Они активизировали нападения на гражданское население, в том числе с применением тяжелых вооружений, что стало поводом для РСКИ для вторжения в Абиджан. Лояльные Гбагбо воинские подразделения совершали нападения на штаб ОООНКИ, активно используя крупнокалиберные снайперские средства и минометы, в результате чего четыре миротворца получили ранения, а семь других были ранены во время проводимого ОООНКИ патрулирования в результате нападений с применением тяжелых вооружений. Один международный сотрудник ОООНКИ и один набранный на национальной основе сотрудник Всемирной организации здравоохранения погибли во время боестолкновений в Абиджане.

5. С учетом такого развития событий я распорядился о том, чтобы ОООНКИ приняла все необходимые меры в соответствии с пунктом 6 резолюции 1975 (2011) Совета Безопасности от 30 марта 2011 года для предотвращения применения тяжелых вооружений против гражданского населения. Согласно резолюции 1962 (2010) Совета я также направил президенту Франции Саркози письмо, с тем чтобы заручиться поддержкой со стороны сил операции «Единорог». 4 апреля ОООНКИ и силы операции «Единорог» провели боевые операции в Абиджане для предотвращения дальнейшего применения тяжелых вооружений по отношению к гражданскому населению. После этого 5 апреля боестолкновения утихли. В тот же день «министр иностранных дел» правительства г-на Гбагбо Альсид Джедже вступил в переговоры с правительством в целях прекращения кризиса, в то время как руководство сил безопасности, лояльных по отношению к г-ну Гбагбо, заявили о том, что они приказали своим подразделениям сложить оружие. Однако в заявлении от того же дня г-н Гбагбо настаивал на том, что он одержал победу на выборах и призывал к проведению пересчета голосов.

6. 6 апреля возобновились боестолкновения с лояльными Гбагбо силами, причем вновь с применением тяжелого вооружения в отношении гражданского населения в различных районах. Нападению снова подвергся штаб и патрули ОООНКИ, в том числе обстрелам с применением крупной артиллерии. Нападению также подверглись дипломатические помещения, и одно из них было оккупировано подразделениями лояльных Гбагбо сил. Ситуация ухудшилась 9 апреля, когда силы Гбагбо совершили нападения на гостиницу «Гольф», в том числе с применением минометов и крупнокалиберных пулеметов, однако это нападение было успешно отражено. Один миротворец в ходе этого нападения был ранен.

7. В ходе боев сотрудники Организации Объединенных Наций, работники дипломатических представительств и иностранные граждане оказались в изоляции в опасных районах Абиджана. Многие из них, включая 400 иностранцев, были эвакуированы ОООНКИ в сотрудничестве с подразделением сил операции «Единорог». ОООНКИ перевела большинство международных сотрудни-

ков Организации Объединенных Наций из Абиджана в Буаке. Во время боевых действий она оказывала медицинские услуги пострадавшим гражданским лицам.

8. С учетом продолжающегося применения крупной артиллерии в отношении гражданского населения и миротворцев 10 апреля я вновь распорядился, чтобы ООНКИ приняла все необходимые меры для пресечения ее применения по отношению к гражданскому населению. В этот же день подразделения ООНКИ при поддержке подразделений сил операции «Единорог» провели новые боевые операции и нанесли удары по местам дислокации тяжелых вооружений в районах вокруг дворца и резиденции президента и на территории нескольких воинских частей.

9. 11 апреля г-н Гбагбо, его супруга и члены его семьи, сотрудники и члены «кабинета» были арестованы РСКИ в бункере в резиденции президента. 13 апреля бывший президент Гбагбо был доставлен на объект в северной части Кот-д'Ивуара, а его супруга — на другой объект. В мае государственный обвинитель приступил к проведению предварительных слушаний. Порядка 70 членов семей и сотрудников, арестованных вместе с г-ном Гбагбо, были освобождены 16 апреля. Некоторые были переведены в тюрьму в Буне, а другие с учетом связанных с необходимостью обеспечения безопасности соображениями переведены в гостиницу «Пергола» в Абиджане, где, по просьбе правительства ООНКИ, оказывала содействие в обеспечении их безопасности. Позднее правительство заявило, что эти физические лица находятся под домашним арестом. Партия г-на Гбагбо Ивуарийский народный фронт (ИНФ) заявила, что многие из его сторонников покинули страну и скрылись в Гане.

10. Многие руководители органов безопасности, включая генерала Мангу, а также Республиканской гвардии и сил безопасности и ВВС принесли присягу на верность президенту Уаттаре. Другие старшие должностные лица органов безопасности, в том числе командующий Республиканской гвардией, были арестованы РСКИ, и они содержатся под стражей. Место нахождения г-на Бле Гуде по-прежнему не установлено, хотя в конце мая по радио транслировались предположительные записи его заявлений. 12 мая прокурор воинского трибунала возбудил расследование по фактам преступлений, совершенных военнослужащими и полицейскими.

11. В тот период на пресс-конференции 19 апреля Ибрахима «I.V.» Кулибали объявил о том, что его силы, известные под названием «невидимые коммандос», начавшие вооруженную борьбу с лояльниками Гбагбо силами в абиджанском районе Абобо, поступают в распоряжение президента Уаттары. Однако г-н Кулибали отказался принять участие во встрече с представителями правительства 26 апреля. 27 апреля после того, как его подразделения вступили в бой с подразделениями РСКИ, от отказался покинуть Абобо, хотя ранее в этот день он обратился к ООНКИ с просьбой обеспечить ему сопровождение, с тем чтобы он мог покинуть район. Позднее в этот день правительство объявило, что г-н Кулибали был убит во время боестолкновений. Многие из его сторонников ушли в подполье. Порядка 800 из них впоследствии были зарегистрированы и разоружены ООНКИ 4 июня. Сдано было лишь примерно 30 пригодных к употреблению единиц стрелкового оружия и незначительное число боеприпасов.

12. Хотя после 11 апреля бои в Абиджане прекратились, лояльные Гбагбо ополченцы, наемники и военнослужащие из состава сил обороны и безопасности продолжали боевые действия в районе Йопугон. Совершались серьезные нарушения прав человека и были обнаружены места массовых захоронений до того, как РСКИ удалось вытеснить 4 мая из Йопугона оставшихся там боевиков. Порядка 50 из них сдались 29 апреля РСКИ. Остальные скрылись в направлении пограничного с Либерией района, где они продолжали убивать и грабить гражданских лиц в юго-западной части Кот-д'Ивуара. По-прежнему из этого района поступали сообщения о столкновениях между подразделениями РСКИ и лояльными Гбагбо ополченцами и наемниками, а также о случаях насилия по отношению к гражданским лицам в западной и юго-западной частях.

13. В середине апреля ООНКИ приступила совместно с РСКИ к патрулированию. ООНКИ также оказала помощь в сборе и регистрации порядка 500 единиц оружия, включая тяжелые вооружения, а также 65 000 боеприпасов. Большая часть из них находится под контролем ООНКИ, при этом некоторые единицы оружия были переданы РСКИ. Как представляется, большинство собранных боевых средств было импортировано до введения эмбарго на поставки оружия. ООНКИ также занимается утилизацией неразорвавшихся боеприпасов в Абиджане.

14. В ходе боевых столкновений имели место серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, включая убийства и похищения гражданских лиц, насильственные исчезновения, акты вымогательства, насилие на сексуальной почве и грабежи. 28 и 29 марта в Дуекуе и окрестных селениях были убиты несколько сотен человек. Государственное радио и телевещательное агентство Кот-д'Ивуара продолжало транслировать проповедующие ненависть программы и подстрекать к насилию до 5 апреля после того, как оно было закрыто. Помощник Генерального секретаря по вопросам прав человека Иван Симонович посетил Кот-д'Ивуар 2–9 апреля и Международная комиссия по расследованию, учрежденная Советом по правам человека 25 марта, посетила эту страну в период с 4 по 28 мая.

15. В отчетный период положение в гуманитарной области еще более ухудшилось с ростом числа гражданских лиц, которые подверглись перемещению внутри страны и в соседние страны, главным образом Либерию. 4 и 5 апреля заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Валери Амос посетила западную часть Кот-д'Ивуара, для того чтобы обратить особое внимание на ужасные последствия конфликта.

16. По мере того, как ситуация медленно начала стабилизироваться после ареста г-на Гбагбо, правительство предприняло ряд инициатив, направленных на нормализацию положения. 1 мая президент Уаттара объявил о создании Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению и назначил ее председателем бывшего премьер-министра Шарля Конана Банни. Во время визита делегации старейшин в составе бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана, архиепископа Десмонда Туту из Южной Африки и бывшего президента Ирландии Мэри Робинсон было сделано заявление, а также проведена встреча с г-ном Гбагбо. 5 мая председатель Конституционного совета отменил результаты выборов, объявленные им 3 декабря, и 6 мая президент Уаттара был приведен к присяге Конституционным советом. Я совершил визит в Кот-д'Ивуар, с тем чтобы присутствовать на

церемонии инаугурации президента Уаттары в Ямусукро 21 мая, на которой также присутствовало порядка 20 глав государств. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Ален Леруа посетил эту страну в период с 18 по 22 мая.

17. Президент Уаттара назначил мэров Абиджана и Ямусукро 28 апреля и заменил других старших должностных лиц, в том числе двух членов Конституционного совета, а также председателей Верховного суда и Экономического и социального совета 12 мая. 1 июня президент Уаттара объявил состав своего нового правительства во главе с премьер-министром Соро, в которое вошли 36 министров, в том числе 5 женщин. В состав правительства входят 14 членов Объединения республиканцев президента Уаттары; 8 членов из Демократической партии Кот-д'Ивуара бывшего президента Бедие; 5 членов из «Новых сил»; а также 5 представителей организаций гражданского общества. Остальные должности занимают представители менее крупных партий. Партия г-на Гбагбо Ивуарийский народный фронт отказалась войти в состав этого правительства, требуя, чтобы сначала был освобожден из-под стражи бывший президент Гбагбо. Президент Уаттара председательствовал на первом заседании Совета министров, состоявшемся 8 июня.

18. В Абиджане постепенно восстанавливалась коммерческая деятельность. На данный момент примерно 20 банков вновь открылись, и в стране шел процесс постепенного возобновления финансового обслуживания. 27 апреля отделения Центрального банка западноафриканских государств вновь открылись в Абиджане, а Западноафриканский экономический и валютный союз 30 мая назначил нового управляющего. 13 апреля президент Уаттара объявил о возобновлении экспорта какао, и 21 апреля Африканский союз отменил санкции, введенные им в отношении Кот-д'Ивуара, в то время как Европейский союз частично отменил свои санкции 29 апреля.

### **III. Миссия по оценке**

19. Действуя в соответствии с просьбой членов Совета Безопасности, я направил в Кот-д'Ивуар в период с 1 по 14 мая 2011 года миссию по оценке. В число участников входили представители Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам и Департамента по вопросам охраны и безопасности, а также Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

20. Для миссии по оценке были проведены подробные брифинги ООНКИ и страновой группой Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, Африканским банком развития и силами операции «Единорог»; она также провела консультации с президентом Уаттара, премьер-министром и министром обороны Соро и министрами внутренних дел, юстиции и по правам человека, финансов, планирования, государственной службы и занятости, генералом Сумайла Бакайоко из РСКИ, а также председателем Независимой избирательной комиссии, руководством органов национальной безопасности, представителями дипломатических кругов, гражданского общества, политических партий, вклю-

чая ИНФ, и международных и национальных неправительственных организаций. Члены миссии посетили Далоа, Дуэкуэ и Ман в западной части страны и Буаке в северной части страны.

#### **IV. Выводы Миссии по оценке**

21. В ходе проведенных Миссией по оценке обсуждений с президентом, премьер-министром и членами его правительства, а также другими национальными и международными заинтересованными сторонами сложилась четкая картина основных сложных проблем, стоящих перед правительством. Все собеседники указали на то, что самой первоочередной задачей является стабилизация положения в области безопасности, особенно в Абиджане и в западной части страны. В число других неотложных приоритетных задач входили: активизация процесса национального примирения в условиях борьбы с безнаказанностью и обеспечения привлечения виновных к ответственности; восстановление и реформирование органов безопасности и правоохранительных ведомств; разоружение, демобилизация и реинтеграция вооруженных групп; сбор незаконного оружия в гражданских общинах; восстановление государственной власти на территории всей страны; защита гражданского населения; решение проблем в гуманитарной области; разработка субрегиональной стратегии борьбы с угрозой со стороны наемников, ополченцев и с трансграничным перемещением оружия; и проведение выборов в законодательные органы.

##### **A. Положение в области безопасности**

22. Положение в стране в области безопасности, особенно в Абиджане и в западной части, по-прежнему является чрезвычайно нестабильным. Существует высокая степень опасности возобновления вооруженного конфликта и новых нападений на гражданское население. Они могут быть инициированы многими бывшими военнослужащими из состава Республиканской гвардии, которые слились с гражданским населением в Абиджане со своим оружием, а также лояльными Гбагбо ополченцами, наемниками и бывшими сотрудниками Сил обороны и безопасности, выдворенными из Абиджана, которые пытаются перегруппироваться в западной части страны, сторонниками «Молодых патриотов», членами Федерации студентов и школьников Кот-д'Ивуара, по-прежнему имеющими доступ к оружию, и подразделений «невидимых командос», которые ушли в подполье со своим оружием. Силы обороны и безопасности, включая полицию и жандармерию, распались, и в настоящее время РСКИ являются единственным национальным органом безопасности, выполняющим все задачи в области обеспечения безопасности, правоохранительной деятельности и поддержания общественного порядка. Однако РСКИ также могут представлять угрозу, если не будут приняты срочные меры по удовлетворению их основных потребностей, решению вопросов, касающихся командования и контроля, а также дисциплинарных проблем. Кроме того, бывший режим систематически занимался милитаризацией гражданских общин, которые на данный момент располагают большим числом единиц стрелкового оружия. Другую серьезную проблему с марта представляют собой более 12 000 сбежавших из тюрем заключенных.

23. В связи с недавними боестолкновениями в западной части вновь возникли давние этнические проблемы, проблемы, связанные с гражданством и землевладением, и попытка сторонников Гбагбо перегруппироваться в этой традиционно нестабильной зоне может привести к возобновлению конфликта. Кроме того, поступали сообщения о наличии неразорвавшихся боеприпасов в западной части и наземных мин в Тиебису и в Абиджане, которые представляют собой угрозу для населения.

## **В. Органы безопасности и правоохранительные ведомства**

24. Силы обороны и безопасности, включая полицию и жандармерию, были чрезвычайно политизированы в период кризиса и расформированы, хотя некоторые подразделения были вновь созданы под эгидой РСКИ. Пенитенциарные учреждения по существу прекратили функционировать в южной части и абсолютно бездействуют в северной части начиная с 2002 года. Большинство полицейских участков, помещений жандармерии, объектов судебной и пенитенциарной инфраструктуры было повреждено или уничтожено.

25. Правительство указало, что РСКИ станут учреждением, на базе которых будут воссозданы новые вооруженные силы, а процесс формирования полицейских органов, жандармерии и пенитенциарной системы будет основываться на существовавших ранее службах. В этой связи срочно необходимо, чтобы правительство провело всеобъемлющий обзор состояния органов безопасности и разработало национальную стратегию и план в области безопасности для целей последующей реализации. Кроме того, необходимо разработать и провести в жизнь национальную стратегию в области сектора правосудия, которая координировалась бы по линии своего рода комитета по контролю и последующим мерам под председательством министра юстиции. Многие двусторонние партнеры выразили заинтересованность в содействии восстановлению, реформированию и развитию органов безопасности и правоохранительных ведомств. Правительство планирует провести в июле национальный семинар для обсуждения вопросов, касающихся реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также национального примирения. Премьер-министр Соро обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой назначить советника по вопросам реформирования сектора безопасности для оказания поддержки его кабинету, при этом с аналогичной просьбой обратились некоторые двусторонние партнеры.

26. На первоначальном этапе потребуется помощь со стороны ООНКИ, а в долгосрочном плане помощь должны оказывать двусторонние партнеры и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций. Помощь со стороны Организации Объединенных Наций будет дополнять усилия других партнеров. Как предусматривается в подписанных в Уагадугу соглашениях, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Посредник, президент Буркина-Фасо Компаоре, будут и впредь поддерживать процесс воссоздания вооруженных и полицейских сил.

### **1. Вооруженные силы**

27. РСКИ по-прежнему представляют собой нерегулярные, плохо организованные и слабо оснащенные силы. Они состоят из бывших подразделений «Но-

вых сил» (ВСНС), определенного числа бывших членов Сил обороны и безопасности, которые дезертировали до ареста г-на Гбагбо, и многих не прошедших никакой подготовки молодых людей, завербованных во время наступления РСКИ, и на данный момент численность их контингента не установлена. Из-за нерегулярной выплаты зарплаты некоторые боевики РСКИ занимаются вымогательством и грабежами в Абиджане и других частях страны. Однако в мае правительство начало выплачивать зарплаты военнослужащим РСКИ. Из-за различий в военном обмундировании складывается негативное впечатление, и они используются преступниками, выдающими себя за военнослужащих РСКИ. Некоторые собеседники отметили, что в настоящее время в некоторых частях страны население не доверяет РСКИ. Правительство поддержало предложение о том, чтобы обратиться к двусторонним партнерам с просьбой предоставить на безвозмездной основе обмундирование для военнослужащих РСКИ. Что касается воссоздания будущих вооруженных сил, то президент Уаттара сообщил о том, что рамки и квоты, предусмотренные подписанными в Уагадугу соглашениями, по-прежнему действуют и будут учитываться.

28. Хотя правительство уже приняло решение о том, что в конечном счете военнослужащие РСКИ будут размещены в казармах, и о развертывании подразделений полиции и жандармерии для поддержания правопорядка, по-прежнему существуют несколько серьезных дилемм. Во-первых, потребуется время, для того чтобы усилия правительства по реформированию дезорганизованных органов полиции и жандармерии начали приносить результаты. Во-вторых, несмотря на присущие РСКИ недостатки, преждевременный полный отвод подразделений в казармы может привести к серьезному подрыву усилий по стабилизации положения в области безопасности.

## 2. Полиция и жандармерия

29. Полицейские и жандармы, численность которых составляла до кризиса порядка 30 000 человек, очень медленно возвращаются к выполнению своих обязанностей, несмотря на меры укрепления доверия, предпринимаемые ООНКИ и направленные на то, чтобы стимулировать сотрудников правоохранительных органов к возобновлению исполнения своих функций. На данный момент 85 процентов зарегистрировались и заявили о том, что они готовы вновь приступить к исполнению своих обязанностей, однако реально работает очень небольшое число. Они выполняют очень ограниченный объем функций, главным образом, совместно с РСКИ. Многие собеседники негативно оценили эти правоохранительные органы, даже вне контекста последствий кризиса, указав на такие явления, как безнаказанность, безответственность, политизация, коррупция, безразличие, недостаточная подготовленность и нехватка технических средств.

30. Правительство подчеркнуло тот факт, что полиция плохо вооружена. В письме от 3 мая министр внутренних дел обратился к ООНКИ с просьбой передать собранное ею оружие полиции Кот-д'Ивуара. Однако ООНКИ, действуя в координации с группой экспертов, обязана проверить, было ли это оружие импортировано в нарушение режима эмбарго на поставки оружия до его передачи соответствующим властям.

### **3. Судебные и пенитенциарные учреждения**

31. В результате кризиса судебная система практически прекратила функционировать, а на юге страны совсем распалась. В течение этого периода 17 из 26 судов в южной части страны подверглись частичному повреждению или разграблению. В северной части многие из переведенных судей и прокуроров прекратили выполнять свои обязанности. Кроме того, судебная система страдает от отсутствия независимости, нехватки материальных и финансовых ресурсов, неэффективности разбирательств, политизации ее персонала, неадекватности систем делопроизводства, коррупции и недоверия со стороны общественности. Последствия кризиса для пенитенциарной системы носят столь же катастрофический характер. Тюрем в южной части страны перестали функционировать и были разрушены, и из 22 тюрем в южной части сбежали все заключенные, которые до сих пор не арестованы. В северной части до кризиса функционировали лишь 3 из 11 тюрем.

32. 6 мая Европейский союз подписал с правительством соглашение о реализации проекта на сумму 18 млн. евро, предусматривающего реформирование и модернизацию судебной и пенитенциарной систем в целях укрепления потенциала правительства в области расширения доступа к системе правосудия, реформы судов и улучшения условий содержания под стражей. ООНКИ оказывает помощь в ремонте ряда тюрем в Абиджане и других районах в южной части.

### **C. Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов и роспуск ополчений**

33. В период после выборов значительно увеличились масштабы проблем в области разоружения и демобилизации из-за новой вербовки и появления большого количества вооруженных групп. Число комбатантов возросло, однако на данном этапе их количество не определено и, по оценкам, составляет от 50 000 до 100 000 человек. С учетом различных оценок, согласование надлежащих критериев для определения права на участие в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции и прогнозирование войдут в число основных сложнейших задач в процессе разработки новой программы. Национальные заинтересованные стороны также особо подчеркнули неотложную потребность реализации программ реинтеграции и трудоустройства молодежи.

### **D. Сбор оружия в гражданских общинах**

34. В гражданских общинах, особенно в Абиджане и в западной части страны, по-прежнему находится очень большое число единиц оружия. Политика бывшего режима заключалась в систематическом вооружении лояльных ему общин, тысячи единиц оружия были переданы ополченцам, молодежи и другим группам на территории всей страны, и этот процесс во время кризиса был активизирован. Оружейные склады Сил обороны и безопасности также были разграблены, в том числе гражданскими лицами, после того как эти силы дезинтегрировались. В результате этого угроза на местном уровне вооруженного насилия сохраняется на всей территории Кот-д'Ивуара из-за наличия большого числа единиц оружия.

## **Е. Реорганизация государственных административных органов и распространение государственной власти**

35. Кризис в период после выборов еще более повлиял на сокращение масштабов государственной власти и влияния административных органов. Национальные заинтересованные стороны выразили мнение о том, что объединение страны, включая централизацию казначейской службы, сейчас будет легче обеспечить благодаря изменившейся политической обстановке. В западной и южной частях в период кризиса проявилась слабость государственных учреждений, включая политизацию государственных должностных лиц и неспособность обеспечивать обслуживание населения. Гражданские служащие медленно возвращаются к исполнению своих обязанностей, однако по-прежнему очень часто не выходят на работу в западной части, в то время как большинству правительственных министерств и территориальных административных органов потребуется определенное время для того, чтобы действовать в полную силу, поскольку помещения государственных органов подверглись актам вандализма, документы были уничтожены, а оборудование разграблено. Правительство проводит анализ физического уничтожения государственных помещений и оборудования. Многие собеседники подчеркнули необходимость укрепления учреждений посредством решения таких вопросов, как коррупция, транспарентность и управление.

## **Ф. Политическая ситуация и выборы в законодательные органы**

36. Приведение к присяге президента Уаттары в Ямусукро стало одним из основных шагов на пути к восстановлению в полном объеме конституционного порядка. Хотя ИНФ отказался войти в состав правительства, его члены и сторонники бывшего президента Гбагбо, которые в настоящее время разместились в гостинице «Пергола», заявляют о том, что они признают президента Уаттару в качестве легитимного и что они готовы содействовать процессу национального примирения и восстановления. Они также высказались за принятие закона об амнистии относительно всех деяний и правонарушений, совершенных в период кризиса после проведения процесса выборов.

37. Все национальные заинтересованные стороны, за исключением входящих в состав Национального собрания членов ИНФ, подчеркнули необходимость проведения легитимных выборов как можно скорее в период до конца года. Они особо подчеркнули тот факт, что эти выборы имеют важное значение для восстановления в полном объеме конституционного порядка в Кот-д'Ивуаре, национального примирения и управления с участием всех сторон. Необходимо будет решить сложные проблемы, для того чтобы соблюсти предусмотренные графиком сроки. Штаб-квартира Независимой избирательной комиссии и ее отделения на территории страны подверглись актам вандализма, их оборудование и автотранспортные средства были разграблены, а документы уничтожены. Необходимо мобилизовать финансовые средства; обеспечить возвращение перемещенного населения и беженцев; заняться решением неурегулированных вопросов, касающихся идентификации легитимных избирателей; обновить список избирателей; и провести делимитацию избирательных округов. Положение в области безопасности следует стабилизировать, и необходимо заниматься созданием политических условий, способствующих процессу проведе-

ния выборов. Что касается состава независимой избирательной комиссии, то президент Уаттара сообщил о том, что процедура, которая была согласована в подписанном в Претории соглашении, будет соблюдаться. Однако этот вопрос может приобрести спорный характер. В то же время большинство участников диалога выражали надежду на то, что действие мандата в сфере сертификации процесса моего Специального представителя будет продлено. 18–30 июня Кот-д’Ивуар с визитом посетила миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, касающихся процесса проведения выборов.

## **G. Национальное примирение и отправление правосудия в переходный период**

38. Президент Уаттара создал Комиссию по проведению диалога, установлению истины и примирению, но при этом также подчеркнул, что национальное примирение не означает безнаказанность. Хотя Кот-д’Ивуар не является участником Римского статута Международного уголовного суда, бывший президент Гбагбо в 2003 году признал юрисдикцию этого суда. Этот факт был подтвержден президентом Уаттарой в письме от 3 мая 2011 года, в котором он обратился к Прокурору этого суда с просьбой о проведении расследований наиболее серьезных преступлений, совершенных в период с 28 ноября 2010 года, и о привлечении виновных в их совершении к ответственности. После проведения предварительного дознания Прокурор пришел к выводу о наличии достаточных оснований для того, чтобы полагать, что в Кот-д’Ивуаре в период с 28 ноября 2010 года были совершены преступления, подпадающие под юрисдикцию этого суда. В письме от 19 мая 2011 года Прокурор информировал Председателя этого суда о намерении обратиться к Камере досудебного производства с просьбой выдать разрешение на возбуждение расследования, касающегося сложившейся ситуации в Кот-д’Ивуаре. 20 мая 2011 года Международный уголовный суд объявил о том, что Председатель Суда передал на рассмотрение вопрос о положении в Кот-д’Ивуаре палате досудебного производства II.

39. В то же время следует отметить, что существенно важную роль играет всеобъемлющий подход к процессу отправления правосудия в переходный период, который предусматривает уголовные преследования, установление истины, возмещение ущерба, удостоверение и институциональные реформы. Обсуждая вопросы, касающиеся землевладения и гражданства в западной части страны, многие заинтересованные стороны особо подчеркнули важность мероприятий, которые направлены на устранение коренных причин конфликта и активизацию процесса обеспечения социальной сплоченности на общинном уровне, особенно с учетом того факта, что, по всей видимости, возвращение перемещенных лиц в свои соответствующие общины в западной части страны станет причиной новой эскалации напряженности.

## **H. Ситуация в области прав человека**

40. Акты насилия в период после проведения выборов повлекли за собой многочисленные нарушения прав человека, акты насилия на сексуальной почве и грубое нарушение прав детей. 15 июня Международная комиссия по расследованию представила Совету по правам человека свой доклад. В нем содер-

жался вывод о том, что в течение кризиса совершались серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и, по оценкам, погибли примерно 3000 человек. Комиссия особо подчеркнула, что процесс национального примирения в условиях отсутствия системы отправления правосудия не будет носить устойчивый характер, и рекомендовала, чтобы правительство провело всеобъемлющее беспристрастное и транспарентное расследование нарушений прав человека и привлекло виновных к ответственности.

41. В то время как число нарушений прав человека с точки зрения интенсивности уменьшилось, сохраняются весьма серьезные следующие проблемы: население по-прежнему находится в уязвимом положении из-за отсутствия безопасности и совершенно незащитно в определенных районах, распространения оружия и увеличения числа вооруженных групп, наличия взрывоопасных остатков войны, крайнего ослабления учреждений, занимающихся вопросами защиты прав человека, а также полной безнаказанности. Кроме того, сохраняется опасность принятия репрессивных мер, которые могут подорвать усилия, направленные на содействие обеспечению социальной сплоченности и примирения. В ОООНКИ поступали сообщения о расследованиях нескольких дел, связанных с причастностью к преступным деяниям членов РСКИ. Все участники диалога, в том числе президент и премьер-министр, признали, что существенно важную роль будут играть меры, направленные на борьбу с безнаказанностью и привлечение к ответственности, а также на обеспечение эффективной защиты прав человека.

## **1. Насилие на сексуальной и гендерной почве**

42. На территории всей страны по-прежнему происходят акты насилия на сексуальной почве, и эта проблема носит особо острый характер в западной части. Поступили сообщения о более 300 случаях сексуального и гендерного насилия, из которых 118 случаев представляли собой акты изнасилований, зарегистрированные в период с января 2011 года. Хотя некоторые из этих актов были совершены людьми в военной форме, большинство исполнителей этих актов были знакомы с потерпевшими.

## **2. Дети**

43. В период кризиса многие дети стали жертвами многочисленных нарушений своих прав. Произошло резкое повышение уровня активности в плане вербовки детей в группы повстанцев и состав других вооруженных групп, которые не были тесно связаны с РСКИ, при этом число случаев вербовки детей в регулярные вооруженные силы было относительно незначительным. Были отмечены случаи, когда они занимались переноской оружия в то время, как, согласно иным сообщениям, они оказывали поддержку вооруженным группам на контрольно-пропускных пунктах. Действующая под руководством Организации Объединенных Наций целевая группа по борьбе с грубыми нарушениями прав детей зафиксировала 77 случаев убийств детей и причинения им увечий в период кризиса. Кроме того, также были документально зафиксированы факты актов сексуального насилия по отношению к детям, совершенные лояльными Гбгбо ополченцами, наемниками и военнослужащими из состава РСКИ.

## **I. Защита гражданского населения**

44. Из-за того состояния, в котором в настоящее время находятся ивуарийские органы безопасности и правоохранительные органы, их возможности по защите гражданских лиц ограничены, и потребуется определенное время для того, чтобы восстановить их потенциал. Для этого ООНКИ и страновой группе Организации Объединенных Наций придется и впредь обеспечивать защиту гражданского населения в рамках своих соответствующих мандатов.

## **J. Роль средств массовой информации**

45. Президент Уаттара особо подчеркнул настоятельную потребность того, чтобы средства массовой информации, которые в настоящее время в очень значительной степени политизированы и предвзяты, играли в будущем более позитивную роль в развитии событий и содействовали процессу национального примирения. В этой связи президент и многие другие национальные заинтересованные стороны призвали принять меры по обеспечению эффективного функционирования регламентационных органов, в частности Национального совета журналистов (НСЖ) и недавно созданного Верховного управления по вопросам аудиовизуального вещания (ВУНВ).

## **K. Гуманитарная ситуация**

46. Около 300 000 человек подверглись перемещению в пределах Кот-д'Ивуара, главным образом в Абиджане и в западной части страны, и более 200 000 человек искали убежища в соседних странах, в первую очередь в Либерии. С учетом отсутствия безопасности и сохраняющегося чувства опасности подвергнуться актам возмездия процесс возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц по-прежнему осуществляется медленными темпами, и в данной ситуации решение проблемы перемещения населения может приобрести затяжной характер. В западной части в связи с возвращением перемещенных лиц в свои соответствующие общины, по всей видимости, возникнут наиболее острые проблемы, касающиеся коренных причин кризиса, особенно владения земельной и иной собственностью. Поэтому срочно необходимо увязывать гуманитарную помощь с процессом реализации активной программы восстановления, обеспечением социальной сплоченности на национальном и общинном уровне, особенно в западной части страны, а также содействием деятельности в области миростроительства.

47. Кризис также негативно сказался на деятельности служб по обеспечению средств к существованию и оказанию основных услуг в социальной сфере, что привело к ухудшению условий жизни. Помимо решения неотложных приоритетных задач в области восстановления, включая оказание основных услуг населению, расширение экономических возможностей женщин и молодых людей будет иметь чрезвычайно важное значение для содействия их участию в процессах стабилизации и восстановления мира. Правительство приступило к удовлетворению наиболее неотложных потребностей населения в рамках своей чрезвычайной программы (на сумму в размере 100 млн. долл. США), направленной на восстановление процесса оказания основных социальных услуг при финансировании со стороны Европейского союза и Франции. Что касается пе-

рассмотренного плана действий в области оказания чрезвычайной помощи, то по-прежнему отмечается серьезный дефицит финансовых средств, поскольку по состоянию на 8 июня были удовлетворены лишь 25 процентов потребностей в размере 180 млн. долл. США.

## **L. Экономическая ситуация**

48. Экономика Кот-д'Ивуара очень серьезно пострадала от кризиса, и ожидается, что в 2011 году темпы роста в реальном выражении валового национального продукта будут негативными. Согласно планам, Кот-д'Ивуар должен был выйти на уровень соблюдения критериев сокращения задолженности по линии Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью в этом году. Из-за кризиса эта дата на данный момент перенесена по меньшей мере на 2012 год. Благодаря отмене международных санкций возобновилась экономическая деятельность, открылись банки и предпринимательские организации. Правительство ликвидировало свою задолженность по линии обслуживания долга перед Всемирным банком и Африканским банком развития. В настоящее время Всемирный банк проводит операцию по бюджетной поддержке, предусматривающую выделение по меньшей мере 100 млн. долл. США, и недавно Африканский банк развития утвердил выделение ассигнований для целей бюджетной поддержки в размере около 150 млн. долл. США, при этом Международный валютный фонд планирует предоставить заем в размере 125 млн. долл. США по линии своего Механизма чрезвычайного кредитования. В целях достижения предусмотренных Инициативой в отношении стран с крупной задолженностью показателей правительству потребуется переработать свою стратегию в области импорта какао и добиться прогресса в процессе реализации стратегии сокращения масштабов нищеты.

## **M. Субрегиональные аспекты и возобновление функций Посредника**

49. Лояльные Гбагбо наемники, боевики и военнослужащие бывших Сил обороны и безопасности в западной части представляют серьезную угрозу не только для Кот-д'Ивуара, но и для соседних стран. Большинство соседствующих с Кот-д'Ивуаром стран подвергаются опасности дестабилизации из-за слабой охраны границ и действий бывших комбатантов и вольнонаемных боевиков в субрегионе. Президент и премьер-министр призвали Организацию Объединенных Наций активизировать ее роль в решении проблемы трансграничного перемещения наемников, вооруженных групп и оружия в Либерию. Однако многие заинтересованные стороны указали на то, что акцент следует делать не только на либерийских наемниках, поскольку в опасности находятся и другие соседние страны. Поэтому существенно важную роль играет субрегиональная стратегия решения этой проблемы.

50. По-прежнему чрезвычайно важное значение будет иметь роль действующих лиц на субрегиональном уровне. Президент Уатгара обратился к Посреднику с просьбой продолжать оказывать правительству помощь в реализации не выполненных полностью задач по подписанным в Уагадугу соглашениям, а премьер-министр Соро направил мне письмо, в котором излагалась просьба к

Организации Объединенных Наций оказать поддержку Канцелярии Специального представителя Посредника в Абиджане.

## **N. Охрана и безопасность персонала**

51. Степень безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций повысилась, после того как прекратились прямые нападения на сотрудников Организации после ареста бывшего президента Гбагбо. Однако сложные проблемы сохраняются, и они, в частности, связаны с нестабильной ситуацией в области безопасности и ограниченности потенциала ивуарийских сил безопасности в плане обеспечения эффективной защиты населения, а также персонала Организации Объединенных Наций.

## **V. Рекомендации Миссии по оценке**

52. Национальные заинтересованные стороны, включая президента и премьер-министра, представили документ с изложением общей позиции относительно характера помощи, которую они ожидают от Организации в конкретных областях и в котором указывалось на то, что дальнейшее присутствие ОООНКИ и оказание Организацией Объединенных Наций помощи имеют существенно важное значение для стабилизации ситуации в плане безопасности и восстановления страны.

53. С учетом приоритетных областей, указанных правительством, его просьб, а также роли, которую будут играть иные партнеры, рекомендуется, чтобы Организация Объединенных Наций уделяла особое внимание нижеуказанным областям, с тем чтобы оказывать правительству эффективную поддержку в решении наиболее неотложных проблем в целях стабилизации положения в плане безопасности, предотвращения возобновления конфликта и создания возможностей, для того чтобы правительство восстановило свой утерянный потенциал.

## **A. Поддержка усилий, направленных на стабилизацию положения в области безопасности**

54. Было рекомендовано, чтобы ОООНКИ активизировала свою роль в деле оказания помощи национальным органам власти по стабилизации положения в плане безопасности, уделяя особое внимание Абиджану и западной части страны, включая приграничные районы. В этой связи ОООНКИ активизирует совместное патрулирование с РСКИ, полицией и жандармерией, будет содействовать возобновлению функционирования правоохранительных органов, таких как полиция и жандармерия, обеспечивать пресечение действий ополченцев, бывших боевиков Сил обороны и безопасности, наемников и других вооруженных групп и содействовать защите гражданского населения. ОООНКИ будет также продолжать заниматься сбором, обеспечением безопасного хранения и утилизацией оружия и, в случае необходимости, оказывать помощь в изъятии нераззорвавшихся останков войны.

55. Рекомендуется, чтобы ОООНКИ, действуя в тесном сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), при соблюдении положений резолюций 1980 (2011) и 1981 (2011) Совета Безопасности, активизировала свою поддержку органов власти Кот-д'Ивуара и Либерии в плане решения проблем в области мониторинга и охраны границы. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в координации с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии повысит уровень своего присутствия и активизирует патрулирование в пограничных районах, особенно в «горячих точках»; проведет совместную оценку трансграничного перемещения боевиков и оружия и будет обмениваться соответствующей информацией о трансграничном перемещении гражданского населения и нарушениях прав гражданских лиц; будет уделять первоочередное внимание поддержке функционирования национальных органов безопасности в приграничных районах, в том числе посредством совместного патрулирования с их сотрудниками и создания потенциала; и будет составлять планы на случай чрезвычайных ситуаций совместно с национальными органами власти. В то же время необходимо разработать более широкую субрегиональную стратегию, и я буду рекомендовать ЭКОВАС сформулировать детальную стратегию, и этому процессу будут способствовать ОООНКИ и другие структуры Организации Объединенных Наций в субрегионе. Управление Организации Объединенных Наций для Западной Африки будет координировать действия структур Организации Объединенных Наций в субрегионе, направленных на содействие развитию субрегиональной стратегии.

## **В. Поддержка процесса восстановления и реформирования органов безопасности и правоохранительных ведомств**

56. Рекомендуется, чтобы ОООНКИ, действуя в координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и двусторонними партнерами оказывала правительству помощь в воссоздании и реформировании органов безопасности и правоохранительных ведомств, в частности, вооруженных сил, полиции, жандармерии, судебных органов и пенитенциарных учреждений. Это будет включать в себя поддержку национального диалога для содействия выработке программной позиции по вопросу национальной безопасности, оказание помощи правительству в проведении всеобщего обзора состояния органов безопасности и разработку всеохватной стратегии и планов по вопросам национальной безопасности в целях реформирования органов безопасности, включая органы административного управления и гражданского надзора, а также разработку и реализацию национальной стратегии в отношении отправления правосудия, ОООНКИ в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций должна также обеспечить организацию подготовки по вопросам прав человека, защиты детей и борьбы с сексуальным и гендерным насилием для сотрудников органов безопасности и правоохранительных ведомств, поддерживать процесс создания механизма аттестации сотрудников, которые будут вливаться в ряды соответствующих служб; и поощрять соблюдение прав человека.

57. Кроме того, рекомендовалось, чтобы ОООНКИ совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций оказала поддержку в деле разработки и реализации многолетней совместной программы Организации Объе-

диненных Наций по поддержке сектора правосудия, с тем чтобы содействовать формированию полицейских, судебных, пенитенциарных органов и обеспечению доступа к системе правосудия в Кот-д'Ивуаре, а также чрезвычайному восстановлению на первоначальном этапе соответствующих объектов инфраструктуры и поставкам техники на базе помощи, которую оказывают другие партнеры в этих районах. ООНКИ следует также содействовать развитию потенциала, в том числе посредством организации специализированных учебных, совместных и наставнических программ для сотрудников полицейских, жандармских и пенитенциарных органов.

58. Для обеспечения эффективной координации, транспарентности и согласования усилий и четкого разделения функций между многочисленными партнерами, заинтересованными в оказании содействия процессу реформирования сектора безопасности было рекомендовано, чтобы поддержка этого процесса координировалась на основе генерального плана, в котором излагаются ключевые задачи, указываются функции соответствующих подразделений, например, в рамках рабочей группы при канцелярии премьер-министра, при этом мой Специальный представитель должен играть ключевую роль в согласовании поддержки, оказываемой международными партнерами. ООНКИ следует также направить эксперта для работы в канцелярии премьер-министра, связанной с реформированием сектора безопасности в соответствии с просьбой премьер-министра.

### **С. Содействие процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и роспуску ополченческих формирований**

59. ООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с другими международными партнерами должна оказывать правительству помощь в разработке новой национальной программы по вопросам демобилизации, разоружения и реинтеграции комбатантов и роспуска ополченческих формирований, учитывающей новые условия, накопленный опыт, а также права и потребности различных групп лиц, подлежащих демобилизации, включая детей и женщин. ООНКИ следует также и впредь оказывать помощь в регистрации и идентификации бывших комбатантов, содействовать национальным органам власти в сборе и обеспечении безопасного хранения оружия, а также разоружению и репатриации иностранных военнослужащих. Благодаря 1000 микропроектов, инициированных ООНКИ и Программой развития Организации Объединенных Наций до выборов при финансировании на добровольной основе и по линии проектов с быстрой отдачей, будут и впредь обеспечивать на стабильной и альтернативной основе средства к существованию для некоторых бывших комбатантов. Было рекомендовано, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций в консультации с правительством и другими заинтересованными партнерами поддерживала разработку плана реализации подобных проектов в рамках реинтеграции бывших комбатантов.

#### **D. Поддержка процесса сбора оружия в гражданских общинах**

60. ОООНКИ и страновой группе Организации Объединенных Наций в координации с другими партнерами следует усилить поддержку правительства в деле разработки и реализации общинных программ по сбору оружия, которая должна быть увязана с сокращением масштабов насилия и примирением на общинном уровне, для того чтобы содействовать обеспечению общинной безопасности и социальной сплоченности.

#### **E. Содействие восстановлению деятельности государственных административных органов и распространению государственной власти**

61. Было рекомендовано, чтобы ОООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций активизировали свою поддержку органов власти в Кот-д'Ивуаре, с тем чтобы расширить и реально восстановить государственную власть и укрепить административные и коммунальные службы в ключевых областях на территории всей страны на национальном и местном уровнях, а также реализовать неохваченные аспекты подписанных в Уагадугу соглашений в части, касающейся воссоединения страны, но до этого по-прежнему будут требоваться услуги восьми прикомандированных с санкции Совета Безопасности сотрудников таможенной службы.

#### **F. Поддержка усилий по созданию позитивных политических условий и проведению выборов в законодательные органы**

62. ОООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций будут и впредь играть важную роль в содействии развитию всеохватного политического процесса и поддержки создания политических условий, способствующих предстоящим выборам, в том числе посредством налаживания контактов с политическими партиями, наблюдения за их деятельностью и содействия их развитию. Следует предпринять конкретные усилия по расширению участия женщин в политической жизни. ОООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций должны поддерживать процесс организации и проведения выборов в законодательные органы, оказывать надлежащую материально-техническую поддержку и помогать национальным органам власти в плане обеспечения безопасности с учетом выводов, сделанных миссией Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, связанных с проведением выборов. Мандат моего Специального представителя в отношении вопросов сертификации должен быть сохранен, и в него следует внести необходимые корректировки с учетом особенностей выборов в законодательные органы.

#### **G. Поддержка усилий, направленных на содействие национальному примирению и отправлению правосудия в переходный период**

63. ОООНКИ, действуя в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, должна поддерживать правительство в разработке все-

объемлющего подхода к процессу отправления правосудия в переходный период, который предусматривает проведение судебных разбирательств, установление истины, выплату возмещения и проведение институциональных реформ. Кроме того, рекомендовалось, чтобы Организация Объединенных Наций поддерживала деятельность Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению в целях обеспечения того, чтобы она функционировала в соответствии с международно признанными принципами и стандартами. Следует также содействовать процессу примирения на общинном уровне, включая создание и функционирование механизмов предотвращения, снижения степени интенсивности или урегулирования конфликтов, особенно на местном уровне.

## **Н. Поддержка усилий в области поощрения и защиты прав человека**

64. ООНКИ следует содействовать осуществлению рекомендаций Международной комиссии по расследованию и укреплению национальных учреждений по вопросам прав человека и соответствующих национальных правозащитных организаций. ООНКИ также следует продолжать укреплять свой потенциал в области мониторинга за соблюдением прав человека, расследований и составления докладов, в том числе информирования общественности. В этой связи ООНКИ и страновой группе Организации Объединенных Наций следует на более систематической основе обеспечивать отслеживание и фиксирование актов насилия на сексуальной и гендерной почве, как это предусмотрено резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности. Страновой группе также следует оказывать правительству помощь в завершении разработки национальной межсекторальной стратегии по вопросам борьбы с насилием на сексуальной и гендерной почве. Следует восстановить функционирование механизма мониторинга и отчетности, о котором говорится в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

## **И. Защита гражданских лиц**

65. ООНКИ и страновой группе Организации Объединенных Наций следует продолжать взаимодействовать с другими партнерами в целях оказания национальным органам власти помощи в защите гражданского населения посредством присутствия, сдерживания и, в случае необходимости, непосредственного вмешательства в рамках их соответствующих мандатов с учетом конкретных потребностей находящихся в уязвимом положении групп. Кроме того, было рекомендовано, чтобы ООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций провели обзор своей стратегии по вопросам защиты гражданского населения, с тем чтобы учесть новые реалии на местах, активизировать координацию и разработать меры по предотвращению актов насилия на гендерной почве в соответствии с резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности; создали рабочую группу по вопросам защиты; и разработали конкретные меры, такие как создание систем раннего уведомления, совместных групп по вопросам защиты и установления связи с общинами.

## **Ж. Поддержка СМИ**

66. Было рекомендовано, чтобы ООНКИ и впредь внимательно следила за ивуарийскими СМИ и, в случае необходимости, оказывало помощь средствам массовой информации и управляющим органам, в том числе посредством организации учебной подготовки, с тем чтобы они могли действовать конструктивно. ООНКИ также следует использовать свои возможности в плане вещания в коротковолновом диапазоне, с тем чтобы содействовать общим усилиям по созданию мирных условий, в том числе для целей проведения выборов в законодательные органы.

## **К. Поддержка усилий по решению проблем в гуманитарной области**

67. Страновой группе Организации Объединенных Наций и ООНКИ следует продолжать активизировать процесс оказания гуманитарной помощи пострадавшим от конфликта и находящимся в уязвимом положении группам населения, а также способствовать переходу к периоду восстановления посредством содействия достижению установленных национальных приоритетов и осуществлению программ. С этой целью страновая группа и ООНКИ должны оказывать поддержку органам власти в выработке и реализации долгосрочной стратегии решения проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев; содействовать осуществлению чрезвычайной программы президента, особенно в плане оказания основных социальных услуг; разработать план на случай чрезвычайных действий по подготовке к возвращению перемещенных лиц и содействовать созданию гуманитарной межведомственной координационной структуры.

## **Л. Поддержка процесса восстановления экономики**

68. В то время как основная поддержка правительству в области восстановления экономики будет оказываться многосторонними и двусторонними партнерами, было рекомендовано, чтобы система Организации Объединенных Наций помогала органам власти Кот-д'Ивуара в совершенствовании процесса планирования в области развития и восстановления посредством содействия разработке стратегии сокращения масштабов нищеты и стратегии достижения целей в области развития, предусмотренных в Декларации тысячелетия; и содействия созданию потенциала в области планирования и координации помощи. Страновой группе Организации Объединенных Наций также следует содействовать оживлению экономики посредством проведения мероприятий, направленных на обеспечение средств к существованию и созданию рабочих мест.

## **М. Поддержка предпринимаемых на субрегиональном уровне усилий**

69. Было рекомендовано, чтобы ООНКИ и страновая группа Организации Объединенных Наций и впредь взаимодействовали с Координатором в плане

поддержки процесса урегулирования нерешенных аспектов политического процесса. Премьер-министр обратился с просьбой о том, чтобы ОООНКИ также оказывала соответствующую материально-техническую поддержку канцелярии Специального представителя Посредника.

## **VI. Рекомендация относительно структуры и развертывания ОООНКИ**

70. С учетом по-прежнему существующих сложнейших проблем в области безопасности и последствий кризиса для деятельности национальных органов безопасности рекомендовано продлить мандат Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре еще на 12 месяцев. В конце этого года в очередной раз будет рассмотрен вопрос о численности воинского и полицейского контингентов, конфигурации и развертывания Миссии после проведения выборов в законодательные органы с учетом сложившейся ситуации в области безопасности и прогресса на пути восстановления национальных органов безопасности и правоохранительных ведомств. Успешные выборы в законодательные органы станут чрезвычайно важной вехой с точки зрения корректировки будущей роли и структуры ОООНКИ. Что касается временно переведенного в ОООНКИ из МООНЛ потенциала, то я представил рекомендации в соответствии с просьбой Совета Безопасности, изложенной в его резолюции 1981 (2011), в письме на имя Председателя Совета от 10 июня (S/2011/351).

### **A. Военный компонент**

71. На данный момент по состоянию на 20 июня численность военного компонента ОООНКИ составляет 8684 человека, включая 8402 военнослужащих, 186 военных наблюдателей и 96 штабных офицеров, при этом их санкционированная численность составляет 9792 человека. Из дополнительных 2000 военнослужащих, развертывание которых было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции 1967 (2011) 1024 военнослужащих были развернуты, а остальные будут дислоцированы в скором времени.

72. Во время кризиса силы в составе до пяти рот и резервисты были передислоцированы в северную и восточную части Абиджана. По мере стабилизации положения в Абиджана и прибытия дополнительных войск эти подразделения возвращены в свои предыдущие места дислокации. ОООНКИ в настоящее время укрепляет свой воинский контингент в западной части посредством развертывания подразделений в Табу, Тулеплю и Тайе, а также восстановления резервных сил, сохраняя при этом определенную степень гибкости в плане каких-либо дальнейших актов передислокации. С учетом дезинтеграции органов национальной безопасности и правоохранительных ведомств военному и полицейскому компонентам ОООНКИ также будет необходимо продолжать более активно защищать персонал объектов и активы Организации Объединенных Наций, включая защиту ивуарийских заинтересованных сторон и ключевых установок. Было рекомендовано, чтобы в период после проведения выборов в законодательные органы была сохранена ранее утвержденная численность персонала в размере 2400 военнослужащих и 100 полицейских.

73. Численность военнослужащих из состава операции «Единорог», которая была увеличена во время кризиса, после этого сократилась до 900 человек. Главным образом они были дислоцированы в районе Абиджана. В своих резолюциях 1962 (2010) и 1981 (2011) Совет Безопасности продлил действие своей санкции на оказание силами «Единорог» помощи ООНКИ в пределах зоны своего развертывания и возможностей в период до 31 июля 2011 года. Поддержка со стороны подразделений сил операции «Единорог» по-прежнему имеет существенно важное значение.

## **В. Полицейский компонент**

74. Нынешняя численность полицейского компонента ООНКИ, включая подкрепления, по состоянию на 20 июня составляла 1265 полицейских, включая 6 сводных полицейских подразделений в составе 959 сотрудников и 306 отдельных полицейских сотрудников, при этом санкционированная численность полицейского компонента составляет 1350 человек. В состав полицейского компонента входят 18 женщин.

75. Помимо совместного с РСКИ патрулирования и присутствия на полицейских участках в качестве одной из мер укрепления доверия полиция ООНКИ также на постоянной основе обеспечивает безопасность на некоторых ключевых объектах и продолжает проводить расследования случаев нарушения прав человека и содействовать операциям по разоружению, демобилизации и реинтеграции. С учетом сократившегося потенциала ивуарийской полиции и жандармерии было рекомендовано, чтобы Совет Безопасности санкционировал реклассификацию 100 сотрудников сформированных полицейских учреждений в качестве отдельных полицейских, а также переклассификацию должностей 120 индивидуальных полицейских при увеличении общей численности полицейского персонала на 205 индивидуальных специалистов в таких областях, как борьба с массовыми беспорядками, общинное патрулирование, судебный надзор, уголовные расследования, судебная медицина, борьба с насилием на сексуальной и гендерной почве, организованной преступностью и пограничный контроль в целях содействия созданию потенциала ивуарийских правоохранительных органов.

## **VII. Вопросы поддержки**

76. Из-за прошедшего в период после проведения выборов кризиса ООНКИ пришлось принимать альтернативные меры в целях обеспечения стабильного снабжения, включая создание альтернативной базы материально-технического снабжения в Буаке, разработку новой политики по вопросам содействия материально-техническому снабжению, параллельный канал снабжения из Ганы и Буркина-Фасо, поиск новых поставщиков и организацию поставок при комбинированном использовании воздушного и сухопутного транспорта, в том числе из других миротворческих миссий. Нормализация положения позволила ООНКИ восстановить свою регулярную систему материально-технического снабжения при сохранении альтернативной базы материально-технического снабжения в Буаке. Если говорить о будущем, то в число основных вспомогательных задач будут входить передислокация воинского и полицейского персо-

нала на новые точки, поддержка деятельности по учебной подготовке, разоружение, демобилизация и реинтеграция, уничтожение взрывоопасных пережитков войны и материально-техническая поддержка процесса проведения выборов в законодательные органы. Может возникнуть необходимость решения этих задач посредством выделения дополнительных ресурсов в большинстве областей, в том числе в области материально-технического снабжения.

## **VIII. Финансовые аспекты**

77. Предлагаемый бюджет ООНКИ на период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года был представлен Генеральной Ассамблее для рассмотрения на второй части ее возобновленной шестьдесят пятой сессии. До предполагаемого рассмотрения Советом Безопасности оценки и корректировки мандата этой операции, о которых идет речь в пунктах 18 и 19 резолюции 1962 (2010) и в пункте 2 резолюции 1981 (2011) Совета Безопасности, предлагаемый бюджет на период 2011/2012 годов предусматривает развертывание 192 военных наблюдателей, 7200 военнослужащих и 1250 полицейских сотрудников (включая 800 сотрудников сформированных подразделений). Совет в кратчайшие сроки будет информирован о расходах, связанных с принятием различных мер, предложенных в настоящем докладе. По состоянию на 20 июня 2011 года невыплаченные начисленные взносы на специальный счет для ООНКИ составили сумму в размере 53,6 млн. долл. США. Общий объем невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на данный момент составляет 1599,3 млн. долл. США. Были компенсированы расходы предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения государствам, а также расходы на принадлежащее контингентам оборудование в период соответственно до 30 апреля 2011 года и 31 декабря 2010 года.

## **IX. Замечания**

78. Арест бывшего президента Гбагбо позволил закрыть прискорбную страницу в истории Кот-д'Ивуара, которая больше не должна повториться. Вступление в должность президента Уаттары — это результат борьбы народа Кот-д'Ивуара против попытки проигнорировать выраженную им в ходе демократического процесса волю. Я желаю поблагодарить правительство и народ Кот-д'Ивуара за проявленную в этой связи ими настойчивость. Я также желаю выразить свою признательность за стабильную поддержку и активное взаимодействие со стороны международного сообщества, особенно ЭКОВАС и Африканского союза, а также многих мировых лидеров, которые в это очень сложное время неизменно поддерживали Кот-д'Ивуар.

79. В период посещения Кот-д'Ивуара 21 и 22 мая у меня сложилось положительное впечатление по поводу стабильного прогресса, обеспечиваемого возглавляемым президентом Уаттарой правительством, и ускоренных, хотя и постепенных темпов нормализации положения. Однако положение в области безопасности по-прежнему чрезвычайно нестабильно, и, для того чтобы восстановить утраченный национальный потенциал, потребуется определенное время. Проблемы, связанные с восстановлением прочного мира и стабильности, вызывают тревогу, поскольку возникший в период после выборов кризис

усугубил и приумножил число давних проблем, подорвал прогресс, ранее достигнутый в рамках мирного процесса, а также породил новые проблемы. Я испытываю озабоченность по поводу высокой степени опасности возобновления вооруженного конфликта. Наиболее неотложная задача заключается в оказании правительству помощи в учете факторов, которые могут привести к возобновлению конфликта, как это указывается в разделе IV настоящего доклада. Предстоящие 6–12 месяцев будут играть решающую роль в плане определения того, будет ли Кот-д'Ивуар стабильно преодолевать последствия кризиса или снова перейдет в состояние конфликта. Я убежден в том, что существующие угрозы стабильности положения в Кот-д'Ивуаре и субрегионе могут быть сокращены, однако правительству потребуются мощная поддержка, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций.

80. В то время как стабилизация положения в области безопасности по-прежнему является первоочередной задачей, так как стабильные условия в плане безопасности создают возможности для предпринятия усилий в иных приоритетных областях, определенных президентом и правительством, установление стабильного мира и безопасности не может быть достигнуто только с помощью принятия мер в области безопасности. В равной степени будет важно содействовать примирению при решении вопросов борьбы с безнаказанностью и установления ответственности, защиты прав человека, создания жизнеспособных и независимых учреждений, обеспечении наличия всеохватной системы управления, устранении коренных причин конфликта и содействии экономическому развитию. В то же время необходимо своевременно с участием всех сторон и транспарентно провести выборы в законодательные органы, результаты которых внушали бы доверие и учитывали непосредственные потребности населения, включая создание возможностей для возвращения перемещенных лиц.

81. Несмотря на эти неотложные проблемы, как представляется, Кот-д'Ивуар продвигается в правильном направлении. Президент понимает те сложные обязанности, которые ему необходимо выполнять. Кроме того, президент и его правительство имеют четкую позицию относительно того, как следует восстанавливать мир и стабильность и осуществлять перестройку в стране, с тем чтобы в будущем Кот-д'Ивуар имел возможность вновь стать оплотом стабильности и процветания в субрегионе. В меня вселяют оптимизм приверженность и решимость многих лиц, с которыми я встречался во время своего визита в Кот-д'Ивуар, решать будущие проблемы. Однако ясно, что это не произойдет сразу. Вместе с тем этот процесс может быть ускорен, если все ивуарийцы объединятся и займут общую позицию, удвоят свои усилия, направленные на улучшение положения в своей стране, и будут проявлять необходимое терпение, до тех пор пока эти меры не принесут предметных результатов. В то же время необходимо положить конец продолжающимся актам насилия, и я призываю все органы власти принять необходимые в этой связи меры.

82. Кризис тяжело сказался на положении в Кот-д'Ивуаре, и нельзя ожидать, что эта страна быстро восстановится до уровня, когда она сможет выделять значительный объем собственных ресурсов для устранения непосредственных угроз и решения приоритетных задач. С тем чтобы эта страна смогла восстановиться, ей потребуется помощь на этом чрезвычайно важном этапе. Когда я посетил Кот-д'Ивуар, я обсудил с президентом Уаттарой вопрос о том, как наиболее эффективно система Организации Объединенных Наций может оказы-

вать помощь его правительству, а также особо подчеркнул приверженность Организации следовать прежним курсом, оказывать поддержку, испрашиваемую ивуарийскими властями, а также тесно взаимодействовать со всеми партнерами для оказания правительству помощи в его работе в предстоящие чрезвычайно важные месяцы. Основные области, идентифицированные на предмет оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки, имеют существенно важное значение для предотвращения серьезных проблем, которые могут привести к возобновлению конфликта.

83. С учетом приоритетов, определенных президентом и его правительством, я рекомендовал, чтобы Совет Безопасности одобрил первоочередные задачи в плане задействования Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, изложенные в разделе V настоящего доклада, и продлить на один год срок действия мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, предусматривающий задачи, изложенные в разделах V и VI. В свете чрезвычайно сложных проблем в области обеспечения безопасности, а также той опасности, которая может возникнуть в связи с проведением еще одних выборов в стране, я также рекомендовал, чтобы Совет санкционировал сохранение военного компонента Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в размере 9792 человек в составе 8402 военнослужащих, 186 военных наблюдателей и 96 штабных офицеров. Что касается полиции, то я рекомендовал увеличить на 205 человек число индивидуальных полицейских, обладающих необходимыми лингвистическими знаниями, в результате чего санкционированный уровень сотрудников полиции достигнет 1555 человек, из них 780 человек будут входить в состав сформированных полицейских подразделений, 775 человек будут индивидуальными полицейскими, а 8 человек — выполнять таможенные функции. Вопрос о численности воинского и полицейского контингентов миссии будет вновь рассмотрен после проведения выборов в законодательные органы, когда можно будет рекомендовать новые корректировочные меры с учетом прогресса в деле воссоздания национального потенциала и решения существующих проблем в области безопасности.

84. Одной лишь поддержки со стороны Организации Объединенных Наций достаточно не будет. Существенно важную роль и впредь будет играть мощная двусторонняя и многосторонняя поддержка при сохранении в дальнейшем важного влияния региональных партнеров. Я выражаю удовлетворение в связи с продолжающейся работой посредника, президента Компаоре, в деле содействия мирному процессу в Кот-д'Ивуаре. Я также призываю всех международных партнеров взаимодействовать с правительством и Организацией Объединенных Наций в рамках согласованных и последовательных усилий, направленных на максимальное увеличение нашей помощи в деле решения приоритетных задач, поставленных правительством. По возможности, будет важно определить порядок распределения функций между ООНКИ, страновой группой Организации Объединенных Наций, двусторонними и другими партнерами в этой связи. В то же время очень важно обеспечить, чтобы именно сама страна в полном объеме осуществляла процесс установления мира и восстановления.

85. В заключение я хотел бы выразить свою искреннюю признательность моему Специальному представителю Чхве Ён Джину и сотрудникам ООНКИ за их мужество и приверженность делу установления мира и стабильности в Кот-д'Ивуаре на этом особо сложном этапе истории этой страны. Я выражаю

свои искренние и глубокие соболезнования всем тем, кто потерял своих близких, коллег и друзей. Я также желаю выразить свою признательность предоставляющим воинские и полицейские контингенты в состав ОООНКИ странам, а также тем мужчинам и женщинам, которые рискуют жизнью, выполняя свои обязанности. Я выражаю особую признательность штатному персоналу ОООНКИ и членам французских сил операции «Единорог» за то, как они профессионально выполняют свои соответствующие функции, находясь в чрезвычайно сложных условиях. Я также выражаю признательность страновой группе Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, многосторонним и двусторонним донорам, а также многосторонним и неправительственным организациям за их важный вклад и неизменную приверженность. В заключение я хотел бы вновь выразить свою признательность ЭКОВАС, Африканскому союзу и международному сообществу в целом, которые сохраняли свою твердую и принципиальную позицию.

## Приложение

### Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре: численность воинского и полицейского контингентов по состоянию на 20 июня 2011 года

Страна	Воинский контингент			Итого	Полицейский компонент	
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Военно-служащие		Сформированные полицейские подразделения	Гражданский полицейский персонал
Аргентина	–	–	–	–	–	3
Бангладеш	13	10	2 155	<b>2 178</b>	360	–
Бенин	8	7	420	<b>435</b>	–	31
Боливия (Многонациональное Государство)	3	–	–	<b>3</b>	–	–
Бразилия	4	3	–	<b>7</b>	–	–
Бурунди	–	–	–	–	–	24
Камерун	–	–	–	–	–	34
Канада	–	–	–	–	–	5
Центральноафриканская Республика	–	–	–	–	–	18
Чад	3	1	–	<b>4</b>	–	16
Китай	6	–	–	<b>6</b>	–	–
Джибути	–	–	–	–	–	31
Демократическая Республика Конго	–	–	–	–	–	31
Эквадор	2	–	–	<b>2</b>	–	–
Египет	–	1	175	<b>176</b>	–	2
Сальвадор	3	–	–	<b>3</b>	–	–
Эфиопия	2	–	–	<b>2</b>	–	–
Франция	–	6	–	<b>6</b>	–	12
Гамбия	1	–	–	<b>1</b>	–	–
Гана	4	8	527	<b>539</b>	–	2
Гватемала	5	–	–	<b>5</b>	–	–
Гвинея	3	–	–	<b>3</b>	–	–
Индия	8	–	–	<b>8</b>	–	–
Ирландия	2	–	–	<b>2</b>	–	–
Иордания	7	12	1 059	<b>1 078</b>	449	16
Малави	–	–	856	<b>856</b>	–	–
Марокко	–	3	722	<b>725</b>	–	–
Намибия	2	–	–	<b>2</b>	–	–
Непал	3	1	–	<b>4</b>	–	–
Нигер	7	4	390	<b>401</b>	–	31
Нигерия	6	1	–	<b>7</b>	–	–

<i>Страна</i>	<i>Воинский контингент</i>			<i>Итого</i>	<i>Полицейский компонент</i>	
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Военно-служащие</i>		<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданский полицейский персонал</i>
Пакистан	11	12	1 077	<b>1 100</b>	150	–
Парагвай	6	2	–	<b>8</b>	–	–
Перу	3	–	–	<b>3</b>	–	–
Филиппины	3	3	–	<b>6</b>	–	–
Польша	3	–	–	<b>3</b>	–	–
Республика Корея	2	–	–	<b>2</b>	–	–
Республика Молдова	4	–	–	<b>4</b>	–	–
Румыния	6	–	–	<b>6</b>	–	–
Российская Федерация	8	–	–	<b>8</b>	–	–
Сенегал	13	7	504	<b>524</b>	–	17
Сербия	3	–	–	<b>3</b>	–	–
Того	7	7	517	<b>531</b>	–	8
Тунис	7	4	–	<b>11</b>	–	–
Турция	–	–	–	–	–	14
Уганда	2	1	–	<b>3</b>	–	–
Украина	–	–	–	–	–	7
Объединенная Республика Танзания	1	2	–	<b>3</b>	–	–
Уругвай	2	–	–	<b>2</b>	–	–
Йемен	8	1	–	<b>9</b>	–	4
Замбия	2	–	–	<b>2</b>	–	–
Зимбабве	3	–	–	<b>3</b>	–	–
<b>Итого</b>	<b>186</b>	<b>96</b>	<b>8 402</b>	<b>8 684</b>	<b>959</b>	<b>306</b>
<b>Количество лиц женского пола</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>81</b>	<b>92</b>	–	<b>18</b>

