

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 February 2010
Russian
Original: English

Двадцатый периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 1885 (2003) от 15 сентября 2009 года Совет Безопасности продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2010 года и просил меня доложить о прогрессе в достижении основных контрольных показателей, отмеченных в моих докладах от 8 августа 2007 года (S/2007/479) и от 19 марта 2008 года (S/2008/183). Настоящий доклад посвящен основным событиям в Либерии, которые произошли вплоть до 1 февраля 2010 года в период после представления моего очередного доклада от 10 августа 2009 года (S/2009/411).

II. Основные события**A. Развитие политической ситуации**

2. В условиях, когда Либерия стремится разработать «дорожную карту» для дальнейшего продвижения к примирению, важное место в политической жизни этой страны по-прежнему занимают дебаты вокруг рекомендаций, представленных Комиссией по установлению истины и примирению в проекте ее доклада, который был опубликован в июне 2009 года. В сентябре 2009 года перед тем, как наступил перерыв в работе законодательного органа в связи с сельскохозяйственным сезоном, законодатели постановили не принимать никакого решения по рекомендациям Комиссии до его следующей сессии в январе 2010 года. 1 декабря 2009 года Комиссия опубликовала окончательный доклад вместе с 10 из 12 приложений к нему, которые были подготовлены к тому времени. В этом докладе содержатся конкретные рекомендации в отношении применения традиционного механизма урегулирования конфликтов «Палава хат», который функционирует в виде комитета в составе авторитетных членов общины в каждом округе и в котором нарушители закона могут публично просить о прощении. Комиссия рекомендует использовать этот механизм, поскольку явка с повинной в комитет позволит сократить число случаев применения публичных санкций в отношении правонарушителей или отказаться от применения таких мер наказания. Кроме того, Комиссия рекомендует значительно расши-



речь полномочия Независимой национальной комиссии по правам человека, в том числе предоставить ей полномочия передавать случаи нарушения прав человека в судебные органы.

3. Президент Эллен Джонсон-Серлиф приветствовала выпуск окончательного доклада и заверила общественность в том, что начат процесс разработки стратегии осуществления поставленных задач с учетом необходимости достижения национального примирения, установления мира и отправления правосудия. В центре общественных дебатов по-прежнему оставался вопрос о целесообразности привлечения к ответственности руководителей враждующих группировок и других лиц, которые были признаны Комиссией виновными в совершении злодеяний. Кроме того, дебаты касались также вопроса о том, следует ли подвергать публичным санкциям лиц, которые, по мнению Комиссии, оказывали поддержку группировкам, в том числе в виде запрещения занимать государственные должности в течение 30 лет, как было рекомендовано Комиссией.

4. Члены законодательного собрания провели с избирателями в своих округах консультации в отношении содержания подготовленного доклада, которые показали, что в оценке основных вопросов либерийское общество глубоко разделено, даже на уровне мелких районов и местных сельских общин. После опубликования окончательного доклада представители политических партий стали проявлять особую активность, причем одни призывают президента признать и полностью выполнить представленные рекомендации, а другие открыто осуждают и отвергают их, прежде всего те, кого Комиссия рекомендовала отдать под суд. В своем ежегодном обращении к законодательному собранию 25 января 2010 года президент предложила внести поправку в закон об учреждении независимой национальной комиссии по правам человека, наделив ее полномочиями сотрудничать с министерством юстиции в вопросе определения тех рекомендаций, которые могут быть выполнены или претворены в жизнь в соответствии с Конституцией и законами Либерии.

5. 10 ноября 2009 года были проведены дополнительные выборы в сенат графства Монтсеррадо, а 24 ноября 2009 года состоялись повторные выборы. Первоначально было зарегистрировано 10 кандидатов (пять кандидатов от политических партий и пять кандидатов по независимому списку), включая трех женщин. В обоих турах явка избирателей была низкой, но все же сопоставимой с показателями проведения семи других дополнительных выборов, которые состоялись после 2005 года. В первом туре ни одному из кандидатов не удалось набрать требуемое большинство голосов. В повторных выборах участвовали два кандидата: один от Конгресса за демократические перемены и один от Партии единства, которые соперничают между собой с 2005 года. Место в сенате сохранил за собой представитель Конгресса за демократические перемены.

6. С учетом предстоящих национальных выборов в 2011 году проведение дополнительных выборов предоставило Национальной избирательной комиссии возможность проверить свой потенциал на предмет ее способности провести общенациональные выборы. На выборах в графстве Монтсеррадо было зарегистрировано 473 229 избирателей, составляющих 35 процентов общей численности электората страны. Первый тур выборов выявил у Комиссии слабые места в планировании, организации, подготовке, управлении и координа-

ции работы с другими органами, в частности с органами Либерийской национальной полиции. Было слабо налажено материально-техническое обеспечение, поздно открылись избирательные участки и было плохо организовано распространение информации. Многие из этих недостатков были исправлены в ходе повторных выборов, что было подтверждено представителями политических партий, гражданского общества и средств массовой информации, а также международными партнерами. Сейчас с целью анализа своей работы и учета извлеченных уроков Национальная избирательная комиссия уже приступила к проведению консультаций с международными партнерами.

7. Необходимо отметить, что среди кандидатов на дополнительных выборах в графстве Монтсеррадо выступал руководитель одной из противоборствующих фракций, который в докладе Комиссии по установлению фактов и примирению был рекомендован для судебного преследования и применения публичной санкции. Несмотря на поступление многочисленных жалоб, Национальная избирательная комиссия все же постановила, что этот кандидат имеет право участвовать в выборах на государственную должность.

8. Руководствуясь положениями резолюции 1885 (2009) Совета Безопасности, МООНЛ, страновая группа Организации Объединенных Наций, Национальная избирательная комиссия и другие заинтересованные субъекты разработали многосекторальный проект оказания помощи в проведении выборов, в том числе в виде предоставления материально-технической поддержки, осуществления координации поступления международной помощи и содействия созданию обстановки, благоприятствующей мирному проведению выборов. Этот проект предусматривает оказание Избирательной комиссии международной помощи в целях укрепления ее потенциала, поскольку либерийцы будут проводить выборы в 2011 году совершенно самостоятельно.

9. В сентябре 2009 года законодательное собрание завершило четвертую сессию своего шестилетнего срока полномочий. В ходе этой сессии был принят ряд важных законодательных актов. Тем не менее в Конституцию еще не внесены поправки о выборах, которые могли бы значительно облегчить проведение выборов в 2011 году. Срок для возможности их принятия и проведения референдума, который нельзя проводить раньше истечения одного года после принятия решения законодательным собранием, быстро сокращается, и поэтому поправки могут не вступить в силу до проведения выборов в 2011 году. 20 января 2010 года в начале новой сессии законодательного собрания сенат наконец одобрил решение палаты представителей и принял законопроект о пороговых нормах, в котором установлена пороговая численность населения, необходимая для делимитации избирательных округов. Этот законопроект сейчас направлен на подпись президента.

10. Судебный процесс над бывшим президентом Чарльзом Тейлором, проходящий в Гааге, по-прежнему привлекает внимание либерийцев, многие из которых хотели бы закрыть эту страницу своей истории. Постоянные задержки в проведении судебных заседаний могут привести к тому, что вердикт может быть вынесен в самый критический момент избирательного процесса в Либерии.

В. Обстановка в области безопасности

11. В течение рассматриваемого периода общая обстановка в сфере безопасности в целом оставалась стабильной, хотя по-прежнему хрупкой. Наиболее распространенными нарушениями правопорядка были вооруженные ограбления, случаи изнасилования и массовые беспорядки. Тем не менее количество случаев вооруженного разбоя постоянно снижается, и показатели в декабре 2009 года в этой сфере составили половину случаев, отмеченных в сентябре 2009 года. Такой прогресс объясняется расширением присутствия силовых структур, главным образом усилий со стороны органов Либерийской национальной полиции, которые действуют при поддержке полиции МООНЛ, что позволило активизировать патрулирование в Монровии и ее окрестностях. Серьезную тревогу по-прежнему вызывает большое количество зарегистрированных случаев изнасилования, особенно с учетом того, что в большинстве таких случаев жертвами по-прежнему являются девочки в возрасте моложе 15 лет.

12. Росту массовых беспорядков по-прежнему способствует недоверие населения к судебной системе страны. 16 января 2010 года в ходе выборов должностных лиц в состав Федерации либерийской молодежи вспыхнули кровавые столкновения, в результате которых было арестовано семь членов этой молодежной организации, которых пытались освободить примерно 70 других ее членов, напавших на полицейский участок. Увеличивается число дорожных происшествий с участием мотоциклов и мотоциклистов-водителей такси из числа бывших комбатантов, которые, как правило, бывают хорошо организованны и часто прибегают к насилию. 3 декабря 2009 года в городе Ганта, графство Нимба, произошло нападение на служебный автомобиль заместителя министра, который был подожжен членами местного союза мотоциклистов после дорожного инцидента, в котором погиб один из членов этого союза.

13. Беспокойство по-прежнему вызывает обстановка на каучуковых плантациях Либерии и вокруг прилегающих районов. Имеют место многочисленные трудовые споры, в том числе по поводу выплаты заработной платы и выходных пособий, которые привели к демонстрациям на плантациях в Гутри и Кавалла, а также к конфликту в установлении контроля над каучуковой плантацией Сино, который является предметом серьезной озабоченности. 1 ноября председатель государственной комиссии по закупкам и концессиям стал жертвой убийства, которое было совершено, по всей видимости, недовольными работниками недалеко от его места жительства на территории комплекса Морриса американской каучуковой компании в графстве Маргиби, в которой он занимал также должность президента и генерального директора.

14. 26 ноября 2009 года в районе каучуковой компании «Фаерстоун» в графстве Маргиби был обнаружен склад из шести пригодных для использования автоматов и патронов к ним, что свидетельствует о возможном существовании других тайников оружия в этом районе. МООНЛ оказывает помощь в проведении расследования на предмет происхождения этого оружия.

15. По-прежнему сохраняется напряженность в отношениях между Вооруженными силами Либерии и другими силовыми структурами. Были отмечены случаи нападения солдат Вооруженных сил Либерии на сотрудников национальной полиции: один инцидент произошел в октябре, один — в ноябре и

два — в декабре 2009 года, а в период с сентября 2008 года имело место в общей сложности восемь столкновений. Были также случаи жестокого нападения солдат Вооруженных сил Либерии на мирных жителей. Например, два жителя были убиты солдатами в Монровии 2 и 3 октября 2009 года.

С. Экономическое положение

16. Мировой финансовый кризис по-прежнему сказывается на экономике Либерии, прежде всего на ее секторе производства каучука, в результате которого сократились объемы экспорта, повысился уровень безработицы в сельских районах и снизились темпы поступления иностранных инвестиций. Темпы роста валового внутреннего продукта снизились с 7,1 процента в 2008 году до прогнозируемых 4,6 процента в 2009 году. На конец 2009 года темпы инфляции составили 7,6 процента, поднявшись в первом квартале года с уровня 6,8 процента в результате роста цен на энергоносители и другие импортируемые товары.

17. Бюджет на 2009/10 финансовый год был составлен из расчета 371,91 млн. долл. США, что на 24,8 процента больше показателя бюджета на 2008/09 финансовый год, составивший 298 млн. долл. США. Тем не менее в декабре 2009 года министерство финансов заявило о недопоступлении в бюджет 64 млн. долл. США, или 17,2 процента от заложенной суммы. Этот дефицит повлияет на нынешние статьи бюджета по финансированию общественных работ и социальных услуг, которые были значительно увеличены в утвержденном бюджете.

18. Правительство разработало меры, направленные на смягчение воздействия экономического спада. Эти меры предусматривают сокращение на 10 процентов налоговых ставок на доход предприятий и граждан, отмену налогов на импорт риса и снижение торговых тарифов в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Для стимулирования местного производства продовольствия и расширения возможностей для экспорта правительство создало в Центральном банке Либерии фонд для закупок риса отечественного производства. Кроме того, были снижены импортные пошлины и налоги на общественный транспорт с 18 процентов до 2,5 процента в целях увеличения объема предоставляемых транспортных услуг.

19. По итогам проведенного правительством обзора результатов первого года осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты президент созвала в августе 2009 года выездное заседание кабинета министров для анализа показателей по всем основным четырем направлениям работы: 1) обеспечение мира и безопасности; 2) оживление экономики; 3) повышение эффективности государственного управления и укрепление правопорядка; и 4) улучшение инфраструктуры и основных услуг. Члены кабинета рекомендовали разработать по каждому основному направлению работы планы действий на 90 дней с целью наверстывания отставания и обеспечения своевременной реализации поставленных задач. В целом в первый 90-дневный цикл (август-ноябрь 2009 года) удалось добиться определенного прогресса, особенно в отношении невыполненных заданий, хотя во многих случаях показатели были явно занижены и их было легко достичь. Сейчас, когда в рамках стратегии достигнута одна четвертая часть установленных заданий, необходимо перенести акцент на согласо-

ние краткосрочных целей с долгосрочными задачами и добиться выполнения общих показателей.

D. Региональная ситуация

20. Положение вдоль границ Либерии оставалось спокойным, однако напряженность стала возрастать в результате убийства мирных жителей, которое было совершено 28 сентября 2009 года в Конакри, и попытки убийства гвинейского военного руководителя, совершенной 3 декабря 2009 года. Поступают сообщения об активизации деятельности на границе и вербовке бывших либерийских комбатантов в качестве наемников в Гвинее. Тем не менее ни МООНЛ, ни либерийские органы не смогли подтвердить такие сообщения, несмотря на расширение сферы патрулирования в последние месяцы. МООНЛ продолжает осуществлять внимательное наблюдение в пограничных районах и поддерживает постоянный контакт с либерийскими органами. Кроме того, МООНЛ принимала участие в проведении совместных операций с либерийскими, гвинейскими и сьерра-леонскими силовыми подразделениями, а также с Миссией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) вдоль всех границ Либерии.

21. Пористые границы Либерии и ограниченный потенциал ее правоохранительных органов повышают опасность роста оборота наркотиков в этой стране, который по-прежнему представляет собой угрозу для стабильности этого субрегиона. Тем не менее присутствие МООНЛ служит мощным сдерживающим фактором в использовании Либерии в качестве транзитного маршрута. В рамках оказания поддержки осуществлению планов действий ЭКОВАС в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью МООНЛ и Либерийская национальная полиция назначили в своих подразделениях контактных сотрудников для работы с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Интерполом и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА). Кроме того, как я уже информировал Совет Безопасности ранее и с учетом проведения консультаций со странами, предоставляющими полицейские контингенты, а также по согласованию с руководством МООНЛ и ООНКИ, я намерен временно направить от каждой миссии по одному полицейскому советнику в распоряжение ЮНОВА первоначально на период в три месяца в целях оказания ими содействия в осуществлении вышеупомянутого плана действий ЭКОВАС.

III. Осуществление мандата Миссии

A. Реформа сектора безопасности

Национальная стратегия и архитектура в области безопасности

22. Органы безопасности добились определенного прогресса в области достижения задач, установленных по линии реализации программы обеспечения безопасности в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты. В декабре 2009 года для улучшения координации в области осуществления политики в сфере безопасности на уровне графств был официально запущен в действие

новый механизм обеспечения безопасности в графствах. Каждый комитет будет работать под председательством руководителя графства, а информация и рекомендации будут направляться по линии министерства внутренних дел. Развертывание этих механизмов в графствах будет проведено в течение нескольких следующих месяцев. Несмотря на успехи, осуществление национальной стратегии в области безопасности сопряжено с рядом проблем, среди которых главной проблемой является принятие базового законодательства, регулирующего деятельность новой архитектуры в области безопасности, т.е. законопроекта о реформировании сектора безопасности и разведки, который еще не представлен на рассмотрение законодательного собрания. Такая ситуация препятствует эффективной координации деятельности в области безопасности и разведки и создает серьезные трудности в создании общей архитектуры органов безопасности.

Вооруженные силы Либерии

23. В сентябре и декабре 2009 года завершили программу подготовки и оценки результатов два батальона либерийских вооруженных сил, которая проводится армией Соединенных Штатов. Завершение программы означает реализацию первоначального этапа подготовки личного состава новой армии. Следующий этап в строительстве вооруженных сил предусматривает прохождение персоналом интенсивного обучения в виде наставничества по линии программы реформирования сектора национальной обороны Либерии, которая осуществляется при поддержке военнослужащих американской армии в составе 61 инструктора, которые прибыли в Либерию в январе 2010 года. МООНЛ приступила к совместной подготовке персонала либерийской армии для специализированных подразделений, таких как инженерные войска, военная полиция, а также войска связи и штабной персонал. При финансовой и учебно-организационной поддержке Соединенных Штатов было начато создание службы береговой охраны. Были заказаны катера и другая техника, и для обучения было отобрано 40 военнослужащих Вооруженных сил Либерии. Недавно президент заявила о том, что служба береговой охраны получит официальный статус 11 февраля 2010 года в день Вооруженных сил Либерии.

24. 1 января 2010 года правительство Либерии официально взяло на себя обязанности по созданию новой армии. Соединенные Штаты передали министерству обороны Либерии технику для оснащения подразделений либерийских вооруженных сил. Тем не менее вооружения и боеприпасы по-прежнему остаются под контролем Соединенных Штатов. Был разработан проект стратегии национальной обороны, однако этот документ еще не получил официального одобрения, а военная доктрина еще не нашла отражения в комплексных программах подготовки военнослужащих. С учетом задержек в обучении и оценке результатов программы подготовки двух батальонов можно предположить, что Вооруженные силы Либерии получат оперативную самостоятельность не раньше 2012 года, исходя из того, что офицерский корпус должен приобрести необходимый дополнительный опыт, прежде чем офицеры смогут взять на себя командование войсками.

Либерийская национальная полиция

25. Либерийская национальная полиция добилась определенного прогресса в получении независимого статуса в оперативной работе, однако полицейские

подразделения по-прежнему сталкиваются с рядом серьезных проблем. Либерийская национальная полиция разработала инструкцию о соблюдении профессиональных стандартов, которая призвана повысить качество расследования случаев совершения проступков сотрудниками полиции. Сейчас Либерийской национальной полицией повсеместно внедряются оперативные процедуры для работы полицейских участков.

26. В составе Либерийской национальной полиции было создано подразделение чрезвычайного реагирования (спецназ), которое в данный момент насчитывает 287 бойцов, включая трех сотрудников из числа женщин, и продолжает работать над повышением своего уровня подготовки и профессионализма. Это подразделение использовалось за пределами Монровии при вспышках массовых беспорядков в отдельных районах, в том числе в районе Бонг-Майнз и в районе Либерийской сельскохозяйственной компании, а также в районах каучуковых плантаций в графстве Сино. Присутствие спецназа служило сдерживающим фактором и дополнительным тактическим элементом в разворачивании подразделений Либерийской национальной полиции на местном уровне. В настоящее время проходят подготовку еще 47 бойцов, в том числе одна женщина, которые должны закончить обучение в марте 2010 года. Сейчас стал функционировать административный штаб этого подразделения в Монровии. Первоначально общая численность спецназа должна была составлять 500 полицейских сотрудников, однако было установлено, что на данном этапе формирования этого подразделения его нынешняя численность является достаточной для эффективного выполнения тактических задач и реагирования на опасные инциденты, и поэтому после выпуска следующего класса бойцов планируется приостановить любое дальнейшее увеличение численности спецназа. Если в данный момент это подразделение имеет достаточную численность для решения текущих задач, то бюджетные ограничения не позволяют поддерживать необходимый уровень его боеготовности в долгосрочной перспективе, а плохие дороги обуславливают зависимость спецназа от возможности использования авиации МООНЛ для оперативного разворачивания, особенно в течение сезона дождей.

27. Либерийская национальная полиция решила в первую очередь заняться расширением состава полицейского вспомогательного подразделения, которое призвано оказывать гибкую боевую поддержку при проведении обычных полицейских операций, оставив для подразделения спецназа отведенную ему роль реагирования на вспышки опасных инцидентов. Согласно оценкам, оптимальная численность полицейского вспомогательного подразделения должна составлять 600 полицейских сотрудников, с обеспечением возможности разворачивания отдельных подразделений численностью до роты в отдельных районах, в том числе в отдаленных графствах, в которых в настоящее время дислоцированы сформированные полицейские подразделения МООНЛ. Достижение эффективной оперативной численности полицейского вспомогательного подразделения на уровне 600 сотрудников потребует, тем не менее, существенной дополнительной донорской поддержки для организации обучения, приобретения техники и создания инфраструктуры. В настоящее время численность полицейского вспомогательного подразделения составляет около 200 сотрудников, которым необходимо пройти переподготовку и получить новое оснащение. Несмотря на то, что некоторые учебные мероприятия запланированы к прове-

дению, включая подготовку 150 сотрудников по борьбе с массовыми беспорядками, остается еще много нерешенных вопросов.

28. Либерийская национальная полиция создала группу оперативного планирования, которая будет работать вместе с полицией МООНЛ и Национальной избирательной комиссией в рамках подготовки к проведению выборов в 2011 году. После проведения в ноябре 2009 года дополнительных выборов в сенат графства Монтсеррадо Либерийская национальная полиция провела анализ своей работы в этот период, с тем чтобы учесть извлеченные уроки в своих оперативных планах на выборах в 2011 году.

29. После завершения разработки стратегического плана работы Либерийской национальной полиции и установления 18 приоритетных проектов в этой области министр юстиции Либерии, которого сопровождал начальник Управления Либерийской национальной полиции, представил в сентябре 2009 года на форуме партнеров в Нью-Йорке план оказания помощи Либерии в целях укрепления системы правосудия и безопасности в этой стране. Некоторые доноры выразили свою заинтересованность в оказании поддержки либо на основе заключения двусторонних соглашений, либо в виде предоставления взносов в недавно созданный целевой фонд укрепления системы правосудия и безопасности, который находится в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций. Тем не менее, пока такая поддержка получила лишь незначительную реализацию. Темпы формирования органов национальной полиции необходимо ускорить, с тем чтобы Либерийская национальная полиция была готова к выполнению своих задач в ходе проведения выборов в 2011 году, включая необходимость оказания массовой поддержки для переоснащения полицейского вспомогательного подразделения, создания эффективной сети радиосвязи и закупки транспортных средств.

30. Бюро иммиграции и натурализации разработало пятилетний стратегический план развития и в ближайшее время введет в действие стандартные оперативные процедуры для работы своих служб. Бюро определило также приоритетные проекты для финансирования по линии целевого фонда укрепления системы правосудия и безопасности в Либерии. При помощи доноров бюро приступило к базовой подготовке своих сотрудников в подразделениях Иммиграционной службы Ганы, где в течение двух лет пройдут обучение 200 сотрудников. Первая группа закончила обучение в январе 2010 года.

В. Укрепление законодательных, судебных и исправительных органов

31. В законодательном, судебном и исправительном секторах по-прежнему существуют серьезные проблемы. Наибольшую трудность для обеспечения эффективного функционирования сектора укрепления законности в стране представляет нехватка кадров, слабое развитие инфраструктуры и отсутствие технических средств. Министерство юстиции и судебные органы осуществляли свою работу по стратегическим планам на 2008 и 2009 годы, однако реализация поставленных задач идет крайне медленными темпами. Внутренние проблемы среди руководства в органах судебной системы замедляют реализацию задач по осуществлению стратегического плана в судебном секторе. Осуществление министерством юстиции стратегического плана тоже идет медленными

темпами. В августе 2009 года Бюро по вопросам реабилитации и по делам исправительных учреждений завершило разработку своего отдельного стратегического плана, в котором намечен ряд задач в области развития инфраструктуры, формирования кадров и реформирования законодательных норм. Приоритетные задачи плана были представлены в Нью-Йорке в сентябре 2009 года на форуме партнеров по оказанию помощи Либерии в целях укрепления системы правосудия и безопасности в этой стране.

32. Институт подготовки судей завершил разработку трехлетнего стратегического плана, предусматривающего осуществление комплексной и систематической программы подготовки сотрудников судебных органов и расширение программы стипендий для обучения в Школе права. Институт завершил также разработку учебного плана и надеется на то, что его первая 12-месячная программа профессиональной подготовки магистратов будет продолжена в марте 2010 года. Были приняты меры по укреплению подотчетности в структуре судебных органов, а надзорными функциями были наделены судьи Верховного суда. Кроме того, на уровне графств проводились консультации о путях эффективной гармонизации неформальной и формальной правовой системы Либерии, и в конце этого года результаты обсуждения будут включены в тематику национальной конференции по вопросам отправления традиционного правосудия, которая призвана содействовать реализации более широкого национального процесса в области разработки политики.

33. Большой накопившийся объем нерассмотренных дел в системе уголовного правосудия и высокий показатель численности лиц, содержащихся под стражей в ходе предварительного следствия, по-прежнему ограничивают доступ населения к органам правосудия и подрывают доверие граждан к этой системе, повышая при этом рабочую нагрузку пенитенциарных учреждений страны. Было отмечено некоторое улучшение в налаживании связи между судебными органами и министерством юстиции по этим вопросам, и при содействии МООНЛ было начато проведение общенационального обзора с анализом объема рабочей нагрузки и числа рассматриваемых дел в судах. Управление государственной защиты получило помощь в виде материально-технического и кадрового обеспечения в рамках реализации проекта по линии Фонда миростроительства, который был начат в октябре 2009 года и предусматривает направление в районы восьми графств нескольких государственных защитников. Специальный суд, который занимается сексуальными и гендерными преступлениями насильственного характера, рассмотрел с октября 2009 года всего три дела. Было организовано тематическое обучение для группы полицейских сотрудников и группы сотрудников прокурорского надзора в целях повышения качества расследования и привлечения к ответственности лиц за совершение сексуальных и гендерных насильственных преступлений. Организация Объединенных Наций предоставила поддержку в осуществлении этих мероприятий по линии совместной программы правительства/Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

34. Несмотря на то, что охрана исправительных учреждений по-прежнему остается серьезной проблемой, в течение рассматриваемого периода удалось добиться снижения числа побегов. Шесть из 13 побегов были совершены в двух пенитенциарных учреждениях, причем одно из них находится в Саниквеле, графство Нимба, где проблемы обеспечения охраны проявляются особенно часто. По линии Фонда миростроительства было получено финансирование

для решения некоторых проблем охраны таких учреждений и строительства новой тюрьмы в Саниквеле, которое началось в ноябре 2009 года. Кроме того, Фонд миростроительства оказывает поддержку в подготовке еще 50 сотрудников исправительных учреждений, которые будут направлены для работы на местах к середине 2010 года. Этими сотрудниками будет первый выпуск новых сотрудников для исправительных учреждений, которые были подготовлены после 2007 года. В центральной тюрьме Монровии серьезной проблемой по-прежнему остается переполненность тюремных камер, однако добиться некоторой стабильности в численности заключенных помогает мобильный суд. Несмотря на некоторые улучшения, сектор исправительных учреждений по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями, которые связаны с проблемами финансирования, улучшения инфраструктуры и укомплектования кадрами. Этот сектор к тому же испытывает проблемы обеспечения заключенных адекватным питанием после того, как в августе 2009 года Всемирная продовольственная программа прекратила свою поддержку.

С. Права человека

35. При помощи и поддержке со стороны международных партнеров правительство Либерии добилось некоторого продвижения в деле улучшения ситуации в области прав человека в стране. По линии Руководящего комитета по реализации национального плана действий в области прав человека были созданы подкомитеты для разработки конкретных планов действий, широкой пропаганды прав человека и сбора информации о положении в области прав человека. Были предприняты также первоначальные шаги по созданию независимой национальной комиссии по правам человека в составе семи членов, которые должны быть утверждены сенатом.

36. Несмотря на эти успехи, в сфере прав человека по-прежнему вызывает серьезную озабоченность целый ряд проблем. В сообщениях прослеживается тревожная тенденция о нападениях сотрудников полицейских органов и исправительных учреждений на заключенных и задержанных лиц. МООНЛ доводит сообщения о проступках со стороны сотрудников правоохранительных органов до сведения Отдела по борьбе с нарушениями установленных стандартов в структуре Либерийской национальной полиции, Коллегии по соблюдению профессиональных стандартов Либерийской национальной полиции и Бюро по делам исправительных учреждений. Тем не менее внутренние расследования проводятся, как правило, медленно, и власти зачастую не хотят делиться полученной информацией. Серьезной проблемой по-прежнему остается также отсутствие надлежащей защиты прав детей. Малолетние подростки, которые вступают в конфликт с законом, попадают в систему уголовного правосудия для несовершеннолетних лиц, где с ними плохо обращаются из-за неэффективности этой системы. Тем не менее правительством и Организацией Объединенных Наций был разработан совместный план работы, который направлен на создание эффективной системы детского правосудия.

D. Упрочение государственной власти на всей территории страны

37. Правительство Либерии по-прежнему предпринимает усилия, направленные на упрочение государственной власти на всей территории страны, несмотря на проблемы, связанные с ограниченностью людских ресурсов и слабостью инфраструктуры. К настоящему времени были реконструированы или отремонтированы административные здания во всех 15 графствах. В ноябре 2009 года кабинет министров утвердил стратегию децентрализации и повышения роли органов местного управления. Тем не менее в ближайшее время не ожидается передачи политической, финансовой и административной власти на места, поскольку для того, чтобы такая политика могла осуществляться, необходимо принять конституционную поправку и провести национальный референдум. По-прежнему вызывает озабоченность отсутствие ряда ключевых профильных министерств на уровне графств, особенно в сфере предоставления основных услуг населению. Предпринятые недавно инициативы по проведению ревизии счетов выплаты заработной платы в графствах и введение экспериментальной системы выплаты жалования сотрудникам через местные коммерческие банки должны побудить чиновников на местах проводить больше рабочего времени на своих рабочих местах.

38. Руководящие комитеты по вопросам развития графств, которые были созданы для координации и контроля за осуществлением задач стратегии сокращения масштабов нищеты и программ развития графств, проводят регулярные заседания, хотя многие графства сталкиваются с проблемой участия в работе таких заседаний представителей профильных министерств. Комитеты, в состав которых входят представители гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций и других партнеров по содействию развитию, призваны повысить роль государства в восстановлении и развитии страны.

39. Серьезной проблемой по-прежнему остается слабость инфраструктуры, поскольку сильные дожди легко смывают отремонтированные участки дорог и сами проселочные дороги, а работы по восстановлению могут проводиться лишь в сухой сезон, который длится примерно около шести месяцев. С учетом сложности выполнения проектов по восстановлению дорог, а также в условиях ограниченности финансовых ресурсов у правительства и низкого уровня развития местной инфраструктуры крайне трудно заранее организовать подвоз необходимых материалов и добиться некоторого задела в ходе короткого периода реализации проектов. Правительство и Всемирный банк подписали соглашение стоимостью 2,8 млн. долл. США о ремонте дороги на трассе Плибо-Баркливилл протяженностью 79 км, которая соединяет графства Мэриленд и Гранд-Кру, однако это соглашение еще не осуществляется.

E. Использование природных ресурсов

40. Как в докладе миссии по обзору Кимберлийского процесса, подготовленном в октябре 2009 года, так и в докладе Группы экспертов по Либерии, представленном в декабре 2009 года, отмечается, что не удалось в достаточной степени продвинуться вперед в осуществлении требований системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса. В качестве проблем, вызывающих особую озабоченность, было указано на слабость осуществляемого Государст-

венным управлением по алмазам контроля за добычей алмазов и торговлей ими, а также контроля над районами их добычи. По получении этих докладов президентская Целевая группа по алмазам решила активизировать свою работу и изучить вопрос о том, как можно обеспечить выполнение рекомендаций указанных двух органов. Ожидается также, что Целевая группа будет реорганизована в комитет по надзору за драгоценными камнями, который обеспечит платформу для диалога и надзора за управлением в секторе добычи драгоценных камней. Комитет будет следить за осуществлением требований и использованием механизма сертификации в рамках Кимберлийского процесса в Либерии и осуществлять надзор за процедурами экспорта золота. Его членский состав будет расширен за счет включения в него представителей всех соответствующих министерств, гражданского общества, промышленности и международных партнеров.

41. В секторе лесного хозяйства законодательный орган ратифицировал четыре дополнительных контракта на лесопользование, в результате чего общее число предоставленных крупномасштабных контрактов, охватывающих площадь приблизительно в 1 млн. га, доведено до семи. Вместе с тем выполнение контрактов идет медленно, вследствие чего правительство недополучило прогнозирувавшуюся сумму годовых поступлений, невыполненными оказались и показатели по созданию рабочих мест в этом секторе. Законодательным органом был наконец принят Закон об общинных правах в отношении лесных угодий, который должен предоставить общинам более широкие права на участие в рациональном ведении лесного хозяйства и использовании лесных ресурсов. Страна добилась также прогресса на переговорах с Европейской комиссией о подписании соглашения о добровольном партнерстве, что позволит наладить экспорт либерийской древесины в Европу. В январе 2010 года первая — со времени принятия нового Закона о реформе лесного хозяйства в 2006 году и снятия санкций — партия древесины была отправлена из Либерии в Гонконг, Китай.

42. Одним из основных источников создания рабочих мест и поступлений для Либерии по-прежнему остается сектор по производству каучука. В отчетный период существенно улучшилась ситуация на плантациях, решаются застарелые проблемы на плантациях Гутри и Сино. Находившаяся три с половиной года во временном управлении плантация Гутри была официально передана в январе 2010 года частной компании. Соглашение о концессии сулит крупные инвестиции для соответствующих четырех графств и было с удовлетворением встречено местными жителями, которые возлагают большие надежды на появление рабочих мест и новые поступления. Кроме того, в декабре 2009 года было подписано соглашение о передаче во временное управление плантации Сино, где неофициальная добыча каучука внесла разлад в отношения между местными жителями и администрацией графства. Подписание этого соглашения позволит перевести проводимые работы на официальную основу до проведения транспарентного конкурса после урегулирования спора, касающегося законных прав собственности на плантацию. В настоящее время ни одна из либерийских плантаций не контролируется бывшими комбатантами или другими неофициальными группами, а это знаменательный поворотный пункт в развитии этого сектора.

Е. Государственное управление

43. В ноябре 2009 года правительство приняло ряд стратегий и директив по обеспечению действенного осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты. Кроме того, кабинет утвердил стратегию в области децентрализации и местного самоуправления, представленную Комиссией по вопросам государственного управления.

44. Создание в сентябре 2009 года восьми комитетов по внутренней реформе для выполнения задач по планированию и надзору за ходом институциональных реформ укрепило процесс реформирования гражданской службы. К числу утвержденных мер, направленных на обеспечение необходимой численности гражданской службы и устранение хронических неточностей в платежных ведомостях, относится проведение реформ в системе денежного вознаграждения и классификации должностей и внедрение биометрических удостоверений личности для всех гражданских служащих.

45. Создание Комиссии по земельным вопросам в июле 2009 года и последовавшее за этим назначение президентом ее членов являются важным шагом на пути к устранению одной из основных причин конфликта. Комиссия уполномочена предлагать, пропагандировать и координировать осуществление стратегий, законов и программ по проведению земельной реформы, однако юридическими или имплементационными полномочиями она не обладает. В то время как осуществление реформ в других областях продолжалось, Целевая группа по проведению конституционного обзора и Комиссия по правовой реформе, учрежденные в 2009 году, еще не созданы и к работе не приступили.

46. Законодательным органом принят законодательный акт об обеспечении рационального управления в финансово-бюджетной сфере в интересах экономического восстановления Либерии. В августе 2009 года президент подписал Закон о государственном финансовом управлении 2009 года, ставший существенным шагом на пути к достижению момента завершения Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью. С завершением Программы по оказанию помощи в сферах государственного и экономического управления внимание в настоящее время сосредоточивается на последующих механизмах и стратегии по обеспечению выполнения программ экономического управления на период после достижения момента завершения Инициативы в середине 2010 года. В январе 2010 года в консультации с представителями правительства техническая группа Программы представила президенту концептуальный документ, в котором предложила модель развития общей системы управления и институционального потенциала.

Г. Усилия по борьбе с коррупцией

47. Несмотря на то, что усилия по борьбе с коррупцией занимали видное место в политической повестке дня, хронические проблемы борьбы с коррупцией, особенно в плане осуществления рекомендаций по итогам ревизии, сохраняются. Законопроект о кодексе поведения государственных должностных лиц, который необходим для судебного преследования нарушителей финансовой дисциплины из числа правительственных должностных лиц и был представлен президентом в 2007 году, все еще находится на рассмотрении в законодатель-

ном органе. Многие должностные лица, особенно члены законодательного органа, не представили к установленному сроку декларации о своих личных активах. В конце декабря 2009 года президент издал указ о введении в действие закона о защите лиц, сообщающих о служебных нарушениях, который будет представлен законодательному органу на его новой сессии.

48. В ноябре 2009 года Главная ревизионная комиссия завершила работу по проведению ревизий на местах и заканчивает подготовку проектов докладов по министерствам образования, финансов, здравоохранения, земель, горнорудной промышленности и энергетики и общественных работ за 2007/08 финансовый год. Комиссия завершила также работу на местах по проведению специальной судебно-бухгалтерской экспертизы проектов в области управления/развития на уровне графств, вскрыв предполагаемые нарушения. Вместе с тем проблемы в области ревизионного надзора по-прежнему сохраняются, и на основании выводов Комиссии еще ни разу не возбуждалось уголовное преследование.

49. Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией расследовала четыре громких дела о коррупции, по одному из которых министерству юстиции было рекомендовано возбудить уголовное преследование. Было выявлено, что один из контрактов Либерийской нефтеперерабатывающей компании составлен с нарушением Закона о государственных закупках и концессиях. В результате президент уволил директора компании. Аналогичным образом, за предполагаемые финансовые нарушения были уволены все руководители Либерийского управления по телекоммуникациям. В январе 2010 года ушел в отставку министр информации, это произошло после обнародования сообщений о том, что по итогам ревизии Главная ревизионная комиссия пришла к выводу, что он мошенническим путем присвоил государственные средства на сумму приблизительно 360 000 долл. США, и рекомендовала возбудить в отношении него уголовное дело.

50. Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности Либерии завершила работу над проектом своего второго доклада о выверке счетов в январе 2010 года и начала его подготовку к опубликованию. Проект был подготовлен с задержкой, которая была обусловлена несвоевременностью представления соответствующими министерствами и ведомствами докладов о платежах и проверке поступлений компаний. Тем временем целый ряд несоответствий между платежами и поступлениями, нашедших отражение в первом докладе о выверке счетов от февраля 2009 года, еще не расследован в полном объеме и не устранен.

Н. Деятельность Фонда миростроительства

51. В отчетный период достигнут прогресс в осуществлении 24 проектов, финансируемых из средств Фонда миростроительства и направленных на обеспечение национального примирения и урегулирование конфликтов, поощрение мира и разрешение конфликтов и укрепление государственного потенциала в деле укрепления мира. Была завершена работа над программой мелких субсидий по финансированию местных инициатив и гражданского общества, и в настоящее время более 100 предложений рассматриваются на предмет утверждения Руководящим комитетом. Кроме того, в августе 2009 года было утверждено

предоставление поддержки по линии Фонда чрезвычайных средств на цели укрепления безопасности в двух тюрьмах. Проведение среднесрочной оценки всех проектов намечено на февраль 2010 года, а в рамках окончательной независимой оценки, запланированной на вторую половину 2010 года, будет проведена оценка их более широкого стратегического воздействия на уровне программ.

I. Гуманитарная ситуация

52. В связи с уходом гуманитарных организаций и последующей передачей соответствующих обязанностей правительству, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, требуется обеспечить скрупулезный контроль за сохраняющимися проблемами и потребностями. Более 64 000 либерийских беженцев по-прежнему остаются в странах убежища, тогда как в общей сложности 169 072 человека возвратились в Либерию за период с 2004 года.

J. Интеграция и планирование на переходный период

53. Одним из приоритетов в настоящий отчетный период по-прежнему оставалось укрепление интеграции и слаженности в деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций. Основу для продвижения вперед в осуществлении комплексных усилий Организации Объединенных Наций по-прежнему обеспечивали такие механизмы, как Группа стратегического планирования во главе с моим Специальным представителем, в работе которой участвуют главы секций МООНЛ и учреждений Организации Объединенных Наций, а также Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2008–2012 годы. Регулярно проводились заседания комплексных групп по вопросам коммуникации, оперативной деятельности и разработки программ, а также пяти рабочих групп по достижению целей Рамочной программы (мир и безопасность, оживление экономической деятельности, государственное управление и правопорядок, инфраструктура и основные услуги и ВИЧ/СПИД). С учетом принятия резолюции 1885 (2009) Совета Безопасности Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития была пересмотрена с включением контрольных показателей в отношении консолидации, сокращения численности и вывода МООНЛ, в частности основных контрольных показателей, касающихся безопасности, укрепления государственной власти и проведения выборов.

54. В соответствии с резолюцией 1885 (2009) Совета Безопасности в целях разработки всеобъемлющего плана дальнейшей деятельности Организации Объединенных Наций в Либерии была создана рабочая группа по планированию на переходный период в составе сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и персонала МООНЛ — Комплексная группа по планированию мероприятий на переходный период. В центре ее внимания будут находиться как основные, так и оперативные вопросы, такие как каталогизация ресурсов и разработка стратегии передачи полномочий от МООНЛ национальным органам или учреждениям Организации Объединенных Наций. 26–27 января было проведено выездное совещание руководящего состава МООНЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций, посвященное согласованию плана обеспечения эффективного перехода на этапе сокра-

щения численности МООНЛ и повышения согласованности деятельности в интересах «Единства действий». Ожидается, что правительство Либерии выступит с предложением о включении Либерии в число стран, в которых осуществляется программа «Единая Организация Объединенных Наций».

IV. Межсекторальные вопросы в деятельности Миссии

A. Общественная информация

55. Миссия тесно взаимодействовала с правительством и неправительственными партнерами в интересах оказания помощи в осуществлении кампаний по борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола и в поддержку кампании «Поднимем Либерию» в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты. Кроме того, была оказана поддержка Либерийской национальной полиции в плане распространения информации об укреплении ее потенциала по борьбе с преступностью, повышения ее авторитета в глазах населения и расширения информированности общественности по вопросам верховенства права. МООНЛ и учреждения Организации Объединенных Наций продолжали работу по пропаганде концепции программы «Единая Организация Объединенных Наций» на веб-сайтах и Радио МООНЛ, подчеркивая, что Организация Объединенных Наций обеспечивает единство своих действий в интересах либерийцев. Радио МООНЛ остается единственной радиостанцией в Либерии, передачи которой транслируются по всей территории страны.

B. ВИЧ/СПИД

56. Продолжалось проведение учебно-ознакомительных занятий для недавно развернутых в составе МООНЛ миротворцев по тематике разъяснения опасности и профилактики ВИЧ/СПИДа. Кроме того, предоставлялись услуги по добровольному анонимному тестированию на ВИЧ, распространялись мужские и женские презервативы, предоставлялись консультативные услуги и распространялись комплекты средств вторичной профилактики.

C. Гендерная проблематика

57. Правительство продолжало свои усилия по повышению степени учета гендерной проблематики и укреплению механизмов по расширению прав и возможностей женщин. Миссия оказывала правительству поддержку в завершении работы над национальной политикой по гендерной проблематике, которая устанавливает широкие руководящие принципы по решению проблемы гендерного неравенства и дискриминации по признаку пола. МООНЛ проанализировала законы, охватывающие восемь важнейших для женщин областей, и предоставила рекомендации о том, как правительство могло бы институционализировать гендерное равенство с учетом обязанностей Либерии согласно национальным, региональным и международным правовым нормам и договорам. Эти инициативы представляют собой шаг вперед, однако по-прежнему сохраняются серьезные проблемы в плане потенциала правительства и обеспечения подотчетности.

58. Миссия продолжала усилия по укреплению гендерной составляющей в деятельности по осуществлению мандата Миссии на основе проведения учебных программ, обсуждений в целевых группах, обзора планов работы секций и проведения оценок политики и практической деятельности МООНЛ.

D. Поведение и дисциплина персонала

59. Миссия продолжала свои усилия по обеспечению строгого соблюдения проводимой мною политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, сосредоточивая внимание прежде всего на профилактических мерах, таких как разъяснительная работа, повышение уровня осведомленности и регулярное распространение информационных бюллетеней с напоминанием о недопустимости такого поведения. Около 2100 сотрудников Организации Объединенных Наций прошли вводный инструктаж и курсы переподготовки по вопросам общего поведения и дисциплины, включая вопросы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с уделением особого внимания ответственности управленческих работников и/или командного состава за выявление и предотвращение серьезных проступков и реагирование на них. Миссия провела также учебное мероприятие для координаторов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для всех категорий сотрудников. Были предприняты инициативы по наращиванию потенциала в целях расширения охвата местного населения, проживающего вблизи объектов Организации Объединенных Наций, в целях повышения эффективности действующих на основе общины механизмов сообщения о допущенных нарушениях.

60. Миссия получила сообщения о восьми серьезных проступках, включая шесть сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Общее число поступивших сообщений о мелких проступках со стороны сотрудников МООНЛ сократилось со 122 в предыдущий отчетный период до 104. Вместе с тем от определенных типов проступков, таких как мелкие кражи, в частности кражи горючего и запасных частей к автомобилям, избавиться не удалось.

E. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

61. К числу наиболее распространенных факторов, угрожающих безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций, относятся вооруженные грабежи, насилие толпы, дорожно-транспортные происшествия и болезни. Общее число случаев грабежей с применением оружия в отчетный период сократилось. Вместе с тем произошло 17 инцидентов, направленных против сотрудников Организации Объединенных Наций, и 2 инцидента, направленных против персонала международных неправительственных организаций. Кроме того, одна национальная сотрудница международной неправительственной организации была похищена и удерживалась на протяжении 18 часов. Она была отпущена без причинения вреда. О случаях гибели сотрудников Организации Объединенных Наций в результате направленных против них преступных действий не сообщалось.

62. В период с сентября 2009 года по январь 2010 года три национальных сотрудника, шесть военнослужащих МООНЛ, один полицейский МООНЛ и один международный гражданский сотрудник скончались в результате болезни или утонули.

V. Развертывание Миссии

Военный компонент

63. По состоянию на 1 февраля 2010 года численность военного контингента МООНЛ составляла 9360 человек, включая 9150 военнослужащих, 126 военных наблюдателей и 84 штабных офицера. В составе сил насчитывается 250 женщин.

64. В соответствии с резолюцией 1885 (2009) Совета Безопасности Миссия в настоящее время осуществляет третий этап сокращения своей численности. Один батальон из Эфиопии и три боевых вертолета из Украины будут репатриированы к февралю 2010 года, а один батальон из Бангладеш и 72 бронетранспортера будут выведены к концу мая 2010 года. При проведении плановой ротации будет сокращаться и численность персонала других подразделений в целях выполнения поставленной задачи сокращения числа военнослужащих к 31 мая 2010 года на 2029 человек.

65. По завершении третьего этапа сокращения численности МООНЛ санкционированная численность военного компонента Миссии в Либерии составит 7952 человека. Силы МООНЛ будут по-прежнему дислоцироваться в двух секторах, по три пехотных батальона в каждом. Помимо этого в Монровии и в двух пунктах передового базирования неподалеку от основных коммуникационных маршрутов и границ с Гвинеей и Кот-д'Ивуаром будут базироваться силы быстрого реагирования в составе батальона. Согласно пункту 8 резолюции 1885 (2009) Совета Безопасности Департамент операций по поддержанию мира в настоящее время проводит обзор правил применения оружия и концепции операций МООНЛ на предмет приведения их в соответствие с положениями этой резолюции. Кроме того, как указано в моем письме от 28 декабря 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/679), к концу февраля 2010 года численность охранного воинского подразделения в составе 250 человек, предназначенного для охраны Специального суда для Сьерра-Леоне, будет сокращена до 150 военнослужащих.

Полицейский компонент

66. По состоянию на 1 февраля 2010 года численность полицейского компонента МООНЛ составляла 1351 человек при санкционированном верхнем пределе в 1375 человек, включая 197 женщин. Нынешний состав полицейского компонента на местах включает 462 полицейских-консультанта, 14 консультантов по иммиграционным вопросам, 31 сотрудника пенитенциарных учреждений и 844 сотрудника полиции в семи сформированных полицейских подразделениях. Три сформированных полицейских подразделения дислоцированы в Монровии; одно в Бьюкенене; одно в Зведру; одно в Гбаргне; и одно в Воинджаке.

67. Полиция МООНЛ в настоящее время проводит обзор дислокации своего персонала на предмет улучшения распределения ресурсов и повышения эффективности предоставляемой консультативной помощи и оперативной поддержки Либерийской национальной полиции в интересах осуществления ее стратегического плана. Вместе с тем для того, чтобы МООНЛ могла решать эти задачи эффективно, она по-прежнему нуждается в квалифицированных сотрудниках полиции в ряде конкретных областей.

VI. Замечания

68. Либерия продолжает продвигаться по пути укрепления мира и стабильности, тем не менее по-прежнему сохраняются существенные проблемы в становлении органов безопасности и охраны правопорядка страны, от укрепления которых зависит стратегия свертывания деятельности МООНЛ. Помимо обеспечения того, чтобы Либерийская национальная полиция была в состоянии функционировать независимо, важно, чтобы Либерия удвоила свои усилия по обеспечению правопорядка. В этой связи необходимо, чтобы компонент по государственному управлению и правопорядку продолжал поступательное движение к реализации важнейших поставленных целей и чтобы министерство юстиции и судебное ведомство продолжали укрепление системы уголовного правосудия. Это предполагает уделение внимания междисциплинарным факторам, в частности тому, что значительный процент заключенных содержится в камерах предварительного заключения, что не только чревато серьезными проблемами для тюремной системы, но и способствует негативному восприятию общественностью судебной системы. Определенные инициативы, такие как проект создания выездного суда при Центральной тюрьме Монровии, принесли успех, однако являются средствами, позволяющими лишь частично решить проблему, и должны быть постепенно распространены на всю территорию страны. Кроме того, открытие полномасштабно функционирующего Института по подготовке судей создаст прочную основу для долгосрочного укрепления потенциала в секторе юстиции.

69. Я настоятельно призываю правительство также предпринять шаги в целях принятия законодательных актов по институционализации национальной архитектуры безопасности. Кроме того, для обеспечения успешного проведения реформы в секторе безопасности в Либерии потребуются устойчивая донорская поддержка Либерийской национальной полиции и других служб безопасности. Я отмечаю, что интерес со стороны доноров существенно возрос после состоявшегося в сентябре 2009 года в Нью-Йорке форума партнеров по вопросам правосудия и безопасности, однако к настоящему времени конкретная помощь материализовалась в незначительном объеме. С учетом этого я настоятельно призываю страны-доноры увеличить объем поддержки, оказываемый ими Либерийской национальной полиции, в частности на цели создания эффективной сети коммуникации и системы обслуживания автопарка; повышения мобильности и ускорения строительства объектов инфраструктуры; укрепления потенциала в области проведения судебно-медицинской экспертизы и совершенствования системы подготовки кадров. Существует также потребность в квалифицированных сотрудниках-специалистах, способных оказывать техническую помощь в ключевых функциональных областях, включая охрану женщин и детей, расследование преступлений и уголовный розыск. Важное значение

имеют также такие области, как финансовые запросы, людские ресурсы и стратегическое развитие. В секторе юстиции потребуется существенная донорская поддержка Института по подготовке судей и учреждений юридического образования и помощь на цели реконструкции объектов судебной инфраструктуры, особенно за пределами Монровии. Что касается системы исправительных учреждений, то в качестве одной из приоритетных задач, для решения которой требуется донорская помощь, было определено строительство новой Центральной тюрьмы Монровии, которая заменит обветшавшее и переполненное существующее здание.

70. Принятие правительством под свою ответственность задачи дальнейшего развития Вооруженных сил Либерии представляет собой крупный шаг к постепенному переходу обязанностей по обеспечению безопасности к национальным властям. Ожидается, что в предстоящем году новые вооруженные силы расширят масштабы совместной подготовки с МООНЛ. Обеспечение устойчивого функционирования новых Вооруженных сил Либерии потребует масштабных работ по планированию и долгосрочной приверженности со стороны международных партнеров. Правительству необходимо более четко определить главную задачу и порядок развертывания Вооруженных сил Либерии и продолжать подготовку офицерского корпуса и проведение наставнической работы с ним. В то же время инциденты, сопряженные с нарушением персоналом Вооруженных сил Либерии порядка субординации, вызывают озабоченность, и необходимо предпринимать более настойчивые усилия по обеспечению того, чтобы проблеме неадекватного поведения, напоминающей о злоупотреблениях, допускавшихся персоналом службы безопасности в прошлом, уделялось должное внимание. Для этого потребуются эффективная система управления и нормативная база в самих Вооруженных силах Либерии, применение которой на строгой, транспарентной и справедливой основе обеспечивалось бы на всех уровнях. Для этого потребуются далее обеспечить более эффективное руководство Вооруженными силами Либерии со стороны министерства обороны, а также укрепить гражданский надзор над вооруженными силами.

71. С опубликованием последнего отредактированного варианта доклада Комиссии по установлению истины и примирению для Либерии настал момент определения того, каким путем страна пойдет к примирению. Национальные дебаты по вопросу о пути продвижения вперед отличались конструктивностью, членами законодательного собрания проведены консультации по этому докладу, и содержащиеся в нем рекомендации встречены с удовлетворением. Я настоятельно призываю продолжать конструктивный диалог в рамках либерийского общества о дальнейших мерах по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению. Я также призываю либерийцев признать важность устранения коренных причин конфликта на основе обеспечения эффективного функционирования других механизмов проведения институциональной реформы, таких как Комиссия по земельным вопросам и Комиссия по правовой реформе.

72. Важно, чтобы сенат как можно скорее принял решение по кандидатам в состав Независимой национальной комиссии по правам человека. Формирование этой комиссии станет ключевым этапом в деле создания общедоступного правозащитного учреждения и сыграет важную роль в поддержке правительства Либерии и обеспечении возможности выполнения им своих обязательств в

области прав человека. Ее создание станет также практическим шагом по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

73. Проведение в августе 2009 года выездного заседания кабинета министров укрепило чувство национальной ответственности министерств и ведомств за стратегию сокращения масштабов нищеты. Переход на 90-дневное планирование помог обеспечить существенный прогресс в деле ликвидации отставания в выполнении поставленных задач. Аналогичным образом содействовало продвижению вперед проведение обзора по компонентам, разбивка отдельных задач на осуществимые поэтапные задания и распределение обязанностей между конкретными правительственными структурами. Вместе с тем недопустимо, чтобы правительство, сосредоточивая внимание исключительно на краткосрочных мерах, упускало из виду общие задачи, которые должны быть выполнены к моменту завершения осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты в 2011 году. Дефицит поступлений отразился на всех компонентах стратегии правительства по сокращению масштабов нищеты, создав напряженность в осуществлении его повестки дня в области развития и проведения реформ. Жизненно важно, чтобы международная финансовая поддержка и впредь обеспечивала соблюдение правительством сроков достижения целей, поставленных в стратегии сокращения масштабов нищеты.

74. До истечения сроков полномочий нового законодательного собрания необходимо решить вопрос о национальном избирательном законодательстве. Принятие обеими палатами законопроекта о пороговых нормах ознаменовало собой важный первый шаг, хотя все еще необходимо принять несколько конституционных поправок. Проведение в ноябре дополнительных выборов в сенат графства Монтсеррадо стало для Национальной избирательной комиссии хорошим испытанием, позволившим ей продемонстрировать свою способность к проведению общенациональных выборов, но наряду с этим и выявившим области, работу в которых необходимо улучшить. Положительной оценки заслуживает принятие Национальной избирательной комиссией мер по устранению недостатков. Сейчас, после проведения с участием ключевых заинтересованных сторон внутреннего обзора итогов дополнительных и повторных выборов, международному сообществу необходимо будет в безотлагательном порядке поддержать усилия по укреплению потенциала Комиссии. Организация Объединенных Наций будет также по мере необходимости задействовать свои добрые услуги для содействия диалогу между политическими сторонами в предстоящие месяцы.

75. Необходимы более целенаправленные действия по борьбе с проблемой коррупции в Либерии. Достигнут прогресс в создании комиссий и осуществлении политики, вместе с тем необходимо обеспечить действенное осуществление вынесенных по итогам ревизии рекомендаций, в том числе через посредство возбуждения, по мере необходимости, судебного преследования, а также последующих мер в связи с фактами, вскрывшимися в ходе других расследований. Представления общественности о разгуле коррупции среди выборных и назначаемых должностных лиц не только отражаются на их авторитете среди избирателей и в более широких слоях населения, но и, что еще более важно, подрывают доверие к приверженности правительства благому управлению и принципам верховенства права.

76. Ситуация в бассейне реки Мано по-прежнему остается неустойчивой. Неустойчивость может выплеснуться за пределы государственных границ, дестабилизируя этот хрупкий субрегион, и, в сочетании с вероятными гуманитарными последствиями перемещения больших масс населения, может в значительной степени затормозить усилия Либерии в области миростроительства и развития. Кроме того, вызывает беспокойство потенциальная возможность активизации незаконной трансграничной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков. По мере сокращения численности МООНЛ правительству необходимо будет разработать, в сотрудничестве с соседними странами, меры по противодействию и пресечению незаконной трансграничной деятельности.

77. Миссия продолжала пристально следить за прогрессом в достижении контрольных показателей ее консолидации, сокращения численности и вывода, особенно ключевых контрольных показателей, касающихся подготовки к выборам 2011 года и укрепления потенциала в либерийском секторе безопасности. Эти контрольные показатели отражены в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая выполняет роль комплексных стратегических рамок деятельности Организации Объединенных Наций для Либерии. Работа по еще большему повышению слаженности деятельности Организации Объединенных Наций в Либерии будет иметь решающее значение при разработке планов на переходный период и стратегий прекращения деятельности, консультации в отношении которых МООНЛ уже начала с правительством. Существенно важное значение будет иметь устойчивое обеспечение эффективности деятельности Организации Объединенных Наций на всем этапе сокращения численности Миссии.

78. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Либерии Эллен Маргрете Лей и гражданскому и военному и полицейскому персоналу МООНЛ за их преданность делу поддержания усилий по укреплению мира в Либерии. Я хотел бы выразить особую признательность странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, Экономическому сообществу западно-африканских государств, Африканскому союзу, Международной контактной группе по Либерии, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, многосторонним и двусторонним донорам, а также международным и местным неправительственным организациям за их вклад и приверженность процессу укрепления мира в Либерии.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских (по состоянию на 1 февраля 2010 года)

Страна	Военный компонент				Сформированные полицейские под- разделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого		
Аргентина	0	0	0	0	0	9
Бангладеш	13	7	2 327	2 347	0	19
Бенин	2	1	0	3	0	0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	0	0	2	0	0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0	0	13
Бразилия	2	2	0	4	0	0
Болгария	2	0	0	2	0	0
Китай	2	6	558	566	0	14
Хорватия	0	3	0	3	0	0
Чешская Республика	0	0	0	0	0	5
Дания	2	1	0	3	0	0
Эквадор	2	1	0	3	0	0
Египет	7	0	0	7	0	5
Сальвадор	2	0	0	2	0	6
Эфиопия	7	4	147	158	0	0
Фиджи	0	0	0	0	0	27
Финляндия	0	2	0	2	0	0
Франция	0	1	0	1	0	0
Гамбия	2	0	0	2	0	20
Германия	0	0	0	0	0	5
Гана	8	7	700	715	0	30
Исландия	0	0	0	0	0	2
Индия	0	0	0	0	244	247
Индонезия	1	0	0	1	0	0
Ямайка	0	0	0	0	0	1
Иордания	4	5	115	124	240	256
Кения	0	0	0	0	0	21
Кыргызстан	2	0	0	2	0	1
Малави	0	0	0	0	0	2
Малайзия	6	0	0	6	0	0
Мали	1	0	0	1	0	0
Монголия	0	0	250	250	0	0

Страна	Военный компонент				Сформированные полицейские под- разделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска	Итого		
Черногория	2	0	0	2	0	0
Намибия	1	3	0	4	0	6
Непал	2	3	15	20	240	259
Нигер	2	0	0	2	0	0
Нигерия	12	12	1 558	1 582	120	134
Норвегия	0	0	0	0	0	9
Пакистан	7	10	3 068	3 085	0	27
Парагвай	2	1	0	3	0	0
Перу	2	2	0	4	0	0
Филиппины	2	2	135	139	0	26
Польша	2	0	0	2	0	3
Республика Корея	1	1	0	2	0	0
Республика Молдова	2	0	0	2	0	0
Румыния	2	0	0	2	0	0
Российская Федерация	2	0	0	2	0	15
Руанда	0	0	0	0	0	5
Сенегал	1	2	0	3	0	0
Сербия	4	0	0	4	0	6
Шри-Ланка	0	0	0	0	0	11
Швеция	0	0	0	0	0	15
Того	2	1	0	3	0	0
Турция	0	0	0	0	0	17
Уганда	0	0	0	0	0	17
Украина	2	2	277	281	0	19
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9	0	10
Уругвай	0	0	0	0	0	3
Йемен	0	0	0	0	0	9
Замбия	3	0	0	3	0	16
Зимбабве	2	0	0	2	0	30
Итого	126	84	9 150	9 360	844	1 320

