



安全理事会

Distr.: General
17 February 2010
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会 2009 年 9 月 15 日第 1885 (2009) 号决议将联合国利比里亚特派团 (联利特派团) 的任务期限延长至 2010 年 9 月 30 日, 并请我报告在实现我的 2007 年 8 月 8 日报告 (S/2007/479) 和 2008 年 3 月 19 日报告 (S/2008/183) 所列核心基准方面取得的进展。本报告说明了 2009 年 8 月 10 日我的进度报告 (S/2009/411) 以来直至 2010 年 2 月 1 日的主要事态发展。

二. 主要事态发展

A. 政治事态发展

2. 真相与和解委员会于 2009 年 6 月发表其报告草稿, 在利比里亚努力制定走向和解的路线图之际, 围绕该报告草稿所载建议进行的辩论继续在该国政治动态中起着主要影响。2009 年 9 月, 议会在农忙休会之前决定, 在其 2010 年 1 月的下届会议之前不就这些建议采取行动。2009 年 12 月 1 日, 该委员会发表了最后报告, 其 12 项附录中有 10 项已经完成。该报告扩充了就“议事棚”机制提出的建议。“议事棚”是一个传统的解决冲突机制, 由一个将在每个区设立的委员会领导, 委员会则由正直的社区成员组成。犯罪者可以在这个机制中公开请求宽恕。真相与和解委员会建议, 通过在上述委员会面前请求宽恕, 可导致减轻或免除对个人的公共惩罚。委员会还建议大大增加国家人权问题独立委员会的权力, 包括赋予其在法庭上起诉侵犯人权行为的权力。

3. 埃伦·约翰逊·瑟里夫总统对最后报告表示欢迎, 并向公众保证, 正在制订一项执行战略, 该战略将平衡兼顾全国和解、和平与公正的必要性。公众辩论的重点在于, 是否应该起诉那些据真相与和解委员会认定, 应对暴行承担责任的交战派别领导和其他人。人们辩论的另一个问题是, 是否应该按照真相与和解委



议会的建议，对那些被该委员会认定支持了交战派别的个人实行公共惩罚，包括在 30 年内禁止他们担任公职。

4. 议会成员们就上述报告与自己的选民举行了协商，协商显示，利比里亚社会在各主要问题上存在很深的分歧，即使在很小的区和农业社区内也是如此。随着发表最后报告，政治行为者们变得更加直言不讳，其中一些呼吁总统接受和全部执行这些建议，另一些则公开抨击和反对各项建议，后者当中有一些根据委员会的建议将被起诉。2010 年 1 月 25 日，总统向议会发表年度致词，其中提议修正《国家人权问题独立委员会法》，以授权该委员会同司法部合作，确定根据利比里亚《宪法》和法律，可以把哪些建议付诸实施或强制执行。

5. 2009 年 11 月 10 日在蒙特塞拉特州举行了参议院补选，随后于 2009 年 11 月 24 日举行了第二轮选举。第一轮选举有 10 个候选人（5 个是政党提出的候选人，另外 5 个是独立候选人），包括 3 个妇女。两轮选举中的投票选民都很少，但是与 2005 年以来另外 7 次补选中的投票选民人数不相上下。第一轮选举中没有任何候选人得到多数票。第二轮选举在两个候选人之间进行，他们分别代表 2005 年以来的主要对手民主变革大会和团结党。民主变革大会保住了该参议院席位。

6. 鉴于即将在 2011 年举行全国选举，这次补选提供了一个机会，来考验全国选举委员会举办全国选举的能力。蒙特塞拉特州有 473 229 个登记的选民，占全国选民人数的 35%。第一轮选举暴露了该委员会在规划、组织、管理、行政以及与其他机构，例如与利比里亚国家警察进行协调方面的弱点。后勤工作不充分，投票开始太晚，信息传播很差。第二轮选举弥补了很多这样的欠缺，得到各政党、民间社会、新闻媒体和国际伙伴的称赞。与此同时，全国选举委员会已开始与国际伙伴协商，以检查其工作和查明经验教训。

7. 值得注意的是，在蒙特塞拉特补选的候选人中，有一个人在真相与和解委员会的报告上被指明为某个交战派别的领导人，该报告建议对其进行起诉和公共惩罚。尽管向全国选举委员会提出了若干次投诉，该委员会仍然裁决，这个候选人有资格竞选公职。

8. 根据安全理事会第 1885 (2009) 号决议，联利特派团、联合国国家工作队、全国选举委员会和其他利益攸关方制定了一个多部门选举援助项目，其中包括提供后勤支持、协调国际选举援助和帮助形成有利于和平选举的环境。这个项目的重点是加强全国选举委员会的能力，因为利比里亚人将在国际援助下全面负责 2011 年选举。

9. 2009 年 9 月，议会结束了其六年任期中的第四届会议。这届会议通过了一系列关键的立法文书。然而，那些与选举有关的《宪法》修正案没有获得通过，尽管这些修正案将非常有助于 2011 年选举。通过这些修正案和举行一次全民投票，

以使其对 2011 年选举具有约束力的时机正在迅速消失，因为举行全民投票距离议会作出决定的时间不能少于一年。2010 年 1 月 20 日，在议会的新一届会议开始时，参议院终于同众议院达成协议，通过了《门槛法案》，该法案规定了划定选区的门槛，现正等待总统签署。

10. 当前在海牙对前总统查尔斯·泰勒的审判继续引起利比里亚人的关注，其中很多人急于翻过该国历史上的这一页。审判的继续拖延可能意味着，判决将在利比里亚关键的选举期间下达。

B. 安全局势

11. 该国的整个安全局势仍然普遍稳定，但也很脆弱。最经常报告的安全事件包括武装抢劫、强奸和聚众暴力事件。然而，关于武装抢劫的报告稳步下降，2009 年 12 月的报告数目大约为 2008 年 9 月报告数目的一半。这归因于能见度的提高，主要是利比里亚国家警察在联利特派团警察的支持下共同努力，增加了在蒙罗维亚和周围地区的巡逻。报告的强奸案件数目很多，继续引起严重关切，尤其令人关切的是，大多数案件仍然涉及 15 岁以下的受害者。

12. 公众对司法制度的缺乏信任继续助长聚众暴力事件。2010 年 1 月 16 日，利比里亚青年联合会的官员选举演变成暴力事件，导致 7 个成员被捕，随后大约 70 个人袭击了警察局，以释放这些人。涉及摩托车和前战斗员转业而成的摩托车出租司机的交通事故越来越多，这些出租司机一般都有组织，而且动辄诉诸暴力。2009 年 12 月 3 日在宁巴州的 Canta 发生了一起交通事故，致使当地摩托车协会的一个成员丧生，此后一辆载有一个副部长的经政府登记的汽车受到该摩托车协会会员的袭击，并被纵火焚烧。

13. 利比里亚各橡胶种植园内和周围地区的局势仍然令人关切。劳务纠纷，包括工资和离职费纠纷，在 Guthrie 和 Cavalla 种植园导致示威游行，关于西诺种植园控制权的冲突继续是一个重大的安全隐患。11 月 1 日，产品采购和特许经营权委员会主席在他位于马吉比州 Morris American 橡胶公司的住所附近被杀，他是该公司的总裁和总经理。凶手据说是心怀不满的工人。

14. 2009 年 11 月 26 日，6 支可使用的冲锋枪和弹药被发现埋藏在马吉比州的 Firestone 橡胶种植园，显示某些地点可能存在藏匿的武器。联利特派团正在协助调查这些武器的来源。

15. 利比里亚武装部队与其他安全机构之间的关系仍然紧张。利比里亚武装部队的士兵袭击利比里亚国家警察的事件在 2009 年 10 月发生一次、在 11 月发生一次、在 12 月发生两次。自 2008 年 9 月以来总共发生八次对峙。利比里亚武装部队成员还参与对公民的恶性袭击。例如，2009 年 10 月 2 日和 3 日，士兵们在蒙罗维亚用刀刺伤两个平民。

C. 经济局势

16. 全球金融危机继续影响利比里亚的经济，特别是橡胶部门，导致出口减少，农村失业率上升，外国投资推迟。GDP 增长率从 2008 年的 7.1% 下降，2009 年的增长率预计为 4.6%。通货膨胀率在 2009 年底为 7.6%，比当年第一季度的 6.8% 有所上升，原因是燃料和其他进口货物的价格上涨。

17. 2009/10 财政年度的预算数额预测为 3.7191 亿美元，比 2008/09 财政年度的 2.98 亿美元增加 24.8%。然而，2009 年 12 月，财政部宣布政府收入短缺 6 400 万美元，即 17.2%。这一短缺预计将影响当前的公共工程和社会服务预算，核定预算中的这两项预算此前曾大大增加。

18. 政府实行了旨在减轻经济下滑影响的政策。这些政策包括把公司和个人所得税率降低 10%，取消对进口大米的收税，并降低西非国家经济共同体(西非经共体)区域内的贸易关税。为了加强本地粮食生产和创造出口机会，政府在利比里亚中央银行设立了一个用于购买国产大米的基金。此外，对公共交通收取的进口税和服务税的税率从 18% 降至 2.5%，以更多地提供公交服务。

19. 在政府对减贫战略所有四个支柱(即：(1) 和平与安全；(2) 重振经济活力；(3) 治理和法制；(4) 基础设施和基本服务)的执行情况进行审查之后，总统于 2009 年 8 月举行了一次内阁一级的务虚会。内阁成员们建议为每个支柱制定“90 天行动计划”，以帮助加速实现已经逾期的可实现产出和保证按时执行任务。总地来说，在头一个 90 天周期(2009 年 8 月至 11 月)取得了进展，在实现逾期的产出方面尤其如此，但在很多情况下，目标定得很低，因此容易实现。由于减贫战略的各项可实现产出仅实现了四分之一，在强调短期活动的同时，必须平衡兼顾在较长时期内对总体成果的侧重。

D. 区域局势

20. 利比里亚的边界局势仍然平静，但 2009 年 9 月 28 日在 Conakry 发生杀害平民事件，并于 2009 年 12 月 3 日发生暗杀几内亚军队领导人的企图，增加了人们的担心。根据报告，边界活动有所增加，并有招募利比里亚前战斗员到加纳担任雇佣军的情况。然而，无论是联利特派团还是利比里亚机构都无法证实这些报告，但巡逻已在近几个月增加。联利特派团继续对边界进行密切监测，并不断与利比里亚机构保持联系。此外，联利特派团参加了沿利比里亚所有边界进行的与利比里亚、几内亚和塞拉利昂安全机构以及与联合国科特迪瓦行动(联科行动)之间的联合行动。

21. 边界形同虚设，执法机构能力有限，暴露出利比里亚在继续对该次区域的稳定构成威胁的毒品贩运活动面前的脆弱性。然而，联利特派团的存在对于使用利比里亚作为贩运路线来说起着强有力的威慑作用。为了支持执行西非经共体打击非法毒品贩运和有组织犯罪的行动计划，联利特派团和利比里亚国家警察都指定

了协调中心，以便同联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、国际刑警组织和联合国西非办事处(西非办)进行合作。此外，我此前曾告知安全理事会，经过与警察派遣国以及联利特派团和联科行动领导层协商，我打算临时从每个特派团向西非办调动一个警务顾问，为期三个月，以协助执行西非办的上述行动计划。

三. 特派团任务的执行情况

A. 安全部门改革

国家安全战略和体制

22. 安全机构在实现减贫战略安全支柱下的可实现产出方面取得一些进展。2009 年 12 月正式推出了新的州安全机制，以加强州一级的安全政策协调。每个委员会都由州长任主席，通过内政部长上报资料和提出建议。将于今后几个月在各州建立该机制。尽管取得这些进展，国家安全战略的执行仍面临一些欠缺，主要是还没有把新的安全体制的柱石，即《利比里亚安全改革和情报法案》提交议会。这妨碍了有效的安全和情报协调，并对全面安全体制的建立形成一个主要障碍。

利比里亚武装部队

23. 利比里亚武装部队的两个营于 2009 年 9 月和 12 月完成了美国陆军训练和评估方案。该方案的完成标志着新陆军第一训练阶段的结束。下一个训练阶段将是在利比里亚国防部门改革方案下进行密集辅导，2010 年 1 月抵达利比里亚的 61 名美国现役军人将为辅导提供支持。联利特派团开始了与利比里亚武装部队的专门单位，例如工程、宪兵、讯号和总部参谋人员之间的联合训练。已开始利用美国提供的财务和训练支持建立海岸警卫队。已订购船只和其他装备，并挑选和训练了利比里亚武装部队的 40 个人员。总统最近宣布，将于 2010 年 2 月 11 日利比里亚武装部队日正式启动海岸警卫队。

24. 2010 年 1 月 1 日，利比里亚政府正式接管建立新陆军的职责。美国还把利比里亚武装部队的装备移交给国防部。然而，武器和弹药仍然由美国控制。虽然有了一项国防战略草案，但该草案尚未得到正式认可，也没有把其中的军事理念纳入后续的综合训练方案。考虑到过去在上述两个营的训练和评价方面出现的拖延，而且利比里亚武装部队的军官在能够承担指挥责任之前还需要大量增加经验，利比里亚武装部队在 2012 年之前无法独立运作。

利比里亚国家警察

25. 利比里亚国家警察继续在发展独立运作方面取得进展，但仍面临一些严重困难。利比里亚国家警察已敲定其关于专业标准的政策，该政策应能提高对警察的

不端行为所进行调查的质量。现正在全国范围内开始实行利比里亚国家警察的警察局标准运作程序。

26. 利比里亚国家警察应急部队现有 287 人，包括三个女警察，这支部队的表现和专业素质都继续提高。应急部队部署在蒙罗维亚市外，已应付了几次骚乱，包括邦矿、利比里亚农业公司橡胶种植园和西诺橡胶种植园的骚乱。这支部队的存在发挥了威慑作用，为利比里亚国家警察在地方一级的存在增加了一个战术性构成部分。当前还另外有 47 个警察，包括一个妇女，正在接受训练，预计将于 2010 年 3 月毕业。应急部队在蒙罗维亚的行政总部现已运行。虽然该部队的原定目标兵力为 500 名警察，但根据评估，应急部队在现发展阶段的当前兵力足以有效地进行战术性干预和处理突发事件，计划在下届学员毕业之后暂停增加兵力。虽然应急部队据信拥有足够的兵力来满足当前的要求，但由于预算紧张，限制了为长期可持续性所必需的持续维护水平，而且由于道路状况很差，应急部队须依靠联利特派团的航空资产来迅速部署，在雨季尤其如此。

27. 利比里亚国家警察已决定把扩大警察支援部队作为重点，以便向利比里亚国家警察的正常行动提供灵活的武装支援，同时使应急部队能够集中力量执行其应付突发事件的任务。根据评估，警察支援部队的最佳兵力为 600 个警察，并在若干地区，包括在当前部署联利特派团建制警察部队的边远州部署连一级的兵力。然而，为了使警察支援部队达到 600 人的兵力并切实地采取行动，将需要大量增加捐助者为训练、装备和基础设施提供的支持。现有的警察支援部队兵力大约为 200 名警察，他们需要进修训练和重新装备。虽然正在规划进行某些训练，包括对 150 名警察进行控制骚乱的训练，但缺口仍然很大。

28. 利比里亚国家警察成立了一个业务规划小组，该小组将与联利特派团的警察和全国选举委员会合作，为 2011 年选举进行筹备。在 2009 年 11 月的蒙特塞拉特州参议院补选之后，利比里亚国家警察对其表现进行了评估，以便将经验教训纳入 2011 年选举的业务规划。

29. 在最后制定了利比里亚国家警察的战略计划，并确定其 18 个优先项目之后，司法部长由国家警察首脑陪同，于 2009 年 9 月在纽约向利比里亚司法和安全伙伴论坛介绍了该计划。一些捐助者表示，有兴趣通过双边安排或通过新建立的由联合国开发计划署管理的司法和安全信托基金提供捐助。然而，迄今实际得到的资助极少。利比里亚国家警察的发展速度需要加快，这样才能使其满足 2011 年选举的需求，包括需要为重建警察支援部队提供大规模支持，建立一个有效的无线电通讯网络 and 提供车辆。

30. 移民和归化局已敲定其五年战略发展计划，不久将发布该机构的标准作业程序。该局还确定了通过司法和安全信托基金供资的优先项目。移民和归化局已利

用捐助者们的援助，开始通过加纳移民局对其官员进行基本培训，后者将在两年时间内对 200 名官员进行培训。第一批受训人员已于 2010 年 1 月毕业。

B. 加强司法、法律和惩戒机构

31. 法律、司法和惩戒部门一直面临困难。在建立一个起作用的法治部门方面，人力、基础设施和装备的欠缺仍然是最大障碍。司法部和司法机构都参与了 2008 年和 2009 年的战略规划，但执行速度一直很慢。由于司法机构领导之间当前的内部问题，司法机构战略计划的执行规划速度放慢。司法部战略计划的执行速度同样很慢。惩戒教养局于 2009 年 8 月敲定了其自己的战略规划，其中概述了该局在基础设施、人员和立法改革方面的尚未得到满足的需要。2009 年 9 月在纽约向司法和安全伙伴论坛介绍了该计划的重点事项。

32. 司法培训学院已制定出一项战略规划，其目标包括为司法官员举办全面和系统的培训，并加强法学院的奖学金方案。司法培训学院还制定出了培训教学大纲，预计其第一轮为期 12 个月的专业治安法官培训方案将于 2010 年 3 月开始。已采取措施加强司法机构内的问责制，并在最高法院法官之间进行监督责任分工。此外，已完成了州一级的协商，其目的是讨论如何以最好的方式协调利比里亚的非正式和正式法律制度，将于今年晚些时候把协商结果提供给一次全国传统司法会议，以有助于更广泛的全国决策进程。

33. 由于刑事司法系统内的案件积压和很高的审判前拘留率，限制了享有司法的机会，损害了公众的信任，同时对该国的监狱形成压力。人们注意到，司法机构与司法部之间就这些问题进行的沟通已有所改进，并且在联利特派团的支持下开始了一个全国范围的备审案件目录和案件审查进程。还在一个于 2009 年 10 月发起的建设和平基金项目下向公设辩护办公室提供了后勤和能力建设支持，同时向八个州部署了公设辩护律师。专门处理性暴力和基于性别的暴力犯罪问题的特别法庭自 2009 年 10 月以来一共审理了三个案件。对警察和检察官小组进行了培训，以改进对性暴力和基于性别的暴力案件的调查和起诉，联合国为此通过政府与联合国之间的性暴力和基于性别的暴力问题联合方案提供了支持。

34. 尽管监狱设施的安全仍然是一个引起重大关切的问题，但越狱事件在此期间有所减少。在总共 13 起越狱事件中，有 6 起发生在两个设施，其中一个设施位于宁巴州的 Sanniquellie，经常出现安全问题。已从建设和平基金获得经费来解决某些安全问题，并在 Sanniquellie 建造一个新设施，建造工程于 2009 年 11 月开始。建设和平基金还正在资助培训 50 名新的狱警，他们将于 2010 年中期部署，是 2007 年以来培训的第一批新狱警。人满为患仍然是蒙罗维亚中央监狱中的一个令人关切的问题，但流动法庭项目把囚犯人数维持在相对稳定的水平。尽管有所改进，但惩戒部门在资金、基础设施和人员配置方面仍面临重大挑战。此外，自从世界粮食计划署于 2009 年 8 月停止援助以来，该部门确保在监狱提供足够营养的工作一直很吃力。

C. 人权

35. 在国际伙伴的援助和支持下，政府在改善利比里亚的人权状况方面取得了一些进展。在全国人权行动计划指导委员会之下设立了若干小组委员会，以制定该行动计划，提高人权意识和收集与人权有关的数据。还采取了初步措施来建立国家人权问题独立委员会，已提名了七个委员会成员，他们尚未得到参议院的确认。

36. 尽管取得这些进展，仍然存在一系列严重的令人关切的人权问题。一个令人不安的趋势是，不断有关于警察和狱卒袭击囚犯和被拘留者的报告。联利特派团提请利比里亚国家警察的违纪行为处、专业标准委员会和惩戒局注意关于不端行为的报告。然而，内部调查过程通常很缓慢，当局经常不愿透露信息。对儿童权利的保护不足也依然是一项重大挑战。由于少年司法制度不起作用，触犯法律的未成年人未得到适当对待。然而，已经制定了一项政府与联合国之间的联合工作计划，以建立一个有效的少年司法制度。

D. 在全国各地巩固国家权力

37. 政府继续努力在全国各地巩固国家权力，但有限的人力和薄弱的基础结构仍然带来挑战。所有 15 个州的行政大楼都已重建和修复。内阁于 2009 年 11 月批准了权力下放和地方治理政策。然而，预计不会很快下放政治、财政和行政权力，因为需要修正宪法和举行全国全民投票，然后才能实施有关政策。某些关键的职能部委没有州一级的存在，这一情况仍然令人关切，对于大部分地区的提供必要服务的工作来说尤其如此。最近采取了举措，以便在州一级进行薪金审计，并推出了一个通过地方商业银行发薪的试点系统。这些举措预计将鼓励各州的官员把更多时间用在自己的岗位上。

38. 州发展指导委员会是为协调和监测减贫战略和州发展纲领的执行而建立的，定期举行会议，但很多州在争取职能部委参加会议方面遇到困难。这些委员会的成员包括民间社会、联合国机构和其他发展伙伴，预计将加强对恢复和发展努力的国家自主权。

39. 修复的道路和土路易于被暴雨冲毁，而且只有在大约持续六个月的旱季才能够举办修复工程，因此，基础设施仍是一项重大挑战。由于道路修复项目很复杂，而且政府的财政资源有限和地方执行能力低下，难以事先组织必要的构成部分和在短暂的执行期间取得重大进展。政府和世界银行签署了一项 280 万美元的协定，以改进 Pleebo 至 Barclayville 的 79 公里长的公路，该项目尚未执行。

E. 自然资源管理

40. 2009 年 10 月完成的金伯利进程审查团报告和 2009 年 12 月提交的利比里亚问题专家小组报告都指出，金伯利进程证书制度的实施未取得足够进展。政府钻

石办公室对钻石开采和贸易以及矿区的控制不力，被作为特别关注的事项提出。收到报告之后，总统钻石工作队决定加紧工作并审议如何实施上述两个机构的建议。此外，还预计工作队会将自己改组成一个贵重矿物监督委员会，目标是在贵重矿物部门内提供一个对话和管理监督平台。委员会将监督金伯利进程证书制度在利比里亚的执行和适用情况，并且监督黄金出口程序。其成员将扩大到包括所有相关的政府部委、民间社会、行业和国际合作伙伴。

41. 在林业部门，议会批准了四个新增的森林管理合同，从而将分配的大规模合同总数增加到七个，覆盖大约 100 万公顷的面积。但是对合同的执行却很缓慢，导致政府未达到对该部门年收入和就业机会的预测。议会终于通过了与林地有关的《社区权利法》，该法旨在赋予社区参与可持续管理和使用森林资源的权力。该国还在与欧盟委员会就自愿伙伴关系协定所举行的谈判中取得进展，该协定将允许利比里亚的木材出口到欧洲。2010 年 1 月，通过 2006 年《森林改革法》和解除制裁以来发货的第一批木材从利比里亚装船运往香港。

42. 橡胶生产仍是利比里亚就业和收入的主要来源。由于 Guthrie 和西诺种植园长期存在的问题正在得到处理，这一期间种植园的情况大大改善。经过三年半的临时管理，Guthrie 种植园于 2010 年 1 月正式移交给一家私人公司。为此签订的特许合同带来跨越四州的大规模投资，受到社区的欢迎，他们对就业机会和收入抱有很高期待。同样，曾经因为非正式开采橡胶而导致当地社区和州政府不和的西诺种植园也于 2010 年 12 月签订了临时管理协定。这会规范西诺种植园的运营，直到关于该种植园法定所有权的争议得到解决，随后可以进行透明的投标。目前，没有任何一个利比里亚种植园仍然被前战斗员或其他非正式团体所控制，这是该部门发展的一个重要转折点。

F. 治理

43. 2009 年 11 月，政府采取了几项战略和政策来确保减贫战略的有效实施。此外，内阁核可了施政委员会提交的权力下放和地方治理政策。

44. 2009 年 9 月，八个规划和监督机构改革的内部改革委员会开始启动，从而强化了公务员制度改革进程。为确定适当的公务员队伍规模并应对不断发生的薪资单失实问题，批准实行薪酬和职等改革、所有公务员使用生物特征身份证以及其他措施。

45. 2009 年 7 月设立土地委员会，总统随后任命了该委员会的成员，从而在消除一个主要冲突根源方面迈出重要一步。土地委员会的任务是提出、宣传并协调土地改革政策、法律和方案，但没有裁决或执行权力。当其他改革继续进行，2009 年设立的宪法审查工作组和法律改革委员会却仍待组建和运作。

46. 为促进利比里亚经济复苏，议会颁布了健全财政管理的法律。总统于 2009 年 8 月签署了《2009 年公共金融管理法》，标志着利比里亚朝着重债穷国倡议完

成点迈出了一大步。治理和经济管理援助方案(经管援助方案)结束后,现在重点关注的是该方案之后的安排以及在 2010 年中期达到重债穷国倡议完成点之后确保遵守经济治理方案的战略。2010 年 1 月,在与政府代表协商之后,经管援助方案技术小组向总统提交了一份概念文件,其中提出了总体治理和体制能力建设的模式。

G. 反腐败努力

47. 尽管反腐败努力在政治议程中一直占据重要位置,但在打击腐败,尤其是实施审计建议的过程中不断遇到挑战。起诉政府官员财务违规案件所必需的《公职人员行为守则法案》于 2007 年由总统提交,但尚未得到议会批准。许多官员,尤其是议员,没有在截止日期前披露个人资产。2009 年 12 月下旬,总统颁发一项行政命令,颁布《举报人法》,该法将提交议会的新一届会议。

48. 2009 年 11 月,总审计委员会完成了实地审计工作并正在对关于教育部、财政部、卫生部、土地、矿产和能源部及公共工程部的 2007/08 财政年度报告草稿进行定稿。该委员会还完成了对州行政/发展项目的特别法证审计实地工作,发现了被指控的违规行为。但是审计监督过程中持续存在挑战,而且没有任何一项委员会的调查结果导致对违规者提起起诉。

49. 利比里亚反腐败委员会调查了四起高度引人注目的腐败案件,包括一个建议司法部提起诉讼的案件。利比里亚炼油公司的一份合同被发现违反了《公共采购和特许法》,结果总统解雇了该公司的总经理。同样,利比里亚电信管理局的所有专员都因被指财务违规而遭到解雇。2010 年 1 月,当有报告说总审计委员会已完成审计,得出结论认为信息部部长从政府骗取了约 360 000 美元,而且建议对其提起刑事诉讼后,信息部部长辞职。

50. 2010 年 1 月,利比里亚采掘业透明度倡议的第二份对账报告定稿,并准备发表。因为政府有关部委和机构未按时提交关于公司付款和审定收款的报告,第二份对账报告的草稿未能如期完成。同时,2009 年 2 月第一份对账报告中反映出的各种付款和收款出入尚未得到充分调查和解决。

H. 建设和平基金的活动

51. 在本报告所述期间,由建设和平基金供资的 24 个项目取得了进展,这些项目致力于全国和解及冲突管理、促进和平和解决冲突以及加强国家巩固和平的能力。一个资助地方举措和民间社会的小额捐款方案已经敲定,现在正在审议 100 多项提案,供指导委员会核可。建设和平基金的应急支助也于 2009 年 8 月得到批准,以增强两个监狱的安保。对所有项目的中期评价定于 2010 年 2 月进行,定于 2010 年下半年的最后独立评价将评估更广泛的整个方案的战略影响。

I. 人道主义状况

52. 在人道主义组织撤离利比里亚，随后向联合国支助下的政府移交责任的过程中，需要不懈监控继续存在的挑战和需求。2004 年以来已经返回利比里亚的总人数达到 169 072 人，同时仍有超过 64 000 名利比里亚难民滞留在各庇护国。

J. 整合及过渡规划

53. 本报告所述期间的优先事项仍是特派团与联合国国家工作队之间加强整合和协调一致。由我的特别代表担任主席、联利特派团各科科长和联合国各机构负责人参加的战略规划小组，以及联合国发展援助框架这样的机制，充当了推动整合联合国努力的工具。除五个联发援成果工作组(分别涉及和平与安全、经济振兴、治理和法治、基础设施和基本服务、以及艾滋病毒/艾滋病)之外，综合的通信、行动和计划小组也定期开会。安全理事会第 1885(2009)号决议通过之后，联合国发展援助框架经过审查，增加了联利特派团的合并、缩编和撤离基准，尤其是与安全、巩固国家权力和选举有关的核心基准。

54. 根据安全理事会第 1885(2009)号决议，为制订今后联合国在利比里亚行动的全面计划，设立了一个由国家工作队和联利特派团人员组成的过渡规划工作组，即综合过渡和设计小组。该计划将既注重实质性要素也注重业务要素，例如编制资源目录和制订联利特派团向国家实体或联合国机构进行移交的战略。1 月 26 日和 27 日举行了联利特派团和联合国国家工作队高级管理人员务虚会，以商定确保联利特派团缩编期间的有效过渡和为“一体行动”而加强协调一致的计划。预期利比里亚政府将提议利比里亚成为“一个联合国”国家。

四. 特派团内贯穿各领域的问题

A. 新闻

55. 特派团与政府和非政府合作伙伴密切合作，帮助实施反对性暴力和基于性别的暴力的运动，并支持减贫战略的“提升利比里亚”运动。还向利比里亚国家警察提供支助，以反映其打击犯罪能力的增强，改进其在公众心中的形象，并加强公众的法治意识。联利特派团和联合国各机构继续利用网站和联利特派团电台向利比里亚人宣传“一个联合国”概念，强调联合国在利比里亚的“一体行动”。联利特派团电台仍是唯一能在利比里亚全国各地收听到的电台。

B. 艾滋病毒/艾滋病

56. 仍在继续进行对新部署的联利特派团维和人员的艾滋病毒/艾滋病认识和预防培训及宣传。此外，还提供自愿和保密的艾滋病毒检测服务、男用和女用避孕套、咨询和接触后预防药包。

C. 两性平等

57. 政府继续努力，加强两性平等主流化和赋予妇女权力的机制。特派团支助政府完成了国家两性平等政策的制订，该政策为解决两性不平等和性别歧视提供了广泛指导方针。联利特派团分析了八个涉及妇女的关键领域的法律，并向政府提出建议，说明可以如何通过审议利比里亚在国内、区域和国际法律及条约下的义务来使两性平等制度化。尽管这些举措是一个进步，但政府的能力和问责制仍然是主要挑战。

58. 特派团通过培训方案、焦点小组讨论、审议各科工作计划以及评估联利特派团的政策和做法，继续促进特派团任务执行中的两性平等主流化。

D. 人员行为和纪律

59. 通过主要注重诸如培训、提高认识和定期公告禁止事项之类的预防措施，特派团一直努力确保严格遵守对性剥削和性虐待(SEA)的零容忍政策。约 2 100 名联合国人员接受了有关一般行为和纪律的上岗培训和再培训，包括关于性剥削和性虐待的培训，尤其强调管理层和/或指挥层在识别、预防和应对严重不当行为方面的责任。特派团还为各类别人员的性剥削和性虐待问题协调人举办了一次培训。特派团采取了能力建设举措以增进与居住在联合国设施附近的当地社区的沟通，从而增强基于社区的违规报告机制的成效。

60. 特派团收到八起严重不当行为的报告，包括六起性剥削和性虐待指控。涉及联利特派团工作人员的轻微不当行为案件总数从上次报告所述期间的 122 起下降到 104 起。但是，某些类型的违规，例如小偷小摸，尤其是偷窃燃料和车辆零部件的情况，仍然持续存在。

E. 联合国人员的安全保障

61. 武装抢劫、聚众暴力事件、交通事故和疾病是联合国人员和财产的安全保障受到的最常见威胁。在报告所述期间，与武器有关的抢劫事件总体而言有所减少。但是发生了 17 起针对联合国人员和 2 起针对国际非政府组织工作人员的事件。此外，一名国际非政府组织的本国雇员被绑架 18 个小时。她后来被释放，未受伤害。没有关于锁定目标的犯罪导致联合国伤亡的报道。

62. 2009 年 9 月至 2010 年 1 月，3 名本国工作人员、6 名联利特派团士兵、1 名联利特派团警察和 1 名国际文职工作人员因疾病、溺水等原因死亡。

五. 特派团的部署

军事部分

63. 截至 2010 年 2 月 1 日，联利特派团的兵力为 9 360 人，其中包括 9 150 人的部队、126 名军事观察员和 84 名参谋。军事人员中有 250 名妇女。

64. 依照安全理事会第 1885(2009)号决议，特派团目前正在开展第三阶段缩编。来自埃塞俄比亚的一个营和来自乌克兰的三架攻击直升机将于 2010 年 2 月前遣返，随后将于 2010 年 5 月底前遣返来自孟加拉国的一个营和 72 辆装甲运兵车。其他单位也将在例行轮换过程中减少人员，以履行在 2010 年 5 月 31 日前全部减少 2 029 名军事人员的规定。

65. 联利特派团完成第三阶段缩编后，其在利比里亚的核定兵力将为 7 952 人。联利特派团部队将继续部署在两个区，每个区各有 3 个步兵营。此外，将在蒙罗维亚和主要交通道路附近的两个前方行动基地以及与几内亚和科特迪瓦的边界部署营级规模的快速反应部队。根据安全理事会第 1885 号决议(2009 年)第 8 段，维持和平行动部正在审查联利特派团的接战规则和行动构想，使之与该决议的规定相一致。此外，正如我 2009 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信(S/2009/679)中报告的，部署在塞拉利昂问题特别法庭的 250 人军事警卫部队将在 2010 年 2 月底前减少至 150 人。

警察部门

66. 截至 2010 年 2 月 1 日，联利特派团警察兵力为 1 351 人，其中包括 197 名妇女，核定最高兵力则为 1 375 人。目前在当地的兵力包括 462 名警察顾问、14 名移民顾问、31 名狱警和七支建制警察部队中的 844 名警察。在蒙罗维亚部署有三支建制警察部队，布坎南一支、绥德鲁一支、邦加一支、沃因贾马一支。

67. 联利特派团警察正在审查其人员部署，以更好地分配资源，并更高效地向利比里亚国家警察提供咨询援助和业务支持，从而协助实施其战略计划。但是，联利特派团在一些具体领域仍需要专家警务人员，以便能切实做到这一点。

意见

68. 尽管利比里亚继续在巩固和平与稳定方面取得进展，但在发展该国的安全和法治机构方面仍然存在重大挑战，而联利特派团的撤出战略就取决于这一发展。除了确保利比里亚国家警察的独立运作外，重要的是利比里亚要在法治方面加倍努力。在这方面，治理和法治支柱必须继续在实现关键的可实现产出方面取得进展，司法部和司法机构也要继续加强刑事司法系统。这应包括处理交叉问题，比如审前羁押的犯人比例过高，这不仅对监狱系统构成重大挑战，也导致公众对司法系统的看法不佳。包括在蒙罗维亚中央监狱部署流动法庭项目在内的各种举措已取得成功，但只是局部补救方法，应逐渐在全国推广。此外，创建充分运行的司法培训学院将有助于为司法部门的长期能力建设提供一个坚实基础。

69. 我促请政府还采取步骤，通过立法，以使国家安全结构制度化，此外，为确保利比里亚成功开展安全部门改革，需要向利比里亚国家警察和其他安全机构持续提供捐助支持。我注意到，2009 年 9 月在纽约举行司法和安全伙伴论坛后，捐助者的兴趣非常浓厚，但迄今尚未提供什么具体援助。因此，我促请捐助国增加

对利比里亚国家警察的支持，特别是帮助建立一个高效的通讯网络和车队维护系统，增加流动性和促进设施建设，加强法证部门能力和改善工作人员的培训制度。还需要具备专门技能，可以在保护妇女和儿童、刑事调查和刑事情报等关键业务领域提供技术援助的警察。财务、人力资源和战略发展等领域也很重要。司法部门还需要捐助者大力支持司法培训学院和法律教育机构，并改造法院基础设施，特别是在蒙罗维亚以外的地区这样做。关于惩戒系统，建造新的蒙罗维亚中央监狱以取代拥挤破旧的现有建筑已被定为优先事项，需要捐助者的援助。

70. 政府承担进一步发展利比里亚武装部队的责任，是向由国家当局逐渐承担安全责任的目标迈出的重要一步。预计新陆军将在来年扩大与联利特派团的联合训练。维持新的利比里亚武装部队需要大量的规划和国际合作伙伴的长期承诺。政府需要进一步界定利比里亚武装部队的任务和部署，并继续培训和辅导军官团。同时，利比里亚武装部队人员不服从命令的事件令人关切，必须加大努力，确保处理那些令人想起过去安全人员为非作歹情况的不当行为。这需要在利比里亚武装部队内部建立有效的管理和监管框架，并在各级严格、透明和公平地执行。除了加强对武装部队的文职监督外，国防部也必须更有效地管理利比里亚武装部队。

71. 随着真相与和解委员会报告的最后编辑本的发布，利比里亚确定其通往和解之路的时机已经到来。关于未来道路的全国辩论是积极的，议会成员就报告及其建议开展的协商值得欢迎。我敦促利比里亚社会内部继续就真相与和解委员会的建议开展关于未来道路的建设性对话。我还鼓励利比里亚人认识到必须通过其他体制改革机制，例如土地委员会和法律改革委员会的有效运作来解决冲突的根源。

72. 参议院必须尽快就提名的国家人权问题独立委员会候选成员采取行动。该委员会是建立一个向公众开放的人权体制的关键，并将在支持利比里亚政府履行人权义务和使其具有这种能力方面发挥重要作用。它还将为真相与和解委员会建议的执行工作提供机构后续行动。

73. 2009 年 8 月的内阁务虚会振兴了各部委和机构对减贫战略的国家自主意识。发表的 90 天规划周期有助于确保在实现逾期的可实现产出方面取得重大进展。同样，支柱审查、将单个可实现产出分解为可实现的序列活动以及将责任分配到具体政府机构也对取得进展作出了贡献。不过，政府绝不能因为只专注于短期行动而忽视 2011 年减贫战略结束时应该达到的累计目标。收入不足影响了政府减贫战略的所有支柱，使其发展和改革议程面临压力。至关重要的是，国际财政援助必须继续确保政府仍然有望实现减贫战略中确定的目标。

74. 必须新的议会任期内解决全国选举立法的问题。尽管仍需处理几个宪法修正案，但两院通过《门槛法案》是重要的第一步。11 月蒙特塞拉多州的参议院补

选对全国选举委员会管理全国选举的能力是一个很好的考验，同时揭示出在哪些方面需要改进。值得称道的是，全国选举委员会正在克服其不足之处。既然已与主要利益攸关者一道对补选和第二轮选举进行了内部审查，国际社会必须提供紧急支助，以加强该委员会的能力。联合国也将根据需要利用其斡旋作用，在未来数月内促进政治行动者之间的对话。

75. 需要采取更加协调一致的行动来解决利比里亚的腐败问题。在建立委员会和制定政策方面已取得进展，但必须切实执行审计报告的建议，并对在其他调查中发现的证据采取后续行动，包括必要时进行起诉。如果公众认为当选和任命的官员中存在腐败猖獗现象，这不仅会影响到这些官员在选民和全体民众中的地位，更重要的是，它将破坏人们对政府实施善政和法治的承诺的信心。

76. 马诺河地区的局势仍然脆弱。不稳定局面可能越境蔓延，使脆弱的次区域局势更为不稳，加上大规模人口流动可能造成的人道主义后果，从而可能阻碍利比里亚的建设和平与发展努力。此外，非法跨界活动，包括贩毒活动的潜在增加也令人担忧。随着联利特派团缩编，政府需要与邻国合作制订措施，以应对和阻止非法跨界活动。

77. 特派团继续密切监测在达到整并、缩编和撤离基准，特别是有关筹备 2011 年选举和建设利比里亚安全部门能力的核心基准方面的进展情况。这些基准体现在联合国发展援助框架中，这一框架是联合国在利比里亚的综合战略框架。联利特派团已开始与政府协商制订过渡计划和退出战略，在这一过程中，使联合国在利比里亚的活动进一步协调一致将是关键。确保联合国在整个缩编阶段的持续影响至关重要。

78. 最后，我谨感谢我的利比里亚问题特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊以及联利特派团文职人员和军警人员，感谢他们致力于支持利比里亚巩固和平的努力。我要特别感谢部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、多边和双边捐助者以及国际和当地非政府组织，感谢它们为利比里亚巩固和平进程做出的贡献和承诺。

附件

联合国利比里亚特派团：截至 2010 年 2 月 1 日的军事人员和警察人数

国家	军事部分				建制 警察部队	民警
	军事 观察员	参谋 人员	士兵	共计		
阿根廷	0	0	0	0	0	9
孟加拉国	13	7	2 327	2 347	0	19
贝宁	2	1	0	3	0	0
多民族玻利维亚国	2	0	0	2	0	0
波斯尼亚-黑塞哥维那	0	0	0	0	0	13
巴西	2	2	0	4	0	0
保加利亚	2	0	0	2	0	0
中国	2	6	558	566	0	14
克罗地亚	0	3	0	3	0	0
捷克共和国	0	0	0	0	0	5
丹麦	2	1	0	3	0	0
厄瓜多尔	2	1	0	3	0	0
埃及	7	0	0	7	0	5
萨尔瓦多	2	0	0	2	0	6
埃塞俄比亚	7	4	147	158	0	0
斐济	0	0	0	0	0	27
芬兰	0	2	0	2	0	0
法国	0	1	0	1	0	0
冈比亚	2	0	0	2	0	20
德国	0	0	0	0	0	5
加纳	8	7	700	715	0	30
冰岛	0	0	0	0	0	2
印度	0	0	0	0	244	247
印度尼西亚	1	0	0	1	0	0
牙买加	0	0	0	0	0	1
约旦	4	5	115	124	240	256
肯尼亚	0	0	0	0	0	21
吉尔吉斯斯坦	2	0	0	2	0	1
马拉维	0	0	0	0	0	2

国家	军事部分				建制 警察部队	民警
	军事 观察员	参谋 人员	士兵	共计		
马来西亚	6	0	0	6	0	0
马里	1	0	0	1	0	0
蒙古	0	0	250	250	0	0
黑山	2	0	0	2	0	0
纳米比亚	1	3	0	4	0	6
尼泊尔	2	3	15	20	240	259
尼日尔	2	0	0	2	0	0
尼日利亚	12	12	1 558	1 582	120	134
挪威	0	0	0	0	0	9
巴基斯坦	7	10	3 068	3 085	0	27
巴拉圭	2	1	0	3	0	0
秘鲁	2	2	0	4	0	0
菲律宾	2	2	135	139	0	26
波兰	2	0	0	2	0	3
大韩民国	1	1	0	2	0	0
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2	0	0
罗马尼亚	2	0	0	2	0	0
俄罗斯联邦	2	0	0	2	0	15
卢旺达	0	0	0	0	0	5
塞内加尔	1	2	0	3	0	0
塞尔维亚	4	0	0	4	0	6
斯里兰卡	0	0	0	0	0	11
瑞典	0	0	0	0	0	15
多哥	2	1	0	3	0	0
土耳其	0	0	0	0	0	17
乌干达	0	0	0	0	0	17
乌克兰	2	2	277	281	0	19
美利坚合众国	4	5	0	9	0	10
乌拉圭	0	0	0	0	0	3
也门	0	0	0	0	0	9
赞比亚	3	0	0	3	0	16
津巴布韦	2	0	0	2	0	30
共计	126	84	9 150	9 360	844	1 320

