



## Совет Безопасности

Distr.: General  
30 December 2010  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 30 декабря 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить настоящим доклад Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за 2010 год, утвержденный членами Рабочей группы (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности

*(Подпись)* Рухакана Ругунда  
Председатель Специальной рабочей группы  
по предупреждению и разрешению  
конфликтов в Африке



**Приложение к письму Председателя Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке от 30 декабря 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Доклад о деятельности Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке за 2010 год**

**I. Введение**

1. Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке была учреждена запиской Председателя Совета Безопасности (S/2002/207). В записке, в которой определялись состав, председатель, методы работы и срок действия Специальной рабочей группы, был также изложен следующий ее мандат:

а) контроль за осуществлением рекомендаций, содержащихся в заявлении Председателя S/PRST/2002/2 и предыдущих заявлениях Председателя и резолюциях, касающихся предупреждения и разрешения конфликтов в Африке;

б) внесение рекомендаций об укреплении сотрудничества между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, а также с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися Африкой;

в) рассмотрение, в частности, региональных и трансконфликтных вопросов, имеющих отношение к работе Совета по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке;

г) представление Совету Безопасности рекомендаций об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными (Африканский союз) и субрегиональными организациями в деле предупреждения и разрешения конфликтов.

2. В настоящем докладе описываются мероприятия, проведенные Специальной рабочей группой в 2010 году под председательством Уганды.

**II. Проведенные мероприятия**

3. За отчетный период Специальная рабочая группа собиралась четыре раза. В соответствии со своим мандатом она провела обзор и рассмотрение вопросов, затрагивающих работу Совета Безопасности над предотвращением и разрешением конфликтов в Африке, включая усиление сотрудничества Совета с Африканским союзом и его субрегиональными организациями. Приоритетными из рассмотренных вопросов были следующие:

а) способы повышения эффективности механизмов раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них;

б) способы оказания странам, оправляющимся от конфликта, более качественной поддержки в построении надежного мира и недопущении рецидивов конфликта;

с) укрепление рабочих отношений между Советом и Африканским союзом в деле предотвращения и разрешения конфликтов в Африке;

д) стратегическое партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в реформировании сектора безопасности.

4. 18 июня 2010 года Рабочая группа провела заседание, посвященное утверждению ее программы работы.

5. 20 июля заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам г-н Линн Пэскоу выступил перед Рабочей группой с сообщением о предлагаемом создании Отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОКА) и о роли, которая намечается для ЮНОКА в содействии миру и безопасности в более широком контексте предотвращения конфликтов в Центральноафриканском субрегионе. В этой связи он заявил, что цель заседания — получить представление о ЮНОКА, предусматриваемом ее мандате и ожидаемом от нее вкладе. Председатель Рабочей группы посол Рухакана Ругунда напомнил, что намерение учредить ЮНОКА было выражено Генеральным секретарем в декабре 2009 года в письме на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/697). Однако тогда некоторые делегации запросили дополнительные уточнений и разъяснений по ряду вопросов. Позднее состоялось несколько неофициальных контактов по поводу предлагаемой структуры. Заместитель Генерального секретаря сообщил членам Группы, что аргументом в пользу учреждения регионального отделения для Центральной Африки являются продолжающиеся призывы государств региона к формированию там политического присутствия Организации Объединенных Наций. Кроме того, Генеральному секретарю неоднократно поступали от государств — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) письма с просьбой учредить отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки по образцу Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА).

6. Заместитель Генерального секретаря заявил, что при выполнении своего мандата ЮНОКА будет руководствоваться следующими функциями, обозначенными в письме Генерального секретаря от 11 декабря 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности:

а) взаимодействие с ключевыми региональными организациями, национальными группами Организации Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами и оказание им помощи в деле поощрения мира и стабильности в субрегионе с тем, чтобы способствовать формированию институциональных возможностей, позволяющих гармонизировать субрегиональный подход к миру и безопасности;

б) оказание добрых услуг и выполнение особых поручений в странах субрегиона от имени Генерального секретаря, в том числе в таких областях, как предотвращение конфликтов и миростроительные усилия;

с) повышение у Департамента по политическим вопросам способности консультировать Генерального секретаря в вопросах, касающихся мира и безопасности в субрегионе.

7. Заместитель Генерального секретаря заявил также, что ЮНОКА станет служить оперативно-аналитической координирующей инстанцией, обеспечи-

вающей подключенность Организации Объединенных Наций и Департамента по политическим вопросам к содействию миру и безопасности. Что касается преимуществ, приносимых ее учреждением, то, как продемонстрировала ЮНОВА, региональные отделения являются привилегированными партнерами субрегиональных организаций в работе над усилением их потенциала в области мира и безопасности. Во-вторых, мандат ЮНОКА будет уникальным в том плане, что в Центральноеафриканском субрегионе появится единственное образование, уполномоченное сводить друг с другом на самом высоком уровне ключевых региональных субъектов, включая присутствия Организации Объединенных Наций, правительства и региональные организации, чтобы преодолевать возникающие угрозы и вызовы и договариваться о всеобъемлющем и интегрированном подходе. В-третьих, ЮНОКА позволит обеспечить синергизм между Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, другими департаментами Секретариата и специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Что касается финансирования, то прилагаются все усилия к снижению затрат.

8. Заместитель Генерального секретаря отметил, что предложение правительства Габона выделить служебные помещения позволит существенно сократить общий бюджет ЮНОКА, который составит ориентировочно 5 миллионов долларов в год.

9. Члены Рабочей группы и г-н Пэскоу обменялись мнениями относительно того, как уточнить мандат предлагаемого отделения в контексте усиления сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, чтобы оно эффективно исполняло свою роль и дополняло усилия по предотвращению и разрешению конфликтов, прилагаемые ЭСЦАГ и Международной конференцией по району Великих озер, а также другими субрегиональными организациями.

10. 16 августа Рабочая группа провела открытую интерактивную дискуссию с привлечением экспертов, посвященную роли механизмов раннего предупреждения о конфликтах в деле предотвращения и разрешения конфликтов в Африке. В качестве экспертов Рабочая группа пригласила на эту дискуссию Реймонда Китеву и Йоро Коне — директоров механизмов раннего предупреждения о конфликтах в Межправительственном органе по вопросам развития (МОВР) и в Экономическом сообществе западноафриканских государств (ЭКОВАС) соответственно. Среди участников дискуссии были члены Совета Безопасности, представители Департамента по политическим вопросам и Канцелярии Специального советника по Африке, не члены Совета и наблюдатели.

11. Состоявшаяся дискуссия дала возможность обменяться мнениями с ключевыми деятелями, имеющими практическую причастность к механизмам раннего предупреждения о конфликтах на континенте. В центре обсуждений оказались вопросы о том, как оптимально использовать эти механизмы, какие проблемы стоят перед ними и каким образом Организация Объединенных Наций и международное сообщество могли бы поддержать Африканский союз и его субрегиональные организации в обеспечении более эффективного функционирования таких механизмов. Каждый из приглашенных экспертов рассказал о роли, которую играет представляемый им механизм раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них, собирая информацию из многочисленных источников и задействуя информационно-коммуникационные техноло-

гии, и которая доказала свою полезность в деле раннего предупреждения о потенциальных конфликтах. Эксперты подчеркнули важность политической воли для реагирования на конфликты и принятия соответствующих мер с привлечением всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Они также подчеркнули необходимость выделения дополнительных ресурсов, способствующих повышению взаимодействия между центром и периферией, и необходимость подготовки кадров. Большинство выступавших положительно отозвалось о работе, выполняемой механизмами МОВР и ЭКОВАС по раннему предупреждению о конфликтах, и отметило, что при повышении получаемой ими поддержки они стали бы еще эффективнее. К настоящему докладу приобщается записка с тезисами к состоявшейся дискуссии (см. добавление).

12. Рабочая группа продолжила уделять внимание реформированию сектора безопасности как одному из ключевых предварительных условий мира и стабильности, особенно в африканских странах, переживающих неустойчивый или постконфликтный период. 2 декабря Рабочая группа провела с привлечением экспертов дискуссию, посвященную стратегическому партнерству между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в реформировании сектора безопасности. Начальник Группы по вопросам реформы сектора безопасности Департамента операций по поддержанию мира г-н Адедеджи Эбо и Постоянный наблюдатель от Африканского союза посол Тети Антонию рассказали членам Группы о прогрессе, достигнутом на настоящий момент в оформлении Африканским союзом «Основ политики в отношении реформирования сектора безопасности». Приглашенные эксперты отметили, что благодаря более активному вовлечению сторон и разъяснительной работе с ними имевшиеся поначалу опасения и сомнения в вопросе о реформировании сектора безопасности уменьшаются. Они сообщили Рабочей группе, что государства — члены Африканского союза представили на субрегиональном уровне свои выкладки насчет «Основ политики», которые проходят последние этапы рассмотрения перед тем, как быть представленными на утверждение.

### III. Заключение

13. Последние два года Уганда имела честь председательствовать в Специальной рабочей группе. Совет Безопасности признал ценный вклад, который Рабочая группа продолжает вносить в то, чтобы методы превентивной дипломатии становились у Организации Объединенных Наций органической частью архитектуры улаживания конфликтов. Я рекомендовал бы сохранить практику проведения Рабочей группой более открытых интерактивных заседаний, поскольку это дает возможность для участия большего числа государств-членов и заинтересованных сторон и выяснения их точек зрения.

14. Совету совершенно необходимо и впредь поддерживать усилия по предотвращению и разрешению конфликтов в Африке в целях подкрепления приверженности и решимости, демонстрируемых в этом отношении Африканским союзом.

15. В заключение я благодарю членов Рабочей группы за поддержку и содействие, оказывавшиеся мне при выполнении мандата Рабочей группы. Я также выражаю признательность секретарю Рабочей группы Оселоке Обазе и всем сотрудникам Секретариата, которые облегчали нашу работу.

## Добавление

### **Записка с тезисами к дискуссии, посвященной роли механизмов раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них в деле предотвращения и разрешения конфликтов в Африке**

#### **Введение**

В субрегиональных, региональных и международных организациях, включая Организацию Объединенных Наций, усиливается акцент на приоритетность раннего предупреждения о конфликтах и их предотвращения; кроме того, возрастает политическая воля к применению более эффективных институциональных подходов. Что касается Африки, то Африканским союзом и большинством его субрегиональных организаций разработаны продуманные механизмы раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них.

#### **Африканский союз**

На основании Протокола об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза (2002 год) была создана Континентальная система раннего предупреждения (КСРП), которая призвана за счет раннего реагирования сдерживать кризисные ситуации, не допуская их перерастания в полномасштабные конфликты. КСРП состоит из двух компонентов: а) центр наблюдения и мониторинга (ситуационная комната) в штаб-квартире Африканского союза, отвечающий за сбор и анализ данных на основе подходящих индикаторов раннего предупреждения; б) параллельные группы наблюдения и мониторинга на субрегиональном уровне, которые должны связываться с ситуационной комнатой. Планируется, что КСРП будет выдавать стандартизованные и своевременные донесения в порядке раннего предупреждения, а также вносить Совету мира и безопасности Африканского союза на рассмотрение эффективные варианты соответствующей политики.

#### **Экономическое сообщество западноафриканских государств**

На основании принятого Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) Протокола о демократии и благом управлении была учреждена субрегиональная наблюдательная система по вопросам мира и безопасности, предназначенная для раннего предупреждения. В рамках данного механизма также учрежден центр наблюдения и мониторинга, располагающийся в штаб-квартире ЭКОВАС, а субрегион разбит на четыре зоны наблюдения и мониторинга с мониторинговыми группами (зональные бюро). ЭКОВАС привлекло Западноафриканскую сеть миростроительства (ВАНЕП) к содействию в сборе данных для нужд раннего предупреждения.

ВАНЕП — это субрегиональная организация гражданского общества, базирующаяся в Гане. В 2002 году, когда был подписан меморандум о взаимопонимании, ВАНЕП получила официальное поручение: содействовать Сети раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС. ВАНЕП собирает данные по аспектам человеческой безопасности, прежде всего таким, как права человека и демократия, нехватка продовольствия, безработица, потоки оружия, гражданско-военные отношения, а также засухи и наводнения. Действующая у

ЭКОВАС система представляет собой новаторский подход в том смысле, что сбор данных осуществляется в ней и гражданским обществом, и государственными чиновниками.

### **Международная конференция по району Великих озер**

Семерка государств — членов Международной конференции по району Великих озер (МКРВО) создала Механизм раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них (СЕУОРН). Мандатом СЕУОРН предусматривается получение информации о потенциально жестоких конфликтах, а также об их появлении и эскалации в районе МКРВО, и обмен такой информацией. Для начала СЕУОРН воспринял постепенный подход, сосредоточившись исключительно на животноводческих конфликтах. В перспективе же его цель — докладывать обо всех жестоких конфликтах в широко понимаемой сфере человеческой безопасности, а не только о проблемах национальной или государственной безопасности. СЕУОРН действует через наблюдателей, страновых координаторов, национальные исследовательские институты и группы по раннему предупреждению и реагированию, функционирующие на национальном уровне.

### **Восточноафриканское сообщество**

Пятерка государств — членов Восточноафриканского сообщества (ВАС) создала в 2007 году Центр изучения проблем мира им. Ньерере, ставший одним из учреждений Сообщества.

Центр им. Ньерере видит себя в перспективе авторитетным глобальным центром изучения вопросов мира и конфликтологии, а его миссия состоит в том, чтобы путем исследовательской и учебной работы формировать кадры в области предотвращения, смягчения и разрешения конфликтов.

Его оперативные цели включают содействие миру и безопасности как средству усиления региональной интеграции и развития, а также сотрудничество с организациями, в частности местного, регионального и международного масштаба.

Центр выполняет исследования по таким темам, как беженцы и внутренне перемещенные лица, системы раннего предупреждения о конфликтах, традиционные методы улаживания споров и конфликтов, конфликты вокруг ресурсов, терроризм, а также стрелковое оружие и легкие вооружения. Кроме того, ВАС занимается сейчас созданием собственного механизма раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них.

### **Общий рынок Восточной и Южной Африки**

Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) учредил в июне 2009 года свою Систему раннего предупреждения о конфликтах (КОМУОРН). Стремясь руководствоваться мандатом КОМЕСА, который предполагает предотвращение конфликтов путем превентивной дипломатии, КОМУОРН фокусируется на структурных факторах конфликтов. КОМУОРН занимается прежде всего выявлением структурной уязвимости и наделением КОМЕСА возможностью реагировать на максимально ранней стадии. КОМУОРН, которая сейчас находится в процессе создания, будет включать всеобъемлющую систему ран-

него предупреждения и анализа, способную выявлять условия, процессы и действующих лиц, которые вызывают появление, эскалацию и сохранение конфликтов. Действуя в тесном сотрудничестве с представителями гражданского общества, КОМЕСА занимается разработкой показателей, которые будут использоваться при оценке структурной уязвимости.

### **Сообщество по вопросам развития стран юга Африки**

Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) находится в процессе учреждения Регионального центра раннего предупреждения, начало функционирования которого ожидается в 2010 году. Ему будет поручен сбор данных обо всех событиях в регионе. Ожидается, что государства-члены сформируют национальные центры для регистрации внутренней информации и выявления тенденций в ситуациях национальной нестабильности.

Информация, собранная национальными центрами, будет направляться в Региональный центр, базирующийся в Ботсване, на предмет сортировки и анализа возможных угроз для региональной стабильности. Учреждение Центра было рекомендовано главами государств и правительствам САДК с тем, чтобы снабдить страны-члены инструментами, позволяющими прогнозировать конфликты и вмешательство третьих сторон во внутренние дела этой региональной организации.

### **Экономическое сообщество центральноафриканских государств**

Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) учредило Центральноафриканский механизм раннего предупреждения (МАРАК), сделав его техническим органом Совета мира и безопасности в Центральной Африке (КОПАКС). На десятой очередной сессии ЭСЦАГ, состоявшейся в июне 2002 года в Малабо, был утвержден регламент КОПАКС, в том числе регламент МАРАК.

### **Аргументация и цели**

Перечисленные механизмы раннего предупреждения о конфликтах и реагирования на них являются очень полезным орудием предотвращения и разрешения конфликтов в Африке. Однако подлинное мерило эффективности систем раннего предупреждения о конфликтах — это их способность своевременно выдавать аналитические выкладки, эффективные варианты ответных мер и направления оперативных действий.

Во многих случаях раннее предупреждение производится, но не сопровождается ранним реагированием и быстрыми действиями. Поэтому важно сосредоточиться на том, как сделать эти механизмы более эффективными.

Цели открытой дискуссии с привлечением экспертов, которая устраивается 16 августа 2010 года Специальной рабочей группой по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, будут состоять в рассмотрении следующих вопросов (и обмене мнениями по ним):

а) опыт МОВР и ЭКОВАС в деле внедрения механизмов раннего предупреждения о конфликтах;

b) сильные и слабые места механизмов раннего предупреждения о конфликтах, а также возникающие в связи с ними проблемы;

c) необходимые шаги по обеспечению оптимального задействования механизмов раннего предупреждения о конфликтах в работе Африканского союза и его субрегиональных организаций над прогнозированием и предотвращением жестоких конфликтов;

d) возможные способы оказания Организацией Объединенных Наций и международными партнерами содействия усилиям Африканского союза в этом направлении.

Председатель Специальной рабочей группы пригласил директора СЕУОРН и представителя ЭКОВАС принять участие в дискуссии в качестве экспертов. Ожидается также присутствие заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и Специального советника по Африке (либо их представителей).

---