

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 December 2010
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о деятельности
Отделения Организации Объединенных Наций
для Западной Африки****I. Введение**

1. В своем письме от 21 декабря 2007 года (S/2007/754) Совет Безопасности согласился продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) до 31 декабря 2010 года и просил меня сообщать каждые шесть месяцев о выполнении ЮНОВА своего пересмотренного мандата. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля по 31 декабря 2010 года. Основное внимание в нем уделяется национальным, общим и трансграничным событиям в Западной Африке и деятельности, осуществляемой ЮНОВА в области превентивной дипломатии для повышения уровня осведомленности о возникающих угрозах и проблемах, и усилиям с целью содействия консультациям и синергизму на субрегиональном уровне, связи с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканским союзом и оказания им помощи в поддержании мира и стабильности.

2. Хотя прогресс, достигнутый в решении этих вопросов, является отрядным, его нужно еще больше закрепить, чтобы реально воздействовать на жизнь людей в субрегионе. Как я подчеркнул в своем последнем докладе о ЮНОВА (S/2010/324), Западная Африка остается уязвимой с точки зрения целого диапазона внутренних и внешних дестабилизирующих факторов. К числу внутренних относятся проблемы, имеющие отношение к управлению и верховенству права, транспарентности и подотчетности, небезупречных выборов, сохраняющиеся трудности с такими концепциями, как разделение властных функций, реформа сектора безопасности, равенство мужчин и женщин, права человека и безнаказанность. Внешние факторы нестабильности, которые продолжают сказываться на Западной Африке, являются в большей мере региональными и трансграничными по своему характеру. Они включают террористическую деятельность и транснациональную организованную преступность, в частности незаконный оборот наркотиков.



II. Политические события в отдельных странах и добрые услуги, оказываемые Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки

3. Некоторые части Западной Африки продолжают страдать от политической нестабильности, связанной с переходом от военного правления или гражданской напряженности к более открытым, демократичным режимам и конституционному порядку. Здесь следует упомянуть, в частности, положение в Гвинее и Нигере и напряженность после выборов, возникшую в Мавритании и Того. Эти события в конкретных странах составляли сердцевину большей части деятельности ЮНОВА по оказанию добрых услуг в течение рассматриваемого периода.

A. Гвинея

4. 27 июля 2010 года впервые в истории страны Гвинея организовала демократические многопартийные президентские выборы. Голосование было проведено мирным и заслуживающим доверия образом. Из 24 кандидатов, участвовавших в выборах, остались два ведущих кандидата: г-н Селлу Дален Диалло из Союза демократических сил Гвинеи (УФДГ) и г-н Альфа Конде из Объединения гвинейского народа (РПГ), которые, согласно их утверждениям, набрали соответственно 43,69 и 18,25 процента голосов. Второй тур выборов, первоначально запланированный на 18 июля 2010 года, неоднократно откладывался вследствие отсутствия консенсуса между главными заинтересованными сторонами, особенно между двумя ведущими кандидатами, относительно сроков и методов проведения второго раунда, с одной стороны, и материально-технических ограничений, с другой. В период выборов старший советник по вопросам посредничества и заместитель директора Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам были направлены в Гвинею для оказания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций региональным посредническим усилиям в сотрудничестве с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций.

5. 12 августа мой Специальный представитель по Западной Африке встретился в Дакаре с Селлу Даленом Диалло для обмена мнениями относительно воздействия переноса даты проведения второго тура президентских выборов. Миссия ЭКОВАС/Африканского союза/Организации Объединенных Наций находилась в Гвинее 19–20 августа 2010 года и рассмотрела ход подготовки ко второму туру выборов, который был перенесен на 19 сентября. Совместная миссия занималась решением проблемы относительно того, как устранить недостатки, замеченные в ходе первого раунда, чтобы избежать потенциальных трудностей в ходе второго раунда.

6. 3 сентября два кандидата на втором туре выборов — Селлу Дален Диалло и Альфа Конде — подписали в Уагадугу меморандум о взаимопонимании под эгидой президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре, являющегося посредником ЭКОВАС по Гвинее; в меморандуме они обязались вести работу в направлении свободных, транспарентных и демократических выборов и сохранять социальную сплоченность и национальное единство. 2 и 3 сентября 2010 года Международная контактная группа по Гвинее провела вместе с заинтересованными

национальными сторонами обзор достигнутого прогресса и остающиеся нерешенными проблемы в процессе подготовки второго тура, включая крайне важный вопрос о сотрудничестве между Независимой национальной избирательной комиссией (ННИК) и министерством территориального управления и политических дел. 4 сентября делегация ЭКОВАС/Африканского союза/Организации Объединенных Наций информировала президента Блэза Компаоре в Уагадугу о событиях в Гвинее и о выводах, к которым пришла Международная контактная группа по Гвинее, подчеркнув ту крайне важную роль, которую может сыграть посредник ЭКОВАС в обеспечении заслуживающего доверия и мирного перехода в Гвинее.

7. Проведенный в Абудже 17 сентября чрезвычайный саммит ЭКОВАС по Гвинее-Бисау, на котором присутствовал мой Специальный представитель, выступил с коммюнике по Гвинее, в котором призвал к установлению без дальнейших проволочек даты проведения второго раунда президентских выборов. В коммюнике содержался также призыв к двум кандидатам соблюдать меморандум о взаимопонимании, который они подписали в Уагадугу 3 сентября под эгидой посредника ЭКОВАС.

8. После обострения напряженности в связи с разногласиями относительно доверия к ННИК и руководства ею, ЮНОВА содействовало направлению в Конакри 18–20 сентября еще одной миссии ЭКОВАС/Африканского союза/Организации Объединенных Наций для оказания гвинейцам помощи в осуществлении процесса перехода. Делегация смогла добиться от двух кандидатов нового обязательства в отношении того, что они будут проявлять сдержанность и призывать своих соответствующих сторонников к спокойствию, а также обеспечения установить регулярные каналы общения друг с другом. В соответствии с рекомендациями делегации ЭКОВАС/Африканского союза/Организации Объединенных Наций временный президент Гвинеи генерал Секуба Конате настаивал на том, чтобы оба кандидата и Избирательная комиссия договорились о дате второго тура. После этого совместная делегация совершила поездку в Уагадугу, где 21 сентября она вновь представила самую последнюю информацию президенту Компаоре и подчеркнула необходимость того, чтобы посредник стимулировал генерала Конате к проявлению большей власти в том, что касается переходного процесса. В течение этого периода времени я разговаривал с рядом региональных и иностранных руководителей, включая президента Гудлака Джонатана в его качестве Председателя ЭКОВАС, дабы содействовать продвижению этого процесса вперед. Я также встречался с делегациями Гвинеи, Нигерии и Франции в Нью-Йорке в ходе Генеральной Ассамблеи. Я поднимал вопрос о Гвинее и о необходимости обеспечить проведение заслуживающих доверия, мирных и своевременных выборов.

9. После этих интенсивных консультаций 2 октября генерал Конате объявил о создании комиссии по контролю исполнения для оказания ННИК поддержки в организации давно ожидаемых выборов. Хотя это решение приветствовалось всеми заинтересованными сторонами, избирательный процесс по-прежнему сталкивался с проблемами, связанными со сроками и с руководством ННИК, что усиливало потенциал насилия и отсутствия безопасности.

10. 5 октября генерал Конате издал указ, устанавливающий 24 октября в качестве новой даты проведения второго тура выборов. Эта дата оказалась нерелевантной в силу целого ряда проблем, включая разногласия между кандидатами

относительно руководства ННИК. Поскольку разногласия сохранялись, генерал Конате назначил консультанта ННИК от Международной организации франкоязычных стран, генерала в отставке Сиаку Тумани Сангаре, Мали, новым Председателем ННИК. Оба кандидата приветствовали это назначение.

11. 13 октября мой Специальный представитель вновь совершил поездку в Конакри, где он обсудил возможность связанного с выборами насилия с заинтересованными сторонами в гвинейской столице, в том числе с временным президентом Конате и с премьер-министром Доре. Его собеседники подтвердили решимость правительства поддерживать правопорядок во время и после выборов. Они также призвали к оказанию дополнительной поддержки международным сообществом в целях укрепления власти временного правительства и, в частности, настоятельно призвали международное сообщество пригрозить введением адресных санкций против вредителей. Оба кандидата заверили моего Специального представителя в их приверженности мирным выборам и в их согласии с принципом всеохватного правительства национального единства и с поддержанием открытых каналов диалога и общения.

12. 26 октября, после консультаций со всеми заинтересованными сторонами, новый Председатель ННИК предложил 31 октября 2010 года в качестве новой даты для второго тура президентских выборов. Подумав, генерал Конате издал указ, устанавливающий 7 ноября 2010 года в качестве даты второго раунда. После этого объявления, в период с 3 по 8 ноября, мой Специальный представитель совершил поездку в Конакри с целью оказания поддержки прилагаемым усилиям по созданию благоприятной обстановки для второго тура президентских выборов. Впоследствии голосование состоялось, как и было намечено, 7 ноября. В процессе подсчета голосов сторонники г-на Диалло уже начали ставить под сомнение достоверность этого процесса, утверждая о фактах мошенничества в некоторых избирательных округах. Хотя выборы были проведены мирным и упорядоченным образом, сохранялась высокая напряженность по поводу опубликования ННИК предварительных результатов, которые оспаривались г-ном Диалло. Выпуск предварительных результатов вызвал многодневные протесты, главным образом со стороны сторонников г-на Диалло, приведшие к гибели нескольких человек, нанесению увечий и уничтожению имущества на фоне утверждений о чрезмерном использовании силы служащими вооруженных сил. Всемирная организация здравоохранения подтвердила, что 10 человек погибли и 302 получили увечья в ходе актов насилия. Спокойствие вернулось в Конакри после того, как 17 ноября правительство объявило о введении чрезвычайного положения.

13. В период с 11 по 16 ноября мой Специальный представитель вернулся в Конакри, чтобы помочь справиться с напряженностью после выборов. Он находился в постоянном контакте со всеми заинтересованными сторонами, особенно с обоими кандидатами, и настоятельно призывал их сохранять мир, принять результаты выборов и использовать законные средства для предъявления своих претензий. Мой Специальный представитель вместе с другими членами Международной контактной группы по Гвинее встретился с Селлу Даленом Диалло, чтобы выразить обеспокоенность по поводу заявления г-на Диалло о том, что он не согласится с предварительными результатами до тех пор, пока ННИК не рассмотрит должным образом его претензии. В ходе последующей встречи с Председателем ННИК генералом Сангаре последний заверил

г-на Диалло в том, что все претензии уже рассмотрены и что результаты точно отражают поданные голоса.

14. 16 ноября ННИК объявила предварительные результаты: кандидат Альфа Конде победил на выборах, получив 52,52 процента голосов против 47,48 процента, поданных за Селлу Далена Диалло. УФДГ, возглавляемая г-ном Диалло, отвергла эти результаты и объявила о своем решении опротестовать результаты в Верховном суде. В тот же день мой Специальный представитель встретился с кандидатом и рекомендовал ему продолжать сохранять национальную сплоченность и мир, призывая своих сторонников проявлять сдержанность. Он также повторил свой более ранний призыв к г-ну Диалло использовать законные средства для выдвижения своих возражений против объявленных предварительных результатов.

15. Специальный представитель Генерального секретаря встретился также с временным президентом генералом Конате в присутствии его военачальников. Главным вызывающим беспокойство вопросом, который он поднял в ходе этой встречи, было использование, как сообщалось, чрезмерной силы силами безопасности во время уличных протестов. Со своей стороны, временный президент просил моего Специального представителя оказать содействие в поощрении диалога между двумя кандидатами для обеспечения того, чтобы они не отказались от своего предыдущего обязательства в отношении того, что кандидат, победивший в ходе второго раунда, будет вести дело к формированию правительства национального единства. Министр, ответственный за вопросы безопасности, заверил моего Специального представителя в том, что силы полиции и обороны предположительно получили указания не использовать чрезмерную силу. 17 ноября временные власти объявили о введении по всей стране чрезвычайного положения для предотвращения дальнейшего насилия вплоть до опубликования окончательных результатов 2 декабря. В период с 15 ноября по 2 декабря мой Личный посланник, старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и я вели работу во взаимодействии с национальными, региональными и международными субъектами в поддержку восстановления спокойствия и призывали всех гвинейцев принять результаты выборов и урегулировать любые разногласия законными средствами. 3 декабря Верховный суд Гвинеи объявил г-на Альфу Конде победителем на президентских выборах. Мой Специальный представитель, прибывший в Конакри до объявления окончательных результатов Верховным судом, позвонил избранному президенту Альфу Конде, чтобы поздравить его. Он также встретился с премьер-министром Жаном-Мари Доре, наряду со специальным посланником Африканского союза, и провел углубленные обсуждения относительно тех мер, которые надлежало принять в ближайшие несколько дней для поддержания спокойствия. Они рекомендовали премьер-министру Доре нанести визит г-ну Диалло. По приглашению г-на Диалло делегация Африканского союза/Организации Объединенных Наций побывала на массовом митинге, на котором г-н Диалло объявил, что он принимает постановление Верховного суда.

В. Нигер

16. В течение отчетного периода был отмечен прогресс в переходном процессе в Нигере. После консультаций между национальными заинтересованными сторонами, включая возглавляемый военными правящий Высший совет по вос-

становлению демократии (ВСВД), правительство, Независимую национальную избирательную комиссию (ННИК) и Конституционный суд, 17 сентября был принят консенсусный график проведения выборов в связи с переходным процессом. 1 октября глава государства генерал-лейтенант Салу Джибо подписал указ о проведении референдума по новой конституции. Референдум прошел в мирной обстановке 31 октября, и новая конституция была принята 90,19 процента голосов при явке избирателей на уровне 52,65 процента. Президентские и парламентские выборы планируется провести 31 января 2011 года, а возможный второй тур — 12 марта. Предполагается, что окончательные результаты президентских выборов будут опубликованы 1 апреля, а инаугурация нового избранного президента состоится 6 апреля.

17. На протяжении всего отчетного периода мой Специальный представитель в тесной координации с ЭКОВАС и Африканским союзом работал с национальными заинтересованными сторонами ради обеспечения плавного и эффективного возврата к конституционному порядку. 12 июня в Нигер был направлен старший советник по вопросам посредничества для оказания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций региональным посредническим усилиям. 13 сентября мой Специальный представитель провел в Ниамее обсуждения с национальными заинтересованными сторонами и между народными партнерами, включая главу государства генерал-лейтенанта Салу Джибо, премьер-министра и министра иностранных дел, с целью обзора прогресса, достигнутого в политическом переходном процессе и в гуманитарной ситуации в стране. Во время этого визита мой Специальный представитель признал улучшение в гуманитарной ситуации в результате эффективного реагирования международного сообщества и сотрудничества между гуманитарными учреждениями и правительством, благодаря чему была создана благоприятная обстановка для оказания гуманитарной помощи нуждающимся общинам в Нигере. Он смог также подтвердить решимость главы государства продолжать уделять главное внимание переходному процессу и выполнить его обязательство относительно передачи власти избранному президенту, как это и планировалось, несмотря на разногласия между членами хунты. Генерал-лейтенант Салу Джибо подтвердил эту идею в ходе общих прений в Генеральной Ассамблее. Поддержка переходного процесса со стороны Организации Объединенных Наций была предложена на самом высоком уровне.

18. В начале октября генерал-лейтенант Салу Джибо предпринял существенные шаги для перестройки ВСВД и с этой целью произвел перестановку главных должностей в военном аппарате и аппарате безопасности. В последующие дни были арестованы высокопоставленные сотрудники безопасности на фоне утверждений относительно готовящегося переворота, направленного против временного президента. 21 октября официальный представитель ВСВД полковник Гукойе Абдулкарим подтвердил факт ареста четырех старших офицеров вооруженных сил и членов ВСВД.

19. В результате этих тревожных событий мой Специальный представитель и Председатель Комиссии ЭКОВАС совершили 15 октября совместную поездку в Ниамей для того, чтобы получить разъяснения от главы государства и вновь заявить о поддержке международным сообществом осуществляемой режимом программы перехода. Хотя генерал-лейтенант Джибо признал, что среди членов хунты имеются разногласия относительно принципа и продолжительности переходного процесса, он заверил делегацию в том, что такие разногласия не

скажутся на переходном процессе. Он указал, что приняты превентивные меры для обеспечения безопасности и стабильности, отметив, что в зависимости от итогов проводимых расследований будут приняты дальнейшие соответствующие решения. Он призвал также международное сообщество оказать своевременную финансовую поддержку избирательному процессу, дабы избежать задержек в графике проведения выборов.

20. Несмотря на прогресс в переходном процессе, важно и далее проявлять бдительность, особенно с учетом сопротивления среди военных и по мере того, как переходный процесс вступает в его самый острый этап парламентских и президентских выборов.

С. Того

21. ЮНОВА продолжало пристально следить за событиями в Того, где ситуация в стране в течение отчетного периода характеризовалась двумя тенденциями: сближением между правительством и главной оппозиционной партией — Союзом сил за перемены (ССП), — свидетельством чего стало вхождение членов СПП в состав расширенного правительства, сформированного в мае 2010 года. Этот шаг, как ожидалось, должен улучшить перспективы национального примирения и мира. С другой стороны, после формирования нового правительства усилилась внутренняя борьба в руководстве СПП, которая продолжает вызывать беспокойство.

22. Председатель СПП Жилкрис Олимпио предпочел, чтобы его партия присоединилась к новому правительству, дабы содействовать национальному примирению, в то время как генеральный секретарь СПП и бывший кандидат на пост президента Жан-Пьер Фабр продолжал мобилизовывать отдельные части партии и население против правительства. На протяжении нескольких месяцев после этого оба эти человека претендовали на руководство в СПП, причем каждый из них по отдельности созвал съезд партии. В конечном итоге Жан-Пьер Фабр откололся от СПП и создал новую политическую партию — Национальный союз за перемены (НСП).

23. На протяжении всего отчетного периода оппозиционные партии в рамках зонтичной коалиции — Республиканский фронт за передачу власти и перемены (РФВП) — продолжали протестовать против переизбрания президента Фора Гнассингбе.

24. Тем временем также возобновилась деятельность Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению, созданной на основании Уагадугского глобального политического соглашения 2006 года для расследования политического насилия, имевшего место в Того в период с 1958 по 2005 год, которая была приостановлена по причине президентских выборов.

Д. Мавритания

25. ЮНОВА также уделяло внимание политической ситуации в Мавритании по мере того, как национальные заинтересованные стороны продолжали прилагать усилия для достижения консенсуса в отношении условий и вариантов национального диалога и примирения. В июне и июле 2010 года серия встреч

между президентом Мохамедом ульд Абдель Азизом и представителями оппозиции породили надежды на продуктивный диалог. Однако конкретные результаты этой инициативы еще не проявились.

26. Во время обращения к стране 4 августа в ознаменование его первой годовщины пребывания у власти президент заверил, что его администрация успешно решает как вопросы благого управления, так и существующие социально-экономические проблемы. Он заявил далее, что в стране нет политического кризиса, который оправдывал бы диалог с оппозицией, хотя он и не возражает против такого диалога в принципе.

27. 6 августа Координация политической оппозиции (КПО) обвинила правительство Мавритании в подрыве Дакарского рамочного соглашения, подписанного 4 июня 2009 года тремя главными политическими группировками в Мавритании. Руководители оппозиции обвинили президента ульд Абдель Азиза в нарушении его ранее высказанных обязательств в отношении национального политического диалога.

28. На этом фоне и в целях стимулирования национального диалога мой Специальный представитель вновь направился в Нуакшот 1 сентября для встречи с национальными заинтересованными сторонами, включая президента ульд Абдель Азиза, спикера Национальной ассамблеи Мессауда ульд Булхара и представителей оппозиции. Помимо процесса национального диалога, они также обсудили вопросы отсутствия безопасности и терроризма в районе Сахеля и перспективы регионального сотрудничества по этим вопросам.

29. Эти обсуждения подтвердили, что между правительством и оппозицией сохраняется давнее, остаточное недоверие и что по-прежнему отсутствует консенсус относительно задач, предусмотренных для национального диалога. Оппозиция продолжает настаивать на необходимости полного осуществления Дакарского соглашения, в то время как правительство не хочет никаких ссылок на это соглашение. Следует отметить, что оппозиционная партия, которую возглавляет Ахмед ульд Дадда — Объединение демократических сил (ОДС), — объявила 12 сентября о своем решении признать достоверность результатов президентских выборов в августе 2009 года и срок полномочий Мохамеда ульд Абдель Азиза в качестве президента Мавритании.

III. События, тенденции и деятельность ЮНОВА в связи с трансграничными и общими вопросами

30. В течение отчетного периода ЮНОВА в сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций в Западной Африке и более широкими кругами международного сообщества продолжало оказывать поддержку правительствам и народам западноафриканских стран и субрегиональным организациям в их усилиях по решению главных трансграничных и общих проблем, сказывающихся на субрегионе.

А. Экономические, социальные и гуманитарные вопросы

31. В социально-экономической и гуманитарной сферах вторая половина 2010 года была трудной для стран Западной Африки. Гуманитарная ситуация в регионе характеризовалась непрерывными продовольственными кризисами в Сахеле, наводнениями и вспышками заболеваний, особенно холеры и менингита. Неослабевающие и сложные экономические и социальные проблемы также продолжали оказывать отрицательное воздействие на Западную Африку, включая слабый прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в ряде стран. Тенденции в том, что касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, оставались без изменений, отражая крайнюю нищету, высокие уровни безработицы, в частности среди молодежи, и расширяющийся разрыв между богатыми и бедными. Эти события влекли за собой высокий потенциал гражданских беспорядков и насилия, особенно в субрегионе, где темпы инфляции остаются высокими, а дивиденды экономического роста пока не распределяются справедливо между различными частями населения субрегиона.

32. Продовольственный кризис в Западной Африке сказывается на миллионах людей и остается насущной проблемой. Нигер пострадал больше всего: общий коэффициент острой недостаточности питания составляет 16,7 процента; 47 процентов населения страдают от отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания. Обрушившееся в 2010 году на субрегион наводнение также считается самым тяжелым за десятилетия. Наводнение подорвало и так уже неустойчивое положение в плане продовольственной безопасности и питания в самых уязвимых частях субрегиона. За период с июня от наводнений пострадало 1,7 миллиона человек и погибло 335 человек по всему континенту. Больше всего пострадал Бенин: оказались затронутыми примерно 680 000 человек, включая более 150 000 временно перемещенных лиц. Начавшаяся в субрегионе в июне вспышка холеры также повлекла за собой разрушительные последствия. Было зарегистрировано свыше 40 000 случаев заболеваний и более 1600 смертей. Кроме того, в период с января по конец сентября 2010 года восемь западноафриканских стран, находящихся в менингитном поясе, сообщили в общей сложности о 17 252 случаях подозрений на менингит, а число смертных случаев превысило 1700.

33. Отклик международного сообщества на эту тяжелейшую ситуацию был весьма отрядным и многогранным. Он охватил правительства, учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации. По состоянию на 12 ноября 2010 года в рамках процесса совместного призыва для Западной Африки было собрано 323 млн. долл. США, а от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было получено еще 50 млн. долл. США, охватывающие приоритетные проекты в девяти западноафриканских странах, так что общая сумма составляет примерно 48 процентов от требующихся 774 млн. долл. США. Эти взносы позволили организациям, занимающимся оказанием помощи, осуществить проекты в области продовольствия, сельского хозяйства, земледелия, водоснабжения и генерирования доходов. В Нигере массированное гуманитарное вмешательство помогло избежать наихудших последствий продовольственного и питательного кризиса, который в ином случае создал бы серьезную угрозу для более миллиона человек. С учетом глубокого продовольственного и питательного кризиса в Нигере эта страна

обратится в следующем году со своим собственным совместным призывом, в то время как процесс совместного призыва для Западной Африки будет по-прежнему охватывать остальные гуманитарные потребности в субрегионе.

34. С точки зрения превентивной деятельности, региональное отделение Управления по координации гуманитарных вопросов в партнерстве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца будет активно взаимодействовать с национальными управлениями по чрезвычайным ситуациям и с ЭКОВАС в целях укрепления готовности государств-членов к действиям в чрезвычайной ситуации и максимального использования региональных ресурсов и экспертных знаний во время бедствий. В целом, перспективы сельскохозяйственного производства в большинстве западноафриканских стран выглядят неплохо, главным образом вследствие впечатляющего сезона дождей в 2010–2011 годах. По данным Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой, урожай 2010 года будет, возможно, одним из самых хороших в последние годы. Однако некоторые районы, возможно, добьются лишь средних уровней производства, особенно там, где отмечаются недостаточные осадки. Аналогичным образом, страны, пострадавшие или продолжающие страдать от наводнений и затяжных дождей, по-видимому, столкнутся с плохими урожаями.

35. В период с 14 по 16 октября заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Валери Амос совершила поездку в Нигер, где она встретилась с представителями правительства, гуманитарного сообщества и доноров. Во время ее визита она подчеркнула необходимость извлечь соответствующие уроки из продолжающихся гуманитарных кризисов в субрегионе и, в частности, наращивать и укреплять потенциал стран в районе Сахеля, чтобы предотвратить рецидив их повторяющихся гуманитарных катастроф и конфликта.

В. Права человека и гендерные вопросы

36. В течение отчетного периода западноафриканские страны проявили острую заинтересованность в принятии конкретных мер для осуществления положений, содержащихся в резолюциях Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в частности резолюциях 1325 (2000) и 1820 (2008). Гамбия, Сенегал и Нигерия приступили к процессу разработки национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 (2000), а Бенин, Гана, Мали, Мавритания и Того собираются последовать их примеру. Защита и поощрение прав человека в ходе избирательных процессов остается крупной проблемой. Основанный на правах человека подход применяется в недостаточной мере в целом ряде ключевых областей, таких как выборы, программы развития, реформа сектора безопасности, борьба с торговлей людьми и наркоторговлей и смягчение их негативного воздействия, а также изменение климата.

37. ЮНОВА продолжало следить за положением в области прав человека в субрегионе с упором на страны, в которых проходят процессы выборов. Прилагались решительные усилия для обеспечения всестороннего учета прав человека и гендерных вопросов в политике стран, с которыми взаимодействовала миссия. ЮНОВА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) завершили совместное исследова-

ние о торговле людьми в Западной Африке, приведшее к разработке руководящих принципов для поощрения принятия внутреннего законодательства в соответствии с международными и региональными нормами и стандартами в области прав человека. ЮНОВА также документально оформило передовые методы и извлеченные уроки в ходе осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности в Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне.

38. На другом уровне ЮНОВА продолжало тесно сотрудничать с ЭКОВАС в поддержку деятельности Рабочей группы ЭКОВАС по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности в Западной Африке. ЮНОВА также создало региональный форум по вопросам осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности в Дакаре в период 15–17 сентября в тесном сотрудничестве с Африканским союзом, ЭКОВАС, Союзом стран бассейна реки Мано, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (сейчас — часть «ООН-женщины»), УВКПЧ, Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Детским фондом Организации Объединенных Наций. 17 сентября форум принял пятилетний план действий ЭКОВАС (2010–2015 годы) по эффективному осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности и Дакарскую декларацию, в которой все западноафриканские государства возобновили свою приверженность осуществлению этих резолюций. На форуме присутствовало 146 участников, включая вице-президента Республики Гамбия и большое число западноафриканских министров, ответственных за гендерные вопросы и вопросы расширения прав и возможностей женщин, представителей Африканского союза, подразделений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Мой Специальный представитель также присутствовал при проведении Всемирного дня открытых дверей по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, состоявшегося в Нью-Йорке 21 октября, когда он представил итоги Дакарского регионального форума.

39. В контексте изменения климата, особенно в той мере, в какой оно касается перемещения населения, споров по поводу земельных и водных ресурсов, уничтожения людей и имущества, ЮНОВА инициировало исследование по различным аспектам изменения климата, особенно в отношении его воздействия на мир и безопасность в Западной Африке. Это исследование, которое, как ожидается, будет завершено в начале 2011 года, будет содействовать выработке политических рекомендаций в отношении информационно-пропагандистской деятельности и превентивной дипломатии в связи с увязанными с изменением климата угрозами для мира и безопасности в Западной Африке.

40. В период с 19 по 21 октября ЮНОВА участвовало в пятом полугодовом совещании руководителей правозащитных полевых присутствий в Западной Африке, организованном УВКПЧ в Монровии. Участники совещания провели обзор хода выполнения «дорожной карты», принятой в ходе четвертого полугодового совещания в Ниамее, уделив особое внимание, в частности, мероприятиям, совместно организуемым ЮНОВА и УВКПЧ в области прав человека и гендерной проблематики. Они также предложили совместные мероприятия на первое полугодие 2011 года, включая созыв региональной конференции по во-

просам безнаказанности, мира и безопасности в Западной Африке. В период с 7 по 12 ноября ЮНОВА совместно с Африканской комиссией по правам человека и народов и УВКПЧ организовали в Банжуле в рамках серии мероприятий в ознаменование тридцатой годовщины Африканской хартии прав человека и народов четыре семинара, посвященные роли женщин в сфере управления; положению дел с правами человека в Западной Африке; правам этнических меньшинств и коренных народов; и социально-экономическим и культурным правам.

С. Незаконный оборот наркотиков и трансграничная организованная преступность

41. Согласно самым последним цифрам, полученным от Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также статистическим данным, подготавливаемым международными организациями полиции (Интерпол и Европол), количество перехватываемых в Европе незаконных наркотиков, поступающих из Западной Африки или через нее, продолжало снижаться в течение отчетного периода.

42. Как отмечалось в моих предыдущих докладах, это, по-видимому, является результатом более утонченного образа действий наркокартелей, а не реального снижения объема наркоторговли. В течение отчетного периода большие количества незаконных наркотиков были перехвачены на западноафриканской земле, включая самую крупную единую партию кокаина, перехваченную на суше в пределах региона (2,14 тонны), а именно в Гамбии в июне 2010 года, и 0,45 тонны кокаина, обнаруженного в Лагосском порту в Нигерии в июле. Хотя этих конфискованных партий было недостаточно для проведения надежного анализа моделей и тенденций, они, тем не менее, указали на то, что наркокартели продолжают использовать западноафриканские государства, где незаконной деятельности способствуют нестабильные учреждения и слабые структуры управления. Хотя считается, что незаконный оборот наркотиков по-прежнему является в основном делом рук латиноамериканских преступных синдикатов и лиц, отмечено, что граждане западноафриканских стран все в большей мере вовлекаются в деятельность, связанную с наркооборотом, наряду с прочными связями с другими преступными видами деятельности, такими как отмывание денег.

43. Возникновение производства и оборота стимулянтов типа амфетамина из Западной Африки или через нее является недавней и все более важной тенденцией, которая указывает на то, что инфраструктура, созданная транснациональными торговцами кокаином и героином, легко адаптируется. После обнаружения в июле 2009 года в Гвинее химикатов и значительного оборудования, используемого для незаконного производства экстази, Соединенные Штаты вынесли обвинительные заключения в адрес членов международного объединения по торговле кокаином, в частности за попытку создать лаборатории для крупномасштабного производства наркотиков, состоящих из кристаллического порошка метамфетамина, в Либерии. Кроме того, 3 тонны химических прекурсоров для производства экстази, предназначенных для Бенина и Гвинеи (Конакри), были перехвачены в Кот-д'Ивуаре в июне 2010 года.

44. Проведенные недавно ЮНОДК быстрые оценки ситуации в отношении незаконных наркотиков показывают, что потребление наркотиков в Западной Африке растет. Это — тревожный побочный эффект использования некоторых западноафриканских государств в качестве транзитных маршрутов для наркоторговли. Такое негативное воздействие на состояние здоровья отдельного человека и на общество в целом усугубляется плохим качеством материалов, остающихся в субрегионе в виде платежа или для целей стимулирования. Торговля фальшивыми или поддельными лекарственными средствами создает еще одну существенную проблему и представляет собой серьезную угрозу для состояния здоровья населения. Помимо слабого пограничного контроля, такая торговля облегчается за счет отсутствия надлежащих законодательных рамок по борьбе с наркотиками.

45. Положение в области безопасности в Сахельском поясе является еще одной проблемой, вызывающей большую обеспокоенность. Похищение семи иностранцев на севере Нигера, за которое впоследствии взяла на себя ответственность группа, связанная с организацией «Аль-Каида в исламском Магрибе», привело к укреплению инициатив в области регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Это сотрудничество проявилось во время встречи военного руководства Алжира, Мали, Мавритании и Нигера в Таманрассете, Алжир, 26 сентября и в принятом впоследствии, 29 сентября, теми же странами решении о создании в Алжире совместного разведывательного центра. Однако, несмотря на эти инициативы, западноафриканские сахелианские государства продолжают испытывать нехватку средств для борьбы с террористическими и преступными угрозами, дабы гарантировать для своих народов безопасность от этих преступных групп и картелей.

46. В рамках прилагаемых в настоящее время усилий по укреплению роли Организации Объединенных Наций в борьбе с отсутствием безопасности в Сахеле мой Специальный представитель присутствовал на международной конференции на тему «К партнерству в области безопасности и развития в Сахеле». Конференция была организована Сахельско-сахарским наблюдательным центром по вопросам геополитики и стратегии при поддержке Европейского союза и прошла в Брюсселе 25–26 ноября. На полях этой встречи он провел продуктивные обмены мнениями с представителями правительственных и неправительственных учреждений о путях укрепления вспомогательной роли ЮНОВА в решении проблемы отсутствия безопасности в Сахеле.

47. ЮНОВА также активизировало свои усилия в поддержку осуществления регионального плана действий ЭКОВАС по устранению растущей угрозы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и наркомагии в Западной Африке. На встрече между ЭКОВАС и ЮНОВА по вопросам взаимного сотрудничества, состоявшейся 14 октября в Абудже, мой Специальный представитель и Председатель Комиссии ЭКОВАС договорились продолжать подчеркивать руководству западноафриканских стран важность борьбы с наркооборотом и укрепления их сотрудничества, особенно в поддержку осуществления регионального плана действий и Инициативы в отношении западноафриканского побережья.

48. 17 ноября мой Специальный представитель совершил поездку в Вену для бесед с новым директором-исполнителем ЮНОДК, Юрием Федотовым, в целях укрепления партнерских связей ЮНОВА и усиления координации между-

народной поддержки регионального плана действий ЭКОВАС и Инициативы в отношении западноафриканского побережья. Мой Специальный представитель и директор-исполнитель договорились совместно представить региональную программу ЮНОДК для Западной Африки на 2010–2014 годы в ходе мероприятия, запланированного на 16 декабря в Нью-Йорке.

49. Существенный прогресс достигнут также в осуществлении Инициативы в отношении западноафриканского побережья в четырех странах, в которых она реализуется на экспериментальной основе: Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. В Сьерра-Леоне правительство подписало 23 сентября меморандум о взаимопонимании относительно создания группы по борьбе с транснациональной и организованной преступностью, что открыло путь для задействования этого межучрежденческого национального потенциала. В Гвинее-Бисау данный вопрос обсуждается соответствующими правительственными ведомствами. В Кот-д'Ивуаре правительство указало на то, что оно приступит к созданию группы по борьбе с транснациональной и организованной преступностью. Завершено планирование трехъярусного руководящего и координационного механизма, и ожидается, что в ближайшее время он будет одобрен всеми партнерами.

50. На более техническом уровне ЮНОВА оказало поддержку проведению совещания экспертов ЭКОВАС в Банжуле 28–30 сентября. ЮНОВА было также представлено на двух учебных мероприятиях, посвященных пропаганде регионального плана действий ЭКОВАС, которые были проведены в сентябре в региональном учебном центре по борьбе с наркотиками в Гран-Бассаме, Кот-д'Ивуар. Кроме того, миссия оказывала содействие ЮНОДК посредством политического вмешательства в случае отдельных стран, таких как Гвинея, для содействия доступу технической международной группы к запасам химических прекурсоров, обнаруженным в 2009 году.

D. Реформа сектора безопасности

51. ЮНОВА продолжало оказывать ЭКОВАС политическую и техническую поддержку в его усилиях по укреплению регионального политического механизма и плана действий по управлению сектором безопасности. Проект политического документа относительно этого механизма дорабатывается учреждениями ЭКОВАС до его представления государствам — членам ЭКОВАС. ЮНОВА также внесло свой вклад в процесс подготовки Африканским союзом проекта континентальных политических рамок по реформе сектора безопасности, которые были разработаны в ходе совместной встречи Африканского союза и Организации Объединенных Наций, состоявшейся 20 и 21 октября в Аккре в Международном учебном центре по поддержанию мира им. Кофи Аннана. Кроме того, поддержка со стороны ЮНОВА содействовала наращиванию синергизма усилий между Африканским союзом и ЭКОВАС в связи с процессами, имеющими отношение к региональному плану действий и плану действий по управлению сектором безопасности. Чтобы задействовать региональный форум практических работников экспертов по вопросам реформы сектора безопасности, который был создан 18 февраля для поддержки усилий ЭКОВАС по реформе сектора безопасности, ЮНОВА приступило к разработке виртуальной платформы ресурсов при технической помощи со стороны Управления информационно-коммуникационных технологий Секретариата и Группы по

вопросам реформы сектора безопасности в Департаменте операций по поддержанию мира.

52. В рамках своих информационно-пропагандистских усилий по реформе сектора безопасности ЮНОВА внесло вклад в проведение международного коллоквиума на тему «Силы обороны и безопасности как ядро безопасности человека», который был проведен в Дакаре 8–11 ноября по инициативе начальника штаба сенегальских сил обороны и при поддержке президента Сенегала. Участники этого мероприятия пришли к выводу о том, что образование и учебная подготовка остаются самыми важными инструментами для подготовки сил обороны и безопасности в качестве инструментов обеспечения безопасности человека. В связи с этим предложением обсуждается вопрос о налаживании партнерских связей со Школой по вопросам поддержания мира в Бамако и с Международным учебным центром по поддержанию мира им. Кофи Аннана в Аккре.

53. Вместе с Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами ЮНОВА организовало 22–24 июня в Сенегале встречу экспертов субрегиона по вопросам укрепления гендерных аспектов в западноафриканских национальных секторах безопасности. Встреча помогла выявить конкретные меры и передовые методы, существующие в нескольких странах, и привела к налаживанию связей между западноафриканскими экспертами по гендерной проблематике и реформе сектора безопасности, Сетью женщин за мир и безопасность и Центром гендерного развития ЭКОВАС. Эти сети внесли существенный вклад в празднование в Западной Африке десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, ознаменовавшееся Дакарской декларацией от 17 сентября 2010 года, в которой была подчеркнута необходимость включения западноафриканскими государствами гендерных аспектов в процессы реформы сектора безопасности. Также укрепились партнерские связи между Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами и МУНИУЖ. В более конкретном плане, ЮНОВА сотрудничало с обеими организациями в ходе проведения в Сьерра-Леоне тематического исследования по гендерной проблематике и реформе сектора безопасности и в ходе оценки, проведенной в Мавритании.

54. В Гвинее, несмотря на перерыв в осуществлении рекомендаций, содержащихся в совместном докладе ЭКОВАС/Африканского союза/Организации Объединенных Наций от мая 2010 года об оценке сектора безопасности, по причине того, что внимание было сосредоточено на выборах, доклад по-прежнему признается международными партнерами и национальными заинтересованными сторонами в качестве широкой основы для начала проведения в стране всеобъемлющего процесса реформы сектора безопасности. ЮНОВА находится в процессе координации последующей миссии в Гвинею, в декабре, с Группой по вопросам реформы сектора безопасности из Департамента операций по поддержанию мира и ПРООН/Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению в целях усиления работы страновой группы Организации Объединенных Наций в этой области и подтверждения центральной роли ЭКОВАС в поддержку реформы сектора безопасности в Гвинее с участием международных и двусторонних партнеров.

Е. Выборы и стабильность

55. Выборы оставались одним из главных приоритетов в плане практических действий по всей Западной Африке, о чем свидетельствовали устойчивые усилия по созданию благоприятных условий для проведения мирных и достойных доверия выборов в Гвинее и Кот-д'Ивуаре. Проблемам, связанным с выборами, будет и далее уделяться большое внимание, поскольку на ближайшие два года в субрегионе запланировано большое число избирательных процессов.

56. В течение отчетного периода Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар и Гвинея организовали президентские выборы, а Нигер провел референдум по своей новой Конституции. Больше 20 президентских и парламентских выборов планируется провести в Западной Африке в 2011 и 2012 годах, помимо местных выборов и референдумов. Хотя эта тенденция в отношении выборов является отражением надежд и чаяний народов субрегиона в том, что касается демократических преобразований в Западной Африке, современный опыт также показывает, что доверие к этим процессам может быть подорвано связанным с выборами насилием и порой отсутствием транспарентности и подотчетности.

57. В моих предыдущих докладах я подчеркивал парадоксальную ситуацию в Западной Африке, где выборы все в большей мере превращаются в путь, ведущий как к миру, так и к насилию. Хотя меня ободряет то, что, когда выборы хорошо подготовлены и проводятся справедливым, транспарентным и мирным образом, они могут способствовать укреплению демократии и мира в той или иной конкретной стране, я также понимаю, что может происходить и обратное. Когда выборы проводятся в усилиях, нарушающих демократические нормы, они часто разжигают насилие и усугубляют политическую напряженность и нестабильность. К сожалению, на протяжении вот уже некоторого времени небезупречные избирательные процессы стали постоянно вызывающей обеспокоенность проблемой по всей Западной Африке.

IV. Межучрежденческое сотрудничество

58. Мой Специальный представитель созвал девятнадцатое совещание высокого уровня глав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке, которое состоялось в Дакаре 29 сентября 2010 года. Главы миссий в Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне приветствовали решение Совета Безопасности продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) еще на один год при соответствующих уровнях военного и полицейского персонала. Они также выразили удовлетворение по поводу включения Либерии в повестку дня Комиссии по миростроительству, в связи с чем правительство поставило во главу угла вопросы реформы сектора безопасности, верховенства права и национального примирения. Они вновь заявили о своей поддержке усилий Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) по содействию избирательному процессу в Кот-д'Ивуаре и высказали поддержку Объединенному представительству Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) в связи с его работой по поощрению политического диалога и национального примирения, а также поддержку этой миссии в деле подготовки к выборам в Сьерра-Леоне в 2012 году. Главы миссий также приняли к сведению события в Гвинее-Бисау со времени военно-политического кризиса, про-

исшедшего 1 апреля 2010 года. Они подчеркнули необходимость укрепления безопасности государственных учреждений, поощрения подлинного диалога и решения проблем безнаказанности, наркоторговли и транснациональной организованной преступности.

59. В период с 25 по 27 июня 2010 года ЮНОВА участвовало в двадцатой межмиссионской конференции командующих силами, которая была проведена в Монровии. Обсуждения сосредоточились на трансграничных вопросах, включая региональную безопасность и политическую стабильность, и на защите гражданского населения. К числу других рассмотренных командующими силами проблем для мира и безопасности относились уличные беспорядки, все чаще и чаще отмечающиеся в ряде западноафриканских стран, реинтеграция бывших комбатантов, безработные неустойчивые группы (по сути дела, молодежь), земельные споры, организованная преступность и оспариваемые избирательные процессы. Важным результатом конференции было решение ООНКИ и МООНЛ начать совместное патрулирование общих пограничных районов Кот-д'Ивуара и Либерии. Был также обсужден вопрос о либерийских беженцах в Кот-д'Ивуаре. В центре внимания стоял тот факт, что некоторые из беженцев являются бывшими комбатантами, которые могут создавать угрозу для мира и стабильности в субрегионе. Миссии и командующие силами решили сохранять бдительность, чтобы воспрепятствовать любому ухудшению ситуации вдоль границ районов действия миссий.

60. 7 сентября ЮНОВА созвало в Дакаре совещание региональных директоров Организации Объединенных Наций, на котором мой Специальный представитель информировал их о консультациях, проведенных в Нью-Йорке по случаю представления доклада Генерального секретаря о Западной Африке. На совещании были также обсуждены усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций для решения различных проблем, стоящих перед Сахелем, и одним из его результатов было совместное обязательство нескольких учреждений системы Организации Объединенных Наций внести вклад в мероприятия в ознаменование десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

V. Сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами

61. В течение отчетного периода ЮНОВА продолжало уделять первостепенное внимание сотрудничеству с региональными организациями, что нашло отражение в увеличении числа совместных миссий с ЭКОВАС и Африканским союзом и инициатив по миростроительству и предотвращению конфликтов, а также его активном участии в региональных совещаниях по выработке политики. В этой связи ЮНОВА и ЭКОВАС провели 14 октября в Абудже консультативное совещание высокого уровня для обмена мнениями по ряду вопросов, вызывающих общую обеспокоенность — от конкретных кризисных ситуаций в Западной Африке до трансграничных и общих вопросов. На совещании была рассмотрена ситуация в Гвинее, Нигере, Гвинее-Бисау и Кот-д'Ивуаре и были обсуждены тематические вопросы, включая безопасность человека, наркоторговлю и организованную преступность, права человека и гендерную проблематику. ЭКОВАС и ЮНОВА договорились проводить раз в полгода консультатив-

ные встречи для рассмотрения вопросов сотрудничества, координации деятельности и прокладывания пути вперед.

VI. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

62. На своей двадцать шестой сессии, проведенной в Абудже 23–24 сентября, Смешанная камеруно-нигерийская комиссия рассмотрела прогресс в работе по демаркации границы. Процесс демаркации границы между двумя странами начался с установки на местах 388 пограничных столбов, сооруженных при помощи средств из целевого фонда. Стороны, однако, выражают обеспокоенность по поводу стоимости работы по установке столбов, координируемой Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Организация Объединенных Наций готовит обновленную смету общей стоимости работы по демаркации, подлежащую рассмотрению на двадцать седьмой сессии Смешанной комиссии, которая состоится 27–28 января 2011 года в Яунде. Эта повторная оценка крайне важна для плана мобилизации ресурсов, требующейся для завершения демаркации. Смешанная комиссия также приняла рекомендации относительно выработки «клаузулы о ресурсах» в отношении прибрежных нефтяных месторождений, находящихся по обе стороны морской границы, что открывает возможности для трансграничного сотрудничества в области нефти и газа.

63. Что касается положения на полуострове Бакасси, то тринадцатое и четырнадцатое заседания Комитета по наблюдению были проведены в Женеве, соответственно, 5–6 июля и 28–29 октября. Оба заседания прошли в конструктивной атмосфере сотрудничества. Стороны рассмотрели и одобрили доклады о поездках на полуостров, совершенных совместными группами наблюдателей 5–7 апреля и 18–20 октября. На обоих заседаниях Комитет подчеркивал атмосферу мира, существующую между общинами, а также между жителями на полуострове, равно как и между силами обороны и безопасности в их соответствующих районах.

64. В рамках усилий по поощрению и содействию мерам укрепления доверия между соответствующими группами населения на полуострове Бакасси и в районе озера Чад мой Специальный представитель созвал в Дакаре 6 ноября совещание с участием координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Камеруне и Нигерии, приведшее к организации встречи между двумя страновыми группами Организации Объединенных Наций, которую планируется провести 7 декабря в Абудже.

VII. Замечания и рекомендации

65. Я приветствую достигнутый за последние три года прогресс в деле предотвращения и урегулирования насильственных конфликтов в Западной Африке. Процессы миростроительства в Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау добились ощутимого прогресса, и одновременно улучшились перспективы политической стабильности в Гвинее, Мавритании и Нигере. Того избрало новым президентом мирным путем в марте 2010 года. Мавритания вернулась к конституционному порядку после успешных президентских выборов, проведенных в июне 2009 года. В Нигере продолжается процесс перехода к мирному восста-

новлению конституционного порядка. Я даю высокую оценку народу Гвинеи, национальным властям, политическим руководителям и их сторонникам за проведение первых в стране подлинно многопартийных президентских выборов в июне и ноябре 2010 года после многолетней политической нестабильности и нескольких циклов связанного с выборами насилия. Я выражаю глубокую признательность всем тем, кто неустанно трудился на благо мирного перехода в Гвинею, включая гвинейских руководителей, президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре в его качестве посредника ЭКОВАС по Гвинею, представителей Африканского союза и ЭКОВАС и других международных партнеров Гвинеи. Я также воздаю должное моему Специальному представителю за то, что он смог сопровождать Гвинею и регион на протяжении всего этого процесса, в рамках которого он совершил свыше 13 поездок в Гвинею в 2010 году.

66. Значительные успехи, достигнутые в деле обеспечения мира и стабильности в Западной Африке, остаются, однако, непрочными и должны быть закреплены. Неконституционные смены правительства угрожают обратить вспять важные демократические достижения. Я также обеспокоен тем, что связанное с выборами насилие является неослабной проблемой в нескольких западноафриканских странах. Недостаточный демократический контроль над вооруженными силами, плохая дисциплина в ведомствах обороны и безопасности и напряженные отношения между гражданскими и военными являются дестабилизирующими факторами по всему региону. Необходимо также активизировать усилия для борьбы с безнаказанностью. В этой связи одним из наивысших приоритетов остается выполнение рекомендаций Международной комиссии по расследованию, созданной после происшедших в сентябре 2009 года инцидентов в Гвинею.

67. Я признаю значительные достижения субрегиональных организаций, таких как ЭКОВАС и Союз стран бассейна реки Мано, в осуществлении институциональных реформ и в укреплении их нормативно-правовой базы и их потенциала по предотвращению конфликтов и управлению ими. Преобразование Исполнительного секретариата ЭКОВАС в Комиссию и сосредоточение ее внимания на вопросах мира и безопасности свидетельствуют об этой новой тенденции. Я особенно впечатлен существенным прогрессом, достигнутым ЭКОВАС в реализации его Протокола о механизме по предотвращению, регулированию, разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности (1999 год), Протокола о демократии и благом управлении (2001 год) и его Рамочной программы предотвращения конфликтов (2008 год). При поддержке со стороны ЮНОВА ЭКОВАС создало резервные силы и потенциал раннего предупреждения через свою систему раннего оповещения (ЭКОВАРН).

68. На протяжении последних трех лет ЮНОВА стремилось следить за субрегиональными усилиями в поддержку мира и стабильности. Меня радует усилившееся сотрудничество и партнерство между региональными организациями, особенно ЭКОВАС и Африканским союзом, и более широкими кругами международного сообщества. Это сотрудничество наряду с большей сплоченностью и взаимодополняемостью между подразделениями Организации Объединенных Наций в Западной Африке позволило реагировать более эффективным и скоординированным образом на угрозы миру и безопасности в регионе.

69. Преобладание политической нестабильности в различных частях Западной Африки в период со времени последнего продления мандата ЮНОВА в

2007 году привело к возросшему спросу на добрые услуги моего Специального представителя и поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в деле укрепления регионального потенциала посредничества. Я хотел бы отметить, что, помимо ЭКОВАС и Африканского союза, мой Специальный представитель предпринимал многочисленные инициативы в области превентивной дипломатии в ответ, в частности, на ситуации, связанные с неконституционной сменой правительств или насилием в рамках избирательного процесса. Я хотел бы выразить свою признательность тем донорам, которые предоставили нам внебюджетные ресурсы для направления специально подготовленных экспертов по вопросам посредничества в целях оказания ежедневной политической поддержки переходным процессам и работе страновых групп Организации Объединенных Наций в Гвинее и Нигере.

70. Я рад тому, что к ЮНОВА все чаще обращаются за указаниями в отношении политического и технического содействия процессам, связанным с реформой сектора безопасности. Так обстояло дело в Гвинее, где в 2010 году ЭКОВАС, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций была успешно проведена совместная оценка сектора безопасности. Организация Объединенных Наций будет и далее уделять большое внимание предотвращению связанного с выборами насилия посредством оценки роли армии и других структур безопасности в процессах выборов. Благодаря недавнему началу осуществления долгосрочной программы сотрудничества с ЭКОВАС, региональными женскими группами и международными субъектами ЮНОВА будет тесно взаимодействовать в деле поощрения всеобъемлющего учета гендерной проблематики и западноафриканских национальных программах, касающихся сектора безопасности.

71. Я призываю государства-члены и региональные организации обеспечить эффективное осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций, касающихся женщин, мира и безопасности. Мероприятия в ознаменование десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) и принятие Дакарской декларации от 17 сентября 2010 года подчеркнули, в частности, необходимость того, чтобы западноафриканские государства включали гендерные аспекты в процессы реформы сектора безопасности.

72. Я признаю прогресс, достигнутый в осуществлении постановления Международного Суда от 2002 года и Гринтрийского соглашения от 2006 года, включая прогресс в демаркации сухопутной границы между Камеруном и Нигерией. Я настоятельно призываю стороны поддерживать политический импульс в направлении осуществления соглашения о границе, особенно в достижении договоренности относительно всех участков сухопутной границы между двумя странами и физической демаркации границы в порядке выполнения постановления Международного Суда от 2002 года.

73. Я обеспокоен тем, что структурные и институциональные слабости продолжают подрывать способность государств обеспечивать соблюдение законности, ускорять экономический рост, устранять глубоко укоренившиеся неравенства, бороться с коррупцией, сокращать безработицу среди молодежи, предоставлять общественные товары и услуги и обеспечивать надлежащее распределение политической власти. Отсутствие продовольственной безопасности, особенно в Нигере и в более широком районе Сахеля, остается крупной гуманитарной проблемой в субрегионе, влекущей последствия для долгосрочной

стабильности. Дальнейший прогресс также необходим в улучшении положения дел в области прав человека в ряде стран и в обеспечении выполнения в первоочередном порядке обязательств в отношении всеобъемлющего учета гендерных факторов в процессах предотвращения конфликтов и управления ими.

74. Несмотря на важные шаги, предпринятые в последние годы в борьбе с террористической деятельностью и транснациональной организованной преступностью, включая наркоторговлю и торговлю людьми, созданные региональные механизмы все еще находятся на самых ранних этапах и еще не дали конкретных результатов. Следует уделять больше внимания укреплению национального потенциала по обеспечению на регулярной основе сбора информации, касающейся незаконной деятельности и транснациональной организованной преступности, ее анализу и обмену ей. Международному сообществу также нужно укрепить свою поддержку региональных усилий по борьбе с угрозами миру и безопасности в результате незаконного оборота наркотиков и трансграничной преступности.

75. Я приветствую меры, принимаемые государствами — членами ЭКОВАС для осуществления политического заявления и регионального плана действий по борьбе с наркооборотом и организованной преступностью при поддержке со стороны ЮНОВА, ЮНОДК, Интерпола и Департамента операций по поддержанию мира Секретариата. Я призываю эти заинтересованные стороны продолжать осуществлять Инициативу в отношении западноафриканского побережья в четырех странах, в которых она реализуется на экспериментальной основе: Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. ЮНОВА в тесном сотрудничестве с другими партнерами будет продолжать играть свою информационно-пропагандистскую и координационную роль на региональном и соответствующих национальных уровнях. Чтобы содействовать более полному международному реагированию на проблему оборота наркотиков, я настоятельно призываю к тесному сотрудничеству между странами происхождения в Латинской Америке и странами предназначения в Европе в поддержку усилий Западной Африки. Это должно осуществляться в консультации с ЮНОДК.

76. Все большее число просьб от ЭКОВАС и его государств-членов, членов Совета Безопасности и партнеров Организации Объединенных Наций в отношении задействования ЮНОВА и поддержки с его стороны в деле превентивной дипломатии и устранения общих коренных причин конфликтов демонстрирует возросшую эффективность работы Отделения в содействии региональным усилиям в области предотвращения конфликтов и мира. Это также подчеркивает дивиденды, получаемые за счет регионального подхода к предотвращению конфликтов в Африке. В то же время, однако, оно создает крупную проблему для ЮНОВА, учитывая его ограниченные ресурсы. Поддержка за счет внебюджетного финансирования и использования консультантов помогает выполнять некоторые из этих просьб, особенно в сферах реформы сектора безопасности и посредничества. Поэтому я рекомендую продлить мандат Отделения на дополнительный трехлетний период, с 1 января 2011 года до 31 декабря 2013 года, при условии представления каждые шесть месяцев докладов о выполнении ЮНОВА своего пересмотренного мандата.

77. Для обеспечения того, чтобы ЮНОВА могло добиться баланса между ожиданиями региона и международного сообщества и ресурсами, имеющимися у Отделения, я рекомендую, чтобы в своем возобновленном мандате Отделение сосредоточило внимание на четырех стратегических направлениях:

- i) превентивная дипломатия: будут укрепляться усилия по предотвращению насилия и кризисов. Мой Специальный представитель будет и далее осуществлять от моего имени добрые услуги в субрегионе. В этом контексте мы надеемся укреплять национальный и субрегиональный потенциалы в области посредничества, предотвращения конфликтов и миростроительства. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия будет также предлагать мои добрые услуги для содействия полному осуществлению постановления Международного Суда от 10 октября 2002 года о споре между Камеруном и Нигерией по поводу сухопутной и морской границы;
- ii) устранение трансграничных и общих угроз миру и безопасности: ЮНОВА будет работать с другими партнерами в целях укрепления субрегионального потенциала по устранению транснациональных и общих угроз миру и стабильности, особенно укрепления региональных инициатив в районе Сахеля. В этой связи ЮНОВА будет содействовать принятию региональной рамочной программы реформы сектора безопасности и заниматься вопросом о взаимозависимости между реформой сектора безопасности и борьбой с организованной преступностью, оборотом наркотиков и нестабильностью, связанной с выборами;
- iii) пропаганда благого управления и гендерной проблематики: ЮНОВА будет наращивать его нынешнюю работу с региональными организациями и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций по совершенствованию избирательных процессов, решению вопросов безнаказанности и содействию соблюдению законности и прав человека. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности ЮНОВА будет тесно сотрудничать с различными группами в целях обеспечения подключения женщин к вопросам мира и безопасности, включая вопросы реформы сектора безопасности. Оно будет делать это, наращивая налаженное сотрудничество между ЮНОВА и западноафриканскими государствами-членами и женскими группами по вопросам, относящимся к резолюции 1325 (2000);
- iv) партнерство с региональными организациями: ЮНОВА будет продолжать мобилизовать международное сообщество в поддержку мира и безопасности в Западной Африке посредством более активных партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями, особенно на рабочем уровне. В этой связи первостепенное внимание будет уделяться поддержке ЭКОВАС в создании его отдела по вопросам посредничества.

78. При представлении моего последнего доклада Совету Безопасности 13 июля 2010 года члены Совета просили довести до их сведения независимое исследование, посвященное ЮНОВА. Это исследование будет представлено членам Совета Безопасности.

79. В заключение мне хотелось бы вновь выразить признательность западно-африканским государствам, ЭКОВАС, Африканскому союзу и Союзу стран бассейна реки Мано за их продолжающееся сотрудничество с ЮНОВА. Я также выражаю признательность подразделениям Организации Объединенных Наций в Западной Африке, организациям гражданского общества и другим партнерам за их неослабное сотрудничество с ЮНОВА в деле выполнения им своего мандата. Я хотел бы выразить благодарность моему Специальному представителю Саиду Джинниту, а также сотрудникам ЮНОВА и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их ценный вклад в дело обеспечения мира и стабильности в субрегионе.
