联合国 S/2010/606

安全理事会

Distr.: General
26 November 2010
Chinese
Original: English

秘书长根据第 1936(2010)号决议第 6 段提出的报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 1936(2010)号决议第 6 段中请秘书长每隔四个月向安理会报告联伊援助团履行所有职责的进展情况。本报告是根据该决议提交的第一份报告。

2. 本报告提供自 2010 年 7 月 29 提出上一份报告(S/2010/406)以来联合国在伊拉克开展的活动的最新情况，其中概略说明政治方面的主要发展情况及有关伊拉克的区域和国际事件，以及行动和安全事项。

二. 伊拉克主要政治发展情况摘要

A. 政治发展情况，包括政府组建进程

3. 经过数月政治谈判，伊拉克各主要政治集团于 11 月 11 日达成协议，商定在 2010 年 3 月 7 日国民议会选举中当选的集团基础上组建一个“国民伙伴政府”。这样，国民议会在 11 月 11 日会议上选举出议长、两名副议长和共和国总统。“伊拉克名单”集团的 Osama al-Nujaifi 当选为议长，“萨德尔趋势”的 Qusai al-Suhail 和库尔德斯坦联盟的 Aref Tayfour 当选为副议长。贾拉勒·塔拉巴尼先生再度当选，成为第二任总统。再次当选之后，塔拉巴尼总统请努里·马利基作为候任总理组建新政府。根据伊拉克宪法，马利基先生必须在受指派担任总理之日起三十天内提出部长会议成员名单。

4. 在政治局面于 11 月 11 日出现突破以前，由于在关键职位(其中包括总理)的分配问题上存在分歧，国民议会自 6 月 14 日开幕会议以来一直休会。经库尔德地区政府总统马苏德·巴尔扎尼倡议，在国民议会中有代表席位的所有政治集团领导人于 11 月 8 日和 9 日在埃尔比勒召开会议。会议后来在巴格达继续召开，并于 11 月 11 日就关键职位(议长、总统、候任总理)的分配问题达成一项政治协

请回收

议。主要集团还签署一份三点协议，其中包括下列内容：(a) 成立一个全国高级战略理事会，并商定国民议会将制定必要立法；(b) 根据必要的法律程序，“伊拉克联盟”的三名主要候选人将不必经过去复兴党化程序；(c) 全国高级战略理事会将探讨民族和解问题，并将在这方面根据理事会已经商定的程序作出决定。

5. 11 月 11 日，在议会投票选举总统过程中，伊拉克联盟的成员拂袖而去表示抗议。他们要求释放被拘留者，并撤销根据去复兴党化程序取消该联盟三名候选人资格的决定。11 月 13 日，该联盟的成员返回议会，达成的谅解是将设立一个所有集团都派代表参加的委员会，以确保落实 11 月 11 日签署的三点协议。预计伊拉克各政治集团的领导人将继续就政府议程、部长会议的组成和国家机构的改革展开讨论。

6. 组建政府方面的突破得到了包括邻国在内的国际社会的广泛欢迎。在 11 月 12 日的声明中，安全理事会“欣见就组建一个民族伙伴政府达成了协议，……并鼓励伊拉克领导人继续为实现民族和解而奋斗。”

7. 2010 年 10 月 3 日，部长会议商定将原定于 10 月 24 日举行的全国人口普查临时推迟到 12 月 5 日。之所以做出这一决定，是因为尼尼微省当局拒绝让库尔德地区政府在尼尼微省一些地区进行人口普查。尼尼微省还决定停止在人口普查以前对统计员进行培训。后来尼尼微省省长同计划部的中央统计和信息技术组织达成一项协议，允许在该省恢复人口普查准备工作。基尔库克的阿拉伯和土库曼领导人以及其他省份的逊尼派阿拉伯政治家也要求推迟，理由是环境不够安全，并对人口普查与争议领土的未来之间可能存在的联系表示关切。

8. 10 月 19 日，联邦最高法院应伊拉克政府的请求作出裁决，指出拟开展的全国人口普查同伊拉克条宪法第 140 提到的为解决争议领土问题而进行的普查不一样。虽然全国人口普查的准备工作继续进行，但由于尚未解决的分歧主要涉及是否要把族裔数据列入统计表这一问题，在 12 月 5 日进行普查似乎越来越困难。

9. 救赎主妇女团(Our Lady of Salvation)天主教堂于 10 月 31 日遭到袭击，巴格达以基督教徒为主的地区于 11 月 10 日遭到一系列精心实施的炸弹和迫击炮袭击，都突出表明了少数族裔所面临的威胁。与基地组织有牵连的一个武装组织声称对袭击教堂事件负责，并警告说，所有基督教徒都是合法的目标。伊拉克的基督教领袖和政治家们都谴责这一袭击事件，并呼吁基督教徒留在伊拉克，总理马利基在视察该教堂时也响应这一呼吁。

10. 11 月 2 日发生了一系列炸弹爆炸事件，目标主要是巴格达的什叶派居民区。许多爆炸是由汽车炸弹和迫击炮袭击引起的，其中至少 15 起爆炸造成至少 76 人死亡，200 多人受伤。11 月 8 日，卡尔巴拉和纳杰夫两个地方发生了两起汽车炸弹袭击，目标是主要运载伊朗朝圣者的大巴车，造成至少 10 人丧失，另有许多

人受伤。纳杰夫炸弹袭击 发生地点距离什叶派穆斯林最神圣的地点之一伊玛目侯赛因遗迹仅仅 150 米。

B. 与伊拉克有关的区域发展情况

11. 为了得到邻国的政治支持，伊拉克政治领导人频繁访问该区域各国。总理马利基在访问过程中，会晤了埃及总统胡斯尼·穆巴拉克、伊朗伊斯兰共和国最高领袖阿亚图拉·阿里·哈梅内伊和总统马哈茂德·艾哈迈迪-内贾德、约旦国王阿卜杜拉·本·侯赛因、阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德和土耳其总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安。伊拉克联盟的阿拉维先生另外访问了安曼、开罗、大马士革和利雅得。

12. 9 月 24 日，伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里和叙利亚外长瓦利德·穆阿利姆在纽约出席联合国大会期间证实，伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国已经同意恢复全面外交关系，恢复向对方互派大使。2010 年 10 月 10 日，伊拉克驻阿拉伯叙利亚共和国大使 Ala'a Hussain al-Jawadi 在离任一年之后，恢复行使在大马士革的职责。埃及和约旦宣布打算在 2010 年底以前在埃尔比勒开设领事馆。

13. 9 月 22 日，伊拉克邻国内政部长第七届次会议在巴林举行。出席会议的有巴林、埃及、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、科威特、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其等国以及阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织的代表。联伊援助团作为观察员出席会议。会议讨论的问题涉及对伊拉克和该区域产生影响的恐怖主义和非法越境活动。与会者强调，伊拉克的安全是该地区稳定的一个关键促进因素，并承诺各国政府完全支持伊拉克的主权和领土完整。

14. 伊拉克总统贾拉勒·塔拉巴尼和随行代表团抵达阿拉伯利比亚民众国，参加 10 月 9 日在苏尔特举行的阿拉伯国家联盟特别首脑会议。塔拉巴尼先生还参加了 10 月 10 日在苏尔特举行的阿拉伯－非洲首脑会议。伊拉克外交部已经开始筹备定于 2011 年 3 月在巴格达主办的下一届阿拉伯国家首脑会议。阿拉伯国家联盟副秘书长 Ahmed Bin Hilli 宣布，这届首脑会议的主题是“声援伊拉克”。

15. 8 月 13 日，库尔德工人党宣布单方面停火，并于 11 月 1 日再次延期。9 月 27 日，据说伊朗革命卫队在伊朗－伊拉克边境附近打死了库尔德自由生命党 30 名武装分子。在此事件之前一个星期，据称库尔德自由生命党在伊朗边境城市马哈巴德对一次阅兵式进行了炸弹袭击，造成 12 人死亡。

16. 10 月 26 日，我的伊拉克问题特别代表阿德·梅尔克特和伊拉克政府官员进行了讨论，但伊拉克政府尚未证实是否准备继续进行安全理事会第 833(1993)号决议授权的伊拉克-科威特边界保持项目，并缴纳本国应承担的 60 万美元追加资金，以便保持该项目可随时启动。这包括保留该项目的人员和服务，以便到 2011 年 3 月开始进行实地作业。

17. 10 月 30 日，沙特阿拉伯国王阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹·阿勒沙特邀请伊拉克政治领导人到利雅得，帮助结束在组建新政府问题上面临的僵局。阿拉伯国家联盟也应邀协助促成会谈。虽然这一举措总体上得到了伊拉克各主要集团的积极支持，但一些领导人和议员表示，他们希望看到政府组建过程在伊拉克得到解决。

C. 与伊拉克有关的国际发展情况

18. 11 月 10 日，联合国主计长向安全理事会提交了秘书长根据第 1905(2009)号决议第 3 段提出的关于将石油和天然气出口销售所得收益存入伊拉克发展基金的安排的第三次报告。伊拉克金融专家委员会主席 Abdul Basit Turki Saeed 提交了伊拉克政府根据同一项决议第 5 段提出的第三次季度报告，他向安理会成员介绍了伊拉克提出的将伊拉克发展基金的豁免期限再延长一年的提案。

19. 9 月 27 日，我的处理失踪科威特人和第三国公民及科威特财产赔偿事务高级协调员根纳季·塔拉索夫前往科威特，会见了科威特外交部副秘书和科威特失踪人员和战俘事务全国委员会代理主席等官员。科威特官员重申，他们希望与伊拉克发展良好关系，并强调伊拉克新政府应该在寻找失踪的科威特及第三国国民和档案方面，在当地取得具体、切实的进展。高级协调员打算在十一月下半月前往巴格达和科威特，继续同伊拉克和科威特当局协商。

三. 联合国伊拉克援助团的活动

A. 政治活动

20. 在本报告所述期间，我的特别代表频繁会见伊拉克领导人，鼓励在组建政府问题上取得进展，并表示如果需要，联合国可以提供协助。具体而言，自从国民议会于 6 月份召开第一次会议以来，工作重点一直是所有党派必须在适当时候举行会议，以便达成组建一个包容各方和可持续的政府所必需的协议。联伊援助团还继续帮助开展努力，处理民族和解问题，特别是在改善阿拉伯-库尔德关系以及解决内部边界纠纷等方面。组建一个新国民政府方面的延误严重阻碍了在这方面取得进展，不过却使利益相关方有机会和空间来探讨推进这些关键问题的不同情形。

21. 联伊援助团继续积极参与促进和支持尼尼微省阿拉伯和库尔德双方之间的对话，以期结束库尔德一个地方党派——“尼尼微兄弟名单”抵制省议会和行政机构的局面。在本报告所述期间，联伊援助团促使尼尼微省各方(包括当地的阿拉伯和库尔德领导人)以及库尔德地区政府和伊拉克政府的代表之间举行了几轮会谈。成立了几个委员会，负责制定计划，加强少数族裔的安全，增加他们获得服务和教育的机会，并取得政治、文化、宗教和行政权利。讨论的重点还包括权

力共享、安全问题、通过交换被拘留者建立信任的措施以及在该省提供服务等方面的关切问题。希望各方在新政府组成以后立即结束谈判。

22. 针对伊拉克北部各族裔和宗教界所表达的关切和需求，并作为尼尼微省阿拉伯和库尔德双方之间持续政治对话的一部分，在摩苏尔成立了一个族裔和宗教事务委员会。联伊援助团继续帮助该委员会举行会议，重点处理各少数族裔和宗教少数派的安全问题，并保护他们的法律、政治和社会经济权利。该委员会的成员包括尼尼微省行政机构、库尔德地区政府和伊拉克政府的代表。自那时以来，该委员会定期举行会议，并成立了关于下列问题的小组委员会：安全；教育和服务；以及政治、宗教、文化和行政权利。这些小组委员会已经提出一套建议，供该委员会下一次会议讨论。得到认可以后，这些建议预计将与有关政府部门共享，供这些部门审议。

23. 联伊援助团继续就宪法审查进程在即将举行的立法会议中的地位同议会主要集团的领导人接触。据设想，一旦新政府组建成立，以前立法讨论和报告中列举的宪法修正案草案在新议会恢复行使正常职能以后可能会立即列为优先事项。需要审议的宪法修正案包括与下列方面有关的问题：伊拉克总统的权力和联邦委员会的组建；中央政府同各省之间的权力分配；收入共享机制，包括来自于油气的收入；有关内部争议领土(包括基尔库克市)地位的宪法规定；以及国家机构的改革。

24. 我的特别代表于 10 月 26 日至 28 日前往科威特，会见了科威特首相谢赫纳赛尔·穆罕默德·艾哈迈德·萨巴赫殿下，以及副首相兼外交部长谢赫·穆罕默德·萨巴赫·萨利姆·萨巴赫等人。所讨论的问题涉及安全理事会关于伊拉克与科威特之间关系正常化、特别是关于边界维持、赔偿以及失踪人员和财产等问题相关决议的执行情况和前景。

B. 选举援助活动

25. 从 2010 年 6 月选举结果得到认证以来，联伊援助团与联合国开发计划署(开发署)、联合国项目事务厅(项目厅)和国际选举制度基金会(选举基金会)协作，帮助为伊拉克独立高级选举委员会举办了一系列活动，目的是评估举行议会选举的方式，并提出建议以改善以后的选举。审查过程审视了技术方面，例如如何帮助发布经过认证的结果，以及研究举行选举的环境的影响，包括与外部利益相关者的合作以及适用的法律框架。例如，为了说明如何落实这一持续审查过程得出的结果，选举委员会正在全国地区一级设立常设办事处，以便选民能够随时登记，并支持培训和宣传活动。这和目前的做法不同。按照目前的做法，在举行选举活动以前，选民登记设施仅仅开放较短时间。

26. 2010 年 9 月，由联合国管理的伊拉克信托基金指导委员会批准了一个旨在支持选举委员会的机构发展项目，金额为 2 480 万美元。该项目将由开发署和项目

厅在联伊援助团的整体协调下实施，在未来三年内从战略上将该委员会继续发展成为一个可持续、专业、独立的机构，并加强举行选举的环境。该项目目标的依据是该委员会与联伊援助团、开发署和项目厅协商，并在国民议会选举得出的经验教训基础上确定的能力建设需求。

27. 2010 年 8 月，选举委员会向库尔德地区政府表示，委员会准备组织计划在该地区举行的省议会选举。委员会提出了地区选举的运作理念、时限和估计预算。委员会还确定了举行选举以前需要进一步澄清的问题，例如估算人口数字的资料来源，以确定每个省议会中的席位数目。委员会曾经指出，应该在宣布选举并分配必要的资源至少 180 天以后举行选举。但日期尚未确定。联伊援助团继续支持委员会在运作层面为此类选举活动做好准备。用于成立一个独立的库尔德地区选举委员会，以举行和监督地区选举的一项法律草案，于 2010 年 7 月提交库尔德地区议会讨论。目前该法律草案仍在讨论中。单独的地区选举委员会一旦成立，将需要与独立高级选举委员会密切协调，以澄清各自的作用。

D. 人口普查的技术准备

28. 联伊援助团同联合国人口基金(人口基金)一道支持计划在伊拉克开展的全国人口普查准备工作。人口基金在规划和组织普查方面向伊拉克政府提供技术援助，包括为伊拉克的普查队伍开展了一个大规模的能力建设方案。人口普查的技术准备工作，包括计划、调查表、工具、手册和各种表格，已经于 2010 年 9 月 22 日完成，并得到了伊拉克人口普查国际技术咨询委员会的认可。该咨询委员会由联合国统计司和计划部的代表共同担任主席，由人口基金提供帮助。

29. 9 月 22 日，应计划部邀请，联伊援助团和人口基金出席了由总理马利基主持、有相关政府部长参加的会议，审议对普查提出的批评意见，并研究如何解决所提出的关切。为了筹备这次会议，联伊援助团和人口基金就人口普查的行为守则提出了一些提议，并强调必须与所有各方协商，以确保达成政治共识。

D. 人道主义援助、重建和发展

30. 尽管政府的组成延迟，联合国继续将重点放在国家发展的关键举措。特别是，我欣见联伊援助团和联合国国家工作队在私营部门发展和创造就业领域已开展的工作，这是伊拉克走向美好未来的重要支柱。9 月，在联伊援助团、开发计划署、世界银行和联合国工业发展组织(工发组织)共同努力下，确定了“国有企业重组路线图”，该路线图已得到伊拉克政府的核可。该步骤是七年动乱之后最重大的经济改革的开始。此外，我想赞扬世界粮食计划署(粮食计划署)努力扩大其现金换工作方案，以便使伊拉克受暴力和不安全影响最严重地区的 11 000 多名弱势者受益。该计划向受益者提供农业基础设施项目的短期就业，并从长远来确保他们不会没有粮食。

31. 截至 2010 年 9 月 30 日，联合国发展集团伊拉克信托基金的投资组合为 14.3 亿美元，其中 13.6 亿美元是捐助承诺款项，7 100 万美元是基金和机构一级的利息收入。2010 年 7 月，欧洲联盟委员会存入 280 万欧元，是基金最后一笔未兑现的捐赠。普华永道会计师事务所对基金做了一个多方捐助者信托基金的独立审查。初步调查结果证实，该基金极大地促进政府、联合国各机构和发展伙伴之间的资源调动及协调。

32. 联合国难民事务高级专员办事处(难民事务办事处)在该地区的办事处每月都新登记约 2 000 名伊拉克人，绝大多数在阿拉伯叙利亚共和国登记。同时，难民事务办事处在 9 月记录了约 1 300 名难民返回，这是 2010 年的最低返回人数。持续的暴力、缺乏就业机会和公共服务，再加上延迟组成新政府，均被认为是返回人数减缓和更多人流离失所的原因。同时，一些欧洲国家强行将伊拉克人遣返到伊拉克，这是违反难民事务办事处的资格准则。难民事务办事处还欣见欧洲人权法院做出裁决，防止寻求庇护未遂的伊拉克人被遣返。在我的伊拉克问题副特别代表兼伊拉克驻地/人道主义协调员的领导下，国家人道主义工作队继续与其合作伙伴和地方当局合作，确保各种需求得到满足。

33. 10 月 3 日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)发起了对伊拉克地下水的科学调查，以改善政府解决该国缺水问题的能力。该项目将向伊拉克政府提供大量与地下水状况有关的新数据，使其能有效地解决受影响最严重地区的水资源短缺问题。该项目还将改进新的农业项目规划，以便能可持续管理伊拉克的地下含水层。在教育方面，教科文组织和联合国儿童基金会(儿童基金会)联合发起第一次全国教育讲习班，作为欧洲联盟资助的伊拉克公共部门现代化联合方案的组成部分。在埃尔比勒举办的该讲习班首次聚集了部委顾问、大学校长和各教育局局长。

34. 在报告所述期间，伊拉克部长理事会批准了一项伊拉克全国学校供餐方案。为了表明与世界粮食计划署的伙伴关系，伊拉克政府捐出 1 700 万美元，启动粮食计划署将在 2010 至 2011 学年期间实施的针对伊拉克境内最脆弱地区的项目，同时建立教育部的能力。

35. 在报告所述期间举办的几个国际日纪念活动突出强调了联合国在伊拉克的工作。我的伊拉克问题副特别代表兼驻地/人道主义协调员以她作为人道主义协调员的身份在埃尔比勒和杜胡克发表了一个讲话，纪念世界人道主义日。她还代表联合国出席在埃尔比勒举办的国际和平日活动，这是在伊拉克首次举办该活动，由库尔德地区政府总统参加。在国际扫盲日，教科文组织呼吁国家机关与民间社会联合起来，促进扫盲作为在伊拉克实现包容性和可持续发展的工具。伊拉克建设和住房部通过启动在联合国人类住区规划署(联合国人居署)的支持下制定的伊拉克国家住房政策，来纪念世界人居日。

E. 人权

36. 伊拉克的安全局势仍然对平民产生影响，主要是因为武装分子和极端恐怖主义的行为和暴力犯罪团伙犯下的罪行。此外，平民有时受到反叛乱和反恐行动的影响。

37. 全国各地仍发生定点暗杀事件。9 月 7 日，Al-Iraqiya 电视频道的一名主持人在巴格达被一个不明身份的武装团体枪杀。分别在 9 月 7 日和 8 日发生的两个类似事件中，Al-Mosullia 卫星频道宗教节目的两名主持人在摩苏尔被武装人员打死。10 月 2 日，简易爆炸装置在三名政府官员的车队附近引爆，但他们都在这次暗杀企图中幸存下来。

38. 联伊援助团指出，在过去 10 个月，库尔德区域的拘留设施条件有所改善，包括有更好的生活条件，并能获得库尔德秘密警察组织设在苏莱曼尼亚和杜胡克的设施的医疗服务。等待指控的拘留者被拘留时间也有明显改善，没有收到关于拘留者在这些设施被拘留时间超越法定上限的报告。然而，在内政部管辖下的监狱和拘留中心的条件几乎没有改善。联伊援助团观察到，在埃尔比勒和苏莱曼尼亚省由劳动和社会事务部管辖的监狱相当拥挤，而且拘留所没有通风或自然光。在伊拉克其他地区，尤其是巴士拉和巴格达，联伊援助团仍无法获准进入国家管理的监狱和拘留所。

39. 为了努力加强对所有拘留设施和监狱的监测，在 9 月和 10 月期间，联伊援助团与政府高级官员、律师以及监测监狱和拘留中心的非政府组织举行了一系列会议。这些律师和非政府组织指称，伊拉克国内法和国际人权标准正被蓄意侵犯，他们援引许多关于国家拘留中心和非国家非法拘留中心利用酷刑、虐待和强奸被拘留者来逼供的指控。联伊援助团目前正努力争取无条件地进入伊拉克各地所有拘留场所和监狱，并鼓励伊拉克政府确保尊重被拘留者的权利，调查关于非法监狱和拘留中心的指控。

40. 联伊援助团关切地注意到，据报在基尔库克，对境内流离失所者的骚扰和恐吓事件增加，包括强迫驱逐的威胁，并继续密切监察有关情况。2010 年 9 月 25 日至 10 月 3 日访问伊拉克期间，我的负责境内流离失所者人权问题的代表瓦尔特·卡林特别提到这个问题。在访问期间，卡林先生会见了总理、流离失所和移民部副部长、实施和贯彻民族和解委员会、人权事务部部长、副总理、内政部部长和库尔德区域政府外交部长，以及国际社会的代表。他还访问了在巴格达周围地区的定居点和库尔德斯坦区域生活的境内流离失所者。卡林先生呼吁政府和国际社会加强努力，保护流离失所者的人权，满足他们的迫切需要，并寻求结束他们流离失所状况的持久解决办法。这只能通过一项包容性和全面的战略获得实现，该战略需要考虑到受流离失所影响的所有社区的情况，包括收容社区和返回地区的社区。

41. 自 2010 年 7 月 2 日美国驻伊拉克部队离开伊拉克以来，阿什拉夫难民营的情况仍然令人关切。出于安全顾虑，伊拉克政府已禁止若干物品进入营地，如建材、金属管及管道用品、除草剂、杀虫剂以及控制虫害毒药等。此外，在营地内设立了一些检查站，在营地东部和南部安装了更多扬声器，向营地居民广播消息。难民营的领导人坚持认为，这些措施是为了加强对他们的控制，以便准备搬迁，而他们一再拒绝搬迁。伊拉克当局已宣布，不会无限期地允许阿什拉夫难民营的情况继续下去，在重新安置营地居民的时机成熟时，他们将通知联伊援助团和红十字国际委员会。据报，在 10 月，居民与当地伊拉克官员之间的一些小纠纷多次演变成暴力，使得一些居民受伤。联伊援助团呼吁双方保持克制，尊重人权和人道主义标准，同时尊重伊拉克的法律，承认伊拉克有更多决策的主权，并考虑到国际法的有关规定。

F. 安全、业务和后勤问题

过渡期间的安全评估

42. 虽然伊拉克继续在提高自行处理国内安全的能力方面取得进展，仍然存在许多挑战。武装反对派团体继续表现出有能力开展各种行动，如 11 月 3 日在巴格达发生的一系列操纵爆炸，造成 91 人死亡，380 多人受伤。11 月 8 日针对卡尔巴拉和纳杰夫的什叶派朝圣者双重爆炸，造成至少 13 人丧生，其中许多是伊朗国民。

43. 特别需要注意的是，10 月 19 日，有一个简易爆炸装置袭击了运载我的伊拉克问题特别代表的车队，他当时在返回途中，之前与大阿亚图拉阿里·西斯坦尼举行了重要会谈，并会见了纳杰夫城外的联合国工作人员。这表明联合国仍然是一个显著目标。虽然在该事件中联合国工作人员没有受伤，不幸的是，伊拉克安全部队的一名贴身保护人员被炸死，其他几名成员受伤。

44. 虽然暴力的程度与 2006 年和 2007 年最严重时期相比急剧降低，武装反对派团体仍在开展各种活动，主要集中在该国的北部、中北部、西部、中部和中南上部等地区。伊拉克基地组织仍然活跃，尤其是在迪亚拉省。尽管在巴古拜附近对伊拉克基地组织开展了几次安保行动，他们的能力保持不变。在安巴尔省的拉马迪和费卢杰，他们对伊拉克安全部队采取了几次高强度的攻击。此外，几乎每天都发生针对费卢杰的伊拉克警察的简易爆炸装置袭击。在该国南部，伊拉克基地组织对什叶派人口采取侵略行径，例如，2010 年 8 月 7 日晚，他们在巴士拉一个拥挤的市场上，开展了多辆载有简易爆炸装置的汽车袭击，造成至少 43 人死亡，180 多人受伤。

45. 随着中央政府试图显示自己能控制该国的安全局面时，美国驻伊拉克部队的撤出，对安全局势很可能产生中短期的影响。由于美国驻伊拉克部队不再受到与过去相同程度的攻击，武装反对派团体已改变策略，更多依靠较远程的武器任意

打击目标。这将继续对在诸如巴格达、基尔库克和摩苏尔地点的联合国驻地产生影响。例如，自 10 月 1 日起，已有 24 次间接火力攻击在基尔库克的战士前方作业基地，这是联伊援助团的作业地点。由于这类攻击频繁，联伊援助团工作人员已暂时缩减，直到新的减少安全风险措施落实到位。武装反对派团体的活动还将继续对联合国在该国境内的行动构成重大风险。自去年以来，对国际区的间接火力攻击已显着增加，从 2009 年的 29 次，增加到 2010 年迄今为止的 50 多次。

行动和后勤

46. 鉴于美国驻伊拉克部队的缩编，以及后来减少提供给联伊援助团的安全和后勤支助，联伊援助团已确定并开始实施替代安排，以便更加独立运作。联合国总部和联伊援助团继续与美国代表定期举行会议，以确保在缩编期间的平稳过渡。

47. 联伊援助团已正式与伊拉克政府接触，寻求它支持在巴格达分配一个房地产，并支持在基尔库克建立地区办事处。目前正探讨在巴士拉地区设立办事处的备选方案。

四. 意见

48. 我赞扬参与集体进程和达成似已结束组建政府进程僵局的协议的所有政治集团及其领导人。这项突破是伊拉克民主进程的一个重要里程碑，并应当能够为在伊拉克充分行使主权情况下民选政府之间首次和平过渡铺平道路。我祝贺塔拉巴尼总统再次当选，并祝贺努贾伊菲先生当选为议长，库赛·苏哈伊尔先生和阿里夫·塔伊夫先生当选为副议长。我也欣见马利基先生提名为候任总理。今后仍然有更多的挑战，包括需要商定其他主要政府职位和部长职位，以及通过一项能让伊拉克人民对未来充满希望的国家计划。政治领导人现在应当履行近几个月达到的协议，并确保所有族群能感到他们在政治进程中都有利害关系。本着伙伴关系和民族团结的相同精神，我鼓励伊拉克领导人迅速采取行动，完成组建新政府的工作，致力于确保新政府是一个包容各方和广泛参与的政府，并能得到伊拉克人民的支持。这方面的进展将有助于使得伊拉克踏上实现民主、民族和解和长期稳定的道路。

49. 我也赞扬来自伊拉克库尔德区域的巴尔扎尼总统先后在埃尔比勒和巴格达主办由所有各方参加的会谈，这些会谈为建立政府的谈判带来新势头。由主要政治集团达成的协议，是该国领导人如何能够合作并为伊拉克人民集体利益服务的明显例子。这是该国未来发展方向的强有力信号，我希望这能够给领导人一个新的动力，以解决该国所面临的许多政治、社会、经济和安全的挑战，其中包括有争议的国内边界问题，特别是基尔库克的地位问题，共享该国的天然资源，建立国家财政收入共享机制，油气立法，如何管辖联邦、地区和省级政府之间的关系

的协定，宪法审查，以及加强政府机构、法治和尊重人权。在与伊拉克新政府协商下，联伊援助团将继续支持解决这些悬而未决问题的努力。

50. 虽然我欢迎最近的政治发展动态，过去 8 个月组建政府的漫长过程一直伴随着一种不安全的感觉。最近，伊拉克各地的安全事件越来越多，特别是在北部和巴格达，尤其是对伊拉克安全部队和无辜平民的袭击，仍然是一个大问题。我特别感到震惊和难过的是，在巴格达的天主教圣母拯救教堂遭到袭击，导致许多人死亡，数十人受伤。该事件突出表明，在该国的基督徒和少数民族仍然面临暴力和恐吓的日常威胁。我也谴责在卡尔巴拉和纳杰夫对什叶派朝圣者进行的令人发指的袭击。我敦促伊拉克政府将肇事者绳之以法，并确保所有伊拉克人，不管他们的宗教信仰为何，均能得到足够的保护，并能在和平中践行他们的信仰。

51. 改善伊拉克北部阿拉伯人与库尔德人的关系也应成为优先事项，因为它可能对全国其他地区产生更广泛的影响。我欢迎在尼尼微省正进行的政治对话，并敦促有关各方努力结束库尔德人对尼尼微省议会的抵制，这可能有助于缓和在整个争议地区的紧张局势。联伊援助团将继续帮助各方寻找到彼此能接受的方案。

52. 正如《国家发展计划》明确指出，加快该国的发展和重建的步伐，将是另一个需要优先关注的问题。除非伊拉克普通人开始看到他们的生活得到切实改善，特别是在提供基本服务和创造新的就业机会方面，否则，组建新政府将对他们没有太大意义，为此，联合国致力于向新政府提供咨询和支助，以满足伊拉克人民的需要，努力实现千年发展目标。此外，正在建立实施联合国发展援助框架(联发援框架)所需的治理结构，预计将在政府完成组建时建立。目前已与总理办公室和计划部进行积极讨论，我期待着在下一次报告中汇报联合国发展援助框架信托基金的启动情况。

53. 虽然伊拉克的重点已转移到长期发展，仍须解决许多人道主义需求问题，特别是关于境内流离失所者和难民的问题。这方面资源的缺乏仍令人担忧，因为没有收到支助《伊拉克人道主义行动计划》的新的大笔捐赠。在对迄今收到的支助感谢捐助界和伊拉克政府的同时，我再次要求增加资源，使联合国及其合作伙伴能继续对伊拉克的弱势群体提供支助。

54. 我希望，一旦新政府成立，伊拉克将尽快履行安理会决议所产生的未履行义务，特别是与科威特有关的问题，包括归还失踪的科威特国民和财产。作为一个重要的建立信任措施，我也鼓励伊拉克重申其对安理会第 833(1993)号决议关于伊拉克的陆地和海上边界规定的承诺。我坚信，这些方面的进展将使安全理事会审议我在 2009 年 7 月 27 日根据安理会第 1859(2008)号决议提交的报告(S/2009/385)，并考虑为使伊拉克国际地位全面正常化所须采取的步骤。我也强烈鼓励该区域邻国优先考虑与伊拉克新政府接触，解决共同关心的问题。在这方面，我欣见伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国决定恢复全面外交关系，并派遣它们各自的大使

回到自己的岗位。沙特阿拉伯政府主动支持组建政府与和解的进程，也是一个值得欢迎的信号。这种积极的参与将有助于加强伊拉克乃至整个地区的稳定。

55. 我真诚地希望，随着新政府的组成，该国的安全局势将得到改善。然而，在可预见的未来，伊拉克仍将是一个具有挑战性的作业环境。最近在纳杰夫附近对我的特别代表的车队发动的袭击，以及对在基尔库克和巴格达的联合国设施所在地的间接火力袭击的次数增加，严酷地提醒人们在伊拉克的联合国人员每天所面临的危险。

56. 除了严峻的安全环境之外，美国正在进行的军事缩编，使得联合国更难以在伊拉克开展行动。虽然在过去几年中使联合国在伊拉克变得更加自立的努力已逐步取得进展，美国仍然在提供的某些安全和后勤安排将需要得到替换。虽然在这方面正采取步骤，但只有在会员国根据联伊援助团建议提交的 2011 年预算提供雄厚的资金支助情况下，才有可能实现。

57. 我愿借此机会重申，我本人承诺将确保联合国根据第 1936(2010)号决议规定的任务，继续协助伊拉克人民和政府。我要感谢我的特别代表、联伊援助团工作人员、包括国家和国际人员，以及联合国各机构、基金和方案的人员，感谢他们为伊拉克人民建立一个更美好的未来所做的不懈努力和所具有的决心。