



安全理事会

Distr.: General
23 November 2010
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第二十六次进度报告

一. 导言

1. 本报告是根据第 1933(2010)号决议提交的,安全理事会在该决议将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延长至 2010 年 12 月 31 日,并请秘书长最迟在 2010 年 10 月 22 日提交一份中期报告,以及最迟于 11 月 30 日提交一份全面报告。中期报告重点介绍了最后选民名单的确立和秘书长特别代表对其进行核证方面的情况发展。该报告已于 2010 年 10 月 18 日印发(S/2010/537)。本报告涵盖自秘书长于 2010 年 5 月 20 日提交报告(S/2010/245)以来的主要事态发展,并介绍了自提交中期报告以来有关选举的最新情况发展。

二. 治安局势

2. 在本报告所述期间,科特迪瓦的总体治安局势保持稳定,但鉴于目前正在进行敏感的选举,和平进程又有未决的问题,包括前战斗人员解除武装和重返社会以及国家统一等方面,局势依然脆弱。该国大部分地区的犯罪率一直很高,西部地区更有增长之势。配备突击步枪和大砍刀的身份不明人士袭击了私人住宅和公共交通工具,据报在阿比让、阿本古鲁、邦戈洛、布瓦凯、杜埃奎、吉格洛、科霍戈和奥迭内地区,起码发生了 62 起攻击事件。这些袭击导致 11 人死亡,另外几个人重伤,制造了持续的不安全感,在许多情况下还同时发生严重侵犯人权的情况,包括实施性暴力,有 12 名妇女和女童据报被强奸。

3. 据报在选举前民兵团体更为活跃,在此期间,它们提出威胁,指出如果政府不按照《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议的设想,支付所欠复员津贴,就要阻挠选举过程。民兵团体的抗议据报发生在阿贾梅和达洛亚。9 月 21 日,邦戈洛前民兵团体提出威胁,指出如果他们的要求得不到满足,就会将联科行动人员扣为人质。10 月 7 日,迪埃奎的民兵分子举行示威,捣乱执政党科特迪瓦人民阵线



(科人阵)成员筹备的政治集会。类似的事件在吉格洛和图莱普勒均有发生，民兵分子试图阻止各政党开展他们的活动。

4. 此外，与选举有关的政治分歧据报导致了种族和社会紧张局势重新出现。10月31日的选举和平进行后，在达洛亚地区有出于政治动机，针对某些族裔的事件。青年团伙发出威胁，并破坏了共和人士联盟总统候选人阿拉萨内·瓦塔拉支持者的财物。此外，科特迪瓦大学生和中小学生会联合会成员据说在阿比让威胁独立选举委员会的一些工作人员。另据报道，在10月31日投票后，在阿比让和该国其他地区有煽动排外主义和族裔分裂的短讯传播。

三. 《瓦加杜古政治协议》执行情况

5. 秘书长在上次进度报告中指出，建立经其特别代表核证的最后选民名单，是科特迪瓦和平进程的一项重大突破。经过一段总的来说和平的竞选期间，它为千百万科特迪瓦人民得到国民身份证和选民证铺平了道路，并为将于10月31日举行的第一轮总统选举铺平了道路。虽然解除武装和国家统一等方面取得了进步，《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议所扼要列述的一些任务还没有完成。

A. 选举和核证

迈向选举的情况发展

6. 在10月31日举行第一轮总统选举的几个星期之前，各政党和大多数候选人在全国各地以相对和平方式举行了会议，开展了竞选前的活动。此外，一些高级别代表团访问了科特迪瓦，向朝着和平进程这一里程碑迈进的国家表示支持。一个非洲联盟代表团访问了科特迪瓦，以评估该国9月27日至10月1日的局势，之后加纳总统约翰·阿塔·米尔斯于10月9日进行访问，利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟里夫在10月25日进行访问。

7. 在9月建立最后选民名单以来，选举筹备工作一直按计划进行，可是在投票日前几天对投票程序发生争议，在分发选举材料时出现了许多后勤方面的挑战，这些都必须予以克服。10月21日，独立选举委员会宣布了一项关于列表和传送投票站结果的程序变化。委员会决定手工制表，而不是电子列表，因为一些委员会成员认为签约负责进行电子业务的私营公司与执政党科特迪瓦人民阵线的关系太近。在与秘书长特别代表、调解人布基纳法索总统孔波雷的特别代表和独立选举委员会磋商后，总理索罗于10月24日宣布，将按最初计划用电子输送和表列投票结果，因为在这样晚才改变程序可能会妨碍选举进程。已设立一个专家委员会，其中包括总理、独立选举委员会、调解人、瑞士一家私营技术公司、联科行动的代表，以确保列表过程的透明度。10月26日，总理公开澄清，投票结果将同时用实物和电子传送。

选举业务

8. 在联科行动和联合国国家工作队的支持下，在选举日前几个星期，独立选举委员会一般来说均能成功克服后勤挑战。关于选举材料的分发，10月6日开始优先分发5 725 720个选民证和5 932 999个国民身份证。由于在分发过程发生延误，联科行动为了努力加快分发速度，不仅将这些证卡运到区县一级和地方选举委员会的415个办事处，而且还运送到10 179个投票点。有一些挑战，包括成批证卡运送到错误的目的地，个别证卡没有出现在适当的地点等等，大多由独立选举委员会解决。到10月31日开始投票时，大部分选民都已收到他们的证卡。不过，为了审慎起见，委员会还作出安排，允许选民在选举日当天在投票站领取其余的证卡。

9. 联科行动和联合国国家工作队还协助独立选举委员会运送其他选举材料到415个地方选举委员会。对于非敏感选举材料，包括投票箱、投票亭和选举包，运送工作于10月8日至11日进行。在当地印刷厂按照选举法印完选票后，包括选票和不灭墨在内的敏感的选举材料，于10月23日开始分发。联科行动和联合国国家工作队还协调地方当局建造3 250个临时户外投票站，资金由日本提供。联科行动在阿比让和亚穆苏克罗两个主要仓库总共准备并存放了近400吨选举用物品，分发给81个国家部门，并利用其军事、警察和后勤能力，在很短的时间内予以分送，以支持国家当局组织选举。

竞选活动

10. 10月15日，独立选举委员会正式启动了总统大选为期两周的竞选活动，总的来说，竞选在和平的气氛中进行。三位主要候选人，总统洛朗·巴博（总统多数派联盟）、前总统亨利·科南·贝迪埃（科特迪瓦民主党）和前总理阿拉萨内·瓦塔拉（共和人士联盟），在全国各地进行竞选，而其他十一个候选人大多集中在各自的据点进行竞选活动。

11. 竞选活动在总体上和平、自由的气氛中进行。但是，对立阵营之间的紧张关系，特别是科特迪瓦人民阵线和共和人士联盟的支持者之间的紧张关系尤其明显；在布瓦夫莱、达洛亚、吉格洛、卡蒂奥拉和尼亚布莱（靠近阿本古鲁）发生过孤立的小冲突，一些地区的竞选海报被撕毁。虽然有一些反对党候选人，包括贝迪埃先生和马布里·托伊克斯先生（科特迪瓦民主与和平联盟）谴责国家控制的媒体据称对各候选人进行不平等的报道，不过与之前的一个时期相比，各候选人利用媒体的机会已大为改善。媒体采访由全国新闻理事会和全国视听通信理事会负责调节。前者报告有七宗违规事件，后来都受到制裁。后者则暂停一个社区电台广播15天，因为该台对候选人竞选活动的报道违反了适用的条例。

选举日和宣布选举结果

12. 10月31日，总统选举普遍以和平有序的方式进行。在5 725 720名登记选民中，有83.73%参加投票，即投票的选民共有4 843 445名。妇女投票率很高。各候选人的代表、数千名国际观察员和政党的代表以及423名国际观察员目击了投票情况。非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、西非经济和货币联盟、欧洲联盟、法语国家国际组织、卡特中心、非洲、加勒比和太平洋国家集团、以及日本和美利坚合众国的外交使团等实体派出了观察团。

13. 一些投票站遇到了技术问题，大多是因为一些投票站的工作人员迟到，还有是对程序不了解，或者是选举材料迟到。因此，一些投票站延迟开放；不过，到了投票站要关闭时，凡是在投票站的选民都有足够的时间投票。联合国的工作队总共有623名工作人员，他们在选举日走访了全国各地投票点，以监督投票进程，协助独立选举委员会工作人员快速查明问题并加以解决。

14. 在投票日，全国治安局势仍然平静。只有轻微的治安事故报告。科特迪瓦治安部队在联科行动和独角兽部队两个中立部队的支持下，按照10月初签署的统一指挥中心治安计划，有效地在南部以及在北部维持治安。边境地区的局势仍然平静。在选举日之前和当天，联科行动在关键地区加强巡逻。此外，科特迪瓦防卫和治安部队的指挥官、新生力量、统一指挥中心、联科行动和独角兽部队在投票前经常举行会议，以完善各种安全安排，并利用亚穆苏克罗指挥中心加强协调各种安排。

15. 在选举当日，统一指挥中心共6 600人(《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议所设想的是8 000人)被部署在该国中部、西部和北部地区的21个混编部队。虽然在选举之前统一指挥中心只有1 100名成员听它的命令行事，但在10月30日，另外部署了5 300名警察和宪兵(2 500名来自新生力量、2 800名来自防卫和治安部队)。然而，他们缺乏足够的设备和运输力量，这仍然是一个令人关切的问题。10月31日选举后，增派的警力留在各混成旅大约一周，然后返回各自的单位。预计在11月28日举行第二轮选举前，他们将被重新部署。

16. 大约有20 000投票站，在每个投票站的投票结束后，即开始计票，由各候选人的代表以及国家观察员和国际观察员监票。之后，计票单都送往各州和地区选举委员会的办事处，再从那里将材料运往在阿比让的制表中心。由于没有运输工具，一些地点的电子传输失灵，一些投票站工作人员在收到尚欠他们的津贴之前拒绝提交正式结果，因此从投票站将计票单运送地方选举委员会办事处方面出现延误。此外，还有一些违规行为的报道，包括盗窃或阻截选票。然而，这些违规行为对投票结果没有产生任何重大影响。联科行动为这个过程提供后勤支持，这对减少延误，确保所有计票单至迟在11月3日抵达阿比让，起了关键作用。10月31日投票日之后几个星期，投票站工作人员继续通过示威，追讨欠款。

17. 秘书长在 11 月 1 日发表声明，称赞科特迪瓦人民以和平方式行使投票权，并呼吁科特迪瓦各政党和各候选人接受已宣布和已核证的结果，并通过依法建立的机制法律来处理任何投诉。秘书长特别代表在与三个主要候选人会晤时也转达了同样的讯息。

18. 国际观察员分别在 11 月 1 日和 2 日发表声明，一方面承认有一些不足之处，同时表示总的来说对选举的进行很满意，并指出他们对极高的选民投票率和没有发生任何重大事故留下深刻印象。观察员列举了一些后勤和程序上的困难，包括延迟发送必要的选举材料到全国各地，一些投票站工作人员缺乏培训，以及在选举日没有将足够的程序信息告诉选民。一些国际观察家也报告指出，他们被禁止进入一些投票站观察点票过程。不过，他们指出，总的来说各候选人在正式竞选期间获得媒体包括科特迪瓦公共电视的平等报道，以及竞选期间气氛平静。

19. 在 10 月 31 日的选举和公布临时结果之间的一段时间，对计票和表列方法的猜度很多，导致一些紧张。11 月 3 日，在阿比让，防卫和治安部队参谋长菲利普·芒古将军呼吁群众回去上班，保持冷静。独立选举委员会在 11 月 2 日晚上发表第一部分结果。11 月 3 日，科特迪瓦民主党贝迪埃先生发表了一项声明，指出计票过程涉嫌有违规行为和缺乏透明度，而且计票结果前后不一致。该党呼吁独立选举委员会停止公布临时结果，并要求重新点票。

20. 在 11 月 4 日凌晨，委员会公布总统选举的临时结果。巴博总统获得 38.04% 投票，跟着是瓦塔拉先生(32.07%)、贝迪埃先生(25.24%)、其他 11 名候选人共获得约 4% 的投票。没有一名候选人得到绝大多数的投票，而宪法规定，要在第一轮选举赢出，需获得绝大多数的投票。

21. 贝迪埃先生的支持者 11 月 4 日在阿比让党总部附近示威，抗议选举过程涉嫌有违规行为，不过没有诉诸暴力。11 月 4 日，马布里·托伊克斯先生的党派科民和联盟也提出重新点票的要求。11 月 5 日，约 500 名科特迪瓦民主党的支持者在贝迪埃先生的大本营达乌克罗进行和平示威，表达他们对总统选举结果的不满。由科特迪瓦民主党支持者进行的小型示威活动仍在继续，而且据称科特迪瓦人民阵线成员也对选举过程的违规行为表示关注。11 月 6 日，反对派乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟发表声明，指出第一轮选举有“严重违规行为”，瓦塔拉先生也赞成科特迪瓦民主党的呼吁，要求重新点票。

22. 这些指控之所以发生，是因为投票站总数和所得计票单总数不一样(即有 20 073 个投票站，而选举日只有 19 854 份计票单)；两者数目不同是由于将大型公共建筑的投票站合在一起计算，同时取消了一些计票单和一些海外投票站。此外，已登记的选民人数出现差距(最后选民名单有 5 725 720 人，宣布临时结果时这个数字是 5 784 490 人，差距为 58 770 人)，原因是治安人员和选举人员在他们工

作的投票站投票，而不是在他们登记的地点投票。其结果，一些投票站的计票单所记录的票数多于登记的选民人数。

23. 11月6日，宪法委员会宣布第一轮总统选举的最后结果，验证了独立选举委员会宣布的临时结果。根据《宪法》的规定，巴博总统和瓦塔拉先生虽然都没有赢得绝对多数，但两人是获得投票最多的候选人，将在第二轮总统选举决胜负。根据宪法委员会主席，在法定时限内委员会没有接到任何上诉；然而，各反对党对这一点有争议。委员会还指出，第二轮总统选举定于11月21日举行。不过，索洛总理于11月9日在一次内阁会议后宣布，由于技术和后勤方面的挑战，第二轮总统选举将按原定计划于11月28日举行。巴博总统当天签署了有关法令。11月10日，独立选举委员会发表了一份公报，表明了第二轮总统选举的竞选活动将于11月20日至26日进行，并呼吁各候选人以第一轮相同的和平有序方式进行竞选。

24. 11月7日，乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟发表声明，贝迪埃先生在其中呼吁他的支持者在第二轮投票给瓦塔拉先生，瓦塔拉先生又于11月10日公开承诺，如果他赢得总统大选，将与贝迪埃先生分享权力。

核证

25. 按照安全理事会第1765(2007)号决议第6段，秘书长特别代表明确核证11月12日第一轮总统选举的结果。该次核证是以他的“五标准核证框架”为依据，第十六次联科行动进度报告(S/2008/250)第32段提到了这个框架。该框架规定了主要的基准，使特别代表能据以评估：(a) 在选举前一段时间存在安全的环境，群众和候选人都可以充分参与选举过程；(b) 选举进程具有包容性；(c) 所有候选人都公平地获得国家控制的媒体采访报道，后者是否保持中立；(d) 选民名单是可信的，为所有各方所接受；及(e) 选举的结果是通过透明的点票过程确定的，并已获接受。

26. 特别代表密切监测和评估选举过程，包括候选人登记、选民证及国民身份证的分发、投票作业、独立选举委员会宣布临时结果、宪法委员会公布最后结果。经过对第一轮总统选举的最后结果进行彻底全面的分析和评价，他得出的结论是，从一开始一直到宣布最终结果为止，整个过程是和平的，民主的，选举结果是通过透明的程序确定的。有关违规行为不算严重，对结果没有产生任何重大影响。

B. 国家统一和与治安有关问题

27. 《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议是于2008年12月22日签署的，其中规定了国家统一的方式，包括前战斗人员和前交战部队的扎营和置放武器方法；解散民兵；重新启动合并科特迪瓦防卫和治安部队和新生力量这一进程；在

全国各地完成国家行政机构的有效部署，包括省政府（地方当局）、司法、财政和海关等机关。

28. 在本报告所述期间内，就解除武装和国家统一方面采取了重要步骤，包括启动前新生力量在布瓦凯、科霍戈、马恩和塞盖拉的战斗人员进驻营地的进程；开始在一些地点向前战斗人员派发复员津贴；以及在边境地区联合部署新生力量和政府的海关人员。

29. 8月28日，调解人布基纳法索总统孔波雷满意地注意到，目前正在努力执行《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议所设想的其余任务。此外，常设协商框架在调解人孔波雷总统主持下于9月21日在瓦加杜古举行会议，参加者有巴博总统、索罗总理和反对党领袖贝迪埃先生和瓦塔拉先生，并发表公报，指出国家统一方面所取得的进展，特别是新生力量在布瓦凯、科霍戈、马恩和塞盖拉的人员进驻营地的进展情况。它还赞扬恢复国家权力机构，包括部署海关人员到布瓦凯、费尔凯塞杜古、科霍戈、马恩、旺戈洛杜古和波戈的进展情况，并敦促科特迪瓦各方完成第四项补充协议所设想的任务。关于选民登记，常设协商框架也表示，由于技术原因，有55 000人的身份无法核实，但应让他们有机会将个案提交给大选后成立的一个特设技术机构处理。

30. 《协议》所规定的涉及解除武装和国家统一的许多任务仍未完成，包括：解除新生力量前战斗人员的武装并解散民兵；统一科特迪瓦防卫和治安部队；在全国各地有效地重新部署国家行政机构，包括省政府、司法、财政和海关经管人员；财政中央化。

前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及解散民兵

31. 5 000名新生力量前战斗人员被挑选编入科特迪瓦武装部队，让他们解除武装和进驻营地的行动已正式开始：8月27日在布瓦凯、6月15日在科霍戈、8月24日在马恩、8月20日在塞盖拉，在报告所述期间内仍在继续进行。到10月31日，在根据第四项补充协议应编入新军的5 000人中，有3 629人已进驻所有这四个营地。不过，虽然联科行动提供了后勤支助，仍继续遇到困难，特别是营地运作和为前战斗人员提供支助的资源不足。这些困难导致大部分前战斗人员未能在可持续基础上进驻营地。在展开进驻营地行动的同时，新生力量各指挥区已重组，从十个指挥区减至四个所谓的指导小组，即在布瓦凯、科霍戈、马恩和塞盖拉四个指导小组。

32. 与此同时，在本报告所述期间，新生力量前战斗人员解除武装、复员和重返社会行动仍在继续，已登记的前战斗人员共有32 777人：23 777人将复员；5 000人将编入新军；4 000人应成为统一指挥中心的一部分。在10月31日之前，约17 601名战斗人员已复员。然而，在解除武装的进程，只收集到数量有限的武器，其中大部分不能使用。这些武器都存放在安全的联合国房地。政府在9月开始向

布纳、本贾利和科霍戈的新生力量前战斗人员支付复员津贴。共有 1 170 名复员战斗人员每人领取了 10 万非洲金融共同体法郎(200 美元)。领款地点已扩展至其他指导小组,预计在选举后将会继续。与此同时,复员军人和受冲突影响的人 11 月 10 日在布瓦凯集会,要求领取重新融入社会津贴。

33. 虽然解除武装进程和解散民兵工作仍停滞不前,在 37 451 名有档案的民兵中,只解散了 17 301 人。由于向新生力量人员支付了复员津贴,因此民兵团体也要求按照第四项补充协议的规定,支付尚欠的津贴,每人大约 500 000 非洲金融共同体法郎(1 000 美元)。前民兵团体据报在阿贾梅、邦戈洛和达洛亚示威抗议。

34. 由联合国建设和平基金资助的 1 000 个微型项目倡议第一阶段于 2010 年早些时候结束,实施了 539 个项目,让 3 637 名受益者有机会重返社会。该方案的第二阶段始于 2010 年 9 月开始,建设和平基金另外资助 100 万美元,该方案将使 1 200 多名前新生力量战斗人员、以及民兵、受冲突影响的弱势群体和社区、以及高危青年直接受益。

恢复国家权力机构和财政中央化

35. 国家财政中央化只取得有限的进展。新生力量当局继续征收税款和海关税收。与此同时,7 月 29 日为新生力量前战斗人员举办了为期两天的培训,目的是将他们编入国家海关署。9 月 7 日在旺戈洛杜古和波戈,9 月 8 日在布瓦凯、费雷塞杜古和科霍戈举行了仪式,以庆祝新生力量 138 人成为海关人员。然而,他们还没有充分运作,因为新生力量仍维持其对这些地区的控制,并继续收取非法税款。与此同时,正在招募 8 名部署到联科行动的借调海关人员,负责向北部重新部署的国家海关人员提供咨询和支持。

36. 关于司法机构,在秘书长 2010 年 5 月的报告(S/2010/245)曾提到,2010 年 2 月示威后,马恩初审法庭和卡蒂奥拉辅助法庭被关闭。这两个法庭已于 2010 年 8 月重开,并已能处理临时选民名单上的申诉程序。虽然在北方的所有 11 个法庭已正式重开,布瓦凯上诉法庭仍然不能运作,因为仍然无法达到法定的法官人数。此外,在缺乏正常运转的司法警察和治安部队的情况下,法庭无法处理任何刑事案件。与此同时,将科特迪瓦监狱工作人员重新部署到北部的监狱设施仍未落实。

四. 联合国科特迪瓦行动的部署

A. 军事部分

37. 截至 11 月 22 日,联科行动的兵力为 7 750 名军事人员,包括 7 474 部队人员,183 名军事观察员和 93 名参谋,而核定最高限额为 7 792 人,包括根据安全理事会第 1942(2010)号决议的授权,增派部队 400 人在选举期间加强治安,为期

至多六个月。又在亚穆苏克罗增派一个连(200人),在阿比让增派一个连(200人)。有关部署已于10月18日完成。

38. 根据第1933(2010)号决议并按照秘书长2010年5月的报告所提的建议,重组军事部分以使其更有反应能力的工作已于9月30日完成。这涉及调整当前的部队部署,以便进一步将部队集结在关键地区。为此,在达巴卡拉的步兵连被调往布瓦凯以加强区后备队,对亚穆苏克罗的联科行动的预备营进行调整,增设一个战斗排。此外,一个配备三架通用轻型军事直升机的军事航空单位被部署在达洛亚西部,部分填补联科行动现有军事航空方面的能力缺口。

39. 除根据安理会第1942(2010)号决议授权的在选举前加强联科行动的措施外,纵使在10月31日选举后科特迪瓦的治安局势依然平静,特派团还是继续考虑各种进一步加强的选项,以备在选举过程余下时间有此需要。因此,秘书处正在研究必要时可否按照安全理事会第1609(2005)号决议第4至6段和安全理事会第1938(2010)号决议第6段的规定,在特派团间合作安排框架范围内,临时将部队和航空资产从联合国利比里亚特派团(联利特派团)调往联科行动。

40. 在报告所述期间内,军事部分通过巡逻和站岗履行了保护联合国人员、设备和装置的授权任务。此外,军事部分协助独立选举委员会在选举之前运送和分发选举材料到全国各地,以及在投票之后收集敏感的选举材料。按照它的选举安保任务,该行动协助统一指挥中心,并与科特迪瓦防卫和治安部队和法国独角兽部队密切合作,为10月31日第一轮总统选举维持安全的环境。

41. 法国独角兽部队的兵力保持在900人,部署在阿比让地区。安全理事会根据其第1933(2010)号决议延长了独角兽部队在其部署和能力范围内向联科行动提供支持的授权,至2010年12月31日为止。除了保护包括机场在内的阿比让关键设施外,独角兽部队继续在其能力范围内支持联科行动向科特迪瓦治安部队提供支助。

B. 警察部分

42. 截至11月19日,联科行动的警力为1 329人,其中包括433名警察顾问,内有20名妇女,其6个建制警察部队有896名成员,其最高核定限额为1 450人。安全理事会在第1942(2010)号决议中,将建制警察部队人数增加了500人,在选举期间加强安保安排,为期至多六个月。这些增派的建制警察部队人员已于10月18日完成部署。此外,根据第1933(2010)号决议并按照秘书长2010年5月的报告中的建议,军事和警察部分的兵力获重新平衡,结果增派了50名警察,以加强现有的建制警察部队。

43. 联科行动的警察部分在该国北部和西部地区通过培训和合用同一地点,继续向科特迪瓦警方和其他执法机构,特别是统一指挥中心,提供咨询和后勤支持。联科行动警察部分与捐助者合作,继续在培训、法医学和警察职业道德等领域为

科特迪瓦执法机构制定和实施能力建设项目。联科行动警察还为科特迪瓦执法机构开办了几次选举安全培训讲习班，重点是如何控制骚乱和管理公共秩序。

五. 人权

44. 该国的人权状况仍然是令人关注的问题。在该国北部和南部两个地区，科特迪瓦防卫和治安部队成员对平民实施即决处决，施加酷刑和虐待，任意拘禁和勒索。有罪不罚现象仍然受到关注，尽管在报告所述期间内，有十名国家治安部队成员，其中包括一名警察，六名宪兵和三名海关官员，被控敲诈、勒索和骚扰公民，被军事法庭及阿比让刑事法院起诉。

45. 在西部，人权状况仍然岌岌可危。这部分与社区间争地造成的紧张关系和土匪侵犯有关。已报告发生了几个实例，涉及任意逮捕非本地居民，并有指控说向他们敲诈和勒索财物，特别是在邦杜库地区。

46. 在该国北部地区，对人权的尊重仍普遍较差。新生力量分子犯下了至少有 37 起严重侵犯人权的事件，包括任意逮捕和拘留，施加酷刑和虐待。新生力量有 6 人被控参与 5 月 19 日杀害保贾利-科霍戈新生力量分区治安主任的行动，这几个人在遭到新生力量的其他人员严重折磨后，才被送往布瓦凯平民监狱关押。

47. 联科行动继续监测和调查侵犯人权情况和通过培训活动提高整个国家对人权规范和原则的认识。8 月 26 日，特派团发表了一份关于对 2010 年 2 月发生的暴力事件的调查报告。继秘书长 2010 年 5 月的报告后，联科行动和联合国国家工作队制订了全面保护平民战略，重申联科行动的任务是在特派团的能力和部署地区范围内进行干预，保护濒临人身暴力威胁的平民。

两性平等

48. 联科行动继续加强地方当局、社区领袖和当地妇女团体的能力，促进妇女参与和平进程；提高对性别问题的认识和减少基于性别的暴力行为，包括举办各种培训活动。联科行动还对新部署的军事、警察和文职人员进行关于维持和平行动中两性平等各方面问题的培训。

性暴力

49. 在本报告所述期间，尊重妇女和女童权利的情况恶化，特别是在该国中部、西部和北部地区。性暴力和基于性别的暴力行为，包括对儿童的性暴力行为，显著增加。已报告有 56 起强奸案件，其中 11 名强奸犯被捕。大部分受害者都是未成年人。联科行动的人权干事记录了 5 起强迫婚姻案件和 216 名女孩遭违法切割女性生殖器的案件。在科霍戈地区，据报有 5 名两岁以下的孩子失踪，后来被发现死亡。

儿童保护

50. 根据安理会第 1612(2005)和 1882(2009)号决议, 联科行动继续监测和报告对科特迪瓦儿童犯下的严重侵权事件, 并通过定期培训其军事、警察和文职人员, 将保护儿童和儿童权利问题纳入主流。联科行动还向国家利益攸关者, 包括社区领袖、妇女团体和青年协会提供培训。联科行动又与联合国各机构和国际非政府组织合作, 继续协助该国政府发展儿童保护国家机构框架。

艾滋病毒/艾滋病

51. 联科行动对维和人员进行关于艾滋病毒/艾滋病和性传播感染的提高认识、预防培训和增加警觉教育, 并提供保密的咨询和检测服务。联科行动与联合国人口基金、联合国开发计划署(开发署)、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、统一指挥中心和全国复员援助和社区恢复方案合作, 继续执行其联合项目, 使 680 名前战斗人员注意关于艾滋病毒/艾滋病的问题, 又为 116 名前战斗人员提供了自愿的个人咨询和检测服务。联科行动还与政府合作, 协助对从事艾滋病毒/艾滋病预防工作的工作人员进行能力建设。

六. 法治

52. 联科行动继续支持在全国各地调动司法官员。联科行动与德国发展合作署协调举办研讨会, 将法官和司法警察汇聚一起, 研究有何方法可改善其沟通方式。另一个研讨会的重点是过渡时期司法及有关问题, 包括法院面临的制约因素, 将刑事案件从新生力量移交到重新部署的司法体系, 以及为法官发展关于两性平等问题的训练模块。

53. 监狱条件仍然严峻, 特别是在邦杜库、达洛亚、马恩、奥迭内、塔布和亚穆苏克罗。有 6 名被拘留的平民死在达洛亚和塔布的监狱, 原因是没有食物、不卫生和缺乏医疗服务。在科霍戈, 6 月和 7 月有 42 名囚犯从城市的主要监狱越狱, 至今已捕获 5 人, 37 人仍未缉拿归案。北部所有的监狱设施均已修复, 但大多数仍然关闭。开放的设施仍然在新生力量的控制之下。

七. 人道主义局势

54. 人道主义活动的重点仍然是协助和保护西部的境内流离失所者和返回者重返社会, 以及解决营养不良和粮食保障的问题。根据各人道主义行为体, 到 10 月底, 一共已有 90 000 名境内流离失所者自愿返回了西部原籍地。其中有三分之一定居在布洛莱金、达纳内和迪埃奎和吉格洛省。截至 7 月 1 日, 正如秘书长 2010 年 5 月的报告所述, 人道主义事务协调厅将其协调和应急规划能力纳入了在阿比让的联合国驻地协调员办公室及其在达喀尔的区域办事处。

八. 经济复苏及对和平进程的财政支助

55. 7月9日,国际货币基金组织(基金组织)执董会核可了减贫与增长贷款的科特迪瓦经济方案第二次审查,提供5 350万美元的预算支助。2010年9月15日至29日,国际货币基金组织的代表访问了该国,以便参照最近的经济发展情况,更新基金组织为科特迪瓦提出的经济展望。他们与政府开会讨论该方案的第三次审查,其重点将是在2010年下半年贯彻执行各项经济政策并编制2011年的改革方案。

56. 联合国和国际社会继续努力调动资金,支持实施《瓦加杜古政治协议》。开发计划署设立和管理的以支持“摆脱危机方案”的篮子基金继续得到资助。迄今为止,在预拨给2010年的5 490万美元中,已支付了3 890万美元,支持《瓦加杜古政治协议》所设想的各种倡议。在本报告所述期间内,联科行动继续向调解人办公室提供后勤和其他支助。

九. 媒体监测和新闻

57. 在本报告所述期间,联科行动与科特迪瓦通信部和各监管机构合作,为科特迪瓦媒体从业人员,包括记者和非牟利广播电台工作人员推行培训和提高警觉方案,讲清楚媒体在选举期间的作用和媒体的采访报道方式。与此同时,联科行动通过它的无线电台,不断使民众了解和平进程的一般情况,特别强调选举过程和参与方式。联科行动还开展了外联活动,目的是在整个选举期间加强社区内和社区间的凝聚力,促进一个和平的环境。

十. 工作人员行为和纪律

58. 联科行动继续执行战略,落实秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策,强调通过所有联科行动人员的正规上岗培训和再培训,做好预防措施。为了提高对性剥削和性虐待的认识和建立社区举报机制,联科行动向在联合国设施附近的社区和宗教领袖、地方当局妇女和青年团体提供了培训和宣传材料。

十一. 人员的安全保障

59. 脆弱的安保环境所导致的事件,诸如城市犯罪、路边抢劫、勒索、强奸和谋杀,仍然猖獗,对联合国人员造成最大的安保威胁。在北部,针对联合国工作人员的事件有所增加。在布瓦凯,有两名国际工作人员在枪口之下在家中被劫。另一名工作人员在街上被殴打,贵重物品被抢。在西部,民兵的活动,包括对联合国人员的威胁,不断增加,对在该国这些地区作业的联合国人员构成一项安保关切。

十二. 财政问题

60. 大会第 64/273 号决议共批款毛额 4.851 亿美元充作联科行动 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的维持费用。如安全理事会决定将联科行动的任务期限延至 2010 年 12 月 31 日以后，维持该行动至 2011 年 6 月 30 日的费用将限制在大会批准的数额内。截至 2011 年 6 月 30 日，联科行动特别账户未支配余额为毛额 6 780 万美元。偿还派遣部队和建制警察的政府费用已支付到 2010 年 8 月 31 日，偿还提供特遣队所属装备的政府费用已支付到 2010 年 6 月 30 日。

十三. 意见

61. 10 月 31 日投票日是科特迪瓦一个历史性的日子。秘书长要表扬科特迪瓦人民、各政党及其领导人，因为他们在迄今的选举进程中尊重人权和民主原则，并承诺解决科特迪瓦长期存在的危机，恢复持久的和平与安全。举行选举是科特迪瓦和平进程的重要里程碑，在 10 月 31 日进行的第一轮总统选举中投票的人极多，竞选和投票都在和平的气氛中进行，真真正正地证明了科特迪瓦人民有耐心，有政治意愿和有信心，要走向美好的未来。秘书长赞扬包括独立选举委员会在内的国家机构以及国家和国际合作伙伴，它们有效地应对挑战，以确保选举能够如期举行。联科行动和联合国国家工作队向该国各选举实体提供的支助应得到特别感谢。

62. 所有国际观察员的评价都很积极，在选举日没有任何重大治安事故，都是令人鼓舞的发展。初选第一的总统洛朗·巴博和初选第二的前总理阿拉萨内·瓦塔拉两者之间需要进行第二轮选举，才能选出科特迪瓦下一任总统。眼前还有一些挑战。然而，秘书长深信，在 10 月 31 日直面困难的科特迪瓦人民将再次在国际社会的支持下奋起应对这些挑战。至关重要的是，独立选举委员会应在迄今取得的进展的基础上，确保第二轮选举将像第一轮那样成功。为了确保选举是公开、自由、公正和透明的，投票时有国家观察员和国际观察员在场至关重要。

63. 无数科特迪瓦人终于获得了他们的国民身份证，在解决身份问题方面，这是关键的一步。身份问题一直是产生冲突的中心问题。为了科特迪瓦的长期稳定，身份查验过程至关重要。秘书长吁请科特迪瓦所有各方继续进行身份查验工作，包括在选举之后也要这样做。

64. 各候选人和他们的支持者都接受了宪法委员会宣布的选举结果，秘书长向他们表示祝贺，并敦促所有科特迪瓦人保持平静的政治和安全环境，在着手进行下一轮及以后的选举时，继续展示对民主原则的尊重。在秘书长主持下，各候选人于 2008 年 4 月 28 日在阿比让签署了选举行为守则。在科特迪瓦开始迈向第二轮总统选举时，在选举过程的余下时间内，包括在议会选举中，秘书长再次敦促所

有候选人和政党严格遵守这个行为守则。任何与选举有关的争端都必须通过合法建立的机制解决。秘书长特别代表负责核证任务，这仍然是一个重要的保障。他将继续协同关键的利益攸关方，密切关注事态发展，在整个选举过程中，包括在议会选举中，履行他的核证任务。

65. 秘书长也对迄今已很普遍的和平环境表示欢迎，这不仅是所有治安部门的功劳，也是群众的功劳，他强烈敦促所有利益攸关方保持这种积极的环境，继续抵制任何通过暴力手段影响和平进程的企图。联科行动将继续与科特迪瓦的治安部门和独角兽部队密切合作，确保在选举期间及以后各地普遍存在平静与和平的环境，并防止任何破坏者扰乱这个进程。

66. 在竞选期间，所有候选人利用国家控制媒体的机会有所改善，秘书长对此表示欢迎，但仍然关注的是，媒体仍是可以起到制造政治紧张和煽动暴力的消极作用。他还对报道不能接受的言论这种做法感到关切。由于科特迪瓦走在从冲突到和平的漫长道路上，快要到达一个里程碑，这种分裂活动应该属于过去，秘书长吁请所有利益攸关方拒绝接受分裂言论，并通过适当的机制，对散播这种言论的人追究责任。

67. 在第二轮总统选举之后，秘书长敦促科特迪瓦领导人和他们的支持者尊重选举结果，并本着和解的精神踏入下一阶段，目的是毫不延迟地设置新当选的机构。在这方面，必须摆脱过去的分裂性政治，确保这些机构能够为了国家好，为了所有科特迪瓦人的利益，带领全国履行和平进程余下的任务。

68. 秘书长仍然对性暴力的增加以及侵犯人权的报告不断，表示关注。为了人民和社会的福祉，保障各项基本权利和自由是必不可少的。因此，他吁请科特迪瓦各方制定和执行必要的措施，防止侵犯人权，消除有罪不罚。

69. 议会选举之后，选举周期将于结束。联科行动将继续向这些重要的议会选举的筹备工作提供支助，秘书长希望这些选举得到及时组织。虽然选举周期圆满结束代表着和平进程的关键一步，将为联科行动提供一个缩编的理由，但选举本身不能解决科特迪瓦的危机。科特迪瓦各方应承诺继续在选举后完成和平进程其余方面的任务，特别是《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议规定的与统一相关的任务，重建他们的国家。

70. 安全理事会在第 1933(2010)号决议第 26 段请秘书长在充分考虑到需要巩固该国稳定的情况下，制订一套可用于对部队进行缩编的新基准。安理会在同一决议第 29 段也表示打算在 2010 年 12 月 31 日前根据巩固局势稳定的情况、和平进程关键步骤的落实情况、选举情况和科特迪瓦各方表现出的政治意愿，审查联科行动的任务规定、结构和兵力、对支持联科行动的独角兽部队的授权和上文第 26 段所述基准，并审议所有备选方案，包括秘书长在 2010 年 5 月的报告中提出的备选方案。考虑到有关各方迄今的政治意愿和预计在 11 月 28 日举行第二轮总统

选举，又考虑到议会选举预计将在 2011 年初举行，秘书处和联科行动将咨询新当选的政府，商讨如何实施和平进程余下的关键步骤，并编制所要求的对联科行动进行缩编的一套新基准，以及提出选举后联合国在科特迪瓦驻留的建议。秘书长打算在 2010 年 3 月 31 日之前提交一份报告供安理会审议。因此，秘书长建议按联科行动目前的人员编制延长它的任务期限四个月，到 2011 年 4 月 30 为止，但有一项谅解，即将根据对不断发展的治安局势的评估，选举周期结束后巩固该国稳定的前景，以及将列于上文提到的秘书长关于选举后联合国在科特迪瓦的作用的报告内的建议，将联科行动任务期限进一步延长一个适当的期间。

71. 最后，秘书长感谢他的特别代表崔英镇及联科行动的所有军事、警察和文职人员，他们一直竭诚为和平进程提供支助。他也感谢科特迪瓦和平进程调解人布基纳法索总统布莱斯·孔波雷和他在阿比让的特别代表布雷马·巴迪尼，他们为调解作出了不懈的努力。最后，秘书长感谢所有部队派遣国和警察派遣国、西非国家经济共同体、非洲联盟、联合国各机构、基金和方案、各人道主义组织、多边和双边捐助者、以及国际非政府组织和国内非政府组织为恢复科特迪瓦持久和平与稳定所作的重要贡献。

附件

联合国科特迪瓦行动：截至 2010 年 11 月 19 日的兵力和警力

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	民警
阿根廷	—	—	—	—	—	3
孟加拉国	13	12	2 103	2 128	297	1
贝宁	5	7	420	432	—	52
多民族玻利维亚国	3	—	—	3	—	—
巴西	4	3	—	7	—	—
布隆迪	—	—	—	—	—	14
喀麦隆	—	—	—	—	—	50
加拿大	—	—	—	—	—	5
中非共和国	—	—	—	—	—	16
乍得	3	1	—	4	—	32
中国	6	—	—	6	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	40
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	27
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	175	176	—	4
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	2	—	—
法国	—	7	—	7	—	13
冈比亚	3	—	—	3	—	—
加纳	6	9	515	530	—	14
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	3	—	—	3	—	—
印度	8	—	—	8	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	7	12	1 047	1 066	449	24
摩洛哥	—	3	723	726	—	—
纳米比亚	2	—	—	2	—	—
尼泊尔	3	1	—	4	—	—
尼日尔	6	4	382	392	—	51
尼日利亚	5	—	—	5	—	—

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋人员	部队	共计	建制警察部队	民警
巴基斯坦	11	12	1 083	1 106	150	1
巴拉圭	7	2	—	9	—	—
秘鲁	3	—	—	3	—	—
菲律宾	2	3	—	5	—	—
波兰	3	—	—	3	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	4	—	—	4	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	10	—	—	10	—	—
塞内加尔	12	05	517	534	—	35
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
瑞士	—	—	—	—	—	4
多哥	7	6	509	522	—	20
突尼斯	7	4	—	11	—	—
土耳其	—	—	—	—	—	13
乌干达	4	—	—	4	—	—
乌克兰	—	—	—	—	—	7
坦桑尼亚联合共和国	1	2	—	3	—	—
乌拉圭	2	—	—	2	—	3
也门	8	1	—	9	—	4
赞比亚	2	—	—	2	—	—
津巴布韦	3	—	—	3	—	—
共计	188	95	7 474	7 757	896	433
女性人数	(11)	(3)	(87)	(101)		(20)

