



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
20 July 2010
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят пятая сессия

Пункт 63 (b) предварительной повестки дня **

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка:
причины конфликтов и содействие обеспечению
прочного мира и устойчивого развития в Африке**

Совет Безопасности
Шестьдесят пятый год

Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 24 резолюции 63/304 Генеральной Ассамблеи, в котором она просила Генерального секретаря представить доклад об итогах обзора осуществления рекомендаций, содержащихся в его докладе 1998 года о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

В разделе I рассматривается прогресс, достигнутый в деле осуществления рекомендаций 1998 года, оцениваются достижения и отмечаются сохраняющиеся препятствия. В разделе II анализируются нынешние представления относительно взаимосвязи между миром и развитием и определяются новые вопросы и задачи, с которыми Африка и Организация Объединенных Наций могут столкнуться в будущем. В разделе III содержится призыв к необходимой мобилизации ресурсов и партнеров. И в разделе IV представлены рекомендации и предложения по активизации взаимодействия Организации Объединенных Наций с Африкой.

* Переиздано по техническим причинам 14 октября 2010 года.

** A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Обзор десятилетия	5
A. Реагирование на конфликтные ситуации	6
1. Раннее предупреждение и предотвращение конфликтов	7
2. Сдерживание распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений	9
3. Поддержание мира	10
4. Гуманитарная помощь	11
5. Постконфликтное восстановление и миростроительство	12
6. Санкции	15
B. Содействие экономическому росту и социальному развитию	16
1. Управление	16
2. Избирательные процессы и конституционализм	18
3. Административная эффективность	19
4. Экономическое развитие	19
5. Торговля	20
6. Региональная интеграция	21
7. Помощь, внешняя задолженность и международная поддержка	22
8. Решение задач в области здравоохранения	23
C. Содействие соблюдению прав человека	24
1. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	26
2. Дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами	27
3. Беженцы, внутренне перемещенные лица и лица без гражданства	28
4. Искоренение всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин ..	29
III. Решение проблем и использование новых возможностей	30
A. Причины конфликтов	31
1. Социальная изоляция, нищета и коррупция	31
2. Вооруженные группы	31
3. Организованная преступность	32
4. Конфликты, связанные с природными ресурсами	32
5. Городские трущобы и быстрая урбанизация	33
6. Безопасность на море	33

B.	Реагирование на конфликты	34
1.	Укрепление государства	34
2.	Предотвращение и урегулирование конфликтов	35
3.	Борьба с организованной преступностью	36
4.	Задачи в области поддержания мира	37
C.	Содействие социально-экономическому развитию и социальной справедливости	38
1.	Занятость и образование молодежи	39
2.	Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	40
3.	Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним и содействие росту	40
4.	Денежные переводы и диаспора	41
5.	Совершенствование сбора данных и статистики и информационно- коммуникационных технологий	41
IV.	Мобилизация ресурсов и партнеров	42
V.	Новые формы взаимодействия с Африкой	44

I. Введение

1. 25 сентября 1997 года Совет Безопасности провел заседание на уровне министров иностранных дел по вопросу о необходимости согласованных международных усилий по содействию миру и безопасности в Африке. В распространенном в тот же день заявлении Председателя (S/PRST/1997/46) Совет отметил, что, несмотря на некоторый прогресс, вооруженные конфликты по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность и требуют решительных мер реагирования.

2. В ответ на просьбу Совета Безопасности в 1998 году был проведен всеобъемлющий анализ и представлен ежегодно обновляемый доклад о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318). В докладе мой предшественник предложил странам Африки, Организации Объединенных Наций и государствам-членам набор реалистичных и выполнимых мер для значительного снижения политической напряженности и насилия внутри государств Африки и между ними, строительства прочного мира и содействия социально-экономическому и политическому развитию.

3. В моем докладе Генеральной Ассамблее в 2007 году (A/62/204) я заявил о своем намерении провести всеобъемлющий обзор рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года, а также взятых обязательств, предпринятых действий, достигнутого прогресса и уроков, усвоенных за этот период. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 24 резолюции 63/304 Генеральной Ассамблеи.

4. В ходе подготовки доклада я провел широкие консультации с государствами Африки, другими государствами — членами Организации Объединенных Наций, Африканским союзом, африканскими региональными экономическими сообществами, африканскими и международными организациями гражданского общества, представителями научных кругов и аналитических центров, Руководящей группой по вопросу о достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке, бреттон-вудскими учреждениями и системой Организации Объединенных Наций через посредство Межучрежденческой департаментской целевой группы по африканским вопросам Канцелярии Специального советника по Африке.

5. При рассмотрении первоначальных рекомендаций я намерен уделять основное внимание задачам на будущее и стимулировать обсуждение того, каким образом может быть обеспечена дополнительная политическая, гуманитарная, финансовая и техническая поддержка и эффективные партнерства в целях улучшения оказания помощи Африке в устранении коренных причин вооруженных конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в XXI веке.

II. Обзор десятилетия

6. В докладе 1998 года, в котором рассматривалась экономическая и политическая маргинализация Африки, была предпринята попытка реалистично оценить вызовы, препятствующие восстановлению этого региона, и одновременно признавалось сохраняющееся воздействие сложного наследия прошлого. При рассмотрении чувствительных вопросов управления, демократических свобод и основных прав человека в докладе открыто осуждалось авторитарное правление, политика, основанная на этнических соображениях, коррупция и нерациональное использование ресурсов, а также роль, которую играли некоторые африканские и неафриканские государства в поддержке и разжигании вооруженных конфликтов в регионе. 1998 год был периодом широкого распространения конфликтов и нерешенных глубоких структурных, политических и управленческих проблем в Африке, а также периодом, когда все еще были свежи в памяти трагедии Руанды и Либерии.

7. Несмотря на многочисленные проблемы, в докладе подчеркивались значительные политические, экономические и социальные достижения Африки. В нем содержался призыв ко всем заинтересованным сторонам мобилизовать политическую волю с целью осуществить позитивные перемены и заставить африканцев самокритично взглянуть на свою собственную роль в этих кризисах, при этом в нем подчеркивалось важное значение ответственности самой Африки за Африку. В докладе были также определены ключевые действующие лица и учреждения в Африке и на международном уровне, которые могли бы помочь в решении затянувшихся конфликтов, предотвращении возникновения новых и продвижении вперед социально-экономического развития. Идеи доклада 1998 года были тогда так же ясны, как и сейчас: только Африка может найти решения своих проблем.

8. В последнее десятилетие мы были свидетелями впечатляющих достижений во многих областях. Африка добилась большего институционального прогресса, чем любой другой регион в мире, в том числе в создании учреждений для коллективного решения проблем и взаимодействия с международным сообществом. Существенное улучшение общей обстановки в области безопасности явилось одним из следствий значительного прогресса в управлении, демократизации и руководстве и проведении достаточно прозрачных выборов. В конце 1990-х годов вооруженные конфликты происходили в 14 из 53 государств Африки. В настоящее время они имеют место в четырех странах, хотя многие государства по-прежнему институционально слабы и сталкиваются с серьезными проблемами в стремлении служить источником безопасности и процветания для своих народов.

9. Согласно докладу Экономической комиссии для Африки об экономическом положении в этом регионе за период с 2000 по 2007 год, в Африке произошел также значительный экономический рост, в среднем на уровне 4,65 процента, и она добилась существенных улучшений в таких областях социального развития, как образование, хотя в разных странах результаты значительно разнятся. В прошедшем десятилетии наблюдался существенный прогресс в области макроэкономической финансовой политики и структурных реформ, включая более эффективное управление задолженностью и существенное облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Африка продолжает стремить-

ся к расширению свободы действий в области политики и большему контролю над своей экономической повесткой дня. С 2000 года предпринимались существенные усилия по мобилизации внутренних ресурсов для целей развития. Тем не менее экономика Африки по-прежнему характеризуется отсутствием диверсификации, вследствие чего она в значительной степени зависит от экспорта необработанных природных ресурсов. Африка по-прежнему сталкивается с существенными экономическими проблемами в плане создания продуктивной и достойной занятости и улучшения качества жизни своего населения.

10. В 2007 году мною была создана Руководящая группа по вопросу о достижении целей развития тысячелетия в Африке, которая определила ряд основных рекомендаций и инициатив в пяти стратегических областях, а именно в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, образования, здравоохранения, инфраструктуры и содействия развитию торговли, а также в области национальной статистической системы. Через своих институциональных членов Руководящая группа преобразует эти рекомендации и новые реалии, возникающие в результате рассмотрения хода осуществления Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во всеобъемлющие основные направления деятельности. Эта инициатива, в случае ее эффективного осуществления, обеспечит африканским странам поддержку в их борьбе за достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Учитывая, что до установленного срока осталось всего пять лет, **я призываю всех партнеров, особенно в ходе намеченного на сентябрь пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня в ходе ее шестидесятой пятой сессии, дополнительно активизировать глобальные усилия по достижению Целей и согласовать конкретный план действий по ускорению прогресса на пути к достижению этих целей к 2015 году.**

А. Реагирование на конфликтные ситуации

11. В докладе 1998 года отмечалось, что способность международных действующих лиц оказывать помощь Африке в большой степени зависит от качества и силы африканских учреждений в плане реагирования на вызовы. Приняв Учредительный акт Африканского союза и образовав в 2002 году Африканский союз и его Комиссию, руководители африканских государств создали на этом континенте учреждение, намного более способное решать задачи XXI века и разрабатывать видение более мирного, лучше управляемого и более интегрированного континента. В январе 2009 года на саммите Африканского союза было решено преобразовать Комиссию Африканского союза в Администрацию Африканского союза с расширенным мандатом и большими возможностями.

12. В Учредительном акте Африканского союза принцип невмешательства был заменен принципом равнодушия, что представляет собой основополагающее изменение в том, что касается поддержания межафриканских отношений и приверженности защите прав человека, включая отказ от неконституционной смены правительства.

13. В 2002 году на первой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза был утвержден Протокол, касающийся учреждения Совета мира и безопасности Африканского союза. Совету, отвечающему за осуществление Африканской архитектуры мира и безопасности, оказывают поддержку Комиссия Африкан-

ского союза, Группа мудрецов, Континентальная система раннего предупреждения и Африканские резервные силы. Африканская архитектура мира и безопасности осуществляется и на региональном уровне, при этом ее составными элементами являются региональные экономические сообщества, что, таким образом, обеспечивает поддержку местным и национальным усилиям по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов и регулированию конфликтов. Важным компонентом Африканских резервных сил станут региональные резервные бригады.

14. Активизируется также взаимодействие между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, при этом получили организационное оформление ежегодные заседания Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций для обмена информацией и укрепления сотрудничества в таких областях, как предотвращение и разрешение конфликтов, миротворчество и постконфликтное миростроительство.

15. Одной из составных частей такого взаимодействия явилось подписание в 2006 году Декларации, озаглавленной «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза» (см. A/61/630, приложение). Программа была задумана как развивающиеся стратегические рамки для сотрудничества с Африканским союзом, которые предусматривали бы наращивание институционального потенциала и развитие людских ресурсов для Африканского союза и более широкие партнерства между учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. В течение первых трех лет осуществления Программы основное внимание уделялось вопросам мира и безопасности и оказанию поддержки Африканской архитектуре мира и безопасности. Начиная с 2007 года в целях поддержки Африканского союза и Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), в частности, через посредство регионального координационного механизма, ведущую роль в различных инициативах и на различных тематических направлениях играют другие учреждения Организации Объединенных Наций. Эта программа, ход осуществления которой в настоящее время рассматривается, имеет решающее значение для повышения эффективности сотрудничества между Африканским союзом и системой Организации Объединенных Наций и улучшения согласованности их усилий. **Признавая постоянную необходимость уделять внимание вопросам мира и безопасности, в настоящее время следует постепенно расширять сферу осуществления Программы, с тем чтобы она охватывала вопросы социально-экономического развития в нижеперечисленных областях.**

1. Раннее предупреждение и предотвращение конфликтов

16. Конференции, такие как Международная конференция по району Великих озер, в результате которой был принят Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, способствовали активизации региональных усилий по установлению мира. С созданием в Департаменте по политическим вопросам Отдела по вопросам политики и посредничества и его резервных групп поддержки посредничества возможности Организации Объединенных Наций для совместной работы с африканскими учреждениями по вопросам посредничества в целях повышения эффективности миротворчества улучшились.

17. Расширение практики назначения посредников и повышение их эффективности в плане вмешательства в новые или продолжающиеся конфликты, иногда совместно с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами, оказало положительное воздействие на установление мира в таких местах, как Бурунди, Гвинея, Кения, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар и Судан. Учреждение Группы мудрецов является ответом на содержащийся в докладе 1998 года призыв назначать специальных посредников и не допускать появления большого числа посредников с совпадающими мандатами.

18. На региональном уровне региональные экономические сообщества развивают свои собственные системы раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, в том числе советы старейшин и мудрецов, которые сотрудничают с континентальными органами. Они укрепляют свои возможности в области раннего предупреждения, наблюдения и готовности к конфликтным ситуациям в целях обеспечения эффективного функционирования механизмов смягчения последствий. В 1999 году Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приняло Протокол о Механизме по предотвращению, регулированию, разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности, а в 2001 году — Протокол о демократии и благом управлении. ЭКОВАС и Восточноафриканское сообщество предприняли несколько посреднических инициатив в Бурунди, Гвинее, Гвинее-Бисау и Нигере. Через свой Орган по вопросам сотрудничества в области политики, обороны и безопасности Сообщество по вопросам развития юга Африки играет центральную роль в Мадагаскаре, а Межправительственный орган по вопросам развития создал трансграничные механизмы для решения проблемы вооруженных скотоводческих групп и трансграничных конфликтов. Региональные экономические сообщества стали также основными элементами взаимодействия Африки с международным сообществом, например через посредство финансируемого Европейским союзом Африканского фонда мира.

19. В 2002 году Совет Безопасности создал Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), для того чтобы Организация Объединенных Наций вносила более значимый вклад в предотвращение конфликтов и решение возникающих проблем на региональном уровне, таких как распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений или оборот наркотиков, в том числе с помощью превентивной дипломатии и межучрежденческого сотрудничества. Департамент по политическим вопросам начал обеспечивать свое политическое присутствие в районе Великих озер и Сообщества по вопросам развития юга Африки. Такой новаторский подход содействует улучшению координации действий различных региональных действующих лиц в рамках разработки всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов в Африке в сотрудничестве с африканскими заинтересованными сторонами. **Я призываю государства-члены поддержать мою инициативу о создании политического регионального присутствия Организации Объединенных Наций в других регионах Африки для оказания дальнейшей поддержки региональным усилиям по предотвращению конфликтов, интеграции и установлению мира.**

2. Сдерживание распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений

20. Разрушительные последствия чрезмерного накопления стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговли ими вынуждают все большее число африканских стран, учреждений и органов Организации Объединенных Наций, таких как Управление по вопросам разоружения, и неправительственных организаций разрабатывать меры по ограничению распространения стрелкового оружия. В ноябре 2009 года вступила в силу Конвенция ЭКОВАС по стрелковому оружию и легким вооружениям, боеприпасам к ним и другим связанным с ними элементам. Аналогичные протоколы соответственно в 2000 и 2001 годах приняли Восточноафриканское сообщество и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. 30 апреля 2010 года Постоянный консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке принял Центральноеафриканскую конвенцию о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним, их узлами и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта или сборки («Киншасская конвенция»). На континентальном уровне Организация африканского единства (ОАЕ) в 1999 году осудила незаконное распространение стрелкового оружия и торговлю им. С тех пор Африканский союз предпринимает усилия по согласованию континентальных инициатив и в настоящее время разрабатывает континентальную стратегию. Кроме того, многие страны Африки разработали национальные планы действий в соответствии с программами Организации Объединенных Наций и Африканского союза для решения растущей проблемы утечки оружия и боеприпасов из правительственных запасов законно приобретенного оружия.

21. Рассмотрению этих вопросов был посвящен ряд тематических прений Совета Безопасности. Его самое последнее заседание на тему о последствиях незаконной торговли оружием для мира и безопасности в регионе Центральной Африки, состоявшееся 19 марта 2009 года, основывалось на моем докладе (S/2008/258), где я попытался сформулировать эту проблему концептуально. В 2001 году государства приняли Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, в которой содержатся шаги по улучшению национального законодательства и механизмов контроля и уделяется особое внимание осуществлению на региональном уровне. В 2005 году был принят Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. **Я призываю все государства ратифицировать этот Протокол или присоединиться к нему, принять меры по борьбе с преступностью и осуществить соответствующие нормативные положения.** Учитывая отсутствие нормативных рамок в отношении передачи оружия, Генеральная Ассамблея постановила созвать в 2012 году конференцию Организации Объединенных Наций по договору о торговле оружием (см. резолюцию 64/48). **Я призываю государства-члены поддержать полноценный договор о торговле оружием.**

3. Поддержание мира

22. В докладе 1998 года выражается обеспокоенность в связи с нежеланием международных действующих лиц направлять достаточные политические и финансовые ресурсы на операции в Африке. С тех пор произошел стремительный рост числа операций по поддержанию мира, причем 7 из нынешних 16 миссий развернуты в Африке. Нынешний уровень взаимодействия является свидетельством приверженности Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи преодолению последствий вооруженных конфликтов в Африке и их готовности выделять ресурсы. Он также отражает растущую приверженность африканских учреждений использованию своего влияния, демонстрацией чего является участие ЭКОВАС в разрешении конфликтов в Западной Африке и направление сил Африканского союза в Дарфур. Точно так же участие Мозамбика, Эфиопии и Южной Африки в Бурунди проложило путь для более широкого вмешательства международного сообщества.

23. Создание Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) подчеркнуло решимость найти четкое, хотя и сложное равновесие между обязанностями Организации Объединенных Наций и африканскими региональными обязанностями в области поддержания мира и стратегических отношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Механизм ЮНАМИД для поддержания мира в Африке позволяет международному сообществу дополнять действия региональных действующих лиц и учреждений ресурсами. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) поддерживает войска Африканского союза в Сомали, предоставляя АМИСОМ пакет мер материально-технической поддержки. Организация Объединенных Наций предоставляет также техническую экспертную помощь, оказывая поддержку Комиссии Африканского союза в ее управлении, планировании и развертывании АМИСОМ через Группу Организации Объединенных Наций по планированию в Аддис-Абебе. Эти механизмы удовлетворяют нынешние потребности, но не могут заменить собой долгосрочный миротворческий потенциал Африки. Продолжающееся формирование Африканских резервных сил является одним из ключевых элементов обеспечения необходимых возможностей Африканского союза для полного выполнения своих обязательств по Учредительному акту. **Если мы хотим, чтобы зависимость от внешней поддержки уменьшилась и чтобы Африка получила возможность реагировать на вызовы в области безопасности на континенте, международное сообщество должно оказать поддержку развитию Африканской архитектуры мира и безопасности, и особенно Африканским резервным силам.**

24. В докладе группы представителей Африканского союза и Организации Объединенных Наций, созданной мною для рассмотрения путей поддержки операций по поддержанию мира Африканского союза (A/63/666-S/2008/813), и в моем последующем докладе о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций (A/64/359-S/2009/470), признается, что более структурированная координация между Секретариатом и Комиссией Африканского союза имеет критически важное значение для развития эффективного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В этих целях осуществляется ряд инициатив, включая создание Совместной целевой группы Африканского

союза/Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности и инициативу по усилению присутствия Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности в Аддис-Абебе путем создания Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

25. Вопрос о необходимости предсказуемого и устойчивого финансирования поддержки миротворческой деятельности Африканского союза рассматривался также Группой Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Достигнут некоторый прогресс в отношении упрощения механизмов донорского финансирования. **Я приветствую решение Африканского союза увеличить объем средств, выделяемых из его регулярного бюджета для Фонда мира Африканского союза.** Эти инициативы, в сочетании с постоянной поддержкой с целью оказания содействия Африканскому союзу в создании его потенциала по планированию, развертыванию и ликвидации миротворческих миссий и управлению ими, представляют собой критические первые шаги в деле обеспечения ресурсов для развертывания миротворческих контингентов Африканского союза.

4. Гуманитарная помощь

26. Несмотря на то, что начиная с 1998 года в Африке произошло относительное сокращение числа гражданских конфликтов, гуманитарные кризисы в Центральноафриканской Республике, Чаде, Демократической Республике Конго, на Африканском Роге, в Сомали, Судане и регионе Сахеля все еще продолжаются. Усиление последствий стихийных бедствий, нехватка воды и энергетических ресурсов, сохранение высоких цен на продовольствие, рост численности населения и урбанизация, а также разразившиеся совсем недавно глобальные финансовые кризисы привели к значительному повышению спроса на гуманитарную помощь, в том числе со стороны правительств африканских стран. Доставке помощи пострадавшим общинам по-прежнему мешает отсутствие безопасности, слабая инфраструктура, бюрократические задержки и погодные условия.

27. Срочного рассмотрения требуют последствия ограничения доступа к пострадавшим группам населения для партнеров по гуманитарной деятельности. В этой связи необходимо, чтобы все заинтересованные стороны, включая стороны в конфликте, принципиально поддерживали доставку гуманитарной помощи и обеспечение защиты, содействуя соблюдению международного гуманитарного права и прав человека. Мобилизация и своевременное предоставление достаточных ресурсов является важным первым шагом на пути к координации эффективного оказания гуманитарной помощи.

28. Региональные организации и государства-члены оказывают все большую поддержку развитию местных, национальных и региональных потенциалов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Через Управление по координации гуманитарных вопросов Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать Африканский союз и ЭКОВАС в деле укрепления их региональных потенциалов по преодолению последствий стихийных бедствий. ЭКОВАС создает региональные гуманитарные запасы для Западной Африки, готовит свои собственные группы реагирования на случай чрезвычайной ситуации и расширяет свой механизм финансирования чрезвычайной помощи. А в Сахельском регионе для борьбы с хроническим отсутст-

вием продовольственной безопасности и недоеданием детей страны используют чрезвычайную помощь для поддержки более долгосрочных усилий в области развития.

29. В докладе 1998 года говорилось о необходимости скоординированных механизмов оказания помощи и более эффективного перехода от стратегий оказания гуманитарной помощи к стратегиям развития в целях содействия переходу от конфликта к экономическому восстановлению. В последние десять лет в координации международной гуманитарной помощи в Африке произошли большие улучшения, включая создание комплексно-тематического подхода, укрепление руководства с помощью Управления по координации гуманитарных вопросов и обеспечения более эффективного механизма и инструментов финансирования, в результате чего улучшилась межучрежденческая координация, доставка помощи и защита пострадавшего населения. Через УКГВ и такие механизмы, как процесс принятия призывов к совместной деятельности и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, Организация Объединенных Наций и ее партнеры расширяют глобальные призывы к оказанию гуманитарной помощи. Все еще требуются дополнительные усилия для эффективного устранения пробела между гуманитарной помощью и развитием. **Усилия Африканского союза по координации и осуществлению гуманитарных действий, в том числе путем развития гуманитарных рамок, следует поддерживать.** Сюда также относится содействие более тесному сотрудничеству между операциями Африканского союза в поддержку мира, гуманитарной деятельностью и действиями по восстановлению после конфликта и сотрудничеству в решении проблем беженцев и насильственно перемещенных лиц.

30. Хотя начиная с конца 1990-х годов двусторонние и многосторонние доноры увеличили объемы средств, выделяемых на гуманитарную деятельность, ежегодные призывы Организации Объединенных Наций к оказанию гуманитарной помощи часто не обеспечивают достижение своих целевых показателей, особенно в отношении инициатив по скорейшему восстановлению. Это особенно справедливо для затянувшихся гуманитарных кризисов, которые уже не притягивают значительное международное внимание. Огромной задачей продолжает оставаться мобилизация ресурсов для поддержки программ раннего восстановления на фоне конкурирующего спроса на ресурсы, необходимые для основных программ развития. **Система Организации Объединенных Наций будет следить за тем, чтобы инициативы по раннему восстановлению систематически признавались приоритетными, включались в механизмы чрезвычайного гуманитарного финансирования и инициативы по раннему восстановлению и учитывались в них.**

5. Постконфликтное восстановление и миростроительство

31. В докладе 1998 года одна из рекомендаций касалась создания структуры постконфликтного миростроительства для оказания помощи странам, пережившим конфликт и осуществляющим переход к развитию. В 2001 году Экономический и Социальный Совет учредил Специальную консультативную группу по проблемам африканских стран, переживших конфликты, при этом были созданы две вспомогательные группы — для Гвинеи-Бисау (2002 год) и для Бурунди (2003 год). После создания Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству (КМС), учрежденной в 2005 году в соответствии с решением, принятым на Всемирном саммите, эти две страны были включены

в повестку дня Комиссии. Вместе со своими страновыми структурами, объединенными представительствами Организации Объединенных Наций по миростроительству и Фондом миростроительства Комиссия является важным механизмом в установлении связи между программами работы в области мира и в области развития. Она помогает координировать инициативы, действия участников и ресурсы в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне, тем самым помогая привлекать международное внимание к странам, которые в противном случае могли бы пробудить лишь ограниченный интерес. Финансирование за счет Фонда миростроительства предоставляется также восьми другим странам, которые я объявил имеющими на это право: Гвинее, Демократической Республике Конго, Кении, Коморским Островам, Кот-д'Ивуару, Либерии, Сомали и Судану.

32. Благодаря созданию структуры в области миростроительства, специальных политических миссий и объединенных представительств по миростроительству Организация Объединенных Наций имеет возможность более эффективно сотрудничать с соответствующими учреждениями на национальном уровне. Опыт показал, что успешное миростроительство требует долгосрочного взаимодействия, более высокой степени гибкости и постоянного экспериментирования с использованием различных моделей сотрудничества, привязанных к страновому уровню в целях обеспечения того, чтобы средства, стратегии и страновые структуры Комиссии по миростроительству соответствовали конкретным и уникальным потребностям каждой постконфликтной ситуации.

33. Ряд других учреждений Организации Объединенных Наций продолжают содействовать миростроительству в пределах своих соответствующих мандатов. Несколько инициатив системы Организации Объединенных Наций направлены на повышение согласованности политики в области миростроительства. К ним относятся Процесс планирования комплексных миссий, Контактная группа по вопросам миростроительства и Кластер по вопросам мира и безопасности регионального координационного механизма, оказавшие поддержку Африканскому союзу в разработке его политики в области постконфликтного восстановления и развития, принятой в 2006 году. Всемирный банк, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжают оказывать помощь в постконфликтном восстановлении, включая реформу государственных учреждений, демократическое управление и укрепление верховенства права. Точно так же Международная организация труда работает над укреплением национальных возможностей для социального диалога и трипартизма. Детский фонд Организации Объединенных Наций помогает восстановить основные социальные службы, в том числе путем укрепления систем образования и здравоохранения в странах, переживших конфликт. Политика Организации Объединенных Наций в отношении создания рабочих мест, обеспечения доходов и реинтеграции в постконфликтный период, представленная в ноябре 2009 года в Женеве, призвана расширить масштабы и обеспечить максимальное воздействие, согласованность и эффективность поддержки в области занятости и реинтеграции, оказываемой странам, пережившим конфликт, учреждениями Организации Объединенных Наций. Бюро Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира содействует развитию спорта в качестве инструмента поддержки процессов миростроительства в постконфликтных ситуациях, тогда как Глобальный договор содействует сотруд-

ничеству между Организацией Объединенных Наций и программой делового сообщества «Предпринимательство и мир», поощряет и поддерживает вклад деловых кругов в постконфликтное восстановление.

34. Приоритеты постконфликтного миростроительства должны быть нацелены на содействие росту в интересах неимущего населения, обеспечение доступа к основным услугам и ускорение справедливого, устойчивого развития, учитывающего социальные факторы. Они должны осуществляться по инициативе и под руководством затронутых общин при всестороннем участии местных учреждений и организаций общины, особенно частного сектора, гражданского общества, женщин, молодежи и детей. Для обеспечения промежуточного финансирования во время перехода от конфликта к восстановлению необходимо устранить несоответствие между политическими обязательствами, взятыми на себя государствами-членами, и фактическим выделением обещанных средств.

35. Эффективная борьба с безнаказанностью и несправедливостью в постконфликтных ситуациях по-прежнему является одной из основных задач. Установление мира часто зависит от способности залечить раны прошлого и восстановить доверие к государству и уверенность в его способности отправлять правосудие и защищать своих граждан. Страны, где это было сделано относительно хорошо, например Южная Африка, сейчас последовательно укрепляют свою демократию. Фонд демократии Организации Объединенных Наций поддерживает укрепление позиций гражданского общества, поощряет права человека и содействует расширению участия всех групп в процессе демократизации.

36. Усилия в области разоружения, демобилизации и реинтеграции обеспечивают успех миростроительства в Африке. Являясь одним из компонентов миротворческих операций и необходимым условием стабильности и безопасности, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции усиливают возможности слабых государств, решающих проблему военизированных общин и групп. Неэффективная демобилизация и реинтеграция вооруженных групп может привести к возобновлению конфликта, отсюда необходимость обеспечить успех всего процесса. За исключением восточной части Демократической Республики Конго, где конфликт продолжается, донорские инвестиции в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, такие как Многострановая программа демобилизации и реинтеграции для района Великих озер Всемирного банка 2002 года, способствуют восстановлению социальных связей и созданию основных условий для развития. Усилия по обеспечению более долгосрочной демобилизации детей и молодых людей, связанных с вооруженными группами, продолжаются, включая разработку планов действий сторонами в вооруженном конфликте, согласно требованиям резолюций 1539 (2004), 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности об освобождении завербованных детей. **Этот процесс требует постоянной поддержки и подхода с инициативной ролью общины. Я призываю государства-члены в конфликте создавать обстановку, способствующую укреплению и стабильности этого процесса.**

37. Что касается более широкой повестки дня в области управления, то реформирование сектора безопасности после конфликтов в целях обеспечения соблюдения демократических принципов, а также эффективной защиты прав граждан и общественного порядка является главной обязанностью государства и краеугольным камнем постконфликтного миростроительства. В рамках Африканской архитектуры мира и безопасности и основных направлений своей политики в области постконфликтного восстановления и развития Африканский союз утвердил основные направления политики для реформирования сектора безопасности. ЭКОВАС разработало модель реформирования сектора безопасности в соответствии со своей рамочной программой предотвращения конфликтов. Ангола, Египет, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка оказывают поддержку в области реформирования сектора безопасности другим странам Африки. Успешная поддержка реформирования сектора безопасности Организацией Объединенных Наций должна основываться на принципе национальной ответственности. Действующие лица Организации Объединенных Наций должны обеспечивать координацию и стабильность помощи в связи с процессами реформирования сектора безопасности, учитывать региональные аспекты этих процессов и быть приверженными долгосрочному развёртыванию контингентов.

6. Санкции

38. В последнее десятилетие Совет Безопасности шире использовал целенаправленные санкции, такие как эмбарго на поставки оружия, запреты на поездки и замораживание активов, направленные против тех, кто несет ответственность за угрозы международному миру и безопасности и нарушения международного мира и безопасности. Такие меры применялись в Анголе, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне, Сомали и Судане. Совет учредил также группы экспертов, ряд которых получают поддержку со стороны операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые наблюдают за осуществлением целенаправленных санкций и дают рекомендации, как повысить их эффективность и как смягчить их гуманитарное и социально-экономическое воздействие. Такие рекомендации осуществляются Советом Безопасности и государствами-членами с разной степенью успеха. **Сотрудничество с экспертными группами следует максимально активизировать путем создания групп или координаторов по вопросам эмбарго в составе соответствующих миротворческих операций.**

39. Факторы, препятствующие осуществлению целенаправленных санкций государствами-членами, часто могут быть обусловлены отсутствием политической воли, отсутствием возможностей для обеспечения их выполнения на местах или сочетанием того и другого. **Организация Объединенных Наций окажет государствам-членам помощь в укреплении их потенциала по осуществлению режимов целенаправленных санкций.** Интерес к целенаправленным санкциям со стороны региональных организаций Африки, таких как Африканский союз и ЭКОВАС, открывает новые возможности в этом отношении. **Следует поощрять более широкое распространение информации в частном секторе о параметрах режимов санкций Совета Безопасности.**

В. Содействие экономическому росту и социальному развитию

40. По сравнению с 1998 годом наше понимание социально-экономического развития и взгляды на него значительно расширились, и сейчас экономический рост и социально-экономическое развитие неразрывно связываются со стабильностью, социальным развитием, социальной справедливостью и правами человека. Быстрые социально-экономические преобразования являются залогом успешного осуществления Целей развития тысячелетия, которые могут быть достигнуты только в мирной и стабильной обстановке. Тем не менее в рекомендациях доклада 1998 года не удалось учесть этот всеохватный подход, и каждый аспект, изложенный ниже, рассматривается в какой-то степени отдельно. Всеохватность стратегий социально-экономического развития занимает центральное место в нашей стратегии по решению проблем и развитию возможностей в будущем (см. раздел III ниже).

1. Управление

41. С конца 1990-х годов Африка добилась существенного прогресса в укреплении демократического управления, поощрении плюрализма и усилении роли парламентов и гражданского общества, тем самым обеспечив большую подотчетность правительств. Не все страны соблюдают эти принципы, однако там, где они прижились, они способствовали формированию более чутко реагирующего правительства, которое лучше обеспечивает общественные блага и укрепляет безопасность и создает стратегии для смягчения проблемы нищеты и сокращения неравенства. Избранные и представительные правительства требуют также большей ответственности от своих граждан через уплаты налогов и выполнения других гражданских обязанностей. Некоторые правительства поощряют расширение участия гражданского общества и проводят экономические реформы, которые укрепляют рынки и содействуют образованию частных и государственных партнерств для обеспечения лучшего обслуживания.

42. В нескольких странах большая открытость политического пространства обогатила национальные процессы принятия решений. В других странах возможности руководства, будь то в правительстве, гражданском обществе или частном секторе, необходимо поощрять и поддерживать. **Необходимо укреплять руководящий потенциал на общинном, местном, национальном и региональном уровнях.**

43. Начиная с 1990-х годов либерализация средств информации и улучшение доступа к информации обеспечили гражданам возможность стать более эффективными участниками политических процессов. В нескольких странах, таких как Демократическая Республика Конго, радиостанции миротворческих операций Организации Объединенных Наций помогли подготовить кадры для национального радиовещания. В Сьерра-Леоне на основе радиостанции Организации Объединенных Наций, объединившейся с государственным радиоцентром, была образована новая государственная радиовещательная корпорация. В целом, однако, пресса африканских стран по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами, включая противодействие государства, и стандарты профессионализма и этики не везде одинаковы. **Система Организации Объединенных Наций будет оказывать содействие работникам средств информации африканских стран в деле повышения профессионального уровня,**

объективности, этических стандартов и укрепления независимости этих работников.

44. НЕПАД было создано в 2001 году Организацией африканского единства в качестве всеафриканской платформы для экономического восстановления и интеграции Африки в мировую экономику. НЕПАД позволяет повысить ответственность Африки за свою собственную экономическую и социальную политику и усилить ее руководство в этой области. Новое партнерство обеспечивает структуру для развития более тесных партнерств со странами с формирующейся рыночной экономикой, механизмов сотрудничества Юг-Юг и улучшения диалога с Группой восьми, в результате чего был создан Форум африканского партнерства. В рамках интеграции НЕПАД в структуры Африканского союза Секретариат НЕПАД был недавно преобразован в Координационно-плановое агентство. НЕПАД и Цели развития тысячелетия отражают единство африканских глобальных приоритетов, подчеркнутых в докладе 1998 года. НЕПАД претворяет в жизнь международные стандарты в области управления, экономических реформ, управления государственными учреждениями и ресурсами и защиты прав человека и обязывает африканские страны проводить глубокие экономические и социальные реформы, которые способствуют росту и привлекают инвестиции и усиливают роль, участие и возможности всех членов общества.

45. По состоянию на конец июня 2010 года 30 стран присоединились к добровольному процессу Африканского механизма коллегиального обзора, открыв свои страны для экспертов по оценке для определения качества их работы, в частности в области укрепления демократии, прав человека, свободы прессы, мира и безопасности, экономической политики и условий для предпринимательства. Процесс Африканского механизма коллегиального обзора все еще находится в стадии формирования, и его завершили лишь 12 стран. Там, где этот обзор состоялся, механизм обзора оказал содействие в проведении консультаций между правительствами, гражданским обществом и частным сектором и организации диалога по темам, которые ранее вызывали противоречия, таким как коррупция и единство общества. В страновом докладе Африканского механизма коллегиального обзора 2006 года для Кении, например, отмечаются все политические и экономические проблемы, которые привели к насилию после выборов в 2008 году. Африканский механизм коллегиального обзора является полезным диагностическим инструментом даже в его нынешнем виде.

46. Одной из континентальных инициатив по улучшению управления является, в частности, Панафриканский парламент, учрежденный Африканским союзом в 2004 году. Он является консультативным органом, который проводит свои заседания два раза в год, но не имеет никаких реальных законодательных полномочий. Панафриканскому парламенту следует предоставить возможности осуществлять свои мандаты, особенно в области содействия миру, безопасности и стабильности; содействия эффективному осуществлению политики и задач Африканского союза; поощрения принципов прав человека и демократии в Африке; и поощрения благого управления, транспарентности и подотчетности. **Я призываю государства-члены оказать Панафриканскому парламенту поддержку в деле осуществления таких мандатов, особенно мандатов, касающихся мира, безопасности и стабильности в Африке.** Парламентарии должны играть важную роль в интеграции этой региональной программы в национальные планы действий.

2. Избирательные процессы и конституционализм

47. В прошлом десятилетии на большей части Африки сформировалась культура мирной передачи власти через демократические выборы и конституционные референдумы в качестве главного пути легитимизации правления. Эти достижения, однако, оказываются под угрозой из-за слабости демократических учреждений, судебных систем и политических партий, недостаточного представительства женщин, проблем гражданства, ограничения свободы печати и роста числа спорных и острых избирательных процессов. К коренным причинам связанного с выборами насилия обычно относят слабые или неадекватные государственные структуры, отсутствие надлежащих механизмов разделения власти, экономическое неравенство, глубокий раскол общества и наличие случаев политического насилия в прошлом. В неоднородных условиях Африки политические и избирательные системы, обеспечивающие широкое политическое участие и справедливое распределение экономических, а также политических благ и обязанностей, получают все большую поддержку. Они могут в некоторой степени смягчить остроту соперничества, присущего унаследованным от бывших колониальных стран системам, когда победителю достаются все блага, в результате чего меньшинства могут оказываться в изоляции.

48. В 2007 году Африканский союз принял Африканскую хартию по вопросам демократии, выборов и государственного управления, призванную решить некоторые из этих задач. К настоящему времени ее ратифицировали только четыре страны. К другим документам относятся Принципы и руководящие положения Сообщества по вопросам развития стран юга Африки 2004 года, регулирующие проведение демократических выборов, Декларация НЕПАД 2002 года о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении и Протокол ЭКОВАС 2001 года о демократии и благом управлении. Эти обязанности, принципы и обязательства образуют все более прочную основу для использования внутренними гражданскими наблюдателями, значение и влияние которых растет, и международными наблюдателями при оценке проведения выборов.

49. Если мы хотим снизить вероятность возникновения споров и насилия в ходе избирательных процессов, необходимо устранить коренные причины и обеспечить наличие в избирательном процессе ключевых элементов, способных снизить вероятность возникновения насилия в связи с выборами. К ним относится широкое доверие к избирательным институтам, одинаковые условия игры для политических соперников, четкий процесс регистрации избирателей, транспарентность, особенно в обработке результатов, и справедливая и оперативная система разрешения споров. Тот факт, что конфликты в ряде стран были связаны с опасениями, что победителю достанутся все блага, подчеркивает необходимость принятия подхода, при котором политические блага распределяются пропорционально результатам, полученным в ходе выборов. **Я призываю государства-члены, африканские межправительственные организации и связанные с выборами заинтересованные стороны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях устранения коренных причин, насилия, связанного с выборами, и решения проблем избирательного процесса, которые могут снизить вероятность проявлений такого насилия.**

50. Вызывают тревогу и недавние случаи неконституционной смены власти в странах, характерной особенностью которых являются неустойчивые демократические учреждения и социально-экономические, этнические и расовые различия. К счастью, этой тенденции противостоят региональные и континентальные усилия по поиску эффективных решений. Особое значение имеет принятие в 2010 году Ассамблеей Африканского союза Решения по вопросу о предотвращении неконституционной смены правительств и расширении возможностей Африканского союза в плане урегулирования подобных ситуаций (Assembly/AU/4(XVI)), согласно которому Ассамблее было предоставлено право отстранять соответствующую страну от участия в работе органов Африканского союза и, среди прочего, вводить санкции против данной страны. Это решение подчеркивает приверженность Африканского союза повышению качества государственного управления, укреплению верховенства права и конституционности на континенте.

3. Административная эффективность

51. Широкие реформы в сфере управления улучшили также административную эффективность и потенциал. Валютно-финансовые учреждения, такие как центральные банки, получают больше свободы в экономическом управлении, и прилагаются усилия по повышению транспарентности и сокращению коррупции. Хартия гражданской службы в Африке 2001 года и Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней 2006 года содержат положения, направленные на создание общих стандартов профессионализма и этики в государственном управлении по всей Африке.

52. Коррупция остается одной из основных проблем в Африке. Ее повсеместная распространенность, затрудняющая управление государственными ресурсами и препятствующая продуктивному инвестированию и предоставлению услуг, упоминается в качестве одной из основных причин конфликта во многих странах. К настоящему времени Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции 2005 года подписала или ратифицировала 41 африканская страна; хотя немногие страны предоставили значимые полномочия и ресурсы национальным органам, которым поручено с ней бороться. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо сделать намного больше, включая введение строгой ответственности за государственные расходы, для того чтобы эффективно бороться с этой проблемой как в государственном, так и в частном секторах. Государства-члены должны быть привержены институционализации превентивных и принудительных стратегий.

4. Экономическое развитие

53. В течение прошедших десяти лет в экономике Африки произошли существенные улучшения, при этом в период с 2000 по 2007 годы среднегодовые темпы роста составили 4,6 процента, главным образом благодаря внутренним экономическим и структурным реформам, высоким ценам на сырьевые товары и внешней помощи. С 1998 года многие африканские страны проводят существенные реформы с целью привлечь прямые иностранные инвестиции, особенно для улучшения конкурентных условий предпринимательской деятельности. Потоки частного капитала, уже не будучи ограниченными только одной или двумя странами, в 2007 году выросли до 53 млрд. долл. США, впервые превысив объемы иностранной помощи. Ускоренное проведение реформ обеспечило

более прочную макроэкономическую стабильность, содействовало росту и сделало страны более стойкими к внешним потрясениям. Недавнее увеличение числа голосов африканских стран в совете управляющих Всемирного банка является признанием экономических успехов Африки и может привести к усилению влияния Африки на глобальном уровне.

54. Хотя финансовое положение Африки улучшилось, в экономической инфраструктуре все еще есть пробелы, и срочно необходимы большие инвестиции в транспорт и энергетику, с тем чтобы содействовать росту промышленности и улучшить показатели безработицы, которые в большом числе африканских стран по-прежнему выражаются двухзначными числами. Идет переоценка экономических рецептов 1998 года, при этом правительства африканских стран и сообщество доноров больше внимания уделяют не либерализации, а надлежащему регулированию, а также поощрению сельского хозяйства, торговли и инвестиций в производственную деятельность.

5. Торговля

55. Учитывая низкий уровень участия африканских стран в системе многосторонней торговли, в докладе 1998 года предлагалось улучшить доступ к рынкам развитых стран, обеспечить диверсификацию экспорта африканских стран и создать справедливый режим глобальной торговли в соответствии с Дохинским раундом переговоров по вопросам развития. Сегодня большинство из этих рекомендаций остаются невыполненными главным образом из-за задержки с завершением Дохинского раунда торговых переговоров. Нынешний мировой финансовый кризис, тем не менее, не является основанием для широкой волны протекционистских мер, принимаемых развитыми странами.

56. Значительное влияние на структуру торговли африканских стран оказывают изменяющиеся взаимосвязи со странами с формирующейся рыночной экономикой по линии расширяющегося сотрудничества Юг-Юг. Расширяющаяся торговля Юг-Юг и политическое и экономическое присутствие на континенте стран с формирующейся рыночной экономикой обеспечивают Африке возможность не только диверсифицировать свою торговлю, но и получить доступ к технической помощи, внешнему финансированию и знаниям в соответствии с принципом солидарности. Механизм партнерства Юг-Юг является хорошим примером управления и обмена знаниями между развивающимися странами.

57. Несмотря на эти возможности, положение Африки в мировой торговле все еще является маргинальным, причем на ее долю приходится в среднем 3,2 процента мирового импорта и 3 процента мирового экспорта, несмотря на растущий спрос на природные ресурсы в странах с формирующейся рыночной экономикой. Необходимо вновь рассмотреть неравные условия, действующие в режиме мировой торговли, и особенно предоставление субсидий некоторым секторам экономически мощными странами, в результате чего африканские экспортеры оказываются в неблагоприятном положении. Использование технических барьеров, включая санитарные и фитосанитарные меры, также препятствует росту экспорта и развитию в Африке. В этой связи, инициатива «Помощь в торговле» все больше содействует росту способности Африки использовать существующие и потенциальные будущие возможности в области торговли. Вместе с тем, среди крупных получателей помощи африканские страны получают наименьший ее объем по линии торговли относительно общего объ-

ема помощи. Результативность инициативы «Помощь в торговле» на Африку могла бы еще более возрасти, если бы средства в рамках этой инициативы поступали наименее развитым странам и странам с низким уровнем доходов. Включение вопросов торговли в национальные планы развития и помощь в наращивании потенциала учреждений по содействию торговле обеспечат устойчивость поддержки, оказываемой Африке. **Необходимо уделять больше внимания содействию торговле, включая реформы таможенных служб и портового хозяйства и снижение транспортных расходов.**

58. Помимо расширения реального доступа на рынки, для того чтобы африканские страны могли воспользоваться возможностями торговли, необходимо рассмотреть ограничения, связанные с производством. Недостаточная диверсификация, так как многие страны специализируются на производстве лишь небольшого числа сырьевых товаров, и конкурентоспособность экономики африканских стран являются еще одним крупным препятствием. В экономике африканских стран следует делать больший упор не на сырьевые товары, цены на которые, как правило, неустойчивы, а на региональную торговлю на основе индустриализации и диверсификации своей экономики. **Я настоятельно призываю отменить тарифы на экспортные товары, представляющие интерес для африканских стран, либо автономно либо путем скорейшего завершения Дохинского раунда с принятием соответствующих положений, касающихся развития. Ведущим торговым государствам следует рассмотреть возможность принятия необходимых мер для обеспечения доступа на сельскохозяйственные и несельскохозяйственные рынки и скорейшего завершения затянувшегося Раунда.**

6. Региональная интеграция

59. Африка заявила о своей приверженности цели экономической интеграции путем создания Африканского экономического сообщества, опирающегося на существующие структуры региональных экономических сообществ. Процессы региональной экономической интеграции и межафриканская торговля являются залогом устойчивого развития путем ускорения преобразования фрагментарной экономики и расширения рынков и имеют критически важное значение для повышения конкурентоспособности Африки на международном уровне. Вместе с тем, развитию торговли мешают слабые транспортные связи между странами и многие другие препятствия. Межафриканская торговля остается на очень низком уровне, составляя 9,5 процента от общего объема торговли товарами в Африке в 2007 году.

60. Африканское экономическое сообщество будет нуждаться в сильной политической воле и мобилизации ресурсов и инвестиций в инфраструктуру, а также в содействии в устранении барьеров в торговле и обмене товарами и услугами. В 2008 году Африканский союз подписал меморандум о взаимопонимании с региональными экономическими сообществами, в котором определяются области сотрудничества. Существует, однако, необходимость в более четком разделении обязанностей между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами.

61. Меморандум о взаимопонимании между Общим рынком для стран Восточной и Южной Африки, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Восточноафриканским сообществом в 2008 году для последующего создания единой зоны свободной торговли и слияния этих организаций усиливает цели Африканского союза по ускорению интеграции. Этот меморандум является также частью задачи Африканского союза по рационализации РЭС в целях уменьшения возможного дублирования усилий.

62. В деле выполнения своих мандатов региональные экономические сообщества сталкиваются с серьезными проблемами в плане потенциала. Даже хотя успешное осуществление Стратегического плана Африканского союза (2009–2012 годы) в основном зависит от действий региональных экономических сообществ и государств-членов, сотрудничество между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами все еще осуществляется не в полную силу. ПРООН, Всемирный банк, ЦМТ и Департамент по политическим вопросам, в частности, уже активно участвуют в укреплении региональных и panaфриканских учреждений. **Система Организации Объединенных Наций будет укреплять и рационализировать свое сотрудничество с региональным экономическим сообществом, должным образом учитывая стратегический план Африканского союза, НЕПАД и Десятилетнюю программу создания потенциала.**

7. Помощь, внешняя задолженность и международная поддержка

63. Способность африканских стран находить между собой согласие по глобальным вопросам и усилия многосторонних доноров по обеспечению участия африканских стран в принятии решений привели к улучшению координации усилий и взаимной подотчетности. Декларация тысячелетия, Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития, Парижская декларация и Аккрская программа действий, а также другие согласованные на международном уровне цели в области развития имеют в Африке большой эффект. Группа восьми подготовила План действий для Африки с целью поддержать развитие Африки, на основе Форума африканского партнерства, путем создания партнерств под руководством АМКО, а бреттон-вудские учреждения создали несколько инициатив для облегчения бремени задолженности ряда стран.

64. После Встречи на высшем уровне в Глениглзе, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, в июне 2005 года в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью было списано 40 млрд. долл. США в виде долга 18 стран. Четырнадцать из этих стран находятся в Африке. Списание их долга позволило этим странам перенаправить ресурсы, которые использовались для погашения долга, на финансирование программ в области здравоохранения, образования и инфраструктуры. В 2007 году официальная помощь в целях развития составляла 39 млрд. долл. США, в 2008 году она увеличилась до 44 млрд. долл. США. Тем не менее, начало мирового финансового кризиса в 2008 году стало причиной бюджетных затруднений в развитых странах, что помешало им выполнить свои обязательства по оказанию помощи. Прогресс в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности обеспечил расширение финансовых возможностей некоторых африканских стран. Однако по-прежнему сохраняется обеспо-

коенность тем, что ряд африканских стран все еще сталкиваются с серьезными трудностями в поисках прочного решения своих проблем в отношении внешней задолженности, а также тем, что это может негативно повлиять на их возможности по достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. **Я призываю продолжить усилия по обеспечению долгосрочной приемлемости уровня задолженности для этих стран, а также призываю партнеров в области развития выполнить свои обязательства.**

65. Необходимо также подтвердить приверженность повышению эффективности помощи в целях развития, включая принципы ответственности, согласования, гармонизации, управления, для обеспечения результатов и взаимной подотчетности и по-новому взглянуть на вредные последствия для развития политики в области торговли, сельского хозяйства и других областях. Стратегии содействия развитию должны включать дополнительную помощь для развития торговли в ее самом широком определении, включая финансовую и техническую помощь, прямые иностранные инвестиции и включение производственных сетей. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития следует еще теснее согласовывать с приоритетами НЕПАД и Африканского союза, а национальные и международные стратегии мобилизации ресурсов для борьбы с нищетой и развития должны способствовать осуществлению приоритетов Африканского союза. **Я призываю продолжить диалог в целях повышения эффективности помощи, включая полное осуществление Парижской декларации и Аккрской программы действий странами и организациями, взявшими соответствующие обязательства.**

66. В своей резолюции 63/1 Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию. В соответствии с этой резолюцией я представляю на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят пятой сессии доклад о совершенствовании механизма контроля для обзора полного и своевременного осуществления различных обязательств, взятых Африкой и международным сообществом. Неполное осуществление донорских обязательств по увеличению объема официальной помощи в целях развития становится одним из ограничений, сдерживающих достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Однако некоторые страны доказали, что выполнение обязательств, касающихся этой помощи, возможно даже в условиях мирового экономического кризиса. Пришло время выполнить взятые обязательства и данные Африке обещания.

8. Решение задач в области здравоохранения

67. В последние годы организации системы Организации Объединенных Наций, государства-члены и нетрадиционные доноры стремительно увеличивают объем финансирования в сектор здравоохранения и уделяют соответствующим задачам повышенное внимание на политическом уровне, а в соответствии с принятой в 2001 году Организацией африканского единства Абуджийской декларацией по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и другим связанным с ними инфекционными заболеваниями главы государств и правительств африканских стран взяли на себя обязательство увеличивать бюджетные ассигнования в сектор здравоохранения на 15 процентов в год. С момента создания Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в 2002 году объем субсидий, предоставленных через него Африке, составил 3,3 млрд. долл. США, и афри-

канские страны все чаще берут на себя ведущую роль в решении проблем здравоохранения. Однако ВИЧ/СПИД, туберкулез, малярия и другие хронические заболевания по-прежнему уносят миллионы человеческих жизней, не позволяя многим африканцам реализовать свой потенциал. В 2009 году число детей младше 15 лет, инфицированных ВИЧ, составляло в Африке 1,8 миллиона. Серьезную проблему уже представляют собой наркомания и высокий риск инфицирования лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, ВИЧ/СПИДом.

68. Примерами успешных мер в области здравоохранения являются искоренение онхоцеркоза и проказы, а также масштабные усилия по борьбе с передачей полиомиелита, дракункулеза и кори. Однако острая нехватка квалифицированных медицинских работников, оборудования и помещений, а также недостаточный объем инвестиций в научные исследования по-прежнему подрывают эффективность усилий, направленных на борьбу с эпидемиями и достижение к 2015 году касающихся здравоохранения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Почти все случаи материнской смертности и по меньшей мере две трети всех случаев детской смертности являются предотвратимыми. Хотя ряд африканских стран добились прогресса в сокращении показателей детской смертности и улучшении охраны здоровья матери, страны Африки к югу от Сахары в целом сильно отстают в достижении целей 4 и 5, сформулированных в Декларации тысячелетия. Серьезные сложности по-прежнему возникают в рамках усилий по достижению целей, предусматривающих обеспечение доступа к средствам охраны репродуктивного здоровья и улучшение водоснабжения и санитарии. **Необходимо обеспечивать координацию глобальных инициатив и совместных мероприятий, связанных с охраной здоровья, в поддержку Африканской стратегии в области здравоохранения на 2007–2015 годы в целях укрепления систем здравоохранения, выявления пробелов в охвате населения услугами и недостатков в плане их качества, а также устранения наиболее критичных затруднений.**

С. Содействие соблюдению прав человека

69. Правам человека уделяется пристальное внимание в рамках усилий в области управления и демократии в Африке. В Учредительном акте Африканского союза содержится твердое обязательство обеспечивать их поощрение и защиту в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов. В этом акте провозглашены принципы гендерного равенства, соблюдения демократических принципов, верховенства закона, благого правления и содействия социальной справедливости для обеспечения сбалансированного экономического развития.

70. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах подписали или ратифицировали 51 африканское государство, а участниками Международного пакта о гражданских и политических правах в настоящее время являются все без исключения страны этого континента, хотя всеобщую ратификацию и полное осуществление всех международных документов о правах человека еще предстоит обеспечить. Все африканские страны ратифицировали Африканскую хартию прав человека и народов, а протокол к ней, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека и народов, с момента его принятия в 1998 году подписали 48 стран. В 2004 году Африканский союз принял решение о слиянии Африканского суда по правам человека и наро-

дов с Судом Африканского союза и образовании, в конечном итоге, Африканского суда по правам человека. Протокол о создании единого Африканского суда по правам человека был принят в 2008 году и в настоящее время находится на стадии подписания и ратификации государствами — членами Африканского союза. На субрегиональном уровне конкретно вопросами прав человека занимаются Суд Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Суд Восточно-африканского сообщества и Трибунал Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки.

71. Столь же важными вехами было создание Международного уголовного трибунала по Руанде и Специального суда для Сьерра-Леоне. Эти международные начинания проложили путь для создания в 2002 году Международного уголовного суда, ознаменовавшего собой начало новой эры правосудия. К Римскому статуту на сегодняшний день присоединились 30 африканских стран. Уганда, Демократическая Республика Конго и Центральнаяафриканская Республика, являющиеся государствами — участниками Римского статута, сами передали вопросы о ситуации на своей территории на рассмотрение Международного уголовного суда, а вопрос о ситуации на территории Дарфура был передан на рассмотрение этого суда Советом Безопасности. В марте 2010 года прокурор Международного уголовного суда возбудил расследование *proprio motu* в связи с ситуацией в Кении. **Я рекомендую государствам в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом и выполнять свои обязанности, вытекающие из принципа комплементарности, а тем из них, которые еще не ратифицировали Римский статут, сделать это.**

72. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) существенно расширило свое присутствие в Африке: в настоящее время на континенте работают 23 полевых отделения, которые содействуют усилиям правительств по борьбе с безнаказанностью и дискриминацией, защите прав жертв, устранению неравенства и укреплению в централизованном порядке работы над вопросами, касающимися судебной системы и прав человека, в целом ряде миссий по поддержанию мира и миростроительству в Африке. На глобальном уровне механизм универсального периодического обзора Совета по правам человека открывает возможности для налаживания между Советом по правам человека, правительствами, Организацией Объединенных Наций и другими организациями диалога, посвященного созданию необходимой базы для поощрения и защиты прав человека в конкретных странах, а также вопросам о соответствующих ресурсах и практических методах.

73. Вместе с тем в этой области по-прежнему имеются серьезные проблемы. В ряде стран к нарушениям прав человека причастны сотрудники правоохранительных органов, и разгулу безнаказанности способствует слабость правовых, судебных и представительных учреждений. Неспособность или нежелание государства обеспечивать защиту прав человека, нехватка ресурсов, которую испытывают полиция, суды и пенитенциарная система, а также органы по правам человека, недостатки системы отправления правосудия, политическое давление в судебных процессах, коррупция в государственном секторе подрывают легитимность правовых и судебных процессов и лишают народ его права на средства правовой защиты. Дискриминация и сохраняющееся неравенство, в том числе меньшинств и уязвимых групп населения, массовые нарушения прав человека, совершаемые государством, отсутствие равного доступа к общественным благам и услугам, а также насилие по признаку пола и дискриминация

в отношении женщин и девочек продолжают подрывать новую социально-политическую концепцию развития Африки. **Я призываю государства-члены укреплять механизмы поощрения и защиты прав человека, привлекать к ответственности виновных в нарушении прав человека, а также обеспечивать защиту правозащитников.**

74. В следующие десять лет развитие африканской системы прав человека будет зависеть, главным образом, от смелости и решимости африканских правозащитников, а также от готовности Африканского союза и региональных организаций и способности отдельных стран Африки выполнять свои обязательства, в том числе касающиеся достаточного финансирования и укомплектования кадрами органов по правам человека. Голос гражданского общества становится все более весомым при решении вопросов, касающихся гражданских прав и прав человека, и положительное влияние имеет также появление новых средств информации. УВКПЧ в настоящее время оказывает поддержку усилиям по разработке стратегии в области прав человека для Африки, которую планируется представить в ходе саммита Африканского союза в январе 2011 года, и эта работа является важным элементом его вклада в реализацию связанных с правами человека аспектов Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.

1. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

75. Совет Безопасности уже давно обсуждает вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в качестве отдельной темы. Его первая резолюция по этому вопросу была принята в 1999 году (резолюция 1265 (1999)), после чего было принято еще шесть резолюций, и все они были призваны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека всеми сторонами вооруженных конфликтов. С 1999 года Совет Безопасности также все чаще включает компонент защиты гражданских лиц в мандаты учреждаемых им операций по поддержанию мира и неоднократно подтверждал, что мероприятиям в области защиты должно уделяться первоочередное внимание при принятии решений об использовании имеющихся возможностей и ресурсов. Субъекты гуманитарной деятельности расширяют масштабы работы, направленной на более эффективную защиту гражданских лиц, в том числе взаимодействуя непосредственно со всеми сторонами конфликта с целью обеспечить соблюдение ими норм международного гуманитарного права и своевременный беспрепятственный доступ гуманитарных колонн и работников для оказания помощи населению, оказавшемуся в уязвимом положении. Более активное участие в усилиях по защите гражданских лиц принимают также, в свою очередь, операции Африканского союза по поддержанию мира в Бурунди, Дарфуре и Сомали.

76. К сожалению, положение гражданских лиц в условиях целого ряда вооруженных конфликтов ухудшилось; гражданские лица, особенно женщины, дети и наиболее уязвимые члены общин, становятся объектами целенаправленных нападений, подвергаются жестокому обращению и используются враждующими сторонами, в том числе военнослужащими национальных сил безопасности. Серьезную проблему по-прежнему представляют собой нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и безнаказанность лиц, виновных в совершении преступлений.

77. Организация Объединенных Наций полна решимости обеспечивать защиту прав гражданского населения, оказавшегося в условиях конфликта. В своем докладе о выполнении обязанности защищать (A/63/677) я вновь подчеркнул, что предотвращению конфликтов должно уделяться первоочередное внимание, что требует сбалансированного, тонкого подхода и укрепления региональных механизмов. Хотя этот вопрос по-прежнему является предметом разногласий, крайне важно поддерживать налаженный диалог, опираясь на уже сделанный прогресс и намечая ориентиры на будущее, с тем чтобы искоренить самонадеянность и цинизм, из-за которых Организация Объединенных Наций в прошлом не всегда действовала настолько своевременно или эффективно, как следовало бы.

2. Дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами

78. В 1996 году, после представления Грасой Машел доклада о последствиях вооруженных конфликтов для детей, в котором был сделан вывод о том, что в условиях войны нарушаются все права ребенка и что, до тех пор пока мир мирится с этой ситуацией, каждый из нас является соучастником этого преступления, я впервые назначил Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Сегодня, несмотря на наличие всеобъемлющей, тщательно проработанной нормативной базы, призванной обеспечивать защиту детей, их права по-прежнему грубо нарушаются как государственными, так и негосударственными сторонами конфликтов.

79. Вопрос о детях и вооруженных конфликтах занял постоянное место в повестке дня Совета Безопасности. В своей резолюции 1612 (2005) Совет постановил создать специальную Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которой было поручено анализировать информацию о вызывающих обеспокоенность ситуациях, содержащуюся в моих ежегодных докладах по этому вопросу. Совет призвал стороны конфликтов, вербующие и использующие детей, разрабатывать совместно с Организацией Объединенных Наций планы действий по их немедленному освобождению и реинтеграции, а также рекомендовал разработать систему отслеживания серьезных нарушений прав детей и представления информации о них. В своей резолюции 1882 (2009) Совет добавил к числу оснований для занесения сторон в перечень, содержащийся в приложениях к моим ежегодным докладам по этому вопросу, два новых нарушения: систематические акты сексуального насилия в отношении детей и систематические акты их убийства и нанесения им увечий.

80. Повышенное внимание международного сообщества к проблеме целенаправленных нарушений, совершаемых в отношении детей, отражено в Конвенции о правах ребенка 1989 года и Факультативных протоколах к ней 2000 года, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка 1999 года, Парижских принципах 2007 года и семи резолюциях Совета Безопасности о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами, включая резолюции 1612 (2005) и 1882 (2009). Однако в соблюдении этих норм и контроле за их соблюдением по-прежнему имеются пробелы. Правительства африканских стран начинают брать на себя ведущую роль в этих вопросах. В Нджаменской декларации 2010 года Камерун, Нигер, Нигерия, Судан, Центральнаяафриканская Республика и Чад взяли на себя обязательство положить конец использованию детей в вооруженных конфликтах и принимать,

на институциональном уровне и на основе конкретных шагов, меры к освобождению и реинтеграции детей. **Я призываю все заинтересованные стороны активизировать усилия по решению этих задач.**

3. Беженцы, внутренне перемещенные лица и лица без гражданства

81. В Африке насчитывается огромное число лиц, перемещенных в результате конфликтов или по другим причинам, в связи с чем структурам Организации Объединенных Наций и Африканского союза необходимо продолжать укреплять координацию мер по удовлетворению их потребности в защите. С 2000 года Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, касающихся оказания помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке, неизменно выступая за продолжение поиска долговременного решения проблем перемещенных лиц. В 2005 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приступило к осуществлению проекта по укреплению потенциала в области защиты в рамках Десятилетней программы создания потенциала с целью содействовать принятию самими странами мер по решению проблем в области защиты, а также сотрудничает с Африканским союзом, помогая ему повышать эффективность ответных мер и планирования.

82. За последние десять лет число беженцев в странах Африки к югу от Сахары уменьшилось с 3,4 миллиона человек в 2000 году до 2,1 миллиона человек в январе 2010 года. Однако решение проблем этих беженцев, большинство из которых скитаются в течение длительного периода времени, по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Ситуация усугубляется тем, что выявление и защиту беженцев необходимо обеспечивать в условиях передвижения смешанных миграционных потоков. Беженцы и мигранты передвигаются также в пределах региона, а не только из Африки на другие континенты. В 2009 году Южная Африка приняла к рассмотрению около 220 000 заявлений о предоставлении убежища — больше, чем любая другая страна мира.

83. Несмотря на тенденцию к уменьшению числа беженцев, число внутренне перемещенных лиц на континенте составляет 11,6 миллиона человек, или свыше 40 процентов от общей их численности во всем мире. Благодаря внедрению в 2006 году межучрежденческого тематического подхода удалось добиться существенного прогресса в обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи, однако многое еще предстоит сделать. Важной вехой стало принятие в октябре 2009 года Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальской конвенции), которую на конец июня 2010 года подписали 28 африканских государств и ратифицировало одно из них. В Конвенции содержится призыв к правительствам признать, что лица, перемещенные внутри собственной страны, по-своему уязвимы и нуждаются в поддержке. **Я рекомендую всем государствам — членам Африканского союза в приоритетном порядке подписать и ратифицировать Кампальскую конвенцию и содействовать выполнению рекомендаций министров государств — членов Африканского союза, ответственных за решение проблемы вынужденного переселения, в области защиты беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи.**

84. Международное сообщество признало и начало решать проблему безгражданства в Африке, которая серьезно подрывает эффективность защиты и может дестабилизировать усилия по миростроительству. Поскольку лица без гражданства обычно нигде не зарегистрированы и не имеют правового статуса, оценить масштаб этой проблемы в количественном отношении сложнее, чем когда речь идет о других группах населения, но, несмотря на это, УВКБ и его партнеры принимают меры для ее решения.

4. Искоренение всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин

85. Все африканские государства, за исключением двух, ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающейся прав женщин в Африке, или же присоединились к ним. Решение проблемы гендерного неравенства и расширение прав и возможностей женщин являются также целью Декларации САДК по гендерным вопросам и вопросам развития и Добавления 1998 года к ней о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и детей, а также гендерной стратегии ЭКОВАС 2005 года. Хотя в области сокращения масштабов гендерного неравенства был сделан некоторый прогресс, дискриминация по признаку пола по-прежнему представляет собой реальную проблему по всей Африке, отражая различия, связанные с имеющимися ресурсами, уровнем политической воли и культурными установками в отношении женщин.

86. Препятствиями на пути к улучшению положения женщин по-прежнему являются хроническая нищета, уходящие корнями в прошлое традиции насилия и надругательств, отсутствие у женщин возможности принимать решения в отношении своего репродуктивного здоровья, образования и занятости, а также отсутствие доступа к соответствующим сферам. Из 25 миллионов африканцев, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, почти 58 процентов составляют женщины и девочки. Несмотря на положения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой Совет признает важную роль женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и в качестве активных проводников мира, женщины по-прежнему исключены из мирных процессов. На сегодняшний день лишь в шести африканских странах женщины составляют более 30 процентов представителей в национальных законодательных органах. Общей особенностью четырех стран, занимающих первое место по этому показателю (Ангола, Мозамбик, Руанда и Южная Африка), является то, что им удалось положить конец конфликтам и гражданским войнам. Это наглядно свидетельствует о том, что угрозам конфликта на континенте можно противостоять, видя в них возможности для развития.

87. В условиях конфликтов в Дарфуре, на востоке Демократической Республики Конго и на севере Уганды систематические изнасилования и сексуальное насилие в отношении женщин и детей стали широко использоваться в качестве инструментов возмездия, воздействия на население или коллективного наказания. В своих резолюциях 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совет признал широкое распространение сексуального насилия в качестве инструмента конфликта. Назначив Специального представителя по сексуальному насилию в условиях конфликта, я поручил Организации Объединенных Наций укреплять свою работу в этой области и повышать эффективность мер по борьбе с наси-

лием по признаку пола и гендерной дискриминацией в отношении женщин и девочек.

88. Гендерные вопросы занимают важное место в мандате Организации Объединенных Наций. Усилия по обеспечению мира и безопасности, развития и соблюдения прав человека не увенчаются успехом, если женщины не будут принимать всестороннее, равноправное и активное участие в этих процессах. Африканский союз объявил 2010–2020 годы Десятилетием женщин в Африке. 2 июля 2010 года Генеральная Ассамблея постановила учредить объединенную структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, преследуя при этом цель устранить фрагментацию усилий в этой области, повысив согласованность и координацию на всех уровнях. **Я призываю международное сообщество и африканские государства-члены укреплять потенциал структуры «ООН — женщины» на страновом уровне, с тем чтобы она могла эффективно содействовать выполнению странами Африки их собственных обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.**

III. Решение проблем и использование новых возможностей

89. Основная предпосылка доклада 1998 года заключается в том, что Африка в состоянии решить свои собственные проблемы. Сегодня мы наблюдаем, как африканские страны и организации все более умело и уверенно начинают решать стоящие перед ними задачи и использовать имеющиеся у континента возможности. Африка движется вперед.

90. Сегодня основная наша задача заключается в том, чтобы обеспечить увязку деятельности Организации Объединенных Наций в Африке с потребностями и видением континента. **Чтобы определить направление работы Организации Объединенных Наций в Африке в предстоящие годы, в рамках Генеральной Ассамблеи необходимо будет провести всестороннее обсуждение ряда поднятых вопросов.**

91. Возможности для обеспечения мира и развития в Африке будут зависеть от способности африканских государств эффективно выполнять свои функции. Необходимо принимать во внимание также глобальные угрозы и тенденции, поскольку XXI век принес с собой новые транснациональные задачи. На взаимодействие Африки с международным сообществом и характер усилий Организации Объединенных Наций на континенте будут влиять демографические сдвиги, финансовые кризисы и геополитические перемены, в результате которых центр принятия политических и экономических решений сдвигается с севера на юг и с запада на восток. Африка, несомненно, мобилизуется на решение будущих задач, например связанных с изменением климата, и самостоятельно определяет направление своих действий.

A. Причины конфликтов

1. Социальная изоляция, нищета и коррупция

92. Число межгосударственных конфликтов уменьшилось, однако на смену им пришли менее масштабные внутригосударственные войны и конфликты малой интенсивности, причиной которых являются систематическое исключение широких слоев населения из участия в деятельности институтов политического управления и отсутствие у них доступа к основным экономическим активам, а также к социальным услугам, включая образование и здравоохранение. Перед Африкой стоит трудная задача управления собственным многообразием и решения проблемы укоренившейся систематической изоляции, которая породила так пока и не решенные проблемы, в том числе связанные с гражданством и национальной принадлежностью, конфликты на почве половой принадлежности и этнических и религиозных различий, а также целенаправленную сегрегацию отдельных этнических, религиозных и социальных общин.

93. Опасность вооруженных конфликтов особенно высока в странах со слабыми институтами, в которых особенно остро стоит проблема неравенства, а также в бедных странах и странах, переживших экономический крах. На степень этой опасности влияет также положение в некоторых других сферах развития человеческого потенциала, включая доступ к образованию. По мере усугубления социального неравенства социальная напряженность в слабых государствах может провоцировать конфликты на местном, национальном и региональном уровнях.

94. Политический патронат, политика отстаивания собственных интересов и коррупция создают дополнительную угрозу для социального единства, приводя к маргинализации широких слоев населения или ограничивая их участие в процессах принятия решений, что может приводить к усугублению разобщенности между правительствами стран и их гражданами. Внешнее влияние со стороны правительств и частных коммерческих компаний по-прежнему является одним из факторов в разжигании и затягивании конфликтов. Новые угрозы связаны также с международным терроризмом. В целях мобилизации коллективных усилий на борьбу с этой угрозой Африка приняла региональную конвенцию о борьбе с терроризмом и создала в Алжире региональный Африканский центр по борьбе с терроризмом.

2. Вооруженные группы

95. Сегодня вооруженные конфликты стали принимать более разнообразные формы и все сложнее поддаются определению. Хотя большинство стран больше не находятся в состоянии войны с другими государствами, многие из них переживают один или сразу несколько конфликтов с участием негосударственных субъектов. Такие конфликты создают новую угрозу для гражданского населения, часто разворачиваются с участием плохо подготовленных комбатантов и вооруженных групп, которые намеренно делают своей мишенью женщин и детей, в том числе используя сексуальное насилие и насилие по признаку пола в качестве средства ведения войны. Мотивы этих групп могут быть самыми разнообразными: от политического недовольства до стремления к экономической эксплуатации и корыстного оппортунизма, включая, в том числе, стремление контролировать маршруты незаконной наркоторговли; в ряде случаев они действуют по указке транснациональных организованных преступных

групп. Переговоры сложно проводить по причине отсутствия переговорщиков, которые пользовались бы авторитетом у своих войск и соратников. Даже если удается заключить мирное соглашение, вспышки насилия продолжаются и его осуществление затрудняется из-за того, что лидеры часто не имеют реального влияния на собственные войска.

3. Организованная преступность

96. Серьезную угрозу для мира и безопасности представляют международная организованная преступность, торговля людьми и незаконный оборот наркотиков. Преступная деятельность может быть источником финансирования деятельности повстанческих групп, которые способны угрожать политическим и демократическим государственным институтам и создают угрозу для стабильности и безопасности стран на региональном и глобальном уровнях. В странах, решающих сложные задачи восстановления и миростроительства, со слабыми правовыми институтами и протяженными неконтролируемыми границами складываются благоприятные условия для процветания незаконной деятельности, контролируемой преступными группами. В ряде африканских стран деятельность этих групп угрожает демократическим процессам и целостности государственных структур.

4. Конфликты, связанные с природными ресурсами

97. Взаимосвязь между природными ресурсами и политическими конфликтами убедительно подтверждается документальными доказательствами, но в последнее время ее усугубляет более исключительный характер этнических и регионалистских претензий. В Сахеле и странах Африканского Рога все более частые войны за ресурсы отчасти обусловлены опустыниванием и деградацией пастбищных земель. По-прежнему остро стоит проблема прав собственности на землю. Широкие слои общества не имеют возможности иметь собственность на законных основаниях, а многие женщины и дети с трудом могут отстаивать свои права на землю после смерти мужчин, возглавлявших домохозяйство. Предоставлению доступа к земле и гарантированных прав на нее, особенно беженцам и внутренне перемещенным лицам, может способствовать стабилизации обстановки в районах, где сложилась тяжелая ситуация с перемещенными лицами. Напряженность, связанная с борьбой за скудные природные ресурсы, не знает национальных границ. Особенно заметную роль в разжигании политических конфликтов играют вопросы, касающиеся заготовки древесины и/или добычи полезных ископаемых, торговли ими и распределения соответствующих доходов. **При каждой оценке политических конфликтов в Африке крайне важно систематически принимать во внимание роль природных ресурсов (включая доступ к земле и гарантированные права на нее, воду, биоразнообразие и сырье, а также распределение доходов от эксплуатации природных ресурсов).**

5. Городские трущобы и быстрая урбанизация

98. Впервые в истории число африканцев, проживающих в городских районах, превысило число сельских жителей. Согласно прогнозам, в 2030 году в крупных городах в Африке будут проживать свыше 742 миллионов человек, из которых около 60 процентов будут жить в условиях перенаселенности, антисанитарии и нищеты. Проблемы, порождаемые быстрой урбанизацией, усугубляются по мере возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в городские районы, поскольку национальные и местные власти не готовы к такому незапланированному разрастанию городов и имеют ограниченные возможности для предоставления населению самых необходимых услуг, включая жилье, водоснабжение и канализацию, безопасность и системы социальной защиты. Необходимо в экстренном порядке заняться решением проблем городского планирования, жилищного строительства и налаживания обслуживания. В урегулировании кризисных ситуаций участвует Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которая принимает меры для удовлетворения гуманитарных потребностей и потребностей в жилье и защите, а также создает условия для возвращения и реинтеграции и обеспечения мира и безопасности. В этих условиях предотвращение бедствий и защита гражданского населения приобретают столь же важное значение, как постконфликтное восстановление и оказание гуманитарной помощи после бедствий. Сознавая необходимость принятия мер в связи с этим набирающим силу процессом, который имеет непосредственное отношение к защите беженцев, в сентябре 2009 года УВКБ опубликовало разработанную им политику в области защиты и решения проблем беженцев в городских районах.

6. Безопасность на море

99. Вопросам безопасности на море в Африке до последнего времени не уделялось особого внимания, однако постепенно они приобретают все большее значение для будущих механизмов обеспечения безопасности в Африке, поскольку все острее становится необходимость борьбы с такими новыми видами угроз, как пиратство вдоль восточного побережья Африки и в Гвинейском заливе, наркоторговля и торговля людьми в Западной Африке и беспринципная хищническая эксплуатация африканских рыбных ресурсов международными субъектами. Борьба с пиратством является одной из первоочередных задач для международных организаций, национальных правительств и судоходной отрасли. Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Международная морская организация (ИМО) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) объединили усилия для решения обострившейся проблемы пиратства у побережья Африканского Рога, которое, помимо прочего, угрожает гуманитарным поставкам, для чего они занимаются укреплением потенциала полиции, прокуратур, судов и тюрем, участвующих в судебном преследовании за акты пиратства, в странах Восточной Африки. Перед африканскими странами стоит колоссальная задача укрепления военно-морского и морского потенциала для защиты и патрулирования берегов континента. **Этому вопросу необходимо уделять более пристальное внимание, в том числе содействуя совместному морскому патрулированию, создавая инфраструктуру для регионального механизма по борьбе с пиратством и разрабатывая региональные и международные стратегии обеспечения безопасности на море.**

В. Реагирование на конфликты

100. В ближайшие несколько десятилетий хроническая слабость ряда государств и регионов будет по-прежнему представлять собой серьезную стратегическую проблему, и пока что Африканский союз, Организация Объединенных Наций и международное сообщество лишь ищут способа ее решения.

101. По мере того как созданные в XX веке институты мира и безопасности все меньше отвечают реалиям XXI века, стратегическое планирование необходимо перенацелить с краткосрочной нормализации обстановки в рамках усилий по достижению мира на включение в деятельность по поддержанию мира и миростроительству более долгосрочных задач, связанных с социально-экономическим развитием. В последние десять лет Совет Безопасности существенно расширил свою повестку дня для рассмотрения новых факторов, которые могут представлять собой потенциальную угрозу для международного мира и безопасности. В рамках этой более масштабной концепции безопасности и в связи с появлением совершенно новых задач в этой области особое внимание необходимо будет уделять урегулированию кризисов, уменьшению опасности бедствий, укреплению гражданских компонентов в составе миротворческих миссий и упрочению верховенства права. На стратегическом уровне необходимо будет упорядочить последовательность усилий по обеспечению безопасности, благого правления и развития, особенно в рамках миростроительства, и привлекать к работе новых партнеров.

102. Новые механизмы сотрудничества, опирающиеся на принцип партнерского взаимодействия с африканскими странами и структурами, целесообразно расширять и укреплять. Основную ответственность за обеспечение эффективного выполнения Африканским союзом своего мандата несут африканские государства. **Я призываю международное сообщество оказывать надлежащую поддержку стратегиям, разрабатываемым и осуществляемым при ведущей роли самих африканских стран, в соответствии с приоритетами Африканского союза и НЕПАД, в том числе, более конкретно, с теми, которые определены в Плане действий для Африки Африканского союза/НЕПАД на 2010–2015 годы и в Стратегическом плане Африканского союза на 2009–2012 годы.**

1. Укрепление государства

103. Доверие к авторитету и легитимности государственной власти имеет принципиально важное значение. Такое доверие, в свою очередь, зависит от способности государства действовать, опираясь на традиционные источники политической и социальной легитимности. Сегодня государства пробуют различные модели управления, пытаясь найти те, которые в наибольшей степени удовлетворяют потребностям их граждан, касающимся мира и развития.

104. Учитывая, что создание эффективно функционирующих государств может растянуться на несколько поколений, следует признать, что иногда мы возлагаем чрезмерно высокие надежды на институциональное строительство. Необходимо регулировать темп принимаемых мер и прекратить перегружать программы реформирования в слабых государствах, дабы структурные реформы не становились сами по себе источником конфликтов. Крайне важно поддерживать диалог с соответствующими странами, совместно определяя, в каких об-

ластях и на каких направлениях реформирования можно двигаться быстрее и где этого делать не следует. Нам необходимо согласиться с тем, что некоторые страны находятся на других этапах становления демократического общества, и признать, что конфликты меняют многие из предпосылок, из которых мы исходим.

105. Ответственность государства перед своими гражданами можно укреплять на основе содействия становлению субнациональных систем управления. При условии надлежащего директивного руководства и наличия соответствующей правовой базы и ресурсов местные власти могут содействовать участию местного населения в местных процессах развития, обеспечению социальной сплоченности и более активному использованию местных механизмов урегулирования конфликтов. **Для успешного решения многочисленных задач, стоящих перед Африкой, международному сообществу следует, действуя в партнерском взаимодействии с Африкой, уделять первоочередное внимание укреплению потенциала государств, включая местные органы власти.**

2. Предотвращение и урегулирование конфликтов

106. Предотвращение вооруженных конфликтов по-прежнему является одним из важнейших компонентов мандата Организации Объединенных Наций. Вместе с тем по мере изменения участвующих в них сторон и условий, нам необходимо более гибко подходить к вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов. Последовательные стратегии предотвращения конфликтов должны обязательно предусматривать увязку между рычагами воздействия, имеющими отношение к финансовой, торговой и экономической политике, и политическими инструментами урегулирования конфликтов.

107. Для укрепления культуры предотвращения конфликтов необходимы ресурсы. **Необходимо создать надлежащие механизмы финансирования для оказания слабым и уязвимым государствам помощи в упрочении их национальных институтов с целью укрепить их потенциал в области предотвращения конфликтов на основе осуществления программ в области управления, социальных программ и программ оказания экономической поддержки.**

108. В связи с появлением более умелых структур-посредников на региональном и субрегиональном уровнях, включая женские группы, нам необходимо переоценить и скорректировать наш собственный подход и мероприятия, прежде всего за счет укрепления национальных механизмов обеспечения мира, включая посреднический потенциал стран и организаций гражданского общества. Усилия в области посредничества непременно должны приниматься под руководством национальных и местных заинтересованных сторон, при целенаправленной, но дипломатичной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций и других партнеров. В рамках проекта ПРООН в области государственного строительства, являющегося частью усилий Организации Объединенных Наций в этой области, принимаются меры по предупреждению актов насилия во время избирательных кампаний и ведется работа с правительствами и организациями гражданского общества, направленная на укрепление их потенциала в области ведения диалога, предотвращения конфликтов и их урегулирования до, во время и после выборов. Положительные результаты, которых удалось добиться благодаря этому подходу в Гане и Лесото, дают важ-

ные подсказки, касающиеся целенаправленного наращивания национального и местного потенциала в области предотвращения конфликтов.

109. По мере разрастания местных проблем будут необходимы оперативные и эффективные ответные меры. Африканские субрегиональные организации часто занимают более удобное положение, чем глобальные органы, для того, чтобы успешно принимать меры по предотвращению конфликтов, посредничеству и урегулированию, а также для противостояния нетрадиционным угрозам безопасности в своих регионах. При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, а также со стороны Африканского союза региональные экономические сообщества могут оперативно принимать первые меры реагирования для предупреждения разрастания локализованных конфликтов. **Я призываю систему Организации Объединенных Наций и других партнеров содействовать сотрудничеству между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами по вопросам предотвращения конфликтов и посредничества в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности и Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза.**

3. Борьба с организованной преступностью

110. Борьба с деятельностью преступных организаций требует согласованных усилий самого государства и его соседей, прежде всего в области пограничного контроля. Поскольку большинство инструментов урегулирования конфликтов разработаны для решения национальных проблем, необходимо создать транснациональные механизмы борьбы с организованной преступностью и укрепить аспекты стратегий миростроительства и поддержания мира, касающиеся верховенства права. Примером эффективного регионального подхода является совместная инициатива Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности/Департамента операций по поддержанию мира/Департамента по политическим вопросам/Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки/Интерпола для стран западноафриканского побережья, направленная на содействие осуществлению важнейших мероприятий в рамках Плана действий ЭКОВАС по борьбе с наркотиками и преступностью. **В целях эффективного противостояния угрозам, порождаемым транснациональной организованной преступностью, и дополнения уже осуществляемых инициатив я рассмотрю вопрос о возможных путях укрепления потенциала миротворческих миссий в области борьбы с организованной преступностью.**

111. За последние 40 лет незаконный отток капитала из стран Африки составил более 1,5 трлн. долл. США; эти средства в основном были переведены в западные финансовые учреждения через теневые глобальные финансовые структуры и механизмы отмывания денег. Необходимо продолжать работу, направленную на совершенствование и ратификацию документов по борьбе с коррупцией, укрепление институтов судебной власти, борьбу с незаконным оборотом наркотиков и других незаконных товаров, масштабы которой растут, оказание африканским странам помощи в возвращении активов, которых они лишились из-за преступной деятельности, и предупреждение торговли людьми. Государствам-членам следует рассмотреть также вопрос о принятии превентивных мер, введении уголовной ответственности за определенные деяния, расширении международного сотрудничества в судебных вопросах, прежде

всего в вопросах налогообложения, и создании любых других необходимых и надлежащих механизмов по обеспечению эффективного выполнения международных и региональных договоренностей. **Я призываю государства-члены, Африканский союз и региональные экономические сообщества ратифицировать все документы Организации Объединенных Наций и Африканского союза, направленные на борьбу с терроризмом, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и транснациональной преступностью, включая незаконную торговлю оружием и такими сырьевыми материалами, как полезные ископаемые и древесина, либо же присоединиться к ним, а также выполнять их.**

4. Задачи в области поддержания мира

112. Деятельность по поддержанию мира сталкивается с колоссальными трудностями, включая нехватку ресурсов для успешного выполнения мандатов и, в ряде стран, где она ведется, минимальную политическую поддержку со стороны местных лидеров. Особенно сложной задачей для миротворцев является обеспечение защиты гражданского населения, включая женщин и детей, в условиях нехватки ресурсов и при одновременном противостоянии вооруженным группировкам в атмосфере беззакония. Ряд стран, в которых проводятся операции по поддержанию мира, дали знать, что они предпочли бы сократить их военный компонент и компонент безопасности. Предложения о сокращении численности воинских контингентов Организации Объединенных Наций и размера существующих миссий были отчасти обусловлены тем, что миротворческая деятельность не приносит прочного мира или не отвечает новым потребностям.

113. 25 мая 2010 года Совет Безопасности проголосовал за прекращение деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) (см. резолюцию 1923 (2010)). Совет постановил также с 1 июля 2010 года преобразовать Миссию Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), что позволит гражданскому компоненту Миссии работать совместно с правительством для закрепления достигнутых на сегодняшний день результатов (см. резолюцию 1925 (2010)). Эти события заставляют нас по-новому посмотреть на то, как мы понимаем и ведем деятельность по поддержанию мира в Африке. Хотя, как это предусмотрено нормами международного права, основную ответственность за безопасность и защиту гражданских лиц несут правительства, я по-прежнему опасаюсь, что уход сил Организации Объединенных Наций приведет к всплеску насилия и злодеяний в отношении гражданских лиц как в Демократической Республике Конго, так и в Чаде и отрицательно скажется на оказании помощи населению численностью 430 000 человек в бывшем районе действий МИНУРКАТ. Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и международным партнерам необходимо совместно обсудить более эффективные пути продвижения дела мира в условиях, когда африканские страны и структуры все более охотно берут на себя ответственность за поддержание мира, миростроительство и защиту гражданских лиц на своей территории.

С. Содействие социально-экономическому развитию и социальной справедливости

114. Одной из важнейших задач во многих африканских странах по-прежнему является справедливое распределение ресурсов и доходов. В последние десять лет экономические достижения не оборачивались автоматически благом для широких слоев населения, а потребности лиц, находящихся в уязвимом положении, не всегда удовлетворялись. В большинстве африканских стран отсутствуют эффективные системы социальной защиты, и хотя недавний глобальный кризис не так сильно ударил по Африке, как это прогнозировалось, он привел к существенному регрессу в сокращении масштабов нищеты и достижении других Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Сегодня необходимо активизировать усилия, направленные на искоренение нищеты, содействие устойчивому развитию и достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с применением подхода к развитию, учитывающего гендерную проблематику и предусматривающего соблюдение прав человека, а также принимая во внимание социальные и политические факторы, провоцирующие сегодняшние конфликты, и общую позицию африканских стран в отношении социальной интеграции и комплексных социальных стратегий. Необходимость содействия социально-экономическому развитию на континенте лежала в основе подготовки Руководящей группой по вопросу о достижении в Африке Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, рекомендаций, которые были утверждены Африканским союзом в июле 2008 года и касаются таких важнейших областей, как сельское хозяйство и продовольственная безопасность, образование, здравоохранение, инфраструктура и содействие торговле, а также национальная статистическая система. Эта Руководящая группа призывает правительства, партнеров по процессу развития и другие заинтересованные стороны предусматривать в национальных стратегиях развития меры по достижению Целей в качестве их центрального компонента.

115. Развитие потенциала государства должно лежать в основе всех усилий, предпринимаемых нами в Африке. Эти усилия должны предусматривать учет интересов всех разнообразных групп населения и расширение прав и возможностей обездоленных и маргинализированных групп при разработке и осуществлении планов развития и стратегий сокращения масштабов нищеты. Нам необходимо также вернуться к рассмотрению вопроса об экономических основах государственного и национального строительства, поскольку в этой области имеются проблемы, с которыми африканские страны будут по-прежнему сталкиваться.

116. В Декларации о расширении занятости и сокращении масштабов нищеты в Африке, принятой Африканским союзом в 2004 году, создание рабочих мест обозначено в качестве одной из основных конкретных целей социально-экономической политики, направленной на устойчивое сокращение масштабов нищеты в целях улучшения условий жизни африканцев. Инвестиции в экономическую инфраструктуру и оказание поддержки малым и средним предприятиям, особенно в имеющем исключительно важное значение аграрном секторе, позволят более эффективно использовать на местном уровне богатые природные ресурсы Африки и возможности для развития частного сектора. Более тесное сотрудничество с деловыми кругами, африканскими компаниями, а

также иностранными компаниями, работающими в Африке, имеет важнейшее значение для обеспечения экономического роста. Ускорение индустриализации и структурные преобразования также являются одним из необходимых условий для искоренения нищеты и сведения к минимуму социальных конфликтов и неравенства. Чтобы реально достичь этого, Африке необходимо обрабатывать сырьевые товары до их экспорта для создания добавленной стоимости, что позволит продавать их по более высокой цене, создавать новые рабочие места и улучшать благосостояние африканцев. **Я призываю африканские государства активизировать выполнение Уагадугского плана действий по обеспечению занятости и сокращению масштабов нищеты на основе ускорения осуществления программ, направленных на создание достойных рабочих мест для всех женщин и мужчин в их странах.**

1. Занятость и образование молодежи

117. Из 1 миллиарда жителей Африки около 60 процентов составляет молодежь младше 25 лет. Этот фактор оказывает свое воздействие на экономический рост, социальную сплоченность и политическую стабильность. В соответствии с основным посылом Международного года молодежи, который будет направлен на содействие полному и эффективному участию молодежи во всех аспектах жизни общества, молодежь следует рассматривать как ценный фактор содействия экономическому, социальному и политическому развитию. Вместе с тем городская молодежь, не имеющая возможностей трудоустройства и перспектив на будущее, представляет собой резерв потенциальных новобранцев для боевиков и вооруженных групп. Сильная скученность и упадок в городах, растущая нищета и безработица, распад институтов семьи и общины, заболевания, эксплуатация детей и молодежи, а также транснациональная торговля людьми и преступность увеличивают серьезность и число рисков, которым подвергаются молодые люди в африканских городах. Организации Объединенных Наций и Африке следует разрабатывать стратегии, учитывающие необходимость участия молодежи в процессах развития, урегулирования конфликтов и управления, уделяя при этом особое внимание разработке программ образования и получения навыков, необходимых для трудоустройства, и программ технического и профессионального образования для маргинализованной молодежи, молодежи, находящейся в уязвимом положении, а также молодежи, не посещающей школы, и молодых людей из числа внутренне перемещенных лиц. Доступ к бесплатному начальному образованию — это не только одно из прав человека, но и важная задача, связанная с развитием; цель 2 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предусматривает обеспечение всеобщего начального образования. Благодаря принятию в 2000 году «Дакарских рамок действий: образование для всех — выполнение наших общих обязательств» вопросы образования заняли центральное место в международной повестке дня в области развития. Удовлетворить потребность в обеспечении всем детям доступа к бесплатному и обязательному начальному образованию высокого качества призвана Программа базового образования для Африки Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. **Система Организации Объединенных Наций должна эффективно внедрять и осуществлять на практике меры и программы, направленные на расширение прав и возможностей молодежи и создание необходимых условий для обеспечения их всестороннего участия во всех аспектах жизни общества.**

2. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

118. По оценкам, в Африке страдают от недоедания 200 миллионов человек. Продовольственную проблему отчасти усугубляют прирост населения, неэффективное водопользование, ограниченный доступ к земельным ресурсам, болезни скота и сельскохозяйственных культур, неэффективная организация снабжения, транспортировки и хранения, спекулятивная торговля товарами, конфликты и изменение климата. Главным фактором, сдерживающим развитие сельскохозяйственного сектора в Африке, является нехватка инвестиций. Доля официальной помощи в целях развития, выделяемой на цели развития сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства, сократилась с 19 процентов в 1980 году до 5 процентов сегодня, и лишь несколько африканских стран выделяют на цели развития сельского хозяйства более 10 процентов своего национального бюджета. **Нам необходимо разработать комплексный подход к удовлетворению наиболее неотложных потребностей, таких как растущий спрос на продовольствие на региональных и глобальных рынках, и к долгосрочным мерам по созданию устойчивых продовольственных систем, которые могли бы выдерживать внешние потрясения и одновременно позволяли свести к минимуму последствия сельскохозяйственной деятельности для лесов.** Сельское хозяйство играет также важную роль в обеспечении устойчивого роста во всех отраслях и в сокращении безработицы. **Я призываю африканские государства и международное сообщество инвестировать в мелкие фермерские хозяйства, прежде всего хозяйства, возглавляемые женщинами, и содействовать осуществлению Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, которая предусматривает создание систем социальной защиты для голодающей бедноты и оказание прямой помощи в целях улучшения питания населения.** Надлежащие системы социальной защиты имеют решающее значение в нестабильных ситуациях. **Для оказания странам поддержки в подготовке их соглашений по Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке необходимы ежегодные инвестиции в размере 25 млрд. долл. США.**

3. Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним и содействие росту

119. Изменение климата ставит перед нами долгосрочные задачи, связанные не только с развитием, но и с обеспечением безопасности и правами человека. По прогнозам, Африка особенно сильно пострадает от экологических изменений, которые могут привести к дальнейшей маргинализации и без того уязвимых групп населения, прежде всего женщин, коренных народов и сельской бедноты. Дополнительными факторами риска являются также массовая миграция и переселение, особенно в условиях недостаточно эффективного управления и продолжающегося прироста населения, а также ограниченный доступ к продовольствию и воде. Вместе с тем изменение климата открывает также возможности для создания новых рабочих мест, а также совместной работы и новаторства в целях экологического, экономического и социального развития, и поэтому связанные с ним аспекты необходимо включать в стратегии роста, занятости и искоренения нищеты.

120. Для дальнейшего развития Африки необходимо больше недорогостоящей энергии из устойчивых источников. Для того чтобы удовлетворить эту потребность при одновременном решении задач смягчения последствий изменения климата, необходимы будут финансовые ресурсы и технологии. **Я призываю международных партнеров активизировать оказание финансовой и технологической помощи и помощи в укреплении потенциала, направленной на расширение возможностей африканских стран в области решения проблем, связанных с изменением климата, на основе, в частности, расширения партнерского сотрудничества между государственным и частным секторами и внедрения эффективных стратегий адаптации к последствиям изменения климата и их смягчения, в том числе за счет расширения доступа к энергии из возобновляемых источников и повышения энергоэффективности.**

4. Денежные переводы и диаспора

121. Денежные переводы, размер которых в шесть раз превышает объем официальной помощи в целях развития, являются одним из важнейших источников дохода для многих африканских семей. Шестидесят процентов их получателей — женщины. Однако высокие расценки на обслуживание денежных переводов не позволяют им стать одним из альтернативных механизмов финансирования развития в Африке. **Я призываю частный сектор и правительства принимать совместные меры для содействия упрощению операций по переводу денежных средств.**

122. Представление о миграции как об инструменте развития пока является относительно новым и неоднозначным. **Африканским правительствам и структурам необходимо включать меры, касающиеся миграции, в стратегии развития для более эффективного использования денежных переводов, а также для действенной мобилизации ресурсов их диаспор на цели экономического развития и достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также для содействия активному участию диаспор в обеспечении развития стран.** Региональным экономическим сообществам следует рассмотреть возможность включения в региональные программы экономической интеграции и сотрудничества вопросов, касающихся интеграции и реинтеграции мигрантов и внутрирегиональной циркуляции рабочей силы.

5. Совершенствование сбора данных и статистики и информационно-коммуникационных технологий

123. Статистические данные незаменимы для содействия разработке, осуществлению и мониторингу результатов планов и стратегий в области развития, проведения переписей для сбора достоверной информации, имеющей важнейшее значение для управления и обслуживания населения, а также отслеживания результатов, достигнутых в области развития, и прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и задач НЕПАД. **Я призываю все заинтересованные стороны, прежде всего Комиссию Африканского союза и Африканский банк развития, укреплять сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций в целях активизации их усилий по содействию развитию статистического потен-**

циала на всем континенте. Важнейшее значение имеет также оказание Африканскому союзу помощи в мониторинге и оценке результатов его собственных программ и программ, осуществляемых на средства партнеров, в целях анализа их результативности и обеспечения их соответствия поставленным приоритетным задачам.

124. Информационно-коммуникационные технологии могут внести огромный вклад в обеспечение развития и социальной сплоченности в Африке. **Я призываю все страны выполнять свои обязательства, касающиеся передачи технологий Африке, и наращивать техническое сотрудничество с африканскими странами.**

IV. Мобилизация ресурсов и партнеров

125. В рекомендациях Руководящей группы по вопросу о достижении в Африке Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были утверждены Африканским союзом в июле 2008 года, прямо говорится, что практическая работа имеет решающее значение для достижения заметного прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на континенте, а также подчеркивается настоятельная необходимость устранения пробелов в этой работе в Африке. Рабочая группа, созданная Руководящей группой по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке, всесторонне рассмотрела пути устранения пробелов в практических мерах по достижению этих целей. Особое внимание она уделила вопросу о мобилизации экспертов и ресурсов на цели эффективного достижения Целей в Африке. Группа предлагает комплексный пакет практических мер по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который предусматривает: а) использование рекомендаций, а также других инициатив Африканского союза в качестве каталитической основы для разработки плана действий по достижению Целей в Африке; б) создание африканской региональной рабочей группы, которая будет заниматься главным образом вопросами достижения Целей на национальном и региональном уровнях; а также с) осуществление рациональных с макроэкономической и отраслевой точек зрения планов привлечения инвестиций в те направления работы по достижению, которые в настоящее время не финансируются, в рамках национальных стратегий развития в целях мобилизации ресурсов на основе проведения обсуждений «за круглым столом» на глобальном и национальном уровнях. **Я буду активно содействовать усилиям организаций, входящих в Руководящую группу по вопросам достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке, и усилиям системы Организации Объединенных Наций по оказанию Африканскому союзу поддержки в работе над комплексным пакетом мер по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в целях ускорения прогресса в их достижении в Африке.**

126. Возможности государства в плане практической деятельности во многом зависят от его способности мобилизовать национальные ресурсы и более эффективно контролировать бюджетный процесс. Ряд стран осуществили реформы, которые позволили им расширить базу налогообложения и увеличить налоговые поступления. К числу других областей, где необходимы улучшения, от-

носятся управление поступлениями от эксплуатации природных ресурсов и поиск путей усиления отдачи от денежных переводов для развития. Более эффективная мобилизация внутренних ресурсов позволила бы странам сократить риск чрезмерной зависимости от поддержки со стороны доноров, а также более эффективно контролировать свой бюджет.

127. При мобилизации ресурсов важно создать коалицию в поддержку действий, которая, наряду с традиционными донорами, включала бы новых стратегических партнеров Африки, гражданское общество, благотворительные организации, частный сектор, средства массовой информации, региональные и субрегиональные институты и африканскую диаспору. Правительства все чаще используют механизмы партнерского взаимодействия между государственным и частным секторами для совершенствования инфраструктуры и повышения эффективности оказания услуг. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства и 23 местные сети Глобального договора в Африке способствовали созданию нескольких механизмов партнерского взаимодействия между государственным и частным секторами и развитию социально ответственного инвестирования с особым акцентом на потребности Африки в области развития, при этом они также работают с Африканским союзом, привлекая частный сектор и руководителей различных фондов к усилиям по налаживанию партнерского взаимодействия с участием широкого круга заинтересованных сторон. Важно также обеспечивать, чтобы практические методы работы и приоритеты новых партнеров были надлежащим образом увязаны с результатами страновых оценок и национальными приоритетами, а также с согласованными на международном уровне стандартами и нормами.

128. Роль гражданского общества с 1998 года существенно возросла. Однако мобилизация внутренних ресурсов и привлечение иностранных инвестиций по-прежнему сопряжены с большими проблемами, в результате чего часто создается впечатление, что гражданское общество в Африке действует под влиянием извне. Новые доноры, в том числе частные фонды, способны мобилизовать существенные объемы экономических ресурсов в поддержку мер, осуществляемых на национальном и местном уровнях. **Я намерен обеспечивать участие системы Организации Объединенных Наций в разработке и осуществлении эффективной стратегии взаимодействия с национальными и международными механизмами партнерского взаимодействия с гражданским обществом и их укрепления, прежде всего в странах, переживших конфликты.**

129. Важным фактором расширения возможностей и ресурсной базы Африки стало появление новых экономических держав, включая Бразилию, Индию, Китай и Турцию. Они предлагают новые источники инвестиций, особенно в рамках расширяющегося сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Однако это не умаляет ответственности традиционных доноров за выполнение обещаний, которые они взяли на себя. Совместно с новыми экономическими державами африканские страны активно выступают за реформирование Организации Объединенных Наций, прежде всего за укрепление роли Генеральной Ассамблеи и расширение Совета Безопасности.

130. Участие африканских стран в глобальных структурах, таких как Группа восьми и Группа двадцати, позволяет им постоянно удерживать проблемы развития экономики Африки в поле зрения глобального сообщества. Хотя участие Африки в этих форумах позволило несколько уменьшить опасения относительно маргинализации Африки, пока не известно, будет ли роль Африки в этих новых структурах глобального управления способствовать усилению ее коллективного голоса в общемировых делах или же избирательное приглашение отдельных африканских стран к участию в них на деле приведет к расколу их позиций.

V. Новые формы взаимодействия с Африкой

131. Ведущая роль и политическая воля стран Африки, достигнутый ими социальный прогресс, их устойчивый экономический рост и проведенные ими реформы в сфере управления медленно меняют представления об этом континенте в современном мире. Негативное воздействие конфликтов, связанных с насилием, и нищеты в Африке нельзя недооценивать, но одновременно необходимо по-новому взаимодействовать с этим континентом, признавая происходящие на нем стремительные перемены. Мы должны помогать ему двигаться вперед, содействуя изменению общего тона обсуждения его проблем, отдавая должное национальным и региональным обязательствам и обсуждая как проблемы, так и возможности, а также признавая огромное многообразие реалий на этом континенте.

132. Сегодня необходимо не подтверждать уже данные обещания на словах, а эффективно выполнять их на деле, учитывая при этом меняющиеся условия и возросшую способность африканских правительств и структур выполнять свои обязательства, выступая в качестве эффективных партнеров. Система Организации Объединенных Наций должна признать ограниченность собственных возможностей. Мы должны оценить наши сравнительные преимущества и налаживать надлежащее партнерское взаимодействие для укрепления потенциала региональных организаций в качестве ведущих субъектов усилий по обеспечению мира, оказанию чрезвычайной помощи и содействию развитию, а также поддерживать роль государства и местных органов власти в качестве источников стабильности, занятости и безопасности для своего народа.

133. Причины и предпосылки конфликтов многочисленны и взаимосвязаны, и противостоять им в одиночку невозможно. Следовательно, важнейшее значение имеет разработка общей стратегической основы, которая позволит достичь консенсуса в отношении первоочередных задач и направлений деятельности, которые особенно перспективны в плане получения многократной отдачи. Она должна предусматривать более систематический анализ политэкономии вооруженных конфликтов, прежде всего связанных с природными ресурсами, а также социальных и гендерных измерений насилия. Действуя в рамках системы Организации Объединенных Наций, мы должны обеспечить достаточный потенциал для разработки на страновом уровне программ, в которых учитывался бы риск потенциальных конфликтов, а также принимались во внимание проблемы национального политического управления. Разработка поддающихся количественной оценке целей в области предотвращения конфликтов и вооруженного насилия позволит включить вопросы, касающиеся безопасности, в

дальнейшую деятельность, связанную с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, после 2015 года.

134. Политика обеспечения безопасности, ориентированная на людей, развитие и социальные преобразования, признает, что все усилия по достижению мира и развития в конечном итоге зависят от способности стран обеспечить населению минимальные достойные условия существования. В дальнейшем в рамках своей деятельности Организации Объединенных Наций необходимо будет одновременно уделять особое внимание миру, гуманитарным потребностям и развитию, а также применять более методический подход, предусматривающий более тесное взаимодействие с национальными и международными партнерами, участвующими в деятельности по решению гуманитарных, экономических и социальных задач, а также задач в области развития и соблюдения прав человека.

135. Система Организации Объединенных Наций, работая бок о бок с африканскими правительствами и структурами, играет важную роль. Нам необходимо действовать гибко, новаторски, согласованно и с учетом потребностей, приоритетов и общего видения Африки и ее народов. Это предполагает эффективное осуществление программ на местах с опорой на недавно созданные на страновом уровне механизмы координации, призванные повысить согласованность действий Организации Объединенных Наций, а также с учетом опыта стран, участвующих в экспериментальном проекте «Единая Организация Объединенных Наций», партнерского взаимодействия с региональными организациями на континенте, укрепления структур Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Африке и субрегиональных механизмов координации.

136. Происходящие сегодня стремительные перемены побудили Организацию Объединенных Наций начать переоценку всех предпосылок, из которых мы исходили в последние несколько десятков лет. Сегодня как никогда важно бороться с недальновидным мышлением. Наша деятельность в Африке должна быть упреждающей и отвечать позициям, представлениям и ожиданиям африканского народа. Настало время провести обзор эффективности наших стратегий, оценить отдачу от принимаемых в настоящее время мер и выявить субъекты и структуры, которые играют решающую роль в мобилизации ресурсов, с тем чтобы решить все еще стоящие перед нами задачи и эффективно использовать новые возможности. **Я намерен принять меры к тому, чтобы система Организации Объединенных Наций, действуя через свою Межучрежденческую целевую группу по Африке, председателем которой является мой Специальный советник по Африке, тщательно рассмотрела общие подходы Организации Объединенных Наций к решению многих вопросов, поднятых в настоящем докладе, и после этого провела дальнейшие консультации с соответствующими партнерами.**