



大会  
第六十五届会议  
议程项目 36 和 37  
中东局势  
巴勒斯坦问题

安全理事会  
第六十五年

## 和平解决巴勒斯坦问题

### 秘书长的报告

#### 增编

### 一. 导言

1. 2010 年 9 月 20 日，收到安全理事会对秘书长 2010 年 7 月 1 日的信(见 A/65/380-S/2010/484，第 2 段)的以下答复：

“实现和平解决巴勒斯坦问题的目标仍然是包括安全理事会在内的国际社会所面对的重大挑战之一。

“安全理事会每个月在关于‘中东局势、包括巴勒斯坦问题’的议程项目下审议巴勒斯坦局势。在大多数月份里，由主管政治事务副秘书长或联合国中东和平进程特别协调员在公开会议上通报情况，然后安理会成员之间进行磋商。2009 年 7 月和 10 月以及 2010 年 1 月和 4 月，安理会以公开辩论的形式举行了月会。

“2009 年 7 月 27 日，安理会举行中东局势公开辩论，其间听取了主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科的情况通报。安理会还听取了以色列代表和巴勒斯坦观察员的发言。助理秘书长概述了国际社会最近为双方恢复谈判创造条件所做的努力。他回顾秘书长和四方成员 6 月 26 日



在意大利的里雅斯特举行会议，并向安理会通报，四方成员强调以色列和巴勒斯坦双方必须履行路线图规定的义务。他还强调，安全理事会第 1860(2009)号决议仍然是在加沙取得进展的主要框架。他呼吁，作为启动加沙复苏的手段，应迅速、积极地回应秘书长就 2007 年以来中断修建的住房、医疗和教育设施完工所需材料的入境问题提出的建议。安理会成员重申支持正在为全面重振和平进程所做的努力，并支持在莫斯科召开一次国际会议。

“2009 年 8 月 19 日，主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科向安理会通报了中东局势。在随后的全体磋商中，安理会成员表示大力支持国际社会为和平谈判迅速恢复并取得结果而作出努力，希望这能促成中东实现全面和平。安理会成员还着重指出，以色列和巴勒斯坦双方需履行路线图义务，包括以色列方面完全冻结定居点活动和巴勒斯坦民兵停止煽动暴力。安理会成员对加沙继续存在的人道主义局势表示关切，要求执行第 1860(2009)号决议，并要求在适当的监测框架内开放进入加沙的过境点。

“2009 年 9 月 17 日，安理会听取了中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里的情况通报。他谈及正在为以色列-巴勒斯坦谈判早日恢复并取得结果所作的努力。他对以色列持续进行定居点活动表示关切。他确认巴勒斯坦权力机构宣布，它计划在未来两年内建立组成国家机器的各机构。他说，加沙的局势仍然不可持续。他注意到，由理查德·戈德斯通法官率领的联合国加沙冲突问题实况调查团报告(又称“戈德斯通报告”)已发表(见 S/2009/586)，人权理事会将对其进行讨论。特别协调员还通报了黎巴嫩为组成政府所作的努力，以及 9 月 11 日从黎巴嫩南部向以色列境内发射两枚火箭一事。他表示，领导人将聚集在纽约，参加联大一般性辩论，并将会举行四方主角会议。他呼吁各方承担起责任，抓住机遇，作出重新启动谈判的必要承诺。通报后，安理会举行磋商，进一步讨论局势。一些成员对以色列持续进行建立定居点活动以及加沙的人道主义局势表示关切。

“2009 年 10 月 7 日，安理会在全体紧急磋商中就安理会一位成员关于召开紧急会议讨论戈德斯通报告请求交换了意见。经过深入磋商，安理会决定在 10 月 14 日，而不是原定的 10 月 21 日举行关于中东问题的公开辩论。

“在 2009 年 10 月 14 日公开辩论中，安理会听取了主管政治事务副秘书长的情况通报，他说，解决阿拉伯-以色列冲突的政治努力仍在继续，但是没有在实地取得重大进展。他确认秘书长支持加沙冲突问题实况调查团的工作并呼吁有关国家毫不拖延地对这起冲突进行可信的调查，许多代表团在情况通报后在安理会发言时都响应了这项呼吁。巴勒斯坦权力机构外交部长、以色列常驻代表和 27 个其他发言者都在安理会发了言。许多发言者要求终止一切暴力行为、严格遵守国际人道主义法和人权法以及为所有平民、外交和联合国房舍及人员提供安全保障。他们敦促有关各方根据路线图、马

德里框架、阿拉伯和平倡议和安全理事会有关决议相互承担义务，从而有助于和平解决以色列-巴勒斯坦冲突和阿拉伯-以色列冲突并最终实现公正、全面和持久的中东和平。许多与会者表示关注戈德斯通报告的调查结果和迫切需要处理加沙地带持续严重的人道主义局势，包括需要开始拖延已久的重建进程。

“2009年11月24日，安理会听取了主管政治事务助理秘书长海尔·门克里奥斯关于中东局势的情况通报。他报告说，尽管实地的安全 and 经济努力仍在继续，但争取经过谈判达成两国解决方案的政治努力深陷令人不安的僵局。他再次提到秘书长呼吁立即采取行动加强这一进程，重申路线图的要求和对这些要求的执行，并在安理会决议及双方之间所达成协议的基础上确定关于所有核心问题的明确谈判框架。他回顾说，秘书长曾发表声明，对以色列持续进行的定居点活动表示遗憾，并对继续在耶路撒冷拆除民宅和驱逐居民的行为表示失望。他指出，东耶路撒冷的局势突出表明各方必须避免挑衅和煽动。关于加沙地带的局势，他回顾第1860(2009)号决议的关键要素尚未落实。他表示关切加沙地带公共基础设施日益恶化、环境退化和生计被毁，在启动必不可少的联合国民用建造活动方面也没有任何有意义的进展。他报告说，在报告所述期间，从加沙境内向以色列南部发射了12枚火箭和迫击炮弹。在随后进行的全体磋商中，安理会成员敦促各方迅速恢复和平谈判。他们强调以色列和巴勒斯坦双方必须履行路线图义务，一位成员要求以色列完全冻结包括在东耶路撒冷的定居点活动。安理会成员对加沙的人道主义状况表示关切，并再次要求全面执行第1860(2009)号决议。

“2009年12月17日，安理会听取了联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里有关中东局势、包括巴勒斯坦问题的情况通报。他说，双方之间的谈判尚未恢复，双方之间的信任度仍然很低。他注意到，以色列政府宣布将在未来10个月期间限制某些定居点活动，巴勒斯坦解放组织中央委员会则决定将巴勒斯坦权力机构主席和立法会的任期延长至选举之后。他提到巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯愿意继续任职到举行选举时。安理会一位成员在安理会会议厅发言。

“在随后的全体磋商中，安理会成员呼吁双方恢复谈判。一些成员对加沙局势表示关切，呼吁全面执行第1860(2009)号决议。一些成员还呼吁以色列冻结在巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动。

“2010年1月27日，安理会就中东局势、包括巴勒斯坦问题举行了一次公开辩论，主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科向安理会通报了该区域的近期事态发展。他对和平进程内的解决方案未获重大进展和近期的实地情况表示关切。他表示，秘书长支持恢复谈判，要求停止定居点活动，通报后在安理会发言的大多数代表团也表示了相同意见。巴勒斯坦

常驻观察员、以色列常驻代表、安理会成员和其他 25 位发言者在安理会发了言。大多数与会者对和平进程目前陷入僵局表示关切，要求有关各方早日恢复谈判。他们还再次对加沙人道主义局势表示严重关切，要求全面执行安理会第 1860(2009)号决议，其中许多发言者强调必须立即按照国际人道主义法开放进入加沙的过境点并迫切需要开展重建工作。大多数发言者呼吁以色列停止其定居点活动，包括在东耶路撒冷的活动，不采取任何可能预先断定最终谈判结果的行动。在这方面，许多发言者还强调必须解决耶路撒冷今后作为两个国家首都的地位问题。大多数发言者重申他们支持根据安全理事会相关决议寻求两国解决方案，以此协助和平解决巴勒斯坦问题和阿拉伯-以色列冲突，最终在中东实现公正、全面和持久的和平。

“2010 年 2 月 18 日，安理会听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科就中东局势、包括巴勒斯坦问题的情况通报，他呼吁各方采取必要措施，开始美利坚合众国提议的间接会谈。他还表示，他相信积极的四方对支持这一进程很重要。在随后的全体磋商中，安理会成员表示对和平进程陷入僵局感到关切，并强调必须恢复谈判，以便尽快实现全面、公正和持久的中东和平。

“2010 年 3 月 24 日，安理会听取了秘书长关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的情况通报。秘书长向安理会通报了 3 月 19 日在莫斯科举行的四方会议和他对中东的访问，特别是四方就下列问题发表的声明：要举行近距离间接会谈；以色列要冻结一切定居点活动；巴勒斯坦人要履行安全义务；要解除对加沙地带的封锁；四方坚决支持巴勒斯坦权力机构建立巴勒斯坦国的方案。

“安理会成员表示欢迎秘书长和四方为了促使重新启动以色列-巴勒斯坦和平进程而作出的外交努力。安理会成员对以色列和巴勒斯坦之间的持续僵局和紧张局势表示关切，呼吁以色列冻结一切定居点活动，认为这些活动对恢复和平会谈是一个障碍。

“安理会成员再次呼吁双方遵照承诺，按照安全理事会的有关决议和路线图履行各自的义务，并请双方竭尽全力尽快恢复和平谈判。

“在 2010 年 4 月 14 日的公开辩论中，安理会听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科的情况通报，他说，为创造条件恢复以色列-巴勒斯坦会谈的努力仍在继续。他说，当地局势依然脆弱，双方之间的信任危机到目前一直阻碍着会谈的恢复。他强调，联合国继续支持恢复和平进程的努力以及巴勒斯坦建国议程，并向安理会通报了这方面的进展，包括最近在马德里召开的援助巴勒斯坦人民特设联络委员会会议。他还谈到秘书长参加了阿拉伯

国家联盟首脑会议，并就黎巴嫩局势作了通报，指出在联合国驻黎巴嫩临时部队行动区局势总体仍较平静。

“巴勒斯坦常驻联合国观察员、以色列常驻代表和其他 18 名发言者在通报后发言，安理会成员也发了言。许多发言者强调，谈判是达成解决方案的唯一途径。他们表示支持美国努力促使以色列和巴勒斯坦双方开始近距离间接会谈，同时强调，这一努力应导致直接会谈。一些成员敦促所有各方履行路线图、马德里框架、阿拉伯和平倡议和安理会有关决议规定的各自义务，这将有助于和平解决以色列-巴勒斯坦冲突和阿拉伯-以色列冲突并最终实现公正、全面和持久的中东和平。一些与会者对加沙的局势和需要解决的人道主义局势表示关切。

“2010 年 5 月 18 日，安理会听取了中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里关于这一区域最近事态发展的通报。

“特别协调员告诉安理会，近距离间接会谈已开始，如四方 3 月 19 日在莫斯科所述，其目的是解决所有核心问题、终止 1967 年占领和巴以两国和平安全地毗邻共处。他强调，在加沙的巴勒斯坦平民的大量需求未得到满足，敦促终止以色列对这一地带的封锁。

“在随后的全体磋商中，安理会成员表示支持近距离间接会谈。一些成员呼吁双方不要实施挑衅行为，并要求终止定居点活动。许多成员对加沙的人道主义局势表示严重关切，要求全面执行第 1860 (2009) 号决议。一些成员要求立即开放进入加沙的过境点。

“5 月 31 日，应土耳其和黎巴嫩之请，安理会举行了关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的紧急会议。会间，安理会听取了主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科关于以色列对驶往加沙的船队采取军事行动的情况通报。

“助理秘书长告知安理会，同日上午，以色列部队登上一支由 6 艘船组成的在地中海驶往加沙地带的船队，该船队企图向加沙运送人道主义援助，并冲破以色列对加沙的封锁。他说，以色列海军拦截了船队，以色列军事人员登上船只。

“所有 15 个安理会成员、包括土耳其外交部长阿赫梅特·达武特奥卢都发了言，谴责袭击加沙船队的行为，要求紧急调查这一事件。以色列一名代表和巴勒斯坦常驻观察员参加会议且发了言。

“在随后进行的广泛的全体磋商中，安理会成员达成了一个主席声明 (S/PRST/2010/9)，于 2010 年 6 月 1 日凌晨时分墨西哥任安全理事会主席时通过。

“6月1日，针对以色列在国际水域对驶往加沙的人道主义援助船队采取军事行动期间使用武力一事，安理会通过一份主席声明。安理会在声明中谴责这些行为，对军事行动期间造成人员伤亡表示遗憾，要求立即释放以色列扣留的船只和平民，并要求按照国际标准立即进行公正、可信和透明的调查。安理会强调，加沙的局势不可持续，再次对加沙的人道主义局势表示严重关切，强调需要不断定期让货物和人员进入加沙。

“6月15日，安理会举行关于中东局势的月会。中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里参加会议并强调，鉴于人道主义船队事件显示出加沙局势不可持续并且确认当前政策起到适得其反的作用，对加沙问题必须采取不同办法。他说，四方已经参与寻求解决方案以解除对加沙的封锁，并且，为响应安理会关于调查人道主义船队事件的要求，秘书长已经提议设立一个国际小组。他还强调必须鼓励通向真正直接谈判的进一步间接会谈，并表示这些对话应伴以实地积极步骤。

“2010年7月21日，举行了关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的公开辩论。安理会听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科的情况通报。他强调，必须重建以色列和巴勒斯坦人之间的直接谈判，以便为实现两国解决方案铺平道路。他指出这一进程再次处于紧要关头，表示需要此类会谈以结束1967年的占领与冲突，并解决双方之间的所有核心问题，包括耶路撒冷、边界、难民、安全、定居点及水的问题。他注意到阿拉伯国家联盟后续行动委员会将于7月29日开会，敦促各方不要错失当前机会，应在会谈中取得进展，并在第三方积极参与和四方密切支持下逐渐走向直接谈判。

“在通报完毕以及以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员发言后，安理会成员和37名其他发言者发了言。安理会成员一致希望看到双方之间的冲突作为紧急事项得到解决。安理会成员重申他们致力于中东和平。安理会一些成员建议采取有助于这一方案取得进展的措施，包括完全取消对货物和人员进入加沙的限制，并呼吁以色列停止其定居点活动。安全理事会一些成员要求释放被 Hamas 关押在加沙的以色列士兵吉拉德·沙利特，一些成员强调，应通过既定渠道向加沙提供人道主义援助。许多安理会成员要求按照国际标准对2010年5月31日以色列在国际水域对驶往加沙的船队采取军事行动期间使用武力所造成的船队事件进行迅速、公正、透明和可信的调查。

“安理会继续密切注意中东局势的发展。”