



安全理事会

Distr.: General
17 September 2010
Chinese
Original: English

2010 年 9 月 15 日尼日利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上尼日利亚担任安全理事会 2010 年 7 月份主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。这份报告是在同安全理事会其他成员磋商后由我国负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

乌切·乔伊·奥格武(签名)



2010 年 9 月 15 日尼日利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

尼日利亚担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2010 年 7 月)

导言

在尼日利亚常驻联合国代表乌切·乔伊·奥格武大使任主席期间，安全理事会执行了一个内容广泛的工作方案。在本月中，安理会举行了 12 次磋商、4 次通报会、2 次非公开会议和 3 次公开辩论。安理会发布了 3 份主席声明、6 份新闻谈话并通过一项关于延长联合国维持和平特派团任期的决议。

非洲

联合国西非办事处

7 月 13 日，安全理事会听取了秘书长特别代表赛义德·吉尼特根据秘书长的六个月报告(S/2010/324)就联合国西非办事处(西非办)的情况所作的公开通报。吉尼特先生在作通报时强调，在区域稳定方面取得逐步进展，并作为实例着重指出，多哥和平举行了全国选举，几内亚阻止了宪法危机。在随后的磋商中，讨论了一些贯穿各领域的安全问题，其中包括毒品贩运。安理会成员认识到，该次区域仍易受害于不稳定，并讨论了加强西非办职能的各种途径。西非办的有效工作得到普遍承认，并鼓励西非办深化与其他联合国机构的合作。

利比里亚

7 月 13 日，波斯尼亚和黑塞哥维那常驻代表伊万·巴尔巴利奇大使以 1521(利比里亚)制裁委员会主席的身份向安理会作了通报。巴尔巴利奇大使回顾根据安全理事会第 1903(2009)号决议取消对利比里亚政府的武器禁运，并报告了利比里亚在对钻石实行金伯利进程证书制度方面取得的进展，以及为更好地利用自然资源来加强和平、安全和发展所采取的措施。他还报告了旅行禁令和资产冻结情况。安理会成员对未执行资产冻结以及该区域小武器和轻武器的贩运有增无减表示关切。

几内亚比绍

2010 年 7 月 15 日，安理会听取了秘书长代表兼联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几建和办)主任约瑟夫·穆塔博巴先生根据秘书长的报告(S/2010/335)就联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的情况所作的通报。安理会还听取了建设和平委员会几内亚比绍组合主席、巴西常驻代表玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂大使所作的通报。几内亚比绍外交部长阿德里诺·克塔先生也参加了会议，向安理会通报了该国国内最新局势。

在随后的全体磋商中，安理会成员对贩毒以及有组织犯罪持续增长表示关切，这不仅威胁几内亚比绍的和平与安全，而且威胁整个次区域的和平与安全。安理会成员强调，几内亚比绍政府需要实施安全部门改革的全面国家战略。

一些成员呼吁国际社会继续支助几内亚比绍执法和司法当局进行能力建设，以便它们能够解决这些问题。他们欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)承诺与欧洲联盟和其他伙伴合作，探讨实施西非经共体打击贩毒和有组织犯罪区域行动计划的可能性，包括对确定为贩毒网络成员者进行可能的制裁的各种选项。

随后于 2010 年 7 月 22 日通过了一项主席声明(S/PRST/2010/15)。安全理事会在声明中，注意到几内亚比绍政府为实现本国稳定作出的努力，并承认国际社会对制止生产、消费和运输毒品有着共同责任。安全理事会在强调这几点的同时，呼吁几内亚比绍当局巩固打击贩毒和有组织犯罪的努力。安理会对安全局势和宪政秩序面临的威胁表示关切，并敦促几内亚比绍所有利益攸关方努力实现民族和解、维护稳定和打击有罪不罚现象以及尊重法治。

安理会呼吁立即全部释放在 2010 年 4 月 1 日事件中被羁押的人或对他们进行起诉，并强调要真正进行安全部门的改革，就必须建立有效和接受问责的安全部队并尊重法治。因此，安理会呼吁该国政府为改革创造条件，并呼吁军队履行接受文官控制的承诺。安理会呼吁文职当局和安全部队按时执行现行安全部门改革方案。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部队派遣国

7 月 19 日，安全理事会与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)部队和警察派遣国举行了一次非公开会议。会议期间，安理会成员与主管维持和平行动助理秘书长阿图尔·哈雷先生、维持和平行动军事顾问奇卡迪比亚·奥比亚科中将、维持和平行动部警察司阿塔·耶尼京先生和外勤支助部埃米尔·彼得鲁诺夫先生及与会的部队派遣国和警察派遣国代表交换了意见。

关于 1907(2009)号决议执行情况的报告

7 月 20 日，在主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生简介了秘书长关于厄立特里亚及其与吉布提的争议的报告后，安理会举行了全体磋商，磋商期间，751/1907 委员会主席、墨西哥大使克劳德·埃列尔向安理会简介了该委员会的活动。安全理事会主席宣读了一份新闻谈话，其中指出，第 1916(2009)号决议第 5 段规定的措施仍是应对索马里局势所必须的，该国局势继续构成对国际和平与安全的威胁。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动

2010 年 7 月 27 日，安全理事会听取了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)联合特别代表易卜拉欣·甘巴里大使在安理会大厅所作的通报。甘巴里先生回顾了秘书长 2009 年 11 月 16 日的报告(S/2009/592)所列的进展基准——全面政治解决、安全稳定的环境、加强法治、治理和尊重人权以及稳定的人道主义局势，他警告说，达尔富尔总体安全局势继续恶化。他向安理会通报了正义与和平运动(正义运动)同政府部队的冲突以及苏丹解放军阿卜杜勒-瓦希德派对政府部队的攻击情况。他讲述了正义运动拒绝参加多哈和谈以及最近的社

区间战斗事件的情况。鉴于这些事态发展，以及对人道主义人员攻击的增加，妨碍了向有需要的人交付援助，甘巴里先生指出，达尔富尔和平进程正处于一个紧要关头。

在通报后举行了非公开磋商。安理会成员就通报内容以及秘书长 2010 年 7 月 14 日报告 (S/2010/382) 所载将达尔富尔混合行动任期再延长一年的建议交换了意见。

2010 年 7 月 30 日，安全理事会通过了第 1935 (2010) 号决议，其中承认达尔富尔安全局势恶化，其对作为一个整体的苏丹的稳定的影响以及力争以一种严格的战略方针来处理维持和平部署问题的必要性。该决议还承认非洲联盟 (非盟) 苏丹问题高级别执行小组的努力，并确认延长达尔富尔混合行动的任期以及促进非盟-联合国牵头的达尔富尔政治进程的重要性。安全理事会还在该决议中谴责对达尔富尔混合行动的袭击和在达尔富尔发生的所有侵犯人权和国际人道主义法的行为。在将达尔富尔混合行动的任期延长至 2011 年 7 月 31 日的同时，该决议还要求达尔富尔混合行动和联合国国家工作队制定一项全面战略，充分利用其任务和能力，以实现某些特定目标，包括保护整个达尔富尔的平民和确保安全的人道主义准入以及促进所有达尔富尔利益攸关方持续参与政治进程。

当天晚些时候，安全理事会举行磋商，讨论南达尔富尔卡尔马境内流离失所者营地内及其周围最近发生的冲突的有关情形，以及达尔富尔混合行动为保持和平所作的努力。安理会听取了主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生所作的通报。安理会成员对造成伤亡的这些冲突表示关切。在会议结束时，安全理事会席、乌切·乔伊·奥格武大使代表安理会发言，强调必须充分了解相关事实情况，并敦促所有各方参加多哈和平进程。向新闻界发表的谈话内容包括对所报道的平民伤亡以及达尔富尔混合行动维和人员继续遭到袭击表示关切。还鼓励所有各方尊重达尔富尔混合行动的保护平民任务。

联合国苏丹特派团

2010 年 7 月 29 日，安全理事会举行磋商，讨论联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 维和使命。主管维持和平行动副秘书长就有关联苏特派团的工作，特别是阿比耶和南苏丹即将举行公投方面的最新事态发展作了通报。主管外勤支助事务副秘书长苏珊娜·马尔科拉就所需的外勤支助作了通报。安理会成员重申支持联苏特派团参与提供安全，支持公民投票进程和帮助维持北/南对话。一些成员指出，统一的前景仍然是一个现实的前景。

亚洲

2010 年 6 月 4 日大韩民国常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2010/281) 和其他有关信件

2010 年 7 月安全理事会召开会议，并在安理会辩论结束时发表了主席声明 (S/PRST/2010/13)。安理会在声明中对 2010 年 3 月 26 日的攻击和大韩民国海军

天安舰沉没并造成 46 人不幸死亡，感到痛惜。安理会向受害者及其家属以及大韩民国人民和政府表示深切的同情和慰问，同时呼吁对此事件的责任者采取适当且和平的措施，旨在依照《联合国宪章》及国际法的所有其他有关规定，和平解决这一问题。

考虑到由大韩民国牵头、五国参与的军民联合调查组的结论，其中认为朝鲜民主主义人民共和国应为天安舰沉没负责，安全理事会深表关切。

安全理事会注意到其他有关各方的反应，包括朝鲜民主主义人民共和国表示与此事件毫无关系。

因此，安全理事会谴责导致天安舰沉没的攻击。

安全理事会强调防止再对大韩民国发动或再在该地区发生此类攻击或敌对行动的重要性。

安全理事会呼吁全面遵守《朝鲜停战协定》并鼓励以和平手段解决朝鲜半岛未决问题，通过适当渠道尽早恢复直接对话和谈判，争取避免冲突，防止局势升级。

安全理事会重申所有会员国遵守《联合国宪章》各项宗旨及原则的重要性。

伊朗伊斯兰共和国

安全理事会在 2010 年 7 月 16 日发表的新闻谈话(SC/9986)中强烈谴责在伊朗扎黑丹发生的造成众多伤亡的恐怖袭击。安理会在向伊朗伊斯兰共和国人民及政府表示同情的同时，还强调将这些行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法，并敦促所有国家根据国际法为其规定的义务和相关的安全理事会决议，在这方面与伊朗当局积极合作。

欧洲

科索沃

应塞尔维亚共和国的请求，并在举行闭门磋商后，7 月 6 日，安理会举行紧急辩论，讨论科索沃北部米特罗维察发生的爆炸事件。爆炸造成塞族少数族裔一人丧生和几人受伤。安理会听取了下列人员所作的通报：塞尔维亚共和国总统博里斯·塔迪奇先生、负责科索沃问题的秘书长特别代表兼联合国科索沃特派团(科索沃特派团)团长兰贝托·赞尼尔先生、伊夫·德凯尔马邦先生(代表欧洲联盟)以及科索沃的斯肯德·希塞尼先生。

安理会成员谴责这一事件，并呼吁所有各方力行克制，不要诉诸挑衅性言论和行动。他们还呼吁对这一事项进行调查，以期将肇事者绳之以法。安理会成员

还敦促所有各方通过建设性对话寻求和平解决这一问题。许多成员重申他们支持科索沃特派团在这方面发挥的作用。

中东

联合国驻黎巴嫩临时部队

7月9日，就联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)主题举行了全体磋商。安理会听取了维持和平行动部亚洲和中东司司长沃尔夫冈·魏斯布罗德-韦伯先生所作的通报。随后，安理会成员就6月底和7月初黎巴嫩南部发生的联黎部队行动自由受到阻碍的近期事件交换了意见。商定了一份新闻谈话(SC/9976)，其中赞扬联黎部队为确保安理会第1701(2006)号决议得到执行所发挥的积极作用。此外，安理会强调必须确保联黎部队的行动自由，以履行其任务，并呼吁所有各方遵守其尊重联黎部队和其他联合国人员安全的义务。安理会还鼓励联黎部队和黎巴嫩军队之间进一步协调。该新闻谈话呼吁黎巴嫩政府加强其在该地区的武装部队部署以及加强其与联黎部队维和人员的合作。

7月14日，举行全体磋商，讨论秘书长关于第1701(2006)号决议执行情况的报告。安理会听取了秘书长黎巴嫩特别协调员迈克尔·威廉斯先生和主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生所作的通报。在听取通报后，安理会成员重申他们支持黎巴嫩的主权和领土完整，并强调了联黎部队继续存在的重要性。某些安理会成员对需要充分执行第1701(2006)号决议表示关切。

伊拉克(伊拉克发展基金/咨监委)

7月12日安理会举行了一次公开会议，听取按照安理会第1905(2009)号决议所作的季度通报。伊拉克财务专家委员会主任阿卜杜勒·巴希特·图尔基·赛义德先生和联合国主计长山崎纯先生依据其各自报告(S/2010/365和S/2010/359)作了通报。

然后召集了非公开会议，安理会成员发了言。会上普遍同意，仍必须执行一些关键要素，如一个石油计量系统，以便伊拉克能够全面管理其出口收入和将之用于发展需要。伊拉克政府努力执行一项行动计划和在年底前建立伊拉克发展基金的后续机制的时间表，会议对此表示欢迎。此外，对伊拉克发展基金的独立审计得到安理会成员的积极反应，认为此一步骤会提高透明度和问责情况。

中东：公开辩论

2010年7月21日，举行了一场关于包括巴勒斯坦问题在内的中东局势的公开辩论。安理会听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生所作的通报。他强调，要重新建立以色列和巴勒斯坦人之间的直接谈判，以便为实现两个国家解决方案铺平道路。注意到这一进程再次处于关键时刻，他表示，需要此类会谈，以结束1967年的占领和冲突以及解决双方间的所有核心问题，包括耶路撒冷、

边界、难民、安全、定居点和水等。注意到阿拉伯国家联盟即将于 7 月 29 日召开后续工作委员会会议，他敦促各方不要错过当前的机会，在谈判中取得进展，在第三方的积极参与和四方的密切支持下，逐渐走向直接谈判。

通报完毕以及以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员发言后，安理会成员和 37 名其他发言者发了言。安理会成员一致希望看到双方之间的冲突作为紧急事项得到解决。安理会成员重申他们致力于中东和平。安理会一些成员建议采取有助于这一方案进展的措施，包括完全取消对货物和人员进入加沙的限制，并呼吁以色列停止其定居点活动。安全理事会一些成员呼吁释放被哈马斯关押在加沙的以色列士兵吉拉德·沙利特；一些成员强调，应通过既定渠道向加沙提供人道主义援助。许多安理会成员呼吁，对 2010 年 5 月 13 日因以色列在军事行动期间在国际水域对驶往加沙的运输船队使用武力而造成的船队事件进行符合国际标准的即时、公正、透明和可信的调查。

阿富汗

2010 年 7 月 23 日，秘书长先生向安理会闭门磋商会通报了 2010 年 7 月 20 日举办的关于阿富汗的喀布尔国际会议的情况。他指出，此次会议标志着启动了一个过渡进程，向阿富汗拥有更大的安全、治理和发展问题所有权过渡。

会后，安理会主席、尼日利亚大使乌切·乔伊·奥格武宣读了新闻谈话(SC/9992)，其中安全理事会对喀布尔会议公报表示欢迎，并承认此次会议是喀布尔进程中的重要里程碑。安理会成员呼吁国际社会更大程度地按照阿富汗的优先事项提供援助，以支持喀布尔进程。安理会成员还承认阿富汗政府打算与安理会成员和国际社会接触，开始以证据为基础的将有关人员从安全理事会第 1267(1999)号决议综合名单上除名的透明进程。

专题和其他问题

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

安全理事会在 7 月 12 日发表的新闻谈话(SC/9980)中，强烈谴责 2010 年 7 月 11 日乌干达坎帕拉发生的造成众多伤亡的恐怖袭击事件。安理会在向乌干达人民及政府表示同情的同时，还强调将这些行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法，并敦促所有国家根据国际法为其规定的义务和相关的安全理事会决议，在这方面与乌干达当局积极合作。

保护平民

7 月 7 日举行了关于保护平民的半年度公开辩论。安理会成员听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生以及联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱女士所作的通报。联合国秘书长也在会上发了言。

安理会一些成员对联合国人权事务高级专员办事处和难民事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅和维持和平行动部正在为解决这一问题所开展的工作表示支持。安理会成员还强调了一些关键挑战，包括将具体的保护平民义务纳入维持和平任务中；努力增加非国家武装团体对国际法律的遵守；确保对国家和国际一级侵犯行为问责以及对人道主义工作者袭击的上升和需要改善人道主义准入等。他们还呼吁更好地实施国际人权和人道主义法。安理会成员一致认为，尽管国家当局对保护平民负有主要责任，但区域组织和国际社会也可发挥重要作用。

联合国安全理事会成员同非洲联盟和平与安全理事会成员之间的磋商会议

2010年7月9日，非洲联盟和平与安全理事会的一个代表团与安全理事会成员会面，举行磋商会议，审查它们之间就下列问题开展合作的程度：预防和解决冲突；维持和平和建设和平，包括维护宪法秩序；以及促进非洲的人权、民主和法治。本次会议的成果是商定的公报，其中记载，除其他外，安全理事会成员同和平与安全理事会成员讨论了苏丹和非洲之角的局势发展，并讨论了如何最好地协调和共同努力，加强和平与安全。与会者同意进一步考虑，在逐案基础上酌情就选定的维持和平行动采取协作性的实地特派团做法，以增强监测、成果评估和应对战略等方面的协同作用。

安全理事会成员同和平与安全理事会成员赞赏地注意到非洲为解决冲突所作的积极努力，并鼓励所有利益攸关方继续努力，以加强非洲大陆的和平与安全。最后，商定应迟于2011年6月在非洲联盟总部亚的斯亚贝巴举行进一步的磋商会议。

最佳利用预防性外交工具：非洲的前景和挑战

7月16日，安全理事会就预防性外交问题举行了公开辩论。常务副秘书长阿莎-罗丝·姆滕盖蒂·米吉罗女士和特别代表兼《2011年世界发展报告：冲突、安全和发展》主任萨拉·克利夫女士向安理会作了通报。常务副秘书长代表秘书长发言，她说，预防性外交战略可以在促进可持续和平方面做很多事。常务副秘书长表示，最近的研究估计，对非洲15年的发展援助价值，实际上因该大陆的战争成本而化为乌有，这说明了预防性外交的必要性。克利夫女士的发言支持了常务副秘书长的论点，她对目前管理冲突办法的成本进行了经济分析，并阐述了全面使用预防性外交工具可能带来的潜在益处。

安理会成员认识到有必要更好地理解和分析冲突根源，并表示，在解决有关治理不力、非法小武器和轻武器的扩散以及其他可能加剧冲突的社会经济挑战等方面的问题时，可通过利用预防性外交实现很多成果。成员们强调，需要加强与区域和当地行为者间的伙伴关系，对早期预防战略进行投资，并加强联合国在危机分析方面的能力。他们承认，维护国际和平与安全的安全理事会的责任，全方位利用各种预防性外交工具是促进国际和平与安全的一个重要方面。

通过了一份主席声明(S/PRST/2010/14)，其中安理会重申致力于以和平手段解决争端，促进对那些延续下去可能对维护国际和平与安全构成威胁的争端或局势，采取必要的预防行动。该声明回顾说，必须继续利用联合国秘书处、区域和次区域组织以及各国政府在预防性外交工作、包括调解方面的潜在和现有的能力和能量，并欢迎推动采用区域性做法和平解决争端。安理会确认，除其他外，必须进一步做出努力，以确保预防性外交活动有可预测、连贯和及时的财政支持。安理会还表示打算在十二个月内接受秘书长的一份报告，就如何在联合国系统内，与区域和次区域组织及其他行为体合作，最有效地利用预防性外交工具，提出建议。

安全理事会向大会提交的年度报告

邀请所有会员国参加一个非正式会议，就尼日利亚任主席时编写的安全理事会给大会的年度报告交流意见。会议由尼日利亚大使乌切·乔伊·奥格武任主席，乌干达常驻代表团临时代办阿瑟·卡费罗先生(2009年7月曾担任安理会主席)和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表马克·莱尔·格兰特大使(将于2010年11月担任安理会主席)任共同主席。

在出席会议的会员国中，有一些国家要求该报告更实质性或分析性地反映安全理事会辩论的动态。一些会员国表示，他们认为这份报告是向大会问责的机制，因此，报告应表明安理会在就其所面临的问题达成一致意见之前遇到的挑战，但不需作价值判断。