



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十一一次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会 2009 年 9 月 15 日第 1885(2009) 号决议将联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2010 年 9 月 30 日,并请我报告在实现我的 2007 年 8 月 8 日报告(S/2007/479)和 2008 年 3 月 19 日报告(S/2008/183)所列核心基准方面取得的进展。本报告着重说明了 2010 年 2 月 17 日我的进度报告(S/2010/88)以来的主要事态发展和我提出的延长特派团任务期限的建议。

二. 主要事态发展

A. 政治事态发展

2. 在这期间,2011 年举行的总统选举和议会选举的筹备工作都在加紧进行。民间社会和其他利益攸关者为打破门槛法案的僵局增加了对议会和总统的压力,该法案提出了选区重新分配的门槛。出于宪政和财政的原因,法案早期版本已两次遭到埃伦·约翰逊·瑟里夫总统的否决。7 月 22 日议会通过了该法案,8 月 2 日总统签署了该法案。议会的妥协是保持 2005 年选举的 64 个选区,把 9 个新席位分配给人口较多的州,避免使用 2008 年人口普查结果。早些时候,一个民间社会团体向最高法院提出对利比里亚统计和地球信息服务研究所、全国选举委员会和议会的禁止令,声称 2008 年的人口普查是有缺陷的,不应该作为选民登记的基础。最高法院全体法官审理了此案,但尚未作出裁决。参众两院关于门槛的辩论停滞不前,许多重大的选举筹备工作受到了阻碍。

3. 4 月 1 日,参议院通过了一项决议,提出就修订 1986 年《宪法》两项与选举有关的条款举行全民投票、把选举日期从 10 月改到 11 月并决定除了仍需要绝对多数的总统和副总统选举外,其余一切选举由简单多数票决定。7 月 13 日众议院通过了一项决议,修改四项宪法条款,包括把总统和副总统候选人的居留条款减少到 5 年。宪法修正案需要至少在议会通过后一年举行的全国公民投票三分之二



选民的批准。据全国选举委员会说，拖延联合决议的商定限制了在 2011 年选举前举行拟议修正案公民投票的可行性。

4. 在 4 月 14 日与政府签署了联合国选举支助项目后，设立了捐助者协调小组，协调该项目的执行工作和调集资源，以填补选举资金的剩余缺口。对于预测的 3 830 万美元费用总额，已认捐 3 200 多万美元。这一数额不包括如果宪法全民投票不能如期举行，产生的第二轮选举费用。预计在 2010/11 财政年度国家预算中全国选举委员会的拨款将增加，国际伙伴都以委员会长期能力建设为重点。

5. 有抱负的候选人和政党已开始筹备 2011 年的选举工作。到目前为止有 7 名候选人，包括约翰逊·瑟里夫总统已宣布有意参加总统选举。同时，有 17 个注册的政党在探讨合并和结盟。团结党与利比里亚行动党和利比里亚统一党的合并已几乎成为定局。由民主变革大会党领导的 8 个在野党在继续讨论组建“大联盟”事宜。新兴的第三集团在民主联盟的旗帜下，包括自由党以及全国爱国党和新的民主替代运动(新政运动)的一些主要成员。有 5 个新党处于全国选举委员会注册的不同阶段；它们成功注册将使注册政党总数达 22 个。

6. 7 月 20 日全国选举委员会组织了补选，在众议院一个吉河州议员死亡后填补空缺。团结党候选人赢得了 8 月 3 日进行的第二次选举。这次补选是 2006 年以来的第九次，为委员会增强能力提供了另一次机会。

7. 按照《真相与和解委员会设立法》的规定，3 月 10 日总统向议会提交了第一次关于委员会报告所述建议执行进展情况的季度报告。在报告中，总统指出，她已要求司法部和法律改革委员会分析具有法律影响的建议并探讨实施没有法律影响的建议的可选方案。但预计在 6 月提交的第二次季度报告尚未提交。到目前为止还没有建立正式落实有关建议的机构。因为 2 月议会全部拒绝了国家人权问题独立委员会的提名，该委员会的建立继续被推迟，从而拖延了对真相与和解委员会建议的实施进度。该委员会的职责之一是检查真相与和解委员会建议的执行情况。

8. 反腐败工作取得了更大的发展势头，甚至总审计署的高调部级审计，涉及教育部、财政部、卫生部、土地、矿产和能源部以及公共工程部，激发媒体激烈辩论和指责委员会在实施一个政治议程。虽然缺乏基本的内部控制是一个共同的审计结果，但是审计的实质问题被关于委员会公信力的政治性和激烈的公开辩论所掩盖，造成审计建议的有限执行和增强了对有罪不罚的看法。委员会与被审计实体之间的尖锐公开辩论可能会破坏政府的反腐败运动。

9. 利比里亚反腐败委员会完成了对 8 宗案件的调查，并建议对其中 4 宗提出起诉，包括利比里亚国家警察前总监和几名财政部雇员。委员会还继续在全国开展反腐败运动。同时，7 月刑事法庭“C”对非法转移利比里亚中央银行资金的重大反腐败案件作出一审有罪裁决。

B. 安全局势

10. 该国总体安全局势一般稳定，但很脆弱。民族和社区紧张的关系、获取土地和资源的争端和对刑事司法系统缺乏信心，都不断影响到安全。严重的犯罪活动，包括强奸和武装抢劫依然盛行。特别令人关注的是，在本报告所述期间报告的强奸案中有 70% 以上的受害者未满 16 岁。

11. 相对较小的纠纷不断迅速升级为重大的破坏稳定事件，例如 2 月对仪式杀人的指控引发洛法州以基督教为主的洛马社区和以穆斯林为主的曼丁哥社区之间普遍的暴力事件，加剧了现有的种族紧张关系。这两个群体用弯刀、猎枪和其他武器相互攻击、破坏宗教场所和其他财产。有 4 人被打死，18 人受伤，众多教堂、清真寺和住宅被摧毁或烧毁。在这场混乱中，有 58 名囚犯逃出监狱，其中 39 人仍然在逃。恢复秩序需要联利特派团军事部门和警察部门与利比里亚国家警察应急股一起进行干预。

12. 4 月马里兰州哈珀也出现紧张局势，当时巫医辨认了涉嫌仪式杀人的被指控罪犯，造成 18 人被捕，包括有影响力的本州名流，从而激起约 300 名社区成员的抗议。大批国家警察和联利特派团人员赶到现场阻止了暴力事件的发生。应急股人员在哈珀驻留了几个星期。这一案件仍在进行，6 名原嫌疑人仍被关押候审。随后在宁巴州和洛法州也发生一批较小的事件，其中涉及巫医指认未结谋杀案的被指控罪犯。

13. 发生若干民众暴乱案件，一些起因于缺乏对警察和更广大司法系统的信心。2 月 27 日一名非值勤警察在蒙罗维亚出于不为人知的原因开枪打死一名男子后，被愤怒的民众放火烧身。利比里亚武装部队的一个士兵试图营救这名警察，遭到民众攻击，后来因伤死亡。7 月初利比里亚大学的学生选举活动两次演变成暴力事件，造成 8 名学生受伤。随着 2011 年选举得到越来越集中的政治关注，一些民众行动已经呈现政治内涵。7 月 11 日众议院副议长和他的支持者涉嫌殴打一名警察并把他打成重伤，这名警察早些时候在执勤时曾扣押一辆属于副议长的卡车。后来大约 200 位来自他的民主变革大会党的武装分子围困警察达数小时，不让警察质询该议员。

C. 经济局势

14. 在推进对于世界银行和国际货币基金组织主导的扩展信贷融资机制方案和重债穷国倡议至关重要的结构性改革工作取得了重大进展。6 月 29 日国际货币基金组织和世界银行的执董会批准了对于利比里亚获得国际信贷的能力极其重要的重债穷国完成点，46 亿美元的外债已被取消。实现这一目标的各种行动已经完成，包括对 5 个部的第二轮审计、实施《公共财务管理法》和通过新的《投资法》。

15. 利比里亚的经济正在从全球经济危机中缓慢复苏。在出口和外国直接投资增加的带动下，预计 2010 年的经济增长率为 6.3%，超过 2009 年的 4.6%。截至 5

月底，通货膨胀率为 7.2%，预计 2010 年平均为 7%。由于世界橡胶价格回升，橡胶生产的收入增加，而受全球危机拖累的邦州矿业公司和耶克帕公司铁矿石业务已经准备进行大规模的开采，这应增加一些就业。

16. 按照新的《公共财务管理法》编制了总额为 3.47 亿美元的 2010/11 年拟议国家预算，5 月已将它提交议会。截至 7 月底预算尚未通过，确定优先部门拨款的谈判还在继续。

17. 3 月利比里亚减贫战略第二年实施工作完成后，政府发表了一份进度报告，突出地说明了该战略四大支柱各自的发展：和平与安全；经济振兴；法治和治理以及基础设施和基本服务。计划 8 月举行内阁务虚会，制定行动计划以实现该战略最后一年未完成的可达目标和结果。规划和经济事务部 4 月主持了一个关于援助效益的首脑会议，预示着 8 月将推出新的援助管理政策。同时 6 月开始致力于制订一个后减贫战略，这是把国家能力发展战略与更大的国家愿景相联系的后重债穷国的国家发展议程。在规划和经济事务部和治理委员会协调下，远景规划活动通过体制变革、公民权和权力下放，努力巩固良好治理的机构并建立团结和国家特征，同时支持经济增长和长期发展，使利比里亚成为一个中等收入国家。

D. 人道主义形势

18. 政府及其国际和当地伙伴在进行发展活动的同时，满足剩余的人道主义需求。政府每天面临挑战，承担提供服务的全部责任，而提供大部分基本服务的许多非政府组织艰难地筹集其活动资金。对防范几内亚和科特迪瓦人口可能涌入的机构间应急计划进行了更新，以确保应急机制到位。严重的季节性洪水仍是一个重大的挑战，每年影响成千上万人。64 000 多名利比里亚难民还留在庇护国。尽管最近回返人流减慢，但是自 2004 年以来已有 123 000 多名难民返回利比里亚。

E. 区域局势

19. 联利特派团继续密切监测几内亚的过渡和选举进程。联利特派团、几内亚和利比里亚安全部队参加的定期联合边境巡逻证实，除了利比里亚和几内亚当局在洛法州的较小边界争端外，利比里亚与几内亚的边界局势保持平静。

20. 在科特迪瓦西部逗留的利比里亚前战斗人员和难民仍然是特派团的关注事项。6 月联利特派团、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国开发计划署(开发署)向科特迪瓦西部派遣了联合实地访问团，结果发现，参加科特迪瓦民兵的估计 1 500 至 2 000 名利比里亚战斗人员对利比里亚并不构成直接威胁。然而，联利特派团将继续密切监察有关情况，并与几内亚和塞拉利昂政府以及联科行动继续开展联合边界行动。

21. 5 月美国缉毒署和利比里亚国家安全局一项为期两年的秘密行动最终导致了 7 名嫌疑人逮捕，他们涉嫌通过利比里亚向美国运送估计 6 000 公斤可卡因，价

值约 1 亿美元。3 月也破获一起贩运人口的重大案件，其中涉及 40 名被贩卖的孟加拉国受害者，他们在工作幌子下被带入利比里亚，但后来遭到遗弃。由于边界存在漏洞、国家安全机构薄弱、执法能力有限和立法不足，利比里亚仍极其易受毒品和人口贩运的伤害，这些事件突出表明威胁日益严重。2 月利比里亚签署了弗里敦打击西非非法毒品贩运和跨国有组织犯罪的承诺，成为西非海岸倡议缔约国，这应有助于该区域建立打击跨国犯罪、包括毒品犯罪的能力。

三. 特派团任务的执行情况

A. 安全部门改革

制定国家安全战略和架构

22. 按照 2008 年国家安全战略，政府的安全支柱继续为利比里亚安全部门的改革提供框架，主要安全机构都在进行培训和能力建设。经过长时间拖延后，6 月政府向议会提交了利比里亚安全改革与情报法案草案，这代表朝着新的安全架构制度化迈出的重要一步。该法案的通过对于精简安全机构和提高机构间的信息共享和协调是至关重要的。

23. 尽管取得了这些进展，但是令人关注的是安全机构可能得不到逐步成长和发展的必要资源。拟议的 2010/11 年国家预算中没有为主要安全机构分配足够的资源，但正在与议会讨论向主要安全机构增加一些拨款的事宜。包括警察在内的安全机构将面临资金缺口，可能会阻碍他们满足较高的业务和人力资源需求。2009 年 12 月推出的州安全机制尚未开始运作。利比里亚还缺乏小武器控制的法律框架和机构能力，爆炸物仍由联利特派团处理。

利比里亚武装部队

24. 自从 2009 年底正式完成了美国支助的初步培训以来，利比里亚武装部队在 61 名美国军事人员支持下，在利比里亚国防部门改革指导者的控制下，承担了培训的预算和职能责任。该方案主要提供步兵战术和行动规划的培训，以及在物流、工程、军事司法、行政、医疗服务和通信方面的指导。1 月以来军队完成了多项培训机动演习并编制了年度培训方案。不过，整体技术水平仍处于初级阶段，还需要进一步发展。联利特派团还参加特种单位的联合培训，支持军事能力建设，正与良师方案和国防部一起查明尚未满足的需求，以帮助指导联利特派团增加援助的发展过程。

25. 军队继续在准备最终承担控制武器和弹药的责任，它们目前仍在美国的行政管理之下。虽然军官的领导技能在发展，但是从西非国家经济共同体(西非经共体)成员国借调的军官继续担任军队的领导职位，预计在可预见的将来还是如此。2 月由 50 人组成的新的利比里亚海岸警卫队正式成立。尽管它的装备和训练都处

于初始水平，但它已具有海上搜寻和救援行动的初步作战能力。利比里亚武装部队内部的行为不当事件继续令人关注。据报道，2月6名非执勤士兵在邦州邦加殴打本地人，另外三名士兵4月在马吉比州因涉嫌把两名男子刺死而受到调查。对不当行为的案件已采取一些纪律行动，但是还需要采取补充措施，确保新的军队赢得人民信任、保持专业水平和尊重法治。

利比里亚国家警察

26. 利比里亚国家警察的发展及其战略计划的实施取得了进展：目前有120多个项目正在进行中。继国家警察2月在蒙罗维亚向捐助界通报情况后，一些捐助者确定了认捐，或表示更有兴趣为警察的当务之急提供援助。虽然得到了这些支持，利比里亚国家警察在业务需求增加的情况下仍然面临极大的预算限制。

27. 利比里亚国家警察已在若干领域着手进行机构发展，包括推行将在全国通用的考绩制度，以及建立基本的存货核算和管理制度。此外，法证股现在已有能力对整发弹和弹药进行比较分析。4月司法部长签署了专业标准司的政策和程序，联利特派团警察部门则协助建立了一个数据库，以记录和跟踪警察不当行为案件。提高公众对警察的信任仍然是一个关键目标，并为建设利比里亚国家警察新闻办公室的能力作出了努力。此外，在建设和平基金的支持下，警方正在开展全国范围的社区治安计划，以求改善警民关系。

28. 武装应急部队第五期学员5月份毕业，使这支部队警力达到344人，其中包括4名女警官。这些警官不断增强经验和信心，经常在蒙罗维亚协助反抢劫行动，并协助非武装警察应对蒙罗维亚以外地区的突发暴力事件和威胁法律与秩序事件。然而，由于主管职位空缺，预算限制之下又难以鼓励警员在该部队服役，该部队指挥结构的体制发展仍然面临挑战。该部队还艰难地维持着一支全面运作的车队，并需要补充专用设备。鉴于已决定重点解决警察支援部队的训练和装备问题，而这一问题被视为对2011年选举的安全计划和即将进行的过渡计划至关重要，目前还没有培训更多的应急部队警官的计划。

29. 鉴于这一重点转移，打算在2011年6月底前将警察支援部队经过全面训练和装备的警力从150人增至600人。为达到这一宏大目标，迄今为止，捐助者一直在提供援助，主要是在训练和装备方面。但仍然存在严重短缺，需要利比里亚的各方伙伴慷慨资助，以建设该部队的车队、通信系统、营房和其他基础设施并采购武器和相关物资。

30. 利比里亚面临边境管理和移民问题，而移民和归化局的发展又远远落后于警察部门，主要是因为捐助资金不足。但是，移民局最近已开始实施其战略计划，重点进行一系列不需要资金的组织改革。希望进一步的机构改组、通信、基础设施和机动能力能得到援助。在捐助者援助下，第二批50名移民官员正在接受由

加纳移民局进行的基本培训，这是一项拟于 2011 年底前共培训 200 名移民官员方案的一部分。

B. 加强司法、法律和惩教机构

31. 利比里亚的司法、法律和惩教部门仍然面临严重困难。能力、基础设施和设备的欠缺，过时的法律和立法框架，以及对捐助资金的依赖，都继续阻碍着发展。洛法州和马里兰州发生的严重扰乱公共秩序事件说明司法系统处于困境，暴力事件正是因此而发生的。

32. 但是，的确也取得了一些进展。4 月总统主持召开了关于增加诉诸司法的机会的全国会议，召集了各利益攸关方，讨论统一利比里亚的正式和习惯司法系统的问题，这是争取为政府提供该领域可选政策的一个实质性步骤。司法部加大了工作力度，将审前羁押工作队的重点放在瓶颈问题的根源上并加强检察官与警方之间的工作关系，以处理司法系统的积压案件。司法部在按照其战略计划和减贫战略开展其他发展举措方面也取得了进展。此外，司法学院为期 12 个月的专业治安法官密集培训课程于 3 月开课，学员有 64 人。冲突结束后的第一次司法会议也得以召开。然而，长期的管理问题和其他内部问题仍在对司法部门的机构改革和其他发展举措造成不利影响。

33. 性暴力问题仍然令人严重关切，专门起诉股和法院艰难地应对多不胜数的报告案件。我的负责冲突中性暴力问题的特别代表在 6 月访问利比里亚期间，与总统达成了一项关于部署法治专家探索处理性暴力案件各种可选办法的可能性的协议。此外，根据联合国/利比里亚政府性暴力和基于性别的暴力问题联合方案，对驻守过境点的安全人员进行了防止性暴力或基于性别的暴力行为(包括贩运行为)的培训。

34. 虽然惩教部门仍未得到足够的捐助者支助，但司法部长继续努力发展该部门，探索了各种可选办法，例如假释和缓刑，并实施了囚犯咨询方案。惩教与改造局在联利特派团和其他伙伴的支持下，继续根据其战略计划制定项目，包括惩教立法改革项目。由于人员配置不足、基础结构薄弱，惩教设施的安全状况仍不稳定，但纪律措施的推行使越狱事件有所减少。本报告期间共报告了 9 起越狱事件，其中最严重的是在 2 月洛法州骚乱期间，58 名被拘留者越狱逃跑。监狱人满为患的状况仍然令人严重关切，其部分原因是审前羁押率偏高，尽管蒙罗维亚中央监狱的流动法庭设法将该监狱囚犯人数维持在相对稳定的水平。同时，由建设和平基金供资，在宁巴州桑尼奎利建成了一处有 72 张床位的新监禁设施，另有三处设施正在建设中，还有一处设施利用特派团的速效项目资金进行了改造。这些监禁设施中，有两处位于从未有过拘押设施的州内。在建设和平基金项目下招聘和培训 50 名新狱警的工作已完成，这些狱警已列入薪金单。

C. 人权

35. 政府在促进和保护人权方面继续取得一些进展。然而，建立主要框架和机构以确保问责制和人权保护的工作继续被拖延。尤其令人关切的是，国家人权问题独立委员会迟迟未能设立，委员人选仍待确认。独立专家委员会 3 月受命甄选新候选人，7 月向总统提交了一份列有 12 个可提名人的短名单，将从中提名 7 人并呈交议会确认。《旨在废除死刑的公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》迟迟未能成为国内法律，这也令人关切。虽然政府自 1979 年以来未曾授权执行死刑，但法院仍在宣判死刑，包括本报告所述期间的 11 起死刑。目前有 25 名囚犯为死刑犯。

36. 为了解决替代照料机构中儿童的恶劣处境问题，政府最近通过了条例，要求建立更好的照料和保护制度，同时也在强化监督机制，以改善条件并加强对被收容儿童的保护。缺乏适当类型的照料机构也是一个令人关切的问题，它常常导致儿童被长期拘押在成人惩教设施中。

D. 在全国各地巩固国家权力

37. 政府持续努力在全国各地巩固国家权力，但各州有限的人力和薄弱的基础结构阻碍了进展。虽然拟定了在各州政府部署合格工作人员的方案，例如高级行政人员方案，但由于办公场所和房地紧缺，加之通信条件不良，很多公务员不愿久留工作岗位。各州协调机制缺乏当地行为体，特别是职能部委和其他官员的充分参与。

38. 7 月内政部第一次为州级官员和主管等高级工作人员举行全国务虚会，目的是改善地方管理当局在提供服务方面的业绩。同时，各州公共部门雇员领到了正常工资，雇员账户电子付薪系统目前正在 4 个州进行试点。制定了将整个付薪系统分散化的计划；同时，其他州的薪金支付在很大程度上依赖联利特派团的后勤和安全支持。

39. 联合国继续实施国家支助工作组方案，以加强州、区各级政府的能力。在本报告所述期间，为了在区一级巩固行政权力下放政策，政府在联合国支持下兴建了 3 幢区行政大楼。州政府的规划和公共支出管理取得了一些进展，联合国对全国各地 120 名地方官员进行了管理和领导能力培训。

40. 尽管议会在起草全国权力下放政策方面的进展有限，但治理委员会和内政部针对公民在权力下放制度下的权利、责任和义务等问题发起了一场全国范围的公民教育运动，并努力制定法律框架和执行战略。

41. 基础设施，包括公路、能源、港口，仍然是政府的一个主要优先事项。然而，利比里亚的暴雨越来越大，雨季越来越长，严重限制了基建项目和其他发展活动的实施。尽管资金有限，但是蒙罗维亚外围主干道和次级道路的修复仍然取得了

些微进展。蒙罗维亚外围没有大量增建铺面公路，但对蒙罗维亚、邦加、沃因贾马轴心线路进行了重大维修。东南部走廊绥德鲁至哈帕和格林维尔的公路在今年雨季遭到严重损坏，几乎完全切断了马里兰州与大克鲁州之间的交通。世界银行供资的连接普里博与巴克利维尔的 75 公里道路项目已经开始施工，但因强降雨而严重受阻。

E. 自然资源管理

42. 总统钻石工作队继续努力执行金伯利进程审查访问团以及专家小组 2009 年的报告(S/2009/640)提出的建议，以加强对钻石开采和贸易的控制。关于工作队过渡为稀有矿产监督委员会，从而提供一个让利益攸关方广泛参与并进行透明管理监督的平台，这项提案正在等待总统批准。关于非法开采和走私黄金和钻石以及非法区域贸易网络的许多报告需要得到证实，这方面的困难仍然是一个挑战。同时，萨伯国家公园破坏性的黄金开采行为有增无减。政府已开始制定行动计划，准备将非法开采者驱逐出自然保护区。

43. 该国建立了一个勘探和采矿许可证数据库，即采矿地籍信息管理系统。该系统一旦全面运作，应该有助于限制腐败行为、加强问责制和提高采矿记录的准确性。有关勘探许可证管理问题并明确公司义务的新的勘探条例从 3 月开始实行。《利比里亚矿产政策》也于 3 月公布。预期这项政策将指导采矿部门各方案的决策和战略规划，并支持可持续的资源管理。

44. 分配的森林管理合同已开始产生积极影响。自 2009 年恢复商业采伐以来，10 家营运木材公司缴纳了约 1 100 万美元的税款和费用，其中最重要的是土地租赁投标费，这项费用的 60%平分给林业社区和各州。企业与受影响社区之间就利润分享和社会基础结构问题单独达成的社会协议如果得到遵守，也将增加效益。为了解决最近通过的《社区权利法》在执行上遇到的困难，政府召集了利益攸关方协商会议，以期就各种关键问题制定条例，例如土地所有权、商品化和收入分享问题。

45. 尽管价格的上涨引发了更多的橡胶盗窃和相关暴力行为，但随着 2010 年全球橡胶价格回升，政府从橡胶业获得了更多收入。古斯里橡胶种植园 1 月移交私人企业后焕然一新，也增加了就业机会。但在 7 月一些社区成员提出抗议，指称即将划入特许区的农地未得到足够的补偿，种植园可能出现的新问题日益令人关切。西诺橡胶园临时管理小组的有效运作问题仍然是一个挑战，而且，最近在局势正常化方面取得的成效有逆转的危险。

F. 治理

46. 政府加快了改革公共部门和改善治理的措施。为了推动公务员制度改革进程，公务员事务局与治理委员会和利比里亚公共行政学院一起制定了一项战略，旨在加快各部委、部门和机构执行长期任务以及职能审查进程。政府制定了新的

人力资源工具、部门职权范围和工作人员档案，并加强了措施，以最佳地调整公务员编制并处理不断发生的薪资单失实问题。

47. 土地委员会于 3 月正式成立，现已制定一项审查现有土地相关法律规章的五年工作计划，并提出了关于改革的综合提案。国际伙伴组建了一个土地工作组，以促进对委员会的协调一致的战略支持。不过，宪法审查工作队和法律改革委员会取得的进展有限，主要是因为它们在正式成立、预算支持和授权立法方面的延迟。

48. 治理和经济管理援助方案结束后，利比里亚已达到重债穷国完成点，因此注意力转向制定新的安排和战略，以确保适当的经济治理。7 月向利比里亚重建和发展委员会提交了总体经济治理和机构能力发展模式，这套模式在确保国家完全自主的同时，也承认因存在能力差距，仍需伙伴支持。预期这套模式将很快得到内阁核可。

49. 尽管面临重大挑战，议会的能力发展仍然取得了进步。作为其现代化方案的一部分，议会与国家民主研究所合作，于 6 月初建立了一套法案跟踪系统，并开始建造可收藏 2 000 多种法律书籍的议会图书馆。不过，议会在履行立法监督和代表职能方面受到了质疑。来自利比亚民主研究所和天主教正义与和平委员会的立法业绩报告单指出，立法者未能经常与选民磋商，各选区没有积极活动的立法办事处，立法者往往只在非公开的执行会议上审议国家重大问题。

50. 为了协调推动相关立法并倡导加强反腐败机构和政策工具，国家和非国家行为体于 7 月发起了国家廉正论坛，这项新举措旨在支持反腐败斗争并建立政府和私营部门的廉正标准。同时，对各州发展管理和其他资金管理问题的投诉不断引起争议。在宁巴州，民间社会向总统请愿，对当时的内政部长管理发展基金的情况提出批评，致使这位部长辞职。

G. 建设和平

51. 我在 2010 年 6 月 14 日给安全理事会主席的信中，转递了利比里亚 5 月 27 日提出的将建设该国法治和安全部门能力并支持全国和解努力的问题列入建设和平委员会议程的请求。自 2007 年以来，为解决该国历史遗留的分裂和不信任问题，建设和平基金已向 25 个有关项目供资 1 500 万美元。对该基金各项目的中期独立评价已于 3 月完成，这次评价发现，总体完成率达到了 60%，大多数项目成功解决了冲突的动因并改变了态度。然而，这次审查也突出表明，需要将建设和平更好地纳入联合国和其他伙伴的工作主流。

H. 联合国系统一体化

52. 2 月 25 日利比里亚政府正式向联合国请求成为“一体行动”国家，这将为加强联合国各项活动的集体影响和透明度提供战略和业务框架，同时也将提高政府

的自主性。此外，对联合国联合方案的审查将有助于今后更好地联合支持政府解决已确定的优先问题。

53. 通过共同事务和管理及协调机制，联合国系统驻利比里亚机构的一体化取得了进展，“一体行动”的做法也将使联合国成为该国政府的更有效的伙伴。通过目前在利比里亚实施的综合战略框架，即联合国发展援助框架，联利特派团的部分民政职责最终将移交其他联合国实体，这也为规划这一移交提供了背景条件。

四. 特派团内贯穿各领域的问题

A. 新闻

54. 特派团与政府各部、联合国各机构和当地媒体等经常性伙伴在重大问题上开展了活动。联利特派团利用其电台，社区级会议和当地媒体，在所有的州开展了旨在鼓励社区与警方密切合作的社区维持治安意识活动。还在性剥削和性虐待、艾滋病毒/艾滋病和儿童免疫接种重要性等方面开展了类似活动。通过为利比里亚媒体专业人员举办 9 个讲习班，提高对选举进程和人权问题的报导质量，包括均衡性和准确性，特派团还增强了地方能力。在 2 月洛法州危机中，联利特派团利用覆盖全国的广播电台，帮助消除谣言，呼吁保持镇定。

B. 艾滋病毒/艾滋病

55. 联利特派团对新部署的维和人员进行提高认识、预防培训和艾滋病毒/艾滋病和性传播感染敏化的教育，并提供保密的艾滋病毒检测服务、避孕套、咨询和接触后预防包。

C. 两性平等

56. 政府继续努力，加强性别平等主流化和赋予妇女权力的机制。妇女立法核心小组提交了“政治中两性平等法”草案，要求各政党提出的候选人至少有 30% 是女性。此外，政府已成立工作队，以执行消除对妇女歧视委员会 2009 年报告提出的建议。

D. 人员行为和纪律

57. 特派团继续执行关于遵守我提出的对性剥削和性虐待零容忍政策的战略，强调所有人员的正规上岗培训和再培训、军事设施的风险评估和限制场所的抽查等预防措施。在本报告所述期间，3 971 名联利特派团的工作人员接受了行为问题培训。特派团提供了关于艾滋病毒/艾滋病、工作人员福利和压力管理、行为和纪律方面的综合培训。联利特派团还为联合国设施附近的学校、宗教领袖和当地社区提供培训，以建立对性剥削和性虐待的认识以及基于社区的报告机制。

58. 2 月以来，收到 14 起严重不当行为的报告，包括 8 起性剥削和性虐待指控。轻微不当行为案件总数下降。联利特派团收到了许多关于特派团发放的手持无线电台被盗的报告，据称它们被用于贷款抵押或者出售，对工作人员安全产生了影响。

E. 联合国人员的安全保障

59. 犯罪是对联合国人员和财产保障最严重的威胁，特别是在蒙罗维亚，2 月以来报告的武装抢劫案件 90%都发生在该地区。但是，报告的与武器有关的抢劫案件减少。有 144 起武装抢劫的报告，大都涉及利刃武器或者火器，包括 7 起针对联合国人员的案件和 2 起针对其他外国国民的案件。此外，在此期间，报告了 129 起针对联合国工作人员的包括盗窃和袭击在内的非武器犯罪案件。在本报告所述期间，2 名本国工作人员和 2 名军事人员因疾病死亡。一名联利特派团士兵死于枪击事件，一名警察在指挥交通时被杀，一名国际承包商溺水而亡。

五. 特派团的部署

军事部门

60. 依照批准了我 2009 年 6 月 10 日特别报告(S/2009/299)所载建议的安全理事会第 1885(2009)号决议，联利特派团从 2009 年 10 月至 2010 年 5 月完成了其第三阶段缩编。来自埃塞俄比亚的一个营和来自乌克兰的三架攻击直升机 2 月被遣返，而来自孟加拉国的一个营和 72 辆装甲运兵车在 5 月底被遣返。其他单位也在例行轮换中减少人员，使第三阶段缩编过程中，从利比里亚遣返的全部军事人员达到 2 209 人。

61. 如我此前报告所述，2006 年联利特派团的缩编前调整，连同 2008 年 9 月、2009 年 3 月和 2010 年 5 月完成的特派团三个阶段的正式缩编，使联利特派团的兵力从 15 250 人减至目前的核定兵力 8 102 人，包括部署在弗里敦的塞拉利昂问题特别法庭的 150 人部队。我在特别报告中建议，在利比里亚的 7 952 人部队应维持到 2011 年选举之后。进一步裁减联利特派团军事部门的时间表将取决于在选举后被派遣到利比里亚的综合技术评估团的调查结果和建议。该评估团将重点关注联利特派团把安全责任移交给国家主管部门的准备工作。

62. 有关利比里亚的 7 952 人部队，联利特派团仍然把部队总部设在蒙罗维亚，在两个区部署行动部队，每个区各有 3 个步兵营。部队中有 44 个部队派遣国的代表，其中包括 87 名参谋、7 837 人的部队和 128 名军事观察员(见附件)。部队中有 158 名妇女。联利特派团营级规模的快速反应部队设在蒙罗维亚，在通往几内亚和科特迪瓦边界的主要交通道路附近设有两个前方行动基地，以尽量减少反应时间。正如我 2009 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信(S/2009/679)中建议

的，部署在塞拉利昂问题特别法庭的联利特派团 250 人军事警卫部队已减少至 150 人。警卫部队合并了它在法庭房地中的驻地。

警察部门

63. 截至 7 月 30 日，联利特派团警察兵力为 1 347 人，核定最高兵力则为 1 375 人，其中包括 468 名警察顾问、七支建制警察部队中的 837 名警察、29 名狱警和 13 名移民顾问。警察部门有 203 名妇女。在蒙罗维亚部署有三支建制警察部队，在邦州、大巴萨州、大吉德州和洛法州各有一支建制警察部队。

64. 联利特派团和政府把联利特派团的安全责任移交给利比里亚当局的过渡规划过程中，需要提供高度技术性的咨询支助，才能弥补利比里亚国家警察发展中已查明的差距。因此，联利特派团的警察部门将需要极为专业的专门知识以支助警方的发展，包括设计和实施管理系统、信息管理和通信、人力资源管理、财务规划、体制规划和研究以及项目开发等方面的民用专门知识。这些额外的专门知识在通过待定的安全立法后将更加重要，该立法计划把国家调查局和国家缉毒署并入利比里亚国家警察。

六. 特派团的未来方向及过渡规划

65. 在我 2009 年 6 月 10 日的特别报告(S/2009/299)中，我提出了有关联利特派团未来的初步思考，表明在安全条件允许的情况下，特派团将在 2011 年选举后恢复军事缩编。为了配合联利特派团的最终撤出，已经开始把联利特派团的安全责任移交给国家主管部门的联合规划，它涉及政府、联利特派团、联合国国家工作队以及包括西非国家经济共同体和双边伙伴在内的其他有关利益攸关方。

66. 7 月 15 日由总统担任主席的国家安全委员会，正式启动了过渡规划的进程，授权建立一个由政府 and 联合国代表组成的过渡规划联合工作组。将成立一个由政府部长、高级官员和我的特别代表组成的核心小组，为工作组提供战略方向，同时与国家安全委员会和包括国际伙伴在内的安全支柱部门建立正式联系。该工作组已被要求对局势进行彻底评估，包括威胁评估以及描述国家能力和差距，这将作为安全部门未来规划和确定发展活动优先次序的基础。

67. 国家安全委员会的行动是 6 月在蒙罗维亚由预防冲突与和平论坛协助举行的一次非正式讲习班之后采取的。这样，利比里亚政府和联合国高级官员以及其他利益攸关者可以听到参与布隆迪、塞拉利昂、东帝汶和科索沃过渡的专家介绍这些国家的经验和汲取适用于利比里亚的教训。与会者一致认为，尽管利比里亚与其他国家有差异，但它仍然可以汲取有价值的经验教训，特别是以下方面：必须在全面了解国内局势的基础上进行早期规划、确保该进程的国家自主权、把优先考虑安全部门改革作为成功过渡的基础、请民间社会和主要利益攸关者参与并随时向人民通报情况。与此同时，文职功能的移交规划也在进行中，在适当时将与

安全责任的移交规划工作合并。尽管提供过渡进程的具体要素或时间表还为时过早，但我打算把规划过程的定期更新情况纳入到我今后的联利特派团报告中。

七. 财务问题

68. 2010 年 6 月 24 日大会第 64/280 号决议，为 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间维持联利特派团批款 5.24 亿美元，相当于大约每月 4 370 万美元。如果安理会决定把联利特派团的任务期限延长至 2010 年 9 月 30 日以后，维持特派团至 2011 年 6 月 30 日的费用将限制在大会批准的数额内。

69. 截至 2010 年 5 月 31 日，联利特派团特别帐户的未缴摊款达 3 650 万美元。截至同日，所有维持和平行动的待付摊款总金额为 12.764 亿美元。

70. 截至 2010 年 6 月 30 日对部队和建制警察派遣国的欠款共计 3 230 万美元。按照季度付款时间表，部队/建制警察和特遣队所属装备费用已分别偿还至 2010 年 5 月 31 日和 2010 年 3 月 31 日。

八. 意见

71. 利比里亚继续在巩固和平与安全方面取得显著进展。但是，潜在的不稳定因素，如持久的政治和社会分裂、民族和解进展有限以及对有罪不罚盛行的普遍看法，仍然威胁着迄今取得的成果。正如马里兰州和洛法州的事件表明，公众对国家伸张正义的能力信心不足，经常会导致事件迅速爆发，威胁到法律和秩序的大局。

72. 安全机构继续取得进步和发展，但尚不具备不依靠联利特派团独立应付事件的能力，尤其是在蒙罗维亚以外的地区。至关重要的是，安保部门的发展成为政府和国际社会的主要优先领域，以便这些机构可以独立运作，包括获得充足的资源。虽然积极可取的是行政机构已向议会提交了期待已久的利比里亚安全改革与情报法案，但是保持这一势头，确保法案早日通过至关重要。

73. 法治部门的战略规划对司法部和司法机构的远景和规划很重要。然而，实施计划的拟定工作迟迟未决。积极可取的是司法部在确定今后的前进道路方面取得了一些进展，但是应鼓励司法机关尽快实施改革，以改善司法部门的整体运作。公众对刑事司法系统的信心仍很低，改善它的运作是提高其可信度的关键。尽管这些都是新生的制度，但所有利比里亚人，不论官方职位高低，必须尊重法治。

74. 2011 年的选举将是利比里亚的一个重要里程碑，是对国家机构能力的一次检验。门槛立法的商定工作长期拖延，阻碍了这些选举所需规划的大部分工作。进行选举的框架需要清晰明了，以确保这些选举的整体合法性。然而，捐助方表示为选举提供资金支持让我感到鼓舞。

75. 真相与和解委员会的最后报告及其建议为利比里亚如何处理过去的暴行和解决其冲突根源的激烈辩论打下了基础。利比里亚人民今后几年都要解决这些问题。我呼吁政府与所有利益攸关方在作为促进民族和解总体努力的一部分如何推进这些建议方面拟定计划，这对长期和平来讲至关重要。我强烈敦促政府尽快提名国家人权问题独立委员会委员，让议会确认，以便委员会尽快开始运转。这对就真相与和解委员会建议的执行情况采取恰当的后续行动以及确保利比里亚有一个向公众开放的人权机构来讲都至关重要。

76. 我欢迎迄今为止利比里亚为解决腐败问题所做的工作，包括完成若干审计项目，但为确保必要情况下采取行动，包括提出检控以实施建议，还要做更多的工作。认为政府官员即使未必腐败但纵容腐败的普遍观点，削弱了整体合法性和破坏了重要的发展工作。反腐败斗争依然是一项挑战，利比里亚当局应积极地推进此项工作并得到国际社会的支助。

77. 应祝贺利比里亚达到了重债穷国倡议的完成点、在经济治理方面行使国家自主权和在财政上采取保守做法并决定为实现经济增长和公民权的长期目标进行远景规划工作。随着实施减贫战略即将进入第三年，也是最后一年，政府必须继续把重点放在已逾期的可实现产出和最终结果方面。国际社会应该准备继续支持这些重要的干预措施。

78. 尽管为改善利比里亚基础设施进行了努力，但是公路网、海港和机场残破不堪仍然是利比里亚政府和人民面临的最困难的挑战之一。为此我呼吁用更多的国际和国内资金重建该国受破坏的公路网、恢复港口设施。

79. 我很高兴利比里亚政府与国际伙伴一起启动了把安全责任从联利特派团最终移交给国家主管部门的规划。如上文第 66 段所述，重要的是要在对局势进行全面评估，包括体制和立法差距分析的基础上做知情规划，以解决安全部门尚未满足的重大需求。联合国继续努力的方向是利比里亚达到安全稳定的状态，国家安全机构能够独立维持稳定。但是，移交的成功需要包括利比里亚的合作伙伴和国家主管部门在内的所有利益攸关者的全力支持和参与。我敦促国际社会增加向利比里亚安全部门提供的资金和技术支持，以确保尚存的差距得到弥补。

80. 我在 2009 年 6 月 10 日的特别报告中提出了联利特派团第三阶段缩编的建议。根据安全理事会第 1885(2009)号决议在 2009 年 10 月至 2010 年 5 月期间实施的裁减包括遣返 2 029 人的部队、72 辆装甲运兵车和 3 架攻击直升机，把联利特派团目前的核定兵力保持在 8 102 人，包括在利比里亚的 7 952 人和部署在弗里敦塞拉利昂问题特别法庭的 150 人。警察部门保持了 1 375 人的核定兵力。依照我的特别报告，我建议把目前的特派团军队和警察人数维持到 2011 年大选之后。大选已成为联利特派团缩编和撤离的一个核心基准。鉴于一系列相关的不稳定因素以及国家安全机构不依靠联利特派团独立应付事件的能力有限，那些建议依然

有效。此外，部署在弗里敦塞拉利昂问题特别法庭的 150 人的军事警卫队也应一直保持，直到法庭完成其工作。因此，我建议安理会以现有兵力将联利特派团的任务期限再延长一年，至 2011 年 9 月 30 日为止。

81. 最后，谨感谢我的利比里亚问题特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊以及联利特派团文职人员和军警人员，感谢他们为巩固利比里亚和平所作的贡献。我还要感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、利比里亚问题国际联络小组、联合国各机构、基金和方案、多边和双边捐助者以及国际和当地非政府组织，感谢它们为维持利比里亚和平和支助其发展所作的贡献和承诺。

附件

联合国利比里亚特派团：截至 2010 年 7 月 30 日的军事人员和警察人数

国家	军事部分				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋	士兵	共计		
阿根廷	0	0	0	0	0	9
孟加拉国	12	7	1 434	1 452	0	17
贝宁	2	1	0	3	0	0
玻利维亚	2	1	0	3	0	0
波斯尼亚和黑塞哥维那	0	0	0	0	0	11
巴西	2	2	0	4	0	0
保加利亚	2	0	0	2	0	0
中国	2	7	558	567	0	18
克罗地亚	0	2	0	2	0	0
捷克共和国	0	0	0	0	0	5
丹麦	3	2	0	5	0	0
厄瓜多尔	2	1	0	3	0	0
萨尔瓦多	2	0	0	2	0	6
埃塞俄比亚	9	4	0	13	0	0
埃及	7	0	0	7	0	8
斐济	0	0	0	0	0	30
芬兰	0	2	0	2	0	0
法国	0	2	0	2	0	0
冈比亚	2	0	0	2	0	23
德国	0	0	0	0	0	5
加纳	8	7	700	715	0	32
冰岛	0	0	0	0	0	2
印度	0	0	0	0	244	4
印度尼西亚	1	0	0	1	0	0
约旦	4	5	115	124	233	16
肯尼亚	0	0	0	0	0	16
吉尔吉斯斯坦	2	0	0	2	0	4
马里	1	0	0	1	0	0
马来西亚	6	0	0	6	0	0
蒙古	0	2	147	149	0	0

国家	军事部分				建制警察部队	民警
	军事观察员	参谋	士兵	共计		
黑山	2	0	0	2	0	0
纳米比亚	1	3	0	4	0	5
尼泊尔	2	3	15	20	240	19
尼日尔	1	0	0	1	0	0
尼日利亚	12	10	1 540	1 562	120	34
挪威	0	0	0	0	0	9
巴基斯坦	7	10	2 938	2 955	0	26
巴拉圭	2	1	0	3	0	0
秘鲁	2	2	0	4	0	0
菲律宾	2	2	115	119	0	31
波兰	2	0	0	2	0	3
大韩民国	1	1	0	2	0	0
摩尔多瓦共和国	2	0	0	2	0	0
罗马尼亚	2	0	0	2	0	0
俄罗斯联邦	4	0	0	4	0	6
卢旺达	0	0	0	0	0	4
塞内加尔	1	1	0	2	0	0
塞尔维亚	4	0	0	4	0	6
塞拉利昂	0	0	0	0	0	1
斯里兰卡	0	0	0	0	0	13
瑞典	0	0	0	0	0	12
瑞士	0	0	0	0	0	2
多哥	2	1	0	3	0	0
土耳其	0	0	0	0	0	30
乌干达	0	0	0	0	0	15
乌克兰	2	2	275	279	0	18
坦桑尼亚联合共和国	0	0	0	0	0	3
美利坚合众国	3	5	0	8	0	9
乌拉圭	0	0	0	0	0	3
也门	0	1	0	1	0	6
赞比亚	3	0	0	3	0	22
津巴布韦	2	0	0	2	0	27
共计	128	87	7 837	8 052	837	510

地图