



## Conseil de sécurité

Distr. générale  
20 janvier 2010  
Français  
Original : anglais

---

### Lettre datée du 19 janvier 2010, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Secrétaire général

J'ai l'honneur de vous faire tenir ci-joint une communication datée du 8 janvier 2010 (voir annexe), que j'ai reçue du Secrétaire général délégué de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, M. Claudio Bisogniero, transmettant le rapport trimestriel sur les activités de la Force internationale d'assistance à la sécurité en Afghanistan, portant sur la période allant du 1<sup>er</sup> août au 31 octobre 2009.

Je vous serais obligé de bien vouloir la porter à l'attention des membres du Conseil de sécurité.

(Signé) **BAN** Ki-moon



**Annexe**

**Lettre datée du 8 janvier 2010, adressée au Secrétaire  
général par le Secrétaire général délégué  
de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord**

En application des résolutions 1386 (2001) et 1510 (2003) du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies, je vous fais tenir ci-joint un rapport sur les activités de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) pour la période allant d'août à octobre 2009 (voir pièce jointe). Je vous serais obligé de bien vouloir le porter à l'attention des membres du Conseil de sécurité.

*(Signé)* Claudio **Bisogniero**

## Pièce jointe

### **Rapport trimestriel au Conseil de sécurité sur les activités de la Force internationale d'assistance à la sécurité**

#### **Introduction**

1. Le présent rapport, soumis conformément à la requête renouvelée énoncée dans la résolution 1890 (2009) du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies de le tenir régulièrement informé de l'exécution du mandat de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS), couvre la période allant du 1<sup>er</sup> août au 31 octobre 2009. Au 31 octobre, l'effectif de la Force était de 80 123 soldats originaires de 28 pays membres de l'OTAN et de 14 pays non membres.

2. Tout au long de la période considérée, la FIAS a continué de prêter assistance au Gouvernement afghan, conformément aux résolutions pertinentes du Conseil de sécurité de l'ONU. Du 1<sup>er</sup> août au 31 octobre 2009, la Force a subi 1 446 pertes au total (170 soldats ont été tués et 1 260 blessés au combat; 16 autres décès n'ont pas été dus aux combats).

3. Au cours de la période à l'examen, le général McChrystal, commandant de la FIAS, a présenté sa première évaluation de la mission en Afghanistan. Il a pris la parole le 23 octobre à Bratislava devant les ministres de la défense des pays membres de l'OTAN pour faire le point de la situation en Afghanistan et évaluer la mission, en présence du Représentant spécial du Secrétaire général et chef de la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (MANUA), M. Kai Eide. Les ministres ont, lors de la réunion, adopté quatre grandes priorités pour l'OTAN, à savoir améliorer la protection du peuple afghan; renforcer les capacités des Forces nationales de sécurité afghanes et leur permettre de jouer un rôle de premier plan en matière de sécurité; faciliter la gouvernance et le développement; et associer activement les voisins de l'Afghanistan, en particulier le Pakistan. Ces priorités sont conformes à la nouvelle résolution concernant l'Afghanistan adoptée par le Conseil de sécurité, qui prend acte de l'importance de progrès durables dans les domaines de la sécurité, de la gouvernance et du développement et qui se déclare gravement préoccupé par la recrudescence de la violence en Afghanistan et par le nombre élevé de victimes parmi la population civile. Pour tenter de remédier à ces problèmes, le commandant de la FIAS, avec l'aval du Conseil de l'Atlantique Nord, a revu ses priorités en vue de mettre désormais l'accent sur la protection du peuple afghan et sur un partenariat intégré afin d'obtenir de meilleurs résultats sur le plan de la gouvernance, de la primauté du droit et des forces nationales de sécurité. Au cours de la période considérée, la Mission de formation en Afghanistan de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord a été créée afin de consolider et de normaliser les efforts du Commandement combiné pour la transition des services de sécurité en Afghanistan, dirigé par les États-Unis d'Amérique, et de la Direction de l'appui de la FIAS à l'armée nationale afghane en matière de formation et de matériel. Un commandement unifié de la FIAS a en outre été créé pour renforcer l'unité de commandement et celles des activités des missions des cinq commandements régionaux.

#### **Situation en matière de sécurité**

4. Les activités des insurgés en Afghanistan ce trimestre ont été plus intenses qu'en 2008, au cours de la même période. Les insurgés ont évité les confrontations

directes et préféré recourir à des engins explosifs improvisés et à des attentats-suicide en tant que méthodes fondamentales d'attaque. Ils se sont employés à fomenter l'instabilité et à influencer la population en minant sa foi dans la capacité du Gouvernement afghan et de la communauté internationale d'assurer la sécurité. Les conditions de sécurité dans les commandements régionaux se présentent comme suit :

a) *Commandement régional de Kaboul* : Les activités des insurgés ont diminué après avoir considérablement augmenté au cours du processus électoral. On prévoit qu'ils chercheront désormais à se réorganiser et à se réapprovisionner en matériel pour organiser des attentats analogues dans un avenir proche. Le risque demeurera élevé à Kaboul jusqu'à nouvel ordre;

b) *Commandement régional Nord* : La situation en matière de sécurité dans le Commandement régional Nord est relativement stable, comparée à d'autres régions et, dans la plupart des provinces, l'activité des insurgés a diminué d'intensité. À Kunduz et à Baghlan, un nombre croissant d'incidents ont néanmoins été signalés. Ils ont été fomentés par un noyau d'activistes et ont bénéficié d'une aide extérieure;

c) *Commandement régional Ouest* : Bien que l'activité des insurgés ait été relativement comparable à ce qu'elle était au cours de la période précédente, les insurgés se sont efforcés d'entraver le processus électoral dans l'ensemble de la région, notamment le jour des élections. Des opérations menées avec succès contre certains des chefs insurgés les plus actifs devraient permettre d'améliorer graduellement la situation en matière de sécurité dans la province du Hérat;

d) *Commandement régional Sud* : Les insurgés ont concentré leurs activités dans les provinces du Helmand et de Kandahar. Les opérations et la présence élargie de la FIAS menacent les sanctuaires des insurgés et désorganisent leurs filières d'approvisionnement. Les opérations de lutte contre les stupéfiants ont influé sur les activités de certains trafiquants de la région et ont forcé ces derniers à se déplacer provisoirement vers d'autres régions;

e) *Commandement régional Est* : Après avoir connu une poussée le jour des élections, l'activité des insurgés a diminué mais demeure importante dans les provinces de Kunar, Paktika, Paktia et Khost. Les opérations menées avec succès par les Forces armées pakistanaises contre des militants extrémistes à Swat ont eu pour effet secondaire d'entraîner un afflux de réfugiés. Les insurgés ont concentré leurs attentats commis à l'aide d'engins explosifs improvisés le long de la route n° 1 à Wardak, Logar et Ghazni.

5. C'est parmi les membres de la FIAS et des Forces nationales de sécurité afghanes et les civils afghans que les attentats commis à l'aide d'engins explosifs improvisés ont fait le plus grand nombre de victimes, 1 208 détonations ayant été enregistrées pendant la période considérée. Au cours de la même période, 1 302 engins explosifs improvisés ont été trouvés, ce qui représente 52 % de l'ensemble des incidents de ce type, à savoir des détonations, des prédétonations ou des engins découverts ou signalés par la population locale.

## **Gouvernance**

6. L'OTAN a continué de souligner que la mission de la FIAS, conformément au mandat que lui avait confié le Conseil de sécurité, ne pouvait pas être exécutée si la

communauté internationale n'aidait pas dans le même temps le Gouvernement afghan à réaliser des progrès fort nécessaires sur le plan du développement et de la gouvernance dans le pays. Une sécurité durable ne peut être instaurée que si le développement et la bonne gouvernance sont assurés. L'absence d'amélioration en matière de développement et de gouvernance renforce la méfiance de la population à l'égard des autorités centrales à Kaboul, ce qui, à son tour, mine la stabilisation de la sécurité. L'OTAN et la FIAS se disent disposées à continuer d'appuyer l'ONU et la MANUA en tant que coordonnateur désigné à la tête des efforts internationaux en Afghanistan.

### **Forces nationales de sécurité afghanes**

7. Au 1<sup>er</sup> novembre 2009, la Police nationale afghane comptait environ 90 000 hommes, nombre qui a été ensuite porté à 96 800 environ. Toutefois, seuls 20 % des membres avaient suivi le programme de réforme de la police, les équipes de mentorat qualifiées faisant cruellement défaut. Il est prévu que la FIAS jouera un rôle direct dans l'aide apportée à la police par le biais des équipes opérationnelles de liaison avec la police et de mentorat dans le cadre de la Mission de formation en Afghanistan de l'OTAN, améliorant ainsi la situation. Il ne suffira cependant pas d'accélérer la croissance de la force, il faudra de toute urgence que les pays s'engagent à fournir des équipes de liaison avec la police et de mentorat, en vue de résoudre le problème.

8. On note une tendance globalement positive sur le plan de l'augmentation des effectifs de l'Armée nationale afghane, dont les rangs grossissent de quelque 1 600 soldats par mois. Si ce taux de croissance se maintient, l'Armée nationale afghane atteindra l'état final souhaité de 134 000 soldats d'ici à décembre 2011. La fourniture d'équipes de liaison avec la police et de mentorat, l'appui aux écoles d'armes et les dons en matériel sont des initiatives clefs qui influencent les activités sur le terrain de l'Armée nationale afghane. Au vu de l'intention d'accroître les effectifs et d'améliorer la qualité des Forces nationales de sécurité afghanes, il conviendra de continuer d'obtenir l'appui constant, voire supplémentaire, de la communauté internationale afin d'atteindre cet objectif.

### **Victimes civiles**

9. Réduire au minimum le nombre de victimes civiles continue d'être une priorité fondamentale de la FIAS. Grâce à l'application de la directive tactique du commandant de la FIAS s'agissant des victimes civiles, on a enregistré une baisse considérable de la fréquence des incidents faisant ce type de victimes, imputables aux forces amies. Des erreurs ont néanmoins été commises et il continue d'y avoir des victimes parmi les non-combattants en raison de l'activité des insurgés et des contre-mesures prises par le personnel de la FIAS et des Forces nationales de sécurité afghanes. Ces erreurs sont analysées en permanence et des enseignements en sont tirés afin de réduire la possibilité qu'elles se reproduisent.

### **Lutte contre les stupéfiants**

10. Comme mentionné dans le précédent rapport, les opérations militaires, à elles seules, ne suffiront pas si elles ne s'accompagnent pas d'une application effective des lois nationales de lutte contre les stupéfiants et de la Stratégie nationale de lutte contre la drogue plus générale. Il a été prouvé par le passé qu'il fallait

impérativement garder les institutions nationales à l'abri de l'influence des producteurs et des distributeurs de drogue, pour assurer la bonne gouvernance et obtenir et conserver le respect de la population. Il convient de prendre les mesures requises pour dissocier le tandem drogue/insurrection. En outre, compte tenu de la promesse renouvelée du Président Karzaï de lutter contre la corruption, le Gouvernement afghan devrait également prendre des dispositions pour décourager toute association sur le plan des comportements et des pratiques entre les responsables afghans et les producteurs ou trafiquants de drogue.

11. Au cours de l'opération internationale de répression, les efforts ont porté sur le recensement de la contrebande de précurseurs chimiques utilisés dans la fabrication de stupéfiants, notamment le long des frontières de l'Afghanistan. Cette action, coordonnée par l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, constitue une mesure positive pour la coordination de la lutte antidrogue dans la région. Des opérations analogues continuent de prouver que lorsqu'on trouve des stupéfiants, on trouve également du matériel appartenant aux insurgés, notamment des fournitures destinées à la fabrication de bombes et des armes.

12. Des programmes prévoyant d'autres moyens de subsistance ont permis l'obtention de résultats positifs. Au cours de la période considérée, le programme de distribution de semences de blé à 39 000 agriculteurs a commencé dans la province du Helmand. Nad Ali, Geresk, Lashkargah, Garmsir, Nowzad, Sangin et Musa Qala font partie des districts qui ont reçu ou qui recevront des semences de blé. Les bénéficiaires donneront 700 afghanis pour leur portion, ce qui représente environ 10 % du coût brut de l'engrais et de la semence.

---