



Совет Безопасности

Distr.: General
21 July 2010
Russian
Original: English

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 19 июля 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад о работе Совета Безопасности в период председательствования в нем Соединенных Штатов Америки в сентябре 2009 года (см. приложение).

Настоящий доклад подготовлен Постоянным представительством Соединенных Штатов Америки по итогам консультаций с другими членами Совета. Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Розмари Дикарло
Временный Поверенный в делах



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Соединенных Штатов
Америки при Организации Объединенных Наций от 19 июля
2010 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Оценка работы Совета Безопасности в период
председательства в нем Соединенных Штатов Америки
(сентябрь 2009 года)**

Введение

В период председательства в Совете Безопасности Соединенных Штатов Америки в сентябре 2009 года Совет провел 12 заседаний и 7 консультаций полного состава. Совет также принял четыре резолюции и одно заявление Председателя. Президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама председательствовал на Встрече на высшем уровне по вопросам нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения, состоявшейся 24 сентября. Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Хиллари Родэм Клинтон председательствовала во время принятия 30 сентября резолюции о женщинах и мире и безопасности.

Африка

Комитет, учрежденный резолюцией 1591 (2005) по Судану

15 сентября посол Томас Майр-Хартинг, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану представил членам Совета обновленную информацию о деятельности Комитета за последний трехмесячный период. Он информировал членов Комитета о брифинге, проведенном Группой экспертов по Судану, и привлек внимание к выводам, недавно сделанным Группой. В ходе проведенного Группой экспертов брифинга подчеркивалось увеличение числа случаев нарушения режима санкций в Дарфуре в течение отчетного периода (20 июня — 15 сентября 2009 года). Группа отметила объединение повстанческих групп, действующих в Дарфуре и Чаде, в рамках более крупных формирований боевиков и активную вербовку детей-солдат в восточных районах Чада и Дарфура. Группа экспертов также документально подтвердила факт совершения вооруженными силами Судана и Чада агрессивных военных облетов в Дарфуре. Члены Совета заявили о своей поддержке Комитета в его работе и выразили надежду на представление Группой экспертов по Судану заключительного доклада.

Либерия

9 сентября Эллен Маргрета Лей, Специальный представитель Генерального секретаря проинформировала членов Совета Безопасности о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Она подчеркнула, что выборы 2011 года будут иметь решающее значение для осуществления мирного процесса. Специальный представитель Генерального секретаря заявила в Совете, что либерийская национальная полиция нуждается в дополнительной поддержке и что либерийцы ждут соответствующих указаний от

международного сообщества с учетом выхода в свет в июле заключительного доклада Комиссии по установлению истины и примирению. Она отметила, что либерийцам следует изыскать подходы к урегулированию конфликта. 15 сентября в соответствии с резолюцией 1885 (2009) Совет единогласно утвердил продление срока действия мандата МООНЛ на один год. В соответствии с положениями этой резолюции предусматривается оказание содействия в связи с проведением в Либерии выборов в рамках мандата МООНЛ, и государства-члены согласились с тем, что запланированные на октябрь 2011 года президентские выборы и выборы в законодательные органы являются важным вкладом в содействие установлению системы демократического правления в Либерии. Все члены Совета также заявили о своей поддержке рекомендованного третьего этапа сокращения численности МООНЛ до 8200 военнослужащих к маю 2010 года и высказались за сохранение определенного числа сформированных полицейских подразделений. Члены Совета провели встречу с представителями стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, 3 сентября, за неделю до проведения в Совете обсуждений, касающихся деятельности МООНЛ, во исполнение просьбы стран-доноров относительно проведения в начале процесса продления срока действия мандата МООНЛ закрытых брифингов для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Сьерра-Леоне

14 сентября Совет проанализировал деятельность Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). Исполнительный представитель Генерального секретаря, возглавляющий ОПООНМСЛ, Михель фон дер Шуленбург информировал Совет о том, что ОПООНМСЛ предпринимало усилия в целях обеспечения более активного участия на национальном уровне и более эффективной координации помощи. Он разъяснил, как концепция «минимального вмешательства» будет содействовать плавной передаче ОПООНМСЛ под руководство координатора-резидента Организации Объединенных Наций, и подчеркнул, что пока еще рано говорить об упрочении мира в Сьерра-Леоне. Постоянный представитель Канады Джон Макни, Председатель страновой структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству, информировал Совет о том, что средства, выделяемые Комиссии по миростроительству, направляются на оказание поддержки усилиям по обеспечению примирения. Постоянный представитель Сьерра-Леоне Шеку Турей приветствовал продление срока действия мандата ОПООНМСЛ, но при этом заявил, что поставленные в настоящее время контрольные показатели являются достаточными, поскольку осуществление дополнительных мероприятий обусловит необходимость оказания поддержки всеми заинтересованными сторонами, что, возможно, не будет сделано. Все члены Совета заявили о своей поддержке Миссии по миростроительству, а некоторые члены заявили о своей заинтересованности в рассмотрении сообщений о предполагаемых случаях политически мотивированных изнасилований. 15 сентября в своей резолюции 1886 (2009) Совет единогласно продлил срок действия мандата ОПООНМСЛ на один год.

Кот-д'Ивуар

29 сентября Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2009/25) по Кот-д'Ивуару, в котором, в частности, подтвердил свою полную поддержку Уагадугского политического процесса и графика избирательного процесса, одобренного всеми основными ивуарийскими политическими сторонами.

Укрепление мира в Западной Африке

30 сентября Председатель Совета Безопасности информировал членов Совета о встрече, проведенной ее делегацией 29 сентября с министром иностранных дел Гвинеи Александром Луа, в ходе которой он сообщил о том, что недавняя вспышка насилия в Конакри, спровоцированная участниками акции протеста, которые захватили оружие, разгромив полицейский участок, и затем вступили в схватку с полицией. Министр заявил, что его правительство проведет соответствующее расследование, и высказался за то, чтобы Председателю Национального совета по демократии и развитию Дадису Камаре не запрещалось участвовать в национальных выборах. Затем помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Хайле Менкериос представил краткую информацию членам Совета и сообщил о том, что в день вспышки насилия гвинейские «красные береты», а не полиция открыли огонь по толпе, собравшейся на стадионе. Он заявил, что, согласно сообщениям, 150 человек были убиты, сотни других людей получили ранения и имели место случаи нарушения прав человека. Помощник Генерального секретаря также отметил, что кандидатура президента Буркина-Фасо, Блэза Кампаоре, будет выдвинута Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), с тем чтобы он играл роль посредника между правящими властями и оппозицией. Члены Совета осудили вспышку насилия, настоятельно призывали власти Гвинеи привлечь виновных к ответственности, поддержали руководство ЭКОВАС и Африканский союз и призвали Национальный совет в защиту демократии подтвердить и соблюдать ранее взятые им обязательства не выставлять кандидатов на предстоящих выборах в Гвинее. Совет согласовал элементы заявления для печати, с которым Председатель выступил после заседания.

Азия и Ближний Восток

Группа экспертов, учрежденная в соответствии с резолюцией 1874 (2009), касающейся Корейской Народно-Демократической Республики

Представитель Секретариата информировал Совет об учреждении Группы экспертов в составе семи членов, санкционированной в резолюции 1874 (2009), для содействия мониторингу и более эффективному осуществлению мер, предусмотренных в резолюциях 1718 (2006) и 1874 (2009). Секретариат сообщил о том, что в силу различного рода задержек Группа экспертов не была своевременно учреждена для подготовки промежуточного доклада к предельному сроку (12 сентября), предусмотренному в резолюции 1874 (2009). Постоянный представитель Турции Эртугрул Апакан, новый Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1718 (2006), заявил, что дополнительный 60-дневный срок будет достаточным для того, чтобы Группа экспертов смогла подготовить всеобъемлющий и подробный доклад Совету. Совет согласился выделить Группе экспертов дополнительно время — 60 дней — для подготовки доклада.

Многие члены Совета заявили о своей решительной поддержке делу осуществления резолюции 1874 (2009) и своей приверженности содействовать работе Группы.

Афганистан

29 сентября Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану Кай Иде провел брифинг для членов Совета, в ходе которого основное внимание уделялось вопросам, связанным с проведением выборов, формированием нового правительства, примирением, обеспечением безопасности и международной координацией. Специальный представитель призвал будущего президента Афганистана сформировать правительство, которое могло бы завоевать доверие его граждан и международного сообщества и разработать программу действий с учетом потребностей народа — правительство, которое содействовало бы активизации борьбы с коррупцией, обеспечению более строгого соблюдения законности, искоренению культуры безнаказанности и установлению социальной и экономической справедливости. Министр иностранных дел Афганистана Рангин Дадфар Спанта выступил с замечаниями, уделив основное внимание вопросам проведения выборов и необходимости обеспечения долгосрочной и всеобъемлющей стабилизации и оказания гуманитарной помощи, а также помощи в целях реконструкции и развития. Он заявил, что Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) располагает всеми возможностями, для того чтобы играть ведущую роль в определении будущего Афганистана. После выступления министра с заявлением выступили все члены Совета. Делегации призвали сохранять терпение по мере того, как Независимая избирательная комиссия и Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей будут проводить расследования и заниматься рассмотрением случаев мошенничества и удостоверением окончательных результатов выборов. Они подчеркнули необходимость оперативного формирования нового афганского правительства. Некоторые члены Совета также приветствовали разработку МООНСА контрольных показателей и показателей достижения прогресса в качестве одного из полезных для Совета Безопасности средств, позволяющих проводить оценку достигнутого в Афганистане прогресса.

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1737 (2006) по Исламской Республике Иран

9 сентября Постоянный представитель Японии Юкио Такасу, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), информировал членов Совета о деятельности Комитета за предыдущий трехмесячный период. Он подчеркнул факт размещения на веб-сайте Комитета уведомления о содействии осуществлению, в котором содержится информация, могущая быть полезной для государств-членов в процессе осуществления их обязательств согласно соответствующим резолюциям и настоятельно призвал государства удвоить их усилия в целях обеспечения полного осуществления в свете информации о случаях нарушения режима санкций. Он также представил членам Совета последнюю информацию о прочих вопросах, обычно рассматриваемых Советом и количестве докладов об осуществлении, представленных Комитету государствами-членами. Члены Совета заявили о своей поддержке работе Комитета и ряд членов Комитета отметили последний доклад, представленный Междуна-

родным агентством по атомной энергии по ядерной программе Исламской Республики Иран.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

17 сентября Совет заслушал брифинг Специального координатора по Ближневосточному мирному процессу Роберта Х. Серри. Он отметил усилия, предпринимаемые в целях скорейшего возобновления и завершения израильско-палестинских переговоров. Он выразил озабоченность по поводу продолжающейся деятельности Израиля по строительству поселений. Он отметил заявление Палестинской администрации о том, что она планирует в предстоящие два года сформировать государственный аппарат. Он отметил, что ситуация в Газе по-прежнему является нестабильной. Кроме того, он сослался на публикацию доклада Голстоуна и предстоящие обсуждения в Совете по правам человека. Специальный координатор также кратко информировал членов Совета об усилиях, направленных на формирование правительства в Ливане и обстреле, в ходе которого по территории Израиля из районов Южного Ливана 11 сентября был произведен пуск двух ракет. Он отметил, что руководители соберутся в Нью-Йорке для участия в общих прениях Генеральной Ассамблеи и что будет организовано совещание главных участников «Четверки». Он обратился к сторонам с призывом проявлять ответственный подход и воспользоваться представившейся возможностью, с тем чтобы оказать необходимую поддержку процессу возобновления переговоров. Комитет провел заседание, в ходе консультаций после проведения брифинга для продолжения обсуждения сложившейся ситуации. Некоторые члены Комитета выразили озабоченность по поводу продолжающейся деятельности Израиля по строительству поселений и гуманитарной ситуации, сложившейся в Газе. Некоторые члены Комиссии ссылались на усилия, направленные на формирование в Ливане правительства национального единства и осудили ракетные обстрелы Израиля 11 сентября.

Страны Северной и Южной Америки

Гаити

9 сентября Совет провел открытые прения по Гаити. Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Гаити Билл Клинтон кратко информировал членов Совета и обратился к международным донорам с настоятельным призывом подкрепить данные ими обязательства финансовыми средствами и призвал формировать более позитивный образ Гаити и рекомендовал способствовать увеличению объема частных инвестиций и росту конкуренции. Специальный представитель Генерального секретаря и Глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Хеди Аннаби сообщил об ограниченном прогрессе, достигнутом в выполнении определенных Генеральным секретарем пяти контрольных показателей упрочения стабильности Гаити. Признавая, что вопросы социально-экономического развития не входят в число важнейших вопросов миротворчества, он подчеркнул взаимосвязь между стабильностью и развитием и настоятельно призвал международное сообщество продолжать оказывать свою помощь. Премьер-министр Гаити Мишель Дювивье Пьер-Луи выступил в Совете, подчеркнув достигнутый его страной прогресс и обратившись с просьбой о продолжении оказания международной помощи. Затем выступили все 15 членов Совета; по-

сле их выступления 16 представителей государств, не являющихся членами Совета. Члены Совета отметили признаки улучшения, включая недавно состоявшиеся выборы в сенат, принятие ключевых законодательных актов и постепенное укрепление потенциала гаитянской национальной полиции. Ряд членов Совета подчеркивали, что окончательную ответственность за достижение успеха в Гаити несут правительство Гаити и гаитянский народ. Другие государства-члены обратились с просьбой продлить срок действия мандата МООНСГ. Ряд латиноамериканских и карибских государств-членов заявили о своей солидарности с Гаити.

Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/487)

25 сентября Совет заслушал брифинг министра иностранных дел Бразилии Селсу Аморима о ситуации, сложившейся в посольстве Бразилии в Тегусигальпе, в котором президент Гондураса Мануэль Хелая получил убежище. Министр информировал членов Совета о том, что персонал посольства Бразилии «подвергается притеснению и запугиванию со стороны властей де-факто». Он заявил о необходимости выполнения всех обязательств в соответствии с Венской конвенцией. Затем Совет провел консультации по данному вопросу, в ходе которых большинство ораторов подчеркнули важность соблюдения норм международного права на основе сохранения неприкосновенности посольства Бразилии и призвали правительства де факто Гондураса прекратить совершать акты притеснения и предоставить все необходимые средства и услуги лицам, находящимся на территории посольства Бразилии. Члены совета также настоятельно призвали все стороны проявлять спокойствие и выразили поддержку посредническим усилиям предпринимаемым на региональном уровне при поддержке со стороны Организации американских государств. После проведения консультаций Председатель от имени Совета выступил перед представителями печати.

Тематические вопросы

Ядерное нераспространение и разоружение

24 сентября Соединенные Штаты созвали встречу на высшем уровне с участием Глав Государств и Правительств для обсуждения вопросов ядерного нераспространения и разоружения, в ходе которого Совет единогласно и при полной поддержке членов Совета принял резолюцию 1887 (2009) по вопросу о ядерном нераспространении и разоружении. Основные положения этой резолюции предусматривают подтверждение приверженности добиваться укрепления мира для всех и создания условий, которые позволят освободить мир от ядерного оружия, — в соответствии с целями Договора о нераспространении ядерного оружия. Совет призвал добиваться дальнейшего прогресса в деле сокращения ядерных вооружений и укрепления Договора о нераспространении. Он также призвал выполнить резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности и заявил о своей поддержке делу обеспечения того, чтобы Международное агентство по атомной энергии располагало всеми необходимыми полномочиями и ресурсами для выполнения своей задачи по проверке заявленного характера использования ядерных материалов и объектов. Президент Барак Обама

председательствовал на саммите Совета Безопасности, который за всю историю Совета был пятым по счету совещанием на уровне Глав Государств. Помимо 15 членов Совета Безопасности с заявлениями также выступили Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Генеральный директор Международного агентства по атомной энергии. Многие делегаты в своих выступлениях уделяли равное внимание вопросам ядерного разоружения, нераспространения и мирного использования ядерной энергии. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость усиления роли Совета в области ядерного разоружения и ядерного нераспространения. Он призвал добиваться повышения степени транспарентности и открытости оружейных программ государств, обладающих ядерным оружием; содействовать универсальному участию ключевых договоров, таких как Договор о запрещении производства расщепляющегося материала и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; и содействовать деятельности, осуществляемой параллельно с деятельностью в области ядерного разоружения и ядерного нераспространения, добиваясь того, чтобы МАГАТЭ обладало ресурсами и получало поддержку, в которых оно нуждается. Генеральный директор МАГАТЭ Мохамед Эль-Барадей выступая перед членами Совета заявил, что юридические полномочия МАГАТЭ являются крайне ограниченными и что 90 государств не разрешают проводить инспекции ядерных объектов в полном объеме. Он призвал страны предпринять усилия в целях создания многостороннего банка топлива из низкообогащенного урана в целях осуществления открытого цикла использования ядерного топлива.

Женщины и мир и безопасность

20 сентября Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Хиллари Родэм Клинтон председательствовала на заседании Совета, на котором единогласно была принята резолюция 1888 (2009) о женщинах и мире и безопасности. К числу авторов этой резолюции присоединились 68 государств-членов. Все 15 членов Совета Безопасности, включая Государственного секретаря по вопросам сотрудничества и франкофонии и Франции Ален Жуаян и министр иностранных дел Буркина Фасо Бедума Ален Йога выступили с заявлениями. Большинство делегаций коснулись проблемы безнаказанности и призвали добиваться более активного участия женщин в процессе мирных переговоров и обратились к сторонам в вооруженном конфликте с настоятельным призывом соблюдать свои международные правовые обязательства. В резолюции 1888 (2009) Совета содержится призыв, назначить Специального представителя, с тем чтобы сосредоточить внимание на вопросах, касающихся сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, создать группу экспертов, которые будут оперативно развернуты в ситуациях, вызывающих особую озабоченность с точки зрения актов сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов; назначить советников по вопросам защиты женщин и обеспечивать более систематическое представление информации о ситуациях, связанных с актами сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Генеральный секретарь заявил членам Совета, что он обязуется осуществить положения резолюции 1888 (2009) и добиваться обеспечения гендерного равенства персонала Организации Объединенных Наций. Он заявил о том, что в результате принятия этой резолюции Совет Безопасности посылает четкий и недвусмысленный сигнал.