



安全理事会

Distr.: General
5 April 2010
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国苏丹特派团的报告

一. 导言

1. 本任务结束报告是根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议第 11 段提交的。安理会在该决议中要求定期向其通报在苏丹执行《全面和平协议》的进展情况。本报告评估了自 2010 年 1 月 19 日我上一次报告 (S/2010/31) 以来苏丹的总体局势, 并介绍了联合国苏丹特派团(联苏特派团)截至 2010 年 3 月 20 日的最新活动情况。根据安理会的要求, 本报告特别介绍了特派团执行保护平民战略的最新情况、全民投票之前这段时间特派团的应急计划安排, 以及为规划全民投票后联苏特派团在苏丹作用所采取的初步措施。

二. 政治动态

2. 在本报告所述期间, 筹备即将到来的选举成了政治领域的主导活动。虽然《全面和平协议》各方在执行该《协议》上, 特别是在有关定于 2010 年 4 月 11 日至 13 日举行的全国选举方面取得了重要进展, 但是, 在筹备定于 2011 年 1 月举行的全民投票方面, 仍有许多工作要做。

3. 2010 年 2 月 21 日, 民族团结政府正副总统机制成员即全国大会党(全国大)和苏丹人民解放运动(苏人解)成员达成了一项协议, 解决了有关选举方面一些悬而未决的争端, 特别是与 2008 年人口普查有关的问题。该协议规定, 苏人解将放弃反对全国人口普查结果, 交换条件是给南方多分配 40 个国民议会席位。这些席位将在选举后按比例代表制由正副总统任命并经国民议会认可的人员填补。民族团结政府正副总统还同意, 推迟南科尔多凡州的州一级选举, 以便进行一项新的人口普查并重新分配州选区, 同时该州将在国民议会中增加 4 个席位。根据这项协议, 阿卜耶伊将在国民议会中增加两个席位, 全国选举委员会将任命一个委员会来监督阿卜耶伊政府的选举。



4. 分配额外议席给南方、阿卜耶伊和南科尔多凡州的协议使苏人解得以保留在国民议会中否决任何宪法修正案的权力。2010年3月11日，全国选举委员会发布一项决议，将南科尔多凡州的州一级选举推迟60天，反映了这一协议。然而，一些反对党谴责这些拟议措施违宪，因为这些措施未获国民议会批准，而且未能解决该国其他地区普查中被认为违规的行为。迄今为止，全国选举委员会尚未就民族团结政府关于增加席位的协议作出决定。

5. 全国选举委员会还决定依据2009年12月27日最高法院关于选区划分的判决，推迟杰济拉州的州立法议会选举。根据最高法院的决定，推迟选举将使杰济拉州得以重新划分选区，并将州议会席位从48个增至84个。

6. 在苏丹南方，有300多名苏人解成员已登记将作为独立候选人参选，他们称苏人解的内部候选人甄选程序忽视了党的基层成员。尽管苏人解秘书长帕甘·阿穆姆承认候选人甄选过程中存在“违规”和“不足之处”，如州一级缺乏协商，但是，2010年2月18日苏人解政治局作出一项决定，将所有以独立候选人参选的党员除名。少数隶属全国大会党的政界人士也在未能获得本党提名后宣布作为独立候选人参选。

7. 在选举环境方面，北方反对派政党呼吁民族团结政府将选举推迟至2010年11月，声称需要更多的时间来创造有利于自由公正选举的气氛。在此方面，在本报告所述期间，联苏特派团已收到大量关于苏丹北方和南方安全部门任意逮捕、骚扰并干扰政党成员的报告。2010年3月4日，一群正在举行公共集会的政治活动在喀土穆被安全部队逮捕和拘留，理由是他们制造了“公共场合噪音。”根据联合爱国阵线的说法，国家情报和安全局也已将该组织一些学生成员单独监禁数月。在苏丹南方，在三个不同的场合，政党办公室曾被破坏；此外，据报告，至少在6次独立事件中，与苏人解-民主变革派有关联的个人和团体遭到苏丹解放军任意逮捕和拘留。

8. 在本报告所述期间，全国选举委员会已经采取重大步骤来解决各方提出的一些关切。2010年3月4日，包括苏人解在内的朱巴联盟各方向全国选举委员会提交一份备忘录，详细阐述了对选举进程的一些关切，其中包括对普查、苏丹许多州的选区划分、选民登记以及接触媒体机会等事项的关切。全国选举委员会于2010年3月10日对备忘录作出答复，重申其独立于一切政党。

9. 2010年2月22日，全国选举委员会发布了一份关于竞选活动的通知，“作为何谓可接受的选举行为的参照点”。几个反对党将该通知说成限制政党自由活动并侵犯政党权利的企图，并批评全国选举委员会未能对竞选活动支出作出限制。2010年3月2日，几个反对党宣布退出全国选举委员会管理国家媒体的机制，声称它们被决策进程拒之门外，而且被利用来给它们没有机会进行有意义的参与的机构赋予合法性。2010年3月中旬，作为对各政党要求的回应，全国选举委员会

将政党集会所需事先通知时间从 72 小时减至 36 小时。除其他措施外，全国选举委员会还将竞选期间分配给各政党的电视时间从 20 分钟增至 30 分钟。除全国大会党外，其他各政党尚未答复是否会参加。

10. 2010 年 3 月 20 日，不包括苏人解在内的一些主要政党向正副总统提交了一份备忘录，呼吁将选举推迟至 2010 年 11 月。该声明提议在选举之前的过渡期内组建新的全国政府，负责审查选举法的不足之处、修改法律以促进自由和公平的环境、处理仍未解决的《全面和平协议》问题，并在达尔富尔缔结一项协议，以促使更多人参与选举。备忘录还呼吁解散全国选举委员会。民众大会党也没有签署备忘录，这表明朱巴联盟在选举时间安排问题上可能存在分歧。

11. 联苏特派团正在斡旋，努力与所有有关方面共同协助苏丹建立举行苏丹人民可以接受的选举的环境。非洲联盟苏丹问题高级别执行小组也继续努力为选举创造有利环境。2010 年 3 月 2 日和 3 日，包括苏人解和拉姆·阿库勒领导的“苏人解-民主变革派”在内的 15 个南方政党在朱巴出席了非洲联盟苏丹问题高级别执行小组组织的一次会议，会议期间，它们签署了一份行为守则和一项承诺协议宣言，这是一个积极的进展。随后，2010 年 3 月 8 日和 9 日，全国大会党和一些北方政党在喀土穆签署了上述协议，从而使签署方总数达到 26 个政党。

《全面和平协议》的执行情况

12. 下节介绍执行《全面和平协议》工作的主要方面，包括选举筹备工作、全民投票筹备工作、阿卜耶伊、南科尔多凡州、分享财富、边界划定和苏丹境内其他和平协议。

选举筹备工作

13. 在选举筹备工作方面，全国选举委员会延长了提名期，将公布最终候选人名单的日期推迟至 2010 年 1 月 30 日，将提名上诉期推迟至 2010 年 1 月 31 日至 2 月 6 日。撤回提名的两个截止日期(行政职位 2 月 14 日、立法职位 3 月 11 日)也统一为 2010 年 2 月 12 日，竞选活动于 2010 年 2 月 13 日开始。截至 2010 年 3 月 17 日，选举日程规定 3 天用于投票(2010 年 4 月 11 日至 13 日)，必要时用 2 天进行第二轮总统选举投票(2010 年 5 月 10 日和 11 日)。

14. 全国选举委员会于 2010 年 1 月 12 日开始接受候选人提名，已登记 12 名全国总统候选人，其中包括：全国大会党的奥马尔·巴希尔、苏丹人民解放运动的亚西尔·阿尔曼、全国乌玛党的萨迪克·马赫迪作为以及一名女性候选人即社会主义联盟党的法特马·阿卜杜勒·马哈穆德。萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特是苏丹人民解放运动提名的苏丹南方政府主席候选人，他的唯一挑战者是“苏人解-民主变革派”候选人拉姆·阿库勒。

15. 在国民议会中，2 317 名候选人角逐 270 个地域选区议席，1 026 人角逐 112 个妇女名单席位(即全国议会中分配给女性的 25%的席位)，793 人竞选 68 个政党名单席位；395 名候选人竞争苏丹南方立法议会席位。25 个州立法议会中，共计 4 471 名候选人在竞争席位。
16. 2010 年 3 月 22 日，已经开始将选票分发至各州，预计将于 2010 年 3 月 31 日完成。尽管对选区选举干事的培训已经完成，但投票中心一级的培训经费能否及时到位仍令人关注。
17. 苏丹南方和达尔富尔选举期间的安全局势仍令人关切。特别是，苏丹南方警察局能力有限，包括总体训练水平低、车辆短缺和缺乏通信设备，这将对苏丹南方政府提供选举期间保安的能力构成挑战。
18. 选举期间面临的主要挑战之一将是给每个投票站分配的选民人数。目前，全国选举委员会计划向每个设立的投票站分配选民 1 200 多人，这将在分配投票时间方面造成极大困难。此外，目前还不清楚给每个投票站提供的墨水是否足够如此大量的选民作标记用。
19. 全国选举委员会于 2010 年 3 月发起选民教育活动，活动包括全国和州一级的媒体宣传、面对面活动和宣传材料。上述活动大多是由捐助方通过开发署管理的篮子基金支助的，但全国选举委员会和民间社会组织都正在组织自己的电台和电视节目。例如，从 2010 年 3 月 20 日开始，两辆装有扬声器的面包车将在大多数州中巡回广播关于选举的信息，为期 20 天。每个星期天，全国 45 家报纸插登整页广告。此外，电台作为向包括文盲人口在内的选民传达讯息的最佳手段，受到特别重视。虽然迄今已经作了努力，但鉴于苏丹的面积、首次投票选民的人数、某些地区的安全环境和对民间组织的限制，选民教育仍然是一个巨大的挑战。
20. 在选举观察方面，全国选举委员会发布了观察员行为守则，并成立了一个五名成员的观察委员会。此外，卡特中心还与苏丹外交部签署了谅解备忘录，并派驻实地观察员近一年。欧洲联盟计划在选举期间派出一个约 130 名观察员的团队进行观察，而非洲联盟和阿拉伯国家联盟等其他区域组织也计划派遣自己的团队。日本也表示打算派遣观察员。国内观察员团体的主要网络已确认计划在全国各地部署约 7 000 名国内观察员。
21. 联苏特派团继续就选举筹备工作向全国选举委员会提供咨询和技术支助，其中包括制定一个投票和点票行动计划草案、设计选民教育材料、采购投票物资(与联合国开发计划署(开发署)和国际选举制度基金会合作)、编写培训材料和举办讲习班。特派团成立了一个选举行动中心，目前已在苏丹 25 州中的 23 个州驻有选举支助队。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)继续支持联苏特派团在达尔富尔的选举行动，在整个区域提供重要的后勤支助。

全民投票筹备工作

22. 在筹备定于 2011 年 1 月 9 日举行的全民投票方面，仍然存在重大挑战。尽管《全面和平协议》各方都表现出了越来越强烈的解决有关全民投票问题的政治意愿，但对于无论结果如何都必须确立的那些安排，它们并没有取得多少具体进展。2010 年 2 月 10 日，苏丹南方政府主席萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特建立了由苏丹南方政府副主席里克·马查尔领导的苏丹南方 2011 工作队，该工作队将作为全民投票和全民投票之后安排的规划小组。2010 年 2 月 20 日，民族团结政府正副总统发布了一项决议，敦促《全面和平协议》各方“向苏丹人民保证各方将就全民投票之后的安排达成协议，而且最好在举行 2011 年全民投票之前达成这种协议”并“动员国际社会提供支助和商定国际社会的明确作用”。但是，《全面和平协议》各方仍没有商定构架、机制或时间表。

23. 2010 年 3 月中旬，全国大会党宣布，各方已商定全民投票之后谈判的构架。根据这一公告，将进行双边会谈，各分组负责就一些按照专题分类的问题进行谈判。谈判将得到双方有相同组成人数的秘书处的支助。如果需要国际社会提供外部援助，双方将协调并简化提出的这种援助请求。

24. 在联苏特派团对全民投票的规划方面，2010 年 3 月 18 日至 30 日，向苏丹部署了一个由维持和平行动部牵头的评估团，以评估特派团在提供全民投票支助中的需要。如安理会所知，该特派团的选举部门已得到暂时加强，以向全国选举委员会和 10 个苏丹南方高级委员会提供技术支助。可提供给这些选举机构、特别是苏丹南方机构的能力有限，已成为选举筹备工作中面临的一个主要挑战。阿卜耶伊缺乏基础设施情况特别严重。虽然在苏丹南方和阿卜耶伊的公民投票涉及的合格选民人数比参加 2010 年 4 月选举的人少，但根据苏丹南方和阿卜耶伊的公民投票法，公民投票进程将需要进行新一轮登记。此外，公民投票法设想在县一级成立小组委员会。

25. 在此方面，除了保留和重新调配为支助选举而征聘的人员外，加强联苏特派团选举部门，将强化对多级公民投票委员会的技术支助。此外，联苏特派团正计划提供后勤援助，特别是在运输材料方面，支助程度接近为选举提供的支助。联苏特派团的选举部门和其他支助公民投票的联合国人员在苏丹南方和阿卜耶伊的整体人数，将取决于联苏特派团的任务支助能力。

26. 对于公民投票的保安，鉴于上文第 17 段所述的苏丹南方警察局的有限能力，联苏特派团的警察部门将发挥积极作用，就确保和平公投环境的安排向苏丹南方警察局和阿卜耶伊当地警察提供咨询。此外，联苏特派团驻苏丹南方、阿卜耶伊和其他边境地区的人员将努力确定潜在的热点地区并促进当地和解，动员特派团内所有相关部门，防止与公民投票有关的暴力并支助保护平民的工作。

阿卜耶伊

27. 民族团结政府内的政治分歧导致任命苏丹南方和阿卜耶伊全民投票委员会职位方面的延迟，阻碍了计划于 2011 年 1 月举行的全民投票的技术筹备工作的进展。

28. 一个积极的进展是，2010 年 2 月 5 日，Deng Arop Kuol 就任新的阿卜耶伊行政长官职位。阿卜耶伊当地官员继续称供资拖延是该地区建立基本行政业务和提供服务的主要障碍。一个联合国机构间小组正向阿卜耶伊财政部提供技术援助，因为这有利于遵守民族团结政府财政部关于释放资金的规定，其中包括地方公务员制度改革。

29. 阿卜耶伊地区北部的米塞里亚人员继续拒绝联合国苏丹特派团联合监测队进入某些地点，而且往往做出暴力威胁。2010 年 2 月 17 日，米塞里亚领导人就联苏特派团使用装甲运兵车向阿卜耶伊地区联合军事委员会投诉后，阿卜耶伊安全管理小组宣布，米塞里亚主导的村庄 Dumboloya、Um Khaer 和 Shegei 成为限制联合国和非政府组织文职人员行动和活动的地区。这大大阻碍了这些地区的人道主义行动。

30. 不安全情况妨碍了根据常设仲裁法院 2009 年 7 月 22 日的裁决在阿卜耶伊实地划界方面取得进展。截至 2010 年 3 月 9 日，自我上次报告 (S/2010/31) 以来，划界小组没有取得任何进展。

南科尔多凡州

31. 虽然各方在关于大众协商的讨论方面取得了进展，但迄今为止，在切实执行具体步骤方面几乎没有进展。这一延迟不仅是由于任务的难度，也由于《全面和平协议》规定要由选举产生的州议会进行大众协商。由于大众协商已经严重落后于《全面和平协议》规定的日程，加上南科尔多凡州选举方面的延迟，目前迫切需要寻找办法，在今后数周和数月推动这项工作。

分享财富

32. 据苏丹南方政府财政和经济规划部称，2009 年，苏丹从苏丹南方石油资源中得到的石油总收入为 25.6616 亿美元，其中苏丹南方政府的份额为 10.677 亿美元。据报告，从喀土穆转给南方苏丹政府的总额比这一数额要高，为 17.7525 亿美元，其中 3.5054 亿美元用于解决拖欠款，5 200 万美元是苏丹政府已单方面扣除选举开支的退款，还有 4.9396 亿美元从石油收入稳定账户中提取。由于 2009 年上半年石油价格下跌，年度石油收入比 2008 年减少 39.9988 亿美元。2010 年 1 月，苏丹南方政府收到转来的 1.2073 亿美元石油收入，其中 8 222 万美元来自出口，3 851 万美元从石油收入稳定账户中提取。

33. 非石油收入在苏丹南方仍相对较少。据民族团结政府财政和国民经济部称，2009 年非石油总收入为 1 886 万美元，比 2008 年的 1 550 万美元有所增加。

34. 尽管 2009 年 6 月相关授权法已获签署成为法律，但国家土地委员会的任命仍悬而未决。苏丹南方土地委员会也仍未开始运作。

边界划定

35. 在本报告所述期间，边界划定问题一直受到《全面和平协议》各方的特别关注。2010 年 2 月，特设边界技术委员会将有争议的地区从 3 个扩大至 5 个，增加了卡卡镇(Kaka Town)(沿上尼罗州北部边界)和阿拉伯河/基尔河(Bahr Al Arab/Kiir River)两岸地区(在南达尔富尔州和北加扎勒河州的边界上)。也是在 2010 年 2 月，正副总统指示边界委员会开始划界，从与埃塞俄比亚的边界至青尼罗州和森纳尔州的交汇点。联苏特派团继续在技术上支持边界委员会的工作，包括组织一场关于边界划定的讲习班。边界委员会已表示，他们在整个划界过程中将继续需要技术援助及后勤支助。

《苏丹东部和平协议》

36. 苏丹东部的政治和安全局势依然平静。在执行《苏丹东部和平协议》尚未实现的基准方面、包括在前战斗人员在解除武装、复员和重返社会(复员方案)下重返社会、向苏丹东部恢复和发展基金提供资金以及东部苏丹人在国家公务员中的任职等方面取得的进展很小。《苏丹东部和平协议》签字方之间的分歧随着选举的临近而扩大，因为他们作为不同的政党竞争，已有几起关于骚扰和恐吓的投诉。

达尔富尔和平进程

37. 2010 年 2 月 23 日，苏丹政府和正义与平等运动(正义运动)最后敲定和签署了《框架协议》，该协议是在乍得总统伊德里斯·代比的主持下促成的。该协议是建立在 2009 年 2 月 17 日苏丹政府同正义运动的善意协议基础上的，双方在协议中承诺立即停火，释放囚犯，并在 2010 年 3 月 15 日前谈判达成最后和平协议。该协议并没有谈及实施停火议定书或最终协议事宜，这主要是由于对其他运动参加和平谈判的争议以及正义运动要求推迟全国大选造成的。尽管谈判缺乏进展，但正义运动与政府之间的停火一直受到尊重。

38. 经过几个星期的磋商后，苏丹解放运动革命军和路线图小组的 3 个运动于 2010 年 2 月 23 日在多哈宣布创建解放与正义运动。其主席 Eltigani Sesi Ateem 是达尔富尔的一个文职的前州长。2010 年 3 月 18 日，苏丹政府和解放与正义运动签署了框架协议和停火协议，并承诺在 2010 年 3 月 31 日之前谈判达成最后协议。

39. “达尔富尔调解”组织与达尔富尔混合行动合作，还发起了一系列民间社会协商，其目的是利用 2009 年 11 月在多哈举行的第一次达尔富尔民间社会会议形

成的势头。这些协商的目的是将达尔富尔不同社区的意见和利益汇集在一起，为和平进程提供民众的支持。

三. 安全动态

地方级的冲突

40. 联苏特派团行动地区的安全环境保持相对稳定，但是，在包括湖泊州、上尼罗州、瓦拉布州和琼莱州在内的苏丹南方仍然发生过重大安全事件。偷牛、与移徙有关的事件以及社区间的其他争端仍然是南方冲突的驱动因素，选举前紧张局势加剧。

41. 2010年2月20日，一些恩哥克-丁卡人突袭苏丹南方警察局军火库，并企图闯入苏丹人民解放军(苏丹解放军)在湖泊州的营地，引发了与苏丹解放军的暴力对抗，造成7名平民死亡，其中包括恩哥克-丁卡人的最高酋长。

42. 在本报告所述期间，阿卜耶伊的紧张局势不断升级。在本报告所述期间，当地利益攸关方未能就移徙安排举行一次社区会议，苏丹解放军坚持要米斯里亚人进入南方前放弃个人火器，妨碍了米斯里亚人向南迁移，实际上使米斯里亚人被困在阿卜耶伊的北部地区。他们的长期滞留对该地区的水资源和牧草资源带来了更大的压力。

43. 2010年1月23日，苏丹解放军部队和米斯里亚游牧人员在沿着联合州阿拉伯河/基尔河的地区交火，造成一名苏丹解放军士兵和两名米斯里亚男子丧生。2010年2月4日，联合州阿比埃姆诺姆(Abiemnom)县的一场冲突造成8人死亡，其中包括6名米斯里亚人和两名苏丹解放军士兵。2010年3月17日，米斯里亚人和苏丹解放军在联合州的一场交火使13人丧生。

44. 在移徙方面，联苏特派团和开发署向最近在该地区组建的地方委员会提供指导和培训支助，这些委员会一直致力于解决边境地区的争端。2010年3月4日，米塞里亚人领导层和地方当局就向阿比埃姆诺姆县以及向整个联合州的每年移徙问题达成一项框架协议。

45. 在本报告所述期间，联苏特派团监测了苏丹南方政府牵头在琼莱州、瓦拉布州和湖泊州展开的强迫性平民解除武装进程。虽然这些活动中的大多数一直保持平和，但缺乏向被解除武装的社区提供安全的机制，导致几起暴力事件，伤亡人数未得到证实。

46. 在本报告所述期间，联苏特派团还促成在卡杜格莉举行了十州州长会议，在本秋举行三州会议，以及举行瓦拉布州-联合州州长会议，还有努巴人-米塞里亚人、努埃人-米塞里亚人和卡马卢阿尔人-雷扎伊加特人的社区间会议。联苏特派团还与琼莱州当局和社区领导人密切合作，以防止动员武装的丁卡博尔部落青

年，并促进苏丹南方政府内政部努力缓解瓦拉布州和琼莱州的潜在冲突。由于联苏特派团开展了牛追踪行动，1 400 头牛得以归还中赤道州巴里部落，缓和了巴里人-蒙达里人的关系。此外，联苏特派团和开发署继续协助苏丹南方政党圆桌会议，并将其作为一个更广泛的缓解冲突战略的一部分。

部队的重新部署

47. 苏丹武装部队调离苏丹南方的行动已经完成 100%，截至 1 月 26 日，苏丹解放军 59 168 名上报兵员从苏丹北方调离的行动完成了约 35%，而在我编写上次报告时只完成约 33%。在停火联合军事委员会第 111 次会议上，双方都认可了这些数字。但是，联苏特派团在行动自由方面遇到了限制，包括本国监督员阻挡和拒绝联苏特派团参加对重新部署活动的监测和核查。联苏特派团文职和军事部门的综合努力成功地打破了其中的一些僵局。

联合整编部队

48. 苏丹解放军和苏丹武装部队的联合增编部队的规定兵员为 39 639 人，兵员整编目前已完成 83%左右，2009 年 4 月后没有发生变化。先前定于 2009 年 11 月 15 日完成的重新核查工作仍在进行。2010 年 1 月 27 日，按照联合整编部队领导定期轮换的规定，苏丹武装部队叶海亚少将将联合整编部队的指挥权移交给他的前副手苏丹解放军马里尔少将。

49. 虽然联合整编部队在一些地区仍然引发紧张局势，但在本报告所述期间，没有接到与联合整编部队有关的重大安全事件的报告。由于预期的费用，苏丹武装部队已放弃轮换整个马拉卡勒联合整编部队的计划，取而代之的是，计划进行苏丹武装部队的有限轮换，将马拉卡勒联合整编部队调至纳赛尔。

联苏特派团的军事部署

50. 截至 2010 年 3 月 20 日，10 000 名联苏特派团核定军事人员中的 9 855 人已部署，其中包括 470 名军事观察员、191 名参谋和 9 194 名士兵。根据 2008 年进行的军事能力调查的建议，将继续在核定兵员范围内，增加部署士兵，直至联苏特派团的兵力达到 9 990 人，预计将于 2010 年 3 月底达到这一目标。在本报告所述期间，军事部门的工作重点是遏止冲突、保护、监测和筹备选举支助，本报告的有关章节将审查这些情况。

51. 关于执行我上一次报告(S/2010/31)中讨论的军事能力调查问题，苏丹政府拖延签发联苏特派团包租船只的进入许可证，已对特派团筹备支助选举工作产生负面影响。具体来说，一艘为孟加拉国特遣队运送装备的船只被苏丹当局挡在海岸外 64 天，一艘为埃及特遣队运送装备的船只被扣押在苏丹港外 24 天，运送赞比亚特遣队装备的另一艘船被扣 4 天，结果造成超过 750 000 美元的扣押费。

52. 苏丹武装部队继续阻止联苏特派团的军队通过靠近联合州和南科尔多凡州边界的 Higlig-Kharasana 地区。联苏特派团继续向苏丹政府外交部和国防部提出这个问题，但这一问题尚未解决。此外，苏丹解放军一直阻挠联苏特派团在西加扎勒河州拉贾以北、中赤道州托里特的东南方以及北加扎勒河州阿韦勒以北等地区的自由行动。双方对联苏特派团行动自由的这些限制对特派团执行任务的能力产生了消极影响。

联苏特派团警察

53. 在本报告所述期间，苏丹南方政府采取了令人鼓舞的措施，以重组、改革和改组苏丹南方警察局，所采取的手段包括通过新的警察法、任命新的警察总监以及征聘 6 000 名高中毕业生来取代苏丹南方警察局年老体弱人员。

54. 苏丹南方警察局在开展警务活动中继续面临严重的后勤挑战。目前，苏丹南方警察局现有的 300 辆汽车中 200 辆无法运行。在本报告所述期间，联苏特派团已对苏丹南方警察局 2 500 多名人员进行了建制警察部队职责培训。由于缺乏防暴设备和车辆，这些警员未能按计划全面发挥职能。通讯也继续是苏丹南方警察局的挑战，分布在所有 10 个州的 45 个地点缺乏正式的通信手段。

55. 截至 2010 年 3 月 15 日，联苏特派团已经向整个任务区的 25 个队部部署了其规定警力的 95%(715 名中的 690 名，其中包括 99 名女性)。

56. 在本报告所述期间，联苏特派团警察部门的工作重点是对当地警察进行有关选举安全的培训，为各区 22 800 名当地警员共举行了 322 场选举安全培训。在由挪威政府供资的联合训练中，联合国警察和挪威教官在内罗毕对 120 名苏丹南方警察进行了有关选举安全的培训。

57. 作为其对全国选举委员会的技术支助的一部分，联苏特派团汇编了正式《选举安全手册》，供苏丹政府和苏丹南方警察局在选举期间使用。开发署一共印制了 27 000 份手册，联苏特派团正在与达尔富尔混合行动协作，便于在苏丹全国分发。

58. 联苏特派团还继续对当地警察进行有关下列方面的培训：教员培训、防暴和人群控制、要人和近身保护、法证、社区治安、犯罪现场调查、人口贩运和有组织犯罪、人权和高级调查。发起了当地警察和联苏特派团警察部门之间的联合巡逻，以建立公众意识和监督安全局势，为即将举行的选举作好准备。

解除武装、复员和重返社会

59. 在本报告所述期间，苏丹南方政府的解除武装、复员和重返社会方案取得了进展。然而，复员和重返社会之间的人数差距继续扩大，其中部分原因是为重返社会提供的资金不足。自从 2009 年 2 月推出国家复员方案以来，截至 2010 年 3 月 16 日，约 21 037 名前战斗人员和有特殊需要群体成员已复员和收到重返社会

包，约占复员方案第一期案例的 33%。在南科尔多凡州，在朱卢德成功完成前苏丹解放军战斗人员的复员后，继续在卡杜格莉进行复员活动。在苏丹南方，由于世界粮食计划署提供的粮食支助的短缺，于 2009 年 12 月中旬暂停了伦拜克(湖泊州)的复员工作。

60. 在本报告所述期间，苏丹南方政府向 420 名参加者，其中包括 128 名妇女提供了重返社会包。截至 2010 年 3 月中旬，共有大约 10 266 名参加复员方案者接受了准备重返社会的个别辅导服务。此外，开发署已最后确定与执行伙伴的合同，为过渡地区的约 4 569 名参加者提供重返社会支助。在苏丹南方，已最后确定有关合同，向 8 个州的所有参加者提供重返社会支助。在本报告所述期间，联合国建设和平基金为重返社会方案批款 660 万美元，西班牙为此批款 280 万美元。开发署本年度已收到 3 900 万美元，目前尚短缺 9 500 万美元，认捐款的及时支付可能会在一定程度上弥补这一短缺。

61. 我上次报告(S/2010/31)第 56 段提及对复员方案的独立评估，该评估认定的主要缺陷已通过新成立的复员方案高级别委员会大体上得到解决，该委员会于 2010 年 3 月 3 日签署了标准作业程序，以指导待复员人选的资格核查工作，以及指导查明和核查苏丹南方与武装部队和团体有联系的妇女。

地雷行动

62. 本报告所述期间，清除了 60 公里的危险道路的地雷，近 12 平方公里土地回到当地人手中，从而使已清除地雷的道路达 38 258 公里，已清除地雷的总面积达 56 528 平方英里。此外，已完成青尼罗州所有已知优先道路的地雷清除工作和北方地区所有已知危险地区 75%的地雷清除工作。

四. 保护平民

63. 自 2010 年初以来，在苏丹南方，至少有 450 名平民被打死，至少 40 000 人流离失所。虽然苏丹南方政府在苏丹南方负有保护的主要责任，但政府机构软弱和负担过重，阻碍了其保护平民、特别是保护边远、农村地区平民的能力。在此背景下，联苏特派团在其任务规定下得到授权保护“濒临人身暴力威胁的平民，”特派团采用由平民、军队和警察以及非政府组织参加的综合办法来推进这一任务。

64. 联苏特派团保护平民战略的基础是一个 3 层办法：(一) 实际保护濒临人身暴力威胁的平民所需的即期安全；(二) 通过确保可获得人道主义救援活动来交付基本必需品；(三) 阻吓和通过预防和管理冲突以及加强人权机制，加强国家保护能力。为了实施其战略，联苏特派团在实地采取了一些措施，其中包括增加所有行为体之间的协调机制以及加强信息交流和形势分析中的协同作用，以了解造成平民不安全的原因和制订联合规划、情况设想和应急计划。

65. 为此，2009 年 12 月 29 日，联苏特派团部队指挥官向各区指挥官发出指令，执行保护平民战略，并报回各区采取的行动。自从那时起，保护平民科对区指挥官、各办公室负责人和各科长进行了有关该战略的培训，并概述了相关期望。已在区一级建立保护和冲突管理论坛，并将在队部一级加以复制，以共享和分析预警信息。

66. 将这一保护战略化为联苏特派团行动的主要途径之一是通过加强巡逻及将联苏特派团的存在扩大至苏丹南方偏远的潜在热点地区。为了应对重大冲突，包括 1 月中旬爆发的据报造成 50 人死亡和至少 11 000 人流离失所的丁卡人和努埃尔人之间的冲突，地方当局和联苏特派团都加强了干预措施和巡逻。苏丹解放军在一些州进行了先发制人的部署，联苏特派团增加了远程巡逻次数，并协助对受伤情况进行评估。重要的是，联苏特派团的巡逻方案计划将巡逻时间长度增至 10 天，这会加强特派团在关键热点地区的存在。目前，已部署或调整三分之一以上的远程巡逻，以协助解决冲突后问题和向人道主义援助机构提供信息，包括在伊罗勒、特热可卡、姆沃洛、布迪、马约姆、库埃拜特、耶伊和阿比埃姆诺姆等地这样做。

67. 2010 年 1 月，联苏特派团军事部门在苏丹南方被确定有可能爆发社区间暴力事件的 13 个地方启动了先发制人的巡逻，以展示一种有威慑力的存在。2010 年 2 月，在上尼罗州，联苏特派团将行动扩展到尼罗河两岸，包括对史鲁王国和靠近北方-南方边界的偏远地区进行远程巡逻。在对中赤道州 Gemmaiza 地区进行远程巡逻后，联苏特派团先发制人的措施最近成功预防了暴力事件的爆发。此外，联合监测组对阿比埃姆诺姆的冲突报道快速作出应对，帮助减缓了该地区的紧张局势。

68. 在苏丹南方，联苏特派团和联合国各机构、基金和方案正在努力，将其保护活动“联合起来”，包括通过早期预警系统以及迅速部署同州和安全官员一道进行的联合巡逻来这样做。各机构、基金和方案也在帮助加强社区通过其社区保护网络来保护自己的能力和，特别是在包括琼莱州在内的受影响地区帮助加强这种能力。

69. 联苏特派团与保护有关的一个关键优先事项仍然是促进北方游牧民族和他们的牛群每年进行横跨北方-南方边界的迁徙时和平通过。作为对米塞里亚人和苏丹解放军在联合州的冲突的回应，联苏特派团于 2010 年 3 月 3 日和 4 日在本秋召开了三方会议，会议制定了为和平迁徙提供便利的指导方针。此外，联苏特派团正在对当地警察进行有关下列方面的威慑、预防和干预措施的培训：人权、危机或危机后局势、社区治安、性暴力和基于性别的暴力行为、以及两性平等和儿童保护。

儿童保护

70. 联苏特派团继续努力，争取被绑架儿童获释。2010 年 1 月期间，在联苏特派团协助下，13 名前上帝抵抗军的被绑架儿童与家人团聚。根据安全理事会第 1612(2005)号决议的要求，并为进一步落实释放与苏丹解放军有关联的儿童承诺，苏丹解放军高级指挥官向所有指挥官发出指令，下令立即释放兵营里的所有儿童。2010 年 1 月 25 日，在琼莱州 Panpandiar 军事训练学院的 10 名儿童兵复员。为支持这一指令，联苏特派团儿童保护股制作了上尼罗州、琼莱州和联合州的儿童兵跟踪地图，特派团军事部门正在利用这一地图与苏丹解放军指挥官接触。

五. 人道主义、复兴和回归

人道主义发展

71. 在本报告所述期间，苏丹南方有 4 万多人因族裔间暴力而流离失所，从而使自 2009 年 1 月以来新产生的流离失所者的总数达到 44 万人。在 2010 年前三个月中，至少有 450 个平民在族裔间暴力行为中被杀。北方畜牧人因 2009 年降雨偏迟和雨量稀少而过早向苏丹南方迁徙，对安全局势的恶化有一定影响，并直接导致边界各州发生暴力行为。

72. 目前在 9 个南方州里进行着 26 个重大紧急行动，这是持续进行的向冲突受害者提供救生援助所作努力的组成部分。在苏丹南方政府和人道主义事务协调厅的协调和联苏特派团人道主义部门的支助下，这些行动的参与方包括联合国所有人道主义机构和将近 100 个非政府组织，至少向 150 万人提供了援助。在今年的前几个月里接近有需求的居民特别困难，因为受影响最大的几个地区几乎没有联合国或非政府组织人员，这是安全不良、道路不通及缺乏政府能力造成的。在雨水切断与苏丹南方大部分地区的交通之前只有一个很有限的时段可用于事先放置供应品，因此人道主义机构在努力采购并事先放置 5 种核心人道主义物资，包括疫苗、应急药品、非食品物项、种子及工具和粮食。

73. 饥荒预警系统网表明，苏丹南方的粮食安全状况会因去年降雨不足、连续几次歉收或绝收及高粮价等肇因而急剧恶化。世界粮食计划署(粮食计划署)在 2010 年 1 月宣布，苏丹南方在今年某个阶段需要粮食援助的人数将翻两番达到 430 万人，几乎将是南方整个人口的一半。根据与苏丹南方政府、粮食计划署和联合国粮食及农业组织联合进行的年度需求和生计评估结果，处于粮食严重不安全状况的人口将从 2009 年的大约 100 万人增加到 2010 年的 150 万人。此外，还有 180 万人在某个阶段将处于粮食中度不安全状况，另有 110 万人将通过粮食支助方案接受援助。预计南方 7 个州的粮食不安全状况将会恶化。

74. 为应对大规模的粮食短缺问题，粮食计划署正在事先放置大约 6 万公吨的粮食，比去年事先放置的粮食量增加了两倍。事先放置的援助物资有将近一半将送往琼莱州，因为该州遭受了粮食不安全和族裔冲突的严重影响。作为为接触脆弱人口所作大规模努力的组成部分，粮食计划署迅速增加了接受粮食援助的人数，从 2010 年 1 月的 23 万人增加到 2010 年 2 月的 120 万人。

75. 2010 年 2 月在琼莱州阿科博县进行的一次营养调查显示，该地区的营养不良状况已到了紧急程度。在周围的 3 个区里确认了 45% 的人患全面急性营养不良，15% 的人患严重急性营养不良。在琼莱州其他地区，人道主义机构登记进入营养方案的人数增加了两倍。这一趋势尤其令人担忧，因为通常营养不良的高峰发生在一年的后几个月里，即在 4 月和 5 月的“饥荒”期里。

复兴和发展

76. 为稳定苏丹南方各受影响州所作的努力是通过苏丹复兴基金进行的，应苏丹南方政府的要求，该基金重新定位为一个稳定工具。琼莱州被选为第一个接受稳定资金的州，并将开通博尔至皮博尔公路列为优先事项，目前正以为年轻人创造短期就业机会和使用重型机械双重并举的方式推进这一工程。在湖泊州，州安全委员会确定了 3 个主要优先事项，包括开通公路以便向冲突地区部署安全部队。

77. 苏丹南方政府和世界银行于 2010 年 3 月 3 日签署了 4 项赠款协议，其中世界银行承诺为卫生、修复公路、发展基础设施和对青春期女孩的技术培训投放将近 1.25 亿美元资金。这些资金来自世界行管理的一个多捐助方信托基金。

78. 加快了为加强苏丹南方政府核心职能所作的努力。开发署在苏丹南方政府的领导下并与联合国志愿人员组织和其他伙伴合作拟订了“快速能力到位倡议”，以支助州政府的能力发展。通过这个倡议，将向 10 个州长中的每个州长办公室部署多达 150 名合格的国际联合国志愿人员，以增强州政府向人民提供服务、加快经济发展和加强社区安全及法制的的能力。

79. 苏丹南方政府在这一地区面临的挑战是非常艰巨的；考虑到未来任重道远，经济合作与发展组织挑选苏丹南方参加国际和平建设和国家建设对话会。

回归和重返社会

80. 估计自 2005 年以来累积自发回归人数超过 200 万，而有组织及在协助下回归的难民和流离失所者人数则超过 34.33 万人。在本报告所述期间很少出现大量回归人流，有的话大多数也局限在沿包括阿卜耶伊地区和大加扎勒河区在内的南北一线的目的地。预计目前生活在乌干达的苏丹南方难民将回归家乡参加 2011 年全民投票。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)正计划在未来几个月内遣返 1.2 万以上的难民。

六. 治理和人权

法治

81. 国民议会在 2009 年 12 月最后一届会议上通过了与《全面和平协议》有关的立法,包括《国家安全部队法》、《监狱条例和囚犯待遇法》、《工会法》、《儿童法》、《苏丹南方全民投票法》、《阿卜耶伊地区全民投票法》和《青尼罗州和南科尔多凡州全民协商法》。这些法律一旦得到实施将极大地推动《全面和平协议》的执行工作。

82. 苏丹全国的司法系统仍然面临严重挑战。整个司法部门的独立性有限、透明度不高和不易获得法律援助的情况让人深为关切。苏丹南方面临的一项关键挑战是缺乏立法、司法和执法机构,尤其缺乏实物基础设施、熟练专业人员及交通和通讯设备。

83. 联苏特派团在苏丹南方继续向立法改革进程提供咨询支助,包括为起草法规提供技术支助。特派团还就如何减少长期羁押向司法部门提供咨询,并就此议题与联合国毒品和犯罪问题办公室一起成功地完成了 3 期讲习班。

84. 联苏特派团在苏丹南方设立了司法和安全部门咨询和协调小组,以便为司法和安全部门的发展提供比较一致和有效的支助,并将改善苏丹南方政府各机构、联合国各实体、民间社会组织和其他国际行为者之间的协调工作。

人权

85. 尽管在处理苏丹的人权挑战方面有某些积极发展,但是关键的立法和政治关切点仍然存在,尤其在选举环境方面更甚。在本报告所述期间,出现了关于侵犯政治权利和自由的报道,包括国家情报和安全局在北方、苏丹人民解放军在南方采取的骚扰、恐吓、任意逮捕和羁押行为(将在本报告关于选举的章节详细讨论)。

86. 在这方面,政府安全部队继续利用《国家安全部队法》和《刑事诉讼法》为其在北方和南方侵犯人权的行为提供法律保护。在这方面,联苏特派团通过与人权咨询委员会举行定期会议一直在与民族团结政府讨论人权问题。

87. 对苏丹采用死刑的关切仍然存在。2010 年 1 月 14 日,在 3 名联合国特别报告员和联苏特派团发出呼吁的情况下,6 个涉嫌在 2005 年喀土穆市索巴阿拉迪居民区暴乱期间杀害 13 名警察的男子仍被处决。但有一项积极进展:2010 年 2 月 24 日,在同正义与平等运动达成政治协议之后,苏丹政府释放了 57 名被判死刑的被羁押者,其中 50 名被羁押者是因为参与 2008 年 5 月正义与平等运动对乌姆杜尔曼的攻击而被判处死刑的。

88. 尽管苏丹南方人权委员会的行动能力有了长足进步,但是《全面和平协议》要求建立的国家人权委员会尚未建立。

89. 在联合国人权理事会苏丹人权状况独立专家于 2010 年 1 月对该国进行首次访问期间，苏丹民族团结政府与独立专家进行了充分合作。苏丹民族团结政府还于 2010 年 2 月 5 日参加了有联合国、外交及捐助界和民间社会参与的有关苏丹人权挑战问题的人权对话论坛。

七. 特派团的共有问题

新闻

90. 联苏特派团新闻部门把有关选举的宣传列为全国选举前的优先事项。特派团在苏丹许多地方的大学和流离失所者营地举办了选举宣传活动，并在喀土穆为当地媒体组织了有关选举报道的培训。

91. 尽管日益需要一个全国范围的独立广播媒体网，尤其在为选举作准备时更是如此，但是政府仍然未在苏丹北方为联合国赞助的米拉亚广播电台分配一条调频频道。该广播电台在卡普特(东赤道州)设置了一个调频发射台，每天播放短波广播，从而扩大了在苏丹南方的覆盖范围。

行为和纪律

92. 考虑到苏丹举行选举之前日益变化的环境，联苏特派团更为重视防止不当行为的发生。在所有部门都进行了培训和提高意识活动，并在选举阶段继续监测风险因素，加强与维和人员和当地社区/领导人的互动。

93. 要求联苏特派团各类人员遵守《联合国行为守则》和对性剥削及性虐待的零容忍政策仍然是一个关键的优先事项。在本报告所述期间，特派团接到了 7 项严重不当行为的指控，目前正对此进行调查。

两性平等

94. 联苏特派团就与两性平等主流化有关的议题向合作伙伴提供技术支助和咨询，包括与州高级委员会举行会议，为复员方案的受益者提供有关性别暴力的培训，并与社会福利、妇女和儿童事务部合作举办了一个为期 3 天的全国妇女赋权政策讲习班。

95. 2010 年 2 月 11 日，司法部与联苏特派团合作设立了一个工作队，负责就执行安全理事会第 1820(2008)号决议的工作提供专门技术知识和咨询。

艾滋病毒/艾滋病

96. 联苏特派团继续支持将艾滋病毒/艾滋病的宣传纳入复员方案，并进行了一次宣传和能力建设活动，使包括 1 200 名新招募警察在内的 4 300 多名苏丹警察和 600 多名前战斗人员受益。对青年和妇女团体及在流离失所者营地也举办了宣传活动。

工作人员安全

97. 犯罪和匪盗行为继续对联合国工作人员构成威胁。至少发生了 40 起针对联合国工作人员、车辆和住处的偷窃、破门偷窃、刑事破坏和拦路抢劫行为。

98. 但是，由于安全状况有所改善，从 2009 年 12 月 17 日起苏丹北方的安保等级已从三级降低到二级。

与其他维和特派团的协调工作

99. 联苏特派团高级领导于 2010 年 2 月 27 日参加了在基加利举办的一次有关达尔富尔和平、安全、复兴和发展的务虚会。务虚会由达尔富尔混合行动组办，与会者包括联合调解支助小组的一名代表，以及来自法国、联合王国、美国和欧洲联盟的特使。

财务问题

100. 联大 2009 年 6 月 30 日第 63/273 B 号决议为联苏特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日的维持费用批款 9.584 亿美元。若安全理事会决定将联苏特派团的任期延长到 2010 年 4 月 30 日之后，则维持特派团到 2010 年 6 月 30 日所需的费用将限于联大核准的款额。

101. 截至 2010 年 3 月 17 日，联苏特派团特别账户未缴摊款为 3.823 亿美元。截至该日，所有维和行动未缴摊款总额为 41.62 亿美元。

102. 目前已向部队派遣国政府偿还截至 2009 年 6 月 30 日的特遣队所属装备费用和截至 2009 年 10 月 31 日的部队费用。

八. 意见和建议

103. 在本报告所述期间，《全面和平协议》签字方在一些方面取得了进步，包括解决了有关人口普查结果的长期争议，南北划界工作也有进展。但是，苏丹的政治议程仍然压力重重；距离全民投票还有 10 个月不到的时间，若仍然迟迟不解决各个主要的未决问题很可能对整个和平进程产生严重影响。一如我 2010 年 1 月在非洲联盟首脑会议上所呼吁的那样，在这一关键时刻，苏丹政治领导层及其合作伙伴必须将与和平与安全关系最大的问题列为优先事项，并尽快向前推进。

104. 我对各方重新承诺就全民投票之后的问题进行谈判表示欢迎，尤其是欣见他们在商定谈判进程及结构方面所取得的成就。我尊重他们举行双边谈判的打算，并愿意随时根据他们的要求提供援助。我敦促他们，一旦达到举行选举的重要基准，就立即开展真诚的实质性会谈。

105. 选举之前及紧接之后的阶段将特别敏感。这些选举应发挥增强苏丹人民的机会的积极作用，使他们在自己国家的政治生活中发挥更积极作用并使自己的政

治呼声得到响应。我吁请有关各方确保选举环境有利于举行让苏丹人民可接受的自由和公平的选举。我还吁请民族团结政府和达尔富尔各武装运动及利益攸关方确保在选举之后继续全力谈判以达成全面和平协议。

106. 在未来的选举后阶段里，联苏特派团的最优先事项将是帮助建立有助于举行和平全民投票和全民投票后进程的条件。因此，我必须再三强调为全民投票的投票进程和就全民投票后安排达成一项可行的协议做好有效技术准备的重要性。这些问题的政治敏感性引起了《全面和平协议》双方的关切，使双方认为需要谨慎行事。但是，在过渡期间第六年也是最后一年里，绝不能利用这种谨慎来阻碍《全面和平协议》的全面执行工作。我敦请《全面和平协议》签字方尽快为阿卜耶伊地区和苏丹南方设立职能性全民投票委员会，并开始有关全民投票后安排的谈判。联苏特派团愿意随时在这些方面协助《全面和平协议》签字方，并改善支持这一进程的国际合作伙伴之间的协调工作。

107. 各方必须处理的一个最重要的问题就是阿卜耶伊地区的局势问题，尤其是米塞里亚社区和丁卡恩戈克社区所关切的问题。必须允许边界委员会在阿卜耶伊地区展开划界工作，苏丹民族团结政府必须设立机制，确保米塞里亚人和丁卡恩戈克人参与《全面和平协议》的剩余进程。

108. 目前正围绕全民投票的举行和必须就一些相关议题达成协议等问题进行讨论，作为讨论内容组成部分，不管全民投票的结果如何，都应就全民投票之后的阶段作出适当规划。在这方面，联合国将非正式地与其在苏丹及国际社会的合作伙伴进行磋商，以检视全民投票后的各种可能情形和可能需要的支持。由于过渡期即将结束，不管苏丹南方全民投票的结果如何，都必须加快做出努力，迅速建设苏丹南方政府执行核心治理职能的能力。联合国将与苏丹南方政府合作并与布雷顿森林机构和其他有关利益攸关方磋商，拟订一个能力建设计划，对开展短期和中期优先事项及期限规定一种平衡的做法，并把协助政府建立能够运作和负责的机构作为核心目标。

109. 在今后一段时期，联苏特派团将在筹备全民投票、南方的安全以及联苏特派团行动地区的能力建设等方面面临关键挑战。在这方面，特派团将继续处理特派团这些领域工作的人力资源和规划问题。

110. 纵观以上情况，我建议安全理事会考虑将联苏特派团的任期再延长 12 个月，至 2011 年 4 月 30 日为止。

111. 最后，我要感谢我的前任苏丹问题特别代表阿什拉夫·卡齐和副特别代表阿米拉赫·哈吉。我要欢迎我的新任特别代表海尔·门克里欧斯及新任副特别代表贾斯比尔·利德和耶奥里·卡彭蒂耶，并感谢在苏丹工作的所有联合国工作人员和会员国，包括部队和警察派遣国和捐助方，感谢他们作出坚定努力协助苏丹人民执行《全面和平协议》。

