

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 March 2010
Russian
Original: English

**Четвертый доклад Генерального секретаря
о деятельности Объединенного представительства
Организации Объединенных Наций по
миростроительству в Сьерра-Леоне**

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 1886 Совета Безопасности (2009), в которой Совет просил Генерального секретаря представлять каждые шесть месяцев доклад о деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ). Данный доклад охватывает период с 1 сентября 2009 года по 28 февраля 2010 года.

II. Основные события**A. Развитие политической обстановки**

2. Политическая ситуация в стране в течение рассматриваемого периода оставалась спокойной. 9 октября 2009 года на торжественном открытии третьей сессии парламента президент Эрнест Бэй Корума остановился подробно на прогрессе, достигнутом его правительством, в том числе в области развития инфраструктуры, образования и сельского хозяйства. В новогоднем послании стране президент упомянул об экономических проблемах, с которыми столкнулась Сьерра-Леоне, и призвал жителей Сьерра-Леоне с еще большей решимостью преодолеть стоящие перед страной трудности.

3. В отчетный период в стране были проведены 37 важных выборов местных вождей. Эти выборы были важны с учетом той исключительной роли, которую играют традиционные власти в местной администрации. Недавно принятый Закон 2009 года о вождях племен обеспечил более современные правовые рамки для проведения выборов. Более того, участие представителей местных общин в выборах их верховных вождей подчеркнуло продолжающееся развитие демократических тенденций на всех уровнях жизни Сьерра-Леоне.

4. Хотя выборы в целом проходили в мирной и спокойной обстановке, присутствующие на выборах наблюдатели подчеркнули некоторые трудности в этом процессе, включая: неправильное толкование или недостаточное знание



Закона о вождях племен; вмешательство в избирательный процесс политических партий или их ставленников вопреки действующему законодательству; и отсутствие для женщин возможности выставить свои кандидатуры в некоторых районах страны из-за некоторых культурных традиций и противоречивого толкования Конституции 1991 года.

5. В рассматриваемый период продолжалось осуществление Совместного коммюнике, подписанного 2 апреля основной оппозиционной партией — Народной партией Сьерра-Леоне (НПСЛ) и правящей партией — Всенародный конгресс (ВК). Фонд миростроительства оказал важную финансовую поддержку процессу осуществления Совместного коммюнике.

6. В сотрудничестве с ПРООН и Комиссией по регистрации политических партий Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне продолжили осуществлять благожелательно принятую кампанию по разъяснению основных идей, изложенных в Совместном коммюнике, с использованием театральных представлений и радиопрограмм во всех 149 территориях страны, находящихся под управлением племенных вождей. Комитет по соблюдению Совместного коммюнике, состоящий из представителей ВК, НПСР, полиции и межрелигиозного совета Сьерра-Леоне и руководимый совместно Комиссией по регистрации политических партий и ОПООНМСЛ провел в течение рассматриваемого периода заседания и рассмотрел ход осуществления Коммюнике.

7. Комиссия по расследованию, созданная во исполнение Совместного коммюнике, завершила расследование предполагаемых случаев изнасилования и сексуального насилия, которые, судя по сообщениям, проходили во время нападений на помещения НПСР во Фритауне 16 марта 2009 года. Комиссия заявила, что после тщательного изучения законодательства, регулирующего изнасилование и непристойное поведение, и исходя из полученных свидетельских показаний, она не смогла найти каких-либо доказательств в поддержку утверждений о случаях изнасилования. Комиссия тем не менее считала, что жертвы были подвергнуты грубому физическому и иному обращению, что представляло собой нарушение их прав человека по Конституции. Она призвала правительство принять во имя социальной справедливости шаги по урегулированию жалоб пострадавших. Народная партия Сьерра-Леоне подвергла решительной критике выводы Комиссии и грозила возбудить судебное разбирательство для их оспаривания.

8. 29 сентября президент Корома назначил независимую группу по проверке фактов, предусмотренную в Совместном коммюнике, для выяснения причин политического насилия, имевшего место в марте 2009 года. Группа приступила к своей работе 15 февраля 2010 года. Как было и в случае Комиссии по расследованию предполагаемых случаев сексуального насилия, члены независимой группы по проверке фактов были выбраны президентом Корома из списка кандидатов, предложенных Народной партией Сьерра-Леоне и Всенародным конгрессом. Техническую и финансовую поддержку работе Группы обеспечивают ОПООНМСЛ, ПРООН и ФМ. Группа запросила свидетельские показания от представителей всех политических партий, демократических учреждений страны, полиции и правительственных чиновников.

9. В декабре 2009 года ОПООНМСЛ в сотрудничестве с ПРООН и Комиссией по регистрации политических партий организовало внутрипартийные прения для НПСР, ВК и Народного движения за демократические перемены (НДДП). Прения сосредоточились на вопросах обучения ведущих членов политических партий навыкам управления и дали возможность партиям укрепить свои внутренние демократические механизмы. В этот же период ОПООНМСЛ, ПРООН и Комиссия организовали отдельные заседания для женского крыла партий ВК, НПСР и НДДП для рассмотрения путей улучшения представительства женщин в национальных политических институтах.

10. После завершения этих внутрипартийных прений ОПООНМСЛ и Комиссия по регистрации политических партий организовали в апреле 2010 года национальный межпартийный диалог для дальнейшего укрепления доверия среди политических партий. В рамках осуществления Совместного коммюнике в 14 районах, включая Западную область страны была проведена информационная кампания среди молодых членов политических партий с акцентом на политической терпимости и ненасилии. В предстоящие месяцы планируется провести дополнительные подобные программы.

11. В настоящее время предпринимаются дополнительные усилия по осуществлению Совместного коммюнике, в том числе путем создания информационного центра для политических партий. С одобрения правительства Фонд миростроительства выделил финансовую помощь для ремонта поврежденных помещений НПСР во Фритауне с целью укрепления доверия и содействия примирению сторон, и в настоящее время работы по ремонту уже начались.

12. Несмотря на эти инициативы, отношения между правящей партией и основной оппозиционной партией по-прежнему отличаются глубоким недоверием и взаимным подозрением. В этом отношении несмотря на улучшение общей политической ситуации ощущаются исключительные трудности в усилиях по созданию обстановки политической терпимости. Помимо случаев насилия во время выборов вождей племен ожесточенные столкновения между сторонниками ВК и НПСР произошли во время выборов местного совета в Тонго, район Кенема, которые состоялись 13 февраля 2010 года.

13. В том что касается пересмотра конституции 1991 года, правительство не приняло никаких мер по докладу, представленному Комиссией по пересмотру конституции. С учетом важности процесса конституционного пересмотра для консолидации демократических основ в стране ощущается необходимость создания широкого консультативного механизма для дальнейшего обсуждения процесса пересмотра и принятия дополнительных мер.

В. Эволюция обстановки в области безопасности

14. В целом в отчетный период обстановка в Сьерра-Леоне с точки зрения безопасности оставалась спокойной. Однако беспокойство вызывал внезапный рост числа вооруженных ограблений во второй половине 2009 года. В период с 10 октября по 19 ноября 2009 года в связи с такими нападениями было арестовано 56 человек. Для решения этой проблемы президент Корума потребовал 10 октября 2009 года применения положений закона о помощи армии граждан-

ским властям, который дает юридические основания для вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне действовать совместно с полицией Сьерра-Леоне. Их совместные усилия были весьма успешными, и число вооруженных нападений в стране в начале 2010 года резко сократилось.

15. 19 сентября в районе Ватерлоу Фритауна произошла стычка между военнослужащими вооруженных сил и сотрудниками полиции, в результате которой полицейскому участку и оборудованию был причинен ущерб и пострадало несколько полицейских. Координационная группа Службы национальной безопасности поручила представителям органов безопасности страны провести расследование обстоятельств, приведших к этому столкновению. К участию в расследовании были приглашены представители ОПООНМСЛ. Тем временем старшие должностные лица полиции и вооруженных сил приняли ряд срочных мер, в том числе посреднических, для улучшения рабочих отношений между институтами.

16. ОПООНМСЛ при поддержке правительства Сьерра-Леоне, а также ПРООН и ФМ разработало всеобъемлющую стратегию, нацеленную на улучшение взаимосвязи между полицией и вооруженными силами. Была разработана подготовительная программа для более чем 7500 солдат и полицейских по вопросам долгосрочных мероприятий в области связи, изменения поведения и укрепления дисциплины. Подготовка будет главным образом предназначена для командного состава нижнего и среднего звена. Будут также созданы совместные группы связи полиции и вооруженных сил.

17. В рассматриваемый период правительство приняло меры по обеспечению выплаты пособий бывшим солдатам, демобилизованным в рамках реорганизации армии. Однако некоторые бывшие солдаты провели демонстрации и причинили ущерб имуществу в знак протеста против невыплаты причитающихся им пособий. Правительство указало, что в настоящее время рассматривается вопрос о пересмотре пенсионных пособий для некоторых бывших военнослужащих с целью внесения в них коррективов, обусловленных ростом инфляции.

18. Что касается отношений со своими соседями, то Сьерра-Леоне по-прежнему сохраняет очень хорошие отношения с Гвинеей. Патрулирование границы вооруженными подразделениями обеих стран продолжается без каких-либо трудностей, и военные обмениваются визитами для обсуждения общих проблем безопасности. Письмом от 14 сентября правительство Гвинеи просило правительство Сьерра-Леоне провести расследование утверждений о том, что около 4000 наемников проходит подготовку в Сьерра-Леоне с целью последующего нападения на Гвинею. Службы безопасности Сьерра-Леоне тщательно расследовали эти утверждения и определили, что нет никаких доказательств в их поддержку. 9 декабря Сьерра-Леоне проводила 26-е совещание Комитета начальников штабов армий стран ЭКОВАС, на котором обсуждались последние события в Гвинее и в субрегионе.

19. В отчетный период в прибрежных водах Сьерра-Леоне было задержано четыре иностранных рыболовных судна, не имеющих разрешения на ловлю рыбы. Вооруженные силы участвовали в операции, проведенной Береговой охраной Соединенных Штатов Америки в соответствии с двусторонним соглашением об оказании помощи на море, заключенным между Сьерра-Леоне и правительством Соединенных Штатов Америки в июне 2009 года. Судебные власти Сьерра-Леоне вынесли решения о конфискации и штрафах на сумму

2 млн. долл. США. Охрана морских ресурсов страны является исключительно важной задачей и поможет Сьерра-Леоне увеличить ее потенциал получения доходов. В рассматриваемый период вооруженные силы также прошли подготовку по технике досмотра и эксплуатации и ремонту судов, организованную военно-морскими силами Соединенных Штатов Америки.

20. Генерал Уильям И. Уорд, командующий силами Соединенных Штатов в Африке, посетил Сьерра-Леоне 15 сентября 2009 года. Во время встречи с президентом Кором генерал Уорд вновь подтвердил приверженность правительства США делу укрепления отношений со Сьерра-Леоне и помощи в повышении обороноспособности ее вооруженных сил.

С. Эволюция экономической и социальной ситуации

21. Глобальный экономический кризис существенно затронул Сьерра-Леоне. Экономический рост снизился с 5,5 процента в 2008 году до приблизительно 4 процентов в 2009 году, при этом повышение до уровня 5,5 процента ожидается в 2010 году. Значительно сократился объем экспорта, в том числе продаж алмазов. Соответственно ухудшилось сальдо по счетам текущих операций. Инфляция, повысившаяся в начале глобального кризиса, снизилась во второй половине 2009 года.

22. В сентябре 2009 года было объявлено об открытии консорциумом во главе с компанией США «Анадарко» и ее австралийскими, испанскими и ирландскими партнерами нефтяного месторождения с потенциальными запасами в 200 млн. баррелей в прибрежной зоне Сьерра-Леоне. Хотя еще предстоит определить, достаточно ли найденной нефти для коммерческой эксплуатации, открытие вызвало широкий отклик и стало дополнительным стимулом для усилий по совершенствованию рационального управления природных ресурсов, включая Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, для участия в которой Сьерра-Леоне остается страной-кандидатом с учетом окончательного срока для присоединения 9 марта. ПРООН и Всемирный банк активно поддерживают эти усилия, причем вопрос о своем участии рассматривают также Германское агентство развития и Африканский банк развития.

23. В январе 2010 года президент Кором подписал новый Закон о полезных ископаемых. Закон существенно улучшает регулирование деятельности добывающих отраслей в стране. Он предусматривает большую транспарентность и предсказуемость, ограничивает использование дискреционных полномочий и расширяет участие партнеров в процессе принятия решений о лицензиях. Закон также повышает ставки роялти, увеличивает объемы ресурсов для общинного развития и устанавливает новые стандарты для охраны окружающей среды и обеспечения безопасности труда.

24. Законопроект о налогах на товары и услуги был принят парламентом 4 июня 2009 года и вступил в силу в начале 2010 года. Большое число налогов, включая налог на импорт, налог на продажу внутренней продукции, налог на зрелища, налог на рестораны и питание были заменены налогом на товары и услуги, что помогло упростить предыдущую систему косвенного налогообложения. Некоторые важнейшие товары, такие как рис, водопроводная вода, топливо, книги, образовательные и медицинские услуги и основные фармацевтические препараты не должны облагаться налогом, обеспечивая, чтобы бедней-

шие члены общества не были негативно затронуты введением нового единого налога. Предполагается, что этот единый налог повысит поступления доходов для правительства и в то же время повлияет незначительно или не повлияет вообще на стоимость жизни. В целом налогоплательщики не будут платить больше чем раньше, а экономия для предпринимателей с точки зрения времени и стоимости составления документов для налоговых властей будет существенной.

25. Кроме того, в течение рассматриваемого периода правительство приняло решение об осуществлении проекта гидроэлектрической станции Бамбуна, что, как ожидается, скажется положительно на экономике в 2010 году, в том числе в связи с сокращением расходов на импорт топлива.

26. 18 и 19 января президент Всемирного банка г-н Роберт Зеллик посетил Сьерра-Леоне. Во время визита он встретился с президентом Коромой и другими высшими должностными лицами правительства, Исполнительным представителем и международными партнерами по развитию, председателем Комиссии по борьбе с коррупцией, а также представителями гражданского общества и частного сектора. Признавая усилия правительства по осуществлению программы преобразований, г-н Зеллик подчеркнул необходимость добиваться дальнейших успехов в вопросах благого управления и борьбы с коррупцией. Он также подтвердил обязательство Всемирного банка поддержать развитие телекоммуникационной инфраструктуры Сьерра-Леоне, создание единой энергосистемы стран Восточной Африки и региональные договоренности об управлении рыбохозяйственными организациями.

27. Сьерра-Леоне подписала Комплексную программу развития сельского хозяйства в Африке в сентябре 2009 года и в настоящее время занимается разработкой инвестиционных планов с учетом Национального плана устойчивого сельскохозяйственного развития на 2010–2020 годы. Мировая продовольственная программа (МПП) поддержит по просьбе правительства процесс осуществления вышеупомянутой комплексной программы в четырех областях: а) обеспечение программ социальной защиты посредством развития производства, таких как проекты «деньги в обмен на работу», б) внедрение сетей социального обеспечения через посредство программ улучшения здоровья матери и ребенка и питания детей в школах, в) повышение готовности оперативного реагирования на стихийные бедствия местного характера, такие как наводнение или адаптация к изменению климата и д) институциональное строительство, политическая поддержка и содействие развитию социальной защиты.

28. Для повышения осведомленности общества о ВИЧ/СПИДе и укрепления местных партнерских отношений ЮНЭЙДС организовала 12 ноября 2009 года национальный форум партнеров, на котором присутствовало более 300 участников. ЮНЭЙДС также провела кампанию по случаю Всемирного дня борьбы со СПИДом по теме «Помогите защитить вашего ребенка, пройдите проверку на СПИД сейчас». В ходе кампании анализы на СПИД сдали 9814 человек, в том числе 7295 женщин и 2519 мужчин.

III. Продвижение процесса миростроительства

29. 18 и 19 ноября правительство Сьерра-Леоне и его партнеры по развитию провели шестое заседание консультативной группы в Лондоне. Заседание имело целью расширить поддержку Сьерра-Леоне со стороны доноров, а также стимулировать нынешних доноров увеличить свою поддержку страны. В течение целого дня заседание было посвящено развитию частного сектора и укреплению партнерских отношений частного и государственного секторов.

30. Консультативная группа на своем заседании поддержала деятельность Целевого фонда Организации Объединенных Наций с участием многих доноров, который содействует росту потенциала, и Целевого фонда Всемирного банка с участием многих доноров, занимающегося инфраструктурой. В ходе заседания правительство Сьерра-Леоне получило приглашение посетить ежегодное заседание Координационной группы ряда ключевых арабских стран, которое Арабский банк экономического развития в Африке провел в Хартуме 11–13 января 2010 года.

31. В рамках подготовки заседания Консультативной группы мой Исполнительный представитель посетил Брюссель, Мадрид, Гаагу, Копенгаген, Стокгольм, Осло, Хельсинки и Лондон, где он провел встречи с высшими должностными лицами с целью содействия выполнению правительственной программы преобразований и мобилизации поддержки Совместной концепции Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне. Мой Исполнительный представитель выделил Целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием многих доноров, который начал действовать 1 ноября 2009 года, в качестве предпочитаемого Организацией Объединенных Наций канала финансирования в будущем.

32. 27 октября 2009 года Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству г-н Джон Макни одобрил и направил государствам-членам призыв Организации Объединенных Наций о предоставлении судов и автотранспорта для учреждений сектора безопасности Сьерра-Леоне. К настоящему времени два члена вышеуказанной Комиссии, Таиланд и Египет, проявили интерес к этому призыву. Можно надеяться, что и другие члены Комиссии также рассмотрят этот призыв и внесут соответствующие вклады.

33. Политика в области оказания помощи, одобренная на заседании Консультативной группы Сьерра-Леоне заложит основу для создания улучшенной структуры координации помощи. В январе 2010 года проходило подробное обсуждение структуры помощи с целью введения в действие новой структуры координации помощи. Такая структура поможет Организации Объединенных Наций и другим партнерам более эффективно поддерживать выполнение правительственной программы преобразований.

IV. Поддержка демократических институтов

A. Корпорация Сьерра-Леоне по радиовещанию

34. Совместное коммюнике от 2 апреля 2009 года призвало политические партии приложить усилия для создания независимой национальной радиовещательной корпорации. Правительство продолжает продвигаться по пути соз-

дания независимой национальной радиовещательной компании, которой будет передано имущество Радио Организации Объединенных Наций. С момента своего создания в 2000 году радио Организации Объединенных Наций, которое имело самый широкий охват в стране и вело программы круглосуточно, являлось источником беспристрастно освещаемых новостей и как таковое является важным компонентом процесса консолидации мира.

35. Организация Объединенных Наций, парламент, Ассоциация журналистов Сьерра-Леоне и другие партнеры высказали обеспокоенность по поводу реальной независимости Корпорации. Соответственно 17 декабря парламент внес в законопроект важные поправки, в том числе требование о том, чтобы назначение генерального директора Корпорации президентом обуславливалось одобрением парламента.

36. Планируется, что Корпорация официально приступит к своей деятельности 27 апреля. Была создана временная группа по управлению в составе представителей министерства информации и связи, Ассоциации журналистов Сьерра-Леоне и представителей гражданского общества. Фонд миростроительства выделил 750 000 долл. США в поддержку переходного периода. При подготовке к исполнению своих обязанностей члены попечительского совета прошли подготовку, организованную Фондом Всемирной службы Би-би-си и ОПООНМСЛ.

37. Руководствуясь духом двухпартийности правительство назначило г-на Септимуса Кайкай, министра информации и связи в предыдущем правительстве НПСР, Председателем попечительского совета. Другими членами попечительского совета являются представители Совета племенных вождей и Ассоциации адвокатов Сьерра-Леоне. Были сделаны оповещения о вакансиях на ключевых управленческих должностях и после заполнения этих должностей переходным периодом будет руководить группа по управлению Корпорации при поддержке ОПООНМСЛ, ПРООН и других партнеров.

В. Независимая комиссия по средствам массовой информации

38. Независимая комиссия по средствам массовой информации сообщила 12 февраля 2010 года о том, что Городской совет Фритауна, большинство в котором имеет правящая партия, не может управлять радиостанцией. Судебное разбирательство в связи с оспариванием решения Независимой комиссии по средствам массовой информации о прекращении лицензии на действие радиостанции НПСЛ было временно приостановлено в результате постановления суда во Фритауне. В ноябре 2009 года при поддержке ОПООНМСЛ Комиссия организовала ряд учебных программ для журналистов в ряде районов, в том числе по вопросам законодательства о средствах массовой информации и практики журналистских расследований.

С. Комиссия по регистрации политических партий

39. Правительство Сьерра-Леоне продолжило структурные изменения Комиссии по регистрации политических партий при поддержке ОПООНМСЛ и ПРООН. Этот процесс подразумевает наем постоянного персонала для Комиссии, а также обеспечение ее финансовой автономности. В январе 2010 года международные партнеры ОПООНМСЛ, Департамент международного развития Соединенного Королевства, Европейская комиссия и организация «Айриш

Эйд» одобрили решение о выделении 1,8 млн. долл. США для обеспечения оперативных административных возможностей Комиссии, а также Национальной избирательной комиссии.

D. Национальная избирательная комиссия

40. В декабре 2009 года и январе 2010 года Национальная избирательная комиссия и Министерство внутренних дел, местного самоуправления и развития сельских районов организовали совместно выборы вождей племен в нескольких районах страны. В дополнение к поддержке от правительства Сьерра-Леоне Европейский союз и правительства Ирландии и Соединенного Королевства оказали дополнительную финансовую поддержку через Фонд финансирования выборов, управляемый ПРООН. В рассматриваемый период Комиссия также провела выборы в местные советы в районах Бо и Кенема.

E. Парламент

41. При поддержке Фонда миростроительства для парламента Сьерра-Леоне было нанято 20 дополнительных служащих и консультантов. Парламентская библиотека была отремонтирована и было закуплено 20 компьютеров и целый ряд книг. Парламент получил два миниавтобуса и шесть мотоциклов для обеспечения работы его надзорных комитетов. Осуществление учебных программ для служащих и консультантов началось в феврале 2010 года. Кроме того, для членов парламента были организованы семинары по вопросам транспарентности в добывающей промышленности, в том числе в нефтяной промышленности.

F. Полиция Сьерра-Леоне

42. В отчетный период, как и раньше, прилагались усилия для расширения возможностей полиции в сфере поддержания общественного порядка. Через посредство Фонда миростроительства были закуплены и переданы полиции автомашины, каски, дубинки, щиты, наручники и защитная одежда общей стоимостью 909 606 долл. США. Кроме того, 2423 служащих прошли подготовку по вопросам поддержания общественного порядка. Сто тридцать четыре сотрудника, служащие в полицейском департаменте по вопросам жалоб, дисциплины и внутренних расследований прошли подготовку и получили соответствующее оборудование.

43. В поддержку сотрудничества между полицией и средствами массовой информации ОПООНМСЛ при поддержке правительства Люксембурга провело три региональных семинара, в ходе работы которых в меморандуме о взаимопонимании были согласованы формы доброжелательных отношений между полицией и средствами массовой информации. ОПООНМСЛ оказало содействие полиции в улучшении межобщинных отношений с помощью местных советов по установлению партнерских отношений и на средства, полученные от правительства Люксембурга, были организованы четыре учебных семинара по вопросам партнерских отношений для религиозных, традиционных и общинных лидеров.

Г. Децентрализация

44. Министерство внутренних дел, местного самоуправления и развития сельских районов совместно с Секретариатом по вопросам децентрализации ввело в действие в ноябре 2009 года систему оценки результатов деятельности для местных советов. Новая система улучшит подотчетность советов их избирателям. Члены совета-женщины из всех 19 местных советов прошли в ноябре 2009 года подготовку, организованную секретариатом по децентрализации, по вопросам руководства и укрепления доверия.

45. Министерство финансов и экономического развития также провело подготовку внутренних аудиторов 19 местных советов. В настоящее время секретариат по децентрализации организует службы советов. В соответствии с финансовым соглашением с Агентством по международному развитию, заключенным в ноябре 2009 года, было выделено 20 млн. долл. США для организации децентрализованных служб и самого процесса децентрализации. Успешно проходит процесс делегирования полномочий 75 постов местным советам. Однако пока еще необходима финансовая поддержка для осуществления стратегического плана местных советов и их инициатив.

V. Права человека и верховенство права

A. Поддержка прав человека и верховенства права

46. Растущее число случаев насилия по признаку пола по-прежнему вызывает серьезное беспокойство у организаций по правам человека, а также правительства. В отчетный период ОПООНМСЛ осуществило разнообразные мероприятия, нацеленные на расширение возможностей Национальной комиссии по правам человека и других местных участников в сфере вопросов, касающихся прав человека и обеспечения верховенства права. Соответственно 120 человек из широкого круга организаций гражданского общества, активно действующих в четырех районах, прошли подготовку по вопросам контроля за соблюдением прав человека и по вопросам отчетности. Кроме того, подготовку по вопросам прав человека прошли 80 сотрудников тюремных учреждений. Во Фритауне был создан информационный центр для организаций гражданского общества, оснащенный компьютерами с доступом в Интернет, имеющий помещения для проведения конференций и материалы по правам человека.

47. В сотрудничестве с ПРООН в сентябре 2009 года для членов Парламентского комитета по правам человека был организован семинар по вопросам прав человека, равенства полов и доступа к органам правосудия. В декабре ОПООНМСЛ и ПРООН содействовали проведению форума для обеспечения диалога между гражданским обществом и членами парламента.

48. Продолжается строительство зданий для двух магистратских судов во Фритауне, а также создание коммерческого суда. Органы судебной власти приняли также в октябре 2009 года два политических документа, а именно: инструкции для магистратов и судей по применению практики освобождения под залог и практическое пособие для судебных приставов.

49. При поддержке Фонда миростроительства был начат ремонт тюрьмы Мафанта, но завершению этого проекта препятствует отсутствие средств. Ожидается, что после завершения работ можно будет несколько снизить переполненность тюрьмы Падемба Род во Фритауне.

В. Национальная комиссия по правам человека

50. Национальная комиссия по правам человека продолжила укрепление своей информационной программы и подготовку докладов о положении в области прав человека в стране. Среди прочих мер Комиссия провела разъяснительные мероприятия относительно своего доклада о положении в области прав человека за 2008 год. 7 декабря парламент обсудил вопросы, затронутые в докладе, и впоследствии одобрил его. Правительство обещало покрыть текущие расходы Комиссии за 2010 год, включая заработную плату сотрудников. ОПООНМСЛ продолжило мобилизацию поддержки международных доноров с целью осуществления стратегического плана Комиссии.

51. Несмотря на эти позитивные факты, по-прежнему не хватает средств для осуществления Комиссией своего мандата.

С. Осуществление рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению

52. Были достигнуты положительные результаты в выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по установлению истины и примирению, в частности благодаря программе возмещения. При поддержке Фонда миростроительства более 13 000 имеющим на то право жертвам гражданской войны были выплачены микросубсидии, позволяющие им создать свой малый бизнес. Кроме того, 7000 детей-жертв, главным образом сирот войны и детей, родившихся вследствие сексуального насилия, получили финансовую поддержку для оплаты учебы и покупки учебников, а более 200 жертв сексуального насилия получили медицинскую помощь.

53. Несмотря на эти положительные явления, сохраняется существенная нехватка средств, необходимых для выполнения программы возмещения. В этой связи 5 декабря президент Корума создал Специальный целевой фонд для жертв войны с целью мобилизации ресурсов, поступающих от местных и международных партнеров.

VI. Специальный суд

54. 26 октября 2009 года Апелляционная палата Специального суда по Сьерра-Леоне поддержала решение Судебной палаты и признала виновными восемь человек в деле *Прокурор против Исса Сесей Морис Калон и Аугустин Гбао*. Осужденные лица являлись членами Революционного объединенного фронта, Революционного совета Вооруженных сил и Сил гражданской обороны, трех основных вооруженных милиций, действовавших в ходе конфликта в Сьерра-Леоне.

55. 13 августа и 26 октября 2009 года Специальный суд по Сьерра-Леоне определил Руанду в качестве государства, где осужденные лица будут отбывать свое наказание. Соответственно, 31 октября 2009 года осужденные были переведены в тюрьму Мпанга в Руанде для отбывания там оставшейся части своих сроков наказания. Специальный суд осуществляет мониторинг условий исполнения наказаний заключенных.

56. Судебный процесс над г-ном Чарльзом Тейлором, бывшим президентом Либерии, продолжается в Гааге. Перекрестный допрос г-на Тейлора завершился 5 февраля 2010 года и следующая стадия судебного процесса связана с заслушиванием показаний свидетелей защиты. Ожидается, что судебный приговор будет вынесен в декабре 2010 года и деятельность Суда будет завершена к середине 2011 года.

VII. Продвижение процесса интеграции

57. С успехом продвигается осуществление Совместной концепции Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне. Учреждения системы Организации Объединенных Наций действуют скоординированно, с тем чтобы определить программные показатели по каждой программе Совместной концепции. Такой подход обеспечит, что учреждения не будут дублировать друг друга в рамках одной программы, и это позволит осуществлять мониторинг и оценку каждой программы в рамках Совместной концепции.

58. Общий гараж, служба безопасности и медицинская служба все больше становятся ключевыми оперативными элементами интегрированного подхода. В рассматриваемый период были заключены соглашения о совместном покрытии расходов между ОПООНМСЛ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Приступило к своей работе новое отделение на местах для обслуживания сотрудников Организации Объединенных Наций в Бо. Совместная медицинская клиника оказывает теперь свои услуги сотрудникам Специального суда по Сьерра-Леоне, и начались переговоры с дипломатическим сообществом для платного оказания услуг его членам. Вертолетная служба Организации Объединенных Наций, обеспечивающая для правительства и партнеров по развитию эффективную связь с местными общинами, признана в качестве ключевой службы и является важным вкладом Организации Объединенных Наций в усилия по миростроительству.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне использует в настоящее время прямую поддержку программ, которая влечет за собой переход от прямого исполнения Организацией Объединенных Наций к национальному исполнению программ и проектов. Внедрение прямой поддержки программ является частью постепенного процесса, ведущего к нормализации взаимодействия Организации Объединенных Наций и правительства и является положительным признаком идущего процесса постконфликтной стабилизации в стране.

VIII. Основные риски

A. Коррупция

60. В рассматриваемый период по-прежнему прилагались усилия по борьбе с коррупцией. На чрезвычайном заседании правительства 26 января 2010 года президент Корума привел несколько примеров коррупционной практики в ряде правительственных органов и недвусмысленно потребовал принять немедленные меры для их предотвращения в будущем.

61. 4 ноября 2009 года министр здравоохранения был освобожден от исполнения своих обязанностей и обвинен в преступлении по Закону о борьбе с коррупцией, включая несоблюдение правил выдачи контрактов и злоупотребления служебным положением. В декабре президент Корума дал указание временно освободить главу Национального налогового управления от исполнения своих обязанностей на время проведения Комиссией расследований случаев присвоения донорских средств, незаконного приобретения имущества и других связанных с этим преступлений. Комиссия продолжала работу по привлечению гражданского общества и высших учебных заведений к борьбе с коррупцией. Один из международных партнеров страны организация «Айриш эйд» предоставила 200 000 евро в поддержку работы Комиссии.

62. Положение Сьерра-Леоне в индексе восприятия коррупции, составленном организацией «Трансперенси интернэшнл» за 2009 год, улучшилось на 12 позиций.

B. Запрещенные наркотики

63. Для решения проблемы незаконных наркотиков Совместная целевая группа Сьерра-Леоне по борьбе с наркотиками помимо решительной поддержки со стороны правительства Сьерра-Леоне получила техническое и финансовое содействие от ЮНОДК и командования США в Африке. В штаб-квартире Целевой группы был создан центр подготовки на базе компьютеров, предоставлен широкий круг компьютерного оборудования и обеспечена подготовка по вопросам запрещения наркотиков, анализа данных, поиска и конфискации. В результате Целевая группа добилась важного прорыва в усилиях по пресечению деятельности лиц, занимающихся контрабандой наркотиков, включая лиц, подозреваемых в связи с ввозом 703 тонн кокаина в Сьерра-Леоне в июле 2008 года.

64. В феврале 2010 года ОПООНМСЛ в сотрудничестве с правительством Сьерра-Леоне, ЭКОВАС, ЮНОДК, ДПВ, ДОПМ и ЮНОВА провели совещание группы экспертов и Конференцию на уровне министров с целью осуществления Инициативы по побережью Западной Африки (ИЗАП). Инициатива поддерживает региональный план действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным ввозом наркотиков и организованной преступностью. Конференция также имела целью создать подразделения по борьбе с транснациональной преступностью в Сьерра-Леоне, Либерии, Кот-д'Ивуаре и Гвинее-Бисау для борьбы с организованной преступностью и контрабандой наркотиков, а также для создания национальных и региональных возможностей по обеспечению соблюдения запрета ввоза наркотиков, судебно-криминалистической экспертизы, разведки, обеспечению пограничного контроля, проблемам отмывания денежных средств и судебного правосудия. На Конференции было принято совместное заявление,

подтверждающее обязательства по борьбе с ввозом незаконных наркотиков и с организованной преступностью в Западной Африке, а также полномочия подразделений по борьбе с транснациональной преступностью.

С. Безработица среди молодежи

65. 7 декабря 2009 года парламент принял Закон о Национальной комиссии по делам молодежи, предусматривающий создание Комиссии по проблемам безработицы среди молодежи и ее трудоустройства, которая будет служить органом для координации решения всех вопросов, связанных с молодежью. В настоящее время обсуждается вопрос о принятии первоначальных мер по созданию комиссии и мобилизации поддержки со стороны международных партнеров по развитию.

66. По оценкам, в настоящее время в стране имеется 600 000 молодых людей, не могущих найти себе работу. Для решения проблем молодежной безработицы в 2009 году была создана рабочая группа с участием Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, немецкого агентства развития, министерства образования, по делам молодежи и спорта и министерства по трудоустройству, работе и социальной безопасности. Группа разработала стратегические рамки, определяющие создание рабочих мест в качестве основной цели. Усилия по созданию рабочих мест в Сьерра-Леоне получают дополнительный стимул в связи с принятым недавно на себя Всемирным банком обязательством выделить 20 млн. долл. США на сектор трудоустройства молодежи.

IX. Замечания

67. В течение долго времени коррупция признавалась в качестве одного из препятствий для прогресса Сьерра-Леоне. Поэтому я приветствую решительное признание президентом Короме тех проблем, которые представляет собой коррупция, и оперативные меры, принимаемые Комиссией по борьбе с коррупцией для борьбы с этой проблемой. Я приветствую дополнительные усилия по обеспечению того, чтобы коррупция не тормозила весьма похвальный прогресс Сьерра-Леоне по пути развития и призываю всех национальных партнеров к совместным действиям по решению этого вопроса.

68. Я благодарю международных партнеров Сьерра-Леоне по развитию за их поддержку и приглашаю других партнеров присоединиться к оказанию важной финансовой помощи, позволяющей Сьерра-Леоне воспользоваться плодами восстановленного мира. В частности, я призываю международных партнеров оказать дополнительную поддержку Национальной комиссии по правам человека, а также Специальному целевому фонду правительства для жертв войны.

69. Кроме того, я отмечаю дефицит средств в предполагаемом донорском финансировании, необходимом для осуществления правительственной Программы преобразований. Поэтому я призываю международных партнеров Сьерра-Леоне по развитию великодушно помочь правительству Сьерра-Леоне в осуществлении его Программы преобразований. Поддержка этой программы преобразований позволит правительству выполнить основные цели Программы, в частности в сфере развития инфраструктуры и повышения производительности в сельском хозяйстве. Достижение этих целей в свою очередь поможет улуч-

шить социально-экономические показатели, все из которых способствовали тому, что Сьерра-Леоне остается весьма нестабильным государством, несмотря на уже достигнутый прогресс.

70. Меня радует улучшение политической обстановки в Сьерра-Леоне со времени подписания Совместного коммюнике 2 апреля 2009 года. Однако, к сожалению, по-прежнему сохраняется задача развития политической терпимости и установления обстановки ненасилия. Недавние события, в частности насильственные и жесткие столкновения между сторонниками основной оппозиционной партии НПСЛ и правящей ВК 13 февраля 2009 года, не способствуют миру и стабильности в стране, а также выборам, которые должны состояться в 2012 году. Настоятельно необходимо строить взаимное доверие между двумя основными политическими партиями. Поэтому я призываю НПСЛ и ВК соблюдать кодекс поведения политических партий, а также обязательства, предусмотренные в Совместном коммюнике от 2 апреля 2009 года.

71. Я приветствую сотрудничество правительства Сьерра-Леоне и международных партнеров в деле борьбы с угрозой ввоза незаконных наркотиков и с организованной преступностью, которые могут подорвать процесс консолидации мира в Сьерра-Леоне. Я настоятельно призываю продолжить усилия в этом направлении. Я хочу вновь напомнить о призыве председателя структуры Комиссии по миростроительству к государствам-членам предоставить автомашины и суда для учреждений Сьерра-Леоне, действующих в секторе безопасности, с тем чтобы повысить их эффективность в борьбе с организованной преступностью.

72. И наконец, мне хотелось бы выразить свою искреннюю признательность персоналу учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций и ОПООНМСЛ, которые под руководством Исполнительного представителя г-на Михеля фон дер Шуленбурга добились значительных успехов в достижении целей совместного видения Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне, а также в помощи правительству Сьерра-Леоне в продвижении по пути осуществления Программы преобразований. Я также благодарю всех международных партнеров за их важное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в Сьерра-Леоне.