联合国 S/2009/682

安全理事会

Distr.: General
31 December 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国西非办事处的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会主席 2007 年 12 月 21 日的信(S/2007/754)中的要求提交的，安理会在信中要求我每六个月报告联合国西非办事处(西非办)完成任务的情况。本报告所述期间为 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日，它重点说明了西非贯穿各领域的问题和跨境问题，以及西非办与联合国其他实体、包括西非国家经济共同体(西非经共体)在内的区域组织、民间组织和其他国际组织合作开展的活动。

二. 跨境事态发展和趋势

2. 在本报告所述期间，西非继续在若干领域取得进展，这些领域包括法治和人权、危机的恢复、以及打击跨境有组织犯罪、尤其是贩毒。不过，气候变化、犯罪活动、治理和安全部门管理薄弱等严重的挑战依然有损于迄今所取得的进展，并对和平与稳定构成威胁。

3. 在本报告所述期间，若干西非国家仍然面临着不同程度的政治危机。同样，一些经济和人道主义挑战迅速升级，削弱了西非国家及其区域和国际伙伴予以及时有效应对的能力。例如，气候变化的影响，尤其是在上个雨季发生的水灾，在该次区域达到了前所未见的范围和程度。此外，犯罪网络正在越来越多地采用复杂手段，并从事更大规模的非法活动。

A. 经济、社会和人道主义因素

4. 西非仍然面临着我在 2009 年 6 月 19 日的上次报告(S/2009/332)中提到的社会和经济挑战。国际金融危机、包括旱灾和水灾在内的自然灾害、粮食无保障、高企的人口增长以及格外高的失业率、尤其是青年的失业率合在一起，继续对西非经济产生不利影响，损害了经济增长和社会发展，对区域和平与安全构成威胁。

请回收

5. 最近影响到西非的水灾是该次区域许多国家所经历的最为严重的一次水灾，对人的安全产生了严重后果。根据官方记录，已报告有 800 000 多人直接受灾，195 人死亡。该次区域到现在尚未从这些水灾的影响中完全恢复过来。总体而言，气候条件的变化继续在若干方面威胁到西非人口，损害了他们享有安全保障、安全充足的供水、保健、粮食和住房的权利。经常备受压力的地方政府如果不能适当处理此类自然灾害的社会经济后果，就会使受灾人口产生沮丧和愤怒情绪，增加一些国家发生社会动荡的风险。

6. 气候变化的其他影响还表现在干旱的普遍发生、沿海地区受侵蚀、热带疾病和病媒传染的疾病的传播，包括 10 月底在佛得角爆发了登革热流行病，这场流行病使 20 000 多人受到影响。到目前在西非都很少见的登革热重新出现，应使人们警醒起来，推动加强该次区域处理新的与保健有关的紧急情况的能力。

7. 国际社会愿意协助西非处理气候变化的影响至关重要。虽然双边和多边伙伴以及非政府组织向该区域提供了大量援助，以帮助克服水灾的影响，这一支持尚不足够，必须加大。在未来的一年，捐助方的支持对于在该次区域维持生计、拯救生命、巩固和平与稳定仍然不可或缺。

8. 我在上一次报告中提请安理会注意，整个西非地区粮食无保障和营养不良依然普遍存在。尽管各国政府、次区域组织、发展伙伴和救济机构作出了巨大努力，这一状况却基本没有改观。调查继续显示一些国家、尤其是儿童中存在很高的严重营养不良率。例如，西非有 1 690 万名儿童仍然长期营养不良，500 多万名儿童严重营养不良。2009 年降雨不规律、不充足以及水灾对农业生产的危害，都可能使粮食无保障更为加剧。

9. 除气候变化外，全球经济危机继续威胁到西非数以百万计的民众的粮食安全。指标显示，粮食缺乏和飞涨的通货膨胀正使西非人口中的很大一部分无法满足自身的基本粮食需求。这些因素进一步造成社会紧张关系，有可能破坏和平与稳定，因此处理这些问题必须一直作为各国政府和捐助界的优先事项。

10. 12 月 4 日，救济界在达喀尔发起了 2010 年关于西非的联合人道主义呼吁，这是自 2003 年以来的第六次区域人道主义呼吁，呼吁请求提供共 3.68 亿美元，以应对严重的脆弱性，加强民众应付影响到其生计的多项因素的能力。人道主义界为西非的人道主义行动确定了下列四项战略目标：㈠ 降低危机情势中的死亡率和发病率；㈡ 改善受来势缓慢的或突发的危机严重影响的最为脆弱民众的生计；㈢ 使脆弱的民众受到更好的保护；㈣ 加强国家和区域协调。计划将呼吁的 54%(1.98 亿美元)用于粮食安全和加强营养活动。

B. 贩毒与跨境有组织犯罪

11. 在联合国和更为广泛的国际社会的大力支持下，西非经共体根据自身的区域行动计划框架，在努力打击贩毒和有组织犯罪方面取得了重大进展。从西非经共

体委员会招聘并配置一名毒品与犯罪问题特别顾问开始，它正逐步加强其在实地的能力。欧洲机场从始发于西非的航班上查获的毒品数量已有所减少。

12. 但是，正如我上一次报告所强调的那样，这一令人鼓舞的趋势并不一定表明贩毒活动减少，而是说明贩毒者进行了战术性的重新调整。在该次区域发现秘密工场以及空前地查获可卡因和摇头丸加工设备，显示贩毒集团不再仅仅把西非当做过境点，而可能致力于在当地发展较复杂的毒品制造能力。这构成为一个非常令人不安的趋势，可能成为严重破坏稳定的因素，对西非民众构成威胁。最近在马里北方地区发现一架被怀疑藏有大批毒品的货机，虽然其中货品的确切性质尚待确定，但却再一次说明了这些不断演变的威胁。

13. 另一个令人关切的事项是，撒赫勒地区日益成为恐怖主义网络和反叛团体的滋生地，贩毒与恐怖主义和犯罪活动之间有明显的相互联系。

C. 治理、人权和两性平等

14. 举行和平、可信的选举，包括在被视为尤其脆弱的国家举行这种选举，是令人鼓舞的迹象，表明民主做法继续在西非扎根。另一方面，若干西非国家继续受困于具有争议的选举进程、违宪的政府更迭或对民主进程和治理的其他威胁而产生的政治危机。在本报告所述期间，多哥 2010 年 2 月的总统选举的准备工作因主要政党对选举进程的各个方面持有争议而蒙上阴影。在科特迪瓦，虽然已在选举进程、尤其是选民的身份查验和登记方面取得了重大进展，但在 2009 年 11 月 29 日选举日又一次未如期举行选举，是一个挫折，引起了国家和国际利益攸关者的不满。尼日尔不断演变的政治和宪政危机继续损害在民主治理和法治方面取得的成就，构成为紧张关系和不稳定的根源。

15. 在过去六个月里，几内亚在 2008 年 12 月 22 日军事政变后的政治和安全局势显著恶化。9 月 28 日，几内亚安全部队人员对反对派在科纳克里主要体育场举行的和平集会进行了残暴镇压，其中许多人被打死，平民的人权遭到严重侵犯，包括发生了强奸，加大了执政的军事当局与反对派和民间社会之间的裂痕，该国各地的紧张局势大大加剧。国际社会迅速、坚定地作出反应，我关于设立一个国际调查委员会对这些惨剧进行调查的决定得到了广泛支持，表明我们制止几内亚、乃至整个西非有罪不罚的共同决心。几内亚局势的恶化可能对马诺河流域的几内亚邻国(科特迪瓦、利比里亚和塞拉利昂)脆弱的和平进程以及整个该次区域的稳定产生深远影响。

16. 为一己私利或党派利益修订国家宪法以及不以协商一致的方式修订选举法，在一些西非国家依然令人关切。例如，在尼日尔，8 月 4 日举行全国公民投票，取消了总统任期限制，引发了政治危机。从更为积极的方面来看，许多西非国家继续尊重宪法，以协商一致的方式通过对法律的修订。同样，若干西非国家领导

人公开表示，他们承诺尊重关于任期限制的宪法规定。西非经共体和非洲联盟谴责上述违宪措施，也反映了该区域大力推行民主治理和尊重法治的决心。

三. 联合国西非办事处的活动

A. 联合国机构间合作

17. 西非办推动在西非开展活动的联合国实体间交流信息和加强相互联系。作为定期开展的此类活动的一部分，西非办继续主办并参与联合国区域办事处、机构及和平特派团定期举行的会议。9 月 2 日，西非办还与设在达喀尔的联合国区域办事处和其他实体召开了第五次定期协商会议，以审查几内亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚、尼日尔和多哥的局势，尤其是与违反宪法的政权更迭、安全部门改革以及贩毒/有组织犯罪有关的情况。会议还审查了为解决水灾的后果和全球金融危机对非洲各国一般的粮食安全和社会经济状况的影响。与会者商定通过包括定期交流信息，进一步加强合作，以解决所提出的问题。

18. 8 月 27 日和 28 日，在蒙罗维亚联合国利比里亚特派团(联利特派团)总部举行了第 19 次特派团间部队指挥官会议，会议改善了该次区域和平特派团间在军事问题上的信息交流与协调。

19. 10 月 27 日，西非办在达喀尔举办了联合国西非和平特派团团长第十七次高级别会议，会议审查了该次区域的事态发展，尤其侧重于几内亚局势以及在邻国乃至整个次区域可能具有的跨境安全和人道主义影响。还向参与者通报了作为打击该次区域贩毒和有组织犯罪多机构计划的西非海岸倡议。特派团团长商定在打击贩毒和有组织犯罪以及其他彼此关切的次区域问题方面加强合作。下文(见第 52 段)报告的西非办 12 月 6 日和 7 日举行的工作会议就是这一合作的例证。

20. 10 月 27 日，西非办同民间社会代表、联合国机构和专家一道，在日内瓦参加了联合国/国际建设和平联盟倡议联合方案股组织的关于西非和平与冲突动态的战略会议。这次会议审查了马诺河区域建设和平和安全部门改革的区域和国家战略，审议了多方利益攸关者对话可如何与国家和区域两级的和平谈判联系起来。会议鉴于要拟定一项西非建设和平联合区域框架，要求西非办在 2010 年头半年同国际建设和平联盟倡议和联合方案股一道，率领评估团前往该区域，以进一步加强协调。

21. 作为联合国系统对几内亚的区域应急准备工作的一部分，我的特别代表于 12 月 16 日在达喀尔召集了一次会议。这次会议由联合国儿童基金会(儿童基金会)以几内亚问题区域工作队主席的身份主持。与会者，包括捐助界和非政府组织的代表，强调几内亚正处于紧要关头，指出目前持续存在的政治危机进一步加剧了该国的长期贫穷和治理方面的挑战，从而有可能演变成一场具有潜在的跨境影响的人道主义危机。

B. 与区域和次区域伙伴的合作

非洲联盟-西非国家经济共同体-联合国之间的伙伴关系

22. 在本报告所述期间，西非办在加强西非经共体、非洲联盟和联合国这三方伙伴关系以处理对和平与安全的次区域威胁方面发挥了推动作用，体现于它们对几内亚和尼日尔的政治危机作出了统一回应，并且联合参与了关于几内亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚和马诺河流域的国际联络小组。

23. 西非办还参加了西非经共体在阿布贾开展的主要活动和召集的会议，并为此作出了贡献，这些会议包括 8 月 24 日调解和安全理事会部长级会议以及 10 月 17 日西非经共体国家元首和政府首脑特别峰会。办事处还参加了 12 月 9 日至 11 日在弗里敦举行的西非经共体国防参谋长委员会第二十六次会议。这次会议审议了与西非经共体待命部队主要旅的结构有关的问题，以便遵守非洲联盟关于非洲区域共同体待命部队安排运作的 2010 年最后期限。

C. 治理

24. 根据我上一次报告(S/2009/332)的建议，在本报告所述期间，西非办与西非经共体和非洲联盟密切协商，对解决次区域政治和治理问题、特别是违宪的政权更迭，给予了相当的重视并作出了很大努力。

几内亚

25. 我的特别代表一直积极努力推动几内亚快速恢复宪政秩序。他代表联合国出席了分别于 9 月 3 日和 4 日在科纳克里、9 月 22 日在纽约、10 月 12 日在阿布贾、12 月 13 日在瓦加杜古举行的几内亚问题国际联络小组第六至第九次会议。

26. 继民主与发展全国委员会主席穆萨·达迪斯·卡马拉上尉 9 月初宣布他打算在即将于 9 月 17 日举行的总统选举中竞选之后，非洲联盟和平与安全理事会决定对“他本人和其活动违反”民主与发展全国委员会以前有关不在选举中推出候选人承诺的“所有其他文职和军职人员实施适当制裁”。联络小组对这一决定表示欢迎，而西非经共体在非洲联盟支持下，于其后任命布基纳法索总统孔波雷调解产生几内亚的政治解决办法。

27. 9 月 28 日发生的反对派在科纳克里体育场举行的一场和平集会遭到几内亚安全部队人员残暴镇压的悲剧遭到国际社会广泛谴责。紧接在暴力发生后，10 月 2 日，我的特别代表同西非经共体委员会主席和非洲联盟特使前往瓦加杜古，与新任命的西非经共体调解人商讨如何启动调解进程。他们向调解人提出了调解任务规定的内容草案，包括让卡马拉上尉履行不参选的承诺的规定。经商定，西非经共体、非洲联盟和联合国代表将成为孔波雷总统的几位核心顾问，而国际社会将提供政治、外交、后勤和财务支助。调解人将定期向西非经共体、非洲联盟和联络小组报告进展情况。

28. 10 月 17 日在阿布贾举行的西非经共体国家元首和政府首脑特别峰会正式指示孔波雷总统：(a) 确保成立新的过渡政权；(b) 确保民主与发展全国委员会主席和成员、总理以及在新的过渡政权中担任高级职位的人员不作为候选人参加即将举行的选举；(c) 订立过渡时间表中的明确基准。在其他措施中，峰会还指示西非经共体委员会同非洲联盟一道，拟订对阻挠过渡议程者的定向制裁制度，并在非洲联盟、联合国和其他伙伴支持下，着手为几内亚设计安全部门改革方案。

29. 在联络小组 10 月 12 日的会议上，我的特别代表发挥至关重要的作用，促使联络小组变通战略，以适应实地不断演变的局势、尤其是不断恶化的人权和安全状况以及调解的进行情况。联络小组赞同西非经共体早先提出的对 9 月 28 日的事件进行国际调查的请求，正式请我推动设立一个对这些事件进行调查的国际调查委员会。联络小组还敦促几内亚事实上的当局采取一切必要措施，释放因事件而被拘留者，并且向受害者、尤其是遭强奸者提供帮助。

30. 作为设立调查委员会工作的一部分，我的主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯在西非办和我的特别代表协助下，于 10 月 17 日至 19 日访问了该次区域，以寻求该国和该区域对委员会的支持。我对西非经共体在其 10 月 17 日国家元首和政府首脑特别峰会上承诺协助营造有益、安全、有利的环境以便委员会开展工作表示欢迎。委员会于 10 月 18 日开始投入工作，并从 11 月 25 日至 12 月 4 日进行了实地调查。12 月 16 日向我提交了最后报告，该报告随后传给了安全理事会成员、几内亚政府、非洲联盟和西非经共体。它确定了 9 月 28 日暴力的环境，并将所犯罪行定性。报告进一步指出这些罪行的责任，建议国际刑事法院处理犯有危害人类罪的案件。

31. 11 月 3 日至 11 日，孔波雷总统当着非洲联盟和联合国代表的面，在瓦加杜古与反对派团体“有生力量”联盟以及民主与发展全国委员会-政府的代表举行了一系列协商。这些逐步协商显示双方的立场存在着很大差距，尤其是在对民主与发展全国委员会在过渡时期的作用以及卡马拉上尉参与竞选的资格问题上。11 月 18 日孔波雷总统给各方的书面提议没有得到有生力量接受，理由是提议既没有考虑到它们关切的问题，也没有考虑到国际社会所表明的关切事宜。

32. 12 月 3 日，卡马拉上尉遭到其侍从武官阿布巴卡·图姆巴·迪亚基特刺杀未遂，局势进一步复杂化。这一事件导致发生了安全部队的进一步暴力和侵犯人权行为。12 月 5 日，有生力量谴责对卡马拉上尉的刺杀企图，并要求民主与发展全国委员会和政府下台，设立一个过渡政府。塞库巴·科纳特将军一直担任临时国家元首和民主与发展全国委员会领袖。科纳特将军发表公开声明，警告军队将不再容忍队伍中的不法分子，并呼吁进行军队改革。12 月 10 日，有生力量和民主与发展全国委员会-政府双方均重申它们对调解进程的支持。

33. 在展开调解进程的同时，西非办正与联合国几内亚国家工作队一道拟定在选举前防止冲突、伸张正义和进行安全部门改革的支助方案，包括具体的项目提案。7 月 4 日至 11 日，西非办-联合国开发计划署(开发署)联合派团前往科纳克里，支持国家工作队拟定这些项目提案。建设和平支助办事处通过建设和平基金核准了这两个项目，以支持“包容各方的可持续对话”和“人权、正义与安全”。考虑到几内亚不断演变的局势，计划于 2010 年 2 月派出一个后续联合访问团，成员包括开发署预防危机和复原局、西非办、建设和平支助办事处和政治事务部(政治部)，以便修订项目活动，并界定联合国国家工作队所需的进一步援助。

毛里塔尼亚

34. 继 6 月 4 日签署《达喀尔框架协定》之后，7 月 18 日举行了总统选举，国际观察员宣布选举是自由公正的。为跟踪选举进程而任命的高级别小组也证实穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹被宣布获胜，我的特别代表出席了 8 月 5 日的就职仪式。9 月 10 日，毛里塔尼亚问题国际联络小组、包括我的特别代表在努瓦克肖特会面，以审视自签署《达喀尔框架协定》以来所取得的进展，评估眼下的任务，并鉴于该国已恢复宪政秩序，重新确定其作用。联络小组敦促毛里塔尼亚各方按照《达喀尔框架协定》，毫不拖延地参加包容各方的政治对话，并鼓励政府在这方面更为积极主动，并展现出领导力。联络小组还决定自身转变为一个临时机制，以支持巩固毛里塔尼亚的民主进程，调动给该国的财务和经济援助。

尼日尔

35. 7 月 20 日和 21 日，我的特别代表同西非经共体委员会主席和非洲联盟特使一道对尼日尔进行联合访问，同该国各利益攸关者协商，并对该国愈演愈烈的宪政危机表示关切。访问人员提请当局注意在推行马马杜·坦贾总统的单方面议程、包括他关于举行宪政公民投票的倡议所涉的风险，并提出协助以和平和协商一致的方式解决危机。但是，访问人员发现坦贾总统决心推行他的计划，因为他相信他的行为符合该国的宪法，并且响应了人民关于完成他所发起的重大发展项目的呼声。尽管该国内部强大的反对声浪，8 月 4 日还是举行了选民投票，总统的提议得到了支持。

36. 我的特别代表还参加了 8 月 24 日的西非经共体调解与安全理事会特别会议以及 10 月 17 日的国家元首和政府首脑特别峰会，召开这两次会议都是为了审查尼日尔的局势。8 月 24 日的会议对违反尼日尔《宪法》以及西非经共体《民主与善治补充议定书》表示深为关切，并决定派一个部长级代表团到尼亚美，以推动尼日尔所有利益攸关者进行对话和达成共识。10 月 17 日的峰会在审查 10 月 20 日举行议会选举的前景之后，决定㈠ 根据西非经共体《民主与善治补充议定书》立即实施一些制裁措施；㈡ 要求总统及其政府无限期暂停举行议会选举；㈢ 派遣一个高级别代表团前往尼亚美，以推动恢复利益攸关者之间的对话；㈣ 如果

坦贾总统不遵守上述决定，则实施上述议定书所规定的全部制裁措施；㈤ 任命阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔将军(退役)担任西非经共体尼日尔问题调解人。在西非办和西非经共体就如何有效支持调解人的现有努力进行磋商之后，商定由西非办向协调小组提供援助。

多哥

37. 在本报告所述期间，西非办与作为多哥调解人的孔波雷总统、西非经共体、多哥利益攸关者和联合国国家工作队密切协商，密切监测多哥不断演变的局势，包括为 2010 年 2 月的总统选举进行准备的情况以及 5 月 12 日在洛美举行的关于安全部门在选举进程中作用的讲习班的建议。

38. 9 月 7 日至 15 日，向洛美派遣了一个联合国选举需求评估团，以评估选前环境，就联合国向组织总统选举可能提供的援助提出建议。与这个评估团相并行的是，我的特别代表于 9 月 15 日和 16 日访问了洛美，就多哥的政治局势、尤其是在任命全国独立选举委员会主席之后出现的危机与福雷·纳辛贝总统、吉尔伯特·洪布总理和反对派领袖举行协商。我的特别代表鼓励包括总统在内的多哥各方选择以协商一致的解决任命问题。这一问题后来在孔波雷总统的协助下得到解决，10 月 14 日以协商一致方式选出了主席。

39. 我的特别代表在 11 月 24 日于瓦加杜古同调解人讨论时，提请调解人注意持续存在的政治紧张关系，尤其是反对派最近威胁说，除非引入两轮选举制来取代目前的单轮安排，他们将抵制选举。他还提出其他悬而未决的问题，包括修改选民名单、为确保选票安全而选择采用的办法以及国家媒体的利用问题。调解人保证很快将在瓦加杜古同多哥各方举行协商，讨论所有这些悬而未决的问题，并任命一位长期驻洛美的特别代表，以监测局势，确保选举进程平稳。同时，西非办一直在同西非经共体和联合国国家工作队商讨如何设立一个地方调解机制，协助在选举进程中化解紧张关系，并使多哥利益攸关者之间建立信任。

安全部门改革

40. 鉴于安全理事会成员在 7 月 10 日磋商时对这一问题非常重视，该办事处进一步发展了它于 2008 年启动的倡议，西非经共体将据以推动开展有关西非安全与选举问题的广泛区域协商。作为它就安全部门在西非选举进程中的作用于 2008 年 11 月在科纳克里组织的讲习班的后续行动，7 月 15 日，西非办提出了一份议题文件，其中列有关于如何在西非选举过程中加强安全的建议，并同非洲联盟、西非经共体、其他西非国家以及国际和民间组织广泛分享了这份文件。

41. 在本报告所述期间，西非办还同西非经共体、政治事务部和维持和平行动部密切协商，制定了 2010 年安全部门改革方面的内部战略。这一双重战略旨在支持在西非安全部门改革方面联合国行为体(和平特派团以及有关机构)的工作，并支持次区域组织、主要是西非经共体的努力，同时确保与非洲联盟的非洲大陆愿

景保持一致。10 月 20 日，西非经共体和西非办在阿布贾联合审查了西非办可如何补充西非经共体在这方面的努力，特别是在加强次区域和区域机构的能力方面。西非办支持西非经共体政治事务、和平与安全委员会努力订立一个连贯一致的次区域安全部门改革框架，进而由成员国通过一项次区域行动计划和国家安全部门改革战略。在这方面，西非办参加了 11 月 9 日至 11 日由西非安全部门改革事务独立专家组成的西非经共体委员会在阿布贾举行的讨论，内容是初步确定一项次区域概念框架和行动计划。这次会议之后，将同实地工作者一道举办一次西非经共体-西非办联合讲习班，以审查和补充这些专家订立的框架和行动计划。2010 年第一季度将编制完成这次讲习班提出的整套文件，这套文件将成为西非经共体成员国政府专家进行讨论的基础。其结果，通过安全部门治理区域框架和行动计划的西非政治进程将从一开始就有了基于现实的综合技能的支持。

42. 作为几内亚安全部门改革努力的序曲，并作为推动在谈判和过渡期间建立信任工作的一部分，西非办和西非经共体政治事务、和平与安全委员会一直在进行协商，探讨将安全部门有关问题纳入调解进程以及解决该国政治危机的最适当办法。作为这一合作的一部分，西非经共体于 11 月 23 日写信给我的特别代表，请西非办向西非经共体特派团提供支助，以协助进行几内亚的安全部门改革。西非办目前正在拟定提供这一支助的框架和方式。

D. 跨境问题

贩毒和有组织犯罪

43. 在本报告所述期间，国际行为体和西非办为支持执行西非经共体处理西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和吸毒问题区域行动计划(2008 年-2011 年)而作出了重大努力。在这项计划范围内，7 月 8 日在西非经共体于纽约主持的一次会议上发起了多机构(联合国毒品与犯罪办事处(禁毒办)、西非办/政治事务部、维持和平行动部和刑警组织)西非海岸倡议。这一倡议的一个主要组成部分是在联合国执行维和任务或建设和平任务的四个试点国家(科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂)设立跨国犯罪单位，他们在国家的主持下运作。这些单位将由选拔的国家官员和外部专家组成，他们推进并利用现有的国家中心局中已有的通信和信息工具，将进行复杂的多管辖区调查。西非办在这项倡议中发挥了主要作用，它在各级调动政治支持，代表联合国系统监督和指导西非海岸倡议项目，并确保它很好地融入西非经共体行动计划以及预防冲突、善治和安全部门改革等其他次区域战略这一更为广泛的框架内。

44. 同分别派往塞拉利昂(11 月 16 日至 20 日)和利比里亚(11 月 30 日至 12 月 4 日)的两个联合评估团一道发起了跨国犯罪单位的筹备协助阶段，西非办参加了这两个联合评估团的工作。派往塞拉利昂的评估团在与包括副总统在内的当地主要行为者协商后，认为国家当局在国际支持下已经开始行动，以设立一个更强有力的法律框架，并已建立可以运作的机构间能力、即联合禁毒工作队，因此正在

取得显著进展。派往利比里亚的评估团则表示执行程度不高，原因是国家机构对西非经共体区域行动计划缺乏认识。

45. 西非办继续与设在达喀尔的禁毒办区域办事处密切合作，包括为促进西非海岸倡议的若干活动作出贡献，这些活动包括禁毒办 10 月 7 日在达喀尔举行的第九次半年一次的联络官员会议，以审查该次区域在贩毒方面出现的新趋势以及国家、区域和国际各级为打击贩毒所做的努力。向国际执法部门的参与者通报了西非海岸倡议项目。西非办与禁毒办合作，促进与政治当局进行沟通，以有效处理几内亚日益严重的贩毒问题，包括最近查获了大量前体化学品。

46. 西非办利用与西非经共体的协商以及西非经共体和非洲对话联盟组织的 10 月 22 日和 23 日在阿布贾召开的关于主题为“西非跨国贩运与政治不稳定”的研讨会等活动，探讨采取创新性办法来打击该次区域的贩毒和有组织犯罪，包括提出一项设立西非贩毒问题国际联络组的提议。在 10 月的研讨会上，与会人员得以提出具体提议，以采取政治行动和设立机制来协调国际行动。西非办还为 11 月 9 日至 12 日在达喀尔举办的主题为“西非打击贩毒”区域讲习班做出了贡献。这次讲习班是非洲战略研究中心组织的，由塞内加尔政府共同主办。出席会议的有西非几乎全部国家(几内亚和尼日尔除外)、美利坚合众国和欧洲联盟若干国家、以及区域和国际组织，其目的是促进西非经共体的区域行动计划以及支持计划的若干方式。

47. 12 月 3 日，西非经共体在维也纳召集了一次捐助方圆桌会议，会议由奥地利政府主办，由禁毒办与西非办合作组织，旨在调动国际社会支持执行西非经共体区域行动计划。在圆桌会议上表示了支持，并作了认捐，包括欧洲联盟委员会认捐 1 500 万欧元。会议还对联合国实体间在西非的合作表示赞扬。

气候变化

48. 自从我的上一次报告以来，气候变化对人类安全的威胁更加严重，有鉴于此，西非办、人道主义事务协调厅和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与多哥政府合作，并与西非经共体密切协商，于 9 月 15 日和 16 日在洛美联合组织了一次关于西非气候变化与保护挑战的区域会议。在这次会议上，区域和国际人权、人道主义问题和预防冲突专家有机会会聚一堂，就气候变化在西非对人的安全和国家稳定的影响交换了意见，专家们在会议结束时通过了一项关于气候变化的宣言草案。这份文件强调有必要处理气候变化对地方民众、尤其是最脆弱者的影响。

E. 人权与两性平等

49. 西非办继续为在西非促进和保护人权和两性平等主流化作出贡献。在第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议范围内以及与西非经共体目前的伙伴关系框架内，西非办在 7 月 26 日至 28 日于阿布贾举行的一次讲习班期间，支持西非

经共体在西非经共体区域内发起和建立一个和平与安全促进妇女网络。该网络包含在西非的民间组织和开展活动的其他网络。西非办还继续促进西非妇女、和平与安全工作组的活动，该工作组包括西非经共体、联合国各实体、非洲人权和人民权利委员会以及若干国际、区域和国家民间组织。西非办主持该小组每月一次的会议。

50. 9 月 14 日至 19 日，西非办共同主持了人权高专办就人权监督为在非洲法语国家工作的 30 名联合国工作人员组织的一次培训讲习班。西非办参与了 9 月 23 日至 25 日举行的联合国在西非的人权机构首长两年一次的会议，期间通过了一个关于在西非选举进程中人权有效主流化的共同框架。与会者还通过了一项政策文件，内容是根据国际商定的规范和标准，通过执法打击有罪不罚。

51. 10 月 19 日至 21 日，西非办召集了一次西非政治危机与人权问题高级别专家会议，有 40 名人士与会，他们来自主要的人权捍卫者队伍、学者和联合国。会议重点为几内亚和尼日尔局势，为能对这些国家、乃至整个西非的和平与安全作出贡献的行为者拟订一整套分析结果和建议。自 7 月以来，西非办设立了一个关于几内亚和尼日尔人权的咨商机制。该机制包括人权高专办、联合国妇女发展基金(妇发基金)以及几内亚和尼日尔的人权顾问。这一机制便于视需要经常交流信息和分析结果，并开展联合活动。

52. 11 月 26 日，西非办同妇发基金和区域主任小组一道，共同组织在该区域发起我的制止暴力侵害妇女运动(2008-2015 年)。西非各国的国家代表、联合国高级官员以及民间组织出席了这次活动。西非办和人权高专办作为其持续合作的一部分，12 月 1 日至 5 日就以基于人权的方式从事方案编制为在西非的联合国国家工作队的代表联合举办了一次培训训练者活动。此次培训得到了联合国职员学院和区域主任小组的支持。12 月 6 日和 7 日，西非办召集了一次联合国在西非的和平特派团、区域办事处和国家工作队政治、治理、人道主义、人权和两性平等事务高级官员工作会议。会议旨在加强信息交流，确定 2010 年开展联合行动的具体领域，以便加强联合国系统的能力，为西非的和平与安全作出贡献。会议侧重于几内亚的危机以及其他跨部门问题和次区域问题。与会者商定定期交流最新情况。

F. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

53. 西非办继续协助喀麦隆-尼日利亚混合委员会和《格林特里协定》所设后续委员会执行各自的任务。喀麦隆-尼日利亚混合委员会在 10 月 8 日和 9 日于雅温得举行的第二十五次会议期间，重点讨论了在实地放置划分边界的第一批永久性界桩的合同问题，放置界桩已于 11 月中开始。12 月 14 日，在 Banki 和 Amshide 举行仪式，庆祝开始放置界桩。在 2010 年 1 月底之前，将放置 230 个界桩，涉及 300 公里的长度。同时，测量员联合技术小组已于 11 月 12 日恢复了实地评估，预期将在 2009 年年底前对另外 230 公里进行评估。喀麦隆和尼日利亚迄今已就

估计为 1 950 公里长的陆地边界中共 1 192 公里达成协议。关于海洋疆界，虽然划分疆界已经完成，但喀麦隆和尼日利亚正努力拟订一项跨境合作框架协议。

54. 10 月 22 日和 23 日，负责监测 2006 年 6 月 12 日《格林特里协定》执行情况的后续委员会在我的特别代表主持下于日内瓦召开第十二次会议。会议审议了联合国观察员在 10 月 15 日访问巴卡西“区”后提交的报告，并且审查了与安全有关的双方合作问题。喀麦隆和尼日利亚重申，它们愿意处理当地民众提出的与执法有关的问题，包括需要开展宣传运动，提高公众对喀麦隆法律法规的认识。

四. 意见和建议

55. 违宪的政府更迭和不民主的做法在西非再度出现，对该次区域的和平与稳定构成潜在威胁。针对我上次报告中提出的加强与区域和次区域组织合作的建议，鉴于在恢复宪政秩序方面仍有困难，西非办打算与西非经共体和非洲联盟密切协调，对西非违宪的政权更迭进行广泛分析，重点是必须更新善治的区域规范和工具，以更有效地加以防范。西非办将发挥积极作用，调动支持维护宪政秩序和法治，并强调宪政秩序和法治的重要性。我的特别代表将继续利用斡旋，推动就这些问题以及造成西非不稳定的其他问题采取具体行动。

56. 在几内亚问题上，我的特别代表和西非办将继续支持调解进程，以期达成一项双方都能接受的解决办法，这一解决办法将促进几内亚的民主、和平与稳定事业，并得到国际社会的支持。由于几内亚发生法律和秩序崩溃将对正从最近的冲突和内部动乱中恢复过来的马诺河地区其他国家产生重大影响，这一点更为至关重要。国际调查委员会的报告就是一个强有力的信号，表明国际社会不会容忍严重侵犯人权的行为有罪不罚。安全理事会主席 2008 年 10 月 28 日发表声明(S/PRST/2009/27)，谴责几内亚的暴力和侵犯人权行为，并重申必须打击有罪不罚现象，将犯罪人绳之以法，有鉴于此，必须及时执行报告中的建议。这也应有助于推进全国和解和向民主治理和平过渡。

57. 几内亚在发生对卡马拉上尉的未遂刺杀以及随后安全部队的反应之后的最近事态发展，明确表明局势非常脆弱。我的特别代表一直在与几内亚政府、新生力量以及其他国家、区域和国际利益攸关者协商，以防止事态进一步恶化。他敦促政府确保安全部队力行克制，鼓励几内亚各方根据国际社会采取的立场与调解进程合作。

58. 同时，作为向建设和平支助办公室资助的调解进程提供的一整套支助的一部分，通过包括在科纳克里部署一名高级政治顾问，正在努力加强联合国监测几内亚局势的能力。西非办还同开发署预防危机和复原局一道，着手为几内亚设立联合国安全部门改革联合工作队，以支持西非经共体的安全部门改革规划。我敦促几内亚安全部门改革问题上的其他双边和多边伙伴将其各自的做法同西非经共

体-联合国支持的举措协调起来。我还要着重指出，迫切需要在捐助界和其他供资机制的及时捐助下，支持人道主义应急准备工作和预防行动。

59. 在今后六个月里，西非办将根据其促进善治做法和建立信任措施的任务规定，寻求改善该次区域的选举进程。西非办将在 2008 年 11 月于科纳克里举行的区域安全与选举讲习班的建议基础上，推动和支持各项旨在为自由、公正与和平选举创造条件的举措。它还将继续支持在多哥开展的持续调解努力，特别是协助处理争议性问题和选举事项。

60. 在贩毒和跨境有组织犯罪问题上，西非办将继续协助有效执行西非经共体区域行动计划和西非海岸倡议。如同我上一次报告所强调指出的那样，有必要建立西非办的警务能力，以便该办事处能履行支持西非海岸倡议的任务。安全理事会在 7 月 10 日的主席声明(S/PRST/2009/20)中，对西非海岸倡议表示欢迎，并注意到有关加强西非办的能力以便它在该项目中充分发挥监测和协调作用的提议。为此，我打算请安全理事会核准临时从联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联利特派团向西非办各派一名联合国文职警官，为期三个月，以协助西非办设立所有与西非海岸倡议有关活动的协调机制。虽然这项举措最初与现有的业务能力、即联合国在西非的特派团连在一起，但必须将该次区域其他脆弱的国家、尤其是几内亚更长期地纳入项目中。

61. 西非办将继续推进它目前进行的在具体区域执行安全部门改革战略的工作，重点是包括几内亚在内的陷入危机的国家。在这方面，西非办将与联合国伙伴和其他次区域行为体协商，强化对西非经共体拟定次区域安全部门改革政策的支持。为了促进联合国内部的协同增进作用，西非办还计划于 2010 年初在达喀尔召集西非和平特派团和专门机构中的安全部门改革专家开会，以设立次区域安全部门改革专家论坛，加强协调。鉴于西非办在安全部门改革和相关问题上的作用正在扩大，需要拥有更多技能。除了已有的军事技能外，在西非办建立警务能力也会有助于该办事处在安全部门改革方面实现任务要求。

62. 两性平等问题、包括我关于制止暴力侵犯妇女运动的后续行动，以及尊重人权，应继续成为联合国的优先事项。西非办将继续对政治危机情势下的人权与两性平等进行监测和预防性评估。在这方面，该办事处将进一步加强它与人权高专办、设在西非的其他人权机构、西非经共体、马诺河联盟和民间组织的合作。

63. 作为加强西非内部能力以便以统一的次区域方式争取实现和平与安全努力的一部分，西非办将寻求加强联合国在次区域工作中的系统性经常联系，同时适当考虑到联合国各机构的具体任务。该办事处将继续推动在西非的联合国各实体的特派团间和机构间合作，并同联合国次区域机构首长举行定期磋商，以拟定共同的战略。

64. 在今后六个月里，西非办将继续支持我的特别代表以喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席的身份所作的努力以及 2006 年 6 月《格林特里协定》所设后续委员会的努力。具体而言，西非办将支持喀麦隆-尼日利亚混合委员会完成实地评估，监督沿喀麦隆与尼日利亚陆地边界安放界桩工作。它还将支持我的特别代表在适用于 2008 年 8 月 14 日移交喀麦隆的巴卡西半岛“区”的五年过渡期内努力推动双方建立信任，以化解因该地区时而发生的安全事件而产生的紧张局势。

65. 在本报告行将结束时，我要感谢西非各国政府、西非经共体委员会和非洲联盟、以及其他次区域和区域机构的支持。我还要感谢在该次区域开展工作的联合国系统各实体，包括联合国和平特派团首长、联合国区域办事处和国家工作队首长、以及其他区域和国际伙伴与西非办合作。最后，我要向我的特别代表赛义德·吉尼特以及西非办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会工作人员表达谢意，感谢他们为努力促进该次区域可持续和平与安全所做出的贡献。