



安全理事会

Distr.: General  
30 December 2009  
Chinese  
Original: English

2009年12月30日预防和解决非洲冲突特设工作组组长给安全理事会主席的信

谨随函附上得到工作组成员赞同的预防和解决非洲冲突特设工作组 2009 年报告(见附件)。

谨请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

预防和解决非洲冲突  
特设工作组组长

鲁哈卡纳·鲁贡达(签名)



## 附件

### 预防和解决非洲冲突特设工作组 2009 年报告

#### 一. 引言

1. 预防和解决非洲冲突特设工作组是安全理事会主席一项说明(S/2002/207)设立的。这份说明规定了工作组的组成、组长、工作安排和任期，还规定了工作组的任务如下：

(a) 监测 S/PRST/2002/2 号主席声明，以及关于预防和解决非洲冲突的先前的主席声明和各项决议所载建议的执行情况；

(b) 提出关于安全理事会与经济及社会理事会，以及与联合国处理非洲事务其他机构之间合作的建议；

(c) 具体研究影响到安理会预防和解决非洲冲突工作的区域和交叉冲突问题；

(d) 向安全理事会提出建议，以加强联合国与区域组织(非洲联盟)和次区域组织在预防和解决非洲冲突方面的合作。

2. 安全理事会主席 2008 年 12 月 18 日说明(S/2008/795)中表示，安理会同意，2002 年 3 月 1 日设立的任期最初为一年的预防和解决非洲冲突特设工作组(S/2002/207)继续工作至 2009 年 12 月 31 日。

3. 随后，根据安全理事会主席 2009 年 1 月 6 日的说明，乌干达接替南非，担任特设工作组组长。乌干达大使兼常驻代表弗朗西斯·布塔吉拉当选为组长，任期为 2009 年 12 月 31 日为止。2009 年 2 月 18 日，乌干达大使兼常驻代表鲁哈卡纳·鲁贡达担任组长。

4. 本报告反映了特设工作组在乌干达主持下于 2009 年期间开展的活动。

#### 二. 开展的活动

在本报告所述期间，特设工作组举行了四次会议。

5. 2009 年 3 月 17 日，工作组举行会议，就 2009 年的活动和工作计划进行协商。

6. 2009 年 5 月 18 日，乌干达作为特设工作组组长，联合率领安全理事会代表团访问亚的斯亚贝巴的非洲联盟。安全理事会成员的这次访问，是根据《联合国宪章》第八章、在联合国安全理事会与非洲联盟合作框架下进行的。与非洲联盟会晤，审查了苏丹、索马里、违反宪法更换政府之事再起、以及非洲维和行动经费筹措等事项。会议有助于加强非洲联盟与联合国的合作，特别是在预防冲突，解决冲突和建设和平方面的合作。

7. 2009年6月18日，特设工作组开会通过了工作方案如下：

(a) 继续非正式和专题会议、研讨会和论坛，以期使提出建议，采取措施，协助安理会更有效地执行各项战略，预防和解决非洲冲突；

(b) 具体审查西非地区的局势，包括贩毒活动不断增加带来的影响，以及冲突再起的相关风险；

(c) 探讨改进工作方法，加强安理会与非盟和平与安全理事会之间的合作和协商进程；

(d) 审查联合国与非盟合作，如何更有效地执行预防和解决非洲冲突战略；

(e) 讨论如何满足非洲刚刚摆脱冲突的国家的特定需求，奠定可持续和平与发展的基础。

#### **秘书长西非问题特别代表兼联合国西非办事处主任赛义德·吉尼特先生**

8. 2009年6月18日，特设工作组还听取了秘书长西非问题特别代表兼联合国西非办事处主任赛义德·吉尼特先生关于“西非区域局势，毒品贩运增加以及冲突再起给该区域国家带来的风险”

9. 吉尼特先生强调了西非贩毒问题背后的主要因素，包括国际贩毒网络正在利用区域内的边界漏洞和执法能力薄弱。他指出，次区域毒品泛滥与冲突再起的风险有着联系，并警告说，如果处理不妥当，不迅速，西非贩毒激增就可能危及该区域的民主治理，鼓励犯罪团伙和恐怖主义网络扩张，进一步威胁整个非洲大陆的和平、安全和发展。

10. 吉尼特先生欢迎最近赞同西非国家经济共同体区域行动计划的业务计划，并指出，为支持执行该计划，联合国西非办事处与联合国毒品和犯罪问题办公室，维持和平部和国际刑警组织已经建立了合作伙伴关系，在科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂四个试点国家启动了合作方案，加强国家警察和执法能力。在这方面，吉尼特先生强调，国际社会的支持将是至关重要的，有助于把国家综合计划的目标转化为业务机制。他还强调安理会必须继续支持该次区域各国克服这些挑战。

11. 安理会成员强调，应该以综合方式全面解决该区域的毒品贩运构成的威胁，欢迎秘书长特别代表吉尼特先生及时和详尽地通报这一问题。

#### **非洲问题特别顾问办公室主任帕特里克·海福德先生的通报**

12. 2009年12月9日，工作组听取了非洲问题特别顾问办公室主任帕特里克·海福德先生的通报，题为“如何满足非洲刚刚摆脱冲突的国家的特定需求，奠定可持续和平与发展的基础”。组长以工作组的名义，强调必须综合处理非洲持久和平和发展问题。

13. 海福德先生指出，安全理事会通过建设和平委员会和建设和平支助办事处，正在处理冲突后国家的特殊需求。他还提到十分重视所有实体一起协同工作的综合特派团，表明安理会致力于帮助冲突后国家。

他指出，联合国参与非洲冲突后国家的工作，初步反馈是积极的；并指出，重要的是鼓励联合国所有实体共同定位和密切合作。他强调了国家所有权的重要性，并说，冲突后国家应在区域和国际伙伴的支持下，掌控国家战略和恢复、重建和发展的轻重缓急。

14. 主任重点介绍了积极的事态发展：安理会以更全面的方式开展和平与安全工作，特别是把维持和平与经济社会发展联系起来；增加安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的合作伙伴关系，特别是增加在两个总部的会议，增进对解决非洲和平与安全问题的相互理解；通过“联合国非洲能力建设十年方案”，帮助非洲联盟加强其机构；联合国积极参与支持这些区域组织，如西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局，它们在支持冲突后国家方面发挥着重要作用。

15. 他还指出，鉴于以往的经验，在一个国家的和平仍然脆弱时，安全理事会倾向于考虑撤出维和特派团，因而使冲突再起提供了余地。在这方面，他赞扬建设和平委员会和建设和平支助办事处发挥重要作用，在冲突后国家填补恢复稳定与经济复苏之间的空隙。

16. 关于发展，海福德先生强调了千年发展目标非洲指导小组的工作，并强调其发展工作同和平与安全议程之间的联系。他报告说，由于指导小组工作的结果，非洲国家正在把实现千年发展目标所需的资源水平量化，并向前推进。重点是支持作为非洲发展蓝图的非洲发展新伙伴关系的所有努力。

17. 海福德先生回顾说，1998年，许多非洲国家卷入冲突，秘书长设立了一个机制，发表了关于非洲冲突起因和在非洲推动持久和平与可持续发展的报告。他报告说，一年前，秘书长决定，审查报告执行情况的时机已到，因为非洲发生了变化，非洲问题特别顾问办公室已开始工作。

18. 工作组成员和海福德先生就刚刚摆脱冲突的国家的特殊需求交换了意见。有看法认为，每个国家需求视具体情况而定，但优先事项包括解除武装、复员和重返社会(复员方案)；武装集团的解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革。有看法认为，使用速效项目有助于向有需要的人们提供经济好处；事实证明，这些项目的实施作为短期措施很有效。

19. 也有人指出，区域和次区域组织的作用多年来已有所改变。他们现在更有活力，如非盟和平与安全理事会、智者小组和非洲待命部队。非洲统一组织的“不干涉他国内政”的政策，转为非洲联盟干预被认为威胁和平与安全的冲突局势的政策，也被视为一个积极的发展。

20. 还指出，全球金融和经济衰退已经影响到非洲国家的商品价格、出口收益和外国直接投资。

21. 组长代表安理会成员感谢海福德先生的通报。他强调，必须确保刚刚摆脱冲突的非洲国家的特殊需求得到有效解决，借以奠定可持续和平与发展的基础。

#### 结论

22. 2009 年，乌干达深感荣幸地担任特设工作组组长。特殊工作组起着至关重要的作用，促使安全理事会关注预防和解决非洲的冲突。乌干达赞赏安理会所有成员给予的支持及合作。我们致力于并且愿意继续与安全理事会所有成员一道解决非洲仍面临的挑战，实现非洲大陆的持久和平、安全和繁荣。

23. 我感谢秘书处，特别是预防和解决非洲冲突特设工作组秘书奥写卢卡·奥巴马先生，感谢他们支持工作组的活动。

预防和解决非洲冲突  
特设工作组组长

鲁哈卡纳·鲁贡达(签名)

2009 年 12 月 28 日，纽约