



安全理事会

Distr.: General
16 December 2009
Chinese
Original: French

2009 年 12 月 16 日奥地利常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上奥地利担任安全理事会 2009 年 11 月份主席期间安理会工作的总结(见附件)。本文件是在与安理会其他成员磋商后,由本人负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

托马斯·迈尔-哈廷(签名)



2009 年 12 月 16 日奥地利常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

奥地利担任安全理事会主席期间安全理事会工作的评估(2009 年 11 月)

导言

2009 年 11 月奥地利担任主席期间，安全理事会处理了许多问题，包括阿富汗、刚果民主共和国、苏丹、索马里、伊拉克、中东和波斯尼亚和黑塞哥维那问题。

安全理事会举行了 16 次会议，包括 2 次公开辩论、6 次情况通报和 3 次辩论，以及 13 次全体磋商。关于武装冲突中保护平民的公开辩论由奥地利外交部长米夏埃尔·施平德勒格尔主持。在这次会议上，安理会一致通过了第 1894(2009)号决议。

安理会通过了 4 项决议(关于武装冲突中保护平民、波斯尼亚和黑塞哥维那、与刚果民主共和国有关的制裁和索马里)以及 2 项主席声明(关于几内亚比绍和伊拉克)，并向新闻界发表了 3 次谈话(关于阿富汗的选举、索马里和上帝抵抗军)。

非洲

几内亚比绍

11 月 5 日，安理会在正式会议上听取了秘书长代表约瑟夫·穆塔博巴根据秘书长的报告(S/2009/552)通报联合国几内亚比绍建设和平支助办事处(联几支助处)的情况。安理会还听取了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔以及建设和平委员会几内亚比绍组合主席、巴西大使玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂通报的情况。在随后进行的全体磋商中，安理会成员表示坚决支持几内亚比绍借助 2009 年 6 月和 7 月的自由、公平和透明选举所产生的积极势头巩固和平。安理会成员还强调，必须进行综合、全面的安全部门改革。

全体磋商后，安理会通过了一项安理会主席声明(S/PRST/2009/29)，其中表示欣见 2009 年 6 月和 7 月和平举行的总统选举，再次申明支持几内亚比绍巩固和平的努力，并重申必须巩固民主、安全、法治、民族和解并加强打击有罪不罚现象，以确保持久的和平。安理会还强调，安全部门面临着各种挑战，必须在国际伙伴的支持下制定和执行一项有效、全面的国家战略。安理会还欢迎为 2010 年 1 月 1 日联几支助处向建设和平综合办事处(联几建和办)过渡而正在进行的规划。

大湖区局势

11 月 9 日，安理会在正式会议上听取了秘书长大湖区问题特使奥卢塞贡·奥巴桑乔总统通报的情况。特使告知安理会，鉴于他的任务已取得的进展，他打算

在年底从秘书长大湖区问题特使的角色后撤一步。特使同时表示，如果安理会认为必要，他随时准备继续介入这一进程。为了在大湖区进一步取得积极进展，特使建议采用一种总括性方法，将联合国、非洲联盟、大湖区问题国际会议汇集在一起，并含括在该区域积极活动的其他国际行为体。在随后进行的全体磋商中，安理会成员感谢特使及其共同调解人本杰明·姆卡帕总统对该区域和平进程的宝贵贡献。安理会成员强调，必须充分执行 3 月 23 日的协定，打击有罪不罚现象，并全面实行安全部门改革。安理会成员重申关切解放卢旺达民主力量(卢民主力量)在刚果民主共和国东部的持续存在、令人担忧的平民处境以及刚果民主共和国武装部队在联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)支持下采取的“基米亚二号”军事行动对平民造成的严重影响。在这方面，安理会成员欢迎秘书长最近决定停止联刚特派团对涉及严重侵犯人权的刚果武装部队的支持。

会后，安理会主席向新闻界发表谈话，表示安理会感谢特使奥巴马总统及其共同调解人姆卡帕总统的工作，注意到该区域因他们的积极介入而取得的进展，并鼓励 3 月 23 日协定各签署方本着妥协和承诺精神共同努力，以实现协定的全面执行。安理会主席重申，安理会对刚果民主共和国东部的人道主义危机深感关切，并欢迎秘书长最近决定停止联刚特派团对涉及严重侵犯人权的武装部队的支持。

11 月 17 日，安理会在全体磋商中听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科通报受上帝抵抗军(上帝军)影响地区的局势；他告知安理会，上帝军已发展成一个真正的区域问题，只能通过包括该区域各国以及相关的联合国维持和平特派团在内的妥善协调的办法来解决。安理会成员谴责了上帝军的活动，并强调为打击上帝军所采取的行动必须以保护平民为首要优先。会后，安理会主席宣读了向新闻界发表的谈话，其中表示安理会成员谴责上帝军在刚果民主共和国、中非共和国和苏丹进行的攻击，并对上帝军给平民、人道主义行动的开展和区域稳定造成的威胁深感关切。安理会成员还赞扬该区域各国的合作，鼓励这些国家进一步加强合作，并鼓励相关的维持和平行动共同努力实现对平民的保护。

刚果民主共和国

11 月 19 日，安理会在全体磋商中听取了主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特向安理会通报刚果民主共和国武装部队在联刚特派团支持下采取的“基米亚二号”军事行动的最新情况。安理会成员表示严重关切该区域的人道主义状况，并再次欢迎秘书长最近决定停止联刚特派团对涉及严重侵犯人权的武装部队的支持。各成员强调，对武装部队的支持必须是有条件的，而且必须进行适当的训练和审查。会后，安理会主席向新闻界发表谈话，表示安理会感谢助理秘书长通报的情况为安理会即将进行的延长联刚特派团任务期限的工作提供了有用信息。安理会主席重申对打击有罪不罚现象的承诺，再次表示安理会对刚果民

主共和国东部的人道主义危机深感关切，并欢迎秘书长最近决定停止联刚特派团对涉及严重侵犯人权的武装部队的支持。

11月25日，安理会在全体磋商中听取了安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席、土耳其常驻代表埃尔图鲁尔·阿帕坎通报专家组的最后报告(S/2009/603)以及委员会成员在11月18日和20日的委员会非正式磋商中就专家组报告进行的审议。

11月30日，安理会一致通过第1896(2009)号决议，延长了与刚果民主共和国有关的制裁措施，并将专家组的任务期限延长到2010年11月30日。

马达加斯加

11月17日，安理会在“其他事项”下的非公开磋商中，听取了联合国马达加斯加问题高级政治顾问蒂埃比尔·德拉姆所作的情况通报。他向安理会通报了11月6日马达加斯加各方在亚的斯亚贝巴达成共识协定以及进行中的马达加斯加选举援助团的情况。安理会成员欢迎11月6日在亚的斯亚贝巴达成的共识协定。他们支持联合国在这一进程中的努力，特别是11月16日派往马达加斯加的选举咨询团。安理会成员表示希望马达加斯加各方政治力量迅速完成政府的组建。他们鼓励联合调解小组继续努力，帮助执行在亚的斯亚贝巴商定的今后步骤，特别是关于宪法的全民投票和选举的组织。会后，安理会主席向新闻界发表谈话，表达了安理会成员的主要意见。

索马里

11月16日，在非公开磋商中，安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会主席、墨西哥常驻代表克劳德·埃列尔提出了该委员会的120天工作报告。安理会还对安理会第1844(2008)号决议第1、3和7段所列措施进行了审查。安理会注意到，仍有必要实行这些措施，以应对构成该区域国际和平和安全威胁的索马里局势。

11月18日，安理会在公开会议上听取了负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉根据秘书长的报告(S/2009/590)通报索马里领海和沿岸公海的海盗和武装抢劫情况。他强调，由于国际海军的部署以及船只采取自我保护措施，得逞的海盗事件有所减少，但海盗活动是索马里不稳定的表现，应该通过各级协调一致的努力来解决。在这方面，他还说明了联合国各实体，例如国际海事组织、联合国毒品和犯罪问题办公室以及国际刑事警察组织(国际刑警组织)所作的各种努力。安理会成员欢迎与索马里过渡联邦政府合作打击海盗活动的组织和国家的参与，并欣见索马里沿海海盗问题联络小组的工作。他们还敦促对海盗嫌犯进行起诉，并呼吁援助该区域愿意接受被国际海军拘捕的海盗嫌犯的国家，特别是肯尼亚和塞舌尔，以便对这些嫌犯进行起诉。

11月30日，安理会一致通过第1897(2009)号决议，将第1846(2008)号和第1851(2008)号决议规定给予同索马里过渡联邦政府合作打击索马里沿海海盗和海上武装抢劫的国家和区域组织的授权期限延长12个月。

苏丹

11月30日，安理会在正式会议上听取了主管维持和平行动助理秘书长根据秘书长的报告(S/2009/592)通报非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的情况，以及非洲联盟-联合国联合首席调停人贾布里勒·巴索莱通报政治进程的情况。在随后进行的全体磋商中，安理会成员表示充分支持达尔富尔混合行动以及巴索莱先生作为联合首席调停人所作的努力。安理会成员指出达尔富尔的政治进程已经到了一个关键点，因此呼吁各方致力于寻求和平的前进方向，并特别呼吁所有尚未加入和平进程者毫不延迟地加入。安理会成员还表示严重关切对达尔富尔混合行动工作人员和人道主义工作人员的袭击。他们呼吁各方无条件地保证人道主义工作人员和联合国人员的完全自由通行和安全，立即释放人质，并将犯罪者绳之以法。安理会成员继续敦促部署达尔富尔混合行动并使其能够全效运作。他们进一步强调，他们将继续通过联合首席调停人监测多哈和平进程。会后，主席向新闻界发表谈话，表达了安理会成员的主要意见。

亚洲

尼泊尔

11月6日，安理会听取了秘书长代表卡琳·兰德格伦公开通报尼泊尔局势和联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的工作；她还介绍了秘书长关于联尼特派团的最近报告(S/2009/553)。在随后进行的非公开磋商中，安理会成员就和平进程交换了意见，并重申各方必须本着合作精神共同努力，推动和平进程，并为联尼特派团完成任务创造条件。会后，安理会主席向新闻界发表谈话，其中重申了安理会对和平进程和联尼特派团工作的支持。

阿富汗

11月6日，秘书长在全体磋商中向安理会通报了他于11月1日和2日访问阿拉伯联合酋长国和阿富汗的情况。他强调，此次访问的主要目的是在10月29日喀布尔发生针对联合国的恐怖袭击之后对联合国工作人员表示声援。他向安理会通报了为加强联合国工作人员安保而采取的临时措施，并强调不打算撤出或减少联合国驻阿富汗的能力。他还强调，需要制定一份阿富汗政府同人民之间的新契约，并逐步加强阿富汗的自主。安理会成员欢迎联合国和联合国阿富汗援助团继续致力于支持阿富汗人民和政府谋求和平、安全与稳定。磋商后，安理会主席宣读了向新闻界发表的谈话，其中确认选举进程的结束，祝贺阿富汗人民坚决、积极地参与选举，并赞扬那些致力于确保可信进程的人们所作的努力。安理会成员强调必须重开包容各方的政治进程，并呼吁阿富汗新政府有效处理该国面临的

各种问题。他们重申坚决支持阿富汗走向和平、和解、民主和重建之路，并谴责塔利班、基地组织和其他极端主义团体的暴力和恐怖活动。

伊拉克

11月16日，在公开会议上，负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿德·梅尔克特在秘书长根据第1883(2009)号决议第6段提出的报告(S/2009/585)的基础上，向安理会作了情况通报。伊拉克常驻代表哈米德·巴亚提大使提出了伊拉克政府的意见。在随后进行的全体磋商中，安理会成员表示充分支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)继续在伊拉克发挥作用，并商定即将进行的选举、全国和解及人道主义问题方面的工作为主要优先事项。在非正式磋商后，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2009/30)，其中表示欢迎伊拉克国民议会于11月8日就伊拉克选举法修正案达成一致；支持联伊援助团继续协助筹备计划于2010年1月举行的伊拉克国民议会选举，并支持秘书长呼吁伊拉克所有政治集团及其领导人在竞选期间表现出真正的政治家风度并本着民族团结的精神参加选举。安理会还强调最强烈地谴责2009年8月19日和10月25日在巴格达发生的一系列恐怖袭击。此外，安理会欢迎联合国官员最近访问伊拉克，进行有关伊拉克安全和主权的初步磋商。

中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

11月24日，安理会听取了主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯通报中东局势。他报告说，争取经过谈判达成两国解决方案的政治努力深陷令人不安的僵局，尽管实地的安全 and 经济努力仍在继续。他再次提到秘书长呼吁立即采取行动加强这一进程，重申路线图的要求和对这些要求的执行，并在安理会决议及双方之间所达成协议的基础上确定关于所有核心问题的明确谈判框架。他回顾说，秘书长曾发表声明，对以色列持续进行的定居点活动表示遗憾，并对继续在耶路撒冷拆除民宅和驱逐居民的行为表示沮丧。他指出，东耶路撒冷的局势突出表明各方必须避免挑衅和煽动。关于加沙地带的局势，他回顾第1860(2009)号决议的关键要素尚未落实。他表示关切加沙地带公共基础设施日益恶化、环境退化和生计被毁，在启动必不可少的联合国民用建造活动方面也没有任何有意义的进展。他报告说，在报告所述期间，从加沙境内向以色列南部发射了12枚火箭和迫击炮弹。

在随后进行的全体磋商中，安理会成员敦促各方迅速恢复和平谈判。他们强调以色列和巴勒斯坦必须履行路线图义务，一些成员呼吁以色列完全冻结包括在东耶路撒冷的定居点活动。安理会成员对加沙的人道主义状况表示关切，并再次呼吁充分执行第1860(2009)号决议。

黎巴嫩

11月10日，安理会就黎巴嫩局势举行非正式磋商，并听取了黎巴嫩问题特别协调员迈克尔·威廉斯所作的情况通报，他提出了秘书长关于第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2009/566)。他重点介绍了黎巴嫩局势的最新发展，特别是11月9日组成的民族团结政府。他强调必须及早重新召集全国对话，恢复讨论对黎巴嫩至关重要并涉及充分执行第1701(2006)号决议的问题。他还报告了几起严重事件和违反决议的行为，并通报安理会一些未决问题。安理会还听取了主管维持和平行动助理秘书长所作的情况通报，他向各成员介绍了联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区活动业务和安全方面的最新情况。安理会成员欢迎通过组成新的黎巴嫩团结政府而取得的进展，并表示继续支持联黎部队和特别协调员的工作。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

11月23日，在公开辩论中，波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表兼欧洲联盟特别代表瓦伦丁·因兹科根据他提交秘书长的涵盖2009年5月1日至10月31日期间的第二份报告(见S/2009/588)向安理会作了情况通报。他报告说，由于在满足五项条件和两项要求方面缺乏进展，和平执行理事会在11月18日和19日的会议上无法作出可以关闭高级代表办事处并过渡为强化的欧洲联盟特别代表的肯定评估。波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议主席尼古拉·什皮里奇向安理会作了发言，安理会也听取了欧洲联盟轮值主席国和塞尔维亚的发言。

11月18日，安理会一致通过第1895(2009)号决议，授权将欧洲联盟稳定部队(欧盟稳定部队)的任务期限再延长12个月，至2010年11月19日止，以确保各方继续遵守1995年《代顿和平协定》。

专题问题和一般问题

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

11月19日，安理会在全体磋商中听取了第1718(2006)号决议所设委员会主席、土耳其常驻代表埃尔图鲁尔·阿帕坎根据该决议第12(g)段通报2009年8月14日至11月19日期间的情况。通报之后，安理会成员表示感谢委员会及其主席的工作，就委员会该期间的工作交换了意见，并感兴趣地注意到11月11日根据第1874(2009)号决议第26(d)段和安理会9月14日商定的截止日期提交的专家组临时报告。安理会成员欣见专家组开始工作，并表示期望专家组根据安理会相关决议并在委员会指导下继续开展工作，以便安理会第1718(2006)号和第1874(2009)号决议所列各项措施得到充分执行。安理会成员强调必须充分遵守这些决议，并回顾这些努力的最终目标仍然是以和平方式实现朝鲜半岛彻底、可核

查和不可逆转的无核化。安理会成员欢迎并鼓励目前为实现这一目标所作的外交努力。

各反恐委员会主席的协调报告

11 月 13 日，安理会举行公开辩论，其间三个安理会附属反恐机构，即第 1267(1999)号、第 1373(2001)号和第 1540(2004)号决议所设各委员会的主席向安理会通报了各委员会过去 6 个月的工作。首先，关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席、克罗地亚常驻代表兰科·维洛维奇向安理会通报了三个委员会及其专家组的合作情况，强调三个委员会高度重视其专家组，即基地组织/塔利班监察组、反恐怖主义委员会执行局和第 1540(2004)号决议所设委员会专家之间的协调与合作。关于反恐怖主义委员会，维洛维奇大使向安理会通报了通过反恐怖主义委员会执行局中期审查、完成初步执行情况评估和正在进行的相关评估进程，以及访问会员国和与会员国对话等情况。第 1540(2004)号决议所设委员会主席、哥斯达黎加常驻代表豪尔赫·乌尔维纳重点介绍了全面审查情况，包括有广大联合国会员国以及相关国际和区域组织参加的公开会议。主席还向安理会通报了正在进行的外联活动，例如区域讲习班和国别活动。关于基地组织和塔利班的第 1267(1999)号决议所设委员会主席、奥地利常驻代表托马斯·迈尔-哈廷向安理会通报了第 1822(2008)号决议的执行情况，特别是综合名单中所有列名的审查及公布列名理由简要说明的情况。此外，他还向安理会通报了与综合名单有关的各种挑战以及委员会的程序，并在这方面提到年底以前通过一项新的安理会决议。在随后进行的辩论中，安理会成员表示支持三个委员会的活动，若干联合国会员国讨论了相关问题。

武装冲突中保护平民

11 月 11 日，安理会举行关于“武装冲突中保护平民”项目的公开辩论，由奥地利外交部长夏埃尔·施平德莱格尔主持，辩论以奥地利常驻代表提交的一份概念文件(S/2009/567)为基础。

首先，安理会一致通过了奥地利起草、30 个国家共同提案的第 1894(2009)号决议，其中重申安理会愿意应对武装冲突中平民遭到攻击或人道主义援助遭到阻拦的情况。安理会还认识到在执行保护平民任务时，需要有关于维和特派团工作和责任的全面行动指南，并请秘书长与会员国包括部队和警察派遣国及其他有关行为体密切磋商，制定保护平民的行动构想。安理会请秘书长确保所有负有保护责任的相关特派团制定综合保护战略；并请他制定联合国特派团保护平民情况报告指南，以期加强安理会对保护任务执行情况的监测和监督。

随后，安理会听取了以下各位的发言：秘书长；主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯代表人道主义事务协调厅和维持和平行动部发言；人权事务副高级专员康京和。在安全理事会介入武装冲突中保护平民问题十

周年之际，三位发言者都肯定了过去 10 年所取得的一定进展，但强调安理会、会员国和联合国均有必要重振对国际人道主义法、人权法和难民法的承诺，以确保武装冲突中更有效地保护平民。

随后进行的辩论中有 61 个代表团发言，反映了这样一种广泛共识：必须加强努力，促进武装冲突各方遵守国际法，以确保武装冲突中保护平民。与会者一致认为，联合国维持和平行动在执行保护任务方面需要进一步改进，这需要在维持和平特派团成立之前及其整个任务期间进行密切协商，包括安理会、秘书处及部队和警察派遣国之间的密切协商。

冲突后建设和平

11 月 25 日，在关于冲突后建设和平的公开辩论中，安理会邀请建设和平委员会主席、智利常驻代表埃拉尔多·穆尼奥斯介绍了建设和平委员会第三届会议报告(S/2009/444)。安理会还应孟加拉国、比利时、巴西、萨尔瓦多、加拿大、芬兰、印度、大韩民国、瑞典和瑞士代表的请求，听取了他们的发言。安理会成员赞扬了委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室在第三年运作中的工作。委员会还欣见委员会国别组合的工作，并鼓励委员会进一步改进工作方法，以协助有关国家取得实地和平成果。他们欢迎加强委员会与联合国系统内部和外部相关利益攸关方的协调与合作。安理会成员进一步表示支持加强安理会与委员会之间的互动，并强调其承诺对委员会 2010 年审查作出建设性贡献，以完善委员会的工作。

安全理事会提交大会的年度报告

11 月 12 日，按照安理会其他成员先前商定，安理会主席向大会提交了安全理事会年度报告(A/64/2)，报告涵盖期间为 2008 年 8 月 1 日至 2009 年 7 月 31 日。

安全理事会主席代表全体安理会成员发言，指出安理会在报告所述期间处理了各种区域、专题和一般问题，举行了 228 次正式会议，其中 205 次为公开会议，另与部队派遣国举行了 18 次会议。安理会还进行了 141 次全体磋商。在报告所述期间，安理会通过了 53 项决议和 43 项主席声明，并向新闻界发表了 35 次谈话。在报告所述期间，安理会所开展的大量工作还表现为公开辩论和公开通报的增加。

在纪念声援巴勒斯坦人民国际日的庄严会议上的发言

11 月 30 日，安全理事会主席在纪念声援巴勒斯坦人民国际日的庄严会议上代表安理会成员发言。安全理事会主席在发言中说，尽管实地局势仍然令安理会严重关切，但国际社会目睹了这一年中为重开双边谈判而加强开展的外交努力。他忆及安理会成员一贯欢迎和鼓励这些努力，并强烈希望这些努力将推进实现中

东公正和持久和平的进程。安理会主席强调，为了取得进展，各方必须避免采取破坏信任以及可能损害谈判成果的行动。
