



Consejo de Seguridad

Distr. general
2 de octubre de 2009
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre Somalia presentado en virtud de la resolución 1872 (2009) del Consejo de Seguridad

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con el párrafo 13 de la resolución 1872 (2009) del Consejo de Seguridad, por el que el Consejo me pidió que adoptara las medidas indicadas en los párrafos 82 a 86 de mi informe de 16 de abril de 2009 (S/2009/210), y que informara de los progresos que se realizaran, a más tardar el 30 de septiembre de 2009. En el presente informe se ofrece información actualizada de los principales acontecimientos ocurridos en Somalia, así como una evaluación de la seguridad y de la situación política, y de la aplicación de las medidas enunciadas en los párrafos 82 a 86 de mi informe de 16 de abril de 2009.

II. Principales acontecimientos ocurridos en Somalia

A. Acontecimientos políticos

2. El Gobierno Federal de Transición de Somalia siguió intentando consolidar su autoridad, sobre todo con respecto al sector de la seguridad. El 23 de julio, el Gobierno creó una comisión para la seguridad y la pacificación del país que se dedicaría a reformar las fuerzas de seguridad de Somalia y todos los organismos encargados de hacer cumplir la ley. Ese mismo día, el Gobierno Federal de Transición anunció el nombramiento al cargo de Ministro de Seguridad Nacional del Sr. Abdullahi Mohamed Alim, quien reemplazaría al asesinado Sr. Omar Hashi Adan.

3. El 19 de agosto, el Presidente, el Jeque Sharif Ahmed, anunció una modificación de su gabinete como parte del proceso de reorganización interna destinado a aumentar la coherencia del Gobierno Federal de Transición y su capacidad general para la prestación de servicios. Destacó a los puestos clave de Ministro de Relaciones Exteriores y Ministro de Defensa a oficiales que habían participado en el gobierno anterior, en un intento por reforzar la experiencia y los conocimientos técnicos del gabinete. Las Naciones Unidas y otros miembros de la comunidad internacional han seguido asistiendo al Gobierno en actividades de fomento de la capacidad.



4. El Parlamento Federal de Transición siguió reuniéndose en Mogadiscio. A partir de la expulsión de siete parlamentarios en julio y las advertencias del Presidente del Parlamento de que tomaría medidas disciplinarias contra los parlamentarios que no asistieran a los períodos de sesiones, la mayoría de los parlamentarios que residían fuera de Somalia regresaron al país. En un discurso pronunciado el 27 de julio el Presidente Sharif instó a los parlamentarios a mantenerse unidos y concentrarse en la defensa del país contra la agresión externa y el terrorismo. Reiteró el compromiso del Gobierno respecto de la plena aplicación del Acuerdo de Djibouti con miras a alcanzar la paz duradera en Somalia. El 19 de agosto, el Parlamento hizo suya la decisión de 22 de junio del Presidente de declarar un estado de emergencia de tres meses de duración.

5. Los grupos armados de oposición siguieron resistiéndose al pedido del Gobierno Federal de Transición de que se sumaran a un gobierno inclusivo, aunque el 21 de junio de 2009 se produjo un caso que resultó alentador, cuando se firmó el acuerdo de cooperación entre el Gobierno y Ahlu Sunna W'al Jamaa. En virtud del acuerdo, el Gobierno presta apoyo militar y logístico a Ahlu Sunna W'al Jamaa y consulta al grupo respecto de cuestiones administrativas en las zonas bajo su control. El Gobierno ha seguido intentando atraer a otros elementos armados y ha recompensado con puestos en el gabinete a quienes aceptan hacerlo. Sin embargo, Al-Shabaab y Hizbul Islam, los dos grupos extremistas principales que incluyen a combatientes extranjeros y cuentan con el apoyo de Al-Qaida, permanecen fuera del proceso de paz.

6. El 22 de agosto, algunos elementos de Hizbul Islam en la región de Gedo rechazaron el llamamiento a la cesación del fuego del Presidente Sharif y anunciaron que habían unido fuerzas con Al-Shabaab, presuntamente como reacción a la cooperación entre el Gobierno Federal de Transición y sus aliados en la región. Esa medida quizá indique también algún grado de desesperación de los grupos extremistas que intentan apoyarse entre sí conforme va adquiriendo mayor fuerza y confianza el Gobierno.

7. Además del peligro que representan los insurgentes, Somalia es víctima de las actividades de saboteadores internos y externos inescrupulosos, quienes se aprovechan de la situación de anarquía imperante para controlar los puertos marítimos y campos de aterrizaje que utilizan para proveer al África oriental de una variedad de productos de contrabando. Asimismo, exportan ilícitamente productos como el carbón y el ganado y se dedican al tráfico de personas y estupefacientes. En ese sentido, el puerto de Kismaayo sigue siendo el principal lugar de ingreso de armas y apoyo logístico para los insurgentes.

8. A solicitud del Primer Ministro de Somalia, las Naciones Unidas colaboran estrechamente con las autoridades de Somalia para revitalizar y reorientar el Comité de Alto Nivel, especialmente con respecto a la coordinación de políticas y la aplicación del Acuerdo de Djibouti. El Comité de Alto Nivel, presidido actualmente por las Naciones Unidas, se ocupa de cuestiones como la elaboración de una nueva constitución, justicia y reconciliación, gestión de la crisis humanitaria y movilización del apoyo popular al Acuerdo de Djibouti. Se tiene previsto que en septiembre se amplíe la composición del Comité de Alto Nivel para incluir a la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), el equipo de las Naciones Unidas en el país y representantes de la comunidad internacional.

9. Las organizaciones regionales siguieron apoyando el proceso de paz de Somalia. Los países de la Unión Africana (UA) que aportan contingentes celebraron una reunión consultiva con sus asociados internacionales en Addis Abeba el 20 de julio. Los participantes en la reunión instaron a sus asociados a que aceleraran el desembolso de las contribuciones prometidas en la Conferencia de Bruselas, y acogieron complacidos la coordinación existente en el respaldo a las instituciones de seguridad de Somalia. Además, hicieron hincapié en el llamamiento contenido en el comunicado de 20 de mayo de 2009 de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), que recibió apoyo en la reunión del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana y en el 13º período ordinario de sesiones de la Asamblea de la Unión Africana, llamamiento este dirigido al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para que adoptara medidas inmediatas, incluida la imposición de sanciones a todos los saboteadores. Asimismo, en el Plan de Acción aprobado en el período extraordinario de sesiones de la Unión Africana celebrado en Trípoli el 31 de agosto, se alentaba al Gobierno Federal de Transición a intensificar sus esfuerzos por promover la reconciliación y un proceso político de inclusión general y se exhortaba a todas las partes en Somalia a unirse al proceso de paz.

10. El 6 de agosto, el Presidente Sharif se reunió en Nairobi con la Sra. Hillary Clinton, Secretaria de Estado de los Estados Unidos de América. La Secretaria de Estado Clinton reafirmó el compromiso de los Estados Unidos de apoyar al Gobierno Federal de Transición. Advirtió seriamente que los Estados Unidos adoptarían medidas contra Eritrea si no dejaba de prestar apoyo a los insurgentes de Al-Shabaab en Somalia, y declaró que ese apoyo equivalía a una injerencia en los asuntos internos de Somalia. En una reunión con el Presidente Sharif, el Presidente Mwai Kibaki de Kenya reafirmó el apoyo permanente de su país a Somalia y exhortó al Presidente Sharif a que mantuviese la política de apertura con respecto a los elementos de oposición que estuviesen dispuestos a sumarse al proceso de paz.

11. Los donantes siguieron desembolsando las contribuciones prometidas en la Conferencia celebrada en Bruselas en abril de 2009, donde se prometió un total de más de 213 millones de dólares de los EE.UU. Al 3 de septiembre, se habían confirmado 196,6 millones de dólares. De estos, el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para las instituciones de seguridad de Somalia recibió aproximadamente 830.000 dólares y el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la AMISOM recibió 24,6 millones de dólares. Los donantes desembolsaron aproximadamente 1,5 millones de dólares directamente al Gobierno Federal de Transición, mientras que la Unión Africana recibió unos 6,7 millones de dólares. La Unión Africana y la Comisión Europea (CE) están preparando un acuerdo relativo a las contribuciones, que permitirá el desembolso del monto de 60 millones de euros prometido por la Comisión Europea.

12. Como parte de un esfuerzo por atraer a las regiones autónomas de Somalia, el 17 de agosto el Primer Ministro Omar Abdirashid Ali Sharmarke celebró conversaciones con funcionarios de categoría superior del gobierno de “Puntlandia” en Galkayo. Las partes convinieron en establecer comités conjuntos para fomentar la cooperación en el futuro. En virtud del acuerdo firmado el 23 de agosto, se celebrará en “Puntlandia” la reunión de la Comisión Constitucional Federal, el órgano principal para la preparación del proyecto de constitución, así como base de las operaciones de lucha contra la piratería. Además, “Puntlandia” podrá participar en conferencias internacionales sobre Somalia junto con funcionarios del Gobierno

Federal de Transición y podrá concertar acuerdos con organismos internacionales y empresas extranjeras, hasta que se apruebe la constitución federal en referendo público.

13. En “Somalilandia” siguieron las tensiones en torno a la realización de las elecciones previstas anteriormente para el 27 de septiembre de 2009. Los partidos de oposición, la sociedad civil y la legislatura rechazaron la decisión adoptada por la Comisión Electoral Nacional, con el apoyo del poder ejecutivo, de que se celebraran elecciones sin lista de votantes. El 11 de agosto, el Parlamento de “Somalilandia” aprobó una moción por la que se pedía a la Comisión Electoral Nacional y al poder ejecutivo que retiraran la decisión. El 21 de agosto, el Ministro de Estado para Relaciones Exteriores de Etiopía se reunió con el Presidente de “Somalilandia”, partidos de la oposición, grupos de la sociedad civil y ancianos y los exhortó a llegar a un acuerdo. El 25 de agosto, el Ministro de Relaciones Exteriores de “Somalilandia” pidió a Etiopía que desempeñara la función de mediación. Sin embargo el 30 de agosto, ante la falta de progresos previsibles, el Parlamento estableció un comité integrado por representantes de los tres partidos políticos principales para ocuparse de la mediación e informar sobre los resultados. Se están realizando paralelamente gestiones de mediación de los agentes regionales e internacionales con miras a lograr que las partes lleguen a un acuerdo.

B. Situación de la seguridad

14. La inseguridad sigue siendo el problema más grave que afronta Somalia en la actualidad. Tras sus ataques infructuosos contra el Gobierno Federal de Transición en mayo y junio, los insurgentes dirigidos por Al-Shabaab y Hizbul Islam reforzaron sus filas con milicias de fuera de Mogadiscio y combatientes extranjeros. En la segunda semana de julio, esos grupos lanzaron un ataque a gran escala contra posiciones estratégicas clave, destinado a expulsar al Gobierno Federal de Transición. El combate duró varios días y culminó en encarnizadas batallas el 12 de julio. Los insurgentes llegaron a 300 metros de distancia del Palacio Presidencial (Villa Somalia) e intentaron apoderarse de lugares importantes como el antiguo puerto marítimo, lo que les habría permitido controlar el acceso al puerto de Mogadiscio. Las fuerzas del Gobierno, apoyadas por la AMISOM, obligaron a los insurgentes a retirarse.

15. La derrota en Mogadiscio representó un grave contratiempo para la insurgencia y, al parecer, alteró su coherencia y línea de mando. Entretanto, la AMISOM demostró su capacidad para proteger las instalaciones y las posiciones estratégicas gubernamentales contra ataques sostenidos al derrotar a los atacantes sin mayor resistencia. No obstante, ni las fuerzas del Gobierno Federal de Transición ni los insurgentes en Mogadiscio han logrado consolidar el control en el territorio en disputa. A principios de septiembre, distintas milicias controlaban todavía la mayoría de los barrios de Mogadiscio y el distrito adyacente de Banadir y había noticias prácticamente diarias sobre enfrentamientos que causaban unos 20 a 50 muertos semanales. Si bien se informa de que la mayoría de las víctimas han sido combatientes, muchos civiles siguen muriendo de resultas de los tiroteos y los ataques con artillería de largo alcance y morteros. El 16 de agosto y el 11 de septiembre, los morteros de los insurgentes atacaron a buques de suministro contratados por la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la AMISOM (UNSOA) que transportaban artículos para la AMISOM, mientras se encontraban en

el puerto de Mogadiscio. En los dos ataques perdieron la vida cinco y siete civiles, respectivamente. Otro buque contratado por la UNSOA fue atacado por piratas el 27 de agosto cerca de Mogadiscio, pero logró evitar la captura.

16. Los efectivos del Gobierno Federal de Transición y de la AMISOM son objeto de ataques constantes, que incluyen emboscadas y asaltos coordinados contra lugares estratégicos. Siguen muy vulnerables a ataques asimétricos, como lo demostró el atentado contra la AMISOM perpetrado el 17 de septiembre, cuando dos vehículos que transportaban explosivos ingresaron a la zona controlada por la AMISOM en el aeropuerto de Mogadiscio y se produjo una explosión en el cuartel general de la Fuerza y en un edificio que utilizaba una empresa proveedora contratada. Se descubrió que los vehículos utilizados en el ataque eran de propiedad de las Naciones Unidas y habían sido robados por Al-Shabaab durante incursiones en las instalaciones de las Naciones Unidas durante 2009. Según las estimaciones de la AMISOM de 18 de septiembre, se confirmó que hubo por lo menos 21 personas muertas que incluían a 17 soldados de la AMISOM —12 burundianos, entre ellos el Comandante Adjunto de la Fuerza de la AMISOM, y 5 ugandeses. El atentado dejó heridas a un mínimo de 40 personas, incluidos oficiales del Gobierno y contratistas. Tras del ataque, hice una declaración en la que condené la agresión y ofrecí apoyo a la Unidad Africana y a la AMISOM en las gestiones que están realizando para asegurar la paz y la seguridad en Somalia.

17. Fuera de Mogadiscio, la situación de la seguridad se deterioró marcadamente durante el período que abarca el presente informe mientras las fuerzas gubernamentales y las milicias aliadas pugnaban con los insurgentes por el control de pueblos de importancia estratégica en Somalia meridional y central. En agosto, las fuerzas de Al-Shabaab y Hizbul Islam fueron expulsadas provisionalmente de los pueblos de Beledweyne y Bulobaarde, en la región de Hiraan, y de algunos baluartes de los insurgentes en la región de Gedo. No obstante, posteriormente los insurgentes lograron volver a ocupar muchos de esos lugares. Según las informaciones, a finales de agosto las fuerzas etíopes cruzaron la frontera hacia la región de Hiraan e ingresaron brevemente a Beledweyne para expulsar a los insurgentes. En términos generales, la situación de la seguridad en Somalia meridional y central se ha vuelto más volátil y es probable que las hostilidades continúen al mismo nivel actual.

18. Esa situación afecta cada vez más las operaciones humanitarias en Somalia meridional y central. La aparente escasez de suministros entre los insurgentes ha producido un incremento de las actividades delictivas. Asimismo, ha aumentado notablemente el riesgo de secuestros del personal internacional. No obstante, el 11 de agosto fueron puestos en libertad cuatro trabajadores de asistencia humanitaria y dos pilotos secuestrados en noviembre de 2008. Siguen cautivos 13 trabajadores de asistencia humanitaria en Somalia y otros nueve han sido muertos desde enero de 2009. El 20 de julio, las milicias de Al-Shabaab saquearon los recintos de las Naciones Unidas en Baidoa y Wajid, y robaron equipo de seguridad y siete vehículos de las Naciones Unidas. Las incursiones se realizaron en presencia de los comandantes de los insurgentes que habían dado anteriormente garantías de seguridad para las operaciones humanitarias. A finales de agosto, Al-Shabaab realizó incursiones en varias instalaciones de organizaciones no gubernamentales (ONG) en las regiones baja y media de Juba, y al parecer expulsó a siete ONG de la zona. El 16 de agosto, las milicias de Al-Shabaab atacaron nuevamente el recinto del Programa Mundial de Alimentos (PMA) en Wajid, lo que dio lugar a un tiroteo en el que murieron tres insurgentes. Se cree que el propósito era secuestrar a personal

internacional para obtener rescate. Habida cuenta de que las garantías de seguridad de los dirigentes de los insurgentes en Somalia meridional y central resultan cada vez menos fiables, ha sido preciso trasladar al personal internacional de las Naciones Unidas que se encontraba en lugares de destino de Somalia meridional y central, y se están revisando los mecanismos de seguridad. Las operaciones humanitarias críticas continúan con el personal nacional y los asociados de las ONG.

C. Situación humanitaria

19. La situación humanitaria de Somalia empeoró drásticamente en el período que abarca el presente informe debido a los combates intensos en Mogadiscio, la creciente inseguridad en gran parte de Somalia meridional y central y la sequía cada vez más seria. A partir de mayo, los enfrentamientos en Mogadiscio han desplazado a más de 255.000 personas, algunas de ellas repatriadas recientemente tras un período de relativa estabilidad a principios de 2009. En total, 1,5 millones de somalíes han resultado desplazados desde principios de 2007.

20. En agosto de 2009, en la evaluación más reciente de la seguridad alimentaria por las Naciones Unidas se calculó que unos 3,7 millones de personas, es decir el 50% de la población de Somalia, necesitaban asistencia humanitaria y apoyo a los medios de subsistencia, frente a 3,2 millones en enero de 2009. La mayoría de esas personas están concentradas en las zonas controladas por grupos armados en Somalia meridional y central. La sequía es cada vez más seria en las regiones centrales y se ha extendido a las partes septentrionales del país. La inseguridad alimentaria creciente se ve exacerbada por la enfermedad y el acceso deficiente a los servicios de salud. En la actualidad, uno de cada cinco niños somalíes se encuentra gravemente malnutrido, frente a uno de cada seis en febrero. Por el lado positivo, se puede señalar que algunas partes de Somalia meridional registraron una producción casi normal de cultivos debido a la buena temporada de lluvia entre abril y junio de 2009.

21. El saqueo sistemático de las instalaciones del personal de asistencia humanitaria aumenta crecientemente el riesgo y la dificultad para los agentes humanitarios en el desempeño de su mandato, sobre todo en las regiones meridional y central de Somalia. En julio, las Naciones Unidas se vieron obligadas a aplazar el envío de suministros para el tratamiento y la prevención de la malnutrición aguda de más de 85.000 niños en Somalia meridional y central debido a consideraciones de seguridad. También se interrumpió la distribución de mosquiteros para la prevención de la malaria. Sin embargo, las regiones de Hiraan y Galgaduud siguieron accesibles para las operaciones humanitarias.

22. En junio, las estimaciones para Somalia en el marco del proceso de llamamientos unificados se redujeron de 984 millones de dólares a 849 millones de dólares. Ello refleja la revisión de las prioridades y de los objetivos viables durante el período restante del llamamiento. A partir de principios de septiembre, el proceso de llamamientos unificados revisado contaba únicamente con un 53% de financiación. El PMA necesita con urgencia 217 millones de dólares para cubrir el déficit de 216.000 toneladas métricas de alimentos durante el período comprendido entre septiembre de 2009 y marzo de 2010. Dado el déficit previsto a partir de septiembre, los suministros alimentarios del PMA no alcanzarían para alimentar a los 3,3 millones de personas necesitadas. Asimismo, las actividades de

abastecimiento de agua, saneamiento y salud siguen con una grave insuficiencia de financiación, del 19%.

D. Situación de los derechos humanos

23. La situación de los derechos humanos en Somalia meridional y central no ha cambiado mayormente desde mi último informe. Los combates en Mogadiscio, sobre todo el bombardeo y la utilización de artefactos explosivos improvisados contra barrios residenciales, han producido un gran número de víctimas civiles. Asimismo, los civiles que se encuentran en las zonas afectadas por el conflicto son vulnerables al ataque físico, la violencia por motivos de género y los arrestos y detenciones ilegales. Se han seguido recibiendo noticias sobre el reclutamiento ilegal de niños menores de 18 años por los grupos armados.

24. Además de los peligros para la seguridad, hubo informes constantes de ejecuciones, amputaciones y otros abusos perpetrados por grupos extremistas en nombre de la ley islámica. En las zonas controladas por Al-Shabaab, las mujeres pueden ser castigadas e incluso detenidas por negarse a utilizar la vestimenta apropiada. Las emisoras de radio y otros medios de información siguen siendo víctimas de amenazas e intimidación. Si bien no ha habido informes nuevos de periodistas muertos, todavía no se ha enjuiciado a los responsables de la matanza de seis periodistas en el primer semestre de 2009. La impunidad ante abusos de los derechos humanos persiste en todo el país. Entretanto, la inseguridad sigue impidiendo la reorganización del sector judicial y penitenciario. Existe un peligro cada vez mayor de que se produzca una crisis de los derechos humanos en las cárceles de Somalia, que adolecen de falta de servicios médicos básicos, abastecimiento de agua y saneamiento y de escasez de personal calificado.

25. Un hecho favorable ha sido que el Gobierno Federal de Transición cubrió el cargo de Ministro de Desarrollo de la Mujer, que se ocupará de la coordinación de los derechos humanos. La creación de un centro de coordinación de alto nivel ha facilitado otras actividades de fomento de la capacidad que se examinan en la siguiente sección. En una reunión con funcionarios de las Naciones Unidas celebrada en julio, las autoridades de “Puntlandia” también se comprometieron a velar por un mayor respeto de los derechos humanos y pidieron apoyo a las Naciones Unidas. La constitución recién aprobada dispone que se establezca el cargo de mediador de los derechos humanos, aunque el puesto no se ha llenado aún.

26. En “Somalilandia”, la cancelación de la lista de votantes tuvo un efecto negativo en la situación de los derechos humanos, sobre todo la libertad de expresión y el derecho a la reunión pacífica. A finales de agosto, la policía de “Somalilandia” presuntamente usó fuerza excesiva contra demostraciones realizadas en varios pueblos, entre ellos Hargeisa. Al parecer, algunos manifestantes encerrados sin órdenes de detención, entre ellos mujeres y niños, siguen en la cárcel. Un miembro del Parlamento Federal de Transición, oriundo de Berbera, fue detenido y acusado de alta traición; se le puso en libertad una vez que indicó que se separaba del Gobierno Federal de Transición. Entretanto, se clausuró una emisora de televisión y radio independiente por haber informado en relación con una disputa sobre tierras entre clanes, en la que presuntamente participaban autoridades de “Somalilandia”. Los tres periodistas permanecieron en la cárcel por varias semanas sin órdenes de detención. Tras pagar una multa y ser puestos en libertad, se les

prohibió ejercer su profesión durante un período de seis meses. Las autoridades de “Somalilandia” han expresado que están dispuestas a investigar esas alegaciones.

III. Aplicación de lo dispuesto en la resolución 1872 (2009) y los párrafos 82 a 86 del informe del Secretario General sobre Somalia presentado en virtud de la resolución 1863 (2009) del Consejo de Seguridad (S/2009/210)

A. Información actualizada sobre la aplicación del enfoque gradual

27. En su resolución 1872 (2009) el Consejo de Seguridad me pidió que adoptara las medidas indicadas en los párrafos 82 a 86 de mi informe de fecha 16 de abril (S/2009/210), que comprendían un enfoque gradual en tres etapas conforme al cual las Naciones Unidas tratarían de cumplir los objetivos estratégicos establecidos en el plano político, en materia de seguridad y en lo que respecta a la recuperación, al tiempo que continuarían las labores para desplegar una operación de mantenimiento de la paz en el debido momento. A continuación se ofrece una evaluación de los progresos logrados durante la fase en curso así como una serie de recomendaciones sobre los siguientes pasos a seguir.

28. Durante la primera fase del enfoque, las Naciones Unidas han llevado a cabo las actividades previstas por medio de sus equipos y oficinas situados fuera de Somalia, así como de sus asociados dentro del país, y de misiones más frecuentes de personal internacional de las Naciones Unidas, incluidos altos funcionarios de la Oficina Política de las Naciones Unidas para Somalia (UNPOS), la UNSOA, el Departamento de Seguridad y los fondos, organismos y programas de las Naciones Unidas, a Mogadiscio, Hargeysa y otras zonas accesibles. Pese a las condiciones adversas de seguridad, ha sido posible establecer un ciclo de misiones a Mogadiscio para realizar tareas específicas y facilitar la interacción con el Gobierno Federal de Transición, la AMISOM y otros asociados. Una vez que disminuyó la intensidad de los combates en el mes de julio, el personal internacional de las Naciones Unidas, altos funcionarios de las Naciones Unidas reanudaron sus misiones a Mogadiscio a razón de un promedio de dos por semana en julio y agosto. Al mismo tiempo, los programas básicos de asistencia humanitaria y de otra índole de las Naciones Unidas siguieron llevando a cabo sus actividades en la mayoría de las regiones de Somalia, con un total de entre 700 y 800 funcionarios de contratación nacional y entre 60 y 80 funcionarios de contratación internacional desplegados por todo el país, incluso en “Puntlandia” y “Somalilandia”. En los párrafos 32 a 73 del presente informe se describen las actividades que se realizaron durante esta fase.

29. Se está planificando la ejecución de la segunda fase del enfoque gradual, que consiste en el despliegue de una presencia moderada de las Naciones Unidas en Mogadiscio. Atendiendo a las recomendaciones formuladas en mi informe anterior, esto se haría de forma gradual, y la presencia de las Naciones Unidas se ampliaría o reduciría en función de la situación de seguridad. Hasta la fecha, se ha permitido a un reducido número de funcionarios de contratación internacional, incluidos algunos de las Naciones Unidas, que pernocten en la zona del aeropuerto controlada por la AMISOM durante cortos períodos de tiempo. Ello ha permitido que el personal de la UNPOS y la UNSOA pueda colaborar más estrechamente con sus homólogos del

Gobierno Federal de Transición y la AMISOM, y supervisar la realización de las actividades previstas en las resoluciones 1863 (2009) y 1872 (2009). No obstante, las misiones del personal internacional de las Naciones Unidas a Mogadiscio siguen siendo extremadamente peligrosas. En vista del ataque perpetrado el 17 de septiembre contra el cuartel general de la AMISOM se están revisando las medidas de seguridad de las misiones de las Naciones Unidas en Mogadiscio. A fin de permitir la ampliación de algunos programas fundamentales del PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se ha incrementado de 14 a 18 el número de funcionarios de contratación nacional en Mogadiscio.

30. En agosto se actualizó la evaluación de los riesgos de seguridad de Mogadiscio y se reconfirmó la fase V de seguridad (evacuación). El Departamento de Seguridad también inició una revisión de la actual fase IV de seguridad (programas de emergencia) en otras partes del sur y el centro de Somalia a la luz del deterioro de las condiciones de seguridad. Según la actual política de seguridad de las Naciones Unidas, para que el personal internacional de las Naciones Unidas pueda ser asignado con carácter ordinario y permanente a Mogadiscio sería necesario que la fase de seguridad se redujera del nivel V a IV, lo que a su vez depende de una mejora importante de las condiciones de seguridad. Habida cuenta de esta situación, la segunda fase del enfoque gradual en Mogadiscio se pondrá inicialmente en marcha mediante el despliegue de personal de contratación internacional en régimen de misión durante cortos períodos de tiempo, atendiendo a las prioridades de los programas. Si bien la construcción de oficinas e instalaciones médicas y de alojamiento seguras es un requisito previo fundamental para la aplicación de la segunda fase, se llevará a cabo en función de las condiciones de seguridad sobre el terreno.

31. Al mismo tiempo, es fundamental que la UNPOS esté adecuadamente representada en todas las regiones de Somalia siempre que la situación de seguridad así lo permita. Se han elaborado planes para abrir oficinas regionales por todo el país, en un principio para asuntos políticos, derechos humanos, asuntos civiles y otras operaciones, incluso en “Puntlandia” y “Somalilandia”, cuando lo permitan las condiciones de seguridad.

B. Fortalecimiento del proceso político

32. Atendiendo a lo dispuesto por el Consejo en el párrafo 2 de su resolución 1872 (2009), mi Representante Especial siguió trabajando conjuntamente con la comunidad internacional para facilitar la reconciliación en Somalia y consolidar el proceso de paz. Bajo su liderazgo, la UNPOS, junto con los organismos, fondos y programas pertinentes de las Naciones Unidas, siguió trabajando para alcanzar los objetivos clave establecidos en el plano político en el apartado a) del párrafo 42 de mi informe de fecha 16 de abril de 2009, incluida la mejora de la capacidad de gobernanza y la integración de los derechos humanos en todos los aspectos del proceso de paz.

Buenos oficios y reconciliación

33. El 20 de julio, mi Representante Especial participó en una reunión consultiva de los países de la Unión Africana que aportan contingentes y los asociados internacionales (véase párr. 9), en la que se señaló la necesidad de que las

operaciones del Gobierno fueran más coherentes y de movilizar plenamente a la opinión pública en apoyo del proceso de paz de Djibouti, al tiempo que se observó que la falta de coherencia del Gobierno se traduciría en la ausencia de un liderazgo claro para las fuerzas de seguridad.

34. En apoyo de los esfuerzos desplegados por el Gobierno Federal de Transición para formar una administración inclusiva, el 22 de julio mi Representante Especial recibió a una delegación del grupo Ahlu Sunna W'al Jamaa. Ambos intercambiaron opiniones sobre el modo en que las Naciones Unidas podían ayudar a fortalecer el acuerdo de cooperación firmado entre Ahlu Sunna W'al Jamaa y el Gobierno Federal de Transición y convinieron en organizar un curso de creación de capacidad para ayudar a Ahlu Sunna W'al Jamaa a fortalecer las instituciones judiciales y de seguridad en las zonas que mantenía bajo su control.

35. Tras la reunión mantenida por la Secretaria de Estado de los Estados Unidos de América, Sra. Hillary Clinton, con el Presidente Sharif, el 9 de agosto mi Representante Especial celebró una sesión de recapitulación con la delegación de los Estados Unidos, una delegación somalí integrada por miembros del Parlamento, diputadas y ancianos, y un representante de la Unión Africana. La delegación somalí subrayó la importancia de la reunión que habían mantenido el Presidente Sharif y la Secretaria de Estado de los Estados Unidos, que había sido recibida calurosamente por los somalíes que se encontraban tanto en el país como en la diáspora. La delegación también destacó la necesidad de apoyar al Gobierno Federal de Transición, en especial a su sector de la seguridad.

36. Como parte de las gestiones que realizó para captar el interés de las regiones autónomas, el 10 de agosto mi Representante Especial informó al Presidente de "Puntlandia", Sr. Mohamed Mohamud Farole, sobre la visita de la Secretaria de Estado de los Estados Unidos de América y planteó la necesidad de que los representantes del Gobierno Federal de Transición y de "Puntlandia" mantuvieran contactos periódicos.

37. Mi Representante Especial Adjunto visitó Hargeisa del 1º al 3 de septiembre de 2009 para reunirse con altos cargos del Gobierno, incluido el Presidente Riyale, representantes de la oposición y agentes de la sociedad civil. Todos los interlocutores reconocieron que "Somalilandia" se enfrentaba en la actualidad a una grave crisis electoral pero reiteraron la capacidad de la comunidad para resolver esos problemas sin intervención externa y se manifestaron optimistas respecto de la posibilidad de encontrar rápidamente una solución. Las autoridades, los partidos políticos y la sociedad civil acogieron con agrado el plan de la UNPOS para ampliar su presencia en Hargeisa y fortalecer la labor política de las Naciones Unidas en la región, así como para complementar las actuales actividades humanitarias y de desarrollo. La UNPOS y el gobierno regional de "Somalilandia" acordaron establecer una alianza constructiva en el ámbito de los asuntos políticos y civiles, los derechos humanos y el sector de la seguridad.

Gobernanza y creación de capacidad

38. En apoyo del proceso de redacción de la constitución, las Naciones Unidas y un consorcio de asociados brindaron asesoramiento al Gobierno Federal de Transición sobre buenas prácticas derivadas de las enseñanzas extraídas de la historia constitucional y el contexto político de Somalia. Posteriormente, las Naciones Unidas diseñaron y coordinaron un curso de orientación para los altos

cargos del recién creado Ministerio de la Constitución y Asuntos Federales que se celebró en Nairobi. Las Naciones Unidas también facilitaron los esfuerzos desplegados para actualizar la legislación a fin de aclarar las funciones y las responsabilidades de los órganos constitucionales clave, haciendo especial hincapié en la Comisión Constitucional Federal Independiente. En julio y agosto, las Naciones Unidas facilitaron la visita de 13 directores generales de “Somalilandia” a la República Unida de Tanzania, Uganda y Rwanda, para dar a conocer las mejores prácticas regionales en materia de reforma de la administración pública.

39. La creación de capacidad sigue siendo una prioridad clave para conseguir avances en el proceso de paz de Djibouti. A dicho fin, la UNPOS y el PNUD están reorientando los programas existentes a fin de centrarse en los ministerios prioritarios señalados por el Primer Ministro: Interior, Defensa, Seguridad Nacional, Planificación, Reconstrucción, Finanzas e Información. Se está ultimando la elaboración de un programa para impartir capacitación a personal clave y desplegar asesores técnicos, en gran medida procedentes de la diáspora somalí y reclutados a través del proyecto de apoyo técnico de los expatriados somalíes calificados.

Derechos humanos

40. En apoyo de los esfuerzos desplegados para integrar los derechos humanos en todos los aspectos del proceso de paz, la UNPOS presentó al Gobierno Federal de Transición un proyecto marco de cooperación técnica y asistencia en materia de derechos humanos. Este marco, pendiente todavía de aprobación final, incluye planes para fortalecer la capacidad del Gobierno Federal de Transición, el poder legislativo, la policía y los sistemas judicial y penitenciario en materia de derechos humanos; la presentación de informes y las actividades de supervisión y promoción; y la enseñanza de los derechos humanos, y también comprende actividades de apoyo para abordar cuestiones como la impunidad, la justicia y la reconciliación. Además, se han puesto en marcha planes para fortalecer la participación en actividades similares con las autoridades de “Somalilandia” y “Puntlandia”.

41. Los días 17 y 18 de agosto, la UNPOS, en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos y el Gobierno de Suiza organizó una segunda conferencia sobre cómo hacer frente a la impunidad y avanzar en el logro de la justicia y la reconciliación, con arreglo al artículo 9 del Acuerdo de Djibouti. La conferencia, en la que se dieron cita representantes del Gobierno Federal de Transición, miembros del Parlamento Federal de Transición y representantes de la sociedad civil, subrayó la necesidad de contar con un gobierno sólido a fin de establecer instituciones que puedan hacer frente a la impunidad actual e imperante en el pasado y la necesidad de concienciar a la población sobre los derechos humanos fundamentales en Somalia. Los participantes acordaron celebrar una conferencia de seguimiento con el propósito de elaborar propuestas para hacer frente a las atrocidades cometidas en el pasado, teniendo presentes las cuestiones relativas a la seguridad y la protección.

C. Apoyo al despliegue total y el refuerzo de la AMISOM

42. La AMISOM terminó en agosto de desplegar su sexto batallón, integrado por 850 efectivos de Burundi. Al 10 de septiembre de 2009, su dotación ascendía a 5.217 efectivos (un 65% del nivel previsto en el mandato) repartidos en tres

batallones de Uganda y tres de Burundi. Durante el período que se examina, la Unión Africana recibió la promesa de un batallón adicional de Uganda y otro de Burundi, así como la promesa de Djibouti de aportar 400 efectivos de las fuerzas especiales. Los principales donantes se mostraron dispuestos a proporcionar apoyo logístico y equipos así como a subvencionar los sueldos con el fin de permitir que se llevara a cabo el despliegue. La Unión Africana también recibió ofrecimientos de Ghana, Malí, Nigeria y Sudáfrica para aportar oficiales de Estado Mayor al cuartel general de la AMISOM. Acojo con agrado todas esas contribuciones y aliento a las partes interesadas a que cumplan sus promesas con prontitud. En el plan de acción de la Unión Africana de fecha 31 de agosto se pide a los Estados Miembros que ya hayan formulado promesas de contribución de efectivos que las cumplan lo antes posible, y a los demás Estados Miembros que proporcionen todo el apoyo necesario.

43. La Unión Africana siguió avanzando en la contratación de agentes de policía calificados para su componente de policía previsto, integrado por un total de 270 agentes, y en la actualidad realiza en Nairobi actividades de capacitación previas al despliegue. Hasta la fecha se han seleccionado provisionalmente un total de 615 instructores, asesores y mentores de Ghana, Nigeria, Sierra Leona y Uganda, que se mantienen en situación de reserva. No obstante, el despliegue se ha demorado debido a la situación de seguridad imperante en Mogadiscio. El Comisionado de Policía de la AMISOM se trasladó a Mogadiscio el 6 de septiembre de 2009 y colabora con la UNSOA en la puesta en marcha de los dispositivos logísticos necesarios para facilitar el despliegue por etapas de la policía de la AMISOM.

44. Con arreglo al mandato establecido en la resolución 1744 (2007) del Consejo de Seguridad, las fuerzas de la AMISOM garantizan la seguridad de lugares estratégicos de Mogadiscio para facilitar el tránsito seguro de los miembros del Gobierno Federal de Transición y otras personas relacionadas con el proceso de paz, incluidas todas las delegaciones de las Naciones Unidas; escoltan a puerto buques de carga para permitir la entrega de material y la prestación de servicios a la UNSOA y la entrega de suministros médicos de primera necesidad y agua potable a la comunidad local; y proporciona apoyo a la Fuerza de Seguridad Nacional de Somalia en colaboración con el Gobierno Federal de Transición. Además, en el plan de acción de la Unión Africana se pidió al Consejo de Paz y Seguridad que examinara el mandato, la dotación autorizada y el apoyo logístico de la AMISOM para que ésta pudiera prestar mayor asistencia al Gobierno Federal de Transición y facilitar la ampliación de su ámbito de competencia.

45. Las fuerzas de la AMISOM están actualmente destacadas en los puertos y aeropuertos, Villa Somalia, la antigua universidad y academia militar y otros emplazamientos estratégicos de Mogadiscio. La Unión Africana también está estudiando la posibilidad de ampliar la presencia de la AMISOM más allá de Mogadiscio hasta zonas clave de gran valor que todavía no se han determinado. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz está ayudando a la Unión Africana a elaborar un plan para imprevistos a este respecto, atendiendo a la solicitud cursada.

46. Tras la aprobación por la Asamblea General en junio de 2009 de un presupuesto de apoyo a la Unión Africana y la AMISOM de 139 millones de dólares, el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, por conducto de la UNSOA, inició la puesta en práctica de un conjunto de medidas de apoyo a la AMISOM. Entre las actividades más importantes que se llevaron a cabo durante el

período que se examina cabe destacar el establecimiento de una red segura de comunicaciones estratégicas entre el cuartel general de la Fuerza de la AMISOM en Mogadiscio y el cuartel general de la Misión en Nairobi, que permite utilizar todos los servicios disponibles dentro de la red mundial de la Secretaría de las Naciones Unidas. Además de contribuir a mejorar las comunicaciones, ello ha mejorado la seguridad de la Misión al eliminar la anterior dependencia de servicios comerciales de acceso a Internet y telefonía móvil.

47. El personal de la AMISOM desplegado en Mogadiscio consume actualmente alimentos frescos facilitados por las Naciones Unidas conforme a las normas establecidas para las misiones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz. La mejora de las condiciones de vida del personal de la AMISOM sigue siendo un asunto altamente prioritario. A corto plazo, la UNSOA ha desplegado equipo de propiedad de las Naciones Unidas con el fin de crear un lugar centralizado y refrigerado de manipulación y distribución de alimentos para todos los contingentes. La UNSOA también entregó 73.000 raciones de combate y vitaminas a todo el personal militar de la AMISOM a fin de complementar los alimentos frescos adquiridos localmente. Los planes para construir nuevas instalaciones de comedor y saneamiento están muy avanzados.

48. Durante el período que se examina, una enfermedad desconocida afectó a más de 200 efectivos de la AMISOM y ocasionó siete bajas así como la evacuación de otras 93 personas a sus países de origen o al hospital de nivel III de Nairobi. En respuesta, la UNSOA patrocinó las investigaciones llevadas a cabo por un equipo de médicos de Burundi, especialistas de Uganda, el Centro para la Prevención y el Control de Enfermedades de los Estados Unidos de América y la Organización Mundial de la Salud, que recogieron muestras de sangre de los distintos campamentos para examinarlas. Si bien la causa de la enfermedad todavía se sigue investigando, la UNSOA ha dado prioridad a las actividades dirigidas a mejorar las condiciones de higiene y las instalaciones donde se preparan los alimentos.

49. En agosto, la UNSOA entregó en Mogadiscio a la AMISOM equipos estratégicos básicos valorados en 4 millones de dólares de los EE.UU., que incluían unidades de comunicaciones estratégicas, vehículos acorazados, edificios prefabricados, equipo de manipulación de materiales, camiones para carga paletizada, el primero de un total de dos camiones de rescate y de bomberos para el aeropuerto, un taller y piezas de repuesto. La UNSOA también finalizó la entrega de equipo de radiotransmisión para Mogadiscio y Nairobi, lo que permitirá establecer la estructura técnica necesaria para realizar emisiones radiofónicas y ayudará a aplicar el plan de comunicaciones estratégicas de la AMISOM.

50. La UNSOA impartió capacitación en materia de comunicaciones, atención médica, control de movimientos, administración de bienes e ingeniería a 60 efectivos de Uganda que fueron desplegados en Mogadiscio, junto con un contingente de Burundi que había recibido un adiestramiento similar, como parte de una nueva unidad de apoyo de la fuerza. También se impartió capacitación especializada a otros efectivos de la AMISOM sobre lucha contra incendios, utilización de equipos, gestión de las raciones de las Naciones Unidas, comunicaciones y coordinación logística. Además, se están estudiando otras necesidades adicionales de capacitación en coordinación con la AMISOM.

51. El 12 de julio de 2009 la Unión Africana y las Naciones Unidas firmaron un memorando de entendimiento en el que se definen las responsabilidades y las

obligaciones primordiales de ambas partes en apoyo de la AMISOM. En la actualidad se están preparando acuerdos específicos de aplicación. También se concertaron acuerdos para establecer la sede de la UNSOA en el complejo de la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi (ONUN), y para utilizar la actual base de apoyo de las Naciones Unidas en Entebbe (Uganda) como zona de reunión para poder efectuar un despliegue rápido a la AMISOM y como lugar de adiestramiento para los efectivos de la Misión. Tras la respuesta positiva del Gobierno de Kenya al establecimiento de una base logística de apoyo de las Naciones Unidas en Mombasa, se siguen realizando labores de planificación para la construcción de la base de apoyo avanzada. Entretanto, la UNSOA ha establecido una base temporal en unos locales comerciales alquilados, una medida esencial para asegurar la puesta en práctica oportuna del conjunto de medidas de apoyo a la AMISOM.

52. Con arreglo a los planes de transición de los acuerdos provisionales existentes a contratos de las Naciones Unidas a largo plazo, el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno suscribió un contrato para la entrega de raciones que ya está en vigor. Los contratos de suministro de combustible y evacuación médica se encuentran en la fase de tramitación y los de construcción de alojamientos prefabricados se firmarán en breve. Se está analizando una propuesta comercial para la construcción del hospital de nivel II y del cuartel general de la fuerza. La UNSOA ha establecido un centro inclusivo de apoyo a las operaciones, integrado por oficiales de enlace de la Unión Africana, la AMISOM, los países que aportan contingentes y los donantes bilaterales, que orientará el proceso de transición de la etapa de apoyo bilateral a la puesta en práctica del conjunto de medidas de apoyo logístico de las Naciones Unidas. Ello evitará lagunas o duplicaciones en el apoyo que se presta a la AMISOM. La puesta en práctica del conjunto de medidas de apoyo dependerá de las condiciones de seguridad imperantes sobre el terreno.

53. La UNSOA actuó con rapidez en los días posteriores a los ataques perpetrados el 17 de septiembre. Enseguida se organizaron vuelos, ambulancias y hospitalizaciones y se evacuó a las personas más gravemente heridas a centros médicos de nivel superior en Nairobi y Entebbe dentro de las ocho horas siguientes a los ataques y antes de que se hiciera de noche ese mismo día. Los heridos más graves y los muertos fueron trasladados rápidamente la mañana siguiente hasta Nairobi y sus respectivos países de origen.

54. De conformidad con la resolución 1872 (2009), el equipo de planificación de las Naciones Unidas en Addis Abeba siguió prestando apoyo operacional y de planificación a la sede de la Unión Africana en lo que respecta al despliegue y las operaciones de la AMISOM. Además, el equipo ayudó a la Dependencia de Planificación y Gestión Estratégica de la Unión Africana a preparar el despliegue de batallones adicionales de Uganda y Burundi y a establecer contactos con los países de la Unión Africana que aportaban contingentes para que realizaran nuevas aportaciones. El equipo también apoyó la selección de agentes de policía de la AMISOM en la fase previa al despliegue; examinó el concepto de operaciones policiales y los planes de despliegue y colaboró con las partes interesadas con el fin de establecer responsabilidades, objetivos y plazos para la constitución del cuerpo de policía.

55. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas siguió fomentando la capacidad de la AMISOM en materia de desactivación de artefactos explosivos, lo cual constituye un asunto prioritario para garantizar la seguridad de la

fuerza y que ésta pueda llevar a cabo su mandato. Uganda seleccionó a un total de 18 efectivos para que participaran en un curso de adiestramiento de seis semanas de duración organizado por el Servicio, con el fin de constituir un componente autónomo de desactivación de artefactos explosivos en el seno de la AMISOM. Está previsto que Burundi seleccione a varios efectivos para que participen en un ejercicio de adiestramiento similar. Se ha enviado el equipo necesario a Mogadiscio y se han establecido centros temporales de capacitación y almacenes de explosivos mientras se construye un centro de adiestramiento y mando permanente en materia de desactivación de artefactos explosivos, cuya finalización está prevista para febrero de 2010.

D. Fortalecimiento de las instituciones de seguridad de Somalia y elaboración de una estrategia nacional de seguridad

56. Las Naciones Unidas siguen prestando asistencia al Gobierno Federal de Transición en el desarrollo de las instituciones de seguridad de transición, al tiempo que trabajan en la elaboración de la estrategia nacional de seguridad prevista en la resolución 1872 (2009). Si bien la atención se sigue centrando en las necesidades a corto plazo de las fuerzas nacionales de seguridad y de policía para que éstas puedan hacer frente a las amenazas inmediatas contra la seguridad, se han logrado avances importantes en la coordinación de las iniciativas de asistencia internacional y en la creación de un consenso sobre la base de un marco normativo. La UNPOS también siguió avanzando en el establecimiento de una dependencia especializada en el sector de la seguridad atendiendo a lo dispuesto en la resolución 1863 (2009). El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz está seleccionando a policías, militares y expertos en reformas del sector de la seguridad, así como a especialistas en asuntos jurídicos y penitenciarios, que puedan ser asignados a la UNPOS. Entretanto, en agosto se asignaron a la UNPOS dos oficiales de la capacidad permanente de policía a fin de apoyar las actividades de constitución del cuerpo de policía.

Políticas y coordinación

57. El 25 de julio, el Comité Conjunto de Seguridad de Somalia celebró su primera reunión en el cuartel general de la AMISOM en Mogadiscio. El 12 de agosto se reunió por segunda vez. El Comité reconstituido está integrado por los Ministros de Defensa, Interior y Seguridad Nacional del Gobierno Federal de Transición, el Jefe del Estado Mayor del Ejército, el Comisionado de Policía y Jefe del Servicio Nacional de Inteligencia. La comunidad internacional está representada por la UNPOS, la AMISOM y otros asociados internacionales, incluida la Liga de los Estados Árabes y la IGAD. En virtud de su nuevo mandato, el Comité Conjunto de Seguridad establecerá una serie de grupos de trabajo que se ocuparán de asuntos relacionados con el ejército, la policía y el sector de la seguridad civil, así como de otras cuestiones relativas al estado de derecho. Su mandato incluye la coordinación del apoyo de los donantes al sector de la seguridad, la formulación de políticas, y la reorganización general de las fuerzas de seguridad de Somalia. Con el tiempo el Comité tiene la intención de ampliar su alcance para dar cabida a asuntos como los derechos humanos, la justicia y la contribución al establecimiento de un estado de derecho sostenible.

58. Los días 14 y 15 de julio la UNPOS, la AMISOM, la IGAD y la Liga de los Estados Árabes celebraron una reunión con donantes en Nairobi para coordinar las promesas de contribuciones en especie y asistencia de los donantes a las fuerzas de seguridad en la que se determinaron las necesidades prioritarias del ejército, la policía y el servicio de seguridad civil, y se estableció un marco de ejecución, incluidos mecanismos de coordinación.

59. En agosto, la UNPOS, los Estados Unidos de América, la Unión Europea, la Unión Africana y el Gobierno Federal de Transición iniciaron una evaluación conjunta del sector de la seguridad en Somalia con el propósito de evaluar las necesidades de seguridad inmediatas del Gobierno. Este ejercicio constituirá la base de la planificación futura en lo que respecta a la asistencia internacional. Está previsto que las conclusiones iniciales se hagan públicas en octubre de 2009. La aplicación de las recomendaciones resultantes se llevará a cabo conjuntamente por conducto del Comité Conjunto de Seguridad.

60. Entre el 1º y el 5 de agosto, en consulta con el Gobierno Federal de Transición, la UNPOS celebró una reunión en Washington, D.C. con antiguos altos mandos del ejército y la policía de Somalia. Los participantes analizaron una serie de opciones para reestructurar las fuerzas policiales y de seguridad de Somalia de conformidad con el Acuerdo de Djibouti y formularon numerosas recomendaciones sobre asuntos como la estructura de seguridad nacional, el problema que plantean los extremismos y la piratería, y las modalidades de desmovilización, desarme y reintegración. Los participantes también exhortaron al Gobierno a que fomentara la participación de ex altos cargos del ejército y la policía y otros suboficiales en el desarrollo del sector de la seguridad de Somalia, y alentaron a las Naciones Unidas y a la comunidad internacional a que apoyaran los esfuerzos del Gobierno.

Ejército

61. Las prioridades inmediatas del Gobierno Federal de Transición son consolidar las fuerzas del Gobierno Federal de Transición y la milicia progubernamental local en una única estructura de mando unificada; impulsar el adiestramiento de las Fuerzas Nacionales de Seguridad de Somalia mediante la selección de reclutas, que formarán parte de una fuerza de 6.000 efectivos; coordinar y ayudar a organizar actividades de adiestramiento, incluida la reintegración en Mogadiscio tras su finalización; desplegar y sostener las nuevas Fuerzas Nacionales de Seguridad; y planificar operaciones “provisionales” de desarme, desmovilización y reintegración para atender a los ex insurgentes que hayan desertado de las filas de Al-Shabaab y otros elementos armados. Esos planes provisionales se encuentran en una etapa inicial y han de mantener un delicado equilibrio entre la necesidad de mantener el impulso del proceso de paz y de encauzar las expectativas que se podrían crear como resultado de ello. Las Naciones Unidas se comprometen a ayudar al Gobierno Federal de Transición en la planificación de las opciones de desarme, desmovilización y reintegración y otros programas conexos así como en la planificación de un amplio enfoque futuro respecto de las operaciones de desarme, desmovilización y reintegración y el control de armas en Somalia cuando las condiciones lo permitan.

62. Durante el período que se examina, el Gobierno Federal de Transición, ayudado por la AMISOM, comenzó a reestructurar sus fuerzas bajo un mando unificado. Se está registrando a las fuerzas a los fines de su adiestramiento, el pago

de estipendios y el suministro de equipo básico. Varios donantes pusieron en marcha actividades iniciales de adiestramiento militar, en coordinación con el Comité Conjunto de Seguridad. Más de 600 soldados del Gobierno recibieron adiestramiento básico en Djibouti en el marco de las iniciativas impulsadas por los Gobiernos de Francia y de Djibouti. Además, los Estados Unidos de América enviaron a 750 reclutas del Gobierno a Uganda para que participaran en un programa de adiestramiento de nueve meses. El Comité Conjunto de Seguridad está estudiando las propuestas de adiestramiento presentadas por otros donantes, principalmente de la región. Entre otros desafíos cabe citar la necesidad de que el Gobierno equipe a sus tropas, les proporcione uniformes y un complemento de capacitación y armonice los contenidos y la duración de las actividades de adiestramiento.

Policía

63. Se siguen realizando actividades de adiestramiento y formación de la Fuerza de Policía de Somalia en las tres regiones del país. En el marco del Programa de estado de derecho y seguridad del PNUD, 600 reclutas de la Fuerza de Policía de Somalia están recibiendo adiestramiento básico en la Academia de Policía de Armo, en “Puntlandia”, un adiestramiento que les está siendo impartido por 80 instructores somalíes. En colaboración con la AMISOM, se ha revisado el programa de adiestramiento básico, que ahora incluye módulos sobre derechos humanos, cuestiones de género, VIH/SIDA, actividades policiales basadas en la comunidad, protección del menor y violencia sexual y de género. Durante el período que se examina también recibieron adiestramiento 55 comandantes de comisarías de la policía de “Puntlandia”. En “Somalilandia” concluyeron los trabajos de rehabilitación de la Academia de Policía de Mandera con el apoyo del PNUD.

64. El Gobierno Federal de Transición y la comunidad internacional están planificando el adiestramiento de 1.000 nuevos reclutas en la Academia Nacional de Policía de Somalia en Mogadiscio en el mes de octubre, si lo permiten las condiciones de seguridad. A modo de preparativo, las Naciones Unidas empezaron a equipar a los agentes de la Fuerza de Policía de Somalia con uniformes y a reformar el centro de adiestramiento. La AMISOM siguió evaluando otros centros alternativos de adiestramiento en países vecinos por si fuera necesario utilizarlos. Los agentes de policía que no hayan sido adiestrados en el programa del PNUD recibirán tres semanas de adiestramiento adicional impartido por la AMISOM a fin de que cumplan los requisitos necesarios para recibir los estipendios del PNUD. El grupo de trabajo técnico encargado de asuntos policiales del Comité Conjunto de Seguridad coordinará el proceso.

65. Las Naciones Unidas y la AMISOM colaboran con el Gobierno Federal de Transición en la elaboración de mecanismos de rendición de cuentas para la Fuerza de Policía de Somalia. Los interesados nacionales e internacionales acordaron una serie de criterios de selección y procedimientos de preselección, así como una norma de representación equitativa de los diversos clanes y comunidades. El PNUD también facilitó el adiestramiento de los integrantes de una nueva dependencia de normas de actuación profesional de la Fuerza de Policía de Somalia. Entretanto, los comités asesores de policía de Mogadiscio organizaron una serie de cursos de repaso para oficiales superiores sobre derechos humanos y el trato a los detenidos.

66. Las Naciones Unidas pusieron en marcha varias iniciativas para hacer frente al problema de la delincuencia organizada. Tras una visita de evaluación a Somalia, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito acordó una serie de mecanismos encaminados a fortalecer la capacidad de la policía de Somalia a través del Programa de estado de derecho y seguridad del PNUD, e inició una evaluación de las necesidades adicionales de capacidad en “Puntlandia” y “Somalilandia”.

Justicia y sistema penitenciario

67. La UNPOS y el equipo de las Naciones Unidas en el país trabajan para armonizar sus enfoques respectivos y asegurar la coherencia y sinergia de la administración de justicia y las actividades de reforma del sistema penitenciario. La principal preocupación consiste en elaborar programas y proyectos específicos que promuevan el estado de derecho al tiempo que repercuten positivamente en las vidas de los somalíes. A dicho fin, en noviembre llegará a Nairobi un equipo de expertos para ayudar a la UNPOS y el equipo de las Naciones Unidas en el país a elaborar una hoja de ruta con el fin de lograr avances en la promoción del estado de derecho en un plazo de tres años.

68. La inseguridad obstaculizó las actividades de los programas en el sector de la justicia y la administración penitenciaria. Sin embargo, los asociados de las Naciones Unidas siguieron trabajando con la policía y la administración penitenciaria y proporcionando servicios de asistencia letrada a los grupos vulnerables. La Coalición de organizaciones de mujeres de base impartió cursos de capacitación a 80 agentes de la Fuerza de Policía de Somalia y a 40 funcionarios de la Penitenciaría Central de Mogadiscio sobre derechos humanos y cuestiones relacionadas con la justicia, entre otras, la detención preventiva, la investigación penal, la asistencia jurídica y la representación letrada, la detención y el trato de los prisioneros. También mantuvieron una reunión en Mogadiscio con 75 abogados, parlamentarios y estudiosos del Islam sobre asistencia letrada, el acceso a la justicia de los grupos vulnerables, y la posible integración de la ley islámica y las leyes laicas en Somalia.

E. Actividades humanitarias, de recuperación y de desarrollo

69. Pese al acceso restringido y la reducción progresiva del espacio humanitario, las Naciones Unidas y sus asociados siguieron prestando asistencia a las personas necesitadas. Desde abril, las Naciones Unidas han entregado un promedio mensual de 35.600 toneladas métricas de ayuda alimentaria a más de 2 millones de somalíes afectados por la sequía y el conflicto. Desde abril hasta la fecha, se han entregado a Somalia más de 163.500 toneladas métricas de productos alimentarios varios. Tras el establecimiento de 100 nuevos puestos de distribución de alimentos para apoyar la recuperación de niños malnutridos, los puestos del programa de distribución selectiva de alimentos sirven a unos 82.000 niños malnutridos al mes. Desde principios de mayo se distribuyeron unos 27.000 paquetes de artículos no alimentarios a personas recién desplazadas en Mogadiscio y sus alrededores. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas siguió prestando un servicio aéreo seguro de vital importancia por toda Somalia y transportó un promedio mensual de 1.330 trabajadores humanitarios y 16 toneladas métricas de equipos de organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales.

70. El 15 de agosto, las Naciones Unidas llevaron a cabo una misión en el corredor de Afgooye, donde se refugian unos 500.000 desplazados internos. La misión, que fue la primera a ese lugar en algo más de un año, consistió en una serie de conversaciones con grupos armados para que accedieran al establecimiento de varias medidas de seguridad y enlaces de comunicación de cara a futuras misiones técnicas y programáticas. El 7 de septiembre se envió una misión humanitaria a Mogadiscio para hacer una rápida evaluación de la situación en los asentamientos de desplazados internos y de los servicios prestados por los dos principales hospitales. En la actualidad se están estableciendo los protocolos de seguridad y cabe esperar que en un futuro próximo se envíen nuevas misiones humanitarias.

71. En junio de 2009, 776.000 niños menores de 5 años de edad y 644.000 mujeres en edad de procrear recibieron un conjunto básico de servicios de salud, incluida su vacunación contra el sarampión y la poliomielitis, en el centro y el sur de Somalia y en “Puntlandia”, a excepción de en las regiones de Benadir y el bajo Shabelle y el distrito de Kismayo, debido a las limitaciones en materia de seguridad. Con ayuda de los asociados de organizaciones no gubernamentales y las autoridades locales, este año se ha llegado a más de 1 millón de niños menores de 5 años de edad y 800.000 mujeres en edad de procrear en todo el país. Entre enero y junio, se abasteció de agua a más de 423.000 personas afectadas por la sequía o los desplazamientos forzados, principalmente en el centro y el sur de Somalia.

72. A finales del curso escolar, en mayo y junio de 2009, 11.077 niños en edad escolar (incluidas 4.597 niñas) asistían a escuelas de emergencia en Mogadiscio. En el corredor de Afgooye, 33.027 niños, incluidas 18.044 niñas, pudieron asistir a escuelas levantadas en tiendas y otras escuelas de emergencia hasta el final del curso escolar. En total, estas cifras representan un aumento de la matriculación del 100% respecto de finales de 2008 en las escuelas de emergencia de Mogadiscio y Afgooye.

73. Las Naciones Unidas siguieron fomentado la capacidad de los funcionarios públicos y las autoridades locales, formulando políticas apropiadas y marcos legislativos para la administración pública a nivel local y central, estableciendo sistemas eficaces de gestión de las finanzas públicas, incluidos sistemas de presupuestación, contabilidad y auditoría, así como proporcionando infraestructuras físicas y apoyo operacional en todo el país. Debido a la intensificación del conflicto en el centro y el sur de Somalia, las actividades planificadas en los consejos de distrito en el marco del proceso de consolidación de la paz basado en distritos no se pudieron llevar a cabo, ni siquiera en Mogadiscio. En “Somalilandia” y “Puntlandia”, las Naciones Unidas reorientaron sus intervenciones relativas a la calidad de la prestación de servicios en seis distritos de “Somalilandia” y cuatro de “Puntlandia”. En septiembre, se pondrán en marcha una serie de procesos integrados y participativos de planificación y presupuestación en el primer grupo de distritos seleccionados con el fin de preparar la aplicación del proyecto de inversión de 2010.

IV. Observaciones y recomendaciones

74. En los últimos meses, el Gobierno Federal de Transición ha hecho frente con éxito a los peligros para su existencia planteados por fuerzas extremistas y ha atraído un importante apoyo nacional e internacional. Si bien persisten aún muchos problemas, se han logrado algunos progresos alentadores en relación con los

objetivos políticos y de seguridad que señalé en mi informe de abril, vale decir: promover la reconciliación nacional y mantener el diálogo entre el Gobierno Federal de Transición y los grupos de oposición; mejorar la capacidad de la administración local; elaborar una constitución; integrar los derechos humanos en diversos aspectos del proceso de paz; y sentar las bases de un aparato de seguridad nacional. Insto al Gobierno Federal de Transición a que mantenga el rumbo actual y hago un llamamiento a la comunidad internacional a que redoble su apoyo y respalde sólidamente al Gobierno.

75. Las Naciones Unidas apoyan firmemente a la Unión Africana y a la AMISOM y se comprometen a seguir respaldando el despliegue y las operaciones de la AMISOM. Las Naciones Unidas no se dejarán disuadir por ataques violentos de insurgentes y seguirán comprometidas a mantener su apoyo a la AMISOM, el Gobierno Federal de Transición y el pueblo de Somalia a fin de facilitar la reconciliación y consolidar el proceso político. Como lo demostró el ataque suicida de 17 de septiembre contra el cuartel general de la AMISOM en Mogadiscio, la estabilización de la situación de la seguridad en Mogadiscio sigue siendo un requisito fundamental para promover el proceso de paz. Contar con un ambiente más seguro también facilitaría la prestación de asistencia humanitaria. A ese respecto, reitero mi llamamiento a la comunidad internacional a reforzar su apoyo a la AMISOM y a las fuerzas de seguridad del Gobierno.

76. La muerte y las lesiones ocasionadas a los soldados que trabajan para garantizar la paz en Somalia, y a las personas que se vieron atrapadas en el fuego cruzado, constituye una noticia extremadamente triste. Me sentí particularmente conmovido al enterarme del ataque perpetrado en Mogadiscio el 17 de septiembre, en el que sufrieron importantes bajas las fuerzas de la AMISOM, el personal de los Gobiernos de Burundi y Uganda y el personal civil. Deseo expresar mis sinceras condolencias a las familias de quienes perdieron la vida en el ataque contra el cuartel general de la AMISOM. También deseo manifestar mi pesar a quienes resultaron heridos durante ese ataque.

77. Para seguir adelantando la promoción del proceso de paz se requiere una mayor capacidad del Gobierno Federal de Transición para consolidar su autoridad, desempeñar funciones administrativas y prestar servicios básicos y gestionar con eficacia la transición. El apoyo sostenido de la comunidad internacional será una contribución fundamental para ese fin. La aplicación constante del Acuerdo de Djibouti es esencial. A ese respecto, acojo con placer el compromiso inquebrantable del Presidente, el Jeque Sheikh Sharif Ahmed, y de su Gobierno con respecto a un gobierno inclusivo en Somalia, y, una vez más, insto a los grupos de oposición que permanecen fuera del proceso de paz de Djibouti a que se sumen al proceso de reconciliación para el bien del país. Asimismo, insto a los Estados, organizaciones y personas que estén en condiciones de hacerlo a que ejerzan presión en todos los grupos de Somalia que se mantienen fuera del proceso de paz para que depongan sus armas y se unan al diálogo político y al proceso de reconciliación.

78. Quisiera rendir homenaje a la AMISOM, que sigue desempeñando una función vital en un ambiente sumamente difícil y a menudo peligroso. Ante el resurgimiento reciente de los ataques, la AMISOM ha cumplido un papel crítico al rechazar a los insurgentes y sigue protegiendo las instalaciones básicas de Mogadiscio. Reitero mi llamamiento anterior a la comunidad internacional de que se acelere el desembolso de todas las contribuciones pendientes en apoyo de la AMISOM. La Unión Africana

debería cumplir con decisión el despliegue de efectivos adicionales con miras a que la capacidad de la AMISOM alcance el nivel autorizado y se establezca el mecanismo de gobierno estratégico que permita la utilización de los fondos ya desembolsados.

79. Acojo complacido las contribuciones generosas de los Estados de la región y de la comunidad internacional en general en apoyo de la organización de las fuerzas de policía y de seguridad de Somalia. Para ser eficaces, las actividades deben estar debidamente coordinadas y han de basarse en un marco nacional sostenible. Aliento a todos los donantes a colaborar estrechamente con el Comité Conjunto de Seguridad en la armonización de sus actividades y a respaldar la función del Comité Conjunto de Seguridad como foro político capaz de promover el desarrollo de la estrategia nacional de seguridad que se pide en la resolución 1872 (2009) del Consejo de Seguridad.

80. Conforme la comunidad internacional progresa en su apoyo a la AMISOM y la organización de las fuerzas de seguridad de Somalia, es necesario contar simultáneamente con el fomento de la capacidad de los diversos órganos de las instituciones federales de transición, incluidas las instituciones jurídicas, judiciales y penitenciarias, el parlamento y la administración pública. Aliento al Gobierno Federal de Transición a que adopte medidas decididas para ampliar y consolidar su autoridad, restablecer el orden público y prestar servicios básicos a la población.

81. Me preocupa gravemente el empeoramiento de la crisis humanitaria en Somalia. Los asesinatos, secuestros y amenazas contra el personal humanitario hacen que la prestación de asistencia sea peligrosa en extremo, mientras que los combates permanentes y la sequía aumentan la necesidad de asistencia humanitaria vital. Rindo homenaje al personal humanitario que realiza operaciones en un ambiente muy peligroso y condeno los ataques recientes contra ese personal y el saqueo de sus instalaciones que conduce a la pérdida de equipo esencial y vital. Las noticias de abusos de los derechos humanos y el bombardeo indiscriminado de zonas residenciales son sumamente preocupantes a este respecto. Insto a todas las partes en el conflicto a cumplir las normas internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario y a proteger a la población civil, incluido el personal de asistencia humanitaria. Exhorto a todas las partes a que ayuden a crear condiciones conducentes a un acceso humanitario seguro, oportuno y sin obstáculos y a que colaboren con los agentes humanitarios en ese sentido.

82. La falta de financiación suficiente para los programas humanitarios y de recuperación prioritarios también es motivo de preocupación. Una vez más, insto a los Estados Miembros a que apoyen el proceso de llamamientos unificados para Somalia y el Plan de Transición de las Naciones Unidas para Somalia. Es necesario evitar la interrupción de actividades críticas, como la entrega de suministros alimentarios esenciales de los que depende la población civil, pues ello tendría graves efectos en el desplazamiento y consecuencias en la estabilidad regional.

83. Asimismo, me preocupa la continuación de las actividades delictivas, incluso el tráfico de estupefacientes y el contrabando de armas, a resultas de las cuales algunas personas han acumulado una gran riqueza y actúan como saboteadores del proceso de paz. Esa situación es inaceptable y exhorto a la comunidad internacional a encontrar los medios para hacer frente a las actividades ilícitas que amenazan la paz en Somalia y en la región en general.

84. Las Naciones Unidas seguirán aplicando el criterio gradual enunciado en mi informe de abril, sobre todo el apoyo al proceso político, el apoyo a la AMISOM, la reorganización de las instituciones de seguridad en Somalia y un compromiso mayor con “Somalilandia” y “Puntlandia”. El personal internacional de las Naciones Unidas realizará misiones a Mogadiscio para vigilar la ejecución de las actividades aprobadas. Se han iniciado ya los preparativos para pasar a la segunda etapa, de intervención moderada. No obstante, habida cuenta de las condiciones actuales sobre el terreno, se están revisando y perfeccionando los mecanismos de seguridad de las Naciones Unidas. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, en consulta con la Unión Africana, seguirá elaborando y refinando los planes para imprevistos con miras a la transición ulterior de la AMISOM a una operación de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz en Somalia, si la situación de la seguridad lo permite y si el Consejo de Seguridad así lo decide.

85. Por último, me permito expresar profundo agradecimiento a mi Representante Especial por su dedicación y compromiso constantes respecto de la promoción de la paz y la reconciliación nacional entre la población de Somalia. También quisiera reconocer la labor incansable del personal de la UNPOS, la UNSOA y el equipo de las Naciones Unidas en el país, así como todas las demás organizaciones y su personal que realiza operaciones en el país en condiciones muy peligrosas. Exhorto a la población de Somalia y a los Estados Miembros a que sigan prestando su constante apoyo y cooperación a mi Representante Especial.
