



Consejo de Seguridad

Distr. general
1° de septiembre de 2009
Español
Original: inglés

Tercer informe del Secretario General sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona

I. Introducción

1. Este informe se presenta en atención a la resolución 1829 (2008) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo pidió al Secretario General que le presentara cada cuatro meses un informe sobre las actividades de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL). Por consiguiente, el informe abarca las actividades de la Oficina del 1° de junio al 1° de septiembre de 2009.

II. Principales acontecimientos

A. Acontecimientos políticos

2. Durante el período que se examina, la situación política en el país se mantuvo en calma, sin incidentes de violencia política. Dentro del espíritu del comunicado conjunto de 2 de abril, los principales partidos políticos siguieron interactuando en el marco de los foros de diálogo organizados por la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, con el apoyo de las Naciones Unidas.

3. El 29 de abril de 2009 se estableció un Comité de observancia del comunicado conjunto, copresidido por la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos y la UNIPSIL. Además del Congreso de Todos los Pueblos (APC) y el Partido Popular de Sierra Leona (SLPP), el Comité incluía la policía de Sierra Leona, la Comisión Nacional para la Democracia y el Consejo Interconfesional para Sierra Leona. Los partidos han demostrado gran interés en la labor del Comité y sus debates han seguido siendo constructivos y positivos. Además de contribuir a la cesación de la violencia política, el comunicado conjunto ha servido de marco para desarrollar un consenso entre los partidos en relación con cuestiones sobre la juventud, el tráfico de estupefacientes ilícitos y el fortalecimiento de las instituciones democráticas del país.



4. Siguieron realizándose esfuerzos para promover la confianza no sólo entre los partidos políticos, sino también dentro de la sociedad civil. A tal efecto, el 19 de julio el Presidente Ernest Bai Koroma tomó juramento a los miembros de la Comisión de Investigación, encargada de examinar las denuncias de violaciones y violencia sexual durante el ataque perpetrado el 16 de marzo de 2009 contra las oficinas del SLPP en Freetown. No obstante, aún no se ha constituido un grupo de examen independiente de los actos de violencia política e intolerancia perpetrados en marzo de 2009.

5. La Comisión de Investigación, presidida por Bankole Thompson, Magistrado del Tribunal Supremo, escuchó testimonios de las presuntas víctimas y de los testigos. Se obtuvo ayuda financiera y técnica para la labor de la Comisión por conducto del Fondo para la Consolidación de la Paz, el UNIPSIL, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Gobierno de Sierra Leona. Gracias al encomiable espíritu de colaboración entre los dos partidos políticos, los miembros de la Comisión fueron elegidos por el Presidente Koroma de una lista de candidatos presentada por el APC y el SLPP.

6. Además, tuvieron lugar varias reuniones de diálogo entre los partidos políticos con el fin de fomentar la tolerancia política y la no violencia en Freetown y las provincias. Las reuniones de diálogo fueron organizadas por la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, con el apoyo técnico y financiero de la UNIPSIL y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Además del APC y el SLPP, asistieron a las reuniones representantes del Movimiento Popular por el Cambio Democrático (PMDC), de la Alianza Nacional Democrática y de organizaciones de la sociedad civil. Del 8 al 11 de junio se organizaron en Freetown diálogos y retiros especiales entre partidos destinados a sus agrupaciones de jóvenes, a los que siguieron reuniones similares a nivel de distrito, con la participación de miembros de Artistas por la Paz, grupo musical local.

7. El PMDC celebró su conferencia nacional de delegados en Kenema del 24 al 26 de julio y reeligió dirigente nacional al Sr. Charles Francis Margai. Resulta alentador que a la ceremonia de apertura de la Conferencia asistieran el Presidente Koroma y miembros destacados del APC, así como el Presidente Nacional del SLPP, John Benjamin, y otros altos dignatarios del SLPP. En sus respectivos discursos, el Presidente y el Sr. Benjamin exhortaron a la tolerancia política y la no violencia.

8. Con la conclusión de la conferencia nacional de delegados del PMDC, los principales partidos han celebrado sus respectivas convenciones. Aunque el SLPP y el PMDC aún no han elegido a sus candidatos presidenciales para las elecciones de 2012, el APC ha propuesto al Presidente Koroma como candidato presidencial para dichas elecciones.

9. El 8 de julio, la Comisión de Medios de Difusión Independientes anunció que se retirarían las licencias para las emisoras de radio de los partidos políticos que eran de propiedad del APC y el SLPP. El 14 de marzo, el Vicepresidente Sam Sumana suspendió el funcionamiento de esas emisoras a causa del papel que habían desempeñado en los incidentes de intolerancia política y de violencia en ciertas partes del país. El 15 de julio, el SLPP presentó una demanda ante el Tribunal Superior impugnando la decisión de la Comisión de Medios de Difusión Independientes. El Tribunal aún no ha dictado sentencia al respecto.

10. Mientras tanto, el 23 de julio el Parlamento aprobó la Ley de la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona, de 2009. En esa Ley se establecerían las bases jurídicas para la transformación del Servicio de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona, de propiedad pública, en una organización nacional independiente. No obstante, los interesados nacionales e internacionales, incluida la UNIPSIL, están preocupados por el hecho de que algunas disposiciones de esta Ley puedan menoscabar la independencia de la Corporación de Radiodifusión y Televisión. El Presidente Koroma aún no ha refrendado la Ley y ha dado seguridades de que se tendrán en cuenta las preocupaciones planteadas por los interesados acerca de la independencia de la Corporación.

B. Situación de seguridad

11. Durante el período sobre el que se informa, los organismos de seguridad de Sierra Leona adoptaron medidas para poner freno al cultivo de marihuana, lo que entrañó la destrucción de un gran número de cultivos de cannabis e importantes cantidades de esa droga. No obstante, la falta de apoyo logístico está obstaculizando los esfuerzos que realiza la policía de Sierra Leona para hacer rápidamente frente al creciente problema de la droga. El cultivo a gran escala del cannabis no sólo amenaza la seguridad nacional, sino que también impide la expansión de la agricultura nacional.

12. Se ha preparado un memorando de entendimiento sobre el papel y las responsabilidades de los miembros del Comité Marítimo Conjunto para mejorar la coordinación de las actividades que realiza el Gobierno para proteger el litoral y los recursos marinos del país. A ese respecto, el Banco Mundial anunció que proporcionaría al Gobierno un subsidio de 20 millones de dólares para protección de las pesquerías, suma de la que 6 millones se destinarían al Comité Marítimo Conjunto. Éste utilizará una parte de los recursos para adquirir una embarcación para patrullar las aguas territoriales de Sierra Leona.

13. Las fuerzas armadas de Sierra Leona, con la asistencia del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América, han comenzado los preparativos para aportar contingentes a la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID). La capacidad de las fuerzas armadas de desplegarse en apoyo de las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz constituye una prueba del éxito del proceso de reforma del sector de la seguridad, en el que los socios internacionales del país han desempeñado un papel capital.

14. Los días 13 y 14 de julio, el Presidente Koroma realizó una visita oficial a Guinea, donde se reunió con el máximo dirigente de ese país, Capitán Moussa Dadis Camara. Los dos Jefes de Estado examinaron la controversia fronteriza de Yenga y emitieron un comunicado en que reiteraron su compromiso respecto de la solución pacífica del asunto. A tal efecto, acordaron reactivar el equipo técnico conjunto, establecido previamente para abordar la controversia fronteriza.

15. Posteriormente, el 31 de julio los miembros guineanos del equipo técnico se desplazaron a Freetown y se entrevistaron con sus homólogos de Sierra Leona. Sus deliberaciones se concentraron en la utilización del Río Mona como frontera entre los dos países y en la desmilitarización de la zona de Yenga. El Equipo Técnico ha presentado informes por conducto de sus respectivos Ministros de Relaciones

Exteriores a los Jefes de Estado de ambos países. El Gobierno de Sierra Leona sigue confiando en que la controversia se resolverá por cauces bilaterales. La UNIPSIL proporcionó apoyo técnico al equipo técnico durante su visita a la zona fronteriza de Yenga.

C. Situación socioeconómica

16. Hasta el mes de junio, Sierra Leona había logrado soportar los efectos de la crisis financiera en curso. No obstante, los datos recientes del Fondo Monetario Internacional indican que está disminuyendo el poder de recuperación del país. Para 2009 se prevé un aumento del producto interno bruto (PIB) del 4%, lo que entraña una disminución de 1,5% puntos porcentuales respecto del año anterior. La reciente depreciación de la moneda local en un 25% respecto de las principales divisas ha causado un aumento masivo de los precios al consumo.

17. Al mismo tiempo, los ingresos de las exportaciones se han visto afectados por el ciclo descendente de los mercados de productos básicos mundiales. En 2009 se prevé que el valor de las exportaciones será de 180 millones de dólares, lo que representa una disminución del 27% respecto de 2008. El volumen de diamantes y rutilo exportados en el primer semestre de 2009 ha disminuido en comparación con 2007. Además, la disminución de los precios mundiales de los diamantes ha dado lugar a una disminución aun más acentuada de los ingresos. El valor total de las exportaciones de diamantes ha caído en un 49%, es decir, en alrededor de 70 millones de dólares.

18. Se prevé que en 2009 la inversión extranjera directa, incluidas las remesas de los sierraleoneses desde el extranjero, disminuirá alrededor de un 25% respecto de la cifra máxima de 69 millones de dólares del año anterior. Habida cuenta de esos hechos preocupantes, es probable que Sierra Leona recurra a más financiación de los donantes para enjugar los déficits presupuestarios en caso de que se prolongue la crisis mundial.

19. El 27 de julio, el Presidente Koroma puso en marcha la primera etapa de prueba del proyecto hidroeléctrico de Bumbuna. Las etapas segunda y tercera de la prueba entrañarán la transmisión de electricidad desde ese proyecto a la central de energía de Kingtom y a la central de la autoridad nacional de energía, ambas en Freetown, para su distribución a los consumidores. La construcción del proyecto hidroeléctrico de Bumbuna comenzó hace más de 25 años y la etapa de prueba constituye un hito para el Gobierno, habida cuenta de que el suministro de energía es uno de los pilares fundamentales del Programa para el Cambio del Presidente Koroma (segunda estrategia de lucha contra la pobreza para Sierra Leona).

III. Impulso del Programa de Consolidación de la Paz

A. Período extraordinario de sesiones de la Comisión de Consolidación de la Paz

20. El 10 de junio de 2009 los Gobiernos de Sierra Leona y el Canadá, copresidieron en Nueva York un período extraordinario de sesiones de alto nivel de la Comisión de Consolidación de la Paz sobre Sierra Leona. La Comisión hizo suyo el comunicado conjunto y destacó su importancia como modelo para la prevención y

solución de los conflictos en los países que hubieran salido de uno de ellos. La Comisión instó a la UNIPSIL a prestar asistencia en su aplicación por el Gobierno, los partidos políticos y todos los agentes nacionales interesados. Durante el período de sesiones se acogió favorablemente el Programa para el Cambio preparado por el Gobierno como documento estratégico básico para el país hasta 2012. La Comisión consideró que la contribución de las Naciones Unidas al Programa para el Cambio, a saber, la Visión conjunta, era un enfoque innovador para la consolidación de la paz, ya que integraba objetivos políticos, de desarrollo y humanitarios.

21. Además, en el período de sesiones se manifestó apoyo a los 21 programas de la Visión conjunta y se alentó a los miembros de la Comisión de Consolidación de la Paz a aportar recursos al Fondo Fiduciario conjunto de donantes múltiples de las Naciones Unidas para lograr la ejecución de los proyectos. Se calcula que el costo de la aplicación de la Visión conjunta de las Naciones Unidas será de 345 millones de dólares durante los próximos cuatro años, de los cuales aproximadamente ya se han asegurado 141 millones. La Comisión determinó que su compromiso con Sierra Leona seguiría basándose en los principios de la implicación nacional, la responsabilidad mutua y la relación continua de asociación. La Comisión prestaría apoyo para la ejecución del Programa para el Cambio y se concentraría, en particular en: a) promover la buena gobernanza y el estado de derecho; b) luchar contra el tráfico de estupefacientes ilícitos; y c) hacer frente al desempleo de los jóvenes.

B. Programa para el Cambio del Gobierno

22. La puesta en práctica del Programa para el Cambio está siendo respaldada por un renovado impulso hacia el fortalecimiento de la coordinación y de la gestión de la asistencia entre el Gobierno y sus asociados internacionales para el desarrollo. El Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico está siendo reestructurado a fin de que sea más eficaz para incorporar asistencia para el desarrollo en su presupuesto. Mi Representante Ejecutivo y el PNUD están apoyando firmemente el proceso de coordinación de la asistencia.

23. Los días 18 y 19 de noviembre de 2009 se celebrará en Londres una reunión de un Grupo Consultivo para recaudar fondos para Sierra Leona. La reunión estará copresidida por el Presidente Koroma, el Ministro de Desarrollo Internacional del Reino Unido y el Vicepresidente para África del Banco Mundial. El Gobierno presentará su Programa para el Cambio; examinará los programas realizados en los sectores clave de la agricultura, el transporte y la energía; y subrayará los esfuerzos realizados con miras a lograr una buena gobernanza. La Visión conjunta de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, y la Estrategia Conjunta de Asistencia a los Países del Banco Africano de Desarrollo constituirán la base de los debates que se celebren en la reunión.

C. Visión conjunta de las Naciones Unidas

24. La Visión conjunta de las Naciones Unidas responde a cuatro tipos de necesidades relacionadas entre sí: a) el apoyo al Programa del Gobierno para el Cambio; b) la promoción de los principios básicos establecidos en la Declaración de París; c) la respuesta a la decisión del Secretario General sobre la integración;

y d) el establecimiento del marco para la programación de las Naciones Unidas en el país hasta el 2012. La Visión sitúa la contribución de las Naciones Unidas dentro de un esfuerzo internacional más amplio a fin de prestar asistencia al Gobierno de Sierra Leona a consolidar la paz, estimular el crecimiento económico, crear oportunidades de trabajo dignas, especialmente para los jóvenes, luchar contra la delincuencia organizada, impedir la corrupción y realizar progresos con miras al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

25. Después de la puesta en marcha de la Visión conjunta en junio de 2009, el equipo de las Naciones Unidas en el país procedió a la elaboración de programas detallados y acuerdos interinstitucionales para los servicios comunes y al establecimiento del fondo fiduciario de donantes múltiples. Esas actividades han sido coordinadas por la Dependencia de Planificación Estratégica conjunta de la UNPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

IV. Apoyo a las instituciones democráticas

26. La Comisión de Inscripción de Partidos Políticos medió con éxito en una controversia entre partidos que afectaba a dos facciones del PMDC justo antes de la celebración de la conferencia nacional de delegados del partido el 24 de julio de 2009. Actualmente la Comisión está siendo reestructurada, con apoyo técnico del PNUD y la UNPSIL. Los comités de supervisión del código de conducta de la Comisión a nivel de distrito también están siendo reestructurados para promover la consolidación de la paz en los distritos y las comunidades locales. Además de la asistencia financiera del Gobierno de Sierra Leona, la Comisión recibió apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz y del fondo colectivo para las elecciones, con el respaldo del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, la Unión Europea, Irish Aid, Noruega, el Japón y Dinamarca.

27. La Comisión Electoral Nacional siguió beneficiándose del apoyo del fondo colectivo y de las consignaciones del Gobierno de Sierra Leona, que también ha facilitado asistencia esencial en materia de infraestructuras y de fomento de la capacidad. Durante el período sobre el que se informa, la Comisión Electoral Nacional organizó una elección parcial para un consejo local en la circunscripción de Dwarzak, en Freetown. Después de la aprobación por el Parlamento de una Ley de jefes tribales, que aclaraba la función de la Comisión Electoral en la organización de las elecciones para el cargo de jefe tribal, la Comisión anunció que se celebrarían elecciones en noviembre de 2009 para llenar alrededor de 40 vacantes fundamentales de jefes tribales.

28. La Comisión Independiente de Medios de Información siguió consolidándose en la regulación de los medios de comunicación impresos y audiovisuales en Sierra Leona. Integrada por supervisores de los medios de información de las regiones, con la asistencia del Fondo para la Consolidación de la Paz abrió una sucursal en Bo, la segunda ciudad más importante de Sierra Leona. Resolvió unas 15 quejas contra los medios de información y recientemente dictó una importante decisión en la que llegaba a la conclusión de que eran infundadas algunas denuncias contra el principal partido de la oposición, el SLPP. La Comisión ejecutó un programa de formación para periodistas en Bo y tiene previsto organizar programas similares en otros lugares, incluida Freetown. Además del apoyo del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, la Comisión recibirá asistencia financiera del Fondo

para la Consolidación de la Paz a fin de adquirir equipo de supervisión de los medios de información.

29. El Parlamento siguió desempeñando un activo papel durante el período sobre el que se informa y promulgó nuevas leyes que abarcaban diferentes aspectos de la vida nacional. Para apoyar el desarrollo constante de la capacidad del Parlamento, se está obteniendo el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz para sufragar programas de capacitación para los parlamentarios y atender a sus necesidades logísticas y de tecnología de la información.

30. En el marco del comunicado conjunto, el Fondo para la Consolidación de la Paz ha aportado, además, 909.606 dólares para el fortalecimiento de la capacidad de la policía a fin de hacer frente a la violencia política. A tal efecto la UNIPSIL trabajó en colaboración con la Oficina de Servicios para Proyectos (UNOPS) para adquirir equipo, vehículos y material de capacitación para el personal antidisturbios y los investigadores profesionales. En breve se proporcionará equipo para la Dependencia de normas profesionales de Sierra Leona y se establecerán modalidades de formación respecto de las normas antidisturbios y de actuación profesional.

V. Apoyo a los derechos humanos y al estado de derecho

31. El Gobierno ha adoptado importantes medidas para luchar contra la impunidad, lo que incluye el reestablecimiento de la justicia militar mediante la reciente reconstitución de un tribunal militar de las Fuerzas Armadas de Sierra Leona.

32. El Colegio de Abogados de Sierra Leona ha establecido un programa de asistencia letrada para los grupos vulnerables y se están construyendo nuevos juzgados y viviendas para los jueces. Las condiciones penitenciarias siguen mejorando, salvo en los ámbitos del suministro de agua, el saneamiento y los servicios de salud. Está casi concluida la renovación de la Prisión de Mafanta para reducir la congestión de la Prisión de Pademba Road, en la que están hacinados los presos.

33. La UNIPSIL también mantuvo su compromiso con las organizaciones de la sociedad civil, incluido el apoyo a la capacitación y al fomento de la capacidad. A pesar de ello, se reconoce que es preciso redoblar los esfuerzos para hacer frente a prácticas tradicionales perjudiciales de la sociedad, especialmente en relación con la violencia contra la mujer.

A. Comisión Nacional de Derechos Humanos de Sierra Leona

34. Con el apoyo técnico de la UNIPSIL, la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Sierra Leona continuó desempeñando sus funciones reglamentarias. La Comisión ha establecido oficinas regionales en las tres provincias del país. El Presidente Koroma adoptó la iniciativa sin precedentes de organizar el 11 de agosto un foro interactivo dentro de su Gabinete, al que invitó a participar a los

comisionados para examinar el informe anual de la Comisión correspondiente a 2008 y sus recomendaciones.

35. Pese a sus dificultades económicas, el Gobierno sigue prestando apoyo a la labor de la Comisión, lo que incluye sufragar los costos en concepto de sueldos y construir un nuevo complejo de oficinas en el que se espera reubicar la Comisión en 2010. No obstante, la sostenibilidad de la Comisión y de sus programas sigue siendo un problema fundamental. Como consecuencia, la Visión conjunta de las Naciones Unidas ha determinado que la Comisión es una institución prioritaria para recibir apoyo, razón por la que hago un llamamiento a los asociados internacionales para que presten apoyo a la Comisión Nacional de Derechos Humanos.

B. Recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación

36. Con el apoyo de las Naciones Unidas, tal como recomendó la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, se han realizado importantes progresos en la ejecución del programa de reparaciones. Hasta el momento, el programa ha registrado 28.000 víctimas de guerra y ha llevado a cabo reparaciones simbólicas en 18 territorios administrados por jefes. Además, se han puesto en marcha algunos programas para realizar intervenciones quirúrgicas de fístula a las supervivientes de la violencia sexual durante la guerra y para facilitar microsubvenciones para obtener medios de subsistencia.

37. No obstante, dado que se prevé que los recursos del Fondo para la Consolidación de la Paz destinados a tales actividades se agoten para finales de 2009, la sostenibilidad del programa de reparaciones se verá en peligro a menos que se movilicen más recursos. Se ha preparado un plan de acción estratégico quinquenal, que está previsto que el Presidente Koroma ponga en marcha en septiembre, al mismo tiempo que el Fondo Fiduciario para las Víctimas. Para la Visión conjunta de las Naciones Unidas, las reparaciones constituyen uno de sus programas prioritarios, razón por la que hago un llamamiento a los asociados para el desarrollo para que apoyen el programa de reparaciones.

VI. Tribunal Especial

38. El 17 de julio de 2009, el Comité de Gestión del Tribunal Especial para Sierra Leona aprobó la estrategia de conclusión actualizada respecto de su labor y determinó que sus actividades judiciales concluirían, según lo previsto, en febrero de 2011. Hasta la fecha, el Tribunal Especial ha concluido todos sus juicios, excepto los recursos contra los fallos contra los dirigentes del Frente Revolucionario Unido (RUF) y el proceso contra Charles Taylor, que está desarrollándose en la sede de la Corte Penal Internacional, en La Haya. Está previsto que el fallo sobre el recurso del RUF se dicte para finales de octubre de 2009. Además, la Corte ha firmado acuerdos de ejecución de sentencias con varios Estados que se encuentran en diferentes etapas de incorporación de los acuerdos a su legislación interna.

39. Como parte del programa de su legado, el Tribunal está desarrollando la capacidad nacional mediante programas de adscripción y de formación general, así como programas de asistencia técnica dedicados especialmente a instituciones

locales del país. Además, el Tribunal está colaborando con el Gobierno de Sierra Leona para examinar la posible utilización del recinto de 11,5 acres del Tribunal una vez que hayan concluido sus principales actividades judiciales a comienzos de 2011.

40. Seguirá necesitándose un importante volumen de fondos para lograr que concluyan las principales actividades judiciales del Tribunal, para el mantenimiento de las instituciones residuales y para hacer frente a los gastos de la ejecución de las sentencias. Hago un llamamiento para que se preste apoyo adicional para facilitar la realización de esas últimas actividades principales del Tribunal.

VII. Integración de las actividades de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona y el equipo de las Naciones Unidas en el país

41. Dado que la UNIPSIL es la primera misión plenamente integrada dirigida por el Departamento de Asuntos Políticos, su éxito o fracaso contribuirá a determinar la configuración y las funciones de las futuras misiones de consolidación de la paz. Por esa razón, el Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos ha estado supervisando de cerca el establecimiento y los progresos realizados por la UNIPSIL y se desplazó a Freetown durante el período sobre el que se informa.

42. Bajo la dirección de mi Representante Ejecutivo, quien también desempeña las funciones de Coordinador Residente del equipo de las Naciones Unidas en el país y Representante Residente del PNUD, el sistema de las Naciones Unidas en Sierra Leona ha establecido un nuevo enfoque respecto de la consolidación de la paz, con una estrategia plenamente integrada, a saber, la Visión conjunta de las Naciones Unidas. El objetivo primordial de ese enfoque es prestar una asistencia más concreta y eficaz al Gobierno y al pueblo de Sierra Leona. El enfoque se basa en un elevado grado de integración programática de las actividades de las Naciones Unidas. En el marco de la Visión conjunta, la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país han acordado colaborar en cinco esferas prioritarias y en ejecutar 21 programas en régimen de cooperación, basándose en un conjunto de puntos de referencia comunes. También han establecido un sistema de programación y evaluación de programas de manera conjunta.

43. A fin de prestar apoyo a la integración programática y lograr la utilización más eficiente de los recursos proporcionados por los Estados Miembros, la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país también han alcanzado un elevado grado de integración operacional mediante el establecimiento de instalaciones y servicios comunes, como las oficinas regionales conjuntas sobre el terreno, un fondo fiduciario de donantes múltiples y una Dependencia de Planificación Estratégica conjunta, un servicio médico, servicios de seguridad y un taller de reparación de vehículos.

44. El grado de integración programática y operacional se complementa con los esfuerzos encaminados a lograr un mayor nivel de coherencia y eficacia de la asistencia global internacional que se presta a Sierra Leona. Mi Representante Ejecutivo y el Representante del Banco Mundial están colaborando con el Gobierno para establecer una estructura eficaz de coordinación de la asistencia. También copreside las reuniones periódicas de los asociados para el desarrollo. Además, la

UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país apoyan las actividades operacionales de los Estados Miembros mediante las oficinas regionales conjuntas sobre el terreno y el apoyo logístico, lo que incluye el transporte aéreo para el desplazamiento de las delegaciones y las misiones de asistencia.

45. Durante el período sobre el que se informa, los esfuerzos para la configuración de la Comisión de Consolidación de la Paz en Sierra Leona y la UNIPSIL han resultado cada vez más complementarios y se han reforzado cada vez más entre sí. La Comisión de Consolidación de la Paz, con el apoyo de UNIPSIL, ha contribuido a mejorar la eficacia de la asistencia y la coherencia dentro del sistema de las Naciones Unidas.

46. La UNIPSIL es una misión mucho más reducida de dimensiones y más eficaz en función de los costos que las anteriores misiones de mantenimiento de la paz en Sierra Leona. La plantilla de la Oficina se limita a 73 funcionarios, de los que 32 son de contratación local. Además, la proporción entre las dependencias sustantivas y las dependencias de apoyo administrativo se ha invertido, y aproximadamente el 75% de los funcionarios están asignados a tareas sustantivas.

47. El personal de la UNIPSIL está integrado por expertos que se ocupan de cuestiones tales como el tráfico de estupefacientes ilícitos, la lucha contra la corrupción, los derechos humanos, el desarrollo de los servicios policiales, las instituciones democráticas, la independencia de los servicios públicos; radiodifusión y televisión, el desarrollo de los medios de difusión, la descentralización y la revisión constitucional. La UNIPSIL recurre cada vez más a expertos del país, razón por la que hay un total de 13 puestos del cuadro orgánico ocupados por nacionales. La conjunción de especialistas internacionales y nacionales ha resultado productiva y ha servido para atender a las prioridades del país. Aproximadamente el 75% de los cargos de la UNIPSIL están cubiertos y se espera que la tasa de ocupación llegue al 90% en octubre de 2009.

48. En relación con el establecimiento de la UNIPSIL, se han hecho esfuerzos para sentar las bases necesarias para una conclusión gradual de sus actividades y garantizar una transición sin trabas al sistema usual del equipo de las Naciones Unidas en el país. Por esa razón, la UNIPSIL tiene una impronta no muy marcada, ha escogido a sus especialistas juntamente con las organizaciones de las Naciones Unidas y recurrirá a esas organizaciones para llevar a cabo todas las actividades operacionales. El elevado grado de integración programática y operacional facilitará una futura estrategia de salida para la UNIPSIL.

VIII. Problemas críticos respecto de la consolidación de la paz

A. Corrupción

49. La Comisión contra la Corrupción continuó realizando progresos en su lucha contra ese problema. El 6 de julio, la Comisión presentó al Presidente Koroma su informe anual correspondiente a 2008. En el informe se destacan los progresos y los problemas observados, al tiempo que se formulan recomendaciones para reforzar a la Comisión. Entre ellas cabe mencionar la creación de un tribunal de lucha contra la corrupción que celebre juicios rápidos y cuente con jueces y fiscales especiales, la

modificación de la Ley de profesionales del derecho para permitir que la Comisión dé empleo a quienes se están formando en la profesión para hacer frente a la falta de fiscales, así como una oficina central permanente. El Presidente Koroma ha garantizado a la Comisión el compromiso del Gobierno en la lucha contra la corrupción.

50. Como parte de la estrategia de prevención, la Comisión colaboró con diferentes organismos del Estado para revisar sus procedimientos y sistemas internos y, de esa manera, reducir el riesgo de corrupción. En colaboración con el Parlamento, la Comisión comenzó a preparar un código de conducta para los parlamentarios. Se está examinando una iniciativa similar para los funcionarios públicos locales. El 3 de junio, la Comisión procedió a la detención de dos funcionarios de una empresa de propiedad estatal por delitos tipificados en la Ley contra la Corrupción de 2008, entre los que cabe señalar la malversación de fondos públicos. El 9 de junio, la Comisión consiguió que el Tribunal Superior declarara culpable de diferentes prácticas de corrupción a un ex Ombudsman del Gobierno. Se reunieron más de 1.000 millones de leones merced a las multas impuestas por la Comisión.

B. Drogas ilícitas

51. Para reforzar la capacidad del Gobierno de Sierra Leona para luchar contra el tráfico ilícito de estupefacientes, la UNIPSIL, en cooperación y coordinación con el Reino Unido, los Estados Unidos, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL), proporcionó al Grupo de Tareas Conjunto de Sierra Leona de lucha contra los estupefacientes, dos meses de formación, consistente en técnicas de investigación y de represión y tácticas necesarias para luchar contra la delincuencia organizada y el tráfico de estupefacientes ilícitos. Además, con la asistencia del PNUD, los miembros del Grupo de Tareas han recibido equipo esencial para llevar a cabo acciones represivas contra el tráfico de estupefacientes. El Gobierno de los Estados Unidos proporcionará equipo adicional al Grupo de Tareas.

C. Desempleo de la juventud

52. El desempleo y el subempleo de la juventud siguen constituyendo un importante problema para el Gobierno de Sierra Leona. Para hacer frente a ese problema, el Gobierno, las Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo están respaldando las iniciativas existentes para el empleo de los jóvenes en las siguientes esferas: formación técnica, microfinanciación, formación empresarial, trabajo a cambio de efectivo y alimentos por trabajo. Además, en el marco de la Visión conjunta, se ha establecido un programa concreto que hace hincapié en la generación de empleo para un gran número de jóvenes. El Gobierno está ultimando el establecimiento de una comisión nacional de la juventud, que formulará orientaciones estratégicas y llevará a cabo la tan necesaria coordinación de todas las actividades en pro del empleo de la juventud entre los diferentes ministerios.

IX. Observaciones

53. Las medidas adoptadas en pro de la aplicación del comunicado conjunto del 2 de abril han permitido fortalecer el proceso de consolidación de la paz en Sierra Leona. El comunicado conjunto ha dado ímpetu a sectores fundamentales del país, en particular a los grupos de jóvenes de los partidos políticos, en su decisión de detener las tendencias que empañan las credenciales democráticas que Sierra Leona ha venido tratando de fortalecer desde el fin de la guerra.

54. No obstante, se necesitan más esfuerzos de todos los interesados nacionales para que se mantenga el impulso actual. Es imprescindible para la sostenibilidad del proceso el apoyo decidido de los asociados internacionales para el desarrollo de Sierra Leona. A nivel interno habrá que hacer frente, con carácter prioritario, a la intolerancia y la violencia políticas, en particular en momentos en que los partidos políticos se aprontan a las elecciones de 2012.

55. Las elevadas tasas de desempleo entre los jóvenes y el tráfico de estupefacientes ilícitos siguen constituyendo problemas importantes para la consolidación de la paz. La situación económica mundial también ha tenido efectos negativos en Sierra Leona porque ha producido una reducción de la asistencia externa y de las inversiones y remesas procedentes del exterior. Es motivo de particular inquietud que en Sierra Leona se sigan registrando niveles extremadamente altos de mortalidad infantil y materna y de pobreza. Se requiere una mayor participación de la comunidad internacional para ayudar a invertir esas tendencias negativas.

56. Los avances logrados en Sierra Leona hasta la fecha en la esfera de la democratización se deben en parte al enérgico apoyo que han prestado los asociados internacionales y el Gobierno de Sierra Leona a la Comisión Electoral Nacional, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, la policía de Sierra Leona, el poder judicial, la Comisión Nacional de Derechos Humanos, la Comisión contra la Corrupción y otras instituciones estatales importantes. Estoy agradecido por el generoso apoyo que han prestado los asociados para el desarrollo del país. Puesto que continúa el proceso de consolidación de la paz, exhorto a la prestación de asistencia constante, incluso del propio Gobierno de Sierra Leona, para fortalecer las instituciones estatales y para que se lleven adelante sin demora las actividades de reforma.

57. Es hora de que se finalice el muy esperado proceso de reforma constitucional. Para acelerarlo, exhorto al Gobierno a considerar la posibilidad de establecer a la brevedad posible un mecanismo de consulta participativo que permita a la sociedad civil y otros interesados nacionales hacer mayores aportes. La UNIPSIL está dispuesta a proporcionar apoyo técnico para esa actividad que, una vez finalizada, contribuirá en medida importante al proceso de consolidación de la paz.

58. Si bien reconozco que aún queda mucho por hacer, encomio los esfuerzos del Presidente Koroma y de los partidos políticos del país, incluido el Partido Popular de Sierra Leona (el SLPT), principal partido de oposición, para la promoción de la tolerancia y la estabilidad política.

59. La UNIPSIL ha seguido progresando en el cumplimiento de su mandato de apoyar los esfuerzos del Gobierno de Sierra Leona por consolidar la paz en el país y de establecer un enfoque integrado de las Naciones Unidas respecto de la

consolidación de la paz. Habida cuenta de que quedan muchos problemas complejos por resolver, deseo recomendar al Consejo de Seguridad que prorrogue el mandato de la UNIPSIL por un período de un año, hasta el 30 de septiembre de 2010.

60. Por último, quiero agradecer a mi Representante Ejecutivo, Michael von der Schulenberg, al personal de la UNIPSIL, a los organismos y programas de las Naciones Unidas y el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo su dedicación al cumplimiento del mandato de la misión.
