

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 August 2009
Russian
Original: English

Первый доклад Генерального секретаря во исполнение пункта 3 резолюции 1859 (2008)**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 3 резолюции 1859 (2008) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня ежеквартально докладывать Совету о деятельности Фонда развития Ирака и Международного контрольно-консультативного совета, включая информацию о прогрессе, достигнутом в деле укрепления финансового и административного надзора за деятельностью Фонда развития, причем первый брифинг провести не позднее 31 марта 2009 года, а письменный доклад представлять раз в полгода.

II. Фактологическая справка

2. В Фонд развития Ирака, созданный во исполнение резолюции 1483 (2003), перечисляются поступления от экспортных продаж нефти из Ирака и депонирован остаток средств Программы Организации Объединенных Наций «Нефть в обмен на продовольствие» и из других замороженных иракских фондов.

3. В 2003 году Совет Безопасности также постановил, что все экспортные продажи нефти, нефтепродуктов и природного газа из Ирака будут осуществляться в соответствии с превалирующей на международных рынках наилучшей практикой, их проверку будут осуществлять независимые аудиторы, подотчетные Международному контрольно-консультативному совету, с тем чтобы обеспечить транспарентность, а все поступления от таких продаж, за исключением тех, о которых говорится в пункте 4 ниже, будут депонироваться в Фонд развития Ирака до тех пор, пока не будет надлежащим образом создано международно признанное представительное правительство Ирака.

4. Совет Безопасности далее постановил, что 5 процентов от поступлений, упомянутых в пункте 3 выше, должны направляться в Компенсационный фонд, учрежденный согласно резолюции 687 (1991).

5. Международный контрольно-консультативный совет в качестве органа, осуществляющего надзор за функционированием Фонда развития Ирака, был учрежден для выполнения мандата, сформулированного в резолюции 1483 (2003). Этот мандат впоследствии продлевался резолюциями 1546 (2004), 1637



(2005), 1723 (2006), 1790 (2007) и 1859 (2008). В резолюции 1859 (2008) Совет Безопасности также продлил действие иммунитета на поставки нефти и нефтепродуктов и поступления, депонируемые в Фонд развития, до 31 декабря 2009 года.

6. Членами Международного контрольно-консультативного совета являются представители Генерального секретаря, директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ), генерального директора Арабского фонда социального и экономического развития, президента Всемирного банка и правительства Ирака. Кроме того, для обеспечения преемственности в своей работе Консультативный совет продолжает привлекать к ней Высший ревизионный совет Ирака и комитет финансовых экспертов.

7. С декабря 2003 года Международный контрольно-консультативный совет провел 25 заседаний, в том числе 2 заседания в 2009 году. Со всей его документацией, включая заявления для печати, протоколы всех заседаний Совета, доклады по результатам проведенных ревизий и основные документы, касающиеся мандата и работы Совета, по-прежнему можно ознакомиться на его веб-сайте (www.iamb.info).

8. Международный контрольно-консультативный совет был информирован о том, что с момента учреждения Фонда развития Ирака по 31 декабря 2008 года на его счета были депонированы средства от экспортных продаж нефти и нефтепродуктов на сумму 165,1 млрд. долл. США. С баланса программы «Нефть в обмен на продовольствие» Организация Объединенных Наций также перевела в Фонд развития Ирака хранившиеся на целевом депозитном счете 10,4 млрд. долл. США и туда же были депонированы еще 1,5 млрд. долл. США в качестве поступлений с замороженных активов.

9. В 2006 году Совет министров Ирака учредил комитет финансовых экспертов, поручив ему взаимодействовать с Международным контрольно-консультативным советом и после истечения срока действия мандата Консультативного совета взять на себя функции последнего по надзору за деятельностью Фонда развития Ирака. Комитет финансовых экспертов, который возглавляет председатель Высшего ревизионного совета, напрямую подотчетен Совету министров. С момента своего образования комитет тесно взаимодействует с Консультативным советом, и его представители участвуют во всех заседаниях последнего. Сам комитет проводит свои заседания регулярно и играет все более активную роль в обеспечении выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам независимых ревизий, проведенных по поручению Консультативного совета.

10. В апреле 2009 года Контролер Организации Объединенных Наций г-н Дзюн Ямадзак, которого я назначил своим представителем при Международном контрольно-консультативном совете, информировал Совет о работе Фонда развития Ирака и Консультативного совета.

11. Вопросы, охваченные в настоящем докладе, фигурировали в повестке дня последних заседаний Международного контрольно-консультативного совета, проведенных в Аммане 2 и 3 апреля и в Вене 22 и 23 июля 2009 года, и отражают характер той работы, которой в последнее время занимаются и Совет, и Фонд развития Ирака.

III. Работа, проделанная в последнее время Фондом развития Ирака и Международным контрольно-консультативным советом

12. На заседании в Аммане Международный контрольно-консультативный совет обсудил просьбу Совета Безопасности о проведении представителями МВФ и Всемирного банка брифингов во исполнение пункта 4 резолюции 1859 (2008). В соответствии со сложившейся практикой было подтверждено, что отдельные представители Консультативного совета должны проводить брифинги для своих соответствующих организаций в индивидуальном порядке. МВФ и Всемирный банк отреагировали на просьбу Совета Безопасности аналогичным образом.

13. В преддверии 31 декабря 2008 года, когда истекал срок действия мандата, председатель Международного контрольно-консультативного совета 27 октября 2008 года направил премьер-министру Ирака г-ну Нури Камель аль-Малики письмо с рекомендацией, чтобы комитет финансовых экспертов взял на себя задачи, порученные Консультативному совету. В апреле 2009 года Совет вновь письменно обратился к премьер-министру, подтвердив свою уверенность в том, что комитет готов и в состоянии взять на себя выполнение задач, которыми в настоящее время занимается Совет.

14. Я разделяю мнение Международного контрольно-консультативного совета о том, что комитет экспертов готов взять на себя выполнение надзорных функций и осуществлять компетентный и независимый контроль за деятельностью Фонда развития Ирака. В связи с тем, что в конце 2009 года Совет Безопасности собирается обсудить этот вопрос, и в том числе мандат Фонда развития Ирака, будет важно обеспечить и рассмотрение вопроса о надлежащем механизме и процедуре передачи функций.

15. По результатам внешних аудиторских проверок в 2008 году для Международного контрольно-консультативного совета проводились регулярные брифинги. Первый проект доклада ревизоров о результатах проверки деятельности Фонда развития Ирака по 31 декабря 2008 года был рассмотрен на заседании Совета, проведенном в апреле 2009 года, а окончательный доклад ревизоров — в июле 2009 года на заседании в Вене. Доклад ревизоров был также направлен министерству финансов и Совету министров Ирака и помещен на веб-сайте Консультативного совета и веб-сайте комитета финансовых экспертов (www.cofe-iq.net) для ознакомления с ним широкой общественности.

16. На веб-сайте Совета также помещены письмо с рекомендациями по механизмам внутреннего контроля и письмо с рекомендациями в адрес бюджетных министерств, направленные по итогам внешних аудиторских проверок в период с 1 января по 31 декабря 2008 года.

17. В отчетах по результатам проверок по-прежнему отмечаются серьезные проблемы, обуславливаемые слабостью контроля за добычей нефти и использованием ресурсов. Ранее имели место задержки с получением доступа в ряд министерств и регионов, но эта проблема с помощью комитета экспертов была урегулирована, и работа в поле в настоящее время завершена.

18. Аудиторы также продолжают высказывать серьезные оговорки, и Совет выразил обеспокоенность по поводу того, что ряд вопросов, в том числе продолжающее иметь место неперечисление в Фонд развития Ирака Иракской государственной нефтесбытовой организацией (СОМО) денег от продажи топливной нефти, до сих пор не урегулированы.

19. Совет заострял внимание на этих проблемах в выпускаемых для публичного распространения пресс-релизах и протоколах своих заседаний.

20. В знак признания того, что комитет финансовых экспертов, опирающийся в своей работе на помощь Высшего ревизионного совета Ирака, располагает достаточной компетентностью и возможностями, Международный контрольно-консультативный совет передал комитету значительную часть своих функций по детальному изучению результатов ревизий и проведению проверки по ним. Представители правительства Ирака, комитета и Высшего ревизионного совета Ирака регулярно отчитываются перед Консультативным советом о принятых мерах по выполнению рекомендаций аудиторов.

21. Международный контрольно-консультативный совет по-прежнему беспокоит то, что одна из его самых первых рекомендаций, вынесенная еще в 2004 году и касающаяся замеров нефти, до сих пор выполнена не до конца. Проведенная внешними ревизорами проверка показала, что по состоянию на 31 декабря 2008 года установлено только 33 процента оборудования для замеров нефти. В отсутствие общей комплексной системы контроля за добычей нефти внешние ревизоры не смогли провести сверку объемов добытой нефти с зарегистрированными в СОМО объемами ее поступления и внутреннего потребления. Однако внешним ревизорам удалось согласовать объемы полученной СОМО нефти с объемами ее экспортных продаж.

22. Нефтяные эксперты из министерства нефти Ирака информировали Международный контрольно-консультативный совет о ходе работы по внедрению системы замеров нефти. Достигнут определенный прогресс, в том числе министерство нефти начало осуществление кодекса измерений объемов углеводородного топлива для налогово-бюджетных и таможенных целей. Однако предстоит еще многое сделать, прежде чем будет полностью внедрена и заработает в полную силу система измерений и контроля производства, распределения и экспортных продаж нефти. По данным министерства нефти, это произойдет не ранее 2011 года.

23. До 31 декабря 2007 года СОМО занималась бартерными сделками с правительством Сирийской Арабской Республики и различными частными компаниями в области экспорта нефти и нефтепродуктов. По данным СОМО, объем бартерных операций с правительством Сирии с начала их проведения по 31 декабря 2008 года составляет 750 865 долл. США, а с частными компаниями с начала — по 31 декабря 2008 года 348 815 долл. США. Я приветствую результаты проведенной внешними ревизорами из КПМГ проверки, согласно которым в 2008 году бартерные операции не проводились.

24. В целях повышения прозрачности работы и подотчетности Фонда развития Ирака и с учетом результатов проверки, проведенной внешними ревизорами, Международный контрольно-консультативный совет высказался за своевременную ежемесячную публикацию финансовых ведомостей Фонда на веб-сайте комитета финансовых экспертов. Совет также призвал комитет экс-

пертов разработать реалистичный план и график действий для того, чтобы снять все оговорки, высказанные аудиторами КПМГ в своих заключениях по итогам ревизии. Совет поручил комитету раз в два месяца докладывать ему о работе над этими вопросами; ожидается, что такие отчеты будут публиковаться на веб-сайтах Совета и комитета экспертов. Совет также настоятельно призвал комитет экспертов продолжать активно работать над оказанием поддержки необходимым мерам по скорейшему принятию парламентом законов и правил в части организационных структур, описания должностных функций и внутренних систем контроля и разработки увязанного по времени и одобренного Советом министров плана действий по внедрению всеобъемлющей системы замедления нефти.

25. Я приветствую шаги, предпринятые комитетом финансовых экспертов, в частности его активное взаимодействие с Советом министров, результатом чего стало издание Советом министров директив, по которым все министерства должны сформировать рабочие комитеты для решения организационных и информационных системных вопросов, поднятых по результатам аудиторских проверок деятельности Фонда развития Ирака. Комитет будет следить за исполнением министерствами этих директив, а Высший ревизионный совет Ирака доложит Совету министров о проделанной работе по результатам обследования, проведенного Высшим ревизионным советом Ирака, которое вскрыло недостатки в работе механизмов внутреннего контроля министерств.

26. Я также приветствую подробные последующие доклады комитета экспертов и Высшего ревизионного совета, которые опубликованы на веб-сайте Международного контрольно-консультативного совета. В этих докладах говорится о достигнутом прогрессе, однако, очевидно, что еще многое предстоит сделать для того, чтобы полностью выполнить рекомендации аудиторов и укрепить систему внутреннего контроля. Консультативный совет подтвердил свою ранее вынесенную в адрес правительства Ирака рекомендацию активизировать усилия по отслеживанию замороженных иракских активов за границей, в том числе рассмотреть необходимость создания отдельного органа, который занимался бы этими вопросами. Я отмечаю, что комитет финансовых экспертов уже поднял этот вопрос перед министерством финансов Ирака.

27. Представитель комитета экспертов проводил для Международного контрольно-консультативного совета регулярные брифинги по работе комитета, программе его работы и координации работы с работой Консультативного совета для обеспечения плавной передачи надзорных функций Совета к концу 2009 года. Комитет начал процесс набора для проведения аудиторских проверок в 2009 году в рамках своего плана действий на 2009 год. Совет согласился с тем, что аудиторские проверки в 2009 году должны охватывать период с 1 января по 31 декабря 2009 года с проведением промежуточной проверки за период с 1 января по 30 июня 2009 года. Промежуточная проверка будет проведена под полным контролем со стороны руководства Совета, а проведение окончательной проверки, как ожидается, будет полностью контролироваться комитетом экспертов, поскольку к тому времени мандат Совета должен завершиться. Консультативный совет утвердил этот план и согласился с рекомендацией комитета продолжить проведение ревизий.

28. В первоочередном порядке требуется усовершенствовать работу систем контроля в ключевых иракских учреждениях, в том числе в СОМО, и в различ-

ных иракских министерствах. Международный контрольно-консультативный совет будет тесно взаимодействовать с комитетом финансовых экспертов и правительством Ирака в отслеживании прогресса в укреплении финансового и административного надзора за деятельностью Фонда развития Ирака и направлять отчеты по этому вопросу.

29. Консультативный совет отметил, что в 2008 году Генеральная прокуратура Соединенных Штатов выпустила пресс-релизы по итогам судебного разбирательства результатов проведенного Волкером расследования в отношении программы «Нефть в обмен на продовольствие», где указала штрафные суммы, которые должны были выплатить причастные к этому различные компании и частные лица. По решению суда штрафные суммы подлежали депонированию в Фонд развития Ирака, для чего были выписаны соответствующие счета к оплате. Внешний аудит подтвердил, что в 2008 финансовом году в Фонд развития Ирака во исполнение решения суда Соединенных Штатов Америки было депонировано примерно 50 млн. долл. США.

30. Следующее заседание Международного контрольно-консультативного совета с участием представителей комитета финансовых экспертов предварительно планируется провести в декабре 2009 года. До этого комитет экспертов соберется отдельно на свою очередную сессию.
