



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
3 August 2009
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 108 предварительной повестки дня*
Доклад Генерального секретаря о Фонде
миростроительства

Совет Безопасности
Шестьдесят четвертый год

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 63/282 Генеральной Ассамблеи и охватывает деятельность Фонда миростроительства за период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года. На 30 июня 2009 года портфель проектов Фонда составлял 312,9 млн. долл. США, размер вкладов, полученных от широкого круга доноров (45), — 309,6 млн. долл. США. В настоящее время Фонд действует в 12 странах, напрямую способствуя созданию основ мира в странах, преодолевающих последствия конфликта, либо помогая странам, находящимся на постконфликтном этапе, избежать повторных рецидивов конфликта.

Недавние оценки и отчеты об эффективности работы, представленные организациями-получателями, подтверждают, что в течение первых двух лет деятельности Фонда им достигнуты первые заметные успехи и что Фонд способен заполнить уникальную нишу в области миростроительства. В ходе этих оценок был также выявлен ряд управленческих и оперативных проблем: они решаются частично путем пересмотра круга ведения Фонда, а частично путем внесения усовершенствований в управленческую сферу со стороны Управления по поддержке миростроительства. Пересмотренный круг ведения был одобрен Генеральной Ассамблеей 17 июня 2009 года и дал толчок процессу широкого пересмотра оперативных и процедурных руководящих принципов Фонда.

* A/64/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Администрирование и использование Фонда	3
А. Вклады, ассигнования, утвержденные ассигнования и использование	3
В. Мобилизация финансовых средств на миростроительство	7
III. Достигнутые успехи в разбивке по странам и приоритетным областям	8
А. Страновые доклады о достигнутом прогрессе	8
В. Основные результаты, достигнутые в четырех приоритетных областях деятельности Фонда	13
С. Извлеченные уроки	18
IV. Повышение гибкости и эффективности Фонда	20
А. Внешние оценки	20
В. Пересмотр круга ведения	20
С. Структурные и управленческие реформы	21
D. Акцент на результатах и опыте, полученных на местах	21
V. Управление Фондом и надзор за его работой	22
VI. Налаживание партнерских связей и сотрудничества с другими фондами	23
VII. Выводы и перспективы на будущее	24
Приложения	
I. Фонд миростроительства: совокупные объявленные взносы, обязательства и перечисленные средства по состоянию на 30 июня 2009 года	25
II. Проекты Фонда миростроительства, утвержденные в 2008/09 годах	27

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 63/282 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодный доклад о функционировании и деятельности Фонда миростроительства. Доклад охватывает период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года и содержит выдержки из сводного ежегодного отчета о ходе работы, подготовленного административным агентом Фонда — Управлением многосторонних донорских целевых фондов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Он содержит подробные сведения об администрировании и использовании Фонда и дает общее представление о сфере его деятельности и достигнутых на сегодняшний день основных результатах. В нем рассказывается об усилиях по определению путей повышения эффективности и действенности Фонда, а также об извлеченных в этой связи уроках и подготовленных рекомендациях.

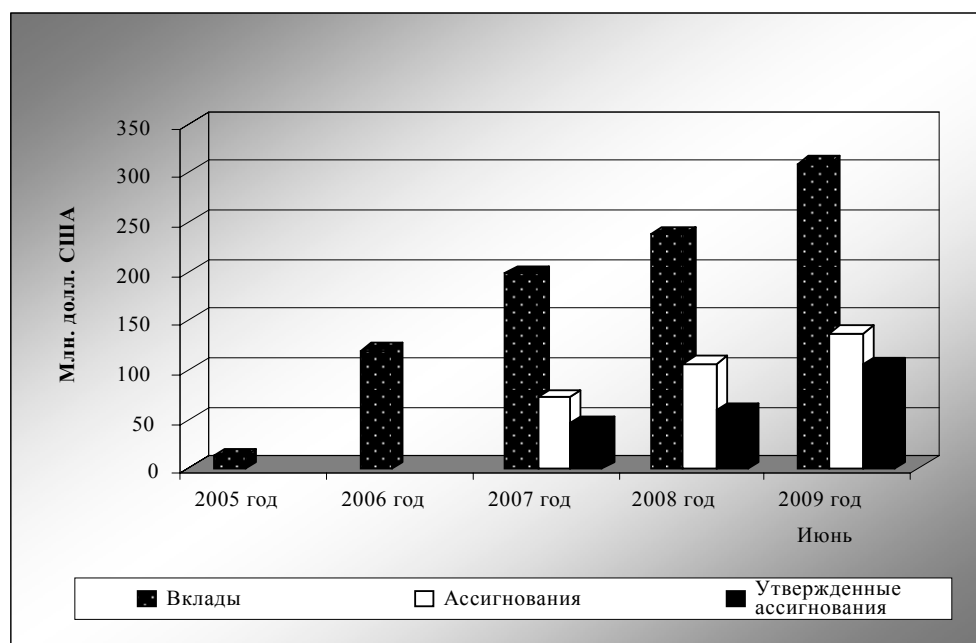
2. В основу доклада положены оценки и обзоры, в первую очередь выводы и рекомендации по итогам независимой оценки, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) во второй половине 2008 года, в которых указывалось и на успехи в использовании ФМС, и на возникшие в этом деле трудности. В этой связи в докладе рассказывается о том, каким образом Управление по поддержке миростроительства решает возникающие проблемы, принимая меры реагирования на результаты оценки со стороны руководства и действуя в тесном сотрудничестве с другими партнерами Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами.

II. Администрирование и использование Фонда

A. Вклады, ассигнования, утвержденные ассигнования и использование

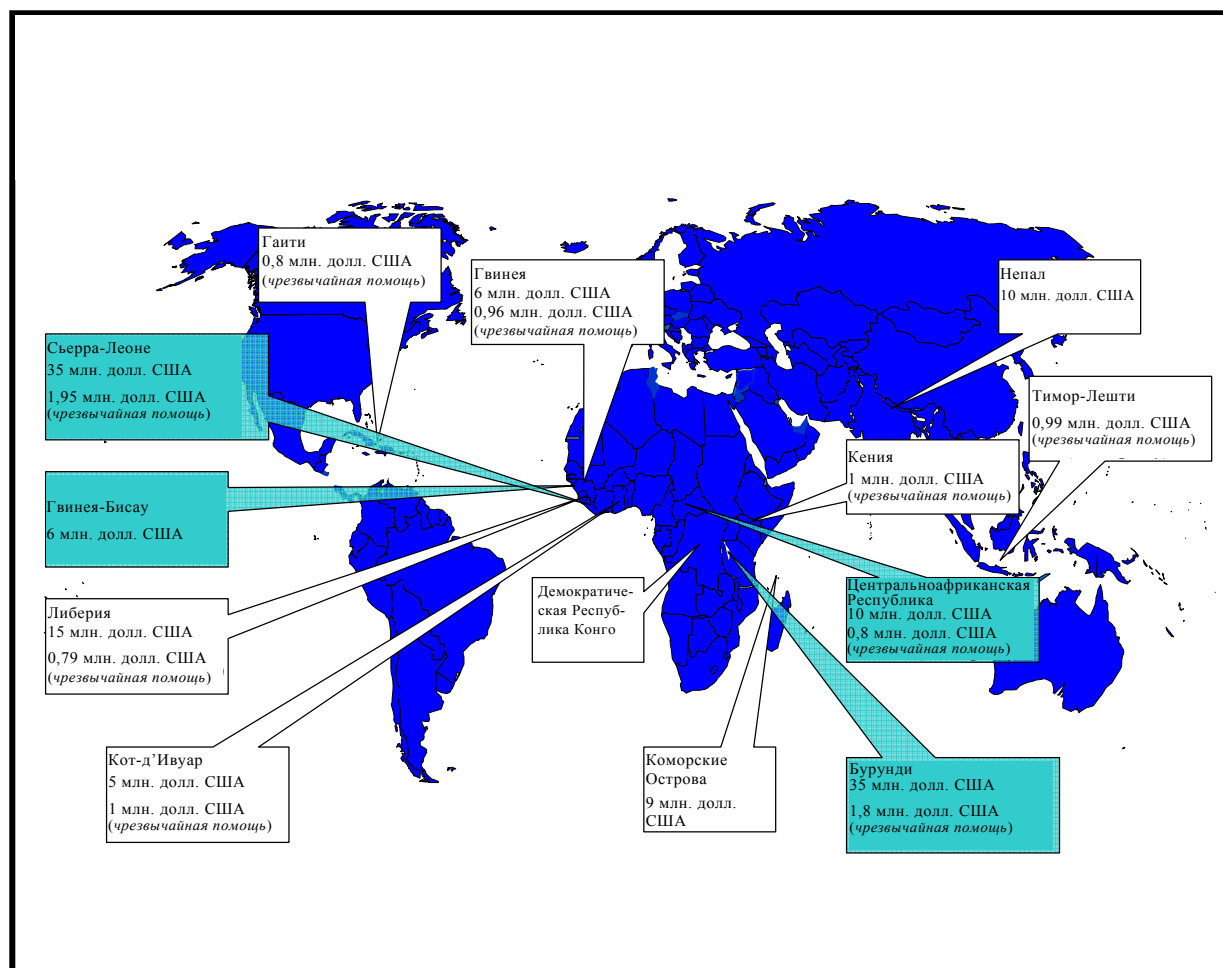
3. Со времени создания Фонда миростроительства и до 30 июня 2009 года для его финансов был характерен уверенный рост (см. диаграмму I). На 30 июня 2009 года портфель проектов Фонда составлял 312,9 млн. долл. США (по сравнению с 44 млн. долл. США в июне 2008 года), размер вкладов — 309,6 млн. долл. США (на 71 млн. долл. США больше по сравнению с июнем 2008 года). Среди всех многосторонних донорских целевых фондов, находящихся в ведении Организации Объединенных Наций (см. приложение I), Фонд входит в число первых по количеству доноров (45 доноров), а 18 стран делали взносы в Фонд более одного раза, что свидетельствует о неизменной готовности доноров поддерживать Фонд и его цели. Десятью крупнейшими вкладчиками были Германия, Дания, Ирландия, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция и Япония.

Диаграмма I
Рост портфеля проектов Фонда миростроительства: совокупные вклады,
ассигнования и утвержденные ассигнования, 2005 год — июнь 2009 года



4. Из общего объема средств Фонда, предназначенных для осуществления программ (т.е. средств, зачисленных на счет целевого фонда), в объеме 309,6 млн. долл. США сумма в 141,3 млн. долл. США была выделена на поддержку деятельности по миростроительству в 12 странах, 4 из которых — это страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству (см. диаграмму II). Пять стран, не включенных в повестку дня Комиссии, были объявлены Генеральным секретарем имеющими право на финансовую поддержку из Фонда и получили такую поддержку. Ситуации в девяти странах потребовали выделения чрезвычайных финансовых средств из Фонда, причем некоторые также получали финансовую поддержку в соответствии с приоритетным планом.

Диаграмма II
Фонд миростроительства: географическое распределение стран,
получающих поддержку



Примечание: Серым цветом выделены страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству.

5. В проверенном финансовом отчете Управления многосторонних донорских целевых фондов ПРООН за 2008 год указывается, что на 31 декабря 2008 года объем средств, переведенных организациям-получателям, составил 87,7 млн. долл. США, а к июню 2009 года эта сумма выросла до 115 млн. долл. США. По сравнению с 2007 годом количество участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций выросло к концу 2008 года с 6 до 11. В таблице ниже показано распределение средств, которые были выделены и переведены по состоянию на 31 декабря 2008 года. Из всех организаций-получателей самые крупные ассигнования получила ПРООН (67,3 млн. долл. США, или 77 процентов всех имеющихся средств).

Фонд миростроительства: движение средств, выделяемых на проекты, в разбивке по организациям-получателям и уровень освоения средств в разбивке по странам по состоянию на 31 декабря 2008 года
(В тыс. долл. США)

А. Движение средств, выделяемых на проекты, в разбивке по организациям-получателям

	Количество проектов	Движение средств	
		Переводы	Расходы
Международная организация по миграции (МОМ)	2	4 611	1 249
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)	1	400	77
Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	38	67 257	38 767
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	1	900	—
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)	1	4 200	2 574
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)	3	2 800	941
Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	1	189	30
Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)	2	3 718	2 484
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)	1	900	113
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	2	2 694	870
Всего	52	87 669	47 105

В. Уровень освоения средств (осуществления) в разбивке по странам

	Уровень освоения средств (в процентах)
1. Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству	
Бурунди	64
Гвинея-Бисау	39
Сьерра-Леоне	53
Центральноафриканская Республика	—
В среднем	57
2. Страны, не включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству	
Кот-д'Ивуар	61
Либерия	14

	<i>Уровень освоения средств (в процентах)</i>
Непал	—
Гвинея	—
Коморские Острова	—
В среднем	37
3. Проекты чрезвычайной помощи (52 проекта)	43
Всего	54

6. Расходы по проектам каждой организации-получателя из системы Организации Объединенных Наций, отчетность о которых представляется по категориям, согласованным Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (<http://www.undg.org/docs/9442>), показывают, что уровни освоения средств не соответствуют ожиданиям, и подтверждают опасения основных сторон, заинтересованных в деятельности Фонда. Коэффициенты освоения, определяемые как процентное отношение расходов к общему объему переведенных сумм для данной конкретной страны, свидетельствуют как о трудностях с практическим использованием Фонда на постконфликтном этапе с недостаточными возможностями на местах, так и о продолжительности процедур утверждения проектов на страновом уровне после выделения средств. В некоторых случаях эти показатели могут ввести в заблуждение, как в случае с Либерией, где несколько проектов были утверждены только во второй половине 2008 года, и поэтому ожидать высокого уровня освоения средств на конец года не приходилось.

7. Оценочные данные Управления по поддержке миростроительства на 2009 год говорят о значительном увеличении коэффициентов освоения средств, отчасти благодаря административным мерам со стороны Управления и учреждений-получателей из системы Организации Объединенных Наций. Налицо растущее понимание и признание того, что эффективность работы Фонда должна измеряться не только уровнями освоения средств в краткосрочной перспективе, но и, что более важно, долговременной успешностью процессов, работы по созданию потенциала и переносу большей ответственности на страну, которой он оказывает поддержку.

В. Мобилизация финансовых средств на миростроительство

8. Хотя сегодня финансовое положение Фонда миростроительства достаточно прочно, мировой финансовый кризис вполне может негативно отразиться на финансировании миростроительства в будущем, и это необходимо учитывать, когда ассигнования из Фонда распределяются по программам и когда возникает потребность в дополнительных средствах для проектов, финансируемых из Фонда. Кроме того, Управление по поддержке миростроительства должно будет предусмотреть дальнейшее финансирование мероприятий, которые изначально предполагалось финансировать из Фонда, а затем — за счет средств доноров и правительств. Наметились первые признаки того, что мобилизация финансовых средств становится все более сложным делом.

9. В проведенных оценках также отмечалось, что Фонду еще предстоит продемонстрировать свой каталитический эффект в плане привлечения дополнительных ресурсов. Несмотря на то что на некоторые виды деятельности удалось привлечь дополнительные средства со стороны доноров или правительств (см. пункт 26), ряд важнейших инициатив придется приостановить из-за отсутствия дополнительных средств. Теперь уже признается важность того, чтобы стратегии мобилизации средств и установления партнерских связей изначально закладывались в проекты и чтобы их наличие было сделано условием для утверждения средств, и данный вопрос прорабатывается при поддержке совместных руководящих комитетов и Комиссии по миростроительству.

10. В этой связи Управление по поддержке миростроительства намерено более тесно сотрудничать с другими соответствующими финансовыми механизмами, такими как Инструмент стабильности Европейского союза, Фонд государственного строительства и миростроительства Всемирного банка и Тематический целевой фонд ПРООН для предупреждения кризисов и восстановления, в изучении возможностей для совместного финансирования либо последующего финансирования.

11. Одно из уникальных преимуществ Фонда миростроительства — это его способность финансировать важнейшие мероприятия в области реформы сектора безопасности, который обычно остается недофинансированным. Хотя 86 процентов ресурсов Фонда, выделенных на деятельность в 2007 и 2008 годах, представляли собой официальную помощь в целях развития, 14 процентов средств, выделенных не по линии официальной помощи в целях развития, были направлены на содействие организации учебных мероприятий по правам человека для военнослужащих, предоставлению оборудования и модернизации жилищного фонда в целях укрепления морального духа и улучшения взаимоотношений с гражданским населением.

III. Достигнутые успехи в разбивке по странам и приоритетным областям

A. Страновые доклады о достигнутом прогрессе

Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству (механизм I)

Бурунди

12. Если говорить о миростроительстве в Бурунди, то страна вышла на новый этап в своих усилиях по преодолению последствий затяжной гражданской войны после подписания 4 декабря 2008 года соглашения, облегчающего преобразование движения «Партия освобождения народа хуту — Национально-освободительные силы» (Палипехуту-НОС) в политическую партию. Политические условия, благоприятствующие эффективному разоружению, демобилизации и реинтеграции этой последней вооруженной группы в Бурунди, были созданы благодаря дополнительной и своевременной помощи, предоставленной Управлением по поддержке миростроительства. Из 18 утвержденных проектов 4 были завершены, а остальные предполагалось завершить к концу декабря 2009 года; inclusion составлял 1 недавно начатый проект социально-экономической реин-

теграции и реабилитации на базе общин затронутого войной населения трех провинций. За последние 12 месяцев показатели осуществления улучшились, и в конце первой половины 2009 года уровень освоения бюджетных средств в размере 35 млн. долл. США достиг 75 процентов. Расширение возможностей для контроля и оценки в 2009 году позволило руководящему комитету и учреждениям-исполнителям более строго отслеживать ход осуществления проектов. Некоторые инициативы в области миростроительства, сочетающие проекты Фонда с другими формами вмешательства, начинают приносить некоторые реальные плоды в таких областях, как административное и политическое руководство, управление правосудия и права человека, борьба с коррупцией, реформа сектора безопасности и расширение возможностей женщин и гражданского общества. Предполагается, что идущий в настоящее время процесс национального диалога поможет восстановить доверие в обществе после продолжавшегося десятилетиями насилия.

13. Управление по поддержке миростроительства оперативно выделило дополнительные чрезвычайные средства на демобилизацию и реинтеграцию комбатантов НОС в Бурунди, благодаря чему более 5000 из 11 000 взрослых членов НОС прошли регистрацию, им были выданы комплекты документов возвращающихся лиц, выплачена первая часть пособия для возвращенцев, и они были перевезены в места первоначального проживания. Помощь со стороны Фонда стала дополнением к другим усилиям, благодаря которым около 3500 комбатантов НОС влились в ряды вооруженных сил и полиции.

Центральноафриканская Республика

14. В деле миростроительства в Центральноафриканской Республике по-прежнему возникают проблемы такого плана, как сохранение позитивных тенденций, наметившихся благодаря общенациональному политическому диалогу в конце 2008 года, включая формирование правительства на широкой основе и создание руководящего комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции для упрочения основ мира, и нейтрализация угроз, возникающих в результате периодических вылазок повстанцев на севере страны. В ожидании начала мероприятий по демобилизации была проделана важная подготовительная работа с передачей предварительных списков потенциальных бывших комбатантов Организации Объединенных Наций. Для развертывания этой деятельности первоначально были использованы финансовые средства в размере 4 млн. долл. США (40 процентов финансового пакета Фонда), и одновременно к более широкому международному сообществу были обращены новые призывы об оказании дальнейшей поддержки разоружению, демобилизации и реинтеграции, которая является важной предпосылкой для повышения безопасности и проведения мирных выборов. По приоритетному плану было профинансировано 11 проектов в следующих областях: а) содействие процессу демобилизации и реинтеграции (60 процентов всего пакета); б) управление и верховенство права, главным образом для поддержки правозащитных и женских сетей (14 процентов); и в) возрождение жизни в общинах, затронутых конфликтом (26 процентов). В мае 2009 года была завершена работа над комплексными стратегическими рамками Организации Объединенных Наций, что позволило начать обсуждение вопроса о втором транше ассигнований из Фонда.

Гвинея-Бисау

15. В Гвинее-Бисау рассматриваемый период был отмечен серьезной политической и военной напряженностью. Сложившаяся политическая ситуация негативно отразилась на усилиях в области миростроительства. В результате этого осуществление трех текущих проектов Фонда миростроительства было сорвано. Несмотря на эти события, благодаря совещаниям страновой структуры Комиссии по миростроительству по Гвинее-Бисау в сочетании с целым рядом визитов представителей Организации Объединенных Наций в страну работа продолжалась и ход осуществления проектов постоянно отслеживался. В рамках программы обучения и трудоустройства молодых специалистов будет организовано обучение 500 человек. В интересах борьбы с наркоторговлей и организованной преступностью Фонд оказал помощь в укреплении полицейских сил и усилении охраны тюрем. На июль 2009 года намечено проведение публичных торгов в связи с необходимостью ремонта 10 воинских казарм.

Сьерра-Леоне

16. В марте 2009 года в Сьерра-Леоне были отмечены самые сильные вспышки политического насилия со времен окончания гражданской войны в 2002 году. В рамках диалога между сторонами, организованного при посредничестве Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ), две основные стороны встретились за столом переговоров, и подписанные ими соглашения были включены в совместное коммюнике. В оперативном порядке были выделены чрезвычайные средства на: а) создание следственной комиссии для расследования заявлений о сексуальном насилии во время беспорядков и б) ремонт поврежденных зданий одной из политических партий. В развитие положений совместного коммюнике ОПООНМСЛ подготовило два проекта для финансирования чрезвычайным механизмом Фонда, которые были одобрены Управлением по поддержке миростроительства в мае 2009 года. Они нацелены на улучшение полицейского контроля и методов борьбы с беспорядками и поощрение национального политического диалога и примирения. На протяжении последнего года общие показатели осуществления проектов неуклонно улучшались. К наиболее заметным результатам относятся расширение географии работы Национальной комиссии по правам человека, повышение осведомленности о недавно принятом Законе по гендерным вопросам и вопросам прав ребенка и резкое сокращение числа задержанных, ожидающих суда (из 600 дел было рассмотрено 90 процентов). По просьбе правительства и с одобрения заинтересованных сторон на страновом уровне и Комиссии по миростроительству в августе 2008 года был проведен пересмотр приоритетного плана на предмет устранения основных слабых мест в деятельности на территории страны. Для оценки деятельности Фонда в стране и лучшего руководства ею в апреле 2009 года независимыми консультантами был проведен среднесрочный обзор, который дал возможность правительству, Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу улучшить качественные показатели до начала заключительной серии утверждений. Помимо определения того, какие усовершенствования необходимо внести для формирования общего видения Организации Объединенных Наций/ПРООН, в ходе этой оценки была отмечена необходимость проведения более широкой информационной работы и эффективного разъяснения заинтересованным сторонам, что им следует ожидать от проектов, финансируемых из Фонда.

Страны, объявленные Генеральным секретарем имеющими право на получение финансовых средств (механизм II)*Коморские Острова*

17. О приверженности Коморских Островов делу миростроительства свидетельствует «межкоморский диалог», начавшийся в марте 2009 года, накануне реализации финансируемого Фондом приоритетного плана (стоимость пакета 9 млн. долл. США). На первоначальном этапе этого диалога был достигнут определенный консенсус по вопросам управления, функционирования государственных институтов, согласования президентских полномочий и рационализации графика проведения выборов. Вместе с тем в ходе диалога также выявились серьезные разногласия по таким вопросам, как процедуры, которых следует придерживаться при проведении необходимых реформ. Страновая группа Организации Объединенных Наций уделила внимание созданию структур и потенциала для поддержки совместного осуществления и национальных институтов, необходимых для оперативного, эффективного и транспарентного осуществления деятельности. Со своей стороны, правительство образовало Комиссию национальной солидарности для руководства процессом миростроительства. В приоритетном плане определены четыре приоритетных направления деятельности, которые преобразуются в конкретные проекты учреждениями-получателями из системы Организации Объединенных Наций совместно с национальными партнерами. Из этих конкретных проектов уже утвержден проект расширения национальных возможностей для миростроительства и управления проектами.

Кот-д'Ивуар

18. Хотя обстановка с точки зрения безопасности и политический климат в Кот-д'Ивуаре продолжали быть сравнительно стабильными и спокойными, политическая ситуация оставалась несколько неустойчивой, особенно в связи с очередным переносом выборов на конец 2009 года. Фонд оказывал помощь по линии приоритетного плана стоимостью 5 млн. долл. США, которая включала в себя посредничество в «прямом межживуарийском диалоге» (по завершении этапа чрезвычайного финансирования) в рамках Уагадугского политического соглашения и содействие операции «1000 микропроектов» — приносящему быстрый мирный дивиденд проекту содействия реинтеграции и реабилитации бывших комбатантов, бывших ополченцев и входящей в группы риска молодежи в переходный период между подписанием Соглашения и предстоящими выборами. К июню 2009 года как минимум 70 процентов ассигнований было перечислено на нужды в общей сложности 3407 участников, в число которых все чаще входят женщины (18,3 процента) и группы населения, затронутые конфликтом; в эту группу входили: 1099 бывших комбатантов, 757 бывших ополченцев и 847 молодых людей, входящих в группы риска, и 704 местных жителей. Разрабатывались планы оценки этого проекта и изучения путей укрепления жизнеспособности этих инициатив и изыскания финансовых средств на последующий период. Жизнеспособность этого проекта пока остается под большим вопросом.

Демократическая Республика Конго

19. Генеральный секретарь объявил Демократическую Республику Конго имеющей право на получение финансовых средств из Фонда миростроительства 17 июня 2009 года. Такое право она получила вследствие ситуации, сложившейся на востоке страны, где все еще сохраняются признаки неустойчивости и небезопасной обстановки, но в то же время существуют большие возможности для установления прочного мира, особенно с подписанием договоров и соглашений между правительством и вооруженными группами. В контексте той поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает стране в сохранении этих позитивных тенденций, Управление по поддержке миростроительства совместно с партнерами на страновом уровне займется определением приоритетных областей для оказания помощи.

Гвинея

20. Политическая нестабильность в Гвинее достигла своего апогея в декабре 2008 года после смерти президента и последующего захвата власти военной хунтой. Это событие совпало с завершением подготовки приоритетного плана Фонда миростроительства, которая была отложена до тех пор, пока страновая группа Организации Объединенных Наций заново не оценит ситуацию и новые приоритеты в сфере миростроительства. Приоритетный план был утвержден в феврале 2009 года с первоначальным финансовым пакетом в размере 6 млн. долл. США; его целями были обеспечение всеохватывающего и устойчивого национального диалога, содействие поощрению прав человека, гражданскому воспитанию и реформе сектора безопасности и увеличение вклада женщин и молодежи в предупреждение конфликтов и миростроительство. В июне 2009 года в Гвинею была направлена первоначальная совместная миссия Управления по поддержке миростроительства, Департамента по политическим вопросам и Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Программы развития Организации Объединенных Наций, которая рекомендовала безотлагательно утвердить проекты, с тем чтобы они могли внести позитивный вклад в переходный процесс в преддверии законодательных и президентских выборов, намеченных на конец 2009 года.

Либерия

21. К маю 2009 года для Либерии было утверждено в общей сложности 20 проектов Фонда миростроительства и тем самым полностью выбраны ассигнования в размере 15 млн. долл. США. В сентябре 2008 года была произведена независимая оценка финансируемого по линии чрезвычайного механизма экспериментального проекта применения альтернативных подходов к примирению в графстве Нимба, и она дала положительные результаты, позволившие развернуть эту экспериментальную программу в общенациональном масштабе. Либерия стала первой страной-получателем средств из Фонда миростроительства, создавшей у себя специализированное национальное управление по миростроительству при министерстве внутренних дел. Оно призвано сформировать в стране бдительное отношение к конфликтам и создать потенциал для миростроительства, а также решать задачи координации деятельности Фонда в стране и управления ею. План действий управления включает в себя проведение учебных занятий по проблематике конфликтов, содействие созданию общественных сетей по миростроительству и усиление контроля и оценки, ориентированных на конкретные результаты. К другим новейшим направлениям деятельности, финансируемым из Фонда, относятся подготовка молодых «по-

сланников мира», комплексный подход к разоружению, демобилизации и реинтеграции для Тумуту и создание, в партнерстве с министерством юстиции, подразделения по проблеме насилия по признаку пола, главной задачей которого станет решительная борьба с надругательствами над женщинами, которые начались в период конфликта и совершенно безнаказанно продолжаются после его окончания.

Непал

22. Управление по поддержке миростроительства утвердило приоритетный план Фонда миростроительства для Непала и выделило ему 10 млн. долл. США в сентябре 2008 года. Ресурсы переводятся через Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала и способствуют мобилизации дополнительных средств на миростроительство. Утвержденные проекты относятся к трем приоритетным областям деятельности Фонда: расширение возможностей государства для сохранения мира, возрождение жизни в общинах и предупреждение конфликтов и примирение. Помощь со стороны фонда дала возможность страновой группе Организации Объединенных Наций сосредоточить больше внимания на основных структурных аспектах конфликта, таких как создание новых возможностей для трудоустройства многочисленных молодых жителей страны, легко подверженных политическому влиянию.

3. Чрезвычайное финансирование (механизм III)

23. В соответствии с первоначальным кругом ведения Фонда были предоставлены финансовые средства для реализации девяти разовых проектов стоимостью менее 1 млн. долл. США. Этот механизм оказался гибким и оперативным средством, позволяющим Генеральному секретарю быстро реагировать на неминуемые угрозы миру, одновременно продемонстрировав способность Фонда идти на риск. Однако почти у всех чрезвычайных проектов возникли трудности с осуществлением из-за местных условий, затрудняющих их быструю реализацию. Просьбы о продлении сроков осуществления проектов или заявки на выделение дополнительных средств поступили от Кот-д'Ивуара (посредничество в политическом диалоге потребовало дополнительной помощи после переноса сроков выборов), Центральноафриканской Республики (всеохватывающий политический диалог потребовал дополнительного финансирования для завершения процесса), Гаити (реформы сектора безопасности были отложены до момента переселения затронутых конфликтом общин), Кении (примирение на базе общин потребовало дополнительного времени и ресурсов для расширения этого процесса) и Бурунди (политический диалог потребовал выделения дополнительных средств в связи с подписанием соглашения в декабре 2008 года).

24. За отчетный период было утверждено четыре новых чрезвычайных проекта: для Бурунди (1 проект), Сьерра-Леоне (2) и Тимора-Лешти (1).

В. Основные результаты, достигнутые в четырех приоритетных областях деятельности Фонда

25. За период с июля 2008 года по июнь 2009 года было утверждено три дополнительных приоритетных плана и 40 новых проектов, в результате чего количество стран, получающих поддержку из Фонда миростроительства, выросло до 12, а общее число проектов составило 89. При таком двукратном увели-

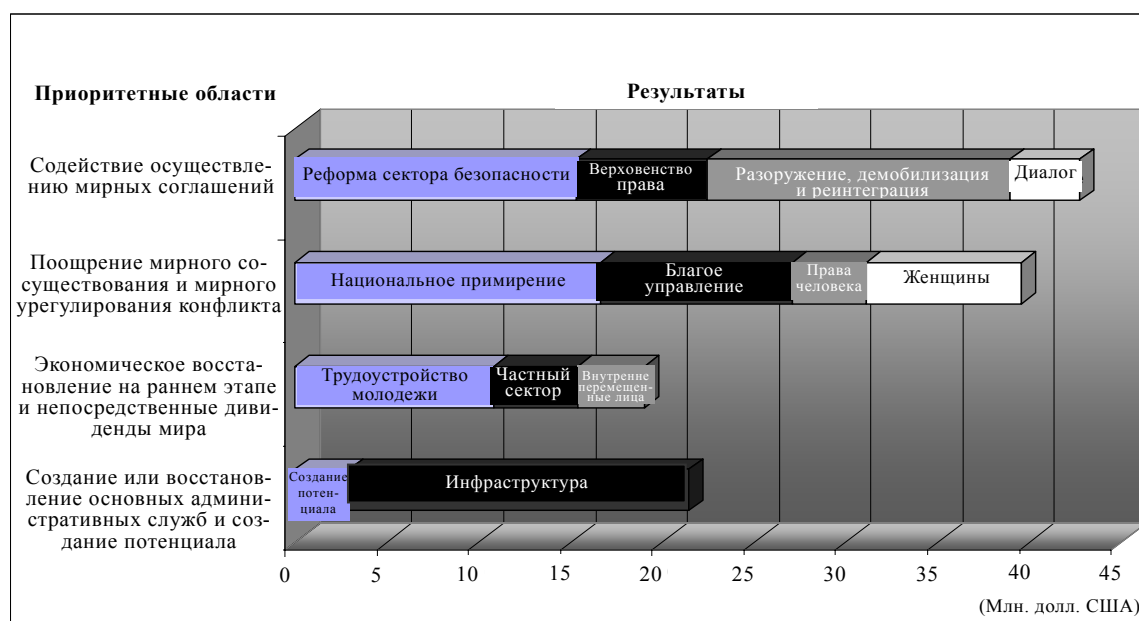
чении портфеля проектов Фонда распределение проектов по четырем приоритетным областям, определенным для Фонда в пересмотренном круге ведения (A/63/818, приложение), оставалось в основном тем же, что и раньше. Тридцать пять процентов средств было выделено на содействие осуществлению мирных соглашений, 33 процента — на поощрение мирного сосуществования и мирного урегулирования конфликта, 15 процентов — на экономическое восстановление и получение дивидендов мира на раннем этапе и 18 процентов — на восстановление инфраструктуры и технического потенциала.

26. К июню 2009 года было завершено 12 проектов, а за последние четыре месяца начато 26 новых проектов. При первой попытке оценить каталитический эффект от Фонда на основании отчетов учреждений-получателей на 31 декабря 2008 года выяснилось, что по 21 из 51 проекта, входящего в общий портфель проектов ФМС, было мобилизовано дополнительных средств на сумму 21 млн. долл. США, что эквивалентно 24 процентам общего утвержденного бюджета Фонда на тот момент.

27. В ходе ориентированного на конкретные результаты анализа 10 приоритетных планов и 89 утвержденных проектов было выявлено 13 результатов деятельности, которые соответствовали намеченным результатам по каждой из четырех приоритетных областей Фонда. В настоящем разделе представлен общий обзор ключевых результатов, достигнутых в 2008/09 годах, с указанием на выявленные тенденции и основные проблемы (см. диаграмму III).

Диаграмма III

Утвержденный бюджет Фонда на осуществление проектов в разбивке по приоритетным областям и результатам



1. Содействие осуществлению мирных соглашений

28. Фонд в основном предназначен для использования сразу же после окончания конфликта, когда существует серьезная опасность рецидива вооруженного конфликта. Одна треть ресурсов Фонда направляется на поддержку, на страновом уровне, осуществления мирных соглашений, включая решение насущных задач укрепления безопасности и верховенства права. Политический диалог для сохранения прогресса в осуществлении соглашений оказался важным аспектом, которому может оказывать поддержку Фонд, наряду с вложением первоначальных средств в комплексные программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, способствующие эффективной реинтеграции бывшим комбатантов.

29. Уже завершены либо находятся в стадии выполнения в общей сложности девять проектов, связанных с реформой сектора безопасности (стоимостью 15 млн. долл. США), причем сосредоточены они главным образом в странах, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, наряду с восемью проектами реинтеграции бывших комбатантов (16 млн. долл. США). Фонд все активнее участвует в усилиях по укреплению верховенства права и разоружению, демобилизации и реинтеграции, так как обе эти области были выбраны в качестве приоритетных тематических областей в большинстве стран, которым оказывает помощь Фонд. Еще одной приоритетной областью (шесть проектов стоимостью 7 млн. долл. США) является содействие формированию независимой судебной системы с эффективными юридическими процедурами в интересах сокращения числа нерассмотренных судебных дел и сроков содержания под стражей до суда. В Кот-д'Ивуаре в небольшой по размеру страновой программе Фонда миростроительства стоимостью 5 млн. долл. США предусмотрен такой элемент, как содействие ускорению политического диалога с участием третьих сторон, причем поддержка этому политическому диалогу оказывается также при помощи трех чрезвычайных субсидий из Фонда.

30. По сообщениям организаций-получателей из системы Организации Объединенных Наций, несмотря на существенное укрепление в 2008 году потенциала сектора безопасности и отправления правосудия, из-за институциональных условий и обстановки с точки зрения безопасности, которые нередко бывают непредсказуемыми, имели место задержки с реализацией проектов. Один из примеров этого — ситуация в Бурунди, где в 2008 году имели место ожесточенные столкновения с вооруженными силами и ситуация была урегулирована только после подписания ближе к концу года соглашения о разоружении, демобилизации и реинтеграции. К числу других выявленных проблем относятся нехватка сотрудников по проектам, несоблюдение международно-правовых норм странами, пережившими конфликт, и задержки с осуществлением по причине проведения общенациональных выборов.

2. Поощрение мирного сосуществования и мирного урегулирования конфликта

31. Для того чтобы не допустить рецидива конфликта, при планировании программы миростроительства должны учитываться причины конфликта, а также изменение расстановки сил сразу же после его завершения. Почти в 50 процентах проектов, финансируемых из Фонда, предусмотрено создание национального и местного потенциала для лучшего понимания первопричин и движущих сил конфликта и поиска путей для поощрения мирного сосуществования.

32. Задачи национального примирения преследуют в общей сложности 17 проектов стоимостью 17,9 млн. долл. США. По итогам обзора деятельности Фонда, проведенного в 2009 году по требованию пяти основных доноров, эта область была названа самой недофинансированной областью миростроительства (www.unpbf.org/docs/PBF_Review.pdf). К числу общих методов, применяемых в этой области, относятся образование комиссий по урегулированию земельных споров, организация просветительских мероприятий по вопросам мира, обучение посредничеству и диалогу и оказание поддержки независимых СМИ и комиссиям по установлению истины и примирению. В 13 проектах по вопросам управления (стоимостью 11,3 млн. долл. США) делается акцент на укреплении лидерства и улучшении взаимоотношений между властью и гражданами, финансировании таких мероприятий, как создание комиссий по борьбе с коррупцией, и проведении свободных и справедливых выборов. В рамках девяти проектов общей стоимостью 8,5 млн. долл. США Фонд также ставит во главу угла обеспечение равной представленности женщин в мирных процессах, защиту от насилия по признаку пола и оказание психосоциальной и экономической помощи женщинам, затронутым конфликтом. За последний год число проектов, в которых уделяется внимание особым трудностям, возникающим у женщин в странах, переживших конфликт, резко возросло — с одного до восьми. Четырьмя проектами стоимостью 4 млн. долл. США предусмотрено повышение осведомленности и расширение возможностей для осуществления прав человека населением в целом, в частности путем создания национальных комиссий по правам человека и изменения традиционной юридической практики.

33. Организации-получатели из системы Организации Объединенных Наций сообщили об успешной поддержке, оказанной национальным избирательным комиссиям в Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне, благодаря которой был ликвидирован серьезный дефицит финансовых средств и выборы прошли по намеченному плану и в спокойной обстановке. В рамках экспериментального проекта примирения на базе общин в либерийском графстве Нимба с его взрывоопасной обстановкой удалось разработать модель урегулирования конфликта, включавшую в себя механизмы разрешения имущественных споров. Благодаря успеху этого проекта с точки зрения содействия примирению и постконфликтной реинтеграции аналогичный подход стал применяться по всей стране. К числу возникающих в этой связи проблем относятся политические риски, негативно влияющие на реализацию проектов в области примирения и управления, и недостаточная политическая воля и готовность взять на себя национальную ответственность наряду с трудностями, существующими в национальных законодательных органах, и негибкими позициями некоторых из основных заинтересованных сторон. Эти проблемы свидетельствуют о том, что для достижения более или менее постоянных результатов в миростроительстве требуется немало времени.

3. Экономическое восстановление на раннем этапе и непосредственные дивиденды мира

34. Одну из главных угроз для стабильности многих постконфликтных обществ несет в себе нехватка экономических возможностей, которая ведет к массовой и повсеместной неполной занятости и безработице, особенно опасными для молодежи. В то же время от молодежи зависит будущее каждой страны. В связи с этим Фондом финансируются шесть крупных проектов рас-

ширения возможностей и трудоустройства молодежи стоимостью 11 млн. долл. США. Восемь проектов (7 млн. долл. США) призваны содействовать реинтеграции возвращающихся внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также возрождению сельскохозяйственного производства и предоставлению основных услуг как непосредственных дивидендов мира для населения в целом.

35. Расширение возможностей и трудоустройство молодежи занимают видное место в приоритетных планах для Гвинеи-Бисау и Сьерра-Леоне. В этих странах предусмотрена реализация проектов краткосрочной занятости, которые будут дополняться средне- и более долгосрочными инициативами государства и партнеров по развитию, нацеленными на обучение и трудоустройство молодежи. Вместе с тем осуществление таких программ оказывается весьма нелегким делом из-за ограниченности местных возможностей и отсутствия политического консенсуса по поводу того, кто должен быть охвачен такой деятельностью. Организации-получатели из системы Организации Объединенных Наций также отметили необходимость уделения более пристального внимания гендерным аспектам для преодоления серьезного разрыва в уровнях грамотности и экономических возможностях.

36. Недавно было начато осуществление шести проектов оказания помощи внутренне перемещенным лицам и беженцам в возвращении и реинтеграции в общество и возрождения сельскохозяйственного производства. Это намного больше по сравнению со всего лишь двумя проектами, утвержденными в предыдущем году. Наглядным примером может служить Центральноафриканская Республика, которая решила предпочесть срочную реинтеграцию бывших комбатантов и пострадавшего населения инвестициям в реформу сектора безопасности и судебной системы, заключив, что эти реформы могут быть профинансированы из средств Фонда, которые поступят в страну в будущем.

4. Создание или восстановление основных административных служб и создание потенциала

37. Восемь проектов (21 млн. долл. США) предусматривали оказание помощи структурам, пришедшим к власти после конфликта, в скорейшем восстановлении основных административных служб и укреплении связанных с ними институтов и технической базы для оказания услуг. В числе достигнутых результатов — совершенствование инфраструктуры (включая энергоснабжение, канализацию и водоснабжение) и институтов, способных функционировать более эффективно, в том числе благодаря строительству казарм, зданий судов и тюрем¹.

38. На сегодняшний день завершен один проект, в ходе которого было построено 32 судебных здания в сельских провинциях Бурунди. Он позволил увеличить занятость сельских жителей и повысить доступность судебной системы для местного населения. Совокупные ассигнования из Фонда на развитие инфраструктуры в 2008 году увеличились на 50 процентов, что явилось следствием в первую очередь крупного единовременного вложения средств — для

¹ Проекты, сочетающие в себе создание технического потенциала с созданием потенциала кадрового в интересах достижения какого-либо конкретного результата в области миростроительства, отнесены к первой приоритетной области (содействие осуществлению мирных соглашений) либо второй приоритетной области (мирное урегулирование конфликтов).

восполнения образовавшегося дефицита — в обеспечение энергоснабжения основных регионов Сьерра-Леоне, как это предусмотрено в национальных комплексных стратегических рамках, одобренных страновой структурой Комиссии по миростроительству.

С. Извлеченные уроки

39. У стран, переживших конфликт, обычно возникает масса потребностей, и все из них кажутся приоритетными. От правительств и партнеров требуют, чтобы те немедленно выдали дивиденды мира как раз в тот момент, когда их возможности и ресурсы крайне ограничены. Такова типичная атмосфера, в которой работал и продолжает работать Фонд миростроительства. Извлеченные уроки и опыт, о которых говорилось в предыдущем докладе, во многом сохраняют свою актуальность (A/63/218-S/2008/522). За нынешний отчетный период, однако, был достигнут прогресс в определении ответных действий, по мере того как из недавнего опыта продолжали извлекаться все новые и новые уроки, в том числе указанные ниже.

40. *Начальный этап деятельности Фонда миростроительства в стране является одним из важнейших и наиболее трудоемких для страновой группы Организации Объединенных Наций и ее национальных партнеров, а крупные резервные возможности для удовлетворения новых потребностей, возникающих на этом этапе, пока отсутствуют. По этой причине совершенно необходимо уделять больше внимания поддержке первоначальной деятельности с целью восполнить нехватку возможностей для планирования, составления и осуществления программ.* Ввиду большого промежутка времени между признанием права той или иной страны пользоваться поддержкой Фонда и утверждением первых проектов для разработки приоритетных планов и первоначальных проектов имеет смысл обращаться за более непосредственной помощью Управлению по поддержке миростроительства и Управлению многосторонних донорских целевых фондов ПРООН, привлекая в качестве ключевых партнеров Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира. Это должно сочетаться с разработкой учебных планов и налаживанием партнерских связей для укрепления потенциала на местах в течение первых месяцев.

41. *Взаимодействие между Фондом миростроительства и Комиссией по миростроительству улучшилось, но существуют возможности для более точной «отладки» сотрудничества между Фондом и Комиссией.* Члены Комиссии по миростроительству могли бы играть более активную роль в определении характера сотрудничества с двусторонними и многосторонними донорами и содействию его расширению. Это особенно важно на позднейших этапах деятельности в целях перехода от использования Фонда к задействованию более крупных и стабильных источников средств, таких как многосторонние донорские целевые фонды на страновом уровне. Авторитет Комиссии может также использоваться для поддержки политических альтернатив и приоритизации в национальных бюджетах таких мер, которые способствуют упрочению мира на основе широкого участия населения. В пересмотренном круге ведения Фонда делается упор на синергии и более тесном сотрудничестве в странах, включенных в повестку дня Комиссии. Новаторские и хорошо зарекомендовавшие себя

подходы, пользующиеся поддержкой Фонда, могут стать ценнейшим источником опыта для Рабочей группы Комиссии по накопленному опыту и обогатить ведущиеся в стране дискуссии.

42. *Необходимо уделять больше внимания важной роли совместных руководящих комитетов и обеспечению того, чтобы они могли играть свою роль в полном объеме.* Национальные совместные руководящие комитеты, имеющие пестрый членский состав и возглавляемые старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций совместно с его высокопоставленным коллегой из правительства страны, являются одним из основополагающих компонентов Фонда, призванных способствовать укреплению национальной ответственности и потенциала. Роль совместных руководящих комитетов необходимо еще больше усилить в такой, в частности, области, как ориентированные на конкретные результаты планирование, контроль и оценка.

43. *Для грамотного и последовательного миростроительства необходимо наличие эффективных партнерских связей на всех уровнях.* Необходимо больше сделать для налаживания эффективных партнерских связей на всех уровнях. Хотя эта работа начинается на страновом уровне, где партнерские связи между правительством, гражданским обществом, донорами, частным сектором и Организацией Объединенных Наций являются залогом успеха миростроительства, она имеет значение и на глобальном уровне, где более тесное взаимодействие между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства может повысить каталитический эффект от деятельности Фонда. Успех мероприятий, финансируемых из Фонда, во многом зависит от эффективности взаимодействия и сотрудничества между Управлением по поддержке миростроительства и остальной системой Организации Объединенных Наций, в особенности учреждениями, фондами и программами. Предполагается, что новообразованная Межучрежденческая целевая группа обеспечит широкую поддержку и участие системы Организации Объединенных Наций в обзоре и совершенствовании руководящих принципов Фонда в соответствии с пересмотренным кругом ведения и возьмет на себя руководство этим процессом.

44. *Из-за разногласий, изначально возникших при разработке концепции Фонда, и наличия диаметрально противоположных требований и ожиданий необходима продуманная стратегия коммуникации как на местах, так и на глобальном уровне.* Управление по поддержке миростроительства должно лучше откликаться на разные ожидания, которые связывают с Фондом основные заинтересованные стороны на глобальном и национальном уровнях. На глобальном уровне это должно предполагать улучшение коммуникации Управления с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций, в частности для разъяснения заинтересованным сторонам того, в каких условиях действует Фонд, каким образом они влияют на поддерживаемые Фондом мероприятия, а также способности Фонда к оперативным действиям и того вклада, который он вносит в содействие миростроительству. На национальном уровне также необходимо лучше разъяснять задачи и приоритеты Фонда. Для осуществления такой стратегии коммуникации у Управления должна иметься хорошая база для контроля, оценки и осмысления накопленного опыта.

IV. Повышение гибкости и эффективности Фонда

A. Внешние оценки

45. Опыт первых двух лет деятельности показывает, что Фонду приходилось начинать в трудных условиях, и в немалой степени потому, что политики требовали от него быстрого отчисления средств, прежде чем были созданы необходимые системы и потенциал, а у получателей помощи появилось четкое представление о целях Фонда. Несмотря на это, недавние мероприятия послужили для Фонда источником больших знаний и полезного опыта. Согласно оценке УСВН и обзору, проведенному в 2009 году (см. пункт 32), Фонд добился существенных успехов с точки зрения получения дивидендов мира на раннем этапе и расширения возможностей стран-получателей для содействия мирному урегулированию конфликтов и противодействия угрозам, которые могут повлечь за собой рецидив конфликта. Эти оценки, однако, также показывают, что Фонд мог бы работать лучше в ряде областей, и в них подчеркивается необходимость: а) усиления стратегической ориентации отчислений из Фонда; б) разъяснения ролей и обязанностей основных заинтересованных сторон; в) участия в важнейших мероприятиях на начальном этапе; г) совершенствования руководящих принципов его работы; д) улучшения коммуникации и обмена информацией; и е) признания политических реалий миростроительства и разъяснения, на основе инициативного подхода, чего следует ожидать от Фонда. Кроме того, в этих оценках содержался призыв к Управлению по поддержке миростроительства и его партнерам выявить и устранить главные и системные причины задержек с концептуальной проработкой и осуществлением основных мероприятий по миростроительству. Управление полностью согласилось с этими направлениями деятельности в своем ответе со стороны руководства и подготовило соответствующий план действий.

B. Пересмотр круга ведения

46. Как это было предусмотрено в докладе Генерального секретаря о мерах по созданию Фонда миростроительства (A/60/984), в 2008 году Управление по поддержке миростроительства приступило к пересмотру круга ведения Фонда. Процесс пересмотра складывался из ряда отдельных процессов, включая анализ опыта функционирования Фонда и обширные неофициальные консультации и брифинги с участием государств-членов, доноров, Комиссии по миростроительству и других заинтересованных сторон. В процессе пересмотра были также учтены предложения, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304), относительно двух способов, которыми мог бы пользоваться Фонд для удовлетворения самых неотложных потребностей и ликвидации паузы в финансировании, возникающей между тем моментом, когда доноры объявляют свои взносы, и моментом фактического выделения средств. По рекомендации государств-членов архитектура Фонда, включавшая в себя три механизма, в пересмотренном круге ведения была преобразована в два: а) Субфонд экстренного реагирования (расширенный и более оперативный чрезвычайный механизм) и б) Субфонд миростроительства и восстановления (объединяющий механизмы I и II). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/282 положительно оценила пересмотренный круг ведения, тем самым

открыв путь к улучшению функционирования Фонда за счет повышения оперативной гибкости, эффективности и действенности, а также усиления состыкованности между Фондом и Комиссией по миростроительству.

С. Структурные и управленческие реформы

47. Проведенные оценки также легли в основу ряда усовершенствований в структуре Фонда и управлении им. Меры реагирования со стороны Управления по поддержке миростроительства включают в себя многочисленные действия, которые уже предпринимаются в настоящее время, и были достигнуты успехи в деле набора дополнительных сотрудников для устранения серьезного кадрового дефицита, а также расширено партнерство с учреждениями и департаментами Организации Объединенных Наций и согласовано внутреннее распределение обязанностей в Управлении.

48. Была образована межучрежденческая целевая группа, чтобы, опираясь на опыт системы Организации Объединенных Наций, внести практические усовершенствования в руководящие принципы составления программ и использования Фонда на местах, и в настоящее время проводится ряд встреч для обмена идеями и опытом поддержки миростроительства. В пересмотренных руководящих принципах будут уточнены пути достижения основных целей Фонда и определены новые структурные механизмы, утвержденные в пересмотренном круге ведения. Одной из главных целей является уточнение ролей и обязанностей на всех уровнях, в частности в том, что касается принятия решений, отчетности и подотчетности, включая согласование процедур с Управлением многосторонних донорских целевых фондов ПРООН как администратором Фонда. Кроме того, предприняты первые шаги, при участии Организации Объединенных Наций и внешних партнеров, включая научные учреждения, для расширения масштабов соответствующей подготовки в области миростроительства, ознакомительной работы и поддержки на местах, причем все это делается для того, чтобы Фонд работал более эффективно.

Д. Акцент на результатах и опыте, полученных на местах

49. Контроль и отчетность на основе конкретных результатов имеют первостепенное значение для Фонда с точки зрения отслеживания прогресса в осуществлении проектов, документальной регистрации эффективных и имеющих каталитический эффект стратегий и обмена опытом с основными участниками деятельности в странах, которые поддерживает Фонд. Ответственность за контроль и отчетность на уровне проектов несет организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций, а совместный руководящий комитет и секретариаты Фонда на страновом уровне следят за общим прогрессом в реализации страновой программы. На ежеквартальной основе составляют сводки по проектам, чтобы Управление по поддержке миростроительства, Управление многосторонних донорских целевых фондов ПРООН, совместные руководящие комитеты на страновом уровне и организации-получатели в своих соответствующих штаб-квартирах могли отслеживать прогресс и результаты. В Западную Африку были направлены миссии по оказанию помощи в деле контроля, а между странами Центральной и Западной Африки, где действует Фонд, был начат обмен сотрудниками. В сотрудничестве с научными учреждениями для

секретариатов Фонда и совместных руководящих комитетов было организовано экспериментальное обучение по вопросам контроля и оценки, и ожидается, что благодаря ему будут усовершенствованы учебные модули Фонда.

50. Первые две страны, которым оказал поддержку Фонд миростроительства, — Бурунди и Сьерра-Леоне — обратились с просьбой о проведении в 2009 году среднесрочных обзоров для оценки значимости, эффективности и результативности проектов и подготовки набора практических рекомендаций, которые способствовали бы успешному завершению проектов и свертыванию работы Фонда в этих странах. В Сьерра-Леоне этот совместный обзор был проведен правительством, ПРООН (основной организацией-получателем из системы Организации Объединенных Наций) и ОПООНМСЛ, и по его итогам были сделаны выводы об улучшении показателей осуществления проектов и освоения средств после затянувшегося начального периода. Было указано на необходимость улучшить управление проектами, использовать эффективные методы контроля и отчетности, взять на вооружение коммуникационную стратегию для широкого распространения информации о достигнутых результатах и усилить каталитический эффект от деятельности Фонда. В Бурунди среднесрочный обзор намечено провести в августе 2009 года.

V. Управление Фондом и надзор за его работой

Деятельность Управления по поддержке миростроительства

51. Во второй половине 2008 года и в начале 2009 года рассмотрение и утверждение новых заявок на проекты было замедлено для того, чтобы результаты различных оценок и обзора круга ведения могли найти отражение в усовершенствованной системе управления и руководства. По итогам проведенных оценок Управление по поддержке миростроительства начало вносить усовершенствования в следующие четыре приоритетные области управления: а) укрепление руководства на глобальном уровне: обзор существующих механизмов подотчетности и процедур принятия решений; обзор деятельности и укомплектование кадрами глобального бюро Фонда для удовлетворения потребностей в управлении средствами, выделяемыми на программы, и анализ разделения обязанностей с Управлением многосторонних донорских целевых фондов ПРООН; б) совершенствование руководящих принципов и учебной работы: обновление руководящих принципов с учетом нового круга ведения и разработка учебного модуля по оперативным и программным вопросам; в) усиление поддержки стран, в которых действует Фонд: укрепление структур управления деятельностью на местах; более активное подключение Управления по поддержке миростроительства на начальном этапе; организация ежегодного учебного курса для стран, в которых действует Фонд, и увеличение числа поездок в эти страны с целью контроля; и д) улучшение коммуникации и разъяснительной работы: разработка коммуникационной стратегии на глобальном и страновом уровнях и регулярная отчетность о прогрессе перед Фондом и группой доноров Фонда. Управление по поддержке миростроительства, действуя в сотрудничестве с Управлением многосторонних донорских целевых фондов ПРООН, ПРООН и Департаментом по политическим вопросам, направило вспомогательные миссии и миссии по развертыванию новой деятельности в Бурунди, Гвинею, Гвинею-Бисау, Кению, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Либерию, Непал, Сьерра-Леоне и Центральноафриканскую Республику.

Деятельность Консультативной группы

52. В соответствии с кругом ведения Фонда Генеральным секретарем была назначена независимая консультативная группа для подготовки рекомендаций в отношении оперативности и уместности выделения средств из Фонда, надзора за этим процессом и изучения отчетов о ходе работы и финансовых отчетов о его использовании в интересах обеспечения подотчетности, эффективности и транспарентности. На своих совещаниях в октябре 2008 года и мае 2009 года Консультативная группа Фонда миростроительства обсудила результаты оценки деятельности Фонда Управлением служб внутреннего надзора, дала рекомендации по пересмотру круга ведения Фонда и рассмотрела руководящие принципы и процедуры Фонда. Консультативная группа также пересмотрела и уточнила свой собственный круг ведения, в частности свою роль в надзоре за деятельностью Фонда, и договорилась сосредоточить внимание на трех основных задачах надзора: а) изучении стратегии и оперативности выделения ассигнований из Фонда миростроительства; б) изучении деятельности Фонда; и с) обобщении наилучшей практики и опыта миростроительства. Консультативная группа будет активно участвовать в пересмотре руководящих принципов и рабочих стратегий, необходимом для того, чтобы применить на практике пересмотренный круг ведения.

VI. Налаживание партнерских связей и сотрудничества с другими фондами

53. Некоторые из трудностей с использованием Фонда, возникших у организаций-получателей из системы Организации Объединенных Наций, обусловлены проблемами системного характера, которые не могут быть полностью решены в контексте Фонда. У большинства организаций-получателей нет практических механизмов, рассчитанных на страны, пережившие конфликт, что ограничивает их способности реагирования. Управление по поддержке миростроительства совместно с партнерами занимается поиском путей преодоления некоторых из этих ограничений. Кроме того, Управление активизировало взаимодействие и партнерское сотрудничество с другими многосторонними донорскими целевыми фондами, в частности с Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, Целевым фондом Организации Объединенных Наций по безопасности человека и Тематическим целевым фондом ПРООН по предотвращению кризисов и восстановлению, и планируется провести новые консультативные совещания в связи с пересмотром руководящих принципов Фонда на основе обмена опытом, методологиями и извлеченными уроками. Кроме того, Управление делится своими соображениями по поводу финансирования миростроительства в контексте работы Международной сети по конфликтам и нестабильности Организации экономического сотрудничества и развития и продолжит делать это и в будущем с заинтересованными партнерами. Недавно были расширены возможности для сотрудничества со специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций занимаются согласованием процедур применения Фонда с общими процессами планирования по странам и пропагандой принципов предупреждения конфликтов, на которые опираются мероприятия Организации Объединенных Наций по содействию реализации национальных планов восстановления и развития.

VII. Выводы и перспективы на будущее

54. Фонд продемонстрировал свою способность заполнить важную нишу в области миростроительства. Хотя предстоит сделать еще многое, по результатам оценок были выявлены первые успехи и нововведения, которые свидетельствуют о важности и значимости этого нового механизма финансирования. Трудности роста, с которыми сталкивается Фонд, типичны для любого нового фонда. За первые два года полномасштабного функционирования был получен большой опыт, и теперь он должен лечь в основу согласованных усилий Управления по поддержке миростроительства, организаций-получателей из системы Организации Объединенных Наций и государств-членов, направленных на полное устранение недостатков, выявленных в ходе внешних оценок.

55. Пересмотренный круг ведения Фонда служит эффективной платформой для улучшения его функционирования и использования. Благодаря применению нового круга ведения и решению проблем, выявленных в ходе оценок, Фонд сможет стать оперативным, гибким, быстро выделяющим необходимые средства и способным идти на риск инструментом миростроительства, который можно будет в полной мере использовать так, как это предусмотрено в докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта.

56. В планах на будущее — создание полноценной структуры управления фондом в Управлении по поддержке миростроительства для улучшения поддержки, оказываемой на глобальном и страновом уровнях, в частности на важнейшем первоначальном этапе деятельности Фонда в каждой стране; создание эффективной системы подотчетности для выполнения требований доноров Фонда, касающихся информации и надзора за его деятельностью; улучшение взаимодействия с Комиссией по миростроительству, особенно в отношении стран, включенных в ее повестку дня, и в целях лучшего осмысления опыта деятельности силами Рабочей группы по накопленному опыту; использование Фонда для улучшения сотрудничества и взаимодействия в области миростроительства в системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы укрепить способность системы оказывать поддержку странам, пережившим конфликт; и расширение географии деятельности Фонда для оказания стратегической помощи большему числу стран, которым необходима срочная поддержка в деле миростроительства.

Приложение I

Фонд миростроительства: совокупные объявленные взносы, обязательства и перечисленные средства по состоянию на 30 июня 2009 года

<i>Доноры</i>		<i>Объявленные взносы^a (в национальной валюте донора)</i>	<i>Обязательства^b (В долл. США)</i>	<i>Перечисленные средства</i>
Австралия	Австралийские долл.	3 000 000	2 414 400	2 414 400
Австрия	Евро	1 500 000	2 108 550	2 108 550
Бахрейн	Долл. США	10 000	10 000	10 000
Бельгия	Евро	2 477 651	3 647 407	3 647 407
Бразилия	Долл. США	590 000	590 000	590 000
Канада	Канадские долл.	20 000 000	18 765 294	18 765 294
Чили	Долл. США	161 449	161 449	161 449
Китай	Долл. США	3 000 000	3 000 000	2 000 000
Хорватия	Долл. США	30 000	30 000	63 000
Кипр	Долл. США	20 000	20 000	40 000
Чешская Республика	Долл. США	346 682	346 682	346 682
Дания	Датские кроны	50 000 000	8 878 509	8 878 509
Египет	Долл. США	45 000	45 000	45 000
Финляндия	Евро	4 800 000	6 543 638	6 543 638
Франция	Евро	1 000 000	1 359 100	2 881 600
Германия	Долл. США	11 000 000	11 000 000	11 000 000
Исландия	Долл. США	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Индия	Долл. США	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Индонезия	Долл. США	40 000	40 000	40 000
Ирландия	Евро	10 000 000	12 600 000	12 600 000
Италия	Евро	4 000 000	5 766 562	5 766 562
Япония	Долл. США	20 000 000	20 000 000	20 000 000
Кувейт	Долл. США	500 000	500 000	500 000
Ливийская Арабская Джамахирия	Долл. США	50 000	50 000	50 000
Люксембург	Евро	916 927	1 256 551	1 256 551
Мексика	Долл. США	100 000	100 000	100 000
Марокко	Долл. США	5 000	5 000	5 000
Нидерланды	Долл. США	46 456 518	46 456 518	46 456 518
Норвегия	Норвежские кроны	200 000 000	32 124 458	32 124 458
Польша	Долл. США	100 000	100 000	100 000
Португалия	Долл. США	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Катар	Долл. США	200 000	200 000	200 000

<i>Доноры</i>		<i>Объявленные взносы^a</i>	<i>Обязательства^b</i>	<i>Перечисленные средства</i>
		<i>(в национальной валюте донора)</i>	<i>(В долл. США)</i>	
Республика Корея	Долл. США	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Румыния	Евро	100 000	147 210	147 210
Российская Федерация	Долл. США	—	—	2 000 000
Саудовская Аравия	Долл. США	—	—	500 000
Словения	Долл. США	20 000	20 000	20 000
Испания	Евро	8 900 000	12 001 999	12 001 999
Швеция	Шведские кроны	400 000 000	54 555 181	54 555 181
Таиланд	Долл. США	10 000	10 000	10 000
Турция	Долл. США	1 200 000	1 200 000	1 200 000
Объединенные Арабские Эмираты	Долл. США	—	—	500 000
Соединенное Королевство	Фунты стерлингов	30 000 000	52 960 200	52 960 200
Организация Исламская конференция	Долл. США	20 000	20 000	20 000
Частные доноры	Долл. США	18 933	18 933	18 933
Всего			306 052 641	309 628 141

Примечания:

^a Объявленные взносы: добровольные взносы доноров до оформления письма-соглашения.

^b Обязательства: взносы в соответствии в подписанным письмом-соглашением. Долларовый эквивалент обязательств оценивается по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций и приведен только для справочных целей.

Приложение II

Проекты Фонда миростроительства, утвержденные в 2008/09 годах

А. Бурунди

<i>Дата утверждения Руководящим комитетом Фонда миростроительства для Бурунди</i>	<i>Приоритетная область Фонда миростроительства для Бурунди</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
3 ноября 2008 года	Права человека	ПРООН	Уменьшение числа нарушений за счет укрепления Национальной программы исполнения судебных решений и упрочения судебной системы	158 520
18 ноября 2008 года	Демократическое правление	ПРООН	Налаживание диалога между национальными сторонами	148 000
18 ноября 2008 года	Демократическое правление	ЮНИФЕМ	Укрепление роли женщин в процессах возрождения жизни в общинах	105 193
24 ноября 2008 года	Демократическое правление	ЮНФПА	Участие молодежи в мероприятиях по укреплению социальной сплоченности	200 005
24 ноября 2008 года	Сектор безопасности	ПРООН	Расквартирование Национальных сил обороны для уменьшения их влияния на жизнь населения	229 150
Всего утверждено				840 868

В. Центральноафриканская Республика

<i>Дата утверждения Руководящим комитетом Фонда миростроительства для Центральноафриканской Республики</i>	<i>Приоритетная область Фонда миростроительства для Центральноафриканской Республики</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
3 декабря 2008 года	Реформа сектора безопасности	УВКБ	Реинтеграция молодежи путем трудоустройства	500 000
1 апреля 2008 года	Реформа сектора безопасности	ПРООН	Содействие началу процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции	3 955 710
12 ноября 2008 года	Реформа сектора безопасности	ЮНИСЕФ	Предупреждение вербовки, демобилизация и реинтеграция детей, связанных с вооруженными силами и группами, и других детей и женщин	2 000 000

<i>Дата утверждения Руководящим комитетом Фонда миростроительства для Центральноафриканской Республики</i>	<i>Приоритетная область Фонда миростроительства для Центральноафриканской Республики</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
12 ноября 2008 года	Общины, затронутые конфликтом	ФАО	Возобновление сельскохозяйственной деятельности в Паве, Бозуме и Нделе	300 000
12 ноября 2008 года	Общины, затронутые конфликтом	ФАО	Возобновление социально-экономической деятельности населения, затронутого конфликтами	300 000
12 ноября 2008 года	Общины, затронутые конфликтом	ПРООН	Образование и профессиональное обучение молодежи, затронутой конфликтами	450 000
12 ноября 2008 года	Общины, затронутые конфликтом	ЮНЕСКО	Работа местных радиостанций в интересах укрепления социальной сплоченности по всей стране	324 000
12 ноября 2008 года	Общины, затронутые конфликтом	ЮНЕСКО	Центры профессиональной подготовки в Бозуме, Боссангоа и Бриа	355 000
12 ноября 2008 года	Общины, затронутые конфликтом	ЮНЕСКО	Самовыражение и примирение	371 000
12 ноября 2008 года	Управление и верховенство права	ЮНФПА	Предоставление самостоятельности женщинам, затронутым конфликтами, в целях возрождения жизни в общинах	686 200
12 ноября 2008 года	Управление и верховенство права	ПРООН	Сеть женщин-лидеров в защиту прав женщин	390 000
3 декабря 2008 года	Управление и верховенство права	УВКБ	Просветительская работа с женщинами по вопросам прав человека в Уам-Пенде и Баминги-Бангоране	368 090
Всего утверждено				10 000 000

С. Кот-д'Ивуар

<i>Дата утверждения Руководящим комитетом Фонда миростроительства для Кот-д'Ивуара</i>	<i>Приоритетная область Фонда миростроительства для Кот-д'Ивуара</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
12 июня 2008 года	Содействие реинтеграции бывших комбатантов, бывших ополченцев и молодежи, входящей в группы риска	ПРООН	1000 микропроектов реинтеграции бывших комбатантов и молодежи	4 000 000
12 июня 2008 года	Поддержка Уагадугского политического соглашения	ПРООН	Содействие проведению прямого диалога в Уагадугу	1 000 000
Всего утверждено				5 000 000

Д. Либерия

<i>Дата утверждения Руководящим комитетом Фонда миростроительства для Либерии</i>	<i>Приоритетная область Фонда миростроительства для Либерии</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
25 сентября 2008 года	Содействие национальному примирению и урегулированию конфликтов	УВКБ	Расширение возможностей общин: мир, права человека и партнерские связи в гражданском обществе	932 400
17 октября 2008 года	Содействие национальному примирению и урегулированию конфликтов	ЮНЕСКО	Мир, права человека и гражданское воспитание	900 000
22 декабря 2008 года	Содействие национальному примирению и урегулированию конфликтов	ПРООН	Добровольцы во имя мира	450 000
22 марта 2008 года	Содействие национальному примирению и урегулированию конфликтов	ПРООН	Заключительная инициатива Комиссии по установлению истины и примирению: консультации и национальная конференция	350 000
22 марта 2008 года	Содействие национальному примирению и урегулированию конфликтов	ПРООН	Расширение возможностей правительства для упрочения мира	600 000
22 марта 2008 года	Содействие национальному примирению и урегулированию конфликтов	ЮНИСЕФ	Расширение возможностей молодежи и содействие установлению мира	1 000 000

<i>Дата утверждения Руководящим комитетом Фонда миростроительства для Либерии</i>	<i>Приоритетная область Фонда миростроительства для Либерии</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
22 марта 2008 года	Содействие национальному примирению и урегулированию конфликтов	ЮНОПС	Платформа для диалога и мира	1 000 000
25 сентября 2008 года	Расширение возможностей государства для упрочения мира	УВКБ	Укрепление верховенства права	1 167 610
29 сентября 2008 года	Расширение возможностей государства для упрочения мира	ПРООН	Государственное управление по миростроительству	902 759
22 декабря 2008 года	Расширение возможностей государства для упрочения мира	ПРООН	Улучшение работы прокурорских служб министерства юстиции	1 082 000
22 декабря 2008 года	Расширение возможностей государства для упрочения мира	ПРООН	Укрепление института государственного защитника	750 066
22 декабря 2008 года	Расширение возможностей государства для упрочения мира	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	Содействие работе Земельной комиссии	750 000
22 декабря 2008 года	Расширение возможностей государства для упрочения мира	ЮНФПА	Усиление судебного преследования за преступления, связанные с сексуальным насилием и насилием по признаку пола	792 857
22 марта 2008 года	Расширение возможностей государства для упрочения мира	ПРООН	Укрепление взаимоотношений между полицией и обществом	750 000
25 сентября 2008 года	Важнейшие мероприятия по упрочению мира и урегулированию конфликтов	ПРООН	Программа обучения по сельскохозяйственной тематике в Тумуту	1 123 500
22 декабря 2008 года	Важнейшие мероприятия по упрочению мира и урегулированию конфликтов	ЮНФПА	Психосоциальная и общественная поддержка	889 902
22 декабря 2008 года	Важнейшие мероприятия по упрочению мира и урегулированию конфликтов	ПРООН	Поддержка Комиссии по борьбе с коррупцией	500 000
22 марта 2008 года	Важнейшие мероприятия по упрочению мира и урегулированию конфликтов	ПРООН	Мирная реинтеграция молодежи, входящей в группы риска, за счет улучшения транспортного сообщения в сельских районах	250 000
Всего утверждено				14 191 094

Е. Сьерра-Леоне

<i>Дата утверждения Руководящим комитетом Фонда миростроительства для Сьерра-Леоне</i>	<i>Приоритетная область Фонда миростроительства для Сьерра-Леоне</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
15 июля 2008 года	Демократия и благое управление	ПРООН	Оказание поддержки секретариату Национальной стратегии по борьбе с коррупцией	349 034
15 июля 2008 года	Демократия и благое управление	ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ	Содействие решению гендерных вопросов, укреплению прав женщин и защите детей	802 640
15 июля 2008 года	Демократия и благое управление	МОМ	Поддержка программы выплаты компенсации, рекомендованной Комиссией по установлению истины и примирению	3 000 000
5 июня 2009 года	Демократия и благое управление	МОМ	Содействие парламенту в осуществлении представительских, надзорных и законодательских функций	700 000
5 июня 2009 года	Демократия и благое управление	МОМ	Изменение установок и поведения	140 000
5 июня 2009 года	Демократия и благое управление	МОМ	Укрепление роли Общественного комитета по поддержке миростроительства и женских организаций в деле упрочения мира	140 000
5 июня 2009 года	Демократия и благое управление	МОМ	Региональное сотрудничество в рамках Союза государств бассейна реки Мано	130 000
15 июля 2008 года	Правосудие и безопасность	МОМ	Перевоспитание, справедливость и безопасность для заключенных	1 610 933
15 июля 2008 года	Правосудие и безопасность	ПРООН	Содействие работе Управления национальной безопасности	1 576 538
3 июня 2009 года	Правосудие и безопасность	МОМ	Расширение участия женщин в реформе сектора безопасности	45 261
15 июля 2008 года	Энергетика	ПРООН	Чрезвычайная помощь энергетическому сектору	9 000 000
15 июля 2008 года	Укрепление потенциала органов государственного управления	ПРООН	Содействие расширению возможностей государства для участия в миростроительстве	348 125
5 июня 2009 года	Укрепление потенциала органов государственного управления	ПРООН	Независимая национальная общественная радиои телевещательная служба	850 000
Всего утверждено				18 629 531

Г. Чрезвычайные проекты Фонда миростроительства

<i>Дата утверждения начальником Управления по поддержке миростроительства</i>	<i>Организация-получатель из системы Организации Объединенных Наций</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Утвержденный бюджет (в долл. США)</i>
11 мая 2009 года	Отделение ПРООН в Бурунди	Поддержка процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, этап 1	1 000 000
29 мая 2009 года	Отделение ПРООН в Тиморе-Лешти	Поддержка внутренних перемещенных лиц и общин, в которые они переселяются	543 284
11 июня 2009 года	Отделение ПРООН в Сьерра-Леоне	Политическое примирение и восстановление демократических институтов	946 950
11 июня 2009 года	Отделение ПРООН в Сьерра-Леоне	Расширение возможностей полиции для поддержания общественного порядка	999 870
Всего выделено на чрезвычайные проекты			3 940 445