



秘书长按照第 1830 (2008) 号决议第 6 段提交的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2008 年 8 月 7 日通过的第 1830 (2008) 号决议第 6 段中请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 履行职责的进展情况。本报告是根据该决议提交的第四次报告。

2. 本报告介绍自 2009 年 6 月 2 日提交上次报告 (S/2009/284) 以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况, 重点说明为执行第 1830 (2008) 号决议所采取的步骤。本报告还介绍我的伊拉克问题特别代表的最新活动以及行动和安全问题的最新情况。

二. 联合国伊拉克援助团的活动

A. 政治和宪法活动

3. 联伊援助团任务的一个主要方面是参与推动民族和解。我的前任特别代表斯塔凡·德米斯图拉第一次抵达伊拉克时, 作出的一项决策是直接解决促进伊拉克政治对话的根本问题, 包括有争议的内部边界问题。在有争议的地区开展了 18 个月的研究和外联之后, 联伊援助团于 6 月 10 日设立了高级别工作队, 推动伊拉克政府高级代表和库尔德地区政府就联伊援助团关于有争议的内部边界的报告开展对话。尽管涉及到重大问题, 历史复杂, 棘手的遗留问题依然存在, 但是, 双方都表现出愿意与对方和联合国协作。在联合国主持下, 工作队已在巴格达召开多次会议。

4. 虽然在巴格达开展的这一对话令人鼓舞, 但是, 当地发生的事件对此并无助益。尼尼微省发生的事件尤为如此, 自 4 月以来, 几个库尔德市长抵制选出的尼尼微省政府, 5 月份, 省长和佩什梅加士兵在摩苏尔外围的检查站发生对峙。此

* 由于技术原因重新印发。



外，库尔德地区政府领导人在最近库尔德人的竞选过程中，就基尔库克省的前景发表了于事无补的讲话。

5. 6月24日，伊拉克库尔德议会在97人出席的情况下，以96票通过了地区宪法草案，其中有些颇为武断的条款。尤其是一项条款声称，伊拉克库尔德地区包括所有有争议的地区，这显然是对公认的库尔德地区(包括尼尼微、基尔库克和迪亚拉三省)之外的地区提出了主张，这是高级别工作队商谈的主题。这次投票之后，7月25日，即库尔德地区政府议会选举和总统选举的当日，便设法就地区宪法举行全民投票。由于技术原因，独立高级选举委员会在联伊援助团选举援助小组支持下表示，在这么短促的时间内举行全民投票时间不足。结果推迟了公民投票，为新的伊拉克库尔德斯坦议会提出宪法草案修正案提供了机会。

6. 尽管上述情况仍然令人关切，但库尔德地区政府领导人对于从库尔德地区一个油田输出石油之事作出妥协，对此，我表示欢迎，并希望这会导致采取更多步骤，从而达成协议，通过迫切需要的油气法。伊拉克政府和库尔德人部队参加若干省份的联合安全部队联络中心，这也是一个积极的现象。

7. 联伊援助团继续支持有关基尔库克的第23条委员会。援助团提供了技术和后勤支持，并组织考察北爱尔兰，此后，在专家们关于该省侵犯产权、分享权力和人口统计/选民登记的工作基础上，完成了其关于基尔库克的报告。目前已将这些报告送交委员会成员和国民议会议长。尽管延长了委员会的任务期限，但委员会仍然无法达成一致意见，各个部门都分别向国民议会议长提交了一套报告。该委员会已不再开会，议长正在综合各部门的不同报告，以期在联伊援助团的技术参与下，起草关于基尔库克选举的特别法，提交国民议会审议。

8. 为了就伊拉克联邦制开展政策讨论，从而推动宪法审查进程，联伊援助团和伊拉克国民议会于6月14日和15日在巴格达举行了题为“伊拉克的前途”的一次高级别会议。这次立法圆桌会议是继4月份在埃尔比勒举行的一次圆桌会议之后召开的，重点讨论油气收入分享和水资源管理问题。与会者确认，由于巴格达和埃尔比勒在分配给库尔德地区政府的油气收入数额和国家基础设施项目的供资问题上存在分歧，油气立法已遭搁置。与会者强调有必要将有关分享收入的立法草案与有关伊拉克国家石油公司、石油和天然气的生产和改组石油部的草案相协调。联伊援助团已经通过宪法审查委员会提出了备选方案，以期在选法一级解决油气问题，其形式为《伊拉克宪法》第115条(至上条款)的修正案，或设立一个政府间机构。

9. 在共享水资源的讨论中更有理由需要达成共识，因为所有伊拉克人在确保获得自伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其流入的跨界水流方面具有共同利益，在伊拉克长时间的缺水期更为如此。与会者一致认为，必须建立一个

新的水资源协调机构，以便制定一项内部和地区层面的国家水资源战略。他们要求联伊援助团如以往一样，将各种备选做法提交给宪法审查委员会。

10. 促进地区合作仍然是联伊援助团的一个优先事项。为了协助遣返或送还失踪的科威特和第三国国民或其遗体问题高级协调员执行任务，联伊援助团/联合国项目事务厅(项目厅)正准备培训挖掘小组，补充人权部的能力，这是推动查明科威特失踪人员遗骸工作的组成部分。在这项训练开始之前，人权部将指定一个专家委员会来进行测绘并确定地点。对伊拉克-科威特边界维持项目也提供了实地支助，该项目是根据安全理事会第 833(1993)号决议设立的，由维持和平行动部领导。

B. 选举援助活动

11. 在联伊援助团支持下，独立高级选举委员会顺利完成定于 7 月 25 日举行库尔德地区议会选举和总统选举以及定于 2010 年 1 月举行全国选举的筹备工作。在这方面，已经完成了库尔德地区的选民登记工作和举行选举，目前正在筹备 8 月 15 日将开始的全国范围选民登记工作。

12. 在 5 563 名伊拉克观察员和政党代表监测下进行的伊拉克库尔德斯坦选民登记更新工作被认为是成功的，选举委员会首次对这整个过程进行了管理，包括对改动的数据输入以及修订选民名单。超过 51.2 万选民前往选举委员会选民登记站点，填写了 183 000 张表格，需要在巴格达进行调整并录入数据。库尔德总统和议会选举的候选人提名也采用了同样的做法。选举委员会收到五项总统提名，24 个政治实体对议会竞选提出了 507 名候选人。采购材料、后勤规划和投票站工作人员分阶段培训也顺利进行，没有发生任何事件。

13. 7 月 25 日，库尔德地区大批民众行使自己的权利，参加选举新的地区议员和总统。投票秩序井然，没有发生暴力事件。截至编写本报告之时，还没有发布结果，需要等待所有投诉和申诉得到解决，我敦促在这方面与选举委员会开展充分合作。

14. 联伊援助团继续与选举委员会协作，以确保 2010 年 1 月的议会选举能够按时举行，并得到伊拉克人民的接受和支持。现在的当务之急是通过计划于 8 月份在全国各地开展选民登记更新工作，提高选民名单的可靠性，从而确保选举进程的整体信誉。同样，选举委员会需要政府为选举活动提供资金。联伊援助团感到关切的是，如果没有经国民议会及时通过或修正的选举法，如果不公布必要的选举预算，不继续支持选举委员会的行政和业务任务，那么，今后选举活动的及时性和质量就会受到影响。

15. 为了维持计划开展的一系列复杂的选举活动的完整性，选举委员会在本报告所述期间，审查了下列活动的技术可行性：(a) 在举行总统和议会选举的同时，就伊拉克库尔德斯坦地区宪法进行草案全民投票；(b) 在举行伊拉克库尔德议会

和总统选举的同时，在全国范围就美国-伊拉克双边安全协议进行全民投票；(c) 对基尔库克的全国选举开展一次单独的选民登记更新。联伊援助团编写的三项技术可行性研究报告已经提交选举委员会主席和议会议长。

16. 在联伊援助团以及开发计划署(开发署)、项目厅和选举制度基金会协助下，为选举委员会开展了4次全面总结经验教训活动，涉及各个业务和技术领域，以期为2009年和2010年年初即将开展的许多选举活动分析和制订战略。7月初，印度选举委员会主持开展了最近的一次活动，重点是安保工作的规划和协调，从最近伊拉克各省的和印度的大选中汲取安保方面的经验教训。

C. 人道主义援助、重建和发展

伴建立的和谐关系，建立一个促进社会经济可持续发展的持久平台。在这方面，我欢迎伊拉克决定着手执行2010-2014年为期五年的全面国家发展计划。6月，在参加联合国国家工作队的联合国所有基金、方案和机构在场的情况下，正式启动了计划的第一阶段。在伊拉克规划部领导下制定的该项计划不仅将为伊拉克国内发展提供新的动力，而且也能为伊拉克国际地位的正常化以及在依照《伊拉克国际契约》建立全球发展伙伴关系方面取得进展提供了新的动力。

18. 为重新确定《契约》的未来方向并使其在战略上更加符合伊拉克的新情况所作出的努力有了进展。5月26日，举行了由巴尔哈姆·萨利赫副总理和我的伊拉克契约特别顾问易卜拉欣·甘巴里为联合主席的巴格达协调组会议。会议商定于2009年下半年在巴格达召开的伊拉克国际契约部长会议上审议取得的进展。自此以来，伊拉克政府承诺与国际伙伴合作，界定应达到的具体基准。7月9日和22日，为指导这一进程而成立的两个工作组举行了联席会议，一个是由财政部长领导的政府工作组，另一个是包括联合国和世界银行在内的捐助方小组。联伊援助团、捐助方和在伊拉克当地的合作伙伴作出了努力，之后我的特别顾问与努里·马利基总理、霍希亚尔·扎巴里外长和巴扬·贾贝财长进行了磋商，确认就以下方面达成的一致意见：确定执行工作的关键优先事项；在余下的几年里调整已经改变重点的《伊拉克国际契约》；重新审查《契约》机制，以提高执行和监测效率。我欢迎作出这些努力来加强伙伴关系，支持在今后几年内执行国家发展计划，并鼓励伊拉克政府确保这些进程继续保持包容性。

19. 此外，政府通过规划部，发起了一个值得称许的努力，即改革和修改伊拉克内部的援助管理进程。迄今为止，伊拉克战略审查委员会一直是伊拉克援助管理的主要机制；然而，它迫切需要加以更新，以适应促进更为广泛的发展战略构想以及现已进入规划阶段的援助伙伴关系。已要求联合国支持这一进程，即通过由丹麦大使牵头的一个捐助方支助小组与规划部进行密切合作。我热烈感谢各捐助方对伊拉克发展以及根据《伊拉克国际契约》协调援助努力所提供的实质性和财政支助，尤其是感谢澳大利亚、加拿大、丹麦、意大利、日本、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和欧洲联盟委员会。

20. 这些努力的目的是为了加强伊拉克国际合作促进发展的框架，因为从 2009 年 6 月 30 日开始伊拉克重建国际基金机制已不再接受新的捐助。5 月 18 日，由规划部长和丹麦政府共同主持召开了基金执行委员会会议，就 2 月以来的那不勒斯成果采取后续行动。作出的重要决定包括：(a) 由联合国与捐助方和政府合作进行一次全面的经验教训总结活动，以期把调查结果运用到其他国家和伊拉克今后的援助协调战略上；(b) 继续努力在政府、捐助方和联合国三方之间继续进行努力，共同建立伊拉克重建基金后时代的协调援助机制，特别是因为这与方案拟定的现行战略和业务协调有关。

21. 2011-2014 年联合国发展援助框架将是确保联合国系统有效适应伊拉克不断变化的体制和实质性需求的主要工具。作为建立联发援框架的第一步，6 月 22 日在巴格达启动了共同国家评估，这是自 2003 年以来，政府与联合国联手在伊拉克举行的最大规模的一次共同活动。来自各部委、议会、民间社会、私营部门和学术界 100 多名伊拉克人躬逢其盛，同时还包括所有 16 个专门机构、基金和方案。接着，对当前的联合国伊拉克援助战略进行了中期审查，以符合该国政府新的优先事项。会议还决定，联合国国家工作队将把重点放在支持政府的各项努力上，把工作队本身广泛的形势分析内容纳入国家规划进程。

22. 联合国发展援助框架以及未来的联伊援助团对伊拉克的援助工作，将根据私营部门发展方案和公共部门现代化方案这两项重要方案开展。二者对于伊拉克社会经济的未来以及对于伊拉克公私部门的平衡越来越重要，尽管近期石油价格止跌回升。对于伊拉克平衡预算、改革公共行政管理以更好地提供服务、促进创造就业机会以解决伊拉克青年失业率高的问题以及在伊拉克建立更有利的国际投资气候，二者也都至关重要。目前正通过联合国的 7 个机构、基金和方案，执行私营部门发展方案。与此同时，公共部门现代化计划将提交伊拉克战略审查委员会。

23. 预计正在进行的联合国及合作伙伴人道主义方案拟定工作，将加强这些重大的上游政策举措，对伊拉克穷人和弱势群体提供即时援助。伊拉克人道主义局势依然不稳定，主要原因为不安全以及很难接触到那些最需要援助的人。人道主义事务协调厅在对 2009 年联合呼吁程序进行年中审查时报告说，战略优先事项仍然是反映出该国目前的事态发展，尤其是考虑到持续存在的一些严重的薄弱环节，这不只涉及伊拉克的国内流离失所者，而且也涉及许多贫困社区，这些社区仍然缺乏获得基本社会服务和保护援助的适当机会。平民继续受到持续不断的暴力行为的巨大影响，保护问题仍然是一项严重关切，特别是保护妇女、儿童和一些少数群体。

24. 2009 年伊拉克和该地区联合呼吁程序合并需求总数为 6.5 亿美元，其中包括用于援助在邻国和其他地方寻求庇护的 170 万伊拉克人的 3.41 亿美元。2009 年联合呼吁程序第 1 支柱部门所需经费(用以满足伊拉克国内弱势群体的需要)增加

了三分之一以上，达到 3.08 亿美元，重点项目是加强本国努力，以便利伊拉克境内流离失所者和难民的回返，并支持早日复苏进程。的确，回返进程比预期的要慢，该国许多地区的局势还没有达到可使民众大规模、自愿和可持续返回伊拉克的阶段。用于第 1 支柱部门的资金，对于在危机后迅速作出人道主义回应至关重要，例如在基尔库克省塔扎发生了造成重大伤亡的爆炸事件，炸死 85 人，炸伤 170 多人，并使 600 人无家可归。联合国机构、各非政府组织、红十字会/红新月运动和其他行动者在攻击发生几小时内到达现场，提供食品、非食品物品和医疗救助。然而，联合呼吁进程中的一些部门，包括教育和保健部门收到的资金非常有限，不足以应付需求。我感谢各捐助方，包括挪威、沙特阿拉伯、瑞典、联合王国、美国和欧洲联盟委员会人道主义事务处，它们迄今为止慷慨提供捐助，我还鼓励所有捐助者继续对联合呼吁程序继续承诺提供支持。

25. 联伊援助团继续与联合国难民事务高级专员(难民署)密切合作，支持伊拉克当局在难民和国内流离失所者回返方面的工作。难民署在巴格达设立了 6 个社区回返中心，并计划扩展到另外 10 个地点。难民署还帮助修复受冲突影响的家园，并继续扩大其存在，即增加本国和国际工作人员。然而，人们仍关切的是，对流离失所者、回返者和其他弱势群体物质上的支持不够充分。与此同时，最近暴力事件激增，特别是对少数民族的暴力行为，致使伊拉克人继续离国出走，还有一些人在境内流离失所。联合国难民事务副高级专员克雷格·约翰斯通于 7 月中旬访问了伊拉克，他赞扬伊拉克政府为境内流离失所者家庭执行了一揽子补偿方案。不过，他强调，需要做的工作还很多，如果不解决流离失所者和伊拉克难民的苦难，就无法解决伊拉克的整体困境。

26. 为了加强国家和地方减少灾害风险的能力和人道主义措施，以应对自然灾害和人为灾害，联伊援助团、人道主义事务协调厅和开发署预防危机和复原局正与伊拉克政府合作制定防灾救灾方案。与联合国各机构、非政府组织和其他利益攸关者协商后，还将在这一举措中纳入关于灾害管理中心和国家计划的各项建议。我还欣见人道协调厅伊拉克外地协调处在 7 月启动了各省的协调中心，目的是协调人道主义应对措施，收集比目前可能收集到的人道主义数据更为全面的信息，我欢迎中心对于联伊援助团各省联络官为首的现有外地机构所发挥的补充作用。

27. 据联合国粮食及农业组织(粮农组织)估计，伊拉克干旱造成的影响将导致小麦减产 35%，可能使当前贫困状况更形恶化，消除这些影响仍是一个优先事项，联合国仍在继续做出努力以缓解社会和经济后果。粮农组织建造并维护了 120 个微灌项目，项目厅修复了埃尔比勒省的配水系统，从而为 3 万居民改善了水质，儿童基金会还为召开区域抗旱会议提供了便利，使联合国各机构和库尔德地区农业部和水资源部的人员聚集一堂。

28. 伊拉克人口和住房普查的筹备工作仍在继续。联合国人口基金(人口基金)支持伊拉克在选定的省份进行普查试点，并成立了伊拉克普查高级国际技术咨询委

员会，委员会于7月初召开了会议，讨论质量保证问题。目前正在讨论年底之前进行普查的可行性。为了支持政府赋予伊拉克妇女在家庭和工作场所的权力，开发署与政府主办了一次讲习班，讨论社区范围对妇女的暴力行为。儿童基金会和教科文组织对教育部工作人员进行了培训，以筹备对伊拉克教育部门进行一次全面的分析，并为伊拉克国家教育战略提供框架。世界粮食计划署(粮食计划署)组织政府官员特派团前往埃及，目的是制定长远解决伊拉克粮食安全问题的方案。

29. 7月1日，开发署和儿童基金会共同公布了一项报告，审查了自2008年《渥太华地雷条约》生效以来排雷行动方面取得的进展。各机构仍感关切的是，尽管恢复了一些标定地雷的工作以及开展了一些地雷风险教育，也尽管国防部下达的禁止平民排雷的禁令仍然有效，但实现渥太华目标的可能性仍然有限。联合国排雷行动工作队5月向伊拉克派出高级别国际特派团，该团也表示了类似的关切，并与国防部和环境部进行了讨论。平民排雷活动的恢复对于限制现有的与地雷有关的人道主义和经济成本至关重要，我敦促所涉各方与联合国合作，以便利推展关于前进途径的讨论。

30. 在本报告所述期间，关于施政、法治和反腐的举措取得进展。5月，开发署在伊斯坦布尔为伊拉克所有女法官举办了一次讲习班，重点除其他外，特别是国际公正审判标准和使用伊拉克法律数据库的问题。开发署以及毒品和犯罪问题办公室与统计和信息技术中心组织合作，正在开展一项全面的廉政调查。这项将于2009年10月结束的调查将确定4个省份的4个部委腐败情况的基线，并为国家反腐战略更有效地制定对策。项目厅与民间社会和政府官员就伊拉克非政府组织法草案组织了一次圆桌会议，以商定将草案与国际最佳做法接轨的一系列建议。开发署还最后确定了巴格达和巴士拉两个模范法庭，并为其敲定了战略规划，除此之外，之前曾报告(S/2008/284，第37段)月份已在埃尔比勒确定一个模范法庭。

D. 人权活动

31. 在报告所述期间，联伊援助团继续援助该国政府和民间社会组织筹备在人权理事会主持下定于2010年2月对伊拉克进行的普遍定期审查。在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和项目厅的支持下，伊拉克普遍定期审查问题部际委员会参加了有关审查要求的培训，并于6月8日至11日在日内瓦观摩了人权理事会审查会议。联伊援助团还为25个伊拉克民间社会组织开展培训，介绍人权监督和报告等内容，以及普遍定期审查和民间社会组织在审查进程中的作用。

32. 联伊援助团继续与联合国国家工作队共同努力，提高伊拉克政府和国家机构以及民间社会组织的能力，以支持按照国际法律规范进行立法改革，并加强针对侵犯人权行为的国内保护和监督能力。正在开展的活动和伙伴关系包括与开发计

划署一道，为司法培训学院的课程和改革监狱体系提供技术咨询。联伊援助团正在支助联合国毒品和犯罪问题办事处的一个项目，根据国际人权标准审查目前伊拉克的反恐怖主义立法，同时倡导批准关于恐怖主义的公约和修订现行反恐怖主义法。联伊援助团还支助儿童基金会和人口基金在少年司法领域开展活动，其中包括倡导立法改革和缩短审前羁押时间，以及在社区一级开展行动，以发展少年司法体系中主要官员的能力。此外，联伊援助团也与项目厅和教科文组织合作，向在伊拉克境内遭受暴力和威胁影响的媒体专业人员、人权捍卫者和学者提供支助。

33. 联伊援助团正在不断努力，鼓励执行伊拉克宪法第 102 条，其中规定设立一个高级人权委员会，但由于议会议长缺席而被推迟。职能部委正在考虑任命成员组成一个委员会，由其负责高级人权委员会委员的遴选工作。为支持伊拉克的努力，联伊援助团编写了招聘委员的详细计划，国民议会人权事务委员会正在审议该计划。鉴于伊拉克 2009-2010 财政年度的预算未给委员会提供资金，联伊援助团继续敦促国民议会和伊拉克政府在即将进行的中期预算审查期间对此加以纠正。

34. 在报告所述期间对被拘留者的待遇问题仍存关切，而且不断出现针对长时间的审前羁押、虐待被拘留者以及执法系统中的腐败现象发起的抗议。伊拉克有关当局已对这些关切做出回应，进一步承诺要调查和改善这种情况。6 月期间，有报告称全国各地许多拘留设施出现一些被拘留者绝食的现象。其中，在巴格达东部的 Rusafa 拘留中心，大约 300 名隶属于萨德尔派运动的被拘留者绝食，促使国民议会人权事务委员会成员和巴格达行动指挥部检查该设施。6 月 16 日，内政部宣布，在 Rusafa 工作的 43 名警察将因侵犯人权行为被起诉，同时高级司法委员会在 6 月 16 日开会时呼吁改善拘留系统。

35. 一个令人鼓舞的情况是，联伊援助团与副总理的一名代表及司法部、内政部、国防部和人权事务部代表共同出席了一个会议，公开讨论执法系统恶化的问题以及就此提出的建设性建议。在这方面，讨论了将国防部关押的被拘留者转移至司法部管理的设施的问题。这是联伊援助团长期以来的建议，国防部代表最近承认，拘留平民不属于其管辖范围。

36. 联伊援助团仍然关切的是继续对死囚执行绞刑，而且缺乏关于执行处决和死刑的资料。目前伊拉克至少有 1 000 名死囚，据报告其中 150 人已用尽所有上诉途径。伊拉克总统委员会已签署 100 多份执行命令。尽管联伊援助团、人权高专办和其他国际组织呼吁伊拉克政府暂停死刑，同时调查所有关于在拘留过程中滥用权力的指控，并根据国际标准和伊拉克在国际法下的义务审查刑事立法和程序，在报告所述期间仍有 31 人被处决。联伊援助团和人权高专办仍然感到关切的是，目前伊拉克司法系统没有能力按照伊拉克作为缔约方的《公民及政治权利国际公约》第十四条的规定保证公平审判程序。

E. 业务、后勤和安全问题

37. 联伊援助团特派团支助部门继续推进一些项目，旨在加强联伊援助团和联合国国家工作队开展联合国活动的的能力。在巴格达，建造新办公场所和翻新现有设施的工作已接近完成。一旦完成，将为世界银行提供办公场所，使其可以与联合国对口单位同地办公，同时为联合国警卫股提供新增生活房地。在瑞典政府的资助和联伊援助团的技术支持下，难民署已开始在联伊援助团总部所在地建造新的办公场所，从而为难民署、儿童基金会和世界卫生组织提供更好的办公设施。世界粮食计划署和联伊援助团已商定第二个类似项目，很快将开工建设。

38. 联伊援助团继续努力增强空运方面的自给自足能力，包括购置直升机。联伊援助团还为此扩大在巴格达国际机场的辅助设施，相应建设两个直升机停机坪并扩建办公和住宿设施。

39. 为继续执行《双边安全协定》，美国军队在 2009 年 6 月 30 日撤离市区，这一天被定为国庆日，即伊拉克主权日，此后伊拉克安全部队将全面负责国内安全。虽然总体上叛乱活动没有显著增加，在过渡期间，基地组织和其他极端分子在全国各地发起了一系列引人注目的袭击，造成大规模人员伤亡。在巴格达，发生了一系列汽车炸弹袭击事件，其中包括 6 月 24 日在萨德尔城的袭击，造成 62 名平民死亡，150 人受伤。在基尔库克和摩苏尔周围也发生了几起类似袭击。这些袭击事件表明，极端分子在继续活动，不只是测试伊拉克安全部队的的能力，也是为了破坏公众对政府在保护公民方面发挥主权作用的信心。

40. 在巴格达，不断发生针对政治人物的事件，其中包括 6 月 12 日暗杀最大的逊尼派政治集团议会领导人 Harith al-Ubaidi。7 月初，在巴格达和摩苏尔，显然是精心策划的一系列使用爆炸装置袭击基督教教堂的事件造成至少 4 人死亡，数十人受伤，其中包括儿童。这些袭击使人们担心会出现恐吓和骚扰事件复兴的趋势，意在威胁弱势群体和防止不同宗教团体和平共处。

41. 伊拉克北部事件依然较多，因为反对派武装团体继续企图利用紧张局势，特别是有争议地区的紧张局势。摩苏尔市内和尼尼微省农村地区的攻击造成大规模人员伤亡事件。重大暴力事件包括 7 月 8 日在摩苏尔西北部泰勒阿费尔协调发起的自杀式炸弹袭击，造成至少 38 人死亡，66 人受伤。在摩苏尔以外地区，伊拉克安全部队和库尔德佩什梅加部队之间的局势依然紧张。尽管在基尔库克及周边地区不断采取安全行动，反叛分子还是制造了造成大规模伤亡的袭击事件，其中包括 6 月 20 日在塔扎发生的一起汽车炸弹爆炸事件，造成一个清真寺附近的 85 人死亡；6 月 30 日发生一起汽车炸弹袭击事件，造成 41 个平民死亡，120 人受伤。这些事件使人们担心极端分子正试图激起地方团体之间的冲突。

42. 尽管在拉马迪-费卢杰走廊及周边地区经常发生袭击伊拉克安全部队和觉醒会领导人的事件，总体而言，伊拉克安全部队继续保持在安巴尔地区取得的安全

成果。在迪亚拉，反叛分子采取类似模式，在巴古拜及周边农村地区每天向‘伊拉克之子’部队发起攻击。

43. 伊拉克南部地区事件较少，因为伊拉克安全部队通过阻截行动在库特、纳西里耶和阿马拉地区不断发现武器和弹药贮藏。然而，这并未阻止对多国部队在该地区驻地的火箭弹和迫击炮袭击。在济加尔省纳西里亚西部的 al Ba' tha 发生了一起多辆汽车炸弹袭击，造成 35 名伊拉克平民丧生。

44. 总体来讲，安全环境的不断变化对保障联合国在伊拉克的人员和资产的安全带来重大挑战。鉴于越来越需要联合国提高目前在该国各地的活动水平，发展和保持一个能够支持和维持联合国的参与的平衡而强有力的安全机构需要相当多的资源。为了实现这一平衡，联伊援助团安全科将继续与各专门机构、基金和方案，以及安全和安保部和外勤支助部协作，提供必要资源和保护措施，以确保工作人员的安全。

45. 联合国有能力在这种复杂的环境下开展行动是因为会员国大力协助，不断提供军事顾问和联合国警卫人员。他们在与伊拉克部队和多国部队保持联络方面发挥作用，尤其在安全责任逐渐过渡给伊拉克控制，而且多国部队随之缩编的情况下，这种作用对于保持联合国在伊拉克各地的活动进度是非常重要的。此外，在我的特别代表的邀请下，军事顾问办公室继续支助伊拉克政府实现最终成为未来联合国特派团的部队派遣国的愿望。我感谢澳大利亚、丹麦、斐济、约旦、尼泊尔、新西兰、联合王国和美国政府所做的贡献。

四. 意见

46. 伊拉克再次进入一个重要时期，其特点是伊拉克要承担更大的国家安全责任，而且计划于 2010 年 1 月举行重要的全国选举。6 月 30 日美国军队撤离一些城市时，曾预期暴力活动会增加，但是伊拉克保持相对平静，并且伊拉克安全部队在该国主要地区成功地承担了安全责任。我希望这种趋势成为伊拉克未来的好兆头。

47. 还令人鼓舞的是，明年预计将开展一系列选举活动和为全国选举进行广泛的筹备活动，伊拉克国家机构，特别是选举委员会显然已经在开展选举活动方面发展了自己的专长。最近在伊拉克库尔德地区成功地进行了选举，没有发生事故。不过，在我们临近议会选举时，面临的挑战将是如何保持选举委员会的透明度和独立性，同时建立强有力的平台，确保选举结果得到各方接受。全国选民登记活动将是成功实施 1 月份议会选举和 2010 年下半年可能举行的地区和分区选举的重要因素。我鼓励伊拉克政府继续支持选举委员会的工作并且确保及时提供资金以便能开展适当和可靠的筹备工作。

48. 现在是政治领导人展现政治家才能、超越他们的分歧和狭隘利益的时候了，他们要向伊拉克人民证明，主权是与责任和问责联系在一起的，而且要在伊拉克人的日常生活和一个能独立发展的国家运作恢复正常方面取得明显进展。我促请伊拉克国民议会本着民族和解的精神并且作为该国政治进步的象征，立即着手通过一项包容各方的选举法，以便不破坏在全国进行这些宪法规定的选举。通过其他重大法律的工作取得进展，如油气立法，也是非常积极的步骤，能够导致伊拉克石油生产大幅度增加。

49. 我关注的是巴格达联邦政府与伊拉克库尔德地区领导人之间的关系。推而广之，在库尔德地区之外的地区，库尔德安全部队和非库尔德社区之间也出现紧张关系。在过去几十年中，伊拉克库尔德人民经历了残暴的迫害运动，这促使人们痛下决心确保这种苦难永远不再重演。所有民选议员、政党和领导人都负有特别责任，必须致力于缓减紧张局势和政治分歧并且努力达成政治协议，以此确保整个国家的持久和平与安全。

50. 最近通过的库尔德地区宪法草案对目前高级别工作队在联合国主持下开会讨论的地区提出了土地要求，对此，我促请库尔德地区政府和伊拉克库尔德议会重新考虑有关条款，因为它们有可能使紧张局势恶化，并影响目前进行的关于有争议边界和库尔德地区政府与伊拉克政府都关注的其他问题的讨论。我希望在最近的地区选举强化了政治机遇之后，双方不再试图发表毫无裨益的讲话或采取激怒另一方的一些行动。我呼吁不再发表挑衅性讲话，包括以任何方式预先确定基尔库克等地区的未来，并且不采取另一方可能认为具有敌意的任何单方面行动。讨论有争议的内部边界的过程还处于初步阶段，但是我期待并希望双方保持所展示的政治意愿，所有当事方继续共同协作，对当地局势发挥积极影响，以确保通过对话取得新的进展。应伊拉克政府的请求，联伊援助团在国际社会支持下已做好准备，将继续努力促进对话，并帮助各方就目前未决的各项问题达成可能的协议。

51. 伊拉克政府尽管在能力上面临挑战，但继续在解决保护人权和法治的问题。如果人权问题全国独立委员会届时成立和运作，普遍定期审查机制定于 2010 年 2 月举行的审查就为建立强有力的法律框架展示长足的进步提供了重要机会。同时，我继续促请伊拉克政府正式考虑在根据联合国大会第 62/149 号决议深入审查伊拉克立法之前暂停实行死刑。联伊援助团期待着继续努力，促进伊拉克的人权保护和司法及法律改革的工作。

52. 伊拉克正处于复兴与发展的重大关头，同时也具有潜在的机遇。各级政府都展示了处理国家一些最根深蒂固的社会经济问题的势头：失业、破败不堪的基础设施、腐败、贫穷和不相称的治理费用。由于伊拉克正在推进 2003 年以来最为宏大的改革方案，我促请伊拉克领导人确保把所有公民的需要，特别是最贫穷者和最弱势者的需要放在发展规划的中心位置上。伊拉克高级官员强调要增加伊拉

克的收入，必须增加在伊拉克的国际投资和调集伊拉克尚未动用的经济和自然资源。

53. 伊拉克的经济振兴还必须从战略上努力消除不平等现象，增加对社会服务、社会保护和实现每个伊拉克男子、妇女和儿童基本人权的投资。伊拉克发展的这些方面必须在国家发展计划的范围内加以解决，发展计划应指导我们思考《伊拉克国际契约》中经修订的基准。定于 2010 年下半年在巴格达举行关于该契约的高级别会议将是确定伊拉克与国际社会伙伴关系的未来和表明伊拉克来年优先事项的重要场合。伊拉克和国际社会在这次会议必须从现在到秋季会议之间提出一个共同构想，确保这场活动获得成功，而且各方踊跃参加。

54. 联合国发展援助框架(联发援框架)获得通过，对伊拉克政府国家发展计划提供了支持，在较长时期内，这一发展计划还将把联合国与伊拉克政府的活动联系起来，并加快伊拉克各地实现千年发展目标的进展。此外，还有更大的期待，即在“联合国一体行动”的综合框架内，在伊拉克各地驻留并协调援助的交付工作。伊拉克在国家发展计划和《契约》方面的进展，就像许多其他领域一样，取决于在政府内部建立伙伴关系，以确保采用共同的方式。在这方面，我欢迎各方面政府行为者，包括规划部加入修订《契约》基准的过程。通过避免相似的过程并确保把所有伊拉克利益攸关者都纳入其中，伊拉克的发展和现代化议程就有可能成为不同政府机构和议会本身强有力的统一平台，我促请伊拉克领导人加强这方面的努力。

55. 自然资源减少的挑战，特别是在面临长期干旱情况下的挑战，是驻伊拉克的联合国系统深切关注的问题。然而，这表明了伊拉克政治家有能力代表受影响的人在国家利益上共同协作。最近举行的关于自然资源的宪政会议反映了这种分担责任感，这导致有人提议成立全国水资源理事会，编写全国水战略。伊拉克日益共同关注的是需要确保获得更多来自伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的跨界水源，伊拉克决策者强调需要联合国参与关于这些水源管理的区域对话。我赞扬这些举措并且鼓励伊拉克及其邻国进行深入对话，寻求较长期解决伊拉克与其他国家共有水道问题的途径，我希望能把处理这个问题的精神应用到其他问题上，以利民族和解进程和区域对话。

56. 伊拉克境内安全状况的改善有助于更多难民和国内流离失所者返回伊拉克。提供土地以及为满足住房和其他基本需求提供更多资金，是为伊拉克难民和国内流离失所者回返打下基础必不可少的条件。虽然伊拉克继续存在小块不安全地区，而且一些难民还拿不定主意，但是伊拉克政府越来越多地与伊拉克境外的伊拉克难民联系，包括开展民族和解工作，这可能有助于为他们的最终自愿回返铺平道路。

57. 我的前特别代表斯塔凡·德米斯图拉于6月30日完成了他18个月的任期。7月9日我任命荷兰的阿德·梅尔克特担任我的伊拉克问题新特别代表和联伊援助团团长。他立即前往联伊援助团，开展第一轮协商。梅尔克特先生既有广泛的政治经验，又有经济和社会专门知识，这种宝贵的结合将非常适合于伊拉克这段过渡时期。最后，我要感谢联伊援助团的本国和国际工作人员以及联合国机构、基金和方案的人员在非常严峻的条件下所作的孜孜不倦的努力。

58. 在审查联伊援助团任务的时候，本报告评估了联伊援助团目前开展的下列有关活动：在推动政治对话和民族和解方面向伊拉克政府和人民提供咨询、支持和援助；举行选举和全民投票；宪法审查；解决有争议的内部边界问题和区域对话。根据目前的任务，联伊援助团还继续促进人道主义援助的协调和交付、流离失所者酌情回返、《伊拉克国际契约》的执行、提供基本服务或经济改革与发展的方案以及保护人权和加强伊拉克的法治。我坚信，联合国应伊拉克政府的请求并与伊拉克政府协商，将能够在持续努力促进伊拉克的稳定和进展方面继续发挥强有力和重要的作用。