



2009年7月16日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上关于俄罗斯联邦担任2009年5月份主席期间安全理事会工作的报告(见附件)。本文件是在同安全理事会其他成员磋商后由本人负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

常驻代表

大使

维塔利·丘尔金(签名)



## 2009年7月16日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 俄罗斯联邦担任主席期间安全理事会工作的评估(2009年5月)

#### 引言

在俄罗斯联邦担任主席期间，安全理事会在5月份开展了广泛的工作方案。安理会举行了16次会议和全体磋商。安理会通过两项决议，就六份主席声明和两份向新闻界发表的谈话达成一致。

#### 非洲

##### 非洲和平与安全

5月5日，安理会举行第6118次会议，通过安理会主席声明(S/PRST/2009/11)，表示深为关切少数几个非洲国家再度出现以违宪手段改变政府的行为。安理会强调必须迅速恢复宪法秩序，包括为此举行公开而透明的选举。

##### 乍得、中非共和国和次区域局势

5月8日，安理会应乍得常驻联合国代表团的请求(见S/2009/232)，举行第6121次会议，讨论乍得、中非共和国和次区域局势。维持和平行动部代理主管德米特里·蒂托夫就乍得境外的乍得武装集团对乍得东部发动新的军事入侵正在导致乍得东部的安全局势恶化，向安理会通报情况。他报告说，乍得东部的军事入侵促使联合国中止在萨拉马特和盖拉的一切活动。对抗严重削弱了各联合国机构、基金和方案及其非政府组织合作伙伴交付人道主义援助的能力。

他回顾，5月3日，乍得和苏丹两国政府在多哈签署一项新的协议，商定实现关系正常化以及不在本国境内向任何一方的敌对反叛集团提供任何支持。

他还表示，中乍特派团承担保护陷于危险的平民、向交付人道主义援助和人道主义人员提供协助以及保卫联合国人员和设施的任务，但依然缺乏一些兵员及其所需的18架直升机中的14架。

乍得常驻代表阿拉米和苏丹常驻代表阿卜杜勒哈利姆·穆罕默德参与了安理会议程该项目的审议工作。

同日，安理会举行全体磋商，讨论该项目。安理会成员就一项反映磋商立场的主席声明达成一致，并在第6122次会议上通过这项声明(S/PRST/2009/13)。

#### 索马里

5月13日，在非正式磋商后进行的辩论中，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科、主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊和主管外勤支助副秘书长苏珊

娜·马尔科拉介绍了秘书长依照安全理事会第 1863(2009)号决议提交的关于索马里问题的报告(S/2009/210)，并向安理会通报索马里境内局势以及对维持和平工作的支助。索马里过渡联邦政府外交部长穆罕默德·阿卜杜拉·奥马尔做了发言。

安理会成员认可索马里境内的政治进程以及谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统和过渡联邦政府为在该国实现和平与稳定所作的努力。安理会成员对包括青年党战士在内的极端主义势力继续企图破坏摩加迪沙和索马里其他地区局势的稳定表示严重关切。他们还表示继续支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的活动，该特派团正在得到联合国的后勤支助。

安理会成员大致赞同秘书长报告提出的战略，即改善安全局势以及政治进程取得切实进展是安全理事会就可能在索马里境内部署联合国维持和平行动作出决定的先决条件。安理会一致认为，应继续开展国际协调工作，根据安理会相关决议打击海盗行为。

5月15日，鉴于摩加迪沙局势迅速化以及反对派集团再次发生交火，安理会举行非正式磋商，在磋商后举行的第6125次会议上，安全理事会主席发表一项声明(S/PRST/2009/15)。

5月26日，安理会一致通过第1872(2009)号决议，授权非洲联盟继续维持非索特派团至2010年1月31日，请秘书长继续为非索特派团提供其信(S/2009/60)中所述的一揽子后勤支助，并请秘书长根据报告(S/2009/210)中阐明的条件，在可能向索马里部署联合国维持和平行动方面采取分阶段做法。

### **科特迪瓦**

5月29日，安理会举行公开会议，通过一项主席声明(S/PRST/2009/16)，欢迎所有主要科特迪瓦政治行为体认可举行2009年11月29日科特迪瓦总统选举新的时段安排，这将为《瓦加杜古政治协议》执行工作提供新的动力。

### **安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会**

5月28日，土耳其常驻联合国代表兼安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席巴基·伊尔金大使在非正式磋商中向安理会通报了委员会讨论各专家组根据第1857(2008)号决议第8段提交的中期报告及其中所载建议的情况。

### **安全理事会非洲访问团**

5月28日，安理会举行第6131次会议，听取安全理事会访问团成员关于最近对非洲进行为期八天访问的通报，这次访问包括亚的斯亚贝巴(在那里会晤了非洲联盟高级官员)、以及卢旺达、刚果民主共和国和利比里亚。

乌干达常驻代表鲁哈卡纳·鲁贡达着重介绍了与非洲联盟的会晤，这些会晤审视了苏丹和索马里局势、以及非洲维持和平行动的资金筹措局势和非洲大陆违

究更换政府的问题。他表示，会谈有益于加强合作，尤其是在预防冲突、维持和平和建设和平以及其他共同感兴趣的领域。

联合国大使约翰·索沃斯共同率领了这次访问的埃塞俄比亚一站。他表示，两个机构正在共同努力，处理非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)所面临的众所周知的困难，并审议为支持非索特派团加强实际行动的途径。

关于访问团的卢旺达一站，他强调，鉴于刚果民主共和国东部的冲突已经升级，卢旺达和刚果民主共和国政府展开合作，解决武装集团在该区域行动的共同问题。他表示，两国的决定有助于重塑该区域的政治格局。

法国常驻代表让-莫里斯·里佩尔向安理会通报了访问团在刚果民主共和国的活动。他表示，通过他们在该区域的所有会晤，访问团了解到大湖区的局势已得到改善，这尤其是刚果民主共和国和卢旺达两国政府和解的结果。他还指出，联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)依然不可或缺。他强调应紧急、全面处理性暴力这一广泛存在的问题，并指出刚果民主共和国政府已采取特别措施，应对这种暴力行为，其中包括通过一项打击强奸及其他基于性别犯罪的法律。

美国大使苏珊·赖斯表示，访问利比里亚的目的是要重申安理会对利比里亚人民和政府以及对联合国利比里亚特派团的支持。访问还旨在审查暴力侵害妇女等迫切问题。她还谈到利比里亚和平极其脆弱这一问题。

## 亚洲和中东

5月11日，安理会举行关于中东和平进程的部长级会议，会议由俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫主持。秘书长在这次会议上发表讲话，强调以色列-巴勒斯坦谈判应凝聚动力，并警告说，如果双方及国际社会不作出新的努力，实际局势可能很容易恶化。秘书长表示，由于上一年的谈判没有取得结论性成果以及发生加沙流血事件，在过去三个月里，在执行两项关键决议——第1850(2008)和第1860(2009)号决议——方面几乎未取得任何进展。

秘书长还提到“实地普通民众”之间存在的深刻信任危机。他表示，巴勒斯坦人继续看到东耶路撒冷和西岸其他地区不可接受的单方面行动，例如“拆毁房屋、强化定居活动、定居者施暴，以及许可证、检查站和隔离墙造成的压迫性行动限制”。他强调，以色列在这方面根本改变政策的时刻已经到来。但他强调，普通以色列人需要得到保证，即未来的巴勒斯坦国将保障其和平安全生活的权利。他还表示：“不加区别的火箭弹袭击已造成生命损失、平民痛苦和财产破坏，这不仅非常不可接受而且完全适得其反，必须停止。”

他还表示，挑战在于开始在实地落实战略性变革，重新启动不可逆转的势头，以达成以色列-巴勒斯坦协议。他强调，解决以巴冲突对于两国人民的福祉、该区域和全世界都是至关重要的。

安理会成员在发言中表示希望，双方作出的承诺应得到履行，并为落实两国解决方案作出不可逆转的努力，其中包括在实地全面履行各项承诺。安理会成员还对加沙及周边地区的局势表示关切，其中包括军火继续通过走私流入加沙、哈马斯继续从加沙向以色列发射火箭弹、以及以色列的定居活动不仅破坏巴勒斯坦被占领土连续性和生存能力而且危及两国解决方案、需要实现巴勒斯坦和解。

安理会在会议结束时通过一项主席声明(S/PRST/2009/14)，并由外交部长宣读。安理会在声明中强调实现中东全面和平的紧迫性，并表示有必要大力开展外交行动，以实现国际社会订立的目标——在以往各项协议和义务基础上，本着对相互承认、消除暴力、煽动或恐怖以及实施两国解决方案的长久承诺，建立该地区持久和平。

安理会还表示支持俄罗斯联邦的提议，即在与四方和双方磋商情况下，于2009年在莫斯科召开一次关于中东和平进程的国际会议。

### 黎巴嫩

5月7日，安理会举行会议，审议秘书长关于第1559(2004)号决议执行情况报告。特使泰耶·勒厄德·拉森向安理会通报情况，指出黎巴嫩的国内、政治和安全局势明显改善。他表示该国局势的总体改善为加强主权、政治独立和该国政府对全国的控制创造了有利环境。

特使还表示，6月7日举行的议会选举将成为第1559(2004)号决议通过以来黎巴嫩过渡阶段的里程碑。他坚持认为，各方必须恪守多哈协定，其中包括承诺不使用武器解决国内政治争端。

特使在报告全面执行第1559(2004)号决议取得的进一步长足进展时表示，阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩接近完成建立两国全面外交关系的进程。

特使告知安理会，黎巴嫩当局已逮捕一系列涉嫌为以色列从事间谍活动的人。他补充说，如果这些指控得到证实，就会构成对黎巴嫩主权的侵犯。他还告诉安理会，在根据《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议的要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面没有取得切实进展；他还证实，这一进程应通过包容各方的政治对话进行，以顾及全体黎巴嫩人民的政治利益。

特使表示，联合国无法单独核实关于跨越叙利亚边境向黎巴嫩境内非法转运武器的报告。他批评以色列继续对黎巴嫩领土进行挑衅性飞越。

### 尼泊尔

5月5日，安理会在举行关于尼泊尔问题的会议期间听取了秘书长尼泊尔问题代表卡琳·兰德格伦就秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助支持该国和平进程的报告以及该国最近的事态发展所作的情况通报。安理会成员和尼泊尔代表作

了发言。在辩论结束时，主席代表安理会发表一项声明(S/PRST/2009/12)。安理会在声明中表示关切尼泊尔当前的政治危机，并强调尼泊尔政府和所有政党迫切需要继续本着妥协精神共同协作。

### 缅甸

5月22日，安理会成员在“其他事项”项目下举行全体磋商期间向新闻界发表谈话，对有关昂山素季的最近事态发展所产生的政治影响表示关切。

### 东帝汶

5月27日，安理会与联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)部队派遣国举行非公开会议。安理会和部队派遣国听取了秘书长驻联东综合团副特别代表川上隆久就有关军事联络组以及联东综合团警察部分的行动概念和接战规则等问题所作的情况通报。安理会成员、副特别代表以及与会的部队派遣国代表交换了意见。

### 欧洲

#### 塞浦路斯

5月22日，秘书长塞浦路斯问题特别代表兼特派团团长塔耶-布鲁克·泽里洪在全体磋商期间根据秘书长的最新报告(S/2009/248)向安理会通报联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的情况。特别代表注意到秘书长的建议，即在实现全面解决的情况下，联塞部队继续在该岛发挥着重要而独特的作用，既是一个在实地促进稳定的因素，又可为秘书长斡旋工作提供实务和行政支持，因此将该特派团的任务期限再次延长，至2009年12月15日为止。在全体磋商前，安理会与联塞部队派遣国举行非公开会议。

5月29日，安理会通过第1873(2009)号决议，将联塞部队的任务期限延长至2009年12月15日。安理会的表决结果是14票赞成(奥地利、布基纳法索、中国、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、日本、阿拉伯利比亚民众国、墨西哥、俄罗斯联邦、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、越南)和1票反对(土耳其)。决议通过后，土耳其代表对表决作解释性发言。

#### 格鲁吉亚

5月27日，秘书长特别代表约翰·韦贝克向安全理事会成员介绍了秘书长根据安理会第1808(2008)、第1839(2008)和第1866(2009)号决议提交的报告(S/2009/254)。

安理会成员在磋商期间重申，应维持联合国在该区域的存在，并拟订新的、具有实质意义的特派团任务。安理会成员还强调，经修订的、全面安全制度应成为今后任何联合国存在的核心，促进维持该区域和平与稳定。

## 波斯尼亚和黑塞哥维那

5月28日，在公开辩论期间，波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表兼欧洲联盟特别代表瓦伦丁·因兹科根据他向秘书长提交的第一份六个月报告(S/2009/26)，向安理会通报了自他在2009年3月26日就职以来的波斯尼亚和黑塞哥维那局势。波斯尼亚和黑塞哥维那部长理事会主席尼古拉·什皮里奇向安理会作了发言，安理会还听取了欧洲联盟主席和塞尔维亚的汇报。

## 专题问题

### 防扩散/朝鲜民主主义人民共和国

5月13日，安理会听取了土耳其常驻代表巴基·伊尔金就安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的第1718(2006)号决议所设委员会的活动所作的通报。

5月25日，在根据日本代表团的请求紧急举行的全体磋商期间，安理会成员表示强烈反对并谴责朝鲜民主主义人民共和国公然违反第1718(2009)号决议，在该日进行核试验。安理会成员决定根据《联合国宪章》规定的安全理事会责任，立即着手制定关于这一事项的安理会决议。

### 安全理事会各附属机构主席通报情况

在5月26日的辩论中，安理会听取了安理会附属机构三位主席的情况通报，向安理会报告这些委员会自上一次于2008年11月12日向安理会进行此类情况通报以来的最新情况。奥地利大使托马斯·迈尔-哈廷以安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会主席的身份向安理会通报情况；法国常驻联合国副代表让·皮埃尔·拉克鲁瓦以关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会代理主席的名义向安理会通报情况；哥斯达黎加大使豪尔赫·乌尔维纳以安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席的身份向安理会通报情况。

托马斯·迈尔-哈廷大使还代表所有三位主席作了发言，向安理会通报了三个委员会及其专家机构正在开展的合作。他还提交了最新对照表，着重说明三个委员会及其专家的各自任务。

### 文件和其他程序问题非正式工作组

5月14日，文件和其他程序问题非正式工作组在日本担任主席期间举行会议。工作组成员讨论了与改善2006年7月19日安全理事会主席的说明(S/2006/507)的执行工作有关的问题以及安全理事会日常工作中出现的实际文件和程序问题。