

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
25 June 2009  
Russian  
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности и представляется Совету и его Рабочей группе в качестве третьего доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке. Он охватывает период с 15 сентября 2007 года по 31 января 2009 года и содержит самую последнюю информацию, дополняющую выводы Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Шри-Ланке, сделанные 13 июня 2007 года (S/AC.51/2007/9) и 21 октября 2008 года (S/AC.51/2008/11). Информация о последних событиях и информация о нарушениях прав детей в Шри-Ланке, совершенных в период с 1 февраля по 15 июня 2009 года, будет представлена в неофициальной записке для Рабочей группы.

В настоящем докладе содержится информация о том, как стороны в конфликте соблюдают резолюции 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности, рассказывается о тех инцидентах, которые имели место, а также о грубых нарушениях прав детей, совершенных государственными и негосударственными субъектами. В частности, в докладе подчеркивается, что, несмотря на некоторый очень ограниченный прогресс, освобождение детей «Тиграми освобождения Тамил Илама» (ТОТИ) и некоторые усилия, предпринятые группировкой «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал» (ТМВП), практика вербовки детей в Шри-Ланке по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Случаи, когда детей убивают или калечат, также вызывают тревогу, особенно в связи с тем, что происходят столкновения и нападения, которые напрямую сказываются на положении гражданского населения в тех районах Шри-Ланки, где происходят такие события. Наконец, следует отметить, что становится все труднее оказывать гуманитарную помощь пострадавшим детям в зонах конфликтов.

В докладе рассказывается о некотором прогрессе, который был достигнут в ходе диалога с вооруженными группами в целях разработки планов действий, направленных на пресечение практики вербовки и использования детей. Организация ТОТИ на протяжении всего отчетного периода не выполняла положения добровольно принятого плана действий, однако группировка ТМВП подготовила свой план действий, координируя эту работу со страновой группой Ор-



ганизации Объединенных Наций и правительством Шри-Ланки. Но до сих пор конкретные шаги по обеспечению освобождения всех детей и их реальной реинтеграции в общество не сделаны. Кроме того, необходимо тщательнее анализировать поступающие сообщения о том, что и другие вооруженные группы занимаются вербовкой детей, особенно в лагерях для перемещенных лиц на севере страны, и необходимо принять соответствующие меры для того, чтобы положить конец всем злоупотреблениям.

В докладе высоко оценены дальнейшие усилия и активная работа правительства Шри-Ланки и признается, что защита детей в период вооруженного конфликта — сложнейшая задача. Доклад завершается рядом рекомендаций для всех сторон в конфликте.

## I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный по просьбе Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также в соответствии с положениями резолюции 1612 (2005) Совета, охватывает период с 15 сентября 2007 года по 31 января 2009 года. В нем содержится информация о том, как вооруженные группы выполняют требование прекратить вербовку и использование детей, а также информация о том, что сделано для прекращения серьезных нарушений и злоупотреблений, совершаемых сторонами в конфликте по отношению к детям. В докладе содержится также самая последняя информация, дополняющая рекомендации и выводы, которые были сделаны Рабочей группой в ее докладах от 13 июня 2007 года (S/AC.51/2007/9) и 21 октября 2008 года (S/AC.51/2008/11). Информация о последних событиях и информация о нарушениях прав детей в Шри-Ланке, совершенных в период с 1 февраля по 15 июня 2009 года, будет представлена в неофициальной записке для Рабочей группы.

2. Информация и данные о конкретных нарушениях прав детей, которые включены в настоящий доклад, собраны из докладов, подтвержденных Целевой страновой группой по наблюдению и отчетности в Шри-Ланке, а также Национальным агентством по защите детей. Однако эта информация не дает полное представление о нарушениях прав детей, поскольку ограничения в отношении доступа, преследование и запугивание жертв, а также повсеместные опасения того, что стороны в конфликте будут мстить, являются причинами того, что о многих злоупотреблениях не сообщается. В частности, вследствие невозможности установления контактов сами пострадавшие и их семьи во многих случаях не могут сообщить о нарушениях прав детей, а Организация не в состоянии эффективно проверять сообщения о нарушениях прав детей в Ванни<sup>1</sup>.

3. Вынужденные переселения, повторяющиеся инциденты, связанные со взрывами мин-ловушек, наземных мин и неразорвавшихся взрывных устройств, а также бомбардировки с воздуха создают климат страха. Поскольку вооруженные силы Шри-Ланки и «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ) продолжают вести бои на севере страны, обе стороны должны немедленно принять меры с целью уменьшения угроз для жизни детей, а ТОТИ должна прекратить вербовку детей, немедленно освободить детей из своих рядов и позволить всем гражданским лицам покинуть те районы, которые находятся под ее контролем, как того требуют положения международного гуманитарного права.

4. Хотя были приняты меры по усилению наблюдения и отчетности в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности путем проведения учебных семинаров на уровне округов, необходимо предпринимать усилия в целях дальнейшего укрепления потенциала, особенно когда речь идет об общенациональных учреждениях. Вследствие отсутствия безопасности было трудно добиваться прогресса, однако некоторые позитивные тенденции все же имеются. Деятельность по наблюдению и представлению отчетности привела к тому, что на общенациональном уровне и на уровне округов удалось успешно

<sup>1</sup> «Ванни» охватывает округа Килиночи, Муллаитиву, а также те части округов Маннар и Вавунии, которые находятся под контролем «Тигров освобождения Тамил Илама».

провести агитацию за освобождение детей, завербованных вооруженными группами, а также обеспечить их реинтеграцию. Благодаря подписанию меморандума о взаимопонимании между правительством Шри-Ланки и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) удалось официально распределить функции и обязанности по предотвращению вербовки, освобождению, обслуживанию, защите и реинтеграции детей. Кроме того, группировка «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал» (ТМВП) обязалась прекратить практику вербовки детей и освободить из своих рядов всех детей, поскольку она подписала план действий, который был также подписан правительством Шри-Ланки и ЮНЕСЕФ. Необходимо проверить, как выполняются обещания ТОТИ, для того чтобы обеспечить освобождение всех детей, завербованных в ряды этой организации.

## **II. Общее политическое, военное и социальное положение в течение отчетного периода**

5. В течение всего отчетного периода правительство Шри-Ланки контролировало Восточную провинцию, и в настоящее время идет процесс устройства вынужденных переселенцев. В то же время следует отметить, что в Северной провинции конфликт только усилился, особенно после того, как правительство начало военные операции в Ванни, которые привели к массовому перемещению населения. Целые семьи превратились в вынужденных переселенцев по многим причинам. Особую тревогу вызывают угрозы для физической безопасности и психологического состояния вынужденных переселенцев, включая большое число детей, которые во все больших количествах скапливаются в округе Муллаитиву, превратившемся в главный театр военных действий. Гуманитарные учреждения сообщили, что в Ванни ТОТИ ввела вооружения и своих бойцов в районы скопления гражданского населения, в результате чего это население не может перейти в «зону воспреещения огня», установленную правительством. Интенсивные перестрелки между войсками правительства Шри-Ланки и ТОТИ с применением артиллерии, в том числе в «зоне воспреещения огня», привели к многочисленным жертвам, в том числе среди детей.

6. Угрозы для детей еще больше возросли в результате переезда Организации Объединенных Наций и других гуманитарных учреждений за пределы Ванни после сентября 2008 года и вследствие того, что сейчас имеются лишь очень ограниченные возможности для оказания гуманитарной помощи и наблюдения за положением с соблюдением прав детей. Учитывая ухудшение положения в плане безопасности и появление угроз для безопасности персонала вследствие повышения интенсивности военных операций в Ванни, включая случаи артиллерийского обстрела и бомбардировок с воздуха районов вблизи помещений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, 5 сентября 2008 года правительство Шри-Ланки сообщило гуманитарным учреждениям, что оно больше не может гарантировать безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в Ванни. Сотрудникам Организации Объединенных Наций, а также международных и национальных неправительственных организаций было предложено покинуть Ванни по соображениям безопасности. Тем не менее национальные сотрудники Международного комитета Красного Креста (МККК) и по крайней мере одной международной неправительственной организации

продолжают работать в районах Ванни, затронутых конфликтом, подвергая свою жизнь большой опасности. Было решено, что весь персонал должен быть выведен к 29 сентября 2008 года и что к этому дню будут прекращены все операции. По состоянию на 31 января 2009 года в Ванни еще оставались два национальных сотрудника Организации Объединенных Наций с 10 иждивенцами и 213 сотрудников неправительственных организаций, с которыми были 657 иждивенцев; они оставались там потому, что они не получили от ТОТИ пропусков для себя или для членов своей семьи.

7. В течение отчетного периода произошел также ряд политических событий и событий, связанных с безопасностью. Правительство Шри-Ланки 3 января 2008 года вышло из соглашения о прекращении огня 2002 года, поэтому 16 января 2008 года Миссия по наблюдению в Шри-Ланке, которая была создана для наблюдения за выполнением соглашения о прекращении огня, прекратила свою деятельность в этой стране.

8. 10 марта 2008 года группировка ТМВП участвовала в выборах в округе Баттикалоа наряду с правящим Объединенным народным альянсом свободы (ОНАС) и победила на этих выборах. 10 мая 2008 года состоялись выборы в Совет Восточной провинции. ОНАС успешно выступил на этих выборах в рамках партийного блока, который включал ТМВП. В результате этих выборов главным министром Восточной провинции был избран г-н Сиванесатурай Сантиракантан, известный под псевдонимом «Пилайян». Полномочия Совета Восточной провинции распространяются на округа Баттикалоа, Тринкомали и Ампара.

9. 7 октября 2008 года Винайагамурти Муралидхаран, известный под псевдонимом «Каруна», был приведен к присяге как член парламента от ОНАС. Каруна подозревается в том, что раньше, когда он был командиром ТОТИ, а затем стал одним из лидеров ТМВП, он совершал нарушения прав человека в Шри-Ланке, и в том числе был причастен к похищениям сотен детей, которых превратили в солдат, а также к убийствам сотен мирных граждан, включая детей.

10. В течение отчетного периода вызывала озабоченность деятельность одной вооруженной группировки, которая некоторое время действовала как на востоке, так и на севере Шри-Ланки. Целевая группа получила и проанализировала несколько поступивших сообщений о том, что вербовкой и преследованием детей занимается Народно-освободительная организация Тамил Илама<sup>2</sup>, а другие правозащитные организации сообщили о том, что эта группировка занимается похищением детей и применяет к ним насилие. Масштабы нарушений, совершаемых этой группировкой, пока остаются невыясненными. Целевая группа будет продолжать внимательно изучать этот вопрос.

---

<sup>2</sup> Народно-освободительная организация Тамил Илама является одной из нескольких вооруженных тамильских групп, действующих на севере и на востоке Шри-Ланки.

### III. Серьезные нарушения прав детей

#### A. Вербовка и использование детей для целей вооруженных сил и вооруженных групп

##### 1. «Тигры освобождения Тамил Илама»

11. В докладе Генерального секретаря о детях, затронутых вооруженным конфликтом (S/2009/158), и во всех других соответствующих предыдущих докладах Генерального секретаря (S/2003/1053 и Corr.1 и 2, S/2005/72, S/2006/826 и Corr.1 и S/2007/757) было указано, что ТОТИ использует детей в качестве солдат. Несмотря на неоднократные опровержения, которые делала ТОТИ, вербовка и повторная вербовка детей в ряды этой организации продолжались. В течение отчетного периода не достигнуто практически никакого прогресса в деле освобождения детей, завербованных ТОТИ.

12. В начале отчетного периода (15 сентября 2007 года) в рядах ТОТИ, согласно проверенным сообщениям, было в общей сложности 306 детей-комбатантов. В течение отчетного периода Целевая группа получила и проверила информацию о 39 детях, которые были завербованы, и о шести случаях повторной вербовки, причем четверо из этих детей организация ТОТИ завербовала дважды. На основе этих данных можно сделать вывод, что по сравнению с предыдущими докладами Рабочей группы<sup>3</sup> число случаев вербовки или повторной вербовки, о которых поступила информация, сократилось. За тот же период было установлено, что ТОТИ освободили 17 детей. Кроме того, Целевая группа проверила восемь случаев, когда дети, сбежавшие от ТОТИ, вернулись в свои семьи, но речь не идет о детях, которые были освобождены. По состоянию на конец января 2009 года в рядах ТОТИ, согласно полученным данным, числился еще 81 ребенок, а также 1342 человека, которые были завербованы в детском возрасте, но уже достигли возраста в 18 лет или старше, однако ТОТИ все равно отказываются их освободить.

13. В течение отчетного периода возможности отслеживания ситуации и получения сообщений все время ухудшались, поскольку доступ к людям был ограниченный, а положение в плане безопасности ухудшилось в результате обострения конфликта в Ванни. В настоящее время практически нет возможности следить за положением в районе конфликта. Кроме того, ЮНИСЕФ получал от семей информацию о том, что ТОТИ подвергает их преследованию и запугиванию с тем, чтобы они не сообщали о случаях вербовки детей. Целевая группа серьезно опасается, что в течение последних месяцев ТОТИ насильно завербовала много детей, некоторые из которых, согласно имеющимся сообщениям, не старше 14 лет, хотя проверить эти сообщения невозможно. В числе проверенных случаев вербовки детей можно упомянуть следующие. В феврале 2008 года 17-летний мальчик был похищен из своего дома и завербован в округе Килиноччи. После того как этот вопрос был поднят на переговорах с ТОТИ, эта организация дала обещание поговорить с членами семьи этого мальчика и

<sup>3</sup> В течение отчетного периода с 1 ноября 2005 года по 31 октября 2006 года поступили сообщения о вербовке 756 детей и повторной вербовки 97 детей. А в течение отчетного периода с 1 ноября 2006 года по 14 сентября 2007 года поступили сообщения о том, что ТОТИ завербовала 262 ребенка и повторно завербовала 32 ребенка.

принять меры в целях его освобождения. В настоящее время у нас нет никакой информации о местопребывании и судьбе этого ребенка.

14. Согласно имеющимся данным, в период с 15 сентября 2007 года по 31 января 2009 года Целевая группа получила больше всего сообщений о вербовке (включая повторную вербовку) в течение февраля 2008 года, когда от ЮНИСЕФ поступило девять таких сообщений. На втором месте (шесть сообщений) был август 2008 года — это месяц, который предшествовал перерыву в операциях, а в последнем сообщении о вербовке детей членами ТОТИ, которое Целевая группа получила через ЮНИСЕФ, говорилось о том, что вербовка продолжается. Шестидесят два процента всех сообщений о вербовке или повторной вербовке (28 детей, включая 2 ребенка, которые были завербованы дважды в течение отчетного периода) поступили из округа Килиноччи. На втором месте стоит округ Муллаитиву, на который приходится 24 процента всех сообщений (11 детей, включая одного ребенка, который был завербован дважды в течение данного отчетного периода); 6,7 процента сообщений поступили из округа Баттикалоа (3 ребенка), 2,2 процента сообщений — из округа Вавуния (1 ребенок) и 2,2 процента сообщений — из округа Маннар (1 ребенок). Изменения, произошедшие в процентном соотношении между географическими районами, имеют простое объяснение: они являются следствием ухода ТОТИ из Восточной провинции и из южных частей Северной провинции, а также следствием наращивания сил в районах прямых боевых столкновений.

15. Собранные данные говорят о том, что ТОТИ вербует больше мальчиков, чем девочек: 64 процента завербованных — мальчики, а 36 процентов — девочки. Это соотношение между числом мальчиков и числом девочек, которые были завербованы в течение отчетного периода, соответствует общей вербовочной политике ТОТИ, которую ЮНИСЕФ отслеживает с тех пор, как он стал в 2003 году составлять документацию о вербовке детей.

16. 15 октября 2007 года ТОТИ дала письменное обязательство, что в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и в соответствии с рекомендациями Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах она изменит свою политику и станет вербовать детей не с 17, а с 18 лет<sup>4</sup>. Однако ТОТИ не выполнила свое обещание и продолжала вербовать и использовать детей моложе 18 лет. Судя по данным, имеющимся в распоряжении Целевой группы, средний возраст детей, завербованных в течение отчетного периода, — 16,65 лет.

---

<sup>4</sup> ТОТИ представила в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах письменный документ под названием «План действий», который не соответствовал даже минимальным стандартам. В своих выводах в отношении Шри-Ланки (см. S/AC.51/2008/11) Рабочая группа подтвердила, что она получила обязательства ТОТИ, но просила эту организацию принять меры для обеспечения того, чтобы эти обязательства соответствовали «минимальным стандартам», благодаря чему представленный документ действительно можно было бы рассматривать в качестве плана действий.

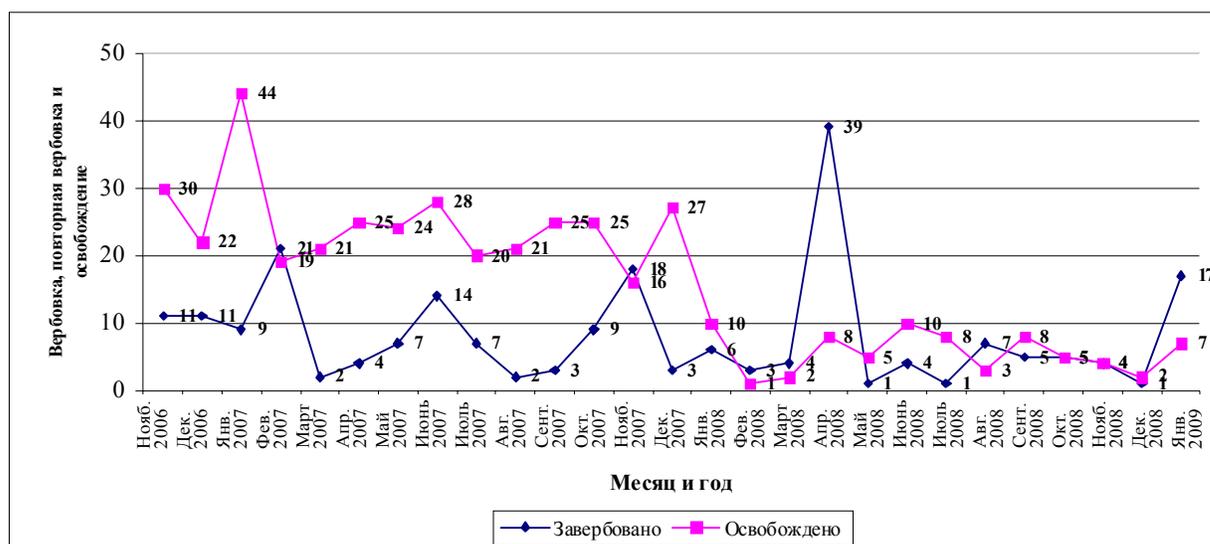
## 2. «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал»

17. Группировка «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал» (ТМВП)<sup>5</sup> стала зарегистрированной политической партией 24 января 2008 года. Эта партия успешно участвовала в окружных и провинциальных выборах, которые проходили в Восточной провинции, в том числе в округах Тринкомали, Баттикалоа и Ампара. Хотя ТМВП в настоящее время является зарегистрированной политической партией, она продолжает заниматься вербовкой детей, но в меньших масштабах. Она не выполняет взятые на себя обязательства, а также соответствующее национальное законодательство и нормы международного права. Однако после того, как, реагируя на рекомендации Рабочей группы, ТМВП подписала план действий, направленный на обеспечение прекращения практики вербовки и использования детей, появились позитивные тенденции, которые пользуются полной поддержкой правительства Шри-Ланки.

18. Приводимые ниже данные говорят о том, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом общая ситуация в отношении сообщений о вербовке детей улучшилась (см. следующий пункт). Положение в восточной части Шри-Ланки, где активно действует ТМВП, создает более благоприятные условия для сбора данных и получения жалоб о вербовке несовершеннолетних детей, поэтому собранная здесь информация более точная, чем информация по районам, контролируемым ТОТИ. Беседы с детьми и членами их семей говорят о том, что характер вербовки детей группировкой ТМВП на востоке страны изменился. Случаи похищений и насильственной вербовки еще имеют место, однако теперь ТМВП предлагает также детям и их семьям материальные стимулы. Еще одной негативной тенденцией является появление практики «вербовки в качестве компенсации»: если завербованный ребенок сбегает, вооруженная группа вербует в качестве компенсации другого ребенка или другого члена семьи. ТМВП угрожает родителям завербованных детей, предупреждая их о том, что они не должны давать никакой информации организациям, сотрудничающим с Целевой группой. Если родители не выполняют этот приказ, их ребенка начинают быстро и постоянно перебрасывать из одного лагеря в другой, в результате чего семья теряет своего ребенка из виду, а соответствующим учреждениям становится еще труднее добиваться на местном уровне освобождения таких детей. Кроме того, есть признаки появления раскола внутри этой группы, в результате чего становится еще труднее вести переговоры, поскольку система подчинения не всегда ясна.

---

<sup>5</sup> В настоящем докладе ТМВП включает также вооруженную группировку, которая раньше называлась «группировкой Каруны». В приложении II к докладам Генерального секретаря (S/2006/826, S/2007/757 и S/2009/158) ТМВП фигурирует под названием «группировка Каруны», т.е. как вооруженная группировка, занимающаяся вербовкой детей.



19. В начале отчетного периода (15 сентября 2007 года) в рядах ТМВП, согласно проверенным сообщениям, было 160 детей-комбатантов. В течение отчетного периода Целевая группа получила 150 сообщений о вербовке или повторной вербовке детей<sup>6</sup>, причем семь детей были завербованы уже после подписания плана действий, состоявшегося 1 декабря 2008 года. Кроме того, Целевая группа проверила факт освобождения 130 детей, включая 17 детей, которые были освобождены после подписания плана действий, и 74 ребенка, которые сбежали от ТМВП в свою семью, а не были освобождены официально. Эти данные говорят о том, что число сообщений о вербовке детей в течение отчетного периода уменьшилось по сравнению с двумя предыдущими отчетными периодами (2005–2007 годы), что можно объяснить окончанием боевых действий в районе операций ТМВП, а также тем, что ТМВП подписала план действий<sup>7</sup>. Однако число сообщений о вербовке детей превышает число детей, которые, как было установлено, освобождены. По состоянию на январь 2009 года, согласно имеющимся сообщениям, в числе завербованных остался 41 ребенок, а также 80 человек, которые первоначально были завербованы, когда они были детьми, а сейчас им 18 лет или больше<sup>8</sup>. Информация об этом имеется в базе данных Целевой группы, которой управляет ЮНИСЕФ.

20. Ситуация с распределением количества детей, завербованных группировкой ТМВП или же повторно завербованных, такова: 77 процентов (116 детей) были завербованы или повторно завербованы в округе Баттикалоа, затем следуют Тринкомали, в котором было завербовано намного меньше детей

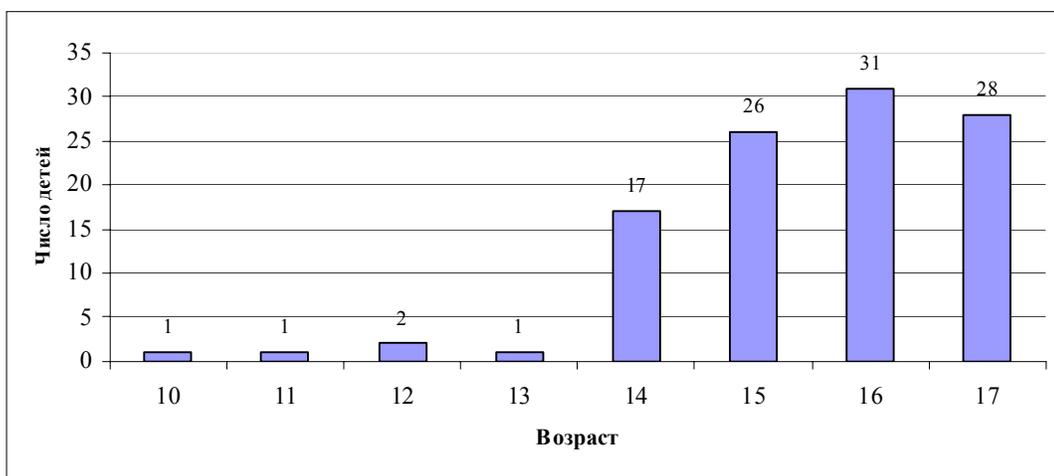
<sup>6</sup> В числе этих 150 детей есть 7 детей, которые были повторно завербованы в течение отчетного периода.

<sup>7</sup> С 1 ноября 2005 года по 31 октября 2006 года было 164 сообщения, а с 1 ноября 2006 года по 14 сентября 2007 года Целевой группе поступило 207 сообщений о вербовке группировкой ТМВП, которые были проверены Целевой группой.

<sup>8</sup> Целевая группа считает, что в соответствии с нормами международного гуманитарного права и применимыми стандартами лица, освобожденные в возрасте старше 18 лет, которые, однако, были завербованы еще детьми и были зарегистрированы как лица, завербованные детьми, должны быть охвачены программами реинтеграции.

(19 детей), Ампара (10 детей) и Полонарува (5 детей). Количество освобожденных детей распределяется следующим образом: 96 детей были освобождены в округе Баттикалоа, затем идут Тринкомали (19 детей), Полонарува (8 детей) и Ампара (7 детей).

21. Данные о возрастной структуре (см. диаграмму ниже) показывают, что 28,9 процента детей (31 ребенок) завербованы в возрасте 16 лет, 24,2 процента (26 детей) — в возрасте 15 лет и 26,1 процента (28 детей) — в возрасте 17 лет. Средний возраст детей, которых вербует ТМВП, — 15,90 лет. Члены семей, которые сообщали о таких случаях Целевой группе, говорили, что ТМВП якобы «отказывается» принять очень маленьких детей, однако в случае, если эти дети настаивают на своем, обращаясь в лагеря или офисы ТМВП, эта группировка все же их принимает. Среди имеющихся сообщений о вербовке детей есть такие: 12 октября 2008 года к одному 16-летнему мальчику подошли на улице и обещали ежемесячно платить 22 000 рупий (примерно 200 долл. США), если он завербует в ТМВП, и он согласился. В тот же день, когда этот мальчик завербовался, он попытался сбежать, но бойцы ТМВП поймали и избили его. Этому мальчику освободили 19 ноября 2008 года. После этого к этому мальчику подошли неизвестные люди, которые просили его явиться в офис ТМВП. Сейчас этот мальчик прячется, поскольку боится, что его попытаются вновь завербовать. Данные, собранные с 2006 года, говорят о том, что ТМВП вербует почти всегда только мальчиков. В течение отчетного периода не поступало сообщений о вербовке девочек группировкой ТМВП. В базе данных Целевой группы, которую ведет ЮНИСЕФ, есть информация только об одном случае, произошедшем в ноябре 2006 года, когда была завербована девочка.



## В. Похищения

22. В течение отчетного периода Целевая группа получила и проверила несколько сообщений о похищениях. Вооруженные группировки похитили для целей вербовки не менее 25 детей: 5 детей — ТОТИ и 20 детей — ТМВП. Поступали сообщения о том, что и другие группировки занимаются похищением детей в лагерях для вынужденных переселенцев, хотя эти сообщения не были проверены в достаточной степени. В то же время следует учитывать, что, как

было сказано выше, у наблюдателей имеются лишь крайне ограниченные возможности получить доступ к людям и проверить сообщения о похищениях детей в районах, контролируемых ТОТИ. В числе случаев, связанных с похищением, имеются и такие: 21 января 2008 года некие люди в военной форме, якобы военнослужащие армии Шри-Ланки, похитили 16-летнего ребенка из его дома в округе Вавуния. На следующий день мать этого ребенка отправилась в близлежащий лагерь армии Шри-Ланки и стала расспрашивать, находится ли ее ребенок в этом лагере. Военнослужащие отрицали, что они имеют какое-либо отношение к этому инциденту. Где находится этот ребенок сейчас, неизвестно. 3 апреля 2008 года еще одного 17-летнего мальчика также якобы похитили из его дома ночью люди в военной форме. Мать этого ребенка отправилась в находящийся рядом лагерь армии Шри-Ланки для того, чтобы выяснить судьбу своего ребенка, однако военнослужащие отрицали, что это они забрали ее ребенка. До сих пор этот ребенок считается пропавшим без вести. Оба эти случая были доведены до сведения полиции и Комиссии по правам человека. В настоящее время у нас нет никакой дополнительной информации о том, какие дальнейшие меры были приняты властями.

### **С. Убийства и увечья детей**

23. В течение всего отчетного периода (учитывая последние события, необходимо подчеркнуть, что настоящий доклад охватывает период только с 15 сентября 2007 года по 31 января 2009 года) детей убивали и калечили в результате конфликта. После декабря 2008 года ситуация становилась все более опасной для детей в результате того, что на севере Шри-Ланки активизировались боевые действия. По состоянию на 31 января 2009 года наибольшую озабоченность вызывает вопрос, касающийся безопасности детей, которые стали заложниками в районах, охваченных конфликтом. Полную картину происходящих нарушений невозможно составить из-за того, что в эти районы трудно попасть. Однако в тех случаях, когда удавалось получить доступ в Ванни, Организация Объединенных Наций смогла установить, что по крайней мере 4 ребенка было убито и 17 было ранено в декабре 2008 года, 55 детей было убито и 212 ранено в январе 2009 года в результате артиллерийского обстрела и бомбардировок с воздуха. 29 января 2009 года Международный комитет Красного Креста успешно сопроводил 226 больных и раненых пациентов, которым срочно была нужна медицинская помощь, в больницу округа Вавуния, расположенную в районе, контролируемом правительственными войсками. В числе раненых были 50 детей в возрасте от 4 месяцев до 17 лет.

24. Помимо этих случаев Целевая группа получила также информацию еще о 9 убийствах и 4 случаях нанесения увечий. Эти сообщения поступили из округов Баттикалоа, Кириноччи, Маннар и Джафна. Кроме того, Национальное агентство по защите детей получило сообщения о 9 убийствах и 2 случаях нанесения увечий в Западной, Центральной и Северо-центральной провинциях и в провинции Ува. Программа Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, получила информацию о 6 убийствах детей и о 9 случаях нанесения увечий детям в округах Анурадхапура, Баттикалоа, Тринкомали и Джафна. Данные, полученные от Программы, включают случаи гибели и ранений в результате подрыва наземных мин самими жертвами (противопехотные и противотанковые мины) или в результате подрыва дру-

гих нераззорвавшихся боеприпасов. Эти данные не включают те случаи, когда люди пострадали от мин-ловушек, нераззорвавшихся взрывных устройств или бомб.

25. Поступившая информация говорит о том, что дети становились жертвами артиллерийских обстрелов и перестрелок между армией Шри-Ланки и ТОТИ в округах Баттикалоа, Джафна, Маннар, Муллаитиву и Килиноччи. Например, 25 октября 2007 года во время артиллерийского обстрела вооруженными силами Шри-Ланки, направленного против тех районов округа Маннар, которые находятся под контролем ТОТИ, два ребенка были убиты снарядом, упавшим на дом, в котором находились вынужденные переселенцы. Поступило несколько сообщений о лицах, пострадавших от мин-ловушек. Например, 29 января 2008 года такая мина взорвалась под автобусом, в котором ехали мирные граждане, в основном дети, в населенном пункте Тачанамадху в округе Маннар. В то время эта территория находилась под контролем ТОТИ. В результате этого инцидента 13 детей было убито (включая 1 девочку и 12 мальчиков в возрасте от 11 до 14 лет) и 8 детей получили увечья (включая 6 девочек и 2 мальчиков в возрасте от 4 до 11 лет). Кроме того, были убиты 3 воспитателя. У нас нет подтвержденной информации о том, чтобы члены ТМВП убивали или калечили детей.

26. В течение отчетного периода проверялись также сообщения о бомбардировках с воздуха и артиллерийских обстрелах. 29 мая 2008 года 2 мальчика в возрасте 14 лет и 11 лет были убиты и 2 ребенка были изувечены (1 девочка и 1 мальчик) в Джафне в результате артиллерийского обстрела, когда артиллерийские снаряды упали на их дома во время интенсивного боя между армией Шри-Ланки и ТОТИ. 22 февраля 2008 года во время военного наступления на районы, находившиеся под контролем ТОТИ, в результате взрыва авиационной бомбы, сброшенной вооруженными силами Шри-Ланки, погибли 3 ребенка (в возрасте от 6 месяцев до 5 лет) и были ранены 4 ребенка (в возрасте от 2 до 7 лет) в деревне Сиванагер в округе Килиноччи. 18 октября 2007 года произошел еще один инцидент, когда 11-летний мальчик и 15-летняя девочка были убиты в округе Маннар военно-морскими силами Шри-Ланки, которые стали обстреливать лодку с людьми, несмотря на то, что эти люди размахивали белыми флагами. Об этом случае было сообщено полиции, но у нас нет информации о принятых мерах.

27. 5 декабря 2007 года в результате взрыва бомбы в автобусе в городе Анурадхапура в Северо-центральной провинции 16 человек погибло и 23 человека было ранено, включая одного ребенка. 16 января 2008 года в городе Буттала в провинции Ува 27 человек, включая 4 ребенка, было убито и 67 — ранено в результате взрыва бомбы. 2 февраля 2008 года в результате взрыва бомбы на автобусной остановке в городе Дамбулла в Центральной провинции было убито 20 человек и более 50 человек ранено. 3 февраля 2008 года в результате взрыва бомбы, совершенного самоубийцей, было убито не менее 12 человек, включая 7 школьников и 1 школьницу, а 91 человек был ранен на железнодорожной станции в Коломбо. Есть подозрения, что все эти взрывы совершили боевики ТОТИ. 4 февраля 2008 года на северо-востоке Вели-Ойа в результате взрыва мины-ловушки было убито больше десяти человек, включая двух детей, и многие люди (включая двух детей) получили ранения.

## **D. Нападения на школы и больницы**

### **1. Нападения на школы**

28. Обострение конфликта в Ванни привело к повышению степени угроз для школ, а в некоторых случаях школы приходилось даже закрывать для того, чтобы можно было принять вынужденных переселенцев, прибывающих из районов боев.

29. В течение отчетного периода Целевая группа установила два факта нападения на школы. Сообщения об этих нападениях поступили из округа Тринкомали. В апреле 2006 года в округе Маннар были разрушены две школы в ходе боев между вооруженными силами Шри-Ланки и ТОТИ. Этот инцидент удалось подтвердить только в апреле 2008 года, поскольку до этого гуманитарные учреждения не имели доступа в этот район.

### **2. Нападения на больницы**

30. Обострение конфликта в Ванни привело к ухудшению медицинского обслуживания гражданского населения, включая детей. Поскольку районы, затронутые конфликтом, оказались недоступными, стало трудно доставлять туда медикаменты. Артиллерийский обстрел больниц и прилегающих районов также сказался на уровне обслуживания. В период с 15 сентября 2007 года по 15 сентября 2008 года Целевая группа получила и проверила одно сообщение о нападении на больницу. Однако в период с 15 декабря 2008 года по 15 января 2009 года поступили сообщения уже об 11 случаях артиллерийского обстрела медицинских учреждений или прилегающих районов в Ванни. 2 февраля Международный комитет Красного Креста опубликовал заявление, осуждающее второй случай артиллерийского обстрела больницы в Путхукудирипу. После этого данная больница еще три раза подвергалась обстрелам. Поступающие сообщения говорят о том, что пациенты и медицинский персонал вынуждены были спасаться бегством. В числе инцидентов, о которых было сообщено Целевой группе, был и такой случай: 1 апреля 2008 года в городе Мурункан в округе Моннар, который контролируется правительственными войсками, больница была подвергнута артиллерийскому обстрелу, в результате чего пострадали педиатрическая палата, административный корпус и корпус для приема больных. Сообщений о жертвах не поступало, однако возможности больницы по приему больных уменьшились примерно на 30 процентов. Считается, что это нападение было совершено бойцами ТОТИ. У нас нет проверенной информации о нападениях на школы и больницы со стороны боевиков ТМВП.

## **E. Грубое сексуальное насилие**

31. В течение отчетного периода не было никаких подтвержденных случаев изнасилования или совершения других тяжких сексуальных преступлений против детей той или другой стороной в конфликте. Хотя учреждения, действующие на местах, активизировали свою работу, направленную на то, чтобы собрать документальные свидетельства по конкретным делам, им пока что не удалось документально подтвердить ни один случай такого рода.

## **Е. Лишение сотрудников гуманитарных учреждений возможности получить доступ к детям**

32. В течение отчетного периода действия всех сторон в конфликте на территории всей северной и восточной части Шри-Ланки продолжали самым серьезным образом сказываться на положении детей, а также на деятельности гуманитарных учреждений, в том числе на оказании гуманитарной помощи и на уровне безопасности персонала этих организаций.

33. Из трех пунктов пересечения передовой оборонительной линии пункт пересечения в Мухумалаи в Джафне оставался закрытым с 11 августа 2006 года, а пункт пересечения в Юлианкуламе в округе Маннар был закрыт в сентябре 2007 года. Поскольку с ноября 2007 года по июль 2008 года периодически вспыхивали бои, третий из этих контрольно-пропускных пунктов, расположенный в Омантае, на одну неделю закрывался, так что через него не пропускали гражданских лиц. В результате этого гражданское население не могло покинуть Ванни или прибыть туда, за исключением тех случаев, когда речь шла о чрезвычайной медицинской эвакуации, которая продолжалась благодаря деятельности Международного комитета Красного Креста. 14 ноября 2007 года организация ТОТИ ввела в Омантае более строгие ограничения<sup>9</sup>.

34. После того как правительство Шри-Ланки объявило в январе 2008 года о своем решении аннулировать соглашение о прекращении огня 2002 года, доступ в северные районы стал еще более ограниченным, поскольку правительство ввело 3 февраля 2008 года новые процедуры обеспечения безопасности и пересечения контрольно-пропускных пунктов, а 12 февраля 2008 года установило более строгий порядок пересечения передовой оборонительной линии в Омантае<sup>10</sup>. Правительство Шри-Ланки ввело также более строгие административные процедуры выдачи виз сотрудникам гуманитарных организаций, что затруднило набор, направление и удержание персонала, а это негативно сказалось на осуществлении программ, предназначенных для детей и перемещенных лиц.

35. Доставлять гуманитарную помощь в Ванни становилось все труднее, поскольку сохранялись ограничения на перевозку материально-технических средств, включая топливо, генераторы, необходимые для обеспечения холодильной цепочки, медицинские товары, специальное питание для детей, страдающих от недоедания, и строительные материалы, включая цемент, материалы для укрытий (палатки и брезент), а также оборудование для водоснабжения и канализации (ручные насосы, водяные баки и канистры). В результате этого гуманитарным учреждениям не хватало материально-технических средств для удовлетворения даже самых основных потребностей, особенно связанных с жильем, водоснабжением и канализацией. Это отрицательно сказалось на положении перемещенных детей и членов их семей, которые часто вынуждены временно проживать в школах, в результате чего возможности учиться лиша-

<sup>9</sup> Гражданские лица теперь обязаны иметь при себе удостоверения ТОТИ в дополнение к своему постоянному пропуску и одноразовому пропуску, а иначе они не могут выехать из Ванни.

<sup>10</sup> Теперь военнослужащие вооруженных сил подвергают досмотру всех людей, а также весь багаж и все автомашины, включая персонал и транспортные средства Организации Объединенных Наций.

лись как дети-переселенцы, так и местные дети, или же они были вынуждены проживать во временных укрытиях, что повышало возможность заболевания детей.

36. В Ванни боевики ТОТИ несколько раз пытались силой завербовать национальных сотрудников неправительственных организаций. Сотрудникам гуманитарных организаций было предложено также делать денежные взносы или «добровольно» работать в интересах ТОТИ. Система выдачи пропусков бойцами ТОТИ еще больше ограничила свободу передвижения сотрудников гуманитарных организаций, включая Организацию Объединенных Наций и неправительственные организации. Покинуть Ванни можно только на особых условиях. В частности, один из членов семьи должен оставаться в качестве гаранта того, что все люди, которым было разрешено покинуть этот район, вернутся туда. ТОТИ отказывается выдавать пропуски всем членам семьи, в том числе сотрудникам Организации Объединенных Наций и их иждивенцам<sup>11</sup>. В июле бойцы ТОТИ захватили несколько автомобилей гуманитарных организаций, в результате чего возникли опасения относительно безопасности материально-технических средств гуманитарных организаций в Ванни, а также относительно способности гуманитарных учреждений беспрепятственно продолжать свою деятельность по оказанию помощи детям и перемещенным лицам.

37. Гуманитарные учреждения сообщили, что в Ванни бойцы ТОТИ ввели вооружения и свои подразделения в районы сосредоточения гражданского населения, в результате чего гражданское население было лишено возможности переместиться в «зоны безопасности», созданные правительством Шри-Ланки. Кроме того, поступали также сообщения о том, что в этих «зонах безопасности» идут бои.

38. В Восточной провинции, где вооруженные силы непосредственно участвуют в управлении районами, которые раньше находились под контролем ТОТИ, Министерство обороны стало жестко контролировать деятельность гуманитарных неправительственных организаций, стремящихся получить доступ в эти районы, куда возвращается их прежнее население. Поэтому неправительственные организации не всегда имеют доступ в эти районы. До сих пор надо получать разрешения как от военных, так и от административных органов для того, чтобы получить доступ в эти районы, которые ранее были под контролем ТОТИ, а это мешает деятельности гуманитарных учреждений и вызывает задержки с оказанием помощи. В округе Маннар в Северной провинции доступ к лагерям вынужденных переселенцев в Калимоддаи и Сирукандале по-прежнему ограничен, и некоторые гуманитарные учреждения лишь с большим трудом могут получить туда доступ для того, чтобы оказывать свою помощь.

---

<sup>11</sup> Вследствие этого требования некоторые национальные сотрудники Организации Объединенных Наций предпочли не уезжать в Вавунию после того, как правительство Шри-Ланки в сентябре 2008 года заявило, что оно не может гарантировать их безопасность, поскольку в противном случае этим сотрудникам пришлось бы оставить своих ближайших родственников в Ванни, несмотря на отсутствие безопасности.

## **IV. Диалог и планы действий в целях пресечения нарушений прав детей**

### **A. «Тигры освобождения Тамил Илама»**

39. В октябре 2007 года организация ТОТИ разработала план действий, направленный на пресечение нарушений, упомянутых в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности. Этот факт был принят к сведению, однако в этом документе ТОТИ отсутствовали некоторые ключевые элементы добросовестного плана действий. В частности, в нем не было таких элементов, как транспарентность, подотчетность, меры по контролю за соблюдением и меры по предотвращению. В результате этого было сочтено, что данный план не отвечает предъявляемым к нему требованиям. Однако ТОТИ все же обязалась повысить возраст вербовки до 18 лет и освободить всех детей, еще находящихся в ее рядах, к 31 декабря 2007 года. В течение первого месяца осуществления этого плана (октябрь 2007 года) 8 детей было освобождено, и этот факт был проверен. К сожалению, этот успех не получил своего дальнейшего развития, и в течение всего отчетного периода получены доказательства того, что было освобождено только 17 детей, а последний такой случай имел место в апреле 2008 года. Согласно проверенным данным, в течение того же периода было завербовано только 44 ребенка, однако считается, что на самом деле было завербовано гораздо больше детей.

40. Действуя через персонал ЮНИСЕФ в Ванни, Целевая группа еженедельно вела диалог с так называемым «Агентством по защите детей», входящим в состав ТОТИ, в округе Кириноччи для того, чтобы следить за делами тех детей, которые, согласно данным ЮНИСЕФ, были завербованы этой группировкой. Благодаря этим встречам были возможности отслеживать дела детей, которые, согласно базе данных Целевой группы, числятся среди завербованных, а также удавалось перепроверить дела, чтобы содействовать скорейшему освобождению детей и решению других вопросов, связанных с их защитой. Становилось все труднее перепроверять дела тех детей, которые, согласно утверждениям ТОТИ, были освобождены в течение отчетного периода, поскольку было все труднее получать доступ в те районы, куда дети якобы вернулись, поскольку в Ванни активизировались бои. По состоянию на конец января 2009 года не освобожден еще 81 ребенок и не освобождены 1342 человека, которым уже исполнилось 18 лет, но которые были завербованы еще тогда, когда они были детьми. Есть опасения, что на самом деле очень много детей было завербовано в последние месяцы конфликта.

41. Учреждения Организации Объединенных Наций проводили не только вышеупомянутые еженедельные встречи, но и периодические встречи с Агентством по защите детей и с политическим руководством для того, чтобы обсуждать политические вопросы и обязательства ТОТИ, касающиеся всех аспектов защиты детей. Была выражена озабоченность в связи с тем, что бойцы ТОТИ все чаще запугивают некоторые семьи для того, чтобы они не сообщали о вербовке детей. Обсуждалось также обещание ТОТИ выполнить свои обязательства, упомянутые в «плане действий», о том, что эта группировка не будет вербовать детей младше 18 лет. В течение всего отчетного периода представители координатора-резидента, ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программы и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

делам беженцев неоднократно обсуждали с представителями ТОТИ вопросы, касающиеся вербовки и использования детей, а также говорили о необходимости уважения статуса персонала и имущества Организации Объединенных Наций.

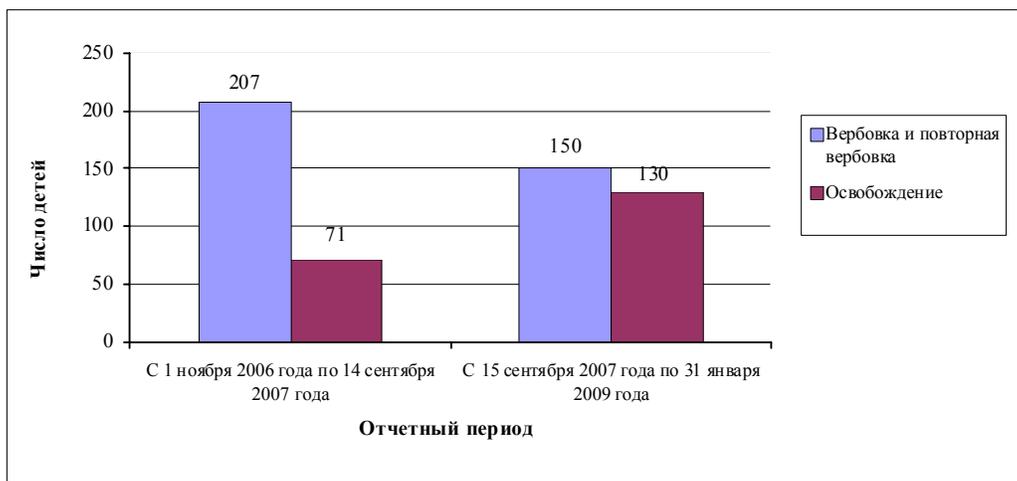
42. Когда началась эскалация конфликта в Ванни, которая в конечном счете привела к переезду персонала Организации Объединенных Наций и других гуманитарных учреждений, было уже трудно постоянно поддерживать диалог с ТОТИ, в том числе с Агентством по защите детей. Имелись лишь крайне ограниченные возможности для повторного рассмотрения «плана действий» в целях обсуждения вопроса о том, в какой степени он отвечает стандартам. Сотрудники ЮНИСЕФ так и не получили доступ в военные лагеря ТОТИ для проверки того, находятся ли там дети, несмотря на то, что обязательства ТОТИ в этом отношении содержались в «плане действий». На момент составления настоящего доклада в Ванни не было персонала международных организаций, и у Организации Объединенных Наций не было возможности ни получать сообщения о вербовке детей, ни проверять положение тех детей, о которых сообщения поступали раньше.

## **В. «Тамил Маккал Видутхалай Пуликал»**

43. 1 декабря 2008 года после консультаций между ТМВП, правительством Шри-Ланки и ЮНИСЕФ группировка ТМВП подписала план действий, отвечающий рекомендациям, которые содержались в выводах Совета Безопасности, сделанных 21 октября 2008 года (S/AC.51/2008/11). В этих выводах содержался призыв к ТМВП взять на себя обязательства по выполнению плана действий в определенные сроки. В плане действий был установлен трехмесячный срок, заканчивающийся 1 марта 2009 года. К этой дате группировка ТМВП должна прекратить вербовку детей и освободить всех детей, которые есть в ее рядах. В результате процесса переговоров и подписания этого плана действий правительство Шри-Ланки взяло на себя более значительную долю ответственности за вопросы, связанные с вербовкой детей группировкой ТМВП, в результате чего был сделан ряд позитивных шагов. В числе этих шагов были следующие: создание целевой группы в округе Баттикалоа — т.е. в том округе, где чаще всего происходила вербовка детей, — под председательством представителя правительства, а также с участием полиции, вооруженных сил, органов пробацции, ТМВП и ЮНИСЕФ; конкретные меры полиции в ответ на вербовку детей и более эффективное применение существующего законодательства в целях обеспечения того, чтобы судьи и сотрудники органов пробацции в полной мере играли свою роль; увеличение числа детей, освобождаемых из рядов бойцов, и сокращение числа вербуемых детей. Необходимо добиться дальнейшего прогресса с тем, чтобы полностью положить конец практике вербовки детей, а активные действия полиции и судебных органов должны привести к уголовному преследованию тех командиров, которые продолжают заниматься вербовкой детей.

44. Общее число детей, которые, как было сообщено Целевой группе, были завербованы группировкой ТМВП, сократилось с 207 в течение предыдущего отчетного периода до 150 в течение нынешнего отчетного периода. Диалог по каналам ЮНИСЕФ между Целевой группой и ТМВП на окружном и общенациональном уровне шел неравномерно. Однако в ходе отчетного периода Целе-

вая группа все чаще вела прямые переговоры с правительством Шри-Ланки по вопросу о вербовке детей группировкой ТМВП, и в апреле 2008 года было два мероприятия, в ходе которых благодаря содействию правительства Шри-Ланки было освобождено 39 детей. Эти дети были освобождены в присутствии Генерального комиссара по вопросам реабилитации и представителей ЮНИСЕФ, и на этих детей были распространены программы реабилитации и реинтеграции. К концу отчетного периода удалось проверить факт освобождения 130 детей.



45. Как сказано выше, Целевая группа проверила факт освобождения 130 детей в течение данного отчетного периода, но в то же время она получила сообщения о том, что группировка ТМВП завербовала больше детей, чем освободила. В течение небольшого отрезка времени, охватываемого планом действий, который приходится на заключительную фазу данного отчетного периода, эта негативная тенденция изменилась на противоположную, поэтому есть надежды на дальнейшее улучшение ситуации. По состоянию на конец января 2009 года 41 ребенок числился среди завербованных, и пока что все эти дети не освобождены. По состоянию на конец января 2009 года среди завербованных было 80 человек, которым уже исполнилось 18 лет, но которые были завербованы детьми.

### С. Правительство Шри-Ланки

46. В течение отчетного периода правительство Шри-Ланки добилось значительных успехов в деле создания структур и разработки политики в целях выполнения обязательств правительства в отношении детей, которых освобождают вооруженные группировки. Кроме того, правительство Шри-Ланки приняло конкретные меры по проведению в жизнь своей широко разрекламированной политики «нулевой терпимости», вербовки детей.

47. Управление Генерального комиссара по вопросам реабилитации играло главную роль в этой области и в течение отчетного периода провозгласило пять конкретных инициатив: создание в Амбе Пуссе специального центра в марте 2008 года для реабилитации детей, освобожденных вооруженными группировками; разработка и подписание 18 июля 2008 года меморандума о взаимопони-

мании с ЮНИСЕФ, в котором уточнены функции и обязанности по предотвращению вербовки, освобождению, обслуживанию, защите и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группировками; разработка проекта чрезвычайного указа о реабилитации детей, покидающих ряды вооруженных группировок; проведение агитационной кампании по борьбе с вербовкой детей; содействие осуществлению плана действий, который подписали правительство, ТМВП и ЮНИСЕФ.

48. Центр в Амбе Пуссе, работающий под контролем Управления Генерального комиссара по вопросам реабилитации, был создан для заботы о детях, которые сбежали из рядов вооруженных групп, были захвачены правительственными войсками, были арестованы или заключены в тюрьму вместе с взрослыми бывшими комбатантами. В этом центре дети содержались отдельно от взрослых и были приняты меры для содержания детей не в камерах, а в условиях свободы для обеспечения того, чтобы дети имели возможность продолжать образование, получать профессионально-техническую подготовку и психологическую и социальную поддержку. По состоянию на 31 января 2009 года в этом центре находился 61 ребенок. Все они раньше входили в ряды вооруженных групп (ТОТИ и ТМВП). Из них 51 ребенок уже вернулся в свои семьи, которые содействовали реинтеграции.

49. Как сказано в пункте 47 выше, 18 июля 2008 года Управление Генерального комиссара по вопросам реабилитации подписало меморандум о взаимопонимании с ЮНИСЕФ. Управление Генерального комиссара по вопросам реинтеграции взяло от имени правительства обязательства по координации и планированию деятельности, направленной на предотвращение дальнейшей вербовки детей, а также по реабилитации детей, освобожденных вооруженными группами.

50. Как сказано в пункте 47 выше, чрезвычайный указ, обнародованный 15 декабря 2008 года, касался детей, сдавшихся правительственным войскам. Он создает основу для обслуживания и защиты детей, покидающих ряды вооруженных групп, с учетом Парижских принципов и обязательств правительства по их соблюдению. Текст указа был официально распространен среди основных заинтересованных сторон, а также передан в средства массовой информации в связи с началом в феврале 2009 года агитационной кампании, направленной на информирование населения о борьбе с практикой вербовки детей. Эта агитационная кампания предназначена главным образом для членов вооруженных групп, уязвимых слоев населения и детей, пострадавших от вооруженного конфликта, а также должна показать ответственность правительства за действия по борьбе с вербовкой детей.

51. Хотя правительство Шри-Ланки предприняло значительные усилия по выполнению вышеупомянутых обязательств, необходимо добиваться более значительных успехов в освобождении детей из рядов вооруженных групп, в первую очередь из ТМВП, и следует активизировать работу по обеспечению последующей реинтеграции. Выражается надежда на то, что благодаря подписанию плана действий вместе с ТМВП создана основа для освобождения всех детей и для полной ликвидации практики их вербовки, и можно надеяться, что дети, которые в ближайшем будущем будут освобождаться из рядов вооруженных групп, будут охвачены программами реабилитации и реинтеграции.

52. Как сказано в выводах Рабочей группы Совета Безопасности от 21 октября 2008 года, пока нет сведений о продвижении работы межведомственного комитета высокого уровня (созданного 27 августа 2007 года), которому было поручено провести тщательное и беспристрастное расследование обвинений в том, что некоторые сотрудники органов безопасности Шри-Ланки причастны к вербовке детей группировкой ТМВП. Скорейшее завершение такого расследования и представление доклада Рабочей группе стали бы важными вехами на пути выполнения обязательств правительства в отношении политики «нулевой терпимости».

53. Консультативный комитет высокого уровня по доступу для гуманитарных организаций, который занимается политическими вопросами, связанными с оказанием гуманитарной помощи в Шри-Ланке, в течение отчетного периода продолжал регулярно заседать в Коломбо. В состав Консультативного комитета входит ряд подкомитетов, некоторые из которых занимаются конкретными проблемами детей, такими как образование и здравоохранение. Консультативный комитет и его подкомитеты играют большую роль в выяснении потребностей и проблем, связанных с обеспечением доступа для гуманитарных организаций, и содействуют улучшению такого доступа к районам конфликта, особенно в связи с оказанием услуг, связанных с образованием и здравоохранением. Однако Консультативному комитету не удалось решить некоторые проблемы, в том числе связанные с получением разрешения от правительства на поставку самого необходимого лечебного питания для недоедающих детей в районах, которые не контролируются правительственными войсками. Были предприняты усилия для того, чтобы найти иные подходы к этой проблеме, но пока не удалось достичь больших успехов, в результате чего в некоторых районах страны дети не могут получить столь необходимое им лечебное питание. Это типичный пример того, что излишние опасения относительно возможного перенаправления поступающей помощи привели к тому, что дети не получили никакой помощи, несмотря на то, что в некоторых случаях заключалось специальное соглашение с Консультативным комитетом.

## **V. Дальнейшие меры и системное реагирование на нарушения**

54. В настоящее время идет обсуждение вопросов, касающихся официального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в Шри-Ланке. В течение всего отчетного периода, как говорилось выше, проводилась агитационная кампания за освобождение детей, завербованных вооруженными группами. Организация Объединенных Наций, в первую очередь ЮНИСЕФ и его партнеры, тесно взаимодействовали с правительством Шри-Ланки в целях создания основы для обслуживания, защиты и реинтеграции детей, освобождаемых вооруженными группами. Эта основа была официально закреплена в результате того, что в июле 2008 года был подписан меморандум о взаимопонимании (см. пункты 47 и 49 выше). Управлению Генерального комиссара по вопросам реабилитации была оказана техническая помощь при разработке проекта чрезвычайного указа о реабилитации детей, освобождаемых вооруженными группами, и была оказана финансовая и оперативная помощь в деле создания и обеспечения функционирования центра в Амбе Пуссе, который принимает детей, освобождаемых вооруженными группами (см. пункты 47, 48 и 50 выше).

Кроме того, в настоящее время обсуждается и разрабатывается на уровне округов программа сотрудничества между ЮНИСЕФ, его партнерами, Национальным агентством по защите детей и службами пробации.

55. Программами реинтеграции сейчас уже охвачено 3400 детей. За время, прошедшее после предыдущего отчетного периода, 295 детей получили в рамках программы реинтеграции различные виды помощи, которые охватывали возобновление учебы в школе, профессионально-техническую подготовку и оказание психологической и социальной помощи.

56. Для того чтобы укрепить взаимодействие между Целевой группой и органами наблюдения и представления отчетности на уровне округов, в тех округах, где больше всего соответствующих контингентов детей, был проведен ряд учебных семинаров. Было проведено пять учебных семинаров, в которых приняли участие 124 человека. К сожалению, вследствие проблем, связанных с безопасностью и ограниченностью доступа, округа Килиноччи и Муллаитиву не удалось охватить.

## VI. Рекомендации

57. Подтверждая, что отчетным периодом для настоящего доклада является период с 15 сентября 2007 года по 31 января 2009 года:

а) правительству Шри-Ланки настоятельно предлагается принять все возможные меры для того, чтобы предотвратить убийство и травмирование гражданского населения, особенно детей, во время операций правительства против ТОТИ и содействовать свободному проходу гражданских лиц, а также детей, связанных с силами ТОТИ, которые до сих пор не могли покинуть районы, находящиеся под контролем ТОТИ;

б) правительству Шри-Ланки настоятельно предлагается содействовать доступу сотрудников гуманитарных организаций и оказанию помощи вынужденным переселенцам, в том числе многим детям, которые до сих пор находятся в Ванни на территории, контролируемой ТОТИ, а также вынужденным переселенцам, которые перемещаются из Ванни на территорию, контролируемую правительством;

в) группировка ТОТИ должна немедленно освободить всех детей и их опекунов, в том числе детей, связанных с силами этой группировки, из зоны конфликта и позволить им переехать в безопасные районы;

г) группировке ТОТИ предлагается прекратить все нападения на гражданское население и взрывы, совершаемые террористами-смертниками, которые калечат и убивают детей и создают угрозу для всего гражданского населения;

е) группировка ТОТИ должна немедленно прекратить вербовку и повторную вербовку детей младше 18 лет и должна освободить из своих рядов тех детей, которых она завербовала. Она должна немедленно принять меры по пересмотру своих ранее взятых на себя обязательств, чтобы они соответствовали приемлемым стандартам планов действий и положениям резолюций 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности.

## 58. С учетом последних событий:

а) правительству Шри-Ланки настоятельно предлагается развивать прогресс, достигнутый к настоящему времени с помощью Организации Объединенных Наций и других сторон, принять меры для предотвращения вербовки детей в районах, контролируемых правительством, и принять меры к тому, чтобы все дети, освобожденные вооруженными группами, были охвачены программами обслуживания, защиты и реинтеграции, а также программами оказания другой соответствующей помощи, предназначенными, в частности, для лиц старше 18 лет, которые были завербованы детьми. В частности, правительство должно обеспечить, чтобы идентификация, освобождение и реабилитация всех детей, покидающих вооруженные группы, и их успешная реинтеграция в общество стали приоритетными задачами и осуществлялись в соответствии с международными стандартами. Кроме того, такие дети должны получить специальные услуги, такие как психологическая и социальная поддержка;

б) правительству Шри-Ланки настоятельно предлагается облегчить доступ к вынужденным переселенцам для гуманитарных организаций и оказания помощи, в том числе обеспечить соответствующую заботу о детях, разделенных с их семьями, и их защиту, а также решить вопросы, связанные с наличием большого числа недоедающих детей среди вынужденных переселенцев;

в) правительству Шри-Ланки настоятельно предлагается обеспечить эффективное проведение в жизнь его политики «нулевой терпимости» вербовки детей, включая систематическое и энергичное расследование каждого случая вербовки детей, проведение уголовного преследования и осуждение виновных. Правительству Шри-Ланки следует довести до конца начатое межведомственным комитетом расследование, направленное на выяснение причастности органов безопасности и ТМВП к похищению и вербовке детей. Доклад об итогах этого расследования следует представить Рабочей группе Совета Безопасности;

г) к настоящему времени достигнут определенный прогресс в выполнении плана действий ТМВП, однако для выполнения всех требований еще необходимо принять крупные меры. Группировка ТМВП должна полностью выполнить план действий, подписанный 1 декабря 2008 года, в установленные сроки и обязана освободить всех детей из своих рядов, а также полностью прекратить вербовку детей;

е) в более долгосрочной перспективе вопросы, связанные с ответственностью за серьезные нарушения прав детей и с правосудием переходного периода, должны быть решены с помощью соответствующих механизмов.