

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 April 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о развертывании
Смешанной операции Африканского союза-
Организации Объединенных Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 17 резолюции 1828 (2008) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять каждые 60 дней после принятия резолюции доклад о развертывании и деятельности Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), о политическом процессе, положении в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Дарфуре и соблюдении сторонами своих международных обязательств. В настоящем докладе приводится информация за февраль и март 2009 года.

II. Политические события

2. В том что касается политического процесса, то 17 февраля в Дохе правительство Судана и Движение за справедливость и равенство (ДСР) подписали «Соглашение об укреплении доброй воли доверия для урегулирования проблемы в Дарфуре» под эгидой Главного совместного посредника Африканского союза-Организации Объединенных Наций Джibriля Бассоле и Государства Катар. Соглашение является предварительным документом, в котором зафиксирована приверженность обеих сторон созданию благоприятных условий для проведения переговоров по вопросам существа. С этой целью в Соглашении содержится призыв к обеим сторонам воздерживаться от притеснения внутренне перемещенных лиц, гарантировать планомерную доставку гуманитарной помощи правительства и взять на себя обязательства в отношении обмена заключенными. В соответствии с Соглашением обе стороны также обязаны завершить подготовку более обстоятельного рамочного соглашения, в котором будет содержаться более подробное описание тем для обсуждения на всеобъемлющих переговорах. После заключения Соглашения правительство и ДСР оставили в Дохе небольшие переговорные группы для сотрудничества с Посреднической миссией Африканского союза-Организации Объединенных Наций в целях разработки элементов рамочного соглашения и подготовки к проведению заключительных переговоров.



3. В качестве жеста доброй воли и в соответствии с Соглашением министерство юстиции Судана объявило 21 февраля об освобождении 24 задержанных лиц, являвшихся, по его заявлению, членами ДСР, которые были причастны к серьезным преступлениям, включая терроризм. Задержанные были переданы их семьям в Хартуме. В заявлении от 23 февраля ДСР подвергло критике этот акт, отметив, что никто из освобожденных лиц не являлся членом его группировки. В тот же день ДСР объявило об освобождении 21 человека, которые были захвачены у Суданских вооруженных сил.

4. В перспективе Главный совместный посредник планирует расширить контакты с повстанцами посредством проведения аналогичных консультаций для того, чтобы в конечном итоге все ключевые заинтересованные стороны могли принять участие в планируемых всеобъемлющих мирных переговорах. В этой связи 15 марта 2009 года пять повстанческих групп [Освободительное движение Судана (ОДС)-Единство, ОДС-Хамис, Объединенный фронт революционных сил, ОДС-Джуба и ДСР-Азрак] подписали «Триполийскую хартию» — соглашение о создании единого фронта и участии в мирных переговорах. Эти группы обязались принимать участие в Дохинском процессе, и они сотрудничают с Посреднической миссией Африканского союза-Организации Объединенных Наций и правительством Катара в целях проведения в ближайшем будущем переговоров с правительством Судана.

5. 20 марта ДСР заявило о своем намерении приостановить участие в Дохинском процессе и отозвать своих представителей из Катара, до тех пор пока правительство Судана не отменит свое решение о высылке и расформировании 16 неправительственных организаций. Тем не менее Миссия планирует сотрудничать с ДСР, с тем чтобы побудить его продолжать участвовать в Дохинском процессе.

6. Как сообщалось ранее, после Суданского народного форума, проведенного в октябре и ноябре 2008 года, президент Судана создал 21 января 2009 года три комитета для решения ключевых вопросов, связанных с конфликтом в Дарфуре и касающихся определения количества штатов Дарфура, примирения и роли органов управления коренных народов. Комитет по вопросам определения количества штатов Дарфура приступил после этого к своей работе, и его члены 27–28 марта посетили Дарфур для проведения консультаций с различными заинтересованными сторонами. Другие комитеты еще не приступили к своей работе. Одновременно ЮНАМИД продолжала обсуждать с местными заинтересованными сторонами вопросы, касающиеся примирения и урегулирования конфликта в контексте междарфурского диалога и механизма консультаций.

III. Положение в области безопасности

7. Несмотря на позитивные политические шаги, предпринятые правительством и ДСР в Дохе в феврале 2009 года, число столкновений, происшедших в отчетный период между обеими сторонами, вызывает тревогу.

8. После ухода ДСР из города Мухаджерия в Южном Дарфуре 3 февраля 2009 года правительственные силы преследовали отступавшие силы ДСР в северном направлении до восточной части Джебель-Марры (Северный Дарфур). Я сообщил об этом в предыдущем докладе Совету Безопасности (S/2009/83).

Впоследствии, 11 февраля, были получены сообщения о столкновениях на суше между Суданскими вооруженными силами и силами ДСР в районе, расположенном к северу от деревень Аль-Маллам и Добо (к западу от Шангил-Тобайи, Северный Дарфур). После этого Совместный специальный представитель Родольф Адада встретился 5 февраля с руководством ДСР в Нджамене для создания эффективного канала связи между ДСР и ЮНАМИД в районах, находящихся под контролем Движения, и договорился в принципе о создании механизма связи и координации для обеспечения защиты и безопасного передвижения гражданского населения и персонала гуманитарных организаций.

9. ЮНАМИД получила большое число сообщений о нанесении правительственными силами воздушных ударов, в том числе в ночное время, по фактическим и предположительным позициям ДСР в течение двухнедельного периода после ухода ДСР из Мухаджерии, в том числе сообщения о бомбардировках Добо-Мадрассы, Тарни, Дабанерии, Добо, Кутура, Фанга-Сука, Дерибата, Казан-Танджура и Фаллуджи (Северный Дарфур) 6 февраля; в районе Афарских гор возле деревни Бели али-Сереф (расположенной в 20 км к западу от Шангил-Тобайи, Северный Дарфур) 8 февраля; в окрестностях деревни Тари (расположена в 60 км к юго-западу от Эль-Фашира) 9 февраля; в районах Добо эль-Суг, Мадраса, Дабанейра, Добо-Джедид, Кутур-Дубо, Эль-Омда и Фунга 10 февраля; и в районе Добо-Мадрасса (Северный Дарфур) 13 февраля.

10. 9 февраля над деревней Дабанейра в районе Аль-Маллам был обстрелян грузовой вертолет ЮНАМИД, выполнявший снабженческий рейс из Эль-Фашира в Мукджар (Северный Дарфур). Никто из четырех членов экипажа не пострадал. Хотя в ветровое стекло вертолета попала пуля, он смог благополучно вернуться в Эль-Фашир.

11. 17 февраля силы ДСР начали передвигаться в северном направлении в окрестностях Кафода (Северный Дарфур), одновременно ведя боевые действия против правительственных сил и сил Освободительной армии Судана/Минни Миннави (ОАС/ММ). Также имели место столкновения между силами ДСР и правительственными силами в Турре, Даба-Туге и Донки-Шатте, а также с силами ОАС/ММ в Ване, Даба-Туге, Табите и Вади-Мора (Северный Дарфур); одновременно против сил ДСР вели боевые действия и другие движения. Практически перед всеми вооруженными столкновениями правительственная авиация наносила воздушные удары. Боевые действия продолжались до тех пор, пока примерно 25 февраля силы ДСР не отступили в западном направлении через границу на территорию Чада.

12. С начала марта правительственные силы существенно наращивали свой военный потенциал в районе Аль-Маллама, расположенном к востоку от Джебель-Марры, который традиционно являлся опорным пунктом ОАС/Абдул Вахида (ОАС/АВ), но который в настоящее время находится под контролем правительства. Согласно имеющимся сообщениям, правительство сосредоточило свои силы вокруг Добо аль-Умды и Добо-Мадрассы, заблокировав все пункты доступа в горные районы возле Джебель-Марры (Северный Дарфур).

13. Помимо военных операций, проводимых правительственными силами и силами различных движений, в течение рассматриваемого периода продолжали иметь место столкновения на почве разногласий между различными племенами. 8 февраля вооруженные ополченцы из племени мима напали на персонал ОАС/ММ в городе Вадаа (расположен в 95 км к юго-востоку от Эль-Фашира,

Северный Дарфур) якобы в знак протеста против попыток сил ОАС/ММ, находясь под контролем племени загава, принудительно вербовать местное население и взимать чрезмерные налоги. 10 февраля приблизительно 500 военнослужащих ОАС/ММ нанесли, по сообщениям, контрудар по Вадаа, уничтожив магазины и дома в этом населенном пункте, после чего они были вытеснены из него. Согласно сообщениям, в ходе столкновений погибло по меньшей мере 45 человек. На следующий день, 11 февраля, правительственные силы вошли в этот город, который ранее находился под контролем ОАС/ММ, и установили там свою власть. 13 февраля этот город посетила делегация ЮНАМИД во главе с Командующим силами, которая отметила, что была сожжена практически половина города, включая рынок и электростанцию. В связи с этим ЮНАМИД эвакуировала одного раненого жителя в Эль-Фашир.

14. В Южном Дарфуре, несмотря на то, что в период между 25 декабря 2008 года и 20 февраля 2009 года местные органы власти предпринимали при содействии ЮНАМИД усилия по обеспечению примирения, 9 марта 2009 года в общем районе Аль-Томат (расположен в 40 км к югу от Бурама) вновь вспыхнули военные действия между племенами фаллата и хабания. Согласно первоначальным сообщениям, приблизительно 28 человек было убито, а 6 человек получили ранения. Усилия по обеспечению примирения закончились неудачей, поскольку предложенная демаркация границы между племенами оказалась неприемлемой для племени фаллата. В течение всего отчетного периода происходили периодические столкновения, хотя ЮНАМИД поддерживала связь с представителями обеих групп в целях содействия урегулированию конфликта.

15. Еще одним вызывающим тревогу инцидентом стали четыре крупных столкновения, имевшие место 29 и 30 марта между племенами хабания и фаллата и между племенами хабания и рейзигат в Южном Дарфуре. 29 марта силы племен хабания и рейзигат, по сообщениям, вели между собой боевые действия в районе деревни Аль-Кука, в результате которых был убит 161 человек. В тот же день в районе Сергейла силы племени фаллата вели боевые действия против сил племени хабания. 30 марта между силами племен фаллата и хабания произошли столкновения в районе Сайгуна возле Раджаджа, в результате которых, по сообщениям, погибло 50 человек. Еще одна стычка между этими двумя племенами имела место в районе Мавады; в результате нее, по сообщениям, погибло девять человек.

16. В то же время в течение отчетного периода обстановка в плане безопасности вдоль границы между Суданом и Чадом оставалась напряженной и непредсказуемой. По данным наблюдения, чадские вооруженные группы оппозиции наращивали свой военный потенциал в Эль-Генейне и ее окрестностях (Западный Дарфур). По сообщениям, эти группы увеличили численность своих сил в деревне Савани в Западном секторе до уровня батальона. По сообщениям, группы занимались вербовкой среди внутренне перемещенных лиц и местного населения в Ум-Шалайе, а в ряде населенных пунктов Западного Дарфура, в том числе в Сарафайе, где группы якобы создали новый лагерь, была отмечена значительная концентрация военнослужащих и автотранспортных средств. Помимо этого, по данным наблюдения, совместные военные колонны суданских вооруженных сил и чадских вооруженных групп оппозиции осуществляли патрулирование границы в районе Кулбуса (Западный Дарфур).

17. По мнению Организации Объединенных Наций, уровень безопасности в Дарфуре находится на этапе IV. Несмотря на серьезные и продолжающиеся военные конфликты, имевшие место в течение отчетного периода, произвольный угон автотранспортных средств и акты бандитизма продолжают создавать наибольшую общую угрозу для персонала Организации Объединенных Наций.

18. В связи с этим в соответствии с решениями, принятыми на заседании Трехстороннего комитета, состоявшемся 19 января 2009 года в Аддис-Абебе, правительство Судана в феврале 2009 года направило в Эль-Фашир 183 полицейских для укрепления потенциала местной полиции, борьбы с преступностью, особенно угоном автомобилей, и обеспечения внешней охраны средств и объектов ЮНАМИД по периметру. Действие этой инициативы планируется распространить на Ньялу и Эль-Генейну.

19. Тем не менее в течение отчетного периода Организация Объединенных Наций стала объектом 62 инцидентов, создающих угрозу безопасности, включая угон девяти автотранспортных средств, а еще 54 инцидента, по сообщениям, касались международных неправительственных организаций, включая 15 инцидентов, связанных с угоном автомобилей. Положительным моментом является то, что аресты, произведенные полицией правительства Судана в Эль-Генейне и Эль-Фашире, способствовали возвращению похищенного имущества.

20. В течение отчетного периода ЮНАМИД, помимо угона ее автотранспортных средств бандитами, три раза подвергалась преднамеренным нападениям. 9 марта в Эль-Генейне неизвестные бандиты обстреляли военный патруль ЮНАМИД, в результате чего получили ранение четыре солдата, которых потребовалось эвакуировать в госпиталь уровня II в Эль-Фашире. Двое из раненых солдат были впоследствии эвакуированы в госпиталь в Хартуме. В ходе другого инцидента, имевшего место 10 марта, в городе Эль-Даяйн (Южный Дарфур) был обстрелян автомобиль военного наблюдателя ЮНАМИД, которому удалось благополучно скрыться.

21. Один особо серьезный инцидент произошел 17 марта, когда восемь вооруженных лиц, личность которых не была установлена, открыли огонь по группе в составе шести военнослужащих ЮНАМИД, возвращавшихся после очередной операции по патрулированию, по дороге между передовой оперативной базой ЮНАМИД и базовым лагерем в Ньяле. В результате перестрелки был ранен один военнослужащий, который впоследствии скончался от полученных ран во время медицинской эвакуации в госпиталь уровня II ЮНАМИД в Эль-Фашире.

IV. Гуманитарная ситуация

22. В течение отчетного периода при осуществлении деятельности по оказанию гуманитарной помощи в Дарфуре наблюдался ряд серьезных проблем вследствие ухудшения обстановки в плане безопасности в районах Мухаджера и Грайда в Южном Дарфуре в начале февраля, а также высылки 13 международных неправительственных организаций и приостановления деятельности 3 национальных неправительственных организаций 4 марта 2009 года.

23. После 4 февраля 2009 года значительное число людей покинуло Мухаджерии и расположенные поблизости деревни, а также сельские районы между Мухаджерией и Шаерией. Большую часть перемещенного населения составляют представители племени загава; некоторые из них заявили, что они больше не чувствуют себя в безопасности в результате возвращения в эти районы представителей племени биргид, которые традиционно владели этими землями и покинули их в 2005 и 2006 годах. Помимо перемещения населения были отмечены случаи сожжения домов, районов и деревень. Кроме того, ЮНАМИД отметила, что практически все мигрирующие представители племени загава следуют прямо в направлении лагеря для внутренне перемещенных лиц Зам-Зам (расположен в 17 километрах к югу от Эль-Фашира, Северный Дарфур).

24. Обусловленное этим прибытие приблизительно 36 000 внутренне перемещенных лиц из Южного Дарфура в район Эль-Фашира с окрестностями и в частности в лагерь для внутренне перемещенных лиц Зам-Зам создало значительные проблемы в плане их основного обеспечения. В частности, возможности водоснабжения в лагере недостаточны для обеспечения всех новых прибывающих количеством воды, соответствующим минимальным стандартам в расчете на одного человека в день. Государственные власти до сих пор не предоставили достаточных площадей для размещения всех новоприбывших внутренне перемещенных лиц, несмотря на неоднократные просьбы Организации Объединенных Наций. Ситуация остается по-прежнему крайне неблагоприятной, поскольку тысячи вновь прибывших людей, проживающих в лагере, не имеют элементарного жилья. ЮНАМИД практически на повседневной основе обеспечивает патрулирование лагеря и его водоснабжение, а учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации дополняют усилия правительства по приему перемещенных лиц, предоставляя продовольствие, лекарства и палатки.

25. В течение отчетного периода гуманитарный доступ к некоторым районам Дарфура был в ряде случаев ограничен вследствие боевых действий. 7, 10, 11 и 12 февраля государственные органы власти не давали разрешения на выполнение полетов для осуществления различных межучрежденческих миссий по оценке в Южном Дарфуре. Эти ограничения были введены после получения сообщений о воздушных бомбардировках в этом регионе и в связи с тем, что тысячи людей следовали в направлении населенного пункта Шаерия. В течение отчетного периода также постоянно не предоставлялся доступ к районам в восточной части Джебель-Марры вследствие якобы небезопасной обстановки.

26. Серьезным негативным событием явилось то, что 4 марта Суданская комиссия по гуманитарной помощи аннулировала регистрацию и выслала представителей 13 международных неправительственных организаций, а также распустила 3 национальные неправительственные организации, действовавшие в Северном Судане, по причине того, что они якобы сотрудничали с Международным Судом в ходе проводимых им расследований. В ходе этого процесса государственные должностные лица также предложили этим организациям представить им опись своих активов, изъяли банковскую документацию, конфисковали офисное оборудование, такое как портативные компьютеры, и изъяли проектную документацию в Хартуме, Эль-Фашире, Залингее, Гарсиле и Мукджаре (Северный Дарфур). 5 марта в ходе выступлений в Совете министров и перед собравшейся в Хартуме толпой численностью в несколько тысяч человек высокопоставленные должностные лица, включая президента аль-Ба-

шира и Комиссара по гуманитарной помощи, подтвердили решение о высылке неправительственных организаций на том основании, что они действовали в нарушение своего мандата.

27. В период с 11 по 19 марта 2009 года совместные группы правительства Судана-Организации Объединенных Наций по оценке проводили работу во всех трех штатах Дарфура для оценки проблем, возникших в результате высылки или роспуска неправительственных организаций, и определения возможностей, необходимых для удовлетворения настоятельных потребностей в секторах продовольствия, здравоохранения, питания, жилья и непродовольственных товаров, а также водоснабжения и санитарии. Выводы групп были обсуждены со старшими должностными лицами правительства и представителями Организации Объединенных Наций в Хартуме 21–22 марта. В результате оценки было отмечено, что в рамках предпринимаемых усилий по решению неотложных проблем были обеспечены единовременное распределение продовольственных пайков среди 1,1 миллиона человек, снабжение питьевой водой приблизительно 850 000 человек и продление сроков оказания медицинских услуг министерством здравоохранения до апреля 2009 года. Вместе с тем в связи с наступлением сезона дождей сохраняются проблемы, которые могут привести к распространению заболеваний. И наконец, приблизительно 692 400 человек не получают материалы для строительства временного жилья.

28. Несмотря на выявление этих проблем в Туре (возле Нертити) и в лагере для внутренне перемещенных лиц в Кальме вспыхнула эпидемия менингита. Хотя эта вспышка имеет сезонный характер, положение усугубляется высылкой сотрудников неправительственных организаций, работающих в секторе здравоохранения. В целях решения проблем на более устойчивой основе различные заинтересованные стороны должны обеспечить наличие финансирования, технического руководства и возможностей для координации, а также административных механизмов.

29. В ряде случаев ЮНАМИД по просьбе Координатора по гуманитарным вопросам обеспечивала охрану имущества высланных международных неправительственных организаций. Миссия также активизировала патрулирование в ключевых районах для усиления защиты гражданского населения.

30. Помимо заслуживающей глубокого сожаления высылки неправительственных организаций персонал организаций, занимающихся оказанием помощи, по-прежнему подвергался в течение всего отчетного периода актам насилия; за этот период было зарегистрировано 22 инцидента, направленных против безопасности комплексов Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, включая 10 инцидентов, произошедших в Эль-Генейне только в течение одной недели, что значительно превышает соответствующие показатели за 2008 год. 21 февраля 2009 года в результате нападения на коммерческое автотранспортное средство со стороны группы вооруженных бандитов на дороге Няяла-Хор Абече в Южном Дарфуре погибли два национальных сотрудника международных неправительственных организаций. 14 марта вооруженные грабители ворвались в комплекс отделения Международного комитета Красного Креста в Залингее и угнали пять автотранспортных средств.

31. В результате первого ставшего достоянием гласности инцидента подобного рода в Дарфуре три международных и два национальных сотрудника международной неправительственной организации «Врачи без границ — Бельгия»

были похищены 11 марта группой вооруженных лиц в Сараф-Умре в Северном Дарфуре. Один национальный сотрудник был освобожден в тот же день, а остальные — 14 марта.

32. Одним из положительных событий стало то, что министерство сельского хозяйства Судана, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа провели обследование средств к существованию, согласно результатам которого положение с обеспечением продовольствием в Дарфуре существенно улучшилось и что продовольствием в достаточной степени обеспечено 55 процентов населения по сравнению с 30 процентами в 2006–2007 годах. Собранный урожай был намного выше, чем в предыдущие годы, а расширение масштабов строительства в городах и населенных пунктах способствовало обеспечению занятости. В результате обследования было установлено, что внутренне перемещенные лица, находящиеся в лагерях, в отличие от тех из них, кто проживает в поселениях или общинах, по-прежнему являются наиболее уязвимыми с точки зрения снабжения продовольствием.

V. Деятельность ЮНАМИД

33. В течение отчетного периода военнослужащие ЮНАМИД провели 750 операций по патрулированию в целях укрепления доверия, 1053 операции по патрулированию в деревнях, 108 операций по патрулированию в ночное время, 349 операций по патрулированию в порядке сопровождения, 11 операций по патрулированию для проведения расследований и 197 операций по сопровождению автоколонн. Полиция ЮНАМИД провела 3876 операций по патрулированию на территории лагерей для внутренне перемещенных лиц и 1147 операций по патрулированию за их пределами.

34. При этом продолжали действовать ограничения на свободу передвижения персонала миссии. Эти ограничения были введены главным образом силами правительства Судана до и после военных столкновений с силами различных движений, а ЮНАМИД было сообщено, что это было сделано по соображениям безопасности.

35. Например, 17 февраля автоколонна ЮНАМИД, следовавшая из Залингея, не была допущена в Мукджар (Западный Дарфур), а 19 февраля патруль, следовавший из Хор Абече в Аль-Маллам (расположен в 50 км к юго-западу от Шангил-Тобайи, Северный Дарфур), не был допущен в этот населенный пункт после столкновений между правительственными силами и ДСР в восточной части Джебель-Марры. В другом случае, 8 марта, ночной патруль ЮНАМИД не был допущен в лагерь Эр-Рияд для внутренне перемещенных лиц в Эль-Генейне (Западный Дарфур). Этот вопрос был впоследствии урегулирован на местном уровне.

36. В течение отчетного периода полиция ЮНАМИД продолжала расширять масштабы осуществления своей инициативы по охране общественного порядка посредством строительства или модернизации двух временных центров охраны общественного порядка в лагере Кальма для внутренне перемещенных лиц (Южный Дарфур) и в районе между лагерями Абу-Шук и Эс-Салам (Северный Дарфур). После массового притока внутренне перемещенных лиц в лагерь Зам-Зам в Эль-Фашире ЮНАМИД приступила 26 февраля к строительству в лагере

центра по охране общественного порядка. В общей сложности в ведении ЮНАМИД в настоящее время находятся 58 таких центров по охране общественного порядка в лагерях для внутренне перемещенных лиц или в их окрестностях, и в настоящее время ЮНАМИД осуществляет модернизацию 17 центров, переданных ей Миссией Африканского союза в Судане, в целях приведения их в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций.

37. ЮНАМИД также организовала 16 учебных курсов для полиции правительства Судана, 2 учебных курса для полиции движений и 2 курса для добровольцев по охране общественного порядка в лагерях для внутренне перемещенных лиц на территории Дарфура. В том что касается учебной подготовки для местных правоохранительных органов, то правоохранительный и полицейский компонент ЮНАМИД оказал содействие проведению в Эль-Фашире и Ньяле двух пятидневных курсов по вопросам обращения с заключенными для приблизительно 50 полицейских правительства Судана, работающих в тюрьмах.

38. 8–13 марта ЮНАМИД провела курс, посвященный правам человека, гендерному насилию и защите детей для 25 полицейских правительства Судана различных рангов в штаб-квартире правительственной полиции в Ньяле. Этот курс был официально открыт должностным лицом по вопросам связи полиции правительства Судана в Южном секторе. Слушатели курсов были набраны из различных полицейских подразделений, действующих в районе Ньялы, и в их число входили 13 женщин, что является наивысшим уровнем их представленности по сравнению с предыдущими подобными курсами.

39. Помимо подготовки сотрудников полиции ЮНАМИД продолжала оказывать помощь внутренне перемещенным лицам в определении путей и средств улучшения жизни женщин и детей. В этой области одна из серьезных проблем по-прежнему связана с обеспечением равного участия женщин во всех аспектах общественной жизни. ЮНАМИД поощряет женщин из числа внутренне перемещенных лиц к тому, чтобы они на добровольной основе выполняли функции по обеспечению охраны общественного порядка и принимали участие в работе комитетов по вопросам безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Она также поощряет женщин к тому, чтобы они занимались видами деятельности, приносящими доход.

40. Это имеет особое значение, поскольку степень уязвимости женщин в лагерях для внутренне перемещенных лиц постоянно повышается вследствие сексуального и гендерного насилия, включая бытовое насилие. ЮНАМИД проводит работу среди женщин, рекомендуя им сообщать о связанных с этим инцидентах. По-прежнему поступают сообщения не о всех случаях изнасилования вследствие социальной стигматизации, связанной с этим вопросом, и недоверия к правительственной полиции, включая страх подвергнуться уголовному преследованию, если жертва не сможет представить минимальные доказательства совершения преступления, связанного с изнасилованием, в соответствии с Законом о доказывании 1993 года. В своем собственном качестве и в соответствии со своим мандатом ЮНАМИД продолжала вести учет инцидентов, связанных с сексуальным и гендерным насилием, включая изнасилования, покушения на изнасилование, физические нападения и домогательства.

41. 11 февраля 2009 года межучрежденческая рабочая группа по гендерному насилию провела свое заседание для оценки прогресса, достигнутого в 2008 году, и определение приоритетных задач на 2009 год. Она отметила следующее: а) число сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия увеличилось; б) возросло количество людей, обращающихся за помощью и услугами; и с) масштабы распространения бытового насилия возросли, и при этом в 2008 году количество сообщений о таких случаях увеличилось. Привлечение в ряде случаев виновных к ответственности оказало положительное воздействие на местные общины.

42. В сотрудничестве с министерством социального обеспечения Северного Дарфура ЮНАМИД добилась того, чтобы Комиссия по гуманитарной помощи дала разрешение гуманитарным организациям возобновить деятельность женских центров в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Абу-Шуке, Тавилле, Эс-Салааме и Кутуме, которые были закрыты с осени 2008 года.

43. В том что касается проектов с быстрой отдачей, то ЮНАМИД в течение отчетного периода разработала еще 24 проекта. В результате этого общее число утвержденных проектов с быстрой отдачей, находящихся на различных этапах осуществления, составляет 142. Для решения оставшихся проблем ЮНАМИД разработала стандартные оперативные процедуры для военного и полицейского компонентов в целях осуществления контроля за реализацией проектов с быстрой отдачей. Помимо этого, ЮНАМИД осуществила 30 миссий на местах для оценки и контроля осуществления проектов с быстрой отдачей, решения вопросов, связанных с урегулированием конфликтов и примирением, а также удовлетворения потребностей в укреплении потенциала.

44. В рамках деятельности по повышению степени информированности о минной опасности ЮНАМИД в течение рассматриваемого периода провела просветительские мероприятия, посвященные взрывоопасным пережиткам войны/минной опасности, которыми было охвачено 6446 человек, уничтожила 115 единиц взрывоопасных пережитков войны и обследовала 50 деревень и участки автомобильных дорог протяженностью более 200 км.

45. 25 февраля 2009 года Директор Национальной службы безопасности и разведки Южного Дарфура информировал Бюро по разминированию о том, что у последнего нет полномочий на осуществление деятельности в Южном Дарфуре, и обратился с просьбой о том, чтобы эти вопросы были обсуждены с правительством Судана в Хартуме. Для обеспечения координации деятельности вся деятельность по разминированию на всей территории Дарфура была приостановлена с 2 марта 2009 года до получения дальнейших указаний от министерства по гуманитарным вопросам.

46. ЮНАМИД не имела возможности посетить следственные изоляторы, находящиеся в ведении национальных служб безопасности, и ее возможности посещения тюрем были зачастую ограничены вследствие задержек с получением санкции от министерства внутренних дел.

VI. Развертывание ЮНАМИД

47. По состоянию на 31 марта 2009 года общая численность военного персонала ЮНАМИД составляла 13 134 человека при общей утвержденной числен-

ности в 19 555 человек, включая 12 494 военнослужащих, 375 штабных офицеров, 188 военных наблюдателей и 77 офицеров связи. Этот показатель соответствует 67 процентам от общей утвержденной численности воинского контингента Операции.

48. В течение отчетного периода численность воинского контингента увеличилась главным образом за счет прибытия дополнительного числа сенегальских военнослужащих, в результате чего численность личного состава батальона достигла своей утвержденной Организацией Объединенных Наций численности в 800 человек. Эти дополнительные военнослужащие были развернуты в Эль-Генейне (Западный Дарфур), что позволило вновь перевести временно развернутую там нигерийскую роту в состав ее батальона в Южном секторе.

49. Помимо этого, в течение отчетного периода в середине февраля 2009 года была завершена ротация оставшейся части сенегальского батальона, а также кенийской военной полиции, гамбийской роты по охране сил и египетской роты связи, а в середине марта 2009 года — нигерийского госпиталя уровня II. 30 и 31 марта в Дарфур также прибыли 200 военнослужащих в составе передовой группы второго египетского батальона, включая легкое инженерное подразделение.

50. Практически все принадлежащее контингентам имущество, предназначенное для подразделений, развернутых в настоящее время на театре действий, было доставлено в пункты своего окончательного назначения. Ожидается, что оставшаяся часть имущества, предназначенного для пакистанской инженерной роты, прибудет к концу марта.

51. Доставка нового сенегальского и руандийского имущества позволит укрепить оперативный потенциал Миссии. Несмотря на наличие планов организации на местах подготовки личного состава в Дарфуре после получения этого нового имущества странам, предоставляющим войска, необходимо продолжать осуществлять надлежащую подготовку военнослужащих до ротации и обеспечивать, чтобы у них имелись средства, системы и материалы для обслуживания принадлежащего контингентам нового и имеющегося имущества в Дарфуре. Обслуживание и ремонт бронетранспортеров, принадлежащих контингентам, все еще вызывает беспокойство, поскольку нестабильная обстановка в плане безопасности в Дарфуре диктует необходимость постоянного наличия бронетранспортеров и обеспечения мобильности охраняемых сил.

52. Несмотря на прибытие дополнительных войск и подразделений, фактическая оперативная деятельность миссии по-прежнему ограничивается вследствие отсутствия основных вспомогательных подразделений, таких как средние транспортные подразделения, подразделение воздушной разведки и госпиталь уровня II (который будет размещен в Эль-Фашире), а также 18 средних вертолетов общего назначения. Ведется подготовительная работа в связи с ожидаемым прибытием пяти тактических вертолетов из Эфиопии.

53. По состоянию на 31 марта численность личного состава полицейского контингента ЮНАМИД составляла 2478 человек (1779 полицейских советников и 5 сформированных полицейских подразделений общей численностью 699 человек) при общей утвержденной численности в 6432 человека. С учетом сохранения обстановки в плане безопасности на этапе IV ЮНАМИД определила, что она имеет возможность обеспечивать безопасность для не более чем

1800 невооруженных полицейских. Этот показатель максимальной численности является объектом постоянного внимания, и ожидается, что ЮНАМИД увеличит этот показатель, что позволит повысить коэффициент развертывания сотрудников полиции.

54. По состоянию на 31 марта 2009 года численность гражданского персонала составляла 3388 человек, или 61 процент от утвержденной численности в 5557 человек. В состав гражданского персонала входили 942 международных сотрудника, 2142 национальных сотрудника и 299 добровольцев Организации Объединенных Наций. ЮНАМИД по-прежнему испытывает серьезные проблемы с наймом и удержанием международных сотрудников вследствие существующих в Дарфуре рисков и угроз для безопасности и здоровья людей, а также тяжелых условий жизни и труда. В течение отчетного периода из состава ЮНАМИД выбыло 10 международных сотрудников в результате отставок, перевода в другое место работы или истечения срока назначения. После начала работы Миссии из состава ЮНАМИД выбыло в общей сложности 98 международных сотрудников, а 134 отобранных международных кандидата отклонили предложения о назначении, что соответствует 24,5 процента численности набранного в настоящее время международного персонала. Еще большее число международных кандидатов отказались от прохождения собеседования на предмет работы в составе ЮНАМИД.

Трехсторонний комитет по обеспечению развертывания ЮНАМИД

55. В отчетном периоде Трехсторонний комитет по ЮНАМИД в составе представителей правительства Судана, Африканского союза и Организации Объединенных Наций провел свои четвертую и пятую периодические консультации 18 февраля в Хартуме и 31 марта 2009 года в Эль-Фашире, соответственно. Этот механизм позволяет правительству, Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу осуществлять сотрудничество по всем вопросам, касающимся развертывания и операций ЮНАМИД, и он оказался эффективным инструментом для урегулирования любых разногласий, которые могут возникать на местах.

56. На его последнем заседании 31 марта в Эль-Фашире ЮНАМИД провела брифинг для представления делегациям правительства Судана, Африканского союза и Организации Объединенных Наций обновленной информации о нынешнем развертывании и освещения основных событий, которые должны произойти в следующем квартале и к концу года. Эти три делегации уделили особое внимание ключевым событиям в плане развертывания в 2009 году, включая, в частности, развертывание легких тактических вертолетов, которые обещала предоставить Эфиопия.

57. В том что касается имущества международных неправительственных организаций, лицензии которых были отозваны, то правительство согласилось с тем, чтобы это имущество и материалы находились в распоряжении ЮНАМИД до достижения договоренности о подписании соглашения между правительством Судана и международными неправительственными организациями. Участники заседания положительно оценили успешное выполнение решений Трех-

стороннего комитета и договорились вновь встретиться в начале июня 2009 года в Дарфуре.

VII. Замечания

58. Преобладающим фактором, определявшим положение в течение отчетного периода, являлось решение, принятое 4 марта Палатой предварительного производства Международного уголовного суда о выдаче ордера на арест президента Судана Омара Хасана Ахмеда аль-Башира по обвинению по двум пунктам совершения военных преступлений и пяти пунктам совершения преступлений против человечности. Я признаю полномочия Международного уголовного суда в качестве независимого судебного органа и выражаю надежду на то, что правительство Судана будет подходить к решению вопросов мира и справедливости в соответствии с положениями резолюции 1593 (2005) Совета Безопасности. Независимо от этого я подтвердил решимость Организации Объединенных Наций продолжать осуществлять в Судане жизненно важные деятельность и операции, связанные с посредничеством, поддержанием мира, оказанием гуманитарной помощи, правами человека и развитием, и я призываю правительство Судана всесторонним образом сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций и ее партнерами по осуществлению деятельности, выполняя при этом свои обязанности по обеспечению охраны и безопасности гражданского населения, а также персонала и имущества Организации Объединенных Наций и ее партнеров по осуществлению деятельности.

59. В связи с этим решение правительства о высылке или роспуске в общей сложности 16 гуманитарных и правозащитных неправительственных организаций имело крайне негативные последствия. Хотя совместные усилия Организации Объединенных Наций и правительства Судана могут позволить решить некоторые из самых серьезных проблем в деле доставки помощи в предстоящие недели, с течением времени совокупное воздействие ликвидации такой значительной части гуманитарного потенциала может создать угрозу для жизни более чем 1 миллиона человек. Существует вероятность того, что начинающийся в мае сезон дождей существенным образом усугубит ситуацию.

60. Я призываю правительство в безотлагательном порядке восстановить атмосферу взаимного доверия в отношениях с гуманитарными организациями. Мы должны продолжать предпринимать совместные усилия для выявления, определения степени серьезности и решения наиболее безотлагательных проблем, связанных с угрозой для жизни населения. Правительству Судана следует оказывать реальное содействие деятельности оставшихся учреждений и неправительственных организаций, в частности посредством подписания технических соглашений. Я настоятельно призываю правительство Судана пересмотреть свое решение, учитывая прежде всего его ответственность за обеспечение благосостояния и защиты своего населения, и одновременно взаимодействовать в том же духе с Организацией Объединенных Наций и всеми партнерами.

61. У меня также вызывают крайнюю озабоченность последствия этих действий для деятельности ЮНАМИД. Значительные перебои в доставке гуманитарной помощи практически неизбежно приведут к серьезному обострению

напряженности между внутренне перемещенными лицами, особенно в более крупных лагерях для внутренне перемещенных лиц. Это обострение напряженности может увеличить опасность вспышки насилия в лагерях и их окрестностях, ограничив способность ЮНАМИД выполнять свои обязанности по обеспечению защиты. Страны, предоставляющие войска и полицейских для ЮНАМИД, выразили серьезную озабоченность в этом отношении на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза по Дарфуру, состоявшемся 5 марта.

62. Одновременно общая обстановка в плане безопасности в Дарфуре по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, причем особую обеспокоенность у меня вызывают сообщения о продолжающихся вооруженных столкновениях между силами правительства и движений, возобновлении столкновений между племенами на всей территории Дарфура и наращивании сил вдоль границы между Суданом и Чадом. Помимо этого, крайне важное значение приобрел вопрос об обеспечении безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Угон автотранспортных средств и вторжения на объекты приобретают все более преднамеренный характер, свидетельством чему является похищение пяти сотрудников организации «Врачи без границ — Бельгия» в марте. Также увеличилось число нападений на персонал ЮНАМИД, включая убийство в марте одного миротворца и ранение еще трех миротворцев. После передачи ответственности ЮНАМИД она потеряла в общей сложности 14 миротворцев, что служит для нас напоминанием о серьезной опасности развертывания миротворческой операции в условиях отсутствия мира, который необходимо было бы поддерживать.

63. По причине небезопасной обстановки персонал ЮНАМИД не имел возможности посещать населенные пункты для оценки последствий нанесения воздушных ударов по гражданскому населению, в том числе понесенных потерь, уничтожения собственности и перемещения населения. В Мухаджерии в результате столкновений и интенсивных воздушных бомбардировок, имевших место в начале февраля, возникла необходимость в переводе всего невооруженного персонала ЮНАМИД в Ньялу, тогда как военный персонал ЮНАМИД, оставшийся на пункте базирования, предпринимал усилия для обеспечения защиты населения, затронутого конфликтом. В один момент вокруг периметра лагеря ЮНАМИД в Мухаджерии собралось не менее 10 000 человек, в результате чего возможности Операции по обеспечению защиты были существенно ограничены.

64. Последние события в плане безопасности вновь высвечивают те основополагающие проблемы, с которыми по-прежнему сталкивается ЮНАМИД при осуществлении своей деятельности в условиях, когда стороны не демонстрируют намерения отказаться от применения силы, и еще раз подчеркивают срочную необходимость всеобъемлющего урегулирования кризиса в Дарфуре.

65. Несмотря на эти проблемы ЮНАМИД сосредоточивает свое внимание на обеспечении того, чтобы она имела возможность максимально увеличить объем ресурсов, имеющихся в ее распоряжении, и выполнять свои обязанности по обеспечению защиты. Важная задача будет заключаться в объединении возможностей военных подразделений, в настоящее время развернутых на местах. Тем не менее с учетом того, что в отчетном периоде ЮНАМИД имела в своем распоряжении ограниченный потенциал, она все-таки смогла изменить поло-

жение на местах. Доставка оставшегося имущества, в частности военных вертолетов, по-прежнему имеет существенно важное значение для повышения мобильности и оперативной эффективности деятельности миссии. Я вновь обращаюсь к государствам-членам с призывом, которые имеют возможность предоставить эти имеющие важное значение для Миссии средства, сделать это без дальнейших задержек.

66. Также крайне важно, чтобы страны, предоставляющие войска и полицейских, в некоторых случаях при поддержке стран-доноров, ускорили свою подготовительную работу и обеспечение готовности к их развертыванию. Если этого не произойдет, мы не сможем достичь целевых показателей в отношении развертывания. Наше партнерство с Африканским союзом имело основополагающее значение для обеспечения результатов, достигнутых к настоящему времени, и мне хотелось бы вновь подтвердить нашу приверженность продолжению взаимодействия и сотрудничества в вопросах, касающихся Дарфура.

67. В том что касается Дарфура, то в настоящее время мы находимся на критическом этапе: решение о высылке неправительственных организаций создало угрозу для ни в чем не повинного гражданского населения и увеличило вероятность дальнейшего подрыва стабильности в регионе. В этих условиях крайне необходимо отыскать решение на основе политического диалога. Соглашение об укреплении доброй воли и доверия для урегулирования проблемы в Дарфуре, подписанное 17 февраля 2009 года правительством Судана и ДСР в Дохе, стало первым шагом по пути к проведению всеохватного диалога.

68. Предстоящий политический процесс неизбежно займет длительное время, и в его рамках будут наблюдаться многочисленные препятствия. При этом недавние действия основных сторон не только не способствовали ослаблению напряженности, но и не свидетельствовали о проявлении духа компромисса, необходимого для успешного осуществления мирного процесса. Я вновь призываю все стороны сотрудничать с Главным совместным посредником Бассоле и продолжать участвовать в политическом процессе. Обязательным условием для того, чтобы положить конец страданиям в Дарфуре, по-прежнему является достижение согласованного политического решения, пользующегося решительной поддержкой всего международного сообщества и Совета Безопасности.