



## Совет Безопасности

Distr.: General  
11 March 2009  
Russian  
Original: English

---

### **Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 9 марта 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Мадагаскара, представленный во исполнение резолюции 1624 (2005) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Невен **Юрица**  
Председатель  
Комитет Совета Безопасности, учрежденный  
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



## Приложение

### **Вербальная нота Постоянного представительства Мадагаскара при Организации Объединенных Наций от 11 марта 2009 года на имя Председателя Контртеррористического комитета**

Постоянное представительство Республики Мадагаскар при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Контртеррористического комитета и, ссылаясь на ноту от 26 апреля 2006 года, касающуюся осуществления положений резолюции 1624 (2005), имеет честь настоящим препроводить ответ правительства Мадагаскара.

## Добавление

[Подлинный текст на французском языке]

### **Ответ на вопросы, касающиеся осуществления Мадагаскаром резолюции 1624 (2005)**

#### **Пункт 1**

#### **1.1 Какие меры были приняты Мадагаскаром, чтобы законодательно запретить подстрекательство к совершению террористического акта или актов и предотвращать такое поведение? Какие еще меры предусмотрены в этой области?**

##### *Законодательный запрет*

- В 2004 году был принят национальный закон о борьбе с отмыванием денег, выявлении и конфискации доходов, полученных преступным путем, и международном сотрудничестве в этой области (закон № 2004-020 от 19 августа 2004 года). В статье 1 этого закона содержится определение отмывания денег, соответствующее положениям венской и палермской конвенций, участником которых Мадагаскар также является.
- Однако в национальном законодательстве Мадагаскара пока отсутствуют составы преступлений, конкретно касающиеся запрещения и предотвращения подстрекательства к совершению террористического акта или актов и финансирования этой деятельности.
- В декабре 2008 года на уровне правительства был принят проект закона о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, содержащий составы этих преступлений. Этот законопроект будет рассмотрен в целях его принятия парламентом на ближайшей сессии парламента в 2009 году.
- Следует, однако, отметить, что в Уголовном кодексе Мадагаскара содержатся понятия и составы преступлений, близкие по содержанию к террористическим деяниям и актам; в качестве примера можно привести совершаемые преступными сообществами преступления, указанные в статьях 265, 266 и 267 этого кодекса и наказуемые согласно этим статьям.

##### *Действия во исполнение мер, предусмотренных резолюцией 1373 (2001)*

В пунктах 1 (a, b, c, d) и 2 (c, d, e) этой резолюции Совет Безопасности призывает государства предотвращать и пресекать финансирование террористических актов, блокируя денежные средства террористов и препятствуя использованию террористами финансовой системы. В законе о борьбе с отмыванием денег № 2004-02 от 19 августа 2004 года было предусмотрено создание службы финансовой разведки, которая должна собирать, анализировать и обрабатывать сообщения о подозрительных операциях, в которых говорится о средствах, полученных, согласно подозрениям, преступным путем.

Эта служба (сокращенно называемая САМИФИН) была создана декретом № 2007-510 от 4 июня 2007 года и приступила к работе 18 июля 2008 года.

Кроме того, проект закона о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью содержит положения, касающиеся пресечения финансирования терроризма.

Национальный доклад об осуществлении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности был подготовлен и направлен Контртеррористическому комитету Организации Объединенных Наций в сентябре 2008 года.

#### *Другие меры*

- Национальные ВМС и береговые подразделения сухопутных войск вносят вклад в борьбу с терроризмом, участвуя в наблюдении за морским пространством и в морских операциях, организуемых государством, задействуя для этого, в частности, подразделения ВМС, базирующиеся на островах Нуси-Бе, Махадзамба и Сент-Мари, а также помогая сотрудникам административной и судебной полиции проверять судовые документы и удостоверения личности и досматривать грузы в территориальных водах и исключительных экономических зонах Мадагаскара.
- Подразделения сухопутных войск, дислоцируемые в зонах береговой обороны, не только выполняют задачу по защите национальной территории, но и участвуют в операциях по обороне береговой полосы, сбору информации и передаче разведывательных сведений другим участникам борьбы с терроризмом.
- В 1998 году в структуре Национальной жандармерии были созданы морские бригады, которые поддерживают усилия по наблюдению за прибрежной зоной вдоль всего побережья Мадагаскара.
- С 2005 года особое внимание уделяется охране важных в экономическом и туристическом отношении зон и наблюдению за зонами, через которые активно ведется торговля.
- В 2006 году в шести бывших провинциях были созданы группы по анализу криминогенной обстановки и взаимодействию с судебными органами, которые координируют свои усилия с усилиями службы по анализу криминогенной обстановки, действующей на центральном уровне.
- Была усилена работа по обмену информацией и данными на уровне правоохранительных органов, включая Центральное управление полиции по контролю за воздушным пространством и границами.
- В настоящее время существует проект расширения созданной Интерполом системы связи I-24/7 за пределы Национального центрального бюро, а также проект, предусматривающий создание стационарной сети базы данных и мобильной сети базы данных в главных международных портах и аэропортах.
- В каждом из международных аэропортов Мадагаскара используется компьютерная программа под названием «Козерог». Она позволяет регистрировать каждый рейс и каждого пассажира (проверка на предмет выяснения того, нет ли запрета на въезд или выезд, ордера на арест и т.д.).
- С сентября 2008 года в структуре Национальной жандармерии существует служба по борьбе с терроризмом.

**1.2 Какие меры принимаются Мадагаскаром с целью отказывать в убежище любым лицам, в отношении которых имеется достоверная и соответствующая информация, дающая серьезные основания считать их виновными в подстрекательстве к терроризму?**

- Министерство внутренних дел информирует Национальную жандармерию о каждом факте аннулирования визы и отказа в выдаче визы; она поддерживает постоянный контакт с дипломатическим корпусом и представителями Интерпола на Мадагаскаре, с тем чтобы в случае проникновения на территорию Мадагаскара любого лица, подозреваемого в подстрекательстве к совершению террористических актов, она могла незамедлительно провести проверку информации и оказать полное содействие органам, обратившимся с запросом в принятии надлежащих мер.
- Мадагаскар ввел в действие процедуры, направленные на обеспечение соблюдения принципа невысылки беженцев.

В соответствии со статьей 38 декрета № 94-652 от 11 октября 1994 года, отменяющего действие декрета № 66-101 от 2 марта 1966 года и определяющего новый порядок применения закона № 62-002 об организации деятельности иммиграционной службы Мадагаскара и контроле за ней, в отношении беженцев «действуют те же положения, которые применяются к иммигрантам, за исключением особых положений, предусмотренных в настоящем декрете и в касающихся апатридов и беженцев международных конвенциях, соглашениях или договорах, к которым присоединилась или намерена присоединиться Республика Мадагаскар».

Поэтому компетентные органы обязаны соблюдать принцип невысылки беженцев, закрепленный в статье 33 Конвенции 1951 года о статусе беженцев, и применять его в отношении беженцев, допущенных на территорию Мадагаскара.

Следует, однако, отметить, что тот же декрет разрешает высылать и выдворять иностранцев.

Что касается беженцев и права на убежище, то Мадагаскар еще не присоединился к Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев, и не принял конкретных законов по данному вопросу. Поэтому в отношении беженцев действуют те же положения, которые применяются к иностранцам в соответствии с Законом № 62-006 от 6 июня 1962 года об организации деятельности иммиграционной службы и контроле за ней (в частности, статьи 15, 16 и 17).

При этом любой иностранец, подпадающий под действие решения о высылке и доказавший, что он не может покинуть территорию Мадагаскара, может быть, по решению министерства внутренних дел, обязан не покидать определенного для него места и регулярно являться в полицию или жандармерию.

Та же мера может, при необходимости, применяться к иностранцам, в отношении которых планируется вынести решение о высылке.

Не существует закона, позволяющего лишить террористов статуса беженца и выслать террористов, которые уже получили этот статус. Однако предстоящее принятие закона о борьбе с терроризмом и транснациональ-

ной организованной преступностью приведет к автоматическому применению этих мер на основании принципа «не предоставлять убежища террористам».

## Пункт 2

### **1.3 Как Мадагаскар сотрудничает с другими государствами в укреплении безопасности своих международных границ, с тем чтобы предотвратить въезд на свою территорию лиц, виновных в подстрекательстве к совершению террористических актов, в частности путем борьбы с использованием подложных проездных документов и, по мере возможности, путем внедрения более эффективных процедур контроля для выявления террористов и обеспечения безопасности пассажиров?**

– Контртеррористические службы, созданные в рамках министерства внутренней безопасности, сотрудничают со специальными службами различных стран через посредство Национального центрального бюро Интерпола. В штат НЦБ, расположенного в штаб-квартире полиции в Антананариву, входит шесть человек. НЦБ имеет доступ к системе I-24/7 и к системе автоматического поиска, которая позволяет ему получать доступ к различным базам данных Интерпола.

Однако в своей работе НЦБ сталкивается с рядом трудностей. Сотрудники НЦБ слабо используют вышеописанную систему, поскольку пароль, обеспечивающий доступ, известен только начальнику Бюро. Поэтому желательно проводить более широкие и непрерывные консультации относительно баз данных Интерпола.

К настоящему моменту не было предпринято никаких усилий по расширению системы связи I-24/7 за пределы НЦБ.

И наконец, в шести бывших провинциях страны не создано сети, обеспечивающей связь взаимодействия с Интерполом. А ведь создание такой сети ускорило бы процесс реагирования на запросы.

Что касается подделки проездных документов, то в январе 2007 года старые паспорта были заменены биометрическими паспортами. Управление разведки и контроля за эмиграцией и иммиграцией при поддержке бельгийской компании «СЕМЛЕКС» разработало эти документы, содержащие цифровую фотографию и зашифрованные данные (машиносчитываемую запись в виде буквенно-цифрового кода).

Для получения такого паспорта необходимо предъявить заверенную копию свидетельства о рождении, срок действия которой составляет не более шести месяцев.

Просьбы о выдаче паспорта, поданные в провинции, переносятся на компакт-диск и отправляются в эту службу, поскольку лишь она уполномочена выдавать такие паспорта.

В случае утери или кражи паспорта необходимо обратиться в полицию, которая проводит специальное расследование, прежде чем выдать справку, позволяющую получить новый паспорт взамен утерянного/украденного.

- Двустороннее сотрудничество, осуществляемое с 1988 года с рядом стран, таких как Франция и Соединенные Штаты Америки, в значительной мере помогает Национальной жандармерии задерживать владельцев поддельных документов, разрешающих пребывание в стране, во время пересадки, осуществляемой в открытом море.
- То же самое касается регионального сотрудничества с Вооруженными силами южной зоны Индийского океана, Сообществом по вопросам развития юга Африки и Индоокеанской комиссией, которое способствует усилению борьбы с терроризмом благодаря проведению военных учений, курсов и стажировок, семинаров, симпозиумов и конференций, организуемых для Мадагаскара.

### Пункт 3

#### **1.4 В каких международных усилиях принимает участие или намерен принимать участие Мадагаскар или какие усилия он намерен приложить в целях расширения диалога и углубления взаимопонимания между цивилизациями, с тем чтобы воспрепятствовать систематическим нападениям на другие религии и культуры?**

Мадагаскар принимал активное участие в Дурбанской конференции, состоявшейся в августе-сентябре 2001 года, и присоединился к принятым на ней Декларации и Программе действий. Он претворяет в жизнь принципы, касающиеся осуществления этой программы действий.

Он является также участником:

- Конвенции 1969 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации,
- Международного пакта 1976 года об экономических, социальных и культурных правах,
- Африканской культурной хартии

и принял ряд национальных мер, обеспечивающих ему возможность выполнять положения Конвенции.

Что касается национального уровня, то Конституция в статье 26 признает «за каждым гражданином право участвовать в культурной жизни общества». Она гарантирует право на свободу вероисповедания без всякой дискриминации по признаку расы, происхождения или пола.

В Мадагаскарском плане действий, в котором определена политика Мадагаскара на 2007–2012 годы, приоритетное внимание уделяется культуре и религии и подчеркивается стремление правительства Мадагаскара уважать различные культуры и традиции: «Как нация мы будем уважать многообразие культур и традиций всех народов Мадагаскара».

Кроме того, учитывая важное значение культуры и развития, правительство Мадагаскара широко публикует на национальном языке печатные труды, в которых высоко оценивается вклад различных культур и цивилизаций, и включает их в школьные программы.

**1.5. Какие меры принимает Мадагаскар для борьбы с подстрекательством к террористическим актам, мотивированным экстремизмом и нетерпимостью, и предотвращения подрывной деятельности террористов и их сторонников в отношении образовательных, культурных и религиозных учреждений?**

Министерство юстиции с 2005 года проводит семинары, на которых рассматриваются вопросы, связанные с осуществлением рекомендаций договорных органов по правам человека. Участниками этих семинаров являются работниками государственных учреждений, представляющие различные правительственные ведомства, имеющие отношение к правам человека, и представители неправительственных структур, в число которых входят традиционные вожди, христианские и мусульманские религиозные лидеры, журналисты и работники неправительственных правозащитных организаций.

Борьбе с нетерпимостью, экстремизмом и подрывными действиями, представляющими собой террористические акты, направленные против образовательных, культурных и религиозных учреждений, способствует пропаганда культуры терпимости, основанной на «Фихаванане», которая представляет собой концепцию терпимости, способную обеспечить преодоление различий, основанных на религии и культуре.

Национальная жандармерия ведет особое наблюдение за группами, ассоциациями и религиозными школами радикальной направленности, созданными на Мадагаскаре по подобию «Африканского мусульманского агентства» или других аналогичных структур.

**Пункт 4**

**1.6. Что делает Мадагаскар для обеспечения того, чтобы любые меры, принимаемые в целях осуществления пунктов 1, 2 и 3 резолюции 1624 (2005), соответствовали всем его обязательствам по международному праву, в частности международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву**

- В 2003, 2005 и 2008 годах эксперты из ЮНОДК, МВФ и Интерпола организовывали для малагасийских судей, прокуроров, сотрудников судебной полиции, таможенников и банковских работников (сотрудники Комиссии по надзору за банковскими и финансовыми учреждениями) семинары (проводившиеся как на Мадагаскаре, так и за его пределами) в целях укрепления их потенциала.
- В структуре министерства юстиции совсем недавно было создано Управление прав человека и международных связей. Это управление участвует во всех мероприятиях, направленных на поощрение и защиту прав человека, включая осуществление рекомендаций, подготовленных на основании заключительных замечаний всех договорных органов по правам человека, включая вопросы, касающиеся терроризма и уважения прав человека.