



2009年3月9日安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所
设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到马达加斯加依照第1624(2005)号决议提交的报告(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

安全理事会关于反恐怖主义的
第1373(2001)号决议
所设委员会

主席

内文·尤里察(签名)



附件

2009年3月11日马达加斯加常驻联合国代表团给反恐怖主义委员会主席的普通照会

马达加斯加共和国常驻联合国代表团向反恐怖主义委员会主席致意，谨依照2006年4月26日关于执行第1624(2005)号决议条款的照会，随函转递马达加斯加政府的答复(见附文)。

附文

[原件：法文]

马达加斯加对第 1624 (2005) 号决议执行情况的答复**第 1 段****1.1 马达加斯加采取了哪些措施，通过法律禁止和防止煽动实施一种或多种恐怖行为？可能还打算采取哪些措施？****法律禁令：**

- 2004 年通过了关于犯罪所得的清洗、搜查、没收和国际合作问题的国家法律(2004 年 8 月 19 日第 2004-020 号法)。该法第一条依照维也纳公约和巴勒诺公约，制定了洗钱的定义。
- 但马达加斯加国家法律还没有对禁止和防止煽动实施一种或多种恐怖行为和为其提供资助问题专门做出刑事规定。
- 2008 年 12 月政府通过的反恐怖主义和跨国有组织犯罪法案含有这些刑事规定。议会将在下一次 2009 年会期审议通过这项法案。
- 然而，马达加斯加刑法制定了对恐怖主义行为的定义和刑事规定，如刑法第 265、266 和 267 条对不法分子结社罪做了规定和处罚。

执行第 1373 (2001) 号决议所定措施：

在决议第 1(a) (b) (c) (d) 和第 2(c) (d) (e) 各段中，安全理事会要求各国防止和制止资助恐怖主义行为，断绝恐怖分子的资金来源，并防止金融系统被恐怖分子利用。

如 2004 年 8 月 19 日第 2004-02 号反洗钱法规定，设立金融情报局，任务是收集、分析和处理对涉嫌犯罪所得资金交易的嫌疑举报。

2007 年 6 月 4 日第 2007-510 号法令设立了金融情报局，称为 SAMIFIN，从 2008 年 7 月 18 日起开始运作。

反恐怖主义和跨国有组织犯罪法案也定有关于资助恐怖主义行为和予以处罚的条款。

已经编写了关于安全理事会第 1373 (2001) 号决议执行情况的国家报告，并于 2008 年 9 月送交反恐委员会。

其他措施：

- 国家海军和陆军海岸警卫队参与反恐，包括参加海上督察任务以及国家的海上行动(尤其通过 Nosy-Be、Mahajanga 和 Sainte Marie 的海军分队)，并参加行政和司法警察在马达加斯加领水和专属经济区检查船舶证件、查验人员身份与货物的任务。
- 海岸地区部署了陆军部队，除守卫领土任务之外，还参与守护海岸、收集信息和向其他反恐行动者通报情报。
- 国家宪兵队从 1998 年起在马达加斯加沿岸设立海上行动队，支持监控海岸的任务。
- 2005 年以来，对经济和旅游潜力大的地区采取了重点保护，并特别监控各种交通密集地区。
- 2006 年在与中央犯罪分析局的协调下，在六个前省份设立了犯罪分析和司法协作处。
- 执法部门加强了信息和情报交流，包括航空和边界中央警卫局。
- 现有在国家中央办事处范围外扩大刑警组织 I-24/7 网络的项目，还有在主要港口和机场设置刑警组织移动网络数据库与固定网络数据库的项目。
- 马达加斯加每个国际机场都设有称为 CAPRICORNE 的软件，目的是记录每个航班和每个人的流动情况(核对出入境禁令和逮捕令等)。
- 2008 年 9 月以来，国家宪兵队指挥部设立了反恐处。

1.2 马达加斯加采取哪些措施，拒绝为任何根据可信的相关信息有充分理由认为曾实施这类行为的人提供安全避难所？

- 内政部将一切注销签证和拒签的信息通报给国家宪兵队；国家宪兵队与外交使团、特别是驻马达加斯加的刑警组织代表保持不断联系；这样，如有任何涉嫌煽动实施恐怖行为者入境，国家宪兵队将立即核对情报，全力协助请求方当局采取应有的措施。
- 马达加斯加采取了履行不推回难民原则的程序。

依照废除 1966 年 3 月 2 日第 66-101 号法令并制定关于马达加斯加移民管理控制问题的第 62-002 号法新实施方式的 1994 年 10 月 11 日第 94-652 号法令第 38 条，难民“适用与外国移民相同的规定，除非本法令和马达加斯加共和国加入或以后加入的关于无国籍人和难民的公约、协定或国际安排有特殊规定”。

因此，主管当局有义务实施 1951 年《难民地位公约》第 33 条所定的不推回难民原则，其境内接纳的难民适用这项原则。

但应指出，该法令准许驱逐和推回外国人。

关于难民和庇护权，马达加斯加尚未加入 1967 年《难民问题议定书》，也没有关于这个问题的具体法律。因此，难民适用关于移民管理控制问题在 1962 年 6 月 6 日第 62-006 号法对外国移民所定的相同条款(尤其是第 15、16 和 17 条)。

但任何被下驱逐令的外国人如能说明有理由无法离境，内政部可下令强制其在固定地点居留，并需定期到警察或宪兵部门报到。

必要情况下，被提出驱逐的外国人可适用同一措施。

没有法律可以剥夺恐怖分子获得难民地位的权利或驱逐已经取得难民地位的恐怖分子。但即将通过的反恐怖主义和跨国组织犯罪法可基于“不予恐怖分子避难”原则，自动实施这些措施。

第 2 段

1.3 马达加斯加如何与其他国家合作，以加强本国国际边界的安全，包括杜绝伪造旅行证件，并尽量加强识别恐怖分子和保证旅客安全的程序，以防止煽动实施一种或多种恐怖行为的人进入本国国境？

- 国内安全部负责反恐的部门通过刑警组织国家中央办事处(即 BCN)，与若干国家的专门部门开展合作。中央办事处设于塔那那利佛的警察局总部，有六名工作人员。中央办事处可进入 I-24/7 网络和自动搜索系统，以查阅刑警组织的各种数据库。

但中央办事处在执行任务时遇到一些困难。例如，中央办事处工作人员很少能利用上述系统，因为只有办事处主任掌握密码。因此，最好能够更广泛和持续地查阅刑警组织数据库。

另外，至今还没有将 I-24/7 通信系统扩展到中央办事处以外。

最后，中央办事处在国家前六个省份没有刑警组织联络员网络。而设立这样一个网络有助于加快对请求的答复。

关于伪造旅行证件，2007 年 1 月起将就护照更换为生物鉴别护照。内外移民资料和管制局在比利时公司 SEMLEX 的协助下，用数码照片和编码资料(条形码)制作此类文件。

发放此类护照时要出示有效期最少六个月、核证无误的出生证。

在各省所提的申请用光盘报送给移民局，由其专门发放此类护照。

如丢失或被盗时补办护照，必须要提供警察局证明并进行专门调查。

- 1988 年以来，与法国和美国等若干国家的双边合作，帮助国家宪兵队在公海截获持伪造居留文件的擅自入境者。
- 与印度洋南部地区武装部队、南部非洲发展共同体和印度洋委员会的区域合作，也推动加强了反恐工作，包括马达加斯加举办的军事演习、培训和实习、讲习班、研讨会和会议。

第 3 段

1.4 马达加斯加参加或打算参加哪些国际努力，以加强不同文明之间的对话和增进它们之间的了解，防止全盘诋毁其他宗教和文化的行为？

马达加斯加充分参与 2001 年 8 月和 9 月的德班会议，并加入宣言和有关行动纲领。马达加斯加赞同对行动纲领执行工作的监测原则。

马达加斯加还加入了：

- 1969 年《消除一切形式种族歧视公约》，
- 1976 年《经济、社会及文化权利国际公约》，
- 《非洲文化宪章》，

并采取各种国家措施以遵守《公约》的条款。

如在国内，《宪法》第 26 条承认“任何人有权参与社区文化生活……”。宪法保障宗教自由权利，而不分种族、出身或性别。

作为马达加斯加政策导向框架(2007 年至 2012 年)的《马达加斯加行动计划》，将文化和宗教作为优先事项的一部分，强调马达加斯加政府尊重各种文化和传统的意愿：“作为一个国家，我们将尊重马达加斯加各族人民的多种文化和传统”。

考虑到文化与发展的重要性，马达加斯加政府还向公众发放了民族语言书籍，其目的是发扬各种文化和文明的价值，并将其纳入教学大纲。

1.5 马达加斯加采取哪些措施，制止煽动基于极端主义和不容忍的恐怖行为，防止恐怖分子及其支持者颠覆教育、文化和宗教机构？

2005 年以来，司法部举办了关于人权条约委员会建议执行问题的讲习班。讲习班参加者来自政府实体(问题相关的各部委负责人)以及非政府实体代表(习俗领袖、天主教或穆斯林宗教领袖、记者和人权领域的非政府组织成员)。

基于超越宗教和文化差异的容忍理念“Fihavanana”，通过发扬容忍文化，避免了不容忍、极端主义以及对教育、文化和宗教机构的恐怖行为构成的颠覆阴谋危险。

目前，国家宪兵队特别注意监测传入马达加斯加的极端团体、协会或信仰派别，如非洲穆斯林机构。

第 4 段

1.6 马达加斯加如何确保为实施第 1624 (2005) 号决议第 1、2 和 3 段而采取的任何措施，符合其依国际法 (尤其是国际人权法、难民法和人道主义法) 承担的所有义务？

- 2003、2005 和 2008 年，UNODC、基金组织和刑警组织专家为马达加斯加法官、检察官、司法警官、海关官员和银行业官员 (银行与金融监督委员会官员) 举行了培训 (在马达加斯加国内外)，以提高他们的能力。
- 司法部内部人权和国际关系司。人权司参与促进和保护人权的各项活动，如监测各条约监察机构结论意见所提建议的执行情况，包括有关恐怖主义和尊重人权的问题。