



安全理事会

Distr.: General
24 February 2009
Chinese
Original: French

2009 年 2 月 24 日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上 2009 年 1 月法国担任安全理事会主席期间安理会工作的评估(见附件)。该评估是在同安理会其他成员磋商后, 由我负责编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

让·莫里斯·里佩尔(签名)



2009 年 2 月 24 日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

法国担任主席期间安全理事会工作的评估(2009 年 1 月)

在法国常驻联合国代表让·莫里斯·里佩尔大使主持下，联合国安理会开展了广泛的工作。

2009 年 1 月，安全理事会举行了 12 次非公开全体磋商，18 次正式会议，其中包括两次非公开会议和 16 次公开会议。安理会通过了 6 项决议，发布了一项主席声明。

非洲

乍得、中非共和国及该次区域

1 月 14 日，安理会一致通过第 1861(2009)号决议，授权于欧盟部队任务在百忙之中 2009 年产量月报 5 日结束后在乍得和中非共和国两国境内部署联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的一个军事部分接替欧盟在那里的行动。安理会还决定将在乍得东部的多层面存在和在中非共和国东北部的军事存在，其中包括中乍特派团，延长 12 个月，至 2010 年 3 月 15 日。此外，安理会呼吁尽快完成甄选、部署和培训乍得综合安全分遣队的警察和宪兵的工作，规定中乍特派团退出战略基准，并请秘书长制定指示性时限，以期至迟于 2011 年 3 月 15 日达到这些基准。

科特迪瓦

1 月 21 日，安理会与联合国科特迪瓦行动(联科行动)部队派遣国举行非公开会议，听取秘书长特别代表崔英镇的通报。通报后，交换了意见。

同一天，在一次公开会议上，安理会听取了特别代表关于科特迪瓦局势的通报。他提交了 2009 年 1 月 8 日秘书长报告(S/2009/21)及其中的建议。通报后就这一问题进行了全体协商。

1 月 27 日，安理会一致通过第 1865(2009)号决议，将联科行动和支持联科行动的法国部队的任务期限延长 6 个月，按照秘书长的建议减少了联科行动部队的核定兵力，欢迎选民查验和登记工作取得进展，敦促科特迪瓦各政治行为体毫不拖延地商定一个切合可靠的新的选举时间表。安理会还表示打算尽快审查新的时间表，它将对科特迪瓦各政治行为体具有约束力，反映它们对自由、公开、公平而透明的选举的政治承诺。

苏丹

1 月 28 日，在全体磋商中，安理会听取了负责维持和平行动的助理秘书长埃德蒙德·穆莱特关于达尔富尔暴力最近激增的通报。安理会成员呼吁所有各方停

止敌对行动，遵守其根据国际人道主义法担负的义务，配合非盟/联合国联合首席调解人贾布里勒·巴索莱领导的努力，使冲突获得政治解决。他们表示全力支持调解人和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动保护处于危险之中的平民的行动。他们指出，达尔富尔的局势尤其动荡不安，安理会应继续予以密切监测。

刚果民主共和国

1月15日，秘书长大湖地区特使、前总统奥巴桑乔，向安全理事会通报了刚果民主共和国政府同全国保卫人民大会通过内罗毕对话开展的谈判的进展情况。安理会成员重申，全力支持两位前总统奥巴桑乔和姆卡帕的调解，并就如下方面交换了意见：刚果民主共和国所面临的挑战，在东方省打击上帝抵抗军的安全和人道主义的后果，全国保卫人民大会的分裂和卢旺达-刚果打击解放卢旺达民主力量的联合行动。

1月27日，安理会与秘书长负责防止种族灭绝问题特别顾问弗朗西斯·登举行了一次非正式会议，他向安理会通报了他2008年11月访问刚果民主共和国的情况。安理会成员强调，必须找到加强在刚果民主共和国东部地区保护平民的办法。

1月28日，在全体磋商中，安理会听取了负责维持和平行动的助理秘书长就刚果民主共和国东部地区最近事态发展作的通报。安理会成员对刚果和卢旺达当局合作程度的提高表示满意，并强调联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的活动必须继续与各国在打击解放卢旺达民主力量的行动范围内密切配合。他们重申，保护平民应被视为最高优先事项。

索马里

1月16日，安理会一致通过第1863(2009)号决议，表示打算在索马里设立一个联合国维持和平行动，作为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的替换部队，但需经安理会至迟于2009年6月1日进一步决定。安理会请秘书长至迟于2009年4月15日提出一份关于报告以在这一决定之前将其评估意见告知安全理事会，报告要说明的情况包括索马里局势的各种发展，为过渡到联合国维持和平行动而全面部署非索特派团方面的进展，政治进程的进展以及当地的安全条件。安理会还请秘书长向非索特派团提供联合国成套后勤支助，设立一个信托基金，以便为非索特派团提供财政支持并协助重建、训练和保留包容各方的索马里安全部队。

非洲的和平与安全

1月14日，安理会一致通过第1862(2009)号决议，表示深为关切吉布提与厄立特里亚之间依然激烈的边界争端，敦促他们和平解决争端，并对厄立特里亚提出一些具体要求，包括厄立特里亚在决议通过后不超过5周内将其部队及所有

装备撤回到事件发生之前的位置。安理会要求秘书长向其提出一份报告，说明局势的发展。安理会还决定在决议通过 6 周之后，以秘书长报告为依据，审查该局势。

大湖区(上帝抵抗军影响地区)局势

1 月 15 日，安理会听取了负责人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯关于乌干达、刚果民主共和国和苏丹主导的打击上帝抵抗军联合行动所造成人道主义后果的通报。安理会成员赞扬该地区各国加强合作，消除上帝抵抗军造成的威胁。他们坚持认为，必须采取一切必要措施保护平民。磋商后，安理会向新闻界发表声明，强烈谴责上帝抵抗军最近的攻击。

联合国西非办事处

1 月 21 日，安理会听取了秘书长负责西非事务特别代表赛义德·吉尼特的通报。他提交了秘书长 2009 年 1 月 15 日报告(S/2009/39)。通报后交换了意见，探讨了该次区域面临的挑战，包括毒品贩运的影响，给施政带来的挑战，并探讨了联合国西非办事处在与西非国家经济共同体和联合国其他有关行动、办事处和机构，如联合国毒品和犯罪问题办事处协助解决问题方面的作用。

亚洲

尼泊尔

1 月 16 日，安理会听取了秘书长驻尼泊尔特别代表兼联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)团长伊恩·马丁的情况通报。通报后就此问题举行了全体磋商。

2 月 23 日，安理会一致通过第 1864(2009)号决议，将联尼特派团的任务期限延长 6 个月。

中东

加沙

1 月 3 日，安理会就加沙局势举行了全体磋商。

1 月 6 日和 7 日，安理会就题为“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的项目举行了部长级公开辩论。在辩论中，秘书长、巴勒斯坦民族权力机构主席、以色列代表以及联合国其他会员国的代表(包括外交部长，特别是阿拉伯联盟国家外交部长)发了言。

1 月 8 日，经过充分协商，包括部长级充分协商，安理会举行了一次由法国外交部长贝尔纳·库什内尔主持的会议，会议以 14 票赞成、1 票弃权通过了第 1860(2009)号决议。安理会在该决议中呼吁立即实行持久的、受到全面尊重的停火，以促成以色列从加沙全面撤军。

1月13日，安理会在全体磋商中听取了秘书长在访问中东前的情况通报。安理会成员在其发言中欢迎秘书长的努力。

1月15日，在对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)总部的袭击发生后，安理会在全体磋商中听取了主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯关于加沙局势的情况通报。在磋商中，就主席向新闻界发表的谈话要点达成了一致意见。安理会主席表示严重关切，特别是发生了针对医院、记者们工作的一幢大楼和近东救济工程处总部的军事行动。

1月21日，安理会举行公开会议，听取秘书长在对中东访问结束后的情况通报。在随后进行的全体磋商中，安理会成员商定向新闻界发表一项声明，其中他们欢迎在加沙停火，表示极为赞赏秘书长的努力，并重申他们严重关切加沙的人道主义状况。

1月27日，安理会举行了一次会议，听取主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员和近东救济工程处主任专员卡伦·阿卜扎伊德关于加沙局势的情况通报。这是近东救济工程处主任专员首次应邀在安理会发言。副秘书长和主任专员均对加沙的人道主义状况表示极大关注，并强调人道主义援助自由进入的重要性。会后举行了全体磋商。

其他事项

各附属机构主席团和建设和平委员会组织委员会的成员

1月6日，安理会在全体磋商中选出了其各附属机构2009年新的主席团。随后分发了介绍各主席团组成的安理会主席的说明(S/2009/2)。同日，理事会在5个安理会常任理事国以外，还选举布基纳法索和墨西哥担任建设和平委员会组织委员会成员，自2009年1月1日起任期一年。

联合国难民事务高级专员通报情况

1月8日，安理会听取了联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯关于难民和境内流离失所者境况的通报。

高级专员谈到最近的强迫流离失所趋势。他说，强迫流离失所往往是对国际和平与安全的威胁所造成的。他提出了国际社会面临的三项挑战，即维持和平在保护平民方面的作用、确保工作人员安全与提供人道主义保护和援助的并行需要以及在综合联合国存在中保留人道主义空间的困难。

安理会成员欢迎高级专员的情况通报，并表示希望提高这类情况介绍的频率。

保护平民

1月14日，安理会举行关于在武装冲突中保护平民的公开辩论。辩论首先由主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员通报情况。

辩论结束后，主席宣读了一项主席声明(S/PRST/2009/1)，其中安理会通过了人道主义事务协调厅编写的保护平民备忘录修订版。

关于维持和平行动的非正式研讨会和专题辩论

1月22日，安理会成员在法国代表团驻地举行了一次关于维持和平行动的非正式研讨会，由法国和联合王国共同主持。出席会议的有：前主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺，主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊，主管外勤支助事务副秘书长苏珊娜·马尔科拉，主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特，负责利比里亚问题的秘书长特别代表兼联合国利比里亚特派团团长埃伦·玛格丽特·洛伊，负责海地问题的秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长赫迪·阿纳比，以及学者科林·基廷和布鲁斯·琼斯。

一份英法联合非文件为讨论提供了背景情况，讨论重点是维和行动当前面临的挑战以及关于安理会应付这些挑战的办法的提议。确定了三大系列的问题：有效的战略监督、资源限制和执行中的经验教训。法国和联合王国提议，经与秘书处和主要利益攸关方密切联系，在未来几个月中作为优先事项处理这些问题，并迟于2009年8月对所取得的进展进行评估。

1月23日，安理会就同一问题举行了一次辩论。除安理会成员以外，发言者还包括主管维持和平行动和外勤支助的两位副秘书长、海地问题特别代表、各区域主要部队派遣国(巴基斯坦、印度、约旦、乌拉圭)的代表和各区域组织(欧洲联盟和非洲联盟)和不结盟运动的代表。

与会者欢迎法英关于应对维持和平所面临的挑战的倡议。除1月22日已经提出的问题以外，他们特别强调，必须在行动的筹备、实施和评价等各个阶段加强主要行为体之间的对话，特别是与部队派遣国的对话。

与秘书长防止灭绝种族问题特别顾问的非正式会议

1月27日，与秘书长防止灭绝种族问题特别顾问弗朗西斯·登举行了一次非正式会议，让后者介绍他就此问题采取的行动，并在他访问大湖区后向安理会通报有关情况。

关于维护国际和平与安全：遵守国际人道主义法的非公开辩论

1月29日，安理会在非公开辩论中讨论了遵守国际人道主义法的问题。

应安理会的邀请，就此问题向安理会作情况通报的有：主管法律事务副秘书长、法律顾问帕特里夏·奥布赖恩，红十字国际委员会赴纽约代表团团长多米尼克·布夫，联合国难民事务高级专员纽约办事处主任皮埃尔·伯特朗，联合国人权事务高级专员纽约办事处主任杰西卡·诺伊维尔特女士和人道主义事务协调厅政策制订和研究处处长汉斯约里·施特罗迈尔。

会员国随后进行了讨论，它们注意到侵犯人权和违反国际人道主义法的事件数目不断增加这一令人担忧的趋势，表示所有冲突各方必须遵守国际人道主义法，并决定继续处理这一问题。
