

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 January 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой
Непала об оказании Организацией Объединенных
Наций помощи для поддержки мирного процесса
в стране****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1825 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет, в соответствии с просьбой правительства Непала и с учетом рекомендации Генерального секретаря, продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), предусмотренный в резолюции 1740 (2007), до 23 января 2009 года. МООНН была учреждена в качестве специальной политической миссии с мандатом, предусматривающим наблюдение за принятием мер в отношении оружия и вооруженного персонала Коммунистической партии Непала (маоистской) и непальской армии.

2. В настоящем докладе рассматривается ход мирного процесса и выполнение мандата МООНН в период, прошедший после представления Совету моего доклада от 24 октября 2008 года (S/2008/670).

II. Ход мирного процесса

3. Я посетил Непал в период с 31 октября по 1 ноября 2008 года и имел честь выступить в его Учредительном собрании и искренне поздравить его членов с происходящими в стране историческими преобразованиями. В ходе моего визита я встретился с президентом страны Рамом Бараном Ядавом, премьер-министром Пушпой Камалом Дахалом «Прачандой» и лидерами основных политических партий. На этих встречах я подчеркивал, что самой неотложной задачей на данный момент является интеграция и реабилитация маоистского военного персонала, и в связи с этим я приветствовал создание 28 октября специального комитета по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала, о чем было объявлено правительством. Я призвал стороны, представленные в этом комитете, принять все меры к тому, чтобы он начал свою важную работу как можно скорее. Я также призвал правительство страны ускорить процесс демобилизации тех, кто был дисквалифицирован по результатам проверки, в частности несовершеннолетних.



4. После того, как коалиционное правительство, возглавляемое Коммунистической партией Непала (маоистской) (КПН(М)), приняло присягу в августе 2008 года, по основным аспектам мирного процесса был достигнут лишь незначительный прогресс, особенно в отношении деятельности Специального комитета, который не провел ни одного заседания. Несмотря на то, что Учредительное собрание согласовало положения, касающиеся разработки проекта конституции, которая в соответствии с Временной конституцией страны должна быть завершена к маю 2010 года, и несмотря на то, что уже были назначены члены комитета, основная работа Собрания так и не началась. Усилия правительства, направленные на содействие установлению контактов с вооруженными группами, помогли добиться определенного прогресса, однако ситуация в плане безопасности в отдельных частях Тераи — равнинного района Непала — по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность.

5. Учредительное собрание, выступающее в качестве законодательного органа — парламента, не смогло своевременно принять бюджет на оставшуюся часть 2008/09 финансового года из-за возражений, высказанных Непальским конгрессом (НК) — главной оппозиционной партией, в отношении ряда предусмотренных в нем ассигнований. НК заявил о том, что если его требования не будут удовлетворены, то своими протестными действиями он парализует работу законодательного собрания — парламента. 9 ноября НК представил премьер-министру страны свои требования, касающиеся ряда аспектов мирного процесса, которые не удастся урегулировать уже на протяжении длительного времени, а также свои возражения, касающиеся бюджета. В ходе своего выступления в законодательном органе — парламенте премьер-министр публично заявил о том, что его правительство намерено принять меры по выполнению этих требований, и 14 ноября бюджет страны был принят единогласно.

6. В соответствии с договоренностью, достигнутой с НК, премьер-министр заявил о том, что имущество, захваченное маоистами в ходе вооруженного восстания, будет возвращено к 15 декабря. После подписания в ноябре 2006 года Всеобъемлющего мирного соглашения маоисты неоднократно заявляли о том, что они возвратят захваченные ими земельные участки и другое имущество. 30 ноября правительство подписало с Национальным форумом по земельным правам соглашение из четырех пунктов, направленное на решение широкого круга вопросов, касающихся проблемы безземелья, и 10 декабря правительство объявило о создании Научной комиссии по земельной реформе.

7. Премьер-министр также согласился прекратить «полувоенную» деятельность, связанной с КПН(М) Лиги коммунистической молодежи Непала (ЛКМ), которая по-прежнему подвергалась жесткой критике со стороны всех других партий. 18 ноября были обнаружены тела двух молодых людей, которые были похищены членами ЛКМ в районе Дхадинг 20 октября, что вызвало массовые протесты, в результате которых 20 ноября столица страны была практически парализована.

8. Премьер-министр согласился удовлетворить не только эти два основных требования, но и требование о том, чтобы маоистский военный персонал и его оружие больше не использовались для обеспечения безопасности маоистских лидеров; чтобы все финансовые решения, касающиеся управления местами расквартирования маоистского военного персонала, принимались специальным комитетом; и чтобы полномочия местных комитетов мира были пересмотрены.

Помимо этих вопросов, касающихся мирного процесса, премьер-министр обещал пересмотреть ряд положений бюджета.

9. В период с 21 по 23 и 25 ноября КПН(М) провела общенациональную встречу, которая является ее третьим по важности директивным органом, для урегулирования имеющихся в руководстве разногласий, касающихся будущих направлений деятельности партии. После обсуждения путей достижения цели партии — создания «народной республики» — маоисты приняли решение добиваться поэтапного перехода к «народной федеративной демократической национальной республике». В процессе этого перехода основное внимание будет уделяться завершению процесса интеграции военного персонала, деятельности в области восстановления, развития и содействию экономическому росту и разработке конституции, отвечающей интересам народа. Партия приняла решение создать внутренний консультативный комитет по вопросам интеграции военного персонала, который будет включать членов партийного руководства и дивизионных командиров. Дальнейшее обсуждение стратегии партии планируется провести на общем съезде, который намечен на середину 2009 года. Внутренние обсуждения, состоявшиеся в рамках общенациональной встречи, и ряд публичных заявлений маоистского руководства отозвались за пределами партийных рядов и стали основанием для еще больших сомнений относительно приверженности КПН(М) многопартийной демократии и обеспокоенности в отношении того, что партия не желает расставаться со своим военным прошлым.

10. Непальский конгресс также занимался партийной деятельностью. После разочарования результатами апрельских выборов в Учредительное собрание Конгресс провел в стране общенациональную информационную кампанию в целях восстановления и расширения своего членского состава. На массовых митингах, проходивших в ряде населенных пунктов, старшее руководство НК остро критиковало возглавляемое маоистами правительство. 18 декабря НК начал бойкотировать законодательный орган — парламент в знак протеста против того, что обещания премьер-министра удовлетворить их требования, включая требование возвратить захваченную собственность к 15 декабря, не были выполнены.

11. Партнеры по коалиции, в первую очередь Коммунистическая партия Непала (объединенная марксистско-ленинская) (КПН(ОМЛ)) и Форум за права народности мадхеси (ФПНМ), также серьезно критиковали маоистское руководство правительства страны, отмечая отсутствие консультаций и поведение членов маоистской партии. Партнеры по коалиции согласились сформировать политический координационный комитет высокого уровня для руководства деятельностью правительства, однако к работе этот орган пока еще не приступил из-за сохранявшейся неопределенности в отношении его членского состава. Правительство, как и его предшественник, твердо намерено создать Национальную комиссию по вопросам мира и восстановления, которая может стать важным механизмом многопартийного сотрудничества в вопросах, касающихся мирного процесса, однако ее еще предстоит создать. Между тем в стране отмечается повсеместная обеспокоенность тем, что сотрудничество между основными политическими силами, имеющее решающее значение для завершения

мирного процесса и разработки конституции, в значительной степени прекратилось, и стороны обвиняют в этом друг друга. Премьер-министр публично заявил о том, что из-за отсутствия сотрудничества КПН(М) может выйти из состава правительства, в связи с чем он был подвергнут еще большей критике.

Разработка проекта конституции

12. 14 ноября после продолжительных обсуждений на уровне комитетов Учредительное собрание утвердило свои положения и процедуры, касающиеся разработки новой конституции страны. После этого Собрание одобрило 82-недельный график завершения этого процесса к маю 2010 года. К первому установленному сроку — к 28 ноября — были проведены выборы заместителя Председателя Учредительного собрания. На эту должность при поддержке КПН(ОМЛ) была избрана Пурна Кумари Субеди, кандидатуру которой выдвинула КПН(М). Своих кандидатов на эту должность выдвинули и пять мелких партий. Большинство партий неофициально согласилось с тем, что эту должность должна занимать женщина.

13. В соответствии с положениями, регламентирующими работу Учредительного собрания, разработкой проекта конституции будут заниматься 14 его комитетов. Основным комитетом по разработке проекта является Конституционный комитет в составе 61 члена, который будет опираться в своей работе на концепции, разработанные 10 тематическими комитетами Учредительного собрания, и который завершит эту работу после того, как Собрание утвердит преамбулу и статьи конституции. Три административных комитета Ассамблеи будут отвечать за связь с общественностью, за создание потенциала и управление ресурсами и за изучение общественного мнения в целях содействия обеспечению информированности общественности и учета ее мнений в процессе разработки проекта конституции. Численный состав этих комитетов не должен превышать 43 членов, а сами комитеты смогут пользоваться специализированными услугами должностных лиц государственных учреждений и экспертов. Еще 10 комитетов будут выполнять роль Собрания, выступая в его качестве законодательного органа — парламента. Политические партии выдвинули кандидатуры своих членов в состав упомянутых комитетов, которые были сформированы 15 декабря, однако им еще предстоит избрать председателей этих комитетов.

14. В переговорах, касающихся положений, регламентирующих работу Учредительного собрания, возникли две конкретные проблемы. Во-первых, более мелкие партии настаивали на увеличении численного состава Конституционного комитета, который, как было первоначально предложено, должен был включать 15 членов. Во-вторых, более мелкие партии возражали против предложения, в соответствии с которым члены Учредительного собрания должны были выполнять указания партийных организаторов при голосовании по положениям конституции — в поддержку этого правила выступали некоторые более крупные партии. По обоим вопросам были проведены продолжительные переговоры, после чего численный состав Конституционного комитета был увеличен до 61 члена. Однако существуют опасения того, что необходимость достижения консенсуса среди столь многих его членов при одновременном содействии обеспечению того, чтобы голоса более мелких партий и маргинализированных групп населения были услышаны, может серьезно замедлить работу Комитета. Что касается использования партийных организаторов, то партии

меньшинства потребовали, чтобы по вопросам, касающимся конституции, проводилось «голосование по совести», с тем чтобы представители маргинализированных групп могли голосовать независимо от решений какой-либо партии. Этот вопрос был в конечном итоге урегулирован благодаря принятому решению не упоминать в регламентирующих работу положениях ни партийных организаторов, ни голосование по совести.

Интеграция и реабилитация

15. 28 октября непосредственно перед моим визитом в Непал правительство страны объявило о создании специального комитета по надзору, интеграции и реабилитации маоистского военного персонала, как это предусмотрено в статье 146 Временной конституции. В соглашении, подписанном 25 июня Альянсом семи партий, предусматривалось, что в состав этого комитета войдут представители «основных партий» независимо от того, представлены они в правительстве или нет. В соответствии с решением правительства в состав комитета должны войти по одному представителю от КПН(М), КПН(ОМЛ), ФПНМ и НК, при этом заместитель премьер-министра и министр внутренних дел, представляющий КПН(ОМЛ), должен выполнять функции координатора комитета, а министр по делам мира и восстановления, представляющий КПН(М), будет членом Комитета *ex-officio*.

16. В процессе создания специального комитета возникли проблемы, поскольку НК стал возражать против установленных правительством полномочий, которые, по мнению НК, не соответствовали соглашению от 25 июня, в котором были определены общие параметры работы специального комитета. Другие менее крупные оппозиционные партии выразили разочарование в связи с тем, что с ними никто не консультировался. Впоследствии переговоры, проведенные между самыми крупными партиями, как представляется, урегулировали их разногласия в отношении круга полномочий комитета. НК также возражал против состава комитета и призывал обеспечить равное представительство партий, однако прийти к единому мнению по этому вопросу пока не удалось.

17. Между тем политические и другие лидеры по-прежнему выступали с противоречивыми публичными заявлениями. Согласно некоторым заявлениям ряда старших членов Непальского конгресса, он решительно выступает против какой бы то ни было интеграции маоистского военного персонала в непальскую армию. Лидеры КПН(ОМЛ) выступают против «крайних» позиций — недопущения интеграции или полной интеграции всего маоистского военного персонала — и призывают к созданию специального комитета и использованию этого органа для урегулирования оставшихся вопросов. ФПНМ выдвинул своего представителя в состав специального комитета и вместе с другими партиями мадхеси стремится добиться более широкой представленности этой народности в силах безопасности Непала. Это требование было учтено в соглашении, подписанном временным правительством и партиями мадхеси 28 февраля 2008 года.

18. К сожалению, в течение отчетного периода не удалось достичь какого-либо прогресса в деле роспуска из мест расквартирования маоистского военного персонала тех, кто в мае 2006 года был несовершеннолетним, а также тех, кто был дисквалифицирован после проверки, проведенной МООНН. Одна-

ко во время визита в страну моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Радхики Кумарасвами премьер-министр заверил ее в том, что несовершеннолетние будут отпущены из мест расквартирования без каких-либо дальнейших задержек. Партнеры Организации Объединенных Наций готовы оказать правительству Непала помощь в освобождении и реабилитации несовершеннолетних и тех, кто был завербован в подразделения маоистской армии в самое последнее время.

Другие проблемы, препятствующие мирному процессу

19. Правительство выполнило свое намерение провести переговоры с действующими в районах Тераи вооруженными группами, создав министерский комитет и направив этим вооруженным группам приглашения на участие в переговорах. Министры по делам мира и восстановления и местного развития провели неофициальные переговоры с членами вооруженных групп в рамках подготовки к официальным переговорам. Согласно сообщениям, ряд вооруженных групп приняли это приглашение. Однако ряд общинных и политических лидеров выразили скептицизм в отношении того, что эти переговоры будут продуктивными, особенно с учетом того, что многие из этих вооруженных групп представляются скорее преступными, чем политическими по своему характеру, с неопределенным управлением и контролем над своими членами. Наиболее спорным требованием, выдвигаемым некоторыми группами, является требование о том, чтобы весь район Тераи стал единым федеральным штатом. Продолжающиеся убийства, похищения и вымогательства со стороны вооруженных групп лишь затрудняют создание условий, способствующих ведению переговоров.

20. В стране по-прежнему увеличивалось число воинственно настроенных молодежных групп, связанных с политическими партиями и движениями, и в течение отчетного периода стало известно о создании пяти таких организаций. Создание воинственно настроенных молодежных групп повышает опасность проявлений насилия на местах, противоречит усилиям, направленным на восстановление правозаконности, особенно когда такие группы начинают заниматься, как они считают, обеспечением соблюдения законов, и еще больше ослабляет легитимность государственных учреждений, которые население уже и так считает малоэффективными. Внушающие доверие сообщения дают основания полагать, что в деятельности этих молодежных групп принимает участие большое число детей, и эта деятельность, включая протесты, может создавать угрозу для их безопасности. Поскольку другие партии утверждают, что их молодежные организации лишь отвечают на деятельность Лиги коммунистической молодежи, то КПН(М) несет особую ответственность за выполнение своих обязательств, касающихся прекращения ее полувоенной деятельности и обеспечения полного соблюдения ее членами законов страны.

21. Многие обязательства, касающиеся мирного процесса, по-прежнему не выполняются. Несмотря на неоднократные заявления о твердом намерении вернуть собственность, изъятую маоистами, ни одна из договоренностей, достигнутых при временном или нынешнем правительстве страны относительно создания определенного механизма для наблюдения за возвращением изъятой собственности, не выполнена. Никаких конкретных сведений о захваченной собственности и ее возвращении не имеется, однако известно много случаев, когда земля и имущество не были возвращены их законным владельцам, при

этом по-прежнему поступают сообщения о новых случаях захвата собственности. Для внутренне перемещенных лиц и для выплаты компенсаций другим жертвам конфликта были выделены финансовые средства, однако многие жертвы считают, что созданная в стране основа для удовлетворения их требований не является в полной мере всеобъемлющей и справедливой. В деле создания большинства комиссий, предусмотренных в различных соглашениях, касающихся мирного процесса, достигнут весьма незначительный прогресс. Однако правительство утвердило проект закона о криминализации недобровольных исчезновений, и этот законопроект будет рассматриваться законодательным органом — парламентом. Принятие этого закона позволит создать комиссию по расследованию случаев исчезновений, и правительство уже объявило о создании Научной комиссии по земельной реформе в составе семи членов (см. пункт 6). Партии, представляющие народность мадхеси, по-прежнему обеспокоены тем, что обещания, которые были даны им в рамках соглашений с временным правительством, не выполнены.

III. Статус Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

22. По состоянию на 1 декабря общая численность персонала Миссии составляла 355 человек при утвержденной численности, составляющей 396 человек. Из 277 гражданских сотрудников Миссии 83, или 30 процентов, составляют женщины; они также составляют 42 процента численности основного персонала и занимают четверть всех административных должностей. В Миссии работают три женщины-наблюдателя за вооружениями, при этом назначения на такую должность зависят в основном от выдвижения кандидатур государствами-членами. Среди национальных сотрудников Миссии 45 процентов (72 человека из 160) являются представителями традиционно маргинализированных групп населения.

23. Я рад сообщить о том, что 5 декабря после утверждения кабинетом министров было подписано соглашение о статусе Миссии.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Непале

A. Наблюдение за вооружениями

24. Управление по наблюдению за вооружениями продолжало осуществлять контроль за соблюдением непальской и маоистской армиями Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами. Наблюдатели продолжают вести круглосуточное наблюдение за местами хранения оружия в семи основных районах расквартирования маоистской армии, из которых они также выезжают в дополнительные районы расквартирования и места хранения оружия непальской армии. Прочие операции осуществляются мобильными группами, которые базируются в месте расквартирования штаба Управления по наблюдению за вооружениями в Катманду.

25. В течение отчетного периода Объединенный наблюдательно-координационный комитет продолжал свою работу под председательством Главного наблюдателя за вооружениями, а старшие офицеры, представляющие соответственно непальскую и маоистскую армии, продолжали тесно сотрудничать в рамках процессов принятия решений, обмена информацией, осуществления мер укрепления доверия и урегулирования споров. С декабря 2006 года, когда было проведено первое заседание, по конец декабря 2008 года Координационный комитет провел в общей сложности 89 заседаний. В течение отчетного периода Координационный комитет рассмотрел шесть случаев предполагаемых нарушений Соглашения о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами, из которых два случая были подтверждены в качестве нарушений, три подтвердить не удалось, и в отношении одного нарушения были запрошены дополнительные разъяснения.

26. По просьбе министерства по делам мира и восстановления наблюдатели за вооружениями осуществляли контроль за выплатой соответствующему персоналу маоистской армии денежного содержания в трех основных местах его расквартирования. В настоящее время денежное содержание выплачивается в виде банковских чеков, выписанных на имя каждого конкретного получателя.

В. Защита детей

27. Во время моего пребывания в стране я призвал правительство ускорить официальный роспуск из мест расквартирования несовершеннолетних и дисквалифицированных комбатантов маоистской армии. Миссия по-прежнему сотрудничала с правительством и с КПН(М) в целях ускорения процесса официального роспуска из мест расквартирования дисквалифицированных лиц, поскольку в мае 2006 года они еще были несовершеннолетними. Министр по делам мира и восстановления указал на то, что роспуск несовершеннолетних не является условием создания специального комитета, однако к середине декабря его министерство все еще не было готово обсуждать с Миссией и ее партнерами из системы Организации Объединенных Наций процесс роспуска и реинтеграции.

28. По просьбе Совета Безопасности мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Непал в период с 1 по 6 декабря 2008 года. Цель ее визита заключалась в том, чтобы в контексте резолюции 1612 (2005) Совета и в рамках выполнения ее более широкого мандата непосредственно ознакомиться с тем, как конфликт в стране сказался на положении детей. Специальный представитель встретилась со старшими должностными лицами правительства страны, военным персоналом, страновой группой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и с детьми, а также посетила одно из мест расквартирования подразделений маоистской армии, где она встретилась с командирами дивизий и бригад и с группой несовершеннолетних, ожидавших роспуска. Премьер-министр страны обещал ей, что роспуск несовершеннолетних начнется без дальнейших промедлений (см. пункт 18).

29. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Группа по защите детей продолжала ин-

формировать о выполнении резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и предоставлять Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах через Управление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах информацию о роспуске несовершеннолетних и о нарушениях прав детей.

С. Политические вопросы

30. Отдел по политическим вопросам продолжал следить за политической ситуацией в стране, анализировать ее и оказывать содействие руководству Миссии в его усилиях по оказанию поддержки мирному процессу. Сотрудники МООНН по политическим вопросам продолжали проводить регулярные встречи с заинтересованными сторонами, включая представителей правительства, политических партий и организаций гражданского общества, а также представителей региональных и международных структур. Они также осуществляли наблюдение за деятельностью небольших воинственно настроенных групп, как вооруженных, так и невооруженных, и оценивать их потенциал в плане нарушения мирного процесса. Отдел продолжал оценивать ход выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения, а также других соответствующих соглашений. Он проводил брифинги для страновой группы Организации Объединенных Наций и организовывал встречи с более широким кругом представителей международного сообщества. Отдел внимательно отслеживал события, происходящие внутри партий и во взаимоотношениях между ними, а также меняющуюся роль и воздействие традиционно маргинализированных групп населения на мирный процесс. Помимо этого, Отдел наблюдал за работой Учредительного собрания.

Д. Общественная информация

31. В течение отчетного периода национальные средства массовой информации уделяли особое внимание интеграции и реабилитации бывшего персонала маоистской армии, а также зачастую противоречивым выступлениям политических и других лидеров относительно создания специального комитета для решения этой проблемы. Постоянное внимание уделялось и другим темам, в том числе контактам с вооруженными группами из районов Тераи в целях проведения переговоров; несовпадающим по идеологии предложениям, выдвинутым маоистскими лидерами на заседании Центрального комитета партии и на общенациональной встрече; и ограничению свободы прессы. Национальные средства массовой информации сообщали о вероятности обращения правительства с просьбой о продлении мандата МООНН и о критике со стороны ряда лидеров НК относительно выполнения Миссией своего мандата. Помимо этого, широко освещались визиты в Непал ряда высокопоставленных деятелей, включая и мой визит.

32. Группа общественной информации и письменного перевода непосредственно участвовала в осуществлении нескольких аспектов моего визита, включая распространение текста моего выступления перед членами Учредительного собрания и организацию пресс-конференции, на которую пришли более 100 журналистов из национальных и международных средств массовой информации. Группа также играла активную роль в осуществлении стратегий ос-

вещения визита моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Группа выпустила книгу, посвященную Организации Объединенных Наций и мирному процессу в Непале, и подготовила фотовыставку, посвященную Дню Организации Объединенных Наций, которая экспонировалась в представительстве Организации Объединенных Наций в Катманду 24 октября. В рамках этого проекта Группа тесно сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций.

33. Для представителей национальных и международных средств массовой информации Группа организовывала интервью и поездки на места и продолжала активно отслеживать работу средств массовой информации.

Е. Охрана и безопасность

34. Ситуация в области безопасности в стране оставалась относительно спокойной. В течение отчетного периода почти не отмечалось прямых или косвенных угроз безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций. В ряде случаев деятельность персонала затрудняли беспорядки, вызванные забастовками. Деятельности сотрудников Миссии препятствовали сильные наводнения в ряде южных районов страны. Эта ситуация лишь подчеркивала ограниченные возможности правительства в плане реагирования на стихийные бедствия, что в конечном итоге может сказаться на безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Миссия по-прежнему тесно сотрудничала с Отделом по Непалу Департамента по вопросам охраны и безопасности.

В. Поддержка Миссии

35. Компонент поддержки Миссии продолжал эффективно поддерживать деятельность МООНН по всему району Миссии. Постоянное присутствие наблюдателей за вооружениями в семи пунктах расквартирования маоистской армии и обеспечение мобильного патрулирования обуславливают широкую географическую разбросанность персонала МООНН. Поэтому по-прежнему существует необходимость в обеспечении связи и авиатранспортного сообщения между Катманду и удаленными районами развертывания наблюдателей за вооружениями в целях оказания им необходимой материально-технической поддержки и обеспечения их безопасности и медицинского обслуживания.

36. Компонент поддержки Миссии постепенно сокращает свою инфраструктуру и материальную базу по всему району Миссии. Материальные активы, возвращенные после закрытия региональных отделений, ликвидируются, а излишнее имущество переводится в другие миссии и на Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи. Дополнительные меры по переводу и ликвидации имущества будут осуществляться одновременно с любыми последующими мерами по сокращению или ликвидации Миссии в начале 2009 года. Такой процесс постепенного сокращения позволит существенно ускорить заключительный этап ликвидации.

VI. Права человека

37. В моем выступлении в Учредительном собрании 1 ноября я отметил, что для обеспечения устойчивого мира необходимо будет также залечить раны, причиненные конфликтом, что предполагает выяснение судьбы пропавших без вести лиц и выплату компенсации пострадавшим, а также предоставление перемещенным лицам возможности вернуться в свои дома. Я подчеркнул, что это подразумевает также откровенное и неизбежно болезненное признание факта совершения в прошлом нарушений прав человека и принятие мер по борьбе с безнаказанностью.

38. Правительство предприняло определенные позитивные шаги в целях выполнения своих обязательств по созданию переходных механизмов правосудия. 7 ноября министр по делам мира и восстановления сообщил законодательному органу-парламенту, что правительство предпринимает усилия по скорейшему созданию Комиссии по установлению истины и примирению и что 19 ноября кабинет утвердил законопроект о пропавших без вести лицах, который предусматривает установление уголовной ответственности за исчезновения и наделяет Комиссию правовыми полномочиями на расследование случаев исчезновения лиц в ходе конфликта и подготовку соответствующих докладов. УВКПЧ предложило внести в законопроект поправки, которые будут теперь рассматриваться законодательным органом-парламентом.

39. 19 декабря УВКПЧ издало доклад о проведенных им расследованиях целого ряда исчезновений лиц, имевших место в ходе вооруженного конфликта в период 2001–2003 годов в районе Бардия. В докладе документально подтверждается исчезновение 156 лиц, к которому были причастны государственные власти, причем большинство лиц пропало без вести после их ареста военнослужащими бывшей Непальской королевской армии. В докладе приводятся внушающие доверия показания свидетелей, согласно которым определенное число задержанных были убиты во время содержания под стражей или сразу после их ареста сотрудниками сил безопасности, и документально подтверждается систематическое осуществление практики пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения в бараках Чисапани Непальской королевской армии. В докладе также подробно излагаются 14 аналогичных случаев, ответственность за которые несет КПН(М).

40. Необходимость достижения прогресса в этой области стала очевидной, когда 28 октября в своем первом решении по Непалу Комитет по правам человека сделал вывод о том, что Непал нарушил свои обязательства по Международному пакту о гражданских и политических правах в случае лица, которое пропало без вести после его предполагаемого ареста военнослужащими Непальской армии в 2002 году. Непалу было предложено сообщить Комитету в течение 180 дней о том, какие меры были приняты в связи с этим заключением Комитета.

41. Национальная комиссия по правам человека регулярно проводила встречи со старшими правительственными должностными лицами, в том числе с заместителем премьер-министра и министром внутренних дел, заостряя их внимание на целом ряде проблем, включая безнаказанность, насилие в отношении женщин, невыполнение правительством рекомендаций Комиссии и небезопасную ситуацию в Непале. Правительство, включая министра внутренних дел,

пообещало, как было сообщено, более тесно координировать свои действия с Комиссией и выполнить ее рекомендации. Однако эти обещания пока выполнены не были.

42. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывала небезопасная обстановка во многих районах Тарая, где вооруженные группы продолжали совершать преступления против гражданского населения. В районе Капилвасту активизация деятельности преступных групп объяснялась непринятием властями мер по устранению коренных причин и последствий актов насилия в сентябре 2007 года, когда 14 человек было убито и тысячи людей были вынуждены покинуть места их проживания. Согласно сообщениям, действующие в Капилвасту вооруженные группы включают в себя членов бывшей «группы бдительности», которые так и не были разоружены и были причастны, как утверждается, к актам насилия. Вооруженные группы действовали также, как сообщалось, в некоторых горных районах, в том числе в Кхотанге и Бходжпуре, где Рабочая партия Киранта Джанабади продолжала совершать акты устрашения и вымогательства, прежде всего в отношении правительственных секретарей и школьных учителей в деревнях.

43. Проблема безнаказанности продолжала вызывать беспокойство, особенно после того как 27 октября кабинет принял решение прекратить рассмотрение 349 дел так называемого политического характера, возбужденных на районном уровне либо в районных судах, либо в местных административных органах. УВКПЧ направило министру законодательства, юстиции и по делам Учредительного собрания письмо с просьбой подробно разъяснить это решение и напомнило Непалу о его обязанности расследовать грубые нарушения прав человека и гуманитарного права и предавать суду правонарушителей. Хотя неясно, представляет ли собой данное решение постоянный запрет на проведение судебных разбирательств, УВКПЧ подчеркнуло важность транспарентного и непредвзятого осуществления такого процесса в целях обеспечения того, чтобы дела, суть которых могут составлять серьезные правонарушения и международные преступления, не становились объектом «амнистии де-факто». Сделанные на данный момент УВКПЧ выводы свидетельствуют о том, что большинство проходивших по этим делам лиц, включая некоторых старших членов правительства, были маоистами и некоторые из дел касались инцидентов, происшедших после прекращения конфликта.

44. Общественность резко отреагировала на сообщения в средствах массовой информации о том, что 21 октября министр обороны (КПН)(М) встретился с командиром одного из подразделений маоистской армии Кали Бахадуром Кхамом «Бибидхом», на арест которого 12 июня был выдан ордер в связи с похищением и последующим убийством бизнесмена Рама Хари Шрестхи, имевшим место в мае в пункте расквартирования в районе Читван. Министр опроверг это сообщение. Когда об этом убийстве стало известно, КПН(М) выступила с заверениями в том, что она выдает «Бибидха», который, как заявила КПН(М), был отстранен от выполнения своих обязанностей, но который, как сообщалось, продолжал занимать пост одного из командиров маоистской армии. Результаты судебного расследования смерти г-на Шрестхи так и не были обнародованы. 10 ноября заместитель премьер-министра и министр внутренних дел заверили Учредительное собрание в том, что будут мобилизованы силы для

ареста «Бибидха» и двух других лиц, на арест которых были выданы ордера в связи с убийством г-на Шрестхи. Однако никаких арестов так и не было произведено.

45. Хотя по сравнению с периодом до проведения в апреле 2008 года выборов в Учредительное собрание количество актов насилия, совершавшихся с участием членов КПН(М) или ЛКМ, значительно сократилось, сообщения о таких инцидентах продолжали поступать. Были проведены широкомасштабные митинги протеста после того, как 18 ноября были найдены тела двух молодых людей, похищенных членами ЛКМ 20 октября в районе Дхадинг (см. пункт 7). Участники протеста потребовали отставки премьер-министра и министра внутренних дел, обвинив их в связях с ЛКМ. Председатель ЛКМ отрицал причастность его партии к этому инциденту и высказался в поддержку принятия правовых мер в отношении исполнителей этого преступления. Правительство назначило комитет для расследования этих убийств.

46. В период с 24 ноября по 2 декабря по приглашению правительства в Непале побывал Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Джеймс Анайя. Во время его поездки Специальный докладчик встретился с представителями коренных народов в Катманду и в районах Илама, Джхапы, Читвана и Кайлали и с представителями правительства и неправительственных организаций. Завершая свой визит, Специальный докладчик подчеркнул необходимость гарантирования прав коренных народов в Конституции и отметил, что право на самоопределение и автономию коренных народов должно быть надлежащим образом реализовано в виде децентрализации процессов принятия решений. Доклад Специального докладчика будет представлен Совету по правам человека в сентябре 2009 года.

VII. Деятельность, связанная с разминированием

47. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, была переведена из МООНН и теперь входит в состав Страновой группы Организации Объединенных Наций, находящейся в ведении координатора-резидента. Получив 3 октября от правительства официальную просьбу к Организации Объединенных Наций о дальнейшей поддержке деятельности по разминированию, группа полностью возобновила деятельность по разминированию, оказывая сторонам помощь в выполнении их обязанностей по Всеобъемлющему мирному соглашению и Соглашению о наблюдении за вооружениями и вооруженными силами.

48. 24–28 ноября для саперов Непальской армии была организована однонедельная программа повышения квалификации и были размещены две группы. Проведение подготовки для новых саперов и развертывание третьей группы планируются на начало 2009 года. К середине декабря было разминировано 5 из 53 минных полей в Непале и 3 поля были расчищены частично. В целях обеспечения прочного национального потенциала в области разминирования в настоящее время разрабатывается подробный стратегический план укрепления соответствующего организационного и управленческого потенциала Непальской армии.

49. В настоящее время группа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проводит совместно с посольством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии оценку потенциала группы Непальской армии по обезвреживанию взрывоопасных предметов и самодельных взрывных устройств и потребности в организации профессиональной подготовки для создания и поддержания надлежащего национального потенциала. На первом этапе этого проекта технический советник Организации Объединенных Наций и эксперт по обезвреживанию взрывоопасных предметов и самодельных взрывных устройств провел в течение 10 дней страновую оценку потенциала реагирования этой группы Непальской армии. На основе этой оценки и последующих рекомендаций будет организована профессиональная подготовка для укрепления потенциала Непальской армии в этой области.

50. Хотя наземные мины и самодельные взрывные устройства продолжали причинять вред общинам, число жертв значительно сократилось по сравнению с двумя предыдущими годами. В период с 1 января по 30 ноября было сообщено о 63 пострадавших — по сравнению с 90 пострадавшими в ноябре 2007 года и 164 пострадавшими в 2006 году.

51. Предусмотренное во Всеобъемлющем мирном соглашении требование о предоставлении карт и схем было выполнено лишь частично. Хотя Непальская армия представила карты всех 53 минных полей, информация о 275 или более постах безопасности, оснащенных дистанционными взрывными устройствами, сообщена не была.

VIII. Координация со Страновой группой Организации Объединенных Наций

52. В отчетный период Страновая группа Организации Объединенных Наций и МООНН продолжали весьма тесно сотрудничать, особенно в том, что касается Фонда мира Организации Объединенных Наций для Непала, Председателем которого является мой Специальный представитель, а заместителем Председателя — координатор-резидент. После того как из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций было выделено 10 млн. долл. США, Фонд мира Организации Объединенных Наций для Непала приступил к распределению 12,2 млн. долл. США среди проектов в таких областях, как демобилизация и реинтеграция, поддержка комиссий, которые должны быть созданы в рамках мирных соглашений, трудоустройство молодежи, жилье и земельные вопросы и укрепление мира на местах. За период после представления моего предыдущего доклада Фонд получил дополнительный взнос от правительства Норвегии. Было решено, что после истечения срока действия нынешнего мандата МООНН Исполнительный комитет Фонда будет возглавляться координатором-резидентом.

53. Учредительное собрание и его члены получали поддержку по целому ряду направлений. Среди них была инициатива, предусматривающая, согласно резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, организацию информационно-ознакомительных мероприятий для женщин-членов Собрания в таких сферах, как парламентская культура, подготовка конституции, права человека, гендерная проблематика и борьба с социальной изоляцией. Другие мероприятия

включали организацию для членов Собрания, представляющих коренные народы, целенаправленной подготовки по вопросам борьбы с социальной изоляцией и подготовки конституции. Организация Объединенных Наций организовала для членов Ассамблеи двухдневный семинар по вопросам гуманитарной деятельности и регулирования кризисов. В настоящее время переоборудуются помещения для нового поддерживаемого Организацией Объединенных Наций Центра конституционного диалога, который откроется в январе 2009 года.

54. Ввиду увеличения доли молодежи в численности населения Непала и с учетом того, что она имеет центральное значение для будущего процветания и стабильности страны, 23 октября Страновая группа Организации Объединенных Наций сформировала Консультативную группу Организации Объединенных Наций по делам молодежи. Эта группа будет предоставлять Организации Объединенных Наций консультации относительно стратегий в интересах молодежи по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

55. В ноябре под руководством координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и при поддержке Управления по координации гуманитарных вопросов была подана заявка в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций, которая была удовлетворена. Было выделено 3 млн. долл. США для оказания помощи сельским общинам, серьезно страдающим от нехватки продовольствия. Эти проекты специально предназначены для удовлетворения острых потребностей в продовольствии уязвимых домашних хозяйств, женщин, детей, этнических меньшинств и коренного населения в тех районах страны, которые находятся в крайне неблагоприятном положении. Таким образом, в 2008 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций выделил Непалу в общей сложности 12,6 млн. долл. США для устранения последствий выхода из берегов реки Коси, наводнений и оползней в Среднезападном и Дальнезападном районах и продовольственного кризиса, а также для удовлетворения других срочных гуманитарных потребностей. Кроме того, Всемирный банк, действуя через правительство Непала, выделил 16 млн. долл. США Всемирной продовольственной программе для спасения и восстановления средств к существованию 2,7 миллиона человек, страдающих от нехватки продовольствия и конфликта.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает изучать области, в которых в будущем может возникнуть спрос на техническую помощь Организации Объединенных Наций в осуществлении процесса миростроительства. В этой связи Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций направили миссии по оценке жилищных, земельных и имущественных вопросов. В декабре Всемирная туристская организация направила также миссию по установлению фактов в отношении того, каким образом Организация Объединенных Наций может расширить свою поддержку этой весьма перспективной индустрии в Непале.

IX. Замечания

57. Хотя во время моей поездки в Непал в конце октября я был вновь впечатлен успехами мирного процесса, я вынужден с разочарованием сообщить, что был достигнут незначительный прогресс в решении вопросов, напрямую касающихся мандата МООНН. Особое сожаление вызывает то, что на данный момент политические партии так и не смогли достичь консенсуса относительно создания специального комитета по вопросам контроля, интеграции и реабилитации военнослужащих маоистской армии, с тем чтобы тот мог приступить к своей важной работе. Это еще одно наглядное свидетельство обостряющейся напряженности в отношениях между политическими партиями, которая может помешать завершению мирного процесса и составлению конституции. Я вновь призываю политические стороны, к которым я уже обратился с аналогичным призывом во время моей поездки, сотрудничать друг с другом, составлять общие планы на основе диалога и заложить основу для стабильного Непала в интересах будущих поколений.

58. 12 декабря Постоянный представитель Непала при Организации Объединенных Наций направил мне письмо, в котором он выразил признательность МООНН за ее работу и от имени своего правительства просил продлить срок действия нынешнего мандата и соответствующей деятельности МООНН еще на шесть месяцев начиная с 23 января 2009 года.

59. В своей резолюции 1825 (2008) Совет Безопасности призвал все стороны в полной мере воспользоваться накопленным опытом и готовностью МООНН, в рамках ее мандата, поддерживать мирный процесс в целях содействия осуществлению еще не реализованных аспектов мандата МООНН. В то же время он призвал правительство Непала продолжать принимать необходимые решения для создания условий, благоприятствующих завершению деятельности МООНН к концу срока действия настоящего мандата, в том числе путем выполнения Соглашения от 25 июня, с тем чтобы облегчить вывод Миссии из Непала. Я и мой Специальный представитель неоднократно обращали внимание на тот факт, что любая стратегия выхода МООНН потребует принятия решений относительно судьбы тех, кто находится в пунктах расквартирования маоистской армии, и настоятельно призывали урегулировать этот вопрос в рамках согласованного механизма, т.е. специального комитета.

60. Поскольку премьер-министр уведомил меня во время встреч в Нью-Йорке и Катманду и моего Специального представителя о том, что просьба о продлении мандата будет скорее всего представлена, в период с 5 по 14 декабря небольшая консультативная группа посетила Непал в целях подготовки совместно с моим Специальным представителем рекомендаций в отношении работы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в распоряжении вооружениями и армейским персоналом, особенно в том, что касается работы специального комитета. Группа была направлена от имени Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам, и ее возглавлял любезно предложивший свои услуги генерал-майор (в отставке) Майкл Смит, бывший заместитель Командующего Силами Организации Объединенных Наций во Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе и Директор-исполнитель Азиатско-тихоокеанского гражданско-военного центра передового опыта, недавно созданного правительством Австралии. Группа встретила с премьер-министром, заместителем премьер-

министра, которому было поручено возглавить специальный комитет, другими официальными должностными лицами, начальником штаба армии и старшими офицерами Непальской армии, командирами подразделений маоистской армии, представителями политических партий и представителями международного сообщества, изъявившими желание оказать помощь в осуществлении процесса интеграции и реабилитации.

61. Группа, которую на протяжении всей ее поездки сопровождали старшие официальные должностные лица МООНН, установила, что все стороны Непала ожидают того, что Организация Объединенных Наций будет играть определенную роль в оказании помощи специальному комитету после того, как тот приступит к своей работе. Большинство представителей международного сообщества выразили мнение, что Организация Объединенных Наций является наиболее эффективным механизмом для координации международной помощи специальному комитету. Они все заявили, что наблюдатели МООНН за вооружениями и Объединенный наблюдательно-координационный комитет будут играть важную роль в осуществлении процесса интеграции и реабилитации, а также в демобилизации несовершеннолетних лиц и других лиц, дисквалифицированных в результате проверки МООНН.

62. Очевидно, что Организация Объединенных Наций не может сразу прекратить поддержку, которую она оказывает через МООНН по просьбе правительства Непала, поскольку это может подорвать мирный процесс. Однако нельзя также ожидать от Организации Объединенных Наций того, что она будет до бесконечности вести наблюдение за вооружениями и вооруженными силами, в то время как все больше затягивается процесс определения судьбы бывших комбатантов. Я постоянно добивался того, чтобы МООНН как можно скорее завершила выполнение своих задач и была распущена, и мне известна позиция некоторых членов Совета Безопасности, заключающаяся в том, что, если мандат МООНН будет вновь продлен, она должна быть еще больше сокращена. Я рекомендую в этой связи Совету продлить мандат МООНН еще на шесть месяцев, дополнительно сократив Миссию с 23 января 2009 года. Организация Объединенных Наций будет и дальше добиваться того, чтобы специальный комитет как можно скорее приступил к своей работе и чтобы как можно скорее была проведена демобилизация несовершеннолетних лиц и другого дисквалифицированного персонала, и она будет предлагать свою помощь в осуществлении этих процессов. Она будет делать это в надежде на то, что это поможет Непалу завершить его мирный процесс и как можно скорее выполнить мандат МООНН. МООНН будет также и дальше добиваться того, чтобы правительство приняло временные меры, которые позволили бы сократить его потребности в наблюдении. Совет может пожелать получить не позднее 30 апреля 2009 года доклад о достигнутых в этой связи результатах.

63. Между тем я предлагаю оставить всех 73 наблюдателей за вооружениями, которые были предоставлены государствами-членами и должности которых были созданы в июле 2008 года, когда была сокращена МООНН, упразднив при этом с 23 января 2009 года большинство из 18 остающихся гражданских должностей, заполненных офицерами в отставке. Дополнительные сокращения числа наблюдателей за вооружениями будут зависеть от того, насколько скоро смогут быть приняты альтернативные временные меры. Продолжится сокращение штата Управления по политическим вопросам — будет упразднен ряд других основных должностей, в результате чего количество основных должностей бу-

дет сокращено на одну треть. Будут значительно сокращены вспомогательные услуги, и остающиеся функции будут все чаще выполняться национальным персоналом; количество международных вспомогательных должностей будет сокращено примерно наполовину. По мере дальнейшего сокращения МООНН ее будет возглавлять представитель, а не Специальный представитель Генерального секретаря.

64. Я не уверен в том, что, после того как специальный комитет приступит к своей работе, его членам будет легко достичь консенсуса. Существуют серьезные различия в позициях и взглядах политических партий и иногда внутри самих партий и между позициями, которых придерживаются маоистская армия и Непальская армия. Во Всеобъемлющем мирном соглашении не была полностью решена судьба этих армий, а лишь были определены процессы — еще не начавшиеся — в отношении как работы специального комитета, так и осуществления параллельного обязательства относительно выполнения плана действий по демократизации Непальской армии. Тем не менее Организация Объединенных Наций готова оказать помощь специальному комитету, если, как только тот приступит к работе, правительство подтвердит свое желание получать такую помощь, как оно об этом недавно заявило консультативной группе. Поэтому я вновь обращаюсь ко всем непальским сторонам с призывом сотрудничать друг с другом и как можно скорее завершить процесс интеграции и реабилитации военнотружущих маоистской армии.

65. Хотя интеграция и реабилитация военнотружущих маоистской армии имеют жизненно важное значение для обеспечения устойчивого мира, это лишь одна из задач, стоящих перед Непалом. Необходимость осуществления других обязательств в рамках мирного процесса; укрепления безопасности, особенно в определенных районах Тарая; борьбы с безнаказанностью; заживления ран, причиненных конфликтом; достижения достаточного консенсуса при подготовке федеральной конституции; привлечения различных сторон к работе на государственных должностях, в том числе в силах безопасности; и, прежде всего, поддержания достаточно крепких связей сотрудничества между основными политическими силами в период, когда решаются эти задачи, — все это свидетельствует о том, что мирный процесс в Непале до сих пор имеет нестабильный характер. Хотя этот процесс осуществляется и будет и впредь осуществляться под руководством Непала, Организация Объединенных Наций неизменно готова оказать свою помощь, если поступит такая просьба.

66. Нестабильность ситуации не должна удерживать международное сообщество от оказания помощи Непалу. Напротив, по завершении моего визита в Непал я выразил твердое намерение не только расширить поддержку, оказываемую учреждениями Организации Объединенных Наций в области развития, но и обратиться к международному сообществу в целом с призывом помочь народу Непала воспользоваться благами мира, за который он так боролся.

67. В заключение я хотел бы выразить признательность Совету Безопасности и государствам-членам за их неизменную поддержку Непала. Я хотел бы также выразить благодарность моему Специальному представителю, его сотрудникам и организациям, являющимся их партнерами в Непале, за предпринимаемые ими самоотверженные усилия.